



Las manifestaciones sociales en Brasil

Por Mariluci Gonçalves Chaves

Resumen

El país del fútbol se ha convertido en el país de las protestas y manifestaciones. Manifestaciones que han sido pacíficas algunas veces y violenta otras, surgió inicialmente como respuesta a los aumentos en las tarifas de transporte público, con convocatorias a través de redes sociales, obtuvo un fuerte apoyo popular después de la violenta y desproporcionada represión de la policía, convirtiéndose en uno de los mayores movimientos sociales en la historia de Brasil, comparable sólo con los movimientos para las elecciones “*Diretas Já*” (directas ahora) y destitución del entonces presidente Fernando Collor de Melo. En este artículo se presenta un resumen de los acontecimientos que condujeron al estallido de las manifestaciones, frente a la secuencia de su desarrollo, para tratar de entenderlas en su contexto actual, proporcionando herramientas para pensar en el futuro.

Palabras clave: manifestaciones, protestas, represión, reforma política, antipartidarismo, plebiscito

Escenario económico y momento político

Las manifestaciones estallan en Brasil, paradójicamente, en un momento en que el mundo mira con curiosidad y entusiasmo, el país anfitrión de la Copa Mundial de Fútbol en 2014.

Un país que en el último censo del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) de 2010, alcanzó una población de casi 200 millones de habitantes, 85% de ellos urbanos. Se convirtió en la sexta economía más



grande del mundo, atravesando los indicadores de crisis financieras internacionales que manteniendo el pleno empleo, el crecimiento (aunque discreto), la reducción de las desigualdades y también un registro de aprobación de los presidentes Lula (ex dirigente sindical) y, hasta hace un mes, Dilma Rousseff, su sucesora, ambos del Partido de los Trabajadores (PT), una asociación de origen de izquierda socialdemócrata.

Frente a estos indicadores positivos entonces ¿cuáles serían las causas del estallido de las protestas que se extendieron por todo el país?

Se podría argumentar que la continuidad de un poder ejecutivo de prestigio, debido al dinamismo económico, oferta razonable de empleo, la reducción de las desigualdades, el aumento del poder adquisitivo de las clases bajas, y la influencia de un presidente popular como Lula en el período de 2003 hasta 2010, camufló el desgaste ya sentido en el ala parlamentaria.

Ahora bien, cuando el sistema económico comienza a mostrar indicios de que está fallando, lo cual se traduce en el aumento de las tasas de inflación por encima de la previsión del gobierno, en el corte de la proyección de crecimiento de 2,5% en 2013 según los datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), la desaceleración de la economía, la devaluación de la moneda (Real) y la pérdida del puesto de sexta economía más grande en el mundo, llevan a un desgaste que acaba alcanzando a todas las áreas del estado y generan descredibilidad.

Sumadas a las cuestiones económicas, que se podrían contornar razonablemente en función de mantenerse las políticas sociales compensatorias y equitativas que evitan el deterioro de las condiciones de vida de los sectores más susceptibles, emergen cuestiones políticas centrales, que hacen que la sociedad no encuentre representación en aquellos que lo deberían hacer. Se instala una grave crisis entre los representantes políticos electos y el pueblo.

Según diversas opiniones, el partido del gobierno, el PT, concebido a través de la lucha y de la muerte de muchos que defendían la democracia en la época de la dictadura, antes visto como una esperanza y siempre dispuesto



a enfrentar el poder, hizo tantas alianzas y malabarismos en nombre de la gobernabilidad y de la estabilidad en el poder, que ha mostrado signos de desgaste, de pérdida de identidad, lo cual lo ha ubicado en una posición susceptible a la corrupción. Esta falta de identidad con sus principios e ideales políticos fomentó asociaciones con nombres de una derecha que siempre comandó el país, llevando a los ciudadanos a un escepticismo que generó revuelta.

En este sentido, y concomitantemente con la sensación de desilusión con el PT, que parecía ser la última esperanza del pueblo brasileño, se sumó la impunidad de aquellos que participaron del mayor escándalo de corrupción de Brasil, “el Mensalão¹”, la permanencia en el poder de figuras políticas ya conocidas y comprobadamente corruptas, los gastos millonarios con la Copa del Mundo de Fútbol en 2014, la mala calidad del servicio público y la falta de cobertura de las necesidades básicas de la población, fueron componiendo un cuadro de insatisfacción que permaneció contenida por mucho tiempo y que terminó por estallar violentamente sorprendiendo al mundo.

Sin tener aún la posibilidad de una evaluación exacta de las manifestaciones sucesivas que están ocurriendo en diversas ciudades brasileñas y las consecuencias de ellas a corto o mediano plazo, lo que se puede deducir al respecto es que pacíficas o violentas, las manifestaciones han ganado cada vez más seguidores y apoyos, han llamado la atención en el exterior y movilizó la clase política nacional, que busca aún poder dar una respuesta a la sociedad brasileña.

Inicio de las Manifestaciones

La serie de eventos sorprendentes comenzó con el movimiento por la reducción del precio del transporte público, inicialmente en las ciudades de Porto Alegre y Goiânia el mes de mayo y posteriormente en São Paulo en el inicio del mes de junio.

¹ En: <http://www.dicionarioinformal.com.br/mensal%C3%A3o/> - Página consultada en 26 de julio de 2013 - La palabra “*mensalão*” es una variante de la palabra “*mensalidade*” usada para referirse a una “*mesada*” pagada a diputados para votar a favor de proyectos de interés del Poder Ejecutivo. La palabra *mensalão* es un neologismo.



En Brasil, la plantilla de financiación del transporte público es basada en la tarifa y casi completamente financiada por ella. En São Paulo, municipio con uno de los mayores índices de subsidios para el mantenimiento del servicio en Brasil, la tasa llega a 20%².

En la mayoría de las ciudades de Brasil, las gratuidades para ancianos y los descuentos para estudiantes también son pagados por los pasajeros y están incluidos en el precio de la tarifa.

De esta manera, en Brasil el subsidio es muy bajo, cuando en otros países llega a 70%. Es lo que hace el transporte colectivo muy caro frente al transporte individual y eso explica el uso tan intenso de coches y motos en las ciudades brasileñas.

Frente a esta realidad surgen movimientos como lo del “Pase Libre”, que tiene como propuesta la idea del transporte público gratuito siendo ese el ente que organizó las manifestaciones en de São Paulo por la reducción de la tarifa. Estas manifestaciones populares tuvieron inicio cuando el ayuntamiento y el gobierno del estado reajustaran los precios de los pasajes de los autobuses municipales, del metro y de los trenes urbanos de R\$ 3,00 para R\$ 3,20.

Con la organización de las primeras protestas en la ciudad de São Paulo, podemos dividir el recorrido de los acontecimientos en dos escenarios distintos.

En primer lugar, distinguimos una ausencia de apoyo de los medios de comunicación televisiva, que calificaba a los manifestantes de “vándalos”, poca participación de la población y muchos conflictos entre los manifestantes y la policía, y un foco casi exclusivo en la cuestión del valor del transporte.

El cuadro era relativamente rutinario, con una crítica de los medios conservadores, y con declaraciones arrogantes de gobernadores y alcaldes, que se rehusaban a negociar la reducción de las tarifas. Todo apuntaba a la declinación de las manifestaciones, que eventualmente permanecerían locales.

²En: www.ipea.gov.br - Página consultada en 05 de julio de 2013.



Sin embargo, las represiones se endurecieron después de declaraciones del gobernador de São Paulo, Geraldo Alckmin del Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), apoyado por el alcalde Fernando Haddad del PT, quienes pedían medidas más “duras” contra las protestas iniciales.

En las tres manifestaciones siguientes, en los días 6, 7 y 11 de junio, la policía militar paulista dio su inmemorable contribución a la historia del país, actuando con brutalidad criminal, inclusive contra periodistas. Las imágenes de la cobardía estaban estampadas en todos los periódicos el día siguiente³. Se inicia así un segundo momento en la dinámica de las protestas, en función de la acción inicial represora y abusiva de la policía, donde periodistas fueron heridos en enfrentamientos con balas de goma, lo cual provocó la ampliación de la cobertura de los medios de comunicación, que cambian de opinión y comienzan a apoyar el movimiento, alterando su discurso.

La policía cometió excesos que provocaron indignación en la población y fue la mecha para hacer estallar el grito sofocado. La población toma las calles, revelada contra la falta de libertad de expresión y manifestación y contra la violencia de la policía.

Las escenas de violencia exhibidas masivamente por los medios de comunicación motivaron a otras personas a sumarse a la protesta por la paz y por la libertad de expresión, así como por otros temas, entre ellos la corrupción y la falta de transparencia.

El Movimiento por el Pase Libre fue el inicio. La violencia de la policía fue el elemento que creó las condiciones para la adhesión de la gran mayoría de las personas.

El apoyo de organismos internacionales como Amnistía Internacional que denunció los abusos y elaboró un pedido de investigación y penalización de los oficiales envueltos, trajo notoriedad internacional al caso.

³ Henrique Carneiro, profesor de la Universidad de São Paulo (USP) - Día 13 de junio de 2013 fue más un día histórico para esa ciudad: <http://umhistoriador.wordpress.com/2013/06/13/sem-violencia-diziam-os-manifestantes-pero-a-vigila-militar-de-sao-paulo-la-desconoce-nao-violencia/> - Página consultada en 12 de julio de 2013.



Otra ONG, Reporteros Sin Fronteras (RSF), divulgó una nota condenando la represión a las protestas y la prisión de periodistas y manifestantes. Benoît Hervieu, representante regional de RSF, afirmó que “la Constitución brasileña está siendo violada y que además de la brutalidad de los policías, las acusaciones contra los periodistas no tienen fundamento”. Ex-comandantes de la Policía Militar consultados por el periódico El Estado de São Paulo, también apuntaron fallos en la coordinación, planificación y ejecución de la operación⁴.

A partir de entonces los discursos políticos iniciales de contención de las manifestaciones se amenizaron y la policía pasó a tener otra postura, más inclinada al mantenimiento del orden público y no hacia la dispersión y/o represión de las protestas.

Con seguridad, parte de la motivación de los centenares de miles de personas que decidieron adherir a los movimientos fueron las imágenes de la fuerza excesiva aplicada por la Policía Militar de São Paulo para dispersar el acto del día 13 de junio, que dejó decenas de heridos. Después de esa protesta, el gobernador de São Paulo, Geraldo Alckimin declaró en un discurso en Campinas que el uso de balas de goma estaba prohibidas en las manifestaciones públicas⁵. Pocos días después el gobierno y prefectura de São Paulo anunciaron la revocación de los precios de los pasajes, atendiendo finalmente las reivindicaciones⁶.

En definitiva más de 250 mil personas participaron de protestas en varias ciudades de norte a sur de Brasil. La imagen de las protestas, que las primeras semanas de junio tuvo como foco principal la reducción de tarifas del transporte colectivo, ganó proporciones mayores y pasó a incluir manifestaciones de descontento con reivindicaciones de las más variadas índoles.

⁴ Marcelo Godoy, 14 de junio de 2013 - Ex-comandantes apuntan fallos en la acción de la policía. El Estado de S. Paulo. Página visitada en 14 de junio de 2013.

⁵ En: <http://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2013/06/1296500-alckmin-diz-que-bala-de-borracha-esta-proibida-em-protestos-em-sp.shtml> - Página consultada em 13 de julho de 2013.

⁶En: <http://ultimosegundo.ig.com.br/brasil/sp/2013-06-19/haddad-e-alckmin-anunciam-reducao-no-preco-da-passage-em-sao-paulo.html> - Página consultada en 26 de junio de 2013.



Hubo registro de enfrentamientos y violencia en Belo Horizonte, en Río de Janeiro, en Porto Alegre y en Brasilia, donde manifestantes invadieron el Congreso Nacional, realizando la mayor movilización popular de Brasil desde las protestas pidiendo la casación del entonces presidente Fernando Collor de Mello (hoy senador), en 1992.

Además del Congreso Nacional, que fue despejado después de cinco horas, grupos también invadieron la sede del gobierno de Paraná y la Asamblea Legislativa de Río de Janeiro.

Maceió, Victoria, Salvador, Belén, Curitiba y Recife también registraron protestas y otras ciudades del interior de los Estados también fueron escenario de manifestaciones.

Contabilizar la dimensión de las manifestaciones es una tarea difícil, pues las informaciones son imprecisas y pueden haber sufrido manipulaciones, lo que se especula es que el número de participantes en todas las manifestaciones, que ocurrieron en más de 20 ciudades, pueden haber sido mayores, pues en todas las protestas no hubo una divulgación oficial del total de público.

La web de noticias G1 informó que un día después que en las ciudades de Río de Janeiro y São Paulo se bajaron las tarifas del transporte público, más de 100 ciudades brasileñas tuvieron manifestaciones creando un gráfico con los números estimados de manifestantes en las calles a partir del día 17 de junio que variaba de 2 mil hasta 276 mil personas hasta el día 28 de julio⁷. En la organización de las protestas las redes sociales tuvieron un papel fundamental, pues la gran mayoría de las personas en las calles se organizó a partir de convocatorias mediadas por ellas. Apoyando a las protestas que comenzaron por las vías de São Paulo, personas de otras capitales, y hasta brasileños residentes en el exterior, organizaron iniciativas por medio de internet, que fueron atendidas.

El poder de alcance de estos medios de información fue muy amplio, alcanzaron todas las capas de la sociedad, generando una diversidad de

⁷ En: <http://g1.globo.com/sao-paulo/protestos/2013/cobertura/> - Página consultada en 28 de junio de 2013.



participantes en los movimientos. No fue posible elaborar un perfil sobre el manifestante que estaba en las calles, lo cual también significó una dificultad de conducción de los actos.

Al tiempo que las redes sociales fueron usadas para organizar movimientos, también eran locales de informaciones sobre lo que estaba ocurriendo minuto a minuto.

La generación de la era digital parecía confiar más en las informaciones divulgadas vía internet que en los medios televisivos tradicionales. Parte de la prensa brasileña fue bastante criticada por la falta de cobertura en vivo de los protestas y muchos periodistas fueron hostilizados durante la cobertura de las manifestaciones sobre la alegación de que hacían un periodismo parcial.

Las protestas en el país fueron los principales temas del Facebook, Twitter y hasta del Youtube. Informaciones hasta el día 18 de junio dan cuenta de que los repartos en la red impactaron más de 79 millones de internautas, en consonancia con levantamiento realizado por la empresa Scup. El mapeo muestra que existe una curva creciente de las publicaciones sobre el tema desde el día 13 de junio⁸. "Las redes sociales están haciendo el papel de la verdadera democracia, porque la verdadera democracia es participativa y no representativa" (André Martins, 2013)⁹.

En resumen, se podría afirmar que este ha sido uno de los momentos de mayor movilización de la historia de Brasil. La primera vez que una movilización ocurre a través de convocatorias por medio de redes sociales virtuales, enteramente voluntarias, es decir, sin un liderazgo definido o una organización centralizada, vínculos partidarios o aún de una pauta uniforme. Un capítulo inédito en la biografía del país.

Contenido de las Manifestaciones: sin liderazgos se reúnen seguimientos sociales distinguidos

⁸ En: www.scup.com.br - Página consultada en 09 de junio de 2013.

⁹ André Martins, profesor del Programa de Posgrado en Filosofía de la UFRJ. http://www.bbc.co.uk/portuguese/noticias/2013/06/130618_brasil_protestos_analise_pai_cq.shtml - Página consultada en 19 de junio de 2013.



Las frases en los carteles fueron la mayor expresión de los anhelos de la población brasileña. Las imágenes de las protestas hablan más que cualquier discurso. Dichos como “lo que pida el patrón FIFA para el país” fue uno de los más populares y ganó fuerte apoyo del público en general.

Otra frase bastante utilizada fue “Mi partido es mi país” que demuestra la insatisfacción con la representación política actual.

La pauta del movimiento no era uniforme y cada participante erguía su pequeño cartel, improvisado y escrito a mano, con una propuesta, una crítica, una exigencia, en lenguaje formal o bien humorada, sea contra la corrupción la homofobia o el autoritarismo de los gobiernos. Sin embargo, se destaca la inmensa dispersión temática, algunos tópicos son constantes: transportes públicos, movilidad urbana, corrupción, brutalidad policial, desigualdad en el acceso a la Justicia, más recursos para educación y salud y menos para la construcción de estadios suntuosos para la Copa del Mundo de Fútbol en 2014, y para los juegos Olímpicos, que tendrán lugar en Río de Janeiro, en 2016.

Y vale resaltar que dentro de todas las exigencias realizadas en las manifestaciones, la cuestión de la legitimidad del gobierno federal nunca fue seriamente cuestionada.

Otro eje común y tal vez el más importante bajo la diversidad de reivindicaciones, fue la proclamación indignada de la crisis en la representación política. Resumiendo, los manifestantes no creen en los partidos y políticos que renuevan sus mandatos en el mercado de votos, sin percibir que el solo respeto a las reglas del juego no es suficiente para mantener una democracia.

Militantes de algunos partidos llegaron a ser expulsos de las protestas y agredidos por otros manifestantes.

A pesar de que las manifestaciones fueron compuestas en su mayoría por jóvenes estudiantes secundarios y universitarios no había presencia de la Unión Nacional de los Estudiantes (UNE) o de la Unión Brasileña de Estudiantes Secundarios (UBEs) en las protestas.



Esta actitud demuestra gran descontento de los brasileños con los partidos políticos e instituciones tradicionales, lo cual también se reflejó en las palabras del presidente del Supremo Tribunal Federal (STF), el ministro Joaquim Barbosa, quien afirma que los partidos están "desgastados" y sin "credibilidad", mientras el pueblo está pronto para ser oído en las cuestiones nacionales.

Barbosa declaró que aunque Brasil vive una grave crisis de representatividad política y, aunque no defiende la eliminación de los partidos, afirmó que debe haber más conciencia de la necesidad de incluir al pueblo¹⁰.

En ese mismo sentido, afirma el politólogo Rodrigo Stumpf González, de la Universidad Federal del Río Grande del Sur, que "esa expectativa de que sería mejor una sociedad sin partidos es un poco etérea. Las personas no sabrían qué colocar en el lugar de los partidos, lo que puede ser muy peligroso, porque una sociedad sin partidos puede ser simplemente la sociedad del liderazgo carismática y, de cierta manera, incluso dictatorial"¹¹.

Por su parte, el sociólogo Marcelo Siqueira Ridenti, de la Unicamp (Universidad Estadual de Campinas), afirma que los partidos son fundamentales para la democracia, pero refuerza que ellos no son la única forma de participación. En su opinión, las protestas muestran la necesidad de que se abran otros canales de participación. "Lo que no elimina la necesidad de existencia de los partidos y también del rejuvenecimiento de esa forma de organización de la sociedad"¹².

Ese "antipartidarismo político" puede indicar una nueva forma de hacer política dice el profesor del Programa de Posgrado en Filosofía de la UFRJ, André Martins, "Ellos están haciendo política, están haciendo una política más honrosa que la de los partidos. Es una nueva forma de hacer política en las calles, de la propia multitud"¹³. El autor evalúa que, aunque el grupo que estaba en las calles no cuente con las características de organización y

¹⁰ En: <http://agencia-brasil.jusbrasil.com.br/> - Página consultada 08 de julio de 2013

¹¹ En: www.noticias.terra.com.br - Página consultada en 27 de junio de 2013.

¹² En: www.noticias.terra.com.br. - Página consultada en 27 de junio de 2013.

¹³ En: www.bbc.co.uk - Página consultada en 19 de junio de 2013.



movilización vistas en la mayoría de los movimientos sociales y partidos, las manifestaciones no deben enfrentar dificultad para movilizar adeptos.

Pedro Fassoni Arruda, profesor del Departamento de Política de la PUC-SP (Pontificia Universidad Católica de São Paulo), afirma que la horizontalidad " de la organización del Movimiento Pase Libre representa una novedad en grupos del tipo en Brasil pero dice que la entrada de otros actores en las manifestaciones y la proliferación de reivindicaciones puede crear distensiones y fragmentaciones¹⁴.

Delante de esa perspectiva de incredibilidad y del abismo que se abrió entre la institucionalidad política y los manifestantes, sin que los liderazgos políticos se dieran cuenta de lo que estaba ocurriendo, surge una pregunta que tiene intrigado a los científicos políticos y sociales, al gobierno y a la opinión internacional, sobre ¿cuál será el futuro entonces?

Brasil es un Estado democrático de Derecho desde la promulgación de la Constitución de 1988, tras 21 años de dictadura militar, pero esa institución pasó a ser vista, por la mayor parte de la sociedad como una estructura vacía, que fue tomada por dirigentes políticos inescrupulosos, donde el voto es obligatorio y no refleja la verdadera realidad social.

El juez Márton Reyes, juez de derecho en Maranhão, cofundador del Movimiento de Combate a la Corrupción Electoral (MCCE) y uno de los idealizadores de la Ley de la Ficha Limpia afirma: "Los primeros actos que ocuparon edificios públicos fueron vueltos al parlamento, asambleas, Congreso Nacional. Es muy simbólico eso. Nos gustaría estar representados. Y esa continua falta de ser oídos sólo aumenta la indignación"¹⁵.

La medida fundamental parece ser la tan aplazada reforma política. Queda evidente que hay medidas de emergencia que tienen que ser tomadas, pero nada de eso es posible si no hay una reforma política profunda, es preciso comenzar de arriba hacia abajo.

¹⁴ En:http://www.bbc.co.uk/portuguese/noticias/2013/06/130618_brasil_protestos_analise_pai_cq.shtml - Página consultada en 19 de junio de 2013.

¹⁵ En:<http://g1.globo.com/brasil/noticia/2013/06/atos-sao-maior-mobilizacao-sem-lider-da-historia-brasileira-dizem-analistas.html> - Página consultada en 20 de julio de 2013.



Respuesta del Estado - Pacto Nacional y Plebiscito para Reforma Política.

Ante la serie de protestas y manifestaciones que se esparcieron por Brasil en el mes de junio y que continuaron ocurriendo, la clase política viene intentando articular de pronto una respuesta que satisfaga los anhelos de la población.

Alcaldes y gobernadores redujeron tarifas, la presidenta Dilma propuso una reforma política y el Congreso activó la Propuesta de Enmienda a Constitución (PEC- 37), que fue un proyecto legislativo brasileño que visaba limitar el poder de investigación criminal a policías federales y civiles, retirándolo de, entre otras organizaciones, el Ministerio Público lo que venía siendo una de las exigencias en las manifestaciones.

El día 18 de junio, en una ceremonia en el Palacio del Planalto, la presidenta Dilma Rousseff afirmó que "la grandeza de las manifestaciones comprueba la energía de nuestra democracia, la fuerza de la voz de la calle y el civismo de nuestra población"¹⁶.

La presidenta justificó también los gastos con la Copa del Mundo, uno de los principales motivos de protesta de los manifestantes, que reivindicaban la aplicación en salud y educación del dinero destinado a la construcción de estadios.

Asimismo, afirmó: "en relación a la Copa, quiero esclarecer que el dinero del gobierno federal, es fruto de financiación que será debidamente pagado por las empresas y los gobierno que están explotando estos estadios. Jamás permitiría que esos recursos salieran del presupuesto público federal, perjudicando sectores prioritarios como la salud y la educación"¹⁷.

En concordancia con las declaraciones, la Presidenta canceló viajes que tenía planeado al exterior y marcó reuniones con Ministros, gobernadores de todos los estados brasileños, con representantes del Movimiento Pase Libre y de la sociedad civil¹⁸. Recibió propuestas y se reunió también con miembros

¹⁶En:http://www.pt.org.br/noticias/view/meu_governo_esta_ouvindo_essas_vozes_pela_mudanca_afirma_dilma_sobre_manife - Página consultada en 20 de junio de 2013.

¹⁷ En: <http://super.abril.com.br/blogs/crash/estadios/> - Página consultada en 24 de junio de 2013.

¹⁸En:<http://noticias.terra.com.br/brasil/politica/dilma-cancela-viagem-ao-35024201aea5f310vgnvcm5000009ccceb0arcrd.html> - Página consultada en 27 de junio de



de la Confederación Nacional de los Obispos de Brasil, la Orden de los Abogados del Brasil y el Movimiento de Combate a la Corrupción Electoral.

El tema de las reuniones y debates eran sobre la mejor forma de poder atender las exigencias emprendidas durante las protestas y de realizar una reforma política, sea a través de un plebiscito, asamblea constituyente o referéndum.

En 24 de junio, a través de un pronunciamiento, la Presidenta anunció un pacto nacional con cinco medidas para atender las principales reivindicaciones de las protestas que recientemente habían tomado las calles en Brasil.

El primer pacto anunciado por Dilma fue lo de la responsabilidad fiscal, con el objetivo de garantizar la estabilidad de la economía ante la actual crisis mundial.

El segundo pacto es en torno a la construcción de una amplia y profunda reforma política, que amplíe la participación popular y los horizontes de la ciudadanía, para lo cual afirmó: "quiero en este momento proponer el debate sobre la convocatoria de un plebiscito popular que autorice el funcionamiento de un proceso constituyente específico para hacer la reforma política que el País tanto necesita"¹⁹.

El plebiscito en Brasil consiste en la convocatoria de los electores del país a aprobar o rechazar cuestiones relevantes de la existencia de la ley o del acto administrativo. Así, la población diría si quiere o no que determinada ley sea aprobada o modificada²⁰.

El plebiscito sobre la reforma política deberá abordar al menos cinco temas centrales, los cuales fueron sugeridos por el Poder Ejecutivo: (i) la financiación pública o privado de campaña, (ii) el sistema electoral (voto proporcional o distrital), (iii) la continuidad o no de la suplencia para senador,

2013.

¹⁹En: <http://www.gazetadopovo.com.br/vidapublica/conteudo.phtml?id=1384967&tit=Dilma-propoe-plebiscito-sobre-reforma-politica-y-pacto-nacional-por-el-transporte> - Página consultada en 28 de junio de 2013.

²⁰En: <http://g1.globo.com/politica/noticia/2013/06/entenda-diferenca-entre-plebiscito-referendo-e-iniciativa-popular.html> - Página consultada en 12 de julio de 2013.



(iv) el fin o no del voto secreto en deliberaciones del Congreso y (v) la continuidad o no de coaliciones partidarias proporcionales.

Además de los temas propuestos existen otros que fueron establecidos por una comisión de Senado en 2011 como la conversión del voto obligatorio en facultativo, la fidelidad partidaria y la cláusula de desempeño.

Pero la decisión final sobre los temas y sobre la realización del plebiscito le corresponde al Congreso Nacional y la Presidenta puede realizar sólo sugerencias de los temas.

Dentro del segundo pacto la Presidenta sugirió la tipificación de la corrupción dolosa (cuando hay intención) como crimen y afirmó: "una iniciativa fundamental es una nueva legislación que clasifique la corrupción como crimen grave con penas severas", a la vez que reiteró la defensa de la profundización de la Ley de Acceso a la Información como instrumento de auxilio al combate del mal uso del dinero público²¹.

En la tercera propuesta se refirió a la mejora del sistema de salud del país. Y en una cuarta hizo mención al transporte público y a la movilidad urbana. La presidenta anunció una inversión de R\$ 50 mil millones para obras de movilidad urbana, como la construcción de líneas de metro y pasillos de autobuses.

La educación fue el tema céntrico del quinto pacto anunciado por Dilma. La presidenta reiteró la defensa por la aprobación de la propuesta que destina 100% de los royalties del petróleo a la educación del país, y pidió apoyo del Congreso para acelerar la tramitación de la pauta.

A pesar de la tentativa de dar una respuesta inmediata al pueblo brasileño la evaluación de las personas sobre las respuestas dadas por los Poderes Ejecutivo y Legislativo fue negativa. En una investigación reciente realizada por la CNI- Ibope (Confederación Nacional de la Industria- Instituto Brasileño de Opinión Pública y Estadística), las medidas tomadas por la Presidenta Dilma Rousseff fueron totalmente desaprobadas por el 31% de los entrevistados.

²¹ En: <http://blog.planalto.gov.br/dilma-propoe-plebiscito-para-reforma-politica/> - Página consultada en 28 de junio de 2013.



En el caso de los gobiernos provinciales y municipales, la reprobación total fue 32% y 31% respectivamente²².

Aún con la creación de una agenda positiva para la votación de proyectos relacionados a los anhelos de la población expresados durante las protestas y sobre la intención de realizar la reforma política, la peor evaluación fue la del Congreso Nacional con 37% de los entrevistados diciendo que desapruban totalmente las medidas tomadas por el Senado y 39% en referencia a la evaluación de las medidas tomadas por la Cámara de los Diputados.

Conclusión

Las protestas y manifestaciones que emergieron en el país el mes de junio y que aún siguen ocurriendo ahora con los más variados temas y propuestas son un reflejo de una insatisfacción contenida y soportada durante un largo tiempo que irrumpió y pide cambios.

Es posible calificarlo como una explosión de insatisfacción, sin un liderazgo definido y nunca registrado antes en este país. Personas cuestionando los gastos excesivos para la realización de la Copa del Mundo y pidiendo que dicha erogación se realice a favor de la educación y de la salud, es un comportamiento inédito, digno de la nueva madurez de ese pueblo.

El mensaje de las calles es pacífico y democrático, no existe un movimiento contra el orden, pero un movimiento por el orden a fin de moralizar y corregir, para alcanzar los objetivos de la población. Se reivindica un combate sistemático contra la corrupción y al desvío de recursos públicos. Se exige respeto por parte de aquellos que la representan o no serán más los representantes legítimos.

La clase política perpleja busca acciones de impacto inmediato para dar respuesta a la crisis, sin embargo el escenario político y económico no es favorable, los planes y pactos poseen medidas vacantes y de largo plazo y la masa que está en las calles está cansada de esperar, de ver y oír estrategias

²² En: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/noticia/2013-07-25/manifestacoes-nas-ruas-sao-aprovadas-por-89-dos-brasileiros> - Página consultada en 20 de julio de 2013.



que comienzan y no llegan a lugar ninguno porque los presupuestos fueron desviados.

El futuro de las manifestaciones en Brasil y sus consecuencias aún son difíciles de prever. Recién se comenzó a comprender lo que las desencadenó, sin embargo queda claro que el pueblo brasileño quiere más que promesas y las reivindica ahora.