
Informe sobre decisiones en materia de derechos humanos adoptadas en las reuniones del MERCOSUR

Versión en portugués abajo / versão em português abaixo

1. Reunión de Jefes y Jefas de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados.

El 6 y 7 de diciembre, los mandatarios de los países que integran el Mercosur, se reunieron en Brasilia a propósito de la XLIV Cumbre de Jefes y Jefas de Estado del Mercosur y Estados Asociados.

Respecto a la ruptura del orden constitucional en la República de Paraguay, expresaron la firme esperanza de que el proceso electoral en curso en el país conduzca a la plena normalización de su vida institucional. Destacaron, en este sentido, que la democracia es un requisito previo para el proceso de integración regional y reiteraron el compromiso firme de actuar contra cualquier ruptura del orden democrático en la región.

Asimismo, los Presidentes y Presidentas del Mercosur reconocieron en su documento final los logros alcanzados en el marco “Grupo Técnico para obtención de datos, información, y relevamiento de archivos de las coordinaciones represivas del Cono Sur y en particular de la Operación Cóndor”. A su vez, los Cancilleres de la Argentina, Héctor Timerman, y del Uruguay, Luis Almagro, firmaron un Memorándum de Entendimiento con el fin de intercambiar documentación para el esclarecimiento de graves violaciones a los derechos humanos ocurridas durante las dictaduras que asolaron a ambos países en el pasado reciente.

También destacaron la aprobación por la Reunión de Altas Autoridades en Derechos Humanos y Cancillerías del Mercosur y Estados Asociados (RAADDHH) de los principios fundamentales para las políticas públicas sobre sitios de memoria, elaborado por el Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos (IPPDH). Los Presidentes y Presidentas manifiestan que *“este documento servirá como guía de orientación de las políticas públicas de los gobiernos del MERCOSUR en la materia”*.

Celebraron, además, la aprobación del Programa de Acciones y Actividades para Garantizar los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes Migrantes y de sus Familias en el

MERCOSUR. Este programa que es parte del Plan Estratégico de Acción Social del MERCOSUR (PEAS) busca coordinar las diversas áreas de gobierno, con el fin de garantizar la correcta aplicación de los acuerdos migratorios MERCOSUR y las normas internacionales en materia de derechos humanos de los niños y adolescentes migrantes, lo que mejorará las políticas y procedimientos en materia de migración en el MERCOSUR.

Finalmente, el Consejo de Mercado Común aprobó mediante Decisión N° 44/12 el Proyecto “Construyendo una Infraestructura para la Protección y Promoción de los Derechos Humanos en el Mercosur”. El referido proyecto, presentado al Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)¹, está dirigido al fortalecimiento de la RAADDHH y del IPPDH apoyándose en la importancia que tiene la promoción y protección de derechos humanos para el desarrollo de la dimensión política y social del MERCOSUR.

2. Reunión de Altas Autoridades de Derechos Humanos.

Del 28 al 30 de noviembre de 2012 se realizó, en Brasilia, la IV RAADDHH extraordinaria. Durante la reunión plenaria —que fue precedida por un seminario sobre el fortalecimiento del sistema interamericano de derechos humanos y por reuniones de Comisiones Permanentes y Grupos de Trabajo— se debatieron importantes temas en materia de políticas sobre derechos humanos de la región.

La RAADDHH contó con la presencia de delegaciones de los Estados Miembros Argentina, Brasil (que además ejerce la Presidencia *Pro Tempore* durante el segundo semestre del año), Uruguay y Venezuela, y de los Estados asociados Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú. También participaron el secretario Ejecutivo del IPPDH y, en carácter de observadores, el Representante Regional para América del Sur de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la Representante del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, así como organizaciones no gubernamentales de los diferentes países del bloque.

Entre los temas de agenda, las Altas Autoridades debatieron acerca de la cooperación del MERCOSUR con Haití en materia de derechos humanos. En tal sentido, el secretario ejecutivo del IPPDH, relató la visita que realizó a la República de Haití, entre el 17 y el 22 de noviembre de 2012, con el fin de explorar posibles líneas de acción del MERCOSUR relativas a la cooperación con Haití en materia de derechos humanos. Durante su visita, el secretario ejecutivo se reunió con autoridades del gobierno haitiano y con organizaciones de la sociedad civil. Además, participó de una conferencia pública sobre las políticas de derechos humanos de los gobiernos del Mercosur y la experiencia del IPPDH. El secretario ejecutivo presentó

¹ El FOCEM es un instrumento destinado a financiar proyectos para promover la convergencia estructural, desarrollar la competitividad, promover la cohesión social, en particular de las economías menores y regiones menos desarrolladas y apoyar el funcionamiento de la estructura institucional y el fortalecimiento del proyecto de integración.

también el Estudio sobre la Cooperación Mercosur-Haití en derechos humanos. Este documento, que será publicado en breve, realiza un mapeo de los principales proyectos de cooperación de los países del Mercosur con Haití en temas sociales y de promoción de derechos.

Otro de los puntos destacados de la Reunión fue el seguimiento a la situación de Paraguay. Las Altas Autoridades en Derechos Humanos recibieron el tercer informe presentado por el Secretario Ejecutivo del IPPDH, elaborado en cumplimiento del mandato recibido en la XXII RAADDHH, realizada entre el 3 y 6 de septiembre de 2012 en Porto Alegre, de transmitir regularmente información sobre la situación de los derechos humanos en Paraguay tanto a la RAADDHH como al Grupo de Alto Nivel de UNASUR para el Seguimiento y Evaluación de la situación en la República del Paraguay.

Al respecto, el secretario Ejecutivo del IPPDH informó sobre el envío del mencionado informe, el 12 de noviembre de 2012, al Grupo de Alto Nivel de UNASUR para el Seguimiento y Evaluación de la situación en la República de Paraguay, y de las comunicaciones mantenidas con el Presidente del Grupo, Ingeniero Salomón Lerner.

El informe del IPPDH, cuyo contenido es de carácter reservado, analiza algunas situaciones vinculadas con la vigencia de los derechos humanos en Paraguay en los últimos meses. Entre los principales temas abordados está el estado de la investigación de los hechos de Curuguaty, el pasado 15 de junio, en los que murieron 17 personas. También se analiza la vigencia de las garantías de participación política y social ante situaciones de conflictividad que se mantienen posteriormente a la ruptura democrática. Asimismo, se relevan actos de hostigamiento y violencia contra líderes sociales y defensores de derechos humanos. Además, el informe da cuenta del cierre de la vía judicial para objetar la destitución del presidente Fernando Lugo por un juicio político sumarísimo en el que se violó el derecho al debido proceso y, en consecuencia, las garantías mínimas para la adecuada defensa.

En el marco de la RAADDHH se realizó también la III Reunión del Grupo Técnico para obtención de datos, información, y relevamiento de archivos de las coordinaciones represivas del Cono Sur y en particular de la Operación Cóndor, que contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Brasil, Uruguay, y Chile. El Grupo visitó la sede del Archivo Nacional en Brasilia con el objetivo de familiarizar a los miembros del Grupo con la metodología adoptada por el Archivo Nacional en el tratamiento y tramitación de pedidos de acceso relativos a la documentación sobre violaciones de derechos humanos. El Grupo mantuvo además una reunión de trabajo con el coordinador de la Comisión Nacional de la Verdad de Brasil. Asimismo, en el marco de la reunión del Grupo se realizaron intercambios y pedidos a nivel bilateral de informaciones y archivos.

El Grupo debatió a su vez dos iniciativas que desarrolla el IPPDH tendientes, respectivamente, a elaborar una guía de archivos públicos del MERCOSUR vinculados con las

coordinações represivas del Cono Sur, y a diseñar nuevos mecanismos de cooperación jurídica y administrativa para investigaciones relativas a casos relacionados con graves violaciones a los derechos humanos.

Finalmente, en la Reunión Plenaria se debatió el proyecto de Reglamento Interno de la RAADDHH elaborado por el IPPDH. Las Altas Autoridades presentes aprobaron el nuevo Reglamento Interno de la RAADH, ad referéndum de Venezuela.

Para acceder al Comunicado conjunto de la XLIV Cumbre Jefes y Jefas de Estado del Mercosur y Estados Asociados, [hacer clic aquí](#).

Para acceder al Acta de la Reunión Plenaria y sus anexos, [hacer clic aquí](#).

Para acceder al Programa del Coloquio sobre Fortalecimiento del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, [hacer clic aquí](#).

Informe sobre decisões em matéria de direitos humanos tomadas nas reuniões do Mercosul

1. Reunião de Chefes de Estado do Mercosul e Estados Associados.

Em 6 e 7 de dezembro, os mandatários dos países do Mercosul se reuniram em Brasília na XLIV Cúpula de Chefes de Estado do Mercosul e Estados Associados.

Diante da ruptura da ordem constitucional na República do Paraguai, expressaram o firme desejo de que o processo eleitoral atualmente em curso naquele país conduza à plena normalização de sua vida institucional. Salientaram, nesse sentido, que a democracia constitui um requisito imprescindível ao processo de integração regional e reiteraram o firme compromisso de agir contra qualquer ruptura da ordem democrática na região.

Assim mesmo, os e as presidentes do Mercosul reconheceram em seu documento final os resultados alcançados no âmbito do “Grupo Técnico de Obtenção de Dados, Informações e Levantamento de Arquivos das Ações Repressivas Coordenadas do Cone Sul e em Particular da Operação Condor”. Além disso, os ministros das Relações Exteriores da Argentina, Héctor Timerman, e do Uruguai, Luis Almagro, assinaram um Memorando de Entendimento com o fim de intercambiar documentação para esclarecimento de graves violações de direitos humanos ocorridas durante as ditaduras que assolaram ambos os países no passado recente.

Também destacaram a aprovação pela Reunião de Altas Autoridades sobre Direitos Humanos e Chancelarias do Mercosul e Estados Associados (RAADH) dos princípios fundamentais para as políticas públicas sobre lugares de memória, elaborado pelo Instituto de Políticas Públicas em Direitos Humanos (IPPDH). Os e as Presidentes manifestaram que "o

documento funcionará como um guia orientador das políticas públicas dos governos do MERCOSUL na matéria".

Celebraram, por sua vez, a aprovação pela RAADH do Programa de Ações e Atividades para Garantir os Direitos das Crianças e Adolescentes Migrantes e de seus Familiares no MERCOSUL. Este programa, integrado no Plano Estratégico de Ação Social do MERCOSUL (PEAS), busca coordenar diversas áreas do governo, com vistas a assegurar a adequada implementação dos acordos de migração do MERCOSUL e das normas internacionais sobre direitos humanos de crianças e migrantes adolescentes, o que aperfeiçoará as políticas e procedimentos em matéria migratória no MERCOSUL.

Finalmente, o Conselho de Mercado Comum aprovou por Decisão Nº 44/12, o Projeto "Construindo uma infraestrutura para a Proteção e Promoção dos Direitos Humanos no Mercosul". O referido projeto, apresentado ao Fundo para a Convergência Estrutural do Mercosul (FOCEM), tem como objetivo o fortalecimento da RAADHH e do IPPDH com base na importância da promoção e proteção dos direitos humanos para o desenvolvimento da dimensão social e política da MERCOSUL.

2. Reunião de Altos Autoridades em Direitos Humanos.

Entre 28 a 30 de novembro de 2012 foi realizada, em Brasília, a IV RAADHH extraordinária. Durante a sessão plenária -que foi precedida por um seminário sobre o fortalecimento do sistema interamericano de direitos humanos e por reuniões das Comissões Permanentes e dos Grupos de Trabalho-, foram discutidas questões importantes relativas às políticas de direitos humanos na região.

A RAADH contou com a presença de delegações dos Estados Membros Argentina, Brasil (que também exerce a Presidência Pro Tempore durante a segunda metade do ano), Uruguai e Venezuela, e dos Estados Associados Bolívia, Chile, Colômbia, Equador e Peru. Também participou o Secretário Executivo do IPPDH e, como observadores, o Representante Regional para América do Sul do Escritório do Alto Comissariado da ONU para os Direitos Humanos e a Representante do Instituto Interamericano de Direitos Humanos e organizações não-governamentais de diferentes países do bloco.

Entre os temas da agenda, as Altas Autoridades discutiram com respeito a cooperação do Mercosul com o Haiti em matéria de direitos humanos. A este respeito, o secretário-executivo do IPPDH relatou a visita que realizou à República do Haiti, entre os dias 17 e 22 de novembro de 2012, a fim de explorar possíveis cursos de ação do MERCOSUL relativas a cooperação com o Haiti em matéria de direitos humanos. Durante sua visita, o secretário-executivo se reuniu com autoridades do governo haitiano e organizações da sociedade civil. Ele também participou de uma conferência pública sobre políticas de direitos humanos dos governos do Mercosul e a experiência do IPPDH. Além disso, o secretário-executivo

apresentou o Estudo sobre a Cooperação Mercosul-Haiti em direitos humanos. O documento, que será publicado em breve, realiza um mapeamento dos grandes projetos de cooperação com os países do Mercosul no Haiti em temas sociais e promoção de direitos.

Outro dos pontos destacados da Reunião foi o seguimento da situação no Paraguai. As Altas Autoridades de Direitos Humanos receberam o terceiro informe apresentado pelo Secretário Executivo do IPPDH elaborado de acordo com o mandato recebido na XXII RAADH, realizada nos dias 03 e 06 de setembro de 2012 em Porto Alegre, de transmitir regularmente informações sobre a situação dos direitos humanos no Paraguai, tanto a RAADH como ao Grupo de Alto Nível da UNASUL para o Seguimento e Avaliação da situação na República do Paraguai.

A este respeito, o secretário executivo do IPPDH informou sobre o envio do mencionado informe, em 12 de novembro de 2012, ao Grupo de Alto Nível da UNASUL para o Seguimento e Avaliação da situação na República do Paraguai, e as comunicações com o Presidente do Grupo, Engenheiro Salomón Lerner.

O informe do IPPDH, cujo conteúdo é confidencial, analisa algumas situações relacionadas com a vigência dos direitos humanos no Paraguai nos últimos meses. Entre os principais temas abordados está o estado da investigação dos fatos de Curuguaty, o passado 15 de junho, nos quais morreram 17 pessoas. Também foi analisada a vigência das garantias de participação política e social em situações de conflito social que permanecem após a ruptura democrática. Além disso, se registram atos de fustigação e violência contra líderes sociais e defensores de direitos humanos. Igualmente, o informe da conta do fechamento da via judicial para objetar a destituição do presidente Fernando Lugo por o juízo político sumaríssimo, que violou o direito ao devido processo legal e, conseqüentemente, as garantias mínimas para a adequada defesa.

No marco da RAADH também foi realizada a Terceira Reunião do Grupo Técnico para obtenção de dados, informações e arquivos das coordenações repressivas do Cone Sul e em particular da Operação Condor, que contou com a presença de delegações de Argentina, Brasil, Uruguai e Chile. O Grupo visitou a sede do Arquivo Nacional em Brasília, com o objetivo de familiarizar os membros do Grupo com a metodologia adotada pelo Arquivo Nacional, no tratamento e tramitação de pedidos de acesso relativos à documentação sobre violações dos direitos humanos. O Grupo manteve, também, uma reunião de trabalho com o coordenador da Comissão Nacional da Verdade do Brasil. Assim mesmo, no âmbito da reunião do Grupo se realizaram intercâmbios e pedidos a nível bilateral de informações e arquivos.

O grupo discutiu, por sua vez, duas iniciativas desenvolvidas pelo IPPDH tendentes, respectivamente, a produzir um guia de arquivos públicos do Mercosul vinculados com as

coordenações repressivas do Cone Sul, e projetar novos mecanismos de cooperação jurídica e administrativa para pesquisas relativas às graves violações dos direitos humanos.

Finalmente, na sessão plenária, foi discutido o projeto de Regulamento Interno da RAADH, elaborado pelo IPPDH. As Altas Autoridades presentes aprovaram o novo Regulamento da RAADH, ad referendum da Venezuela.

Para acessar ao Comunicado conjunto da XLIV Cúpula de Chefes de Estado do Mercosul e Estados Associados, [clique aqui](#).

Para acessar às atas das reuniões plenárias e seus anexos, [clique aqui](#).

Para acessar o programa do Simpósio sobre o Fortalecimento do Sistema Interamericano de Direitos Humanos, [clique aqui](#).

