

## Séptimo Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno de argentino.

### Septiembre-marzo 2007<sup>1</sup>

Si bien estos informes tienen por objeto pasar revista de lo ocurrido en el semestre, la decisión del Presidente de realizar en su último mensaje al Parlamento argentino en marzo de 2007 un balance de su gestión, nos parece pertinente aquí hacer algunos comentarios sobre su política exterior, en un brevísimo contrapunto con sus proposiciones iniciales. Para cumplir con este objetivo realizaremos un seguimiento de los cinco problemas identificados por el propio primer mandatario al momento de su asunción: la política multilateral de seguridad, la política regional y el MERCOSUR, la estrategia de apertura y diversificación de mercados, las negociaciones en torno a la salida del default y la política por la soberanía de las Islas Malvinas.

En su mensaje inaugural fijó las pautas generales de su política exterior. Estas se sustentan en la presencia de postulados institucionalistas (“fortalecimiento del Derecho Internacional”) como fuertes aseveraciones en torno a respeto de las “prioridades nacionales”, llegando a decir que su acción iba a estar guiada por pensar “el mundo en argentino, desde un modelo propio”.<sup>2</sup>

Estos elementos estuvieron presentes en su reciente alocución, donde define a su política exterior, como la que:

... ha mantenido firme y sostenidamente la ineludible defensa de interés nacional, la protección de la soberanía nacional, la defensa de la democracia, el respeto a los derechos humanos fundamentales, una vocación genuina por el desarme y la no proliferación y la condena a la amenaza de terrorismo.

Como logros en materia de fortalecimiento del Derecho Internacional presentó el accionar argentino en la presidencia del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, donde temas referidos a la **política de seguridad multilateral** se desarrollaron dos aspectos referidos a las Operaciones de Paz y a la No Proliferación.

Con respecto a la primera de las cuestiones señaló que nuestro país, trabajó para volver el proceso de toma de decisiones de este tipo de operaciones “más transparente y democrático para toda la comunidad internacional.” Y también hizo

---

<sup>1</sup> Realizado por las Licenciadas Georgina Benedetti, Lucía Esposto, Rosario Flores, Agustina González Ceunick, Lucía Munafo, Gabriela Ramírez, y Victoria Zapata, la profesora María Delicia Zurita, las señoritas Natalia García y Pilar Rafanelli, los licenciados Federico Gómez, Leandro Sánchez y Juan Pablo Zabala, bajo la dirección del Prof. Dr. Alejandro Simonoff.

<sup>2</sup> El presidente Kirchner construyó discursivamente una imagen contrapuesta entre su modelo de desarrollo e inserción internacional, muy cercano al neodesarrollismo, con acento nacionalista, frente al sustentado en los noventa que poseía un corte neoliberal e internacionalista.

referencia a este tipo de misiones, ya que la "Argentina continúa participando activamente con contingentes y observadores y operaciones de paz bajo el mando de las Naciones Unidas." De las cuales destacó la Misión de Naciones en Haití, en la cual, según la visión presidencial, se construyó un "entorno de paz que facilitó el desarrollo de las elecciones libres conducentes a la normalización institucional del país, se colaboró con la población civil."<sup>3</sup>

Sobre el segundo ítem, la no proliferación se afirmó que la Argentina sostuvo:

... en forma muy clara en los foros internacionales su posición de respeto al derecho inalienable de cada país a desarrollar un programa nuclear con fines pacíficos, principio consagrado en el Tratado de No Proliferación y al mismo tiempo la obligación de cooperar con el Organismo Internacional de Energía Atómica.

El tema es de altísima prioridad en la agenda internacional por las presiones que Estados Unidos y el Reino Unido vienen ejerciendo ante Irán. Pero también tiene influencia para nuestro país, ya que posee esta tecnología, debe garantizar los marcos internacionales para su desarrollo, regulados por la Agencia Internacional de Energía Atómica.

Fue extraño que el Presidente no hizo ninguna mención explícita al otro aspecto considerado como relevante en su mensaje de asunción: la lucha contra el terrorismo. Tal vez se debió a la distancia existente con la orientación dada por Washington a ese problema, aunque en esa oportunidad se manifestó "dispuesto y atento" en el objetivo de "lograr desterrarlo", ya que identificó al país como una víctima de esas acciones. Y es por eso que la única mención, a este problema, lo fue con respecto al atentado contra el edificio de la AMIA, donde "se ejecutaron acciones tendientes a garantizar la investigación del atentado y su encubrimiento y obtener la sanción de responsabilidades."<sup>4</sup>

En lo que respecta a la promoción y protección de los derechos humanos el gobierno mostró sus logros: uno de carácter universal, como la rubrica de la "Convención Internacional de la Protección de Todas las Personas contra la Desaparición Forzada", en donde nuestro país y Francia tuvieron un rol muy notable, donde se resaltó que este instrumento "es el primer instrumento jurídico vinculante de carácter universal que reconoce ese delito como un crimen de lesa humanidad"; la otra, es de carácter regional, y se refiere a la aprobación en el marco del sistema interamericano de Protección y Promoción de los Derechos Humanos al Derecho a la Verdad.

---

<sup>3</sup> En un mismo sentido se mencionó la formación de una fuerza combinada con Chile para este tipo de misiones que es "un hecho sin antecedentes en la región".

<sup>4</sup> Desde los atentados a la Embajada de Israel y a la Asociación Mutual Israelita Argentina, los distintos gobiernos no fueron capaces de obtener algún resultado positivo en la investigación de asunto. La administración actual, tras ciertas idas y vueltas, parece apoyar las investigaciones que involucran a Irán en estos sucesos.

**La política regional** tuvo al momento de su inicio dos puntos relevantes: la sociedad estratégica con Brasil y la integración regional.

De la prioridad otorgada a Brasil en el diseño inicial de nuestras vinculaciones externas, sólo fue indicado su fortalecimiento. Es evidente la diferencia existente entre privilegiar y fortalecer, y allí, precisamente, encontramos los motivos del cambio. Éste se debió a la aparición de tensiones con Brasil en diversos planos como por ejemplo, la reforma del Consejo de Seguridad<sup>5</sup>, el retorno de Washington de la estrategia del pivot<sup>6</sup>, las diversas estrategias para enfrentar los problemas del endeudamiento<sup>7</sup>, etc. que alejaron las posiciones iniciales de acercamiento de cada uno de los gobiernos.<sup>8</sup>

La integración regional fue considerada prioritaria en un principio y, según los dichos del presidente actualmente es “indisoluble de nuestra política exterior” para el logro de objetivos como son la reducción de la desigualdad, la lucha contra el hambre y la pobreza. Nos parece significativo que los ejemplos que dio de esta construcción estuvieran más vinculados con Venezuela que con Brasil.<sup>9</sup>

Nos parece evidente que en plano discursivo debemos ver lo que se dice, como que se oculta, y en este espacio encontramos el deslizamiento hacia Caracas. Este fue el dato más relevante de lo ocurrido en este tiempo. La pregunta es si este acercamiento es para producir, o un reemplazo de socio principal, como lo fue originariamente Brasil, o una adecuación en la política exterior brasileña que permita retomar los acuerdos iniciales.

En el **MERCOSUR** continúan existiendo discusiones en torno a las asimetrías entre los socios en varios sentidos (entre Brasil y Argentina por un lado

---

<sup>5</sup> Mientras Brasil pelea por conseguir un asiento permanente en dicho organismo, la Argentina buscó consagrar un esquema rotativo y semi permanente, posición que el país sostuvo en los noventa.

<sup>6</sup> En las recientes visitas recíprocas de Lula Da Silva y George Bush fue una muestra clara del abandono por parte del segundo de la estrategia del sheriff por otra la otra, más clásica de elegir un estado pivot. En el marco de la estrategia de alianzas flexibles que Washington impulsó a la llegada de los republicanos, permitieron a Brasil y a la Argentina operar como estabilizadores en varias situaciones de crisis, como en Ecuador y Bolivia. Los recientes sucesos marca un cambio donde la Argentina no tendría lugar.

<sup>7</sup> En este caso, y a pesar del Acta de Copacabana, firmada en 2004, ni Argentina ni Brasil han tenido una estrategia común frente al endeudamiento. Es más podría decirse que fue antagónica, mientras la primera exploró una variante heterodoxa de negociación, el segundo lo hizo de acuerdo a las más ortodoxas normas de los organismos financieros internacionales.

<sup>8</sup> El problema aquí es de la relevancia de cada uno de los socios, mientras para la Argentina es prioritaria la alianza estratégica con Brasil y el sostenimiento del MERCOSUR para garantizar márgenes de maniobra internacionales, el caso brasileño es distinto, ya que su relación con Buenos Aires es una entre varias como lo son Sudáfrica, la India y la Republica Popular China y en su inserción internacional la región cuenta a partir de la Comunidad Sudamericana de Naciones, y no de aquél, como en un principio.

<sup>9</sup> Se hizo alusión a la compra de Bonos argentinos por parte de Venezuela y los emprendimientos conjuntos de ENARSA con las empresas petroleras de origen ecuatoriana, boliviana y venezolana.

y Paraguay y Uruguay por otro<sup>10</sup>, y el ya clásico chisporroteo argentino-brasileño), la incorporación de Venezuela como miembro pleno al espacio regional plantea desafíos y redefiniciones que no se perciben con claridad. En estos aspectos, el presidente Kirchner ha rescatado tanto la institucionalización del Mecanismo de Adaptación Competitiva (MAC) que permitirá “la posibilidad de establecer medidas arancelarias al interior del MERCOSUR frente a daños sectoriales.” Y se rescata la incorporación de Venezuela como nuevo socio mercosuriano.

A pesar de ser considerado el Mercado Común como “el eje central de la proyecciones de nuestras acciones” hacia la región y el mundo y el marcado optimismo presidencial en cuanto a sus logros, es preocupante la escasa voluntad de los socios en establecer más y mejores mecanismos de institucionalización y coordinación política. La política mundial brasileña, la poco clara posición argentina y la incorporación de la República Bolivariana de Venezuela pueden convertir a este instrumento valiosísimo de nuestra inserción internacional en un verdadero cóctel explosivo.

El discurso presidencial, le dio un lugar privilegiado a la disputa con Uruguay por el tema de la instalación de la pastera finlandesa. Allí se afirma la posición argentina respecto al incumplimiento por parte de Uruguay del Tratado del Río Uruguay de 1975 y se reclamó el llamado al diálogo, al que ambas partes deberían contribuir e inexplicablemente no lo hacen, para evitar una escalada de los acontecimiento que ponga a la cuestión en un punto de no retorno.

El tercer punto de nuestra agenda fue el referido a **la apertura y diversificación de nuestro comercio exterior**. Es aquí donde el gobierno puede exhibir uno de sus mayores logros:

Hemos afianzado también las relaciones con otras regiones del mundo a través de una agenda de trabajo destinada a fortalecer la inserción de la Argentina en el mundo, promover el acceso a nuevos mercados de destino de exportaciones para lograr los objetivos de complementación industrial.

El volumen de nuestras exportaciones crecieron un 15 % entre el 2005 y el 2006 y un 82 % desde el 2002, pasando de 25.650 millones de dólares en ese año a 46.569 en el último. Si bien la balanza comercial sigue siendo positiva, gracias a la salida de la convertibilidad, el aumento de los precios internacionales y los

---

<sup>10</sup> En la reciente Cumbre del MERCOSUR en Río de Janeiro (enero de 2007) se empezaron a tratar este problema con la creación de un Fondo de Convergencia Estructural (FOCEM). Este fondo tiene por objeto compensar multilateralmente las asimetrías en el bloque regional. Esta conformado por un 70%, un 25 % por la Argentina y el resto por Paraguay y Uruguay. Estos dos últimos países recibieron ocho de los once proyectos que suman unos setenta millones de dólares para infraestructura y caminos. No es un dato menor la ingerencia de los Estados Unidos con la firma de un Acuerdo Marco de Comercio e Inversiones con Uruguay

volúmenes exportados, las importaciones registraron un aumento mayor en el último año.<sup>11</sup>

Es evidente la profundización y diversificación de destinos de nuestras exportaciones, -las principales áreas de comercialización: MERCOSUR, el Sudeste Asiático, el Nafta y la Unión Europea, rondan entre un 12 y un 24 %-, nuestras importaciones están menos equilibradas, con una preeminencia del MERCOSUR en casi un 39 %, y un creciente aumento de llegada de productos de origen chino.

De continuar el crecimiento y la diversificación, nos encontramos frente a la construcción de la base material necesaria para poder plantearse una política exterior autonomista.

**La estrategia para la salida del default y el pago de la deuda externa** fue otro punto importante. Las propuestas del gobierno estuvieron claramente diferenciadas en dos ámbitos: una hacia los tenedores de bonos y otros hacia los organismos multilaterales de crédito.

Mientras en la negociación con tenedores particulares de bonos se impulsó una propuesta de pago sustentable sobre la base de reducir los montos y tasas y a la vez, ampliar plazos y vencimientos que concluyó a fines de 2005, y donde países como Alemania, Japón e Italia presentaron sus reparos en el plano bilateral y en todos los lugares posibles (Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, el G-8)<sup>12</sup>

La estrategia hacia los organismos multilaterales de crédito, fundamentalmente con el FMI, giro en torno a la cancelación de esa deuda, sin excluir varios momentos de tensión, donde nuestro país utilizó claramente un mecanismo de negociación de costos recíprocos que permitió avances significativos en la materia. Además, el gobierno privilegió en la cancelación de esta deuda, y así lo reconoció el Presidente:

Argentina crece y se desendeuda y afronta el pago de la crisis, ha ganado autonomía cancelando la deuda con el Fondo Monetario Internacional y se reforma estructuralmente. La fortaleza que muestran los números de la economía facilita que en algunas visiones interesadas explote una falsa imagen de que lo único bueno que ocurre en nuestro país es el crecimiento económico. Sin embargo, la tarea transformadora ha sido mucho más profunda que la que solamente las cifras expresan, estamos construyendo un nuevo país sobre la base de paradigmas que nos alejan de los vigentes en la pasada década.

---

<sup>11</sup> Crecieron cerca de un 19 %, frente a un 15 % de las exportaciones, como vimos.

<sup>12</sup> En esta instancia la administración norteamericana se mostró como mediadora, ya que la propuesta de pagar del gobierno argentino creaba una convergencia con su estrategia de no aportar más a los organismos financieros multilaterales, y donde no solo atemperó estas posiciones, sino también la de los cuadros técnicos de dichas entidades que pretendían profundizar sus recetas económicas.

Pero como fue evidente, la salida del default incrementó la presión de los países donde residen los bonistas que no ingresaron en la propuesta de refinanciación argentina –un 24 % del total-. Esto se observó en las negociaciones para saldar la deuda con el “Club de París”, donde se exigió un acuerdo previo con el Fondo, cosa que el gobierno rechaza. La forma en la que lo expresó el Presidente Kirchner fue muy clara:

Sobre la deuda del Club de París nos dicen: “tienen que hacer un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional para que puedan pagar la deuda con el Club de París”. Nosotros les dijimos: “señores, nosotros somos soberanos; nosotros queremos pagar la deuda del país pero “de acá” que vamos a volver a hacer un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional; bajo ningún sentido, bajo ningún aspecto

Las señales de esta falta de acuerdo son contradictorias, ya que primero, el gobierno argentino logró un acuerdo parcial con España de parte de la deuda con ese agrupamiento de países; segundo, el resto de los miembros del club no acordó con tal posibilidad, en donde además de Alemania, Italia y Japón se sumó Estados Unidos; y, tercero, un grupo financiero francés aceptó, pese a la falta de acuerdo, invertir en la construcción de tren de alta velocidad entre Buenos Aires y Córdoba.

Uno de los motivos por los cuales el gobierno no aceptó este tutelaje fue porque vincula estas recetas con el proceso económico que culminó con la crisis del 2001, y además porque alteraría los principios básicos de su modelo económico de desarrollo.

Finalmente, el tratamiento que hace el Presidente del **tema Malvinas** recalcó que “la Argentina no cederá en su legítima aspiración de recuperar el ejercicio de esa soberanía por medios pacíficos como lo dispone la Constitución Nacional.” Rescató la voluntad de diálogo de nuestro país y también las presentaciones ante las Naciones Unidas. Dijo que nuestra “acción diplomática fue intensa y las acciones revelan que nuestra voluntad negociadora está imbuida de una gran voluntad pacífica.”

Con respecto a este tema señalaremos que a pesar de estar destacado por la gestión, tiene cierto grado de sintonía con las posteriores a Menem (De la Rúa y Duhalde), ya que existe cierta continuidad marcada por el abandono de la política de seducción de los noventa y el impulso de las negociaciones bilaterales y multilaterales con sus matices particulares.

Una vez concluido este racconto, pasaremos al informe que lo hemos dividido en tres partes: las relaciones multilaterales, las bilaterales y la cuestión Malvinas. Como ya lo hemos apuntado, para el gobierno de Kirchner la primera sección posee un singular valor tanto para impulsar principios (Derechos Humanos, Democracia, vigencia del Derecho Internacional), como para mediatizar escenarios desfavorables en lo político y lo económico. El segundo apartado se hace referencia a las relaciones bilaterales más sobresalientes, como lo son la región y

los Estados Unidos, aunque no se desmerecen el resto (Europa, Asia, África y Oceanía). Finalmente, el problema de soberanía de los archipiélagos australes ocupa, por la relevancia doméstica, un apartado propio.

## **1. Diplomacia Multilateral**

### **1.1. Organismos Políticos Internacionales**

#### **1.1.1. La Organización de Naciones Unidas**

Continuando con la política de derechos humanos llevada a cabo por nuestro país, en el presente semestre se destaca que fue adoptada por aclamación en la Asamblea General de las Naciones Unidas - realizada en el mes de diciembre – la Convención Internacional contra las Desapariciones Forzadas, que fuera impulsada conjuntamente por Argentina y Francia y aprobada por el Consejo de Derechos Humanos de la ONU. Por medio de la misma, se reconoce por primera vez en el ámbito internacional a este delito como un crimen de lesa humanidad y reafirma el derecho a la verdad, la reparación y la justicia, así como también obliga a los Estados a implementar medidas para la prevención, investigación, procesamiento y castigo de los responsables.

De la misma manera, en el mes de enero la Organización de las Naciones Unidas adoptó por unanimidad una resolución copatrocinada por Argentina que condena la negación del holocausto. Nuestro país copatrocinó junto a otros 102 países la referida resolución, tal como lo había adelantado el Canciller Jorge Taiana en el acto de conmemoración del Día Internacional del Holocausto.

Por otro lado, también en el ámbito de la Asamblea General de las Naciones Unidas - en el mes de octubre - se volvió a elegir (con 164 votos) al embajador Enrique Candiotti como miembro de la Comisión de Derecho Internacional (CDI), órgano de la ONU creado en 1948, compuesto por 34 miembros y cuyo mandato consiste en el desarrollo progresivo y la codificación del derecho internacional. Cabe destacar que esta es la segunda vez que el embajador Candiotti es reelecto como miembro de la CDI desde 1997, ocupando la presidencia de la Comisión en el período 2003 – 2006 y la vicepresidencia en el período 2001 – 2003.

#### **1.1.2. Organización de Estados Americanos**

En lo que refiere a este organismo, durante la XXXVI Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) que se realizó en la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana, fue votado el destacado jurista argentino Dr. Leonardo Franco para asumir como Juez de la Corte Interamericana de Derechos Humanos - para el período 2007-2012 - , quien asumió formalmente sus funciones en el mes de enero.

También en este período, integrantes de la delegación de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) fueron recibidos por el Canciller Taiana, ya que invitados por el Gobierno argentino, se encontraban en Buenos Aires realizando una visita de trabajo. La delegación estuvo integrada por el Relator para la Argentina y Relator Especial para los derechos de las personas privadas de la libertad, comisionado Florentín Meléndez, el Secretario Ejecutivo Santiago Cantón y la abogada para los casos argentinos, Elizabeth Abi-Mershed. Durante el encuentro, se revisó el estado de situación de diversos casos y procesos de solución amistosa en trámite ante la Comisión. El comisionado Meléndez, mantuvo sendas entrevistas con altas autoridades en materia penitenciaria, tales como el ministro de Justicia de la provincia de Buenos Aires, Eduardo Di Rocco y el subsecretario de Asuntos Penitenciarios de la Nación, Federico Ramos. Asimismo, visitaron el Congreso Nacional, con el fin de interiorizarse sobre la marcha de distintas iniciativas legislativas en curso, particularmente en materia de justicia militar y legislación penal juvenil.

### 1.1.3. Otros Organismos

En el semestre analizado es importante señalar la actuación de Argentina en el marco de la Comisión Cascos Blancos del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. En este sentido, debe mencionarse que en el mes de octubre y en el ámbito de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se revisó - tal como se hace cada tres años - la actuación de esta iniciativa, por lo cual los países miembros solicitaron un informe de situación el cual fue presentado en septiembre por Kofi Annan. En este informe se evaluó positivamente el funcionamiento de Cascos Blancos y se remarcaron sus principales actividades en los últimos tres años, como la difusión del voluntariado y la capacitación a jóvenes líderes solidarios, el reforzamiento de los puntos focales en Latinoamérica y el Caribe donde 13 países ya han designado los propios y otros están en vía de hacerlo, y la respuesta a los más destacados requerimientos de los países y del sistema de Naciones Unidas.

Entre las acciones emprendidas durante este período se dispuso en octubre pasado, y en virtud de la normalización de los vuelos a Beirut, el envío de ayuda humanitaria para asistir a las víctimas de la crisis desatada recientemente en el Líbano. Dicha carga estaba compuesta de medicamentos (antibióticos, analgésicos, antiinflamatorios), insumos médicos descartables y leche en polvo.

En la misma línea de acción, la Comisión respondió favorablemente en febrero pasado al pedido de ayuda humanitaria presentado por las autoridades de la República de Bolivia, ante las inundaciones que azotaron a distintas zonas de ese país, con una secuela de viviendas destruidas, familias desplazadas y enfermedades.

En el mes de noviembre, el presidente de la Comisión Cascos Blancos, Gabriel Fuks y la presidenta de la Asociación de Abuelas de la Plaza de Mayo,



Estela de Carlotto, firmaron el Convenio de Cooperación y Asistencia Técnica para promover la realización de acciones de cooperación y asistencia técnica en materia de difusión del voluntariado y de los derechos humanos, como así también docencia e investigación.

Asimismo, Gabriel Fucks participó en diversas reuniones en la ciudad de Roma, Italia, con el objetivo de alcanzar un acuerdo entre el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la OEA y la Red Regional de Cascos Blancos en Latinoamérica y el Caribe, para la difusión del voluntariado y la capacitación de líderes solidarios. El Presidente de la Comisión asistió también, en el marco del Comité de Seguridad Alimentaria de la ONU para la Agricultura y la Alimentación (FAO), a un evento organizado por la Misión de los Estados Unidos ante ese organismo, donde disertó sobre los objetivos y la operatoria de Cascos Blancos y remarcó la necesidad de reforzar los voluntariados locales y el partenariado regional sin paternalismos.

También mantuvo reuniones en la ciudad de Washington con el Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Luis Alberto Moreno; el Secretario General de la Organización de Estados Americanos (OEA), José Miguel Insulza; y el Secretario General Adjunto de ese organismo, Albert Ramdin, entre otras autoridades. Entre los temas que se discutieron se encuentran la evaluación y continuidad de los proyectos de cooperación del acuerdo entre la OEA, BID y Comisión Cascos Blancos; nuevos mecanismos de fortalecimiento del voluntariado local en casos de desastres naturales y situaciones de hambre y pobreza; y la participación de la Comisión Cascos Blancos en la Red Interamericana de Mitigación de Desastres.

En otro orden de temas, debe señalarse que en el mes de noviembre, el Canciller Jorge Taiana participó en Montevideo de las Reuniones Plenarias que llevan adelante los Ministros de Relaciones Exteriores, en el marco de la XVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado que -con la participación de la Argentina y de otros 21 estados- y que tuvo como tema central "Migraciones y Desarrollo".

Durante la Cumbre, se le dio un papel protagónico al programa Patria Grande, diseñado y puesto en práctica por el Gobierno de nuestro país, y considerado de vanguardia en la materia, al permitir la regularización migratoria con la sola demostración de la nacionalidad (sin antecedentes) de los extranjeros nacidos en los estados del Mercosur ampliado -Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, Bolivia, Chile, Perú, Ecuador y Colombia- que tengan los mismos beneficios y obligaciones que un argentino.

En lo que hace a la seguridad de la región, se realizó en Buenos Aires en el mes de diciembre, la V Reunión Plenaria del Mecanismo "3+1" para analizar esta problemática en la Triple Frontera, contando con la participación de delegaciones de la República Federativa del Brasil, de los Estados Unidos de América, de la República del Paraguay y de la República Argentina. Las delegaciones ratificaron su

condena al terrorismo y su compromiso de continuar los trabajos en el seno del grupo, señalando la importancia de esta zona como espacio de integración. También acordaron incrementar el intercambio de información relacionada con el control fronterizo y migratorio, reconociendo que el aumento del tránsito de personas y del flujo de bienes son procesos positivos que no debieran ser obstaculizados por el refuerzo de los controles fronterizos. Por último, se comprometieron a la ratificación y a la plena implementación de los instrumentos internacionales relativos a la lucha contra el terrorismo internacional.

Con respecto a la política llevada a cabo en el marco de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), en el mes de enero tuvo lugar en el Palacio San Martín un encuentro del mecanismo denominado "ABC sobre Haití" que vincula a los gobiernos de Argentina, Brasil y Chile. En la reunión se analizó la situación política y de seguridad haitiana, la contribución que los países brindan a Haití, tanto dentro de MINUSTAH, así como también la que realizan de conformidad con el pedido formulado en marzo de 2006 por el entonces Presidente electo de ese país René Préval a sus pares de Argentina, Brasil y Chile.

Por otro lado, se realizó en el mes de octubre la VIII Reunión de Consultas Políticas de Alto Nivel con Canadá, en la ciudad de Ottawa. En la misma se trataron los principales temas de la agenda internacional, regional y bilateral, como también asuntos referentes a la Paz y Seguridad Internacional y defensa de los derechos humanos. Como resultado, las partes decidieron coordinar posiciones en los distintos organismos internacionales y regionales en particular en la ONU, la Agencia Internacional de Energía Atómica, la OEA, etc. Asimismo, consideraron la posibilidad de otorgar en forma conjunta cooperación técnica a Haití. Se subrayó también la importancia que nuestro país otorga a las inversiones canadienses, atento que Canadá es actualmente el cuarto inversor mundial en la Argentina en áreas tan diversas como la minería, la industria alimenticia y la distribución de gas. La delegación argentina estuvo encabezada por el Vicecanciller, Roberto García Moritán, mientras que la delegación canadiense fue liderada por el Embajador Peter Harder, Vicecanciller de ese país. Asimismo, cabe mencionar que durante el corriente año Canadá y Argentina celebran los 65 años del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países.

## **1.2. La relación entre Argentina y el FMI**

En la relación entre la Argentina y este organismo multilateral se observan signos de continuidad, en tanto se mantiene en el plano discursivo una fuerte crítica a las políticas promovidas por el mismo. A continuación examinaremos los hitos relevantes que marcaron, durante el período señalado, las características y particularidades de esta relación.

El período se inició con la Asamblea Anual del FMI, la cual tuvo lugar en Singapur a mediados del mes de septiembre de 2006. En este contexto, la agenda

incluía una votación para efectuar reformas en la reestructuración de su capital y de la participación de los países miembros.

Estas reformas, que implicaban la asignación de una mayor participación de China, México, Corea del Sur y Turquía, fueron objetadas por nuestro país bajo el argumento de lo que aumentaría, en vez de reducir como se propuso al iniciar el debate, la influencia de los países más desarrollados en perjuicio de las economías en desarrollo en su conjunto. Esta postura fue mantenida no solo por nuestro país sino además por países como la India y Brasil.

El escenario de la Asamblea dio lugar a enfrentamientos entre el titular del FMI Rodrigo de Rato y la Ministro de Economía Felisa Miceli a raíz de las críticas que Rato manifestó sobre la economía argentina y en particular en lo referido a la inflación. Rato había expresado al respecto que la política argentina contra la inflación era acomodaticia.

Pese a que estas críticas y otros temas que también integran un paquete de medidas que el organismo suele presentar como recomendaciones ante nuestro país no resulta novedoso (entre los cuales figura la flexibilización laboral, la reforma tributaria, la reanudación de negociaciones con los bonistas que quedaron excluidos del canje, etc.); lo significativo es que el cruce entre el titular del Fondo y la Ministro llevó a que una reunión prevista entre ambos fuera finalmente cancelada.

Una vez terminada la Asamblea las críticas del organismo hacia nuestro país continuaron sobre la misma línea. El control de precios permaneció en la discusión y lo hizo hasta el final del período. A este reclamo se sumó el de la OMC, que además criticó la "heterodoxa mezcla de medidas" adoptadas por el gobierno argentino, sosteniendo que no garantizan que el país esté a salvo de otra crisis. La OMC además tildó la intervención oficial de negativa y recomendó acordar con los *holdouts*

Uno de los puntos clave de agenda entre Argentina y el FMI, como fue anteriormente mencionado, es el de los *holdouts*. En relación a ello un grupo de acreedores norteamericanos comenzó a presionar para lograr la reapertura del canje, mejorando la oferta de pago por los bonos que continúan en default.

Este grupo de acreedores creó el Grupo Estadounidense de Tareas sobre la Argentina (AFTA, por sus siglas en inglés), que se suma a la entidad que lidera en Italia Nicola Stock, denominada Grupo de Tareas para la Argentina (TFA).

Sin embargo, la AFTA a diferencia de la TFA, agrupa a fondos de inversión y acreedores institucionales de relevancia. El más conocido entre ellos es el fondo especulativo Elliot Associates, el cual inició una disputa en los tribunales de Nueva York con la Argentina desde 2002.

El objetivo de la AFTA es que tanto republicanos como demócratas presionen por un cambio de política de la Casa Blanca ante la Argentina. Sumado a

ello, proponen que organismos multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial cierren sus grifos financieros hasta que el país finalmente alcance un acuerdo con los holdouts.

En el mes de febrero de 2007 la Argentina recibió la visita de Pamela Cox, vicepresidente del Banco Mundial, quien matizó las críticas realizadas por la OMC y el FMI, con algunos elogios. En una declaración escrita la funcionaria expresó: "Destacamos la rápida recuperación de la economía argentina, e iniciamos nuestro viaje al país con el propósito de profundizar el dialogo con los distintos actores sobre las oportunidades para apoyar los esfuerzos del gobierno hacia un crecimiento sostenido con mayor equidad".

El período finaliza con el discurso de apertura del Congreso del presidente Kirchner el 1º de marzo de 2007. En este contexto, mediante una larga declaración en la que puso especial énfasis en los números favorables de la economía. En relación a ello cabe destacar las propias palabras de Kirchner: "Argentina crece y se desendeuda y afronta el pago de la crisis, ha ganado autonomía cancelando la deuda con el Fondo Monetario Internacional y se reforma estructuralmente. La fortaleza que muestran los números de la economía facilita que en algunas visiones interesadas explote una falsa imagen de que lo único bueno que ocurre en nuestro país es el crecimiento económico. Sin embargo, la tarea transformadora ha sido mucho más profunda que la que solamente las cifras expresan, estamos construyendo un nuevo país sobre la base de paradigmas que nos alejan de los vigentes en la pasada década".

Asimismo, el presidente no sólo destacó los logros obtenidos por su gestión sino que criticó dura y enardecidamente al FMI. Sostuvo al respecto; "señores, nosotros somos soberanos; nosotros queremos pagar la deuda del país pero "de acá" que vamos a volver a hacer un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional; bajo ningún sentido, bajo ningún aspecto. Estamos dispuestos y queremos pagarla porque somos un país estable y previsible."

A modo de conclusión, podemos observar que la relación entre nuestro país y el FMI no registra variaciones respecto de los períodos anteriores. En un nivel discursivo se mantiene un perfil altamente confrontativo.

La iniciativa y el reclamo de algunos sectores en Estados Unidos que pugnan para que la Casa Blanca promueva la reapertura del canje y la negociación con los holdouts ponen en evidencia que, hasta el momento, la potencia del norte no intervino a los efectos de ejercer presión sobre la Argentina. Por el contrario, el gobierno norteamericano se desempeñó como interlocutor de nuestro país al haberse presentado ante la Justicia en Nueva York en apoyo de la posición argentina.

## **2.1. Relación de La Argentina y los Estados Unidos**

En el transcurso del período que va desde septiembre del 2006 a marzo del presente año se sucedieron una serie de hechos, correspondientes a la dimensión

político nacional como internacional que influyeron en la elaboración y ejecución de la política exterior argentina.

De acuerdo al continuum del modelo descriptivo adoptado en informes previos, es posible describir la relación bilateral con la principal potencia hemisférica y mundial por medio de una correlación bi variada. Así, distinguimos una variable económica y otra política que por supuesto no dejan de ser interdependientes.

En términos generales, la relación bilateral en términos económicos atravesó ciclos de clara disputa, con ciertos momentos de distensión. Es por eso que el último cuatrimestre del año 2006 estuvo centrado en la forcejeo por continuar con las exenciones arancelarias, obtener un crédito del BID y la cuestión energética.

Así, a principios de septiembre, el embajador argentino, José Octavio Bordón, fue el encargado de firmar la solicitud ante la Representación Comercial estadounidense (USTR, en inglés), para pedir que se mantengan para el país los beneficios de su Sistema Generalizado de Preferencias (SGP). De esta manera la Cancillería defendió la permanencia de los cerca de 160 productos locales que se benefician del sistema. Los productos dentro del SGP abarcan el 15% de las exportaciones locales a Estados Unidos. Las presentaciones a favor y en contra de mantener a la Argentina dentro del sistema generalizado de preferencias (SGP) fueron difundidas esta semana por la Representación Comercial, que las analizará y enviará sus conclusiones al Congreso, donde se tomará la decisión final. Los cruces se extendieron dentro de Estados Unidos. Así, la Federación Estadounidense del Trabajo y el Congreso de Organizaciones Industriales apoyaron a los productos argentinos, pero la American Farm Bureau Federation, entre otras, bregó por su "graduación del programa".

Finalmente, los Estados Unidos redujeron 352 posiciones arancelarias que permitirán a la Argentina incrementar las exportaciones a ese país, informó a mediados de noviembre el Palacio San Martín. Lo cual implica que el 65% de las 352 posiciones podrá ingresar ahora sin pagar arancel. Los beneficios estarán vigentes, al menos, hasta diciembre de 2009.

Algunas reducciones, afirmaron desde la cancillería argentina en un comunicado, presentan oportunidades palpables para el país, porque permitirían ampliar volúmenes de exportaciones ya existentes. Entre los rubros beneficiados se destacan la producción de químicos, que realizó ventas a los Estados Unidos en 2006 por US\$ 38 millones; el material de transporte, cuyas ventas ascendieron a los 2,5 millones; las máquinas y aparatos mecánicos (1 millón); productos textiles (745.000); el plástico (670.000), y el calzado (600.000), entre otros.

Las reducciones arancelarias también podrían incentivar la exportación de bienes que aún no llegaron al mercado estadounidense, como el caucho y sus manufacturas, muebles, productos minerales y siderúrgicos, preparaciones alimenticias, carnes, pescado, moluscos y crustáceos.

Por otra parte, Estados Unidos aprobó, a comienzos de diciembre, un programa que permite a la Argentina exportar carne cocida de la raza Angus -el animal de mayor calidad- y promovió el reconocimiento de la Patagonia como zona libre de aftosa.

Durante este mismo período, varios funcionarios del gobierno estadounidense criticaron varios ejes de la política económica que impulsaba el Gobierno, al advertir que podrían reportar "serias" consecuencias para el crecimiento local, el control de la inflación y la atracción de nuevas inversiones.

En ese sentido debemos señalar una serie de hechos que grafican lo anteriormente mencionado. Por un lado los votos negativos de Estados Unidos para la obtención de créditos y por otro las disputas dentro de la OMC.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) otorgó a principios de septiembre un préstamo de 50 millones de dólares a la Argentina para un programa de desarrollo satelital que permitirá tomar mediciones de humedad del suelo en zonas agrícolas, la detección de plagas y posibles inundaciones. El préstamo, el primero de un organismo multilateral para desarrollar un programa satelital de observación de la tierra, es a 20 años, con siete años de gracia mientras que el proyecto contará con una contraparte local con un aporte de 100 millones de dólares, dijo al BID en un comunicado.

El representante de Estados Unidos en el BID votó en contra de aprobar el proyecto, dijo un funcionario del Tesoro estadounidense. "No creemos que este tipo de préstamos para financiar programas espaciales sea consistente con el mandato de los bancos multilaterales de desarrollo, que es ayudar a los países a lograr crecimiento económico sostenido y una reducción de la pobreza", dijo el representante del Tesoro, Brookly McLaughlin.

A su vez, El Departamento del Tesoro abogó por el ajuste de las tarifas en los servicios públicos y, por primera vez, lo puso por escrito al disputar un crédito pedido por el Gobierno para mejorar la eficiencia energética. Observamos entonces que el Tesoro se convirtió en el principal escollo de la Casa Rosada para obtener fondos de los organismos multilaterales, incluyendo dos cruces en el directorio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), pero los contrapuntos alcanzaron también a un fondo del Banco Mundial.

El Tesoro consideró "premature" aprobar el crédito por US\$ 15,2 millones que el Ministerio de Planificación Federal solicitó al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM, o GEF, por sus siglas en inglés) para financiar parte de su Proyecto de Eficiencia Energética, cuyo costo total es US\$ 40,3 millones. El nuevo contrapunto comenzó un mes y medio atrás, pero se mantuvo en ámbitos oficiales reservados, y sólo se acordó una salida durante la Tercera Asamblea que el FMAM celebró en la sudafricana Ciudad del Cabo.

Este contrapunto envía, de todos modos, otra señal a la Casa Rosada sobre el clima que impera en el Departamento del Tesoro, que votó en abstención o en

contra en los últimos créditos que debatió el BID para el país y complica, junto con otros miembros del G-7, los créditos en el Banco Mundial.

Justo cuando el presidente Néstor Kirchner se encontraba en Nueva York, entre otros motivos, para reunirse con inversores norteamericanos, la ministra de Economía, Felisa Miceli, se reunió ayer en Singapur con el secretario del Tesoro estadounidense, Henry Paulson, y ambos acordaron mejorar el diálogo para evitar nuevos conflictos.

En un encuentro que pidió para conocer al nuevo secretario, la ministra le preguntó por qué en los últimos meses Estados Unidos había aprobado algunos créditos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y después había rechazado otros, entre ellos uno para un desarrollo satelital en cooperación con la norteamericana Administración Nacional de Aeronáutica y Espacio (NASA). Paulson, de estilo directo y acelerado, le respondió que era mejor hablar del futuro y le restó dramatismo al tema al señalar que los préstamos igual habían sido aprobados por el BID.

Finalmente, Paulson y Miceli acordaron que la próxima vez que se lleve al directorio de los organismos multilaterales algún crédito de la Argentina se fortalezcan los contactos bilaterales para explicar mejor los proyectos.

Por otro lado, a 20 años después de la primera reunión realizada en Australia, el Grupo Cairns hizo un llamado a los países desarrollados para que reanudaran a más tardar en noviembre del 2006 las negociaciones. Con ese objetivo, ofrecieron un plan de trabajo para elaborar propuestas políticas y técnicas que contribuyan a reducir las diferencias que hoy existen entre las ofertas negociadoras de los Estados Unidos y de la Unión Europea (UE).

Representantes de los Estados Unidos afirmaron hoy que la potencia norteamericana estaría dispuesta a ofrecer mayores recortes en sus subsidios agrícolas para tratar de revivir la estancada Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC), pero bajo ciertas condiciones.

Recordemos que son tres las cuestiones críticas: una reducción de las subvenciones internas a la agricultura, la mejora del acceso a los mercados y la eliminación de los subsidios a la exportación.

Desde la perspectiva del Mercosur, el relanzamiento del grupo Cairns ofrece una nueva plataforma para negociar la apertura de los mercados agropecuarios, dado que en el Grupo de los 20 (G-20), que encabezan Brasil, China y la India, la bandera de la liberalización del comercio agrícola se alza con menos vigor.

El secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Argentina, Alfredo Chiaradia, dijo que estaba satisfecho con la declaración del grupo. "Necesitamos estar tanto aquí como en el G-20", subrayó.

Dos ejemplos recientes ponen de manifiesto la importancia que la OMC tiene para nuestro país, especialmente en lo que va del 2007. Uno es el de casos

de solución de controversias, relevantes para el comercio exterior argentino, dentro de los cuales encontramos los artículos tubulares para campos petrolíferos (con los Estados Unidos). El segundo ejemplo es el de la revisión de las políticas comerciales. Ya que en febrero se efectuó la de la Argentina. La Secretaría de la OMC ya avanzó en su informe preliminar -puede ser consultado en la página web de la OMC-. El Gobierno debe presentar su propio informe y los demás países sus observaciones. Luego, todo será publicado.

El 2007 comenzó con la Cumbre de Davos. La Argentina fue la gran ausente de América latina en la llamada "cumbre del poder y de la oportunidad" que todos los años delibera en dicha ciudad. Pero, como suele suceder con los ausentes, no por eso se deja de hablar de ellos.

La luz amarilla se encendió en particular sobre el control de precios. "Sólo sirve en el corto plazo; es desigual, porque jamás afecta a todos por igual y tarde o temprano deja de funcionar", advirtió Joseph Stiglitz, el economista admirado en la Casa Rosada por sus críticas al Fondo Monetario Internacional y premio Nobel de Economía 2001.

Las reformas para asegurar inversiones fueron el abordaje de Michael Porter, el llamado "gurú de la competitividad". "El crecimiento económico no es suficiente para que una economía sea atractiva.

En un enfoque multidisciplinario, el discurso del kirchnerismo pasó por la lupa. "Es grave que desde el Gobierno se use un lenguaje que reste sustento, legitimidad y credibilidad a la actividad económica porque, aunque se minimice como picardía electoral, eso tarde o temprano condiciona actitudes políticas o sociales", previno Richard Hausmann, de la Universidad de Harvard.

Hace cuatro años -desde que en 2003 estuvo aquí el entonces presidente Eduardo Duhalde- que en Davos, donde se tejen relaciones, negocios y oportunidades, no asiste un mandatario argentino, y también desde entonces se cuentan con los dedos los funcionarios de nuestro país. El dato contrastó con los de las delegaciones de Brasil y de México.

Finalmente, podemos decir que en términos económicos, dos puntos son y serán puntos de tensión entre ambos gobiernos, las inversiones y el conflicto en el Indec. En ese sentido, tras su gira por los Estados Unidos en busca de más inversiones, la presidenta de la Agencia Nacional de Desarrollo de Inversiones, Beatriz Nofal, reconoció que el conflicto que se desató en el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec) y que puso en duda la credibilidad de los índices económicos que difunde el organismo, "es un tema que preocupa".

En términos políticos la agenda tiene, consecuencia de la política exterior norteamericana, como aspecto dominante la política de seguridad internacional, pero con fuerte acento hemisférico. Según informes oficiales, los ejes de preocupación son varios: el presidente Hugo Chávez, la Triple Frontera –entre la Argentina, Brasil y Paraguay, Cuba, los vínculos entre las Fuerzas Armadas



Revolucionarias de Colombia (FARC) y el narcotráfico, y la porosidad de la frontera terrestre con México.

Efecto de ello, es que la Argentina debe contar con una ley contra el financiamiento del terrorismo para evitar sanciones que causen el aislamiento de su sistema financiero del resto del mundo, según el Tesoro de los Estados Unidos.

Theo van Lingen, asesor del Tesoro para el Hemisferio Occidental en la lucha contra el lavado de dinero y el terrorismo, sostuvo, con motivo de su visita a Buenos Aires, a fines del año pasado que hay que sancionar una ley que logre condenas y que, como ocurre en otros países, la Unidad de Información Financiera (UIF) debe gozar de independencia del poder político para trabajar adecuadamente.

El gobierno de Néstor Kirchner volvió hacia finales de año mostró una fuerte señal de acercamiento a los Estados Unidos

El ministro del Interior, Aníbal Fernández, recibió al nuevo embajador norteamericano, Earl Anthony Wayne, y acordaron "profundizar la cooperación" en los controles de migraciones, la seguridad, y la lucha contra el narcotráfico, terrorismo, y otros delitos transnacionales, como el lavado de dinero o la piratería

No pocas señales amigables hacia Washington se sucedieron en esos días. Una es la colaboración con la comunidad judía y con la causa judicial del atentado a la AMIA, en la que se ordenó la captura de ex funcionarios de Irán acusados por ese ataque.

Otro mensaje que en la Casa Rosada no pasan por alto es el pedido de renuncia al ex funcionario piquetero Luis D Elía. No sólo porque apoyó a Irán en la causa AMIA, y denostó a los Estados Unidos e Israel, sino porque hace meses, en calidad de subsecretario de Tierras para el Hábitat Social, invadió y ocupó una propiedad privada de un empresario norteamericano, Douglas Tompkins, en Corrientes.

Más aún: se supo en las últimas horas que desde el propio núcleo de Kirchner se hizo trascender que D Elía acordó con Venezuela su apoyo a Irán. La Casa Rosada envió así una señal de enfriamiento al líder venezolano Hugo Chávez.

En correlato con los temas de seguridad; apoyados en información recopilada en la Triple Frontera, los servicios de inteligencia de Estados Unidos concluyeron que no hay evidencias de que allí operen células terroristas de Hezbollah y Hamas, pero sí se recolectan fondos para financiar las operaciones de los dos grupos calificados como "terroristas" y "enemigos" de este país. En esa línea, el Departamento del Tesoro identificó en diciembre último a nueve personas y dos comercios como parte de una red que financiaría a Hezbollah. La Argentina, Brasil y Paraguay relativizaron o negaron la información del Tesoro porque no aportaría "nuevos elementos", según lo expuesto por la Cancillería argentina.

Cabe destacar que el Pentágono reanudará los programas de entrenamiento y ejercicios conjuntos para militares de once países de América latina y del Caribe desde el presente año. El programa alcanzará a militares de Bolivia, Brasil, Uruguay y Paraguay, y quedarán afuera Venezuela y Cuba, así como también la Argentina.

La asistencia militar quedó bloqueada en 2002, cuando Estados Unidos comenzó a presionar a los países para que concedieran una inmunidad especial a sus soldados en el extranjero y evitar que pudieran ser procesados por crímenes de guerra por la Corte Penal Internacional. La presencia del presidente venezolano Hugo Chávez, pero, en particular, el ascenso al poder de Evo Morales, en Bolivia, y de Daniel Ortega, en Nicaragua, provocó un cambio de postura en Washington, que decidió "levantar el veto para este tipo de asistencia militar", según informó ayer el diario USA Today.

Si bien el subsecretario de Estado norteamericano para Asuntos Políticos, Nicholas Burns, quien ocupa el tercer lugar en la jerarquía del Departamento de Estado de su país -después de la secretaria, Condoleezza Rice, y del vicesecretario, John Negroponte- afirmó hacia fines de febrero que su gobierno no está preocupado por la posibilidad de que el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, pueda influir negativamente en la Argentina y Brasil, a los que definió como "países amigos" de los Estados Unidos. Pese al intento de minimizar la influencia del gobierno venezolano en la región un gran malestar causó en el seno del gobierno norteamericano el apoyo argentino a la empresa venezolana de ingresar al Consejo de Seguridad de la ONU. Como así también la proclama del Presidente quien lanzó una fuerte advertencia a los Estados Unidos al afirmar que no ejercerá ni ejercerá nunca un papel de contención de Hugo Chávez en la región, a quien considera como un aliado estratégico. Recordemos que la Casa Blanca y la diplomacia norteamericana han dejado trascender en reiteradas oportunidades el anhelo de que Kirchner actúe como un moderador de la onda expansiva de Chávez en el Cono Sur.

Como punto destacado de este período, debemos resaltar la presencia argentina en New York con motivo de la reunión anual de la ONU en septiembre. En medio de una tensa relación entre ambos países, y ante el escepticismo y críticas del ámbito financiero internacional, el presidente resaltó la estabilidad política y el contundente crecimiento económico. Lejos de acuerdos políticos, la agenda del ejecutivo por esos días se focalizó en la promoción de negocios y alta rentabilidad para la captura de nuevas y más inversiones.

Otros temas de importancia son el juicio contra EE.UU. por los subsidios al maíz, la polémica por Transener, la guerra por la TV digital, el fuerte apoyo a Botnia en Washington y el pedido de quiebra por parte de un grupo de acreedores de Fargo en EE.UU.

Después del período de enfriamiento de la relación entre la Argentina y los Estados Unidos que siguió a la cumbre de Mar del Plata, tres altos funcionarios de la administración del presidente George W. Bush estuvieron en Buenos Aires la semana última como parte de un esfuerzo bilateral por fortalecer el vínculo. De todos modos, todavía queda mucho camino por recorrer para terminar de reconstruir los puentes dañados, que la gira de Bush por países de la región sin contemplar a Buenos Aires se encarga de remarcar.

## **2.2. Política Exterior de Kirchner hacia Latinoamérica**

Durante este semestre la política exterior del gobierno de Kirchner, con respecto a América Latina, se movió en los escenarios bilaterales y multilaterales actuando en consecuencia con la importancia relevante que el presidente Kirchner le asigna a nuestra región.

En el plano bilateral podemos señalar que las relaciones con Brasil como socio estratégico están pasando el mejor período desde que asumieron ambos gobiernos, y reafirmada desde la reelección del presidente brasileño Lula Da Silva.

Siguiendo con el plano bilateral también debemos destacar las relaciones con Uruguay, donde el eje de la política exterior vuelve a ser el conflicto por las papeleras de Fray Bentos.

En cuanto a la relación con México vemos que el triunfo de Felipe Calderón como presidente mexicano trajo un aparente mejor clima en las relaciones bilaterales comparado con el malestar en las mismas con el ex presidente Fox a partir del desencuentro en la Cumbre de Mar del Plata;

La relación con Chile sigue girando en torno a la necesidad de intensificar una integración energética entre ambos países de cara al futuro.

Además en el plano bilateral debemos mencionar las relaciones con Venezuela, Haití y Bolivia.

En el escenario multilateral intentamos analizar el desenvolvimiento del MERCOSUR en sus relaciones comerciales con otros bloques, pero sobretodo el pedido de varios países de la región de ingresar al MERCOSUR, necesario en cierta medida para paliar los intentos de EEUU de firmar Tratados de Libre Comercio (TLC) con los países latinoamericanos.

### **2.2.1. Relación con Brasil**

A pesar de haber pasado momentos tumultuosos, las relaciones entre la Argentina y Brasil atraviesan un muy buen momento. Esto llevó al gobierno del presidente Kirchner a dar más de una señal de que se aspiraba a un triunfo del presidente da Silva en las urnas. Para la Argentina, la permanencia de da Silva en el poder permitiría afianzar la alianza estratégica entre la Argentina y Brasil en un MERCOSUR tambaleante por la disconformidad de los socios menores. Además,

desde el punto de vista de Kirchner, el triunfo de Lula consolidaría el perfil progresista del bloque.

Durante la gira que el presidente argentino encabezó para participar de la Asamblea anual de las Naciones Unidas se dio una expresión concreta de apoyo al presidente da Silva. Ambos mandatarios dieron una prueba cabal de que la alianza bilateral de los dos socios grandes del bloque pasa por su mejor momento, cuando, lejos de todo tipo de protocolo, Kirchner le expresó personalmente en una reunión bilateral a Lula su apoyo para la compulsa electoral.

Asimismo, la victoria en las elecciones brasileñas con el 60.8% de los votos de da Silva fue apoyada por el sector industrial argentino. Muchos temían que un triunfo menos contundente del PT lo dejara muy expuesto ante los poderosos industriales paulistas que, desde hace tiempo, reclaman una suba del dólar para ser más competitivos. Esto, sin duda, perjudicaría a la industria argentina.

Por otra parte, el 12 de diciembre el Canciller Taiana recibió en el Palacio San Martín a su par, Celso Amorim, quien realizaba una visita oficial al país. Los Cancilleres abordaron la intensa y fluida agenda bilateral, así como temas relacionados con la integración regional, en cumplimiento del Sistema de Consulta y Coordinación Bilateral creado por la Declaración Conjunta Presidencial de Brasilia en el 2006. En esta ocasión, los cancilleres ratificaron la relación estratégica entre ambos países.

Asimismo, el 22 de febrero de 2007 tuvo lugar en el Palacio San Martín una reunión de alto nivel entre las cancillerías. Respecto a la misma, el Subsecretario de Política Latinoamericana de la Cancillería argentina, Agustín Colombo Sierra, dijo: "una vez más hemos coincidido en priorizar al MERCOSUR, sabiendo que fortalecer nuestra relación bilateral es la base, a su vez, de un MERCOSUR más fuerte". Agregó, finalmente: "tratamos temas referidos a los diferentes aspectos de nuestra agenda común, especialmente en materia de integración fronteriza, energía, defensa, asuntos nucleares, cooperación satelital, candidaturas, tecnologías ambientales e integración económica y comercial".

La relación estratégica de la Argentina con Brasil puede vislumbrarse en la postura tomada por Brasil ante la crisis de las papeleras. Bajo la afirmación de Amorim de "no hay omisión ni intromisión", Brasil evitó que el conflicto fuese tratado en el MERCOSUR, que era lo que intentaba hacer Uruguay. Así, durante la cumbre de ministros del MERCOSUR, Uruguay acusó a Brasil de "falta de liderazgo" en la región. El ministro de Economía uruguayo dijo: "no puede colocar el problema de las papeleras como una cuestión bilateral entre argentinos y uruguayos: este es un problema regional". Posteriormente, Lula también evitó, durante la reunión del 25 de febrero en Colonia con Tabaré Vázquez, que se incluyera la cuestión de las papeleras en la futura agenda de discusiones con el Presidente Bush.

Respecto a las relaciones comerciales, es de destacar que, luego de numerosas gestiones realizadas por la Cancillería y la Secretaría de Industria y Comercio ante las autoridades brasileñas, se resolvieron las dificultades para exportar libremente neumáticos argentinos al país vecino. En un dictamen conocido del área de Coordinación General de Tributación de la Receita Federal (Aduana) de Brasil, el organismo se pronunció en el sentido en que esos productos están alcanzados por la preferencia del 100% para el comercio intrazona.

Sin embargo, y por primera vez, la Argentina inició un proceso para demandar a Brasil ante la OMC. Se trata de un reclamo contra las medidas brasileñas para frenar el ingreso de una resina con la que se fabrican envases PET. Por esta razón, la Argentina dejó de exportar 120 millones de dólares. Esta situación se produce en los días previos a la Cumbre de Río de Janeiro. A diferencia de las pulsedas anteriores por electrodomésticos, textiles y calzados, esta vez, el conflicto trascendió las fronteras del mercado común. "Fuimos directamente a la OMC, sin pasar por los tribunales del MERCOSUR, para no perder tiempo. Ya nos pasó que Brasil perdió ante el MERCOSUR, no lo aceptó y llevó el caso a la OMC", declaró el secretario de Comercio Alfredo Chiaradía.

### 2.2.3. Relación con México

El 5 de octubre de 2006, el presidente Kirchner recibe al presidente electo de México, Felipe Calderón, en una reunión en la Casa Rosada. Allí se repasó el controvertido proceso electoral mexicano y el futuro de las relaciones bilaterales, que habían quedado enfriadas durante la presidencia de Vicente Fox. El presidente argentino procuraba reflatar la relación con México luego de las tensiones que tuvo con Fox durante la Cumbre de las Américas, que se realizó en Mar del Plata en noviembre de 2005. Así, durante la reunión que tuvo con el presidente, Calderón sostuvo "mi posición es profundamente latinoamericanista", dejando sentada de esta manera su iniciativa de retomar el diálogo con la región.

Por otra parte, ambos países profundizaron su relación comercial. A fines de noviembre, altos funcionarios argentinos y mexicanos acordaron el Segundo Protocolo Adicional al Apéndice I sobre el comercio en el sector automotor entre la Argentina y México, del Acuerdo de Complementación Económica nº55 entre el MERCOSUR y México. Con este acto se dio cumplimiento al compromiso de negociar las condiciones de acceso y preferencias para el sector de autopartes. Se liberalizará el comercio (arancel cero por ciento) para alrededor de un centenar de fracciones arancelarias del sector de autopartes.

Finalmente, el 7 de marzo, autoridades de México y Argentina se reunieron en Buenos Aires en el marco de la Comisión Administradora creada a partir del Acuerdo de Complementación Económica firmado en el 2006. En la reunión de la Comisión, se avanzó en los mecanismos que facilitarán la operatividad del acuerdo ACE 6 y el aprovechamiento de las preferencias negociadas.

### 2.2.3. Relación con el MERCOSUR

El MERCOSUR finaliza el año con varios pedidos de ingreso al mismo. Luego de ganar las elecciones presidenciales en Ecuador, Rafael Correa afirmó que su país pedirá el ingreso al MERCOSUR. La posible integración al bloque se ve como otra opción al avance de la firma de TLC con Estados Unidos por parte de numerosos gobiernos Latinoamericanos.

A finales del mes de diciembre, los presidentes de los países miembros del bloque recibieron cartas del presidente boliviano Evo Morales en las que solicitaba el ingreso de su país como miembro pleno al MERCOSUR. Se pide “un trato especial y diferenciado a Bolivia tomando en cuenta su nivel de desarrollo y su condición de país enclaustrado” y se explicita el objetivo de pertenecer plenamente al MERCOSUR sin abandonar la Comunidad Andina de Naciones. Esta última fue debilitada por la salida de Venezuela y los tratados de libre comercio con Estados Unidos firmados por Perú y Colombia. Sin embargo, este bloque sigue siendo el principal destino de las exportaciones bolivianas.

Bolivia pide ingresar como miembro pleno pero sin la necesidad de adoptar el sistema arancelario común y las negociaciones conjuntas frente al resto del mundo. Frente a esto, los gobiernos de Brasil y la Argentina coincidieron en que no es posible aceptar cualquier condición para “atraer” a Bolivia. Si bien se pretende garantizar la supervivencia de Morales, se debe cuidar el frente interno del MERCOSUR: “si le damos muchas excepciones, Uruguay podría reclamar el mismo tratamiento”, afirmaron en Argentina.

Por otra parte, dentro del bloque se mantienen las diferencias entre los miembros mayores y los menores. Tanto Brasil como la Argentina coinciden en fortalecer el bloque, pero surgen diferencias respecto a la forma de lograrlo. Brasil propuso dar a los socios menores una ventaja comercial, que consiste en permitirles introducir bienes producidos en el exterior y apenas ensamblados en sus respectivos territorios, sin que tengan que abonar impuestos aduaneros. Es decir, se pretende levantar el cobro del doble arancel y permitir una mayor incorporación del capital extranjero en las industrias del bloque.

Sin embargo, en la Argentina se sostiene la cautela. Para el subsecretario de Integración Eduardo Sigal, la idea brasileña puede ser apenas una solución coyuntural que no garantizaría la adhesión de Tabaré Vázquez. Pero para el ministro Amorim es una cuestión estratégica: “no podemos ser mezquinos”. En Argentina, juega una cuestión de “supervivencia fabril”, mientras que en Brasil, la necesidad de dar algo a los aliados menores. No sólo para evitar que caigan bajo las ofertas norteamericanas, sino para disputar la competencia, que desde los “petrodólares”, le ofrece Venezuela.

Entre el 18 y el 20 de enero de 2007 se llevó a cabo en la ciudad de Río de Janeiro la XXXII Cumbre del MERCOSUR. Allí, los presidentes del MERCOSUR coincidieron en el reclamo contra las asimetrías que afectan a los países del

bloque. Pero fue el presidente uruguayo el que efectuó el pedido más energético. Advirtió que los países de pequeñas economías no son “objeto de beneficencia y de dádivas sino sujetos de derecho”.

Además, en la Cumbre se volvió a anunciar la creación del Banco del Sur. Si bien la idea no es nueva, la decisión de poner en práctica una banca única cerró en las charlas privadas que durante los días de la Cumbre tuvieron los presidentes de Brasil, Argentina y Venezuela. Con este Banco se pretende financiar los proyectos regionales subordinados a las necesidades políticas. Sería una especie de BID, pero manejado desde el sur del continente. Finalmente, el acuerdo político anunciado sólo implica la creación de una comisión que empiece a estudiar en detalle el tema.

A fines de enero, se dio a lugar la rúbrica del Acuerdo Marco de Comercio e Inversión que Uruguay y Estados Unidos habían comenzado a negociar en el 2006. Ante este hecho, el MERCOSUR está en estado de alerta por la posibilidad de que ésta sea la puerta a un TLC entre Washington y Montevideo. Aún así, en la Argentina se alivian de que no es un momento en el que los Estados Unidos se muestren inclinados a buscar un TLC con Uruguay mientras no pueda ratificar sus otros acuerdos bilaterales con Perú y Colombia.

Por la decisión 32/00 del MERCOSUR, sus miembros plenos no pueden firmar acuerdos de libre comercio con terceros países o grupos de países por fuera del bloque. De hacerlo, Uruguay debería salirse del bloque. Si bien un eventual alejamiento de Uruguay del MERCOSUR no constituiría un problema económico, debilitaría políticamente la asociación, sus proyectos y su capacidad negociadora internacional.

La decisión uruguaya tiene razones económicas, pero seguramente también fue impulsada por el conflicto que mantiene con Argentina y el escaso eco que tuvieron, en el Consejo del MERCOSUR, sus reclamos por los cortes que interrumpen los pasos de la frontera argentino-uruguaya.

Un mes después, el presidente Da Silva viajó al Uruguay para retener a este país dentro del bloque. En una reunión celebrada en Colonia, Tabaré Vázquez se comprometió públicamente a mantener a Uruguay dentro del MERCOSUR. La importancia de este encuentro radicaba en impedir que el bloque ofrezca una imagen debilitada en el momento de la visita del presidente norteamericano. En este sentido, la Argentina recibió con satisfacción los resultados de la reunión. Eduardo Sigal declaró: “se logró un interesante equilibrio entre la bilateralidad y la regionalización. Brasil ha hecho gestos de tener fuerte voluntad de acompañar el proceso de desarrollo de Uruguay y eso es consecuencia de la propia existencia del MERCOSUR y de la responsabilidad que un socio mayor toma con otro de menor desarrollo”.

#### 2.2.4. Relación con Chile

En septiembre de 2006, el presidente de la Argentina, Néstor Kirchner, visitó a su par chilena, Michelle Bachelet. Los dos mandatarios hicieron un esfuerzo evidente por resaltar que pese a las diferencias el proceso de integración sigue su marcha. En este sentido, Kirchner sostuvo: "Integrarse no es fácil. Como se trata de compatibilizar intereses, es necesario discutir y acordar. A veces se disiente. Se trata de llevar adelante políticas que favorezcan el desarrollo estratégico de ambos. Y eso no es fácil".

Ambos países tienen necesidades energéticas que sus mercados internos deben satisfacer y, pese a la complementariedad, es inevitable que existan dificultades y diferencias sobre las tarifas del gas que la Argentina le vende a Chile. Este conflicto se arrastra desde los recortes al envío de gas argentino decididos por el Gobierno en 2004, durante el gobierno del presidente Ricardo Lagos. Se reavivaron en julio de 2006, cuando la crisis energética se hizo tan clara como la dependencia regional de lo que ocurra política y económicamente en Bolivia, pulmón gasífero del Cono Sur. Entonces, el Gobierno decidió aumentar en un 45% el impuesto al gas que se vende a Chile, después de que Bolivia aumentara el precio del combustible que a su vez vende a la Argentina.

Sumado a esto, el aumento a los combustibles a vehículos extranjeros en zonas fronterizas y la demarcación de una franja en los patagónicos Hielos Continentales, pendiente desde los acuerdos de 1998, son temas que generan roces en la relación bilateral.

Como contracara puede destacarse el llamado a licitación del Ferrocarril Transandino Central, un proyecto de integración física regional de enorme trascendencia económica que unirá Buenos Aires con los puertos chilenos, atravesando los Andes a la altura de Mendoza.

A la disputa por el tema del gas, se sumó en el octubre de 2006 el conflicto por el ingreso de los lácteos argentinos a Chile. El gobierno de Chile decidió aplicar salvaguardias contra la importación de productos lácteos desde la Argentina: se trata de un arancel adicional de 23%. La Argentina, por su parte, rechazó la medida chilena y levantó un reclamo ante la Organización Mundial de Comercio (OMC). La petición se fundamenta en el artículo 4 del entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias del acuerdo general sobre aranceles aduaneros y comercio de 1994 y del Acuerdo sobre Salvaguardas.

En una muestra de avance en las relaciones bilaterales, luego de un año de discrepancias por el tema del gas y los lácteos, en diciembre de 2006 el Canciller Jorge Taiana y la Ministra de Defensa, Nilda Garré recibieron a sus pares de Chile, Alejandro Foxley y Vivianne Blanlot. Ambas Ministras de Defensa anunciaron la puesta en funcionamiento de una fuerza binacional de paz combinada conocida como "Cruz del Sur", en el marco de la reunión bilateral conocida como "el 2+2",



es decir, las dos ministras de Defensa más los cancilleres de ambos países. Se trata de la primera experiencia de integración entre fuerzas armadas que, en este caso, tendrá por cometido la conformación de una fuerza militar disponible para misiones internacionales de paz de las Naciones Unidas. La fuerza Cruz del Sur actuará bajo mandato de la ONU y conforme a los parámetros y procedimientos del Sistema UNSAS (United Nations Stand-By Arrangement System).

En esta misma línea, entre el 18 y 19 de diciembre se llevó a cabo la Reunión de la Comisión Binacional Argentino-Chilena de Cooperación Económica e Integración Física, en Santiago de Chile. Con la presencia del Secretario de Relaciones Exteriores de la Argentina, Roberto García Moritán y del Vicecanciller Chileno, Alberto Van Klaveren, se abordaron asuntos políticos, facilitación fronteriza e integración física, asuntos económicos y comerciales. Además se estudiaron aspectos relacionados con seguridad y defensa, cooperación técnica, educación y cultura y asuntos consulares, entre otros.

En el plano comercial se acordó seguir explotando las mejores vías para integrar a pequeñas y medianas industrias de ambos países. Poniendo énfasis en el área metalmecánica, con la posibilidad cierta de poder luego exportar a terceros mercados. En el ámbito de la política multilateral, ambas Delegaciones acordaron el establecimiento de un Mecanismo de Consultas Multilaterales que se reunirá anualmente o en las circunstancias que se determinen. También se concordó seguir adelante con la idea ya convenida entre ambos gobiernos de brindarse apoyo recíproco para sus candidaturas como miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU.

Con el objetivo de seguir profundizando la relación entre la Argentina y Chile en todos los ámbitos, el marco de la IV Reunión de la Comisión Bilateral de Expertos en Educación Superior realizada en el mes de marzo, ambos gobiernos lograron importantes acuerdos en la materia.

Los Ministerios de Educación de ambos países, a través de autoridades nacionales, han resuelto aprobar disposiciones sobre revalidación y convalidación de títulos profesionales y grados académicos. Las partes están elaborando y consensuando el primer listado de carreras que cuenten con la validación vigente de Argentina y Chile. Ya han acordado incorporar al listado las carreras de Agronomía, Veterinaria y Arquitectura, por lo que próximamente tanto profesionales argentinos en Chile como chilenos en Argentina podrán ejercer libremente en ambos países.

#### **2.2.5. Relación con Venezuela**

Durante el mes de octubre del 2006, Venezuela y Guatemala se disputaban el asiento de miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, lugar ocupado por la Argentina hasta el 31 de diciembre de dicho año. La Argentina votó a favor de la incorporación de Venezuela, gesto claro de la estrecha vinculación entre las dos administraciones. Por otro lado, y teniendo en cuenta que la

candidatura de Guatemala estaba sostenida por los Estados Unidos, el apoyo argentino a Venezuela remarca el mayor peso en la agenda argentina de las vinculaciones latinoamericanas.

Sin embargo, en las rondas de votación ninguno de los dos países logró reunir los votos suficientes para acceder al asiento (dos tercios de los votos de los 192 miembros de la Asamblea). Por lo tanto, Venezuela y Guatemala acordaron retirar sus candidaturas y presentar a Panamá como candidato de consenso.

Por otra parte, en concordancia con la estrecha relación que vincula a la Argentina con Venezuela, durante febrero el presidente Néstor Kirchner visitó a su par Hugo Chávez para inaugurar juntos el primero de los nueve pozos petroleros que las compañías estatales PDVSA y ENARSA explotarán de forma conjunta. Además, los presidentes suscribieron una serie de acuerdos bilaterales que profundizarán las relaciones comerciales y financieras entre ambos gobiernos. En la agenda, se trató también el acuerdo que otorgó el gobierno de Hugo Chávez para el salvataje de una de las principales empresas argentinas de lácteos: SanCor.

Además, durante su estadía, dirigentes de la comunidad judía venezolana generaron un encuentro con el presidente argentino buscando la intercesión de Kirchner en el conflicto que la comunidad mantiene con Chávez, que se remonta a un incidente de 2005, cuando el gobierno venezolano impulsó un allanamiento en el club Hebraica de Caracas, tras una denuncia sobre la existencia allí de un arsenal. Kirchner, quien ya actuó como intermediario en julio de 2006, antes de la cumbre del Mercosur en Córdoba, sin mucho éxito, reafirmó su compromiso de facilitar otro contacto con Chávez y allí surgió el viaje de la senadora.

En marzo, Cristina Fernández de Kirchner fue invitada a Caracas para participar como oradora en el Congreso Judío Latinoamericano (CJL), que reúne a las principales organizaciones judías del subcontinente. Con una elocuente alocución sobre el tema "Integración latinoamericana", la senadora manifestó que Latinoamérica tiene una larga tradición de respeto y coexistencia, afirmando que "los problemas que aquejan a la región no son étnicos ni religiosos, sino que padecemos otras vergüenzas que son terribles para cualquier religión, puesto que vivimos en el continente menos equitativo, en el cual la brecha entre pobres y ricos es la más profunda de todos los continentes". Insistió que el mundo necesita afirmar la paz y la democracia para impedir que la humanidad reincida en los horrores del pasado.

A comienzos del mes de marzo, y con el apoyo logístico del gobierno de Néstor Kirchner, y la convocatoria de las Madres de Plaza de Mayo, el presidente Hugo Chávez se dio el gusto de llenar el estadio de Ferro, desde donde embistió duramente contra George Bush, al que calificó reiteradamente de "cadáver político". El acto tuvo lugar al mismo tiempo que se concretaba la visita de Bush a Uruguay. Este hecho generó malestar en la administración norteamericana. El número tres del Departamento de Estado, Nicholas Burns, le manifestó al embajador argentino José Octavio Bordón el disgusto de Estados Unidos por el "desafortunado" acto que Hugo Chávez encabezó en Buenos Aires y le pidió más

“coherencia” al gobierno argentino. La queja provocó la réplica inmediata: “Desde el punto de vista político y diplomático, es sorprendente e inaceptable que se critique y califique de incorrecto un acto popular realizado entre organizaciones de la sociedad civil y un presidente sudamericano”, sostuvo el canciller Jorge Taiana desde Quito, Ecuador. Bordón insistió: “El Gobierno no participó” en la organización ni en el acto en sí. “El presidente Chávez ejerció la libertad de expresión que vivimos en la Argentina y es la misma libertad que ejercemos cuando visitamos su país”.

Por otra parte, se produjeron avances en la incorporación de Venezuela al Mercosur. El Grupo Ad Hoc creado por el protocolo de Adhesión de Venezuela al Mercosur culminó satisfactoriamente esta semana en Asunción, Paraguay (país que ejerce la presidencia Pro Tempore del bloque), los 180 días de trabajo establecidos para acordar las pautas y lineamientos que regirán en la incorporación plena de ese país como miembro pleno del bloque. Se convino que, a partir de la entrada en vigencia del Protocolo, Venezuela iniciará un proceso de análisis de cada uno de los acuerdos y a la vez se reabrirá el diálogo con los países con los que ya existen acuerdos para negociar la incorporación del nuevo socio al instrumento ya acordado.

#### **2.2.6. Relación con Haití**

En enero del 2007 se llevó a cabo una reunión entre los gobiernos de Argentina, Brasil y Chile (ABC). El objetivo de la reunión fue analizar la situación política y de seguridad haitiana, la contribución que tales países brindan a Haití, tanto en el marco de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), así como también la que realizan de conformidad con el pedido formulado en marzo de 2006 por el entonces Presidente electo de ese país René Préval a sus pares de Argentina, Brasil y Chile.

Los países acordaron coordinar sus actividades para brindar un apoyo más eficaz al gobierno de Haití, con miras no sólo a atender la emergencia social sino también contribuir al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática y al establecimiento de una economía viable. Las delegaciones coincidieron en la necesidad de intensificar las acciones diplomáticas con todos los actores internacionales vinculados a Haití.

#### **2.2.7. Relación con Bolivia.**

Las relaciones bilaterales con Bolivia atravesaron en este semestre un período de consolidación en lo referente a los diferentes programas implementados por ambos gobiernos, luego de superar el trance inicial de incertidumbre con el anuncio de Evo Morales del aumento del precio del gas exportable hacia nuestro país, coincidente con las primeras medidas de su mandato.

En este marco de profundización de las relaciones bilaterales con Bolivia, nuestro país recibió la visita oficial del canciller boliviano David Choquehuanca Céspedes en octubre pasado, quién se reunió con el canciller Taiana para realizar

un seguimiento de los principales programas conjuntos, que incluyeron temas como la regularización migratoria, con el programa argentino "Patria Grande" como principal eje; cuestiones referentes a la salud, la educación, asuntos laborales, infraestructura fronteriza e integración energética.

El canciller boliviano remarcó en su visita la importancia de "la comprensión y buena disposición del gobierno argentino que ha permitido suscribir un nuevo acuerdo de compra-venta de gas natural" que tiene una gran importancia para los planes de desarrollo económico y social de su país.

Otro de los tópicos a destacar es la cesión de un inmueble del gobierno argentino en el barrio de Once de la Capital Federal, para que funcione en ese lugar la "Casa de Bolivia" que se transformará en un centro de atención vecinal para tratar las inquietudes y problemáticas de la numerosa colectividad boliviana que reside en nuestro país.

#### **2.2.8. Relación con Uruguay.**

El conflicto por las pasteras con Uruguay se transformó en uno de los temas principales de la agenda de nuestra política exterior desde sus comienzos. Durante el semestre que va desde septiembre de 2006 a marzo de 2007 se produjeron varios acontecimientos que provocaron momentos de tensión seguidos por momentos de acercamiento en las relaciones bilaterales entre ambos países.

A lo largo de este período se sucedieron varios cortes de rutas de manera casi ininterrumpida por los ambientalistas de Colón y Gualeguaychú, que cortaron los pasos fronterizos hacia el vecino país, lo que tuvo un doble efecto; ya que si bien se convirtió en un gran perjuicio para el turismo de la zona en ambos países, coincidente con la temporada alta del verano; también por ciertos momentos el gobierno uruguayo se vio obligado a negociar y ceder en cuestiones referentes a su posición inicial, como por ejemplo aceptar el rechazo del Tribunal Arbitral del MERCOSUR de imponer sanciones a nuestro país por el accionar de los ambientalistas, en respuesta a la medida cautelar exigida por el Uruguay; o incluso terminar aceptando, a pesar de las reticencias iniciales, a un "facilitador" del diálogo para acercar a las partes en el diferendo, elegido por Argentina como es el Rey Juan Carlos de España.

Tal vez el punto más álgido en la relación bilateral se vivió a fines del mes de noviembre cuando el gobierno uruguayo tomó la determinación de establecer presencia militar en el predio donde se construye la planta de celulosa por la cuál existe reclamo argentino. Ante esta medida, el canciller Taiana salió a criticarla sosteniendo que "mi gobierno espera que el suyo recapacite sobre la medida dispuesta por cuanto no es, ni será para Argentina un enemigo del cual el Uruguay deba jamás defenderse militarmente". Asimismo, Taiana le recordó al gobierno uruguayo, que "las diferencias que hoy nos afectan tienen un terreno claro donde dirimirse que en nuestra opinión, es en el estricto respeto al derecho y los tratados".

El enviado del Rey, Yáñez-Barnuevo realizó tres visitas al río de La Plata, la

última hacia fines de enero, con el objetivo de estudiar en detalle el conflicto y emitir un informe al respecto. En el mes de febrero a través de un comunicado oficial del canciller español Moratinos, se anunció el trabajo realizado por ambas partes en el restablecimiento de un diálogo más fluido, para encontrar una pronta y definitiva resolución del diferendo. Y en este orden de cosas se estableció una reunión entre los representantes de Argentina y Uruguay en Madrid para el 18 de abril de 2007.

### 3. Las relaciones con Europa

A principios del mes de Octubre, la Argentina recibió a un enviado del gobierno francés; Jean Francois Copé, Ministro de Presupuesto y Reforma Presupuestaria y Vocero del Gobierno francés, mantuvo una activa agenda de encuentros con el Presidente Néstor Kirchner, el Jefe de Gabinete Alberto Fernández, la Ministra de Economía Felisa Miceli, el Ministro de Planificación Julio de Vido y el Presidente del Banco Central Martín Redrado. Respecto a la deuda que nuestro país mantiene con el Club de París, en la reunión el Ministro francés reiteró su satisfacción por la voluntad manifestada por las autoridades nacionales de encauzar en el corto plazo una solución integral.

En el plano de las relaciones bilaterales con el gobierno español, se ha producido, al menos en lo formal un acercamiento de ambos países, que manifiestan la voluntad de dialogar y llevar a acciones concretas una alianza estratégica entre ambos.

En este sentido el Canciller argentino, Taiana y Trinidad Jiménez, la Secretaria de Estado para Iberoamérica, calificaron como 'excelente' la relación entre Argentina y España. Durante la reunión de trabajo, los funcionarios abordaron los temas de la relación bilateral, el desarrollo del Plan de Asociación Estratégica con España, importantes proyectos de cooperación técnica, cultural y educativa, así como la concertación de políticas en el campo de las relaciones multilaterales y los derechos humanos.

La relación con España también gira en torno al eje de los empresarios, en este sentido, el Canciller Jorge Taiana recibió a los miembros de la Fundación de la Cámara Española de Comercio de la Argentina, con quienes conversó sobre la cooperación en materia empresarial que pueden brindar las empresas españolas radicadas en nuestro país, en especial para el crecimiento productivo y de las exportaciones de las pequeñas y medianas empresas. También se acordó intercambiar información sobre el desarrollo de las empresas españolas en la Argentina y trabajar conjuntamente para la mayor participación de las PYMES nacionales en las compras de esas empresas y en el comercio intraindustrial con empresas de la península ibérica.

En otro encuentro, que tuvo lugar en el Palacio San Martín, Taiana recibió al Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación de España, Miguel Ángel Moratinos,

en el marco de la Reunión Mixta de Alto Nivel -un encuentro anual previsto en el Plan de Asociación Estratégica entre los dos países- con el objetivo de profundizar y seguir afianzando la relación entre ambos Estados en todos los aspectos de la agenda bilateral. Moratinos también esbozó, en una entrevista telefónica, que van por muy buen camino las tratativas para la actualización de tarifas que reclaman empresas peninsulares en nuestro país. En la misma línea ubicó la negociación del pago de la deuda de mil millones de dólares que Argentina tiene con España desde 2001, por último confirmó que parte de ese monto se someterá al esquema de "canje de deuda por inversiones en educación".

A fines del mes de noviembre Taiana recibió al Presidente del Congreso de los Diputados de España. La visita se inscribe dentro del intercambio de parlamentarios de ambos países incluido en el Plan de Acción Estratégica Bilateral.

Esta serie de encuentros marcan el paso de la intención de ambas partes por profundizar los lazos bilaterales.

Un evento importante en el mes de noviembre fue la visita de la Comisaria encargada de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea, Benita Ferrero-Waldner, quién se reunió con el Canciller Jorge Taiana, el objetivo de dicho encuentro fue dar un fuerte impulso a la relación bilateral. La Argentina y la Comisión Europea han decidido profundizar el diálogo y la cooperación en nuevos espacios de interés mutuo.

El Canciller y la Comisaria registraron los avances en la negociación para concluir un acuerdo marco de cooperación para la participación argentina en el programa de navegación satelital de la UE, "Galileo", que daría un impulso significativo al sector industrial y a la cooperación científico-tecnológica.

Al examinar la agenda de las Naciones Unidas, ambas partes señalaron la importancia de promover en los foros multilaterales los valores globales que la Argentina y Europa comparten.

Como muestra del creciente entendimiento mutuo, para el período 2007-2013 la cooperación se centraría también en dos temas considerados prioritarios para afianzar la recuperación social y económica de la Argentina: la educación dirigida al trabajo y el apoyo a las Pymes.

Por último, Taiana y Ferrero-Waldner asistieron al lanzamiento del proyecto "Fortalecimiento del sistema de protección de los derechos humanos" (Observatorios de Derechos Humanos). Asimismo, concurrieron al cierre del Foro de Negocios MERCOSUR-UE, realizado en la ciudad de Buenos Aires.

Las relaciones con Italia giraron en torno a la reunión de los Vicecancilleres, Roberto García Moritán y su par de Italia, Donato Si Santo.

La agenda de la reunión abarcó diversos temas de interés mutuo. En lo económico, se decidió realizar durante el 2007 una Misión de empresarios argentinos a Italia, principalmente con la participación de sectores con

posibilidades de exportación. En forma simultánea, se desarrollará una reunión de la Comisión Económica Mixta, y para el segundo semestre del año se prevé la visita de una Misión de empresarios italianos a nuestro país, con el fin de analizar potenciales inversiones en rubros de interés.

En el campo político, también en la segunda mitad del año que viene se organizará un Foro de Reflexión en la ciudad de Milán. Se repasaron temas de gran interés recíproco, tales como la decisión de agilizar las negociaciones comerciales entre la Unión Europea y el MERCOSUR, dinamizar el Instituto Italo Latinoamericano –con sede en Roma- y la reforma del sistema de Naciones Unidas, tema en el que ambos países tienen una tradicional coincidencia.

Taiana también recibió al Viceministro para italianos en el exterior, Franco Danielli, con quien abordó temas de la agenda bilateral, regional y cuestiones internacionales. El Viceministro italiano también destacó la importancia que tiene para Italia la comunidad ítalo-argentina.

En otro orden de cosas, los británicos hicieron sentir su preocupación respecto a la crisis energética argentina, por lo que pidieron garantizar las inversiones en el sector. Peter Luff, Presidente de la Comisión de Comercio e Industria de la Cámara de los Comunes británica, destacó la recuperación de la economía argentina, pero también expresó su preocupación por la política energética y la relación del gobierno con el sector privado. Luff se refirió al tema del proteccionismo agrícola en Europa, diciendo que los británicos eran aliados de la Argentina en los esfuerzos para mejorar el comercio de estos productos, y que ellos son parte de la solución, pero que el problema está en Francia.

Con respecto a las relaciones de Argentina con Alemania, son optimistas con respecto a un acuerdo MERCOSUR – Unión Europea en el 2007, ellos por su parte, aseguran que los subsidios al agro irán reduciéndose ‘paso a paso’, porque estos recursos son necesarios para otros fines como la educación y la promoción de la inserción laboral de personas desocupadas.

En el último año, las operaciones comerciales entre la Argentina y Alemania -país con el que hay déficit comercial- tuvieron un crecimiento, que fue mayor en el caso de las ventas locales con destino al país europeo. Así, entre enero y septiembre últimos las exportaciones argentinas sumaron 1181 millones de dólares, un 31,2% más que en igual período de 2005. Y hubo importaciones por 1204 millones de dólares, una cifra que supera en un 24% la del año previo

La nueva ampliación de la UE supone nuevos desafíos también para nuestro país, en este caso, es el turno de Bulgaria y Rumania. La visión argentina es que son dos países de tradición agrícola y rural que ahora tendrán acceso a un mercado protegido, con precios altos y subsidiados, lo que aumentará la competencia con Argentina, como lo explica Felipe de la Balze.

Un nuevo capítulo en la pulseada MERCOSUR – UE. Como se sabe las negociaciones se enfriaron y llegaron a un punto muerto dado que la oferta

agrícola europea está lejos de las pretensiones del bloque sudamericano. El MERCOSUR pretende que la UE acepte una cuota de productos agropecuarios equivalente a 5.000 millones de dólares, aunque no sea inmediata (carnes vacunas, lácteos, pollo, cereales, bananas, ajo y arroz). Pero hasta ahora, bajo la presión de sus productores, la UE ha ofertado por sólo 1.000 millones.

Es que si bien un acuerdo requeriría inevitables políticas de reconversión y de apoyo internas —o sea, mucha plata—, hay proporciones y diferencias cualitativas para tener en cuenta. El PBI de la Unión Europea es 14 veces mayor al del Mercosur. El 92% de las exportaciones que vienen de allí son bienes industriales. Y el 62% de las que van de aquí son productos agropecuarios, pesqueros, minerales e hidrocarburos.

Los pactos comerciales implican producción y empleos. Pero demandan, al mismo tiempo, medir los costos propios y obtener contrapartidas que los justifiquen: de eso tratan, justamente, las prolongadas negociaciones con los europeos.

En el mes de noviembre se realizó la reunión técnica de Río de Janeiro, donde técnicos del MERCOSUR y la UE se encontraron después de un año y medio, con tibios avances y la voluntad de retomar el proceso de negociación para alcanzar un acuerdo comercial. En la reunión participaron los delegados del Mercosur -la Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela- y unos 15 representantes de la Comisión Europea y de países miembros de la UE.

Hubo "un intercambio de opiniones, negociación de enfoques" referidos a los temas en que existen discrepancias. Se trata, en los hechos, de dos cuestiones: el acceso de bienes agrícolas y manufacturas agroindustriales para el Mercosur en la UE, y el de bienes industriales y servicios para las empresas europeas en el mercado sudamericano.

Las discusiones a nivel técnico en Río de Janeiro se concretaron luego que las negociaciones permanecieran estancadas desde principios del 2005, principalmente por diferencias sobre el tratamiento del comercio agrícola por los socios de la UE.

La reanudación de las negociaciones formales entre el Mercosur y la UE depende de que ambas partes muestren flexibilidad en sus posiciones. Según fuentes diplomáticas del Mercosur dijeron que el bloque está dispuesto a efectuar mejoras en su oferta a la UE para el acceso a su mercado automotor y de servicios si hubiera reciprocidad europea en materia agrícola.

Entre los objetivos del Mercosur se encuentran los de aumentar las cuotas para sus exportaciones de carne bovina y de aves, además de etanol, al mercado europeo.

La opinión del Secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Argentina, Alfredo Chiaradía es que: "Existen asimetrías importantes en cuanto a



cuestiones de sensibilidad. Por ello no hay que ser apresurado en ofrecer más cuando tenemos aún que escuchar una oferta favorable en un tema tan primitivo como el agrícola. Los europeos dicen lo mismo que cuando se empezó a negociar, sin ofrecer cosas concretas....En las áreas que ellos tienen sensibilidad conceden apertura de un 0,6% y todavía en cuotas, pero en lo que nosotros tenemos sensibilidad nos piden que haya libre comercio inmediato".

El secretario de Relaciones Económicas Internacionales expresó que "el Mercosur pide cuotas que pueden considerarse pequeñas, del 3 por ciento del mercado", contra el 0,6% ofertado por la contraparte europea. Y destacó que, en el ámbito automotor, "la Argentina no está preparada" para abrirse de manera acelerada.

Los empresarios quieren un acuerdo, se estima que las negociaciones estancadas entre ambos bloques implican pérdidas anuales de al menos, 5.000 millones de dólares. Los empresarios evaluaron el estado de las negociaciones, manifestando que en primer lugar la Ronda de Doha se paralizó, por lo que aconsejan actuar en consecuencia. Los sectores privados de ambos bloques recomiendan a los gobiernos que se retome cuanto antes el diálogo multilateral, porque nada reemplaza un sistema de comercio libre y abierto, que es la única vía para el desarrollo. En segundo lugar, el Parlamento Europeo le encomendó a la Comisión el reinicio de las conversaciones con el MERCOSUR, señal positiva porque tiene un claro contenido político.

Con una importante delegación argentina presidida por el Vicecanciller Roberto García Moritán, los días 12 y 13 de diciembre se reunió en Bruselas la VII Comisión Mixta Argentina - UE, cuya contraparte comunitaria estuvo presidida por el Director General de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea, Eneko Landaburu. En la Declaración Conjunta alcanzada al final del encuentro las partes destacaron la prioridad que asignan a la profundización cualitativa y cuantitativa de su relación bilateral con el objetivo de fortalecer su asociación. La agenda general del encuentro incluyó tres ejes centrales: el diálogo sobre políticas comunes, la cooperación y las cuestiones económicas y comerciales. Por último, se acordó que el próximo mes de marzo se lleven a cabo las primeras reuniones para establecer un diálogo sobre la cooperación a nivel de energía. Se trata de una reflexión que abordará problemas como la diversificación de las fuentes energéticas, una mejora de la eficiencia energética con el fin de cumplir con los propósitos medioambientales y la búsqueda de fuentes alternativas.

A pesar del estancamiento de los diálogos entre ambos bloques, se observa un tibio acercamiento, dado que de ahora en más las negociaciones girarán en torno a las cuestiones asimétricas en las que todavía no hay una propuesta convincente para el MERCOSUR.

A mediados del mes enero, luego de una serie de gestiones políticas y diplomáticas impulsadas por la Cancillería Argentina se llegó a un acuerdo entre las

empresas Air Madrid, Iberia y Aerolíneas Argentinas para que estas dos últimas puedan transportar a los pasajeros que fueron afectados por la cancelación de los vuelos de la primera.

El día veintidós del mismo mes, el Canciller argentino Jorge Taiana, reafirmó lo que sostuvo al comenzar el año con respecto a la reafirmación de los imprescriptibles derechos de soberanía de la República Argentina sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes. Se reunió en Nueva York, con Ban Ki Moon, Secretario General de Naciones Unidas. Taiana transmitió su interés por mantener las negociaciones bilaterales.

En cuanto a las políticas que propician la defensa de los Derechos Humanos, el Canciller Jorge Taiana confirmó, en el Día Internacional del Holocausto, que junto a la Unión Europea y otras naciones se "ha presentado un proyecto de resolución sobre el rechazo a la negación" del genocidio de judíos que hizo el gobierno iraní .

En lo referido al comercio Argentina, presenta fuertes perspectivas en el mercado mundial de biocombustibles ya que nuestro país es uno de los principales productores de aceites vegetales y primer exportador de soja del mundo, utilizados para la elaboración del Biodiesel. La legislación de la Unión Europea exige para el año 2010 que el 5,75 por ciento del transporte terrestre se movilice con combustibles alternativos, por lo que se estima que esa región deberá importar el 50 por ciento de las materias primas destinadas a ese fin.

Reafirmando los fuertes vínculos comerciales con Europa, la Argentina podrá comenzar a vender carne de ciervo a Europa. De esta manera, será el primer país latinoamericano en vender esa especie en la Unión Europea. El bloque ya habilitó un frigorífico de Mar del Plata, pero se sumarán más plantas de faena.

En su visita a Alemania, De Vido se reunió con empresarios germanos y los convocó a que participen en las licitaciones que están en marcha en las áreas de energía eléctrica, transporte e infraestructura. Al momento de las preguntas, una de las principales preocupaciones alemanas giró en torno a la preocupación por la inclusión de Venezuela en el Mercosur, señalando que la relación de Chávez con Irán obstaculiza la negociaciones entre el Mercosur y la UE. De Vido respondió que "cada miembro del Mercosur tiene su propia política exterior. Argentina enfrenta una relación complicada con Irán porque la Justicia pidió la captura de ex altos funcionarios de ese país, pero Chávez es libre de mantener otra clase de relaciones que no afectan la marcha del bloque regional". Tras el encuentro con los empresarios, De Vido se reunió con los ministros de Asuntos Exteriores, Frank Walter Steinmeier, y de Transporte y Desarrollo Urbano, Wolfgang Tiefensee. Al canciller le reiteró la posición del Gobierno contra los subsidios agrícolas de la Unión Europea. Y con su par de Transporte acordó la firma de dos convenios de "cooperación y asistencia técnica".

Al cierre del primer mes del año Taiana se reunió con el nuevo embajador español en nuestro país, Rafael Estrella Pedrola, donde se abordaron los temas de la intensa agenda bilateral y la situación de ambos países. El encuentro se caracterizó por una cordialidad mutua que demostró la excelente relación y el "vínculo profundo" entre los presidentes Néstor Kirchner y José Luis Rodríguez Zapatero.

Por estos días también hubo negociaciones con España pero en Argentina ya que se firmó un acuerdo para cancelar toda la deuda con España que rondaría los US\$ 982,5 millones. Del mismo participaron la Ministra de Economía Argentina Felisa Miceli y un enviado de Rodríguez Zapatero.

En el marco de la promoción al comercio mundial que el presidente Kirchner promulgó en sus discursos de la ONU y ante la honorable Cámara de Diputados, el canciller Jorge Taiana inauguró el 12 de marzo la Sexta Conferencia Mundial de la Red de Organizaciones de Promoción del Comercio Exterior (OPC), que reunió, bajo el lema "Las Organizaciones de Promoción Comercial en el Comercio Internacional: Oportunidades y Desafíos", a los principales responsables de la promoción del comercio internacional de todo el mundo, en un encuentro organizado por la Fundación Export.Ar. En su discurso, Taiana dijo que "por primera vez en varias décadas, la Argentina se encuentra hoy en una situación óptima para aprovechar las oportunidades que ofrecen los mercados mundiales".

Esta política de apertura al comercio mundial y en especial con la Unión Europea también fue defendida por el vicepresidente argentino Daniel Scioli, en su visita a Italia, a mediados de este mes. Este coincidió con el presidente de ese país, Giorgio Napolitano, en la necesidad de que la Unión Europea se acerque más a América Latina y acordó un mayor acercamiento de empresas líderes italianas como la FIAT con Argentina. Napolitano elogió el crecimiento económico argentino en los últimos años.

A pocos días de cumplirse 25 años del comienzo de la Guerra de Malvinas el Gobierno Argentino decidió dar por terminada la declaración conjunta argentino-británica del 27 de septiembre de 1995 referida a la cooperación sobre actividades costa afuera en el Atlántico Sudoccidental. Esta drástica decisión tuvo que ver con la falta de predisposición del gobierno británico a mantener un diálogo abierto con el gobierno de nuestro país en esta cuestión.

A fin del mes de marzo, el Jefe de Gabinete argentino, Alberto Fernández, apeló a apostar a que rinda sus frutos el esfuerzo del emisario del Rey Juan Carlos, Juan Antonio Yáñez Barnuevo, para lograr un diálogo entre la Argentina y Uruguay por el conflicto por la instalación de la planta de celulosa Botnia.

Como síntesis se puede decir que Argentina mantuvo fuertes vínculos comerciales con varios países de la Unión Europea, principalmente con España. Esto se demostró además a nivel diplomático con las diversas visitas que han realizado funcionarios europeos a nuestro país y viceversa. De esta manera los

hechos confirman que hoy por hoy los vínculos entre Argentina y la Unión Europea van creciendo sólidamente.

### 3.2. Relaciones con África

Durante el mes de noviembre y en el marco de la Cumbre África-América del Sur, el Canciller Taiana recibió al Enviado Especial del Jefe de Estado de la Gran Yamahiria Árabe Libia Popular Socialista, Embajador Ibrahim Al Dridi, quien portaba un mensaje personal del Coronel Muamar Al-Khaddafi para el Presidente Néstor Kirchner. Al Dridi –quien se desempeña como Director de las Américas del Ministerio de Relaciones Exteriores de su país-, estuvo acompañado por el Embajador de Libia en la Argentina, Ali Yousef Giuma. Durante el encuentro, se hizo referencia a la relación bilateral donde se destacó su excelente nivel, tanto en lo político como en lo económico.

En el mismo mes, el Vicecanciller Roberto García Moritán recibió al Ministro libio de las Fuerzas Activas, Empleo y Capacitación, Ingeniero Maatouq Mohamed Maatouq, con quien firmó un acta donde se enumeran los acuerdos alcanzados por ambas partes y se señalan las acciones a seguir para impulsar la cooperación bilateral. Maatouq se encontraba en la Argentina en el marco de la visita de una delegación de la Gran Jamahiriya Arabe, Libia, Popular y Socialista presidida por el Presidente de la Fundación para el Desarrollo, Saif Alislam Moammar Alqadhafi.

Para el mes de marzo de 2007 las relaciones bilaterales con Libia se siguieron profundizando en el marco de la I Reunión de la Comisión Mixta para la cooperación económica, industrial y técnica argentino-libia, que tuvo lugar en Buenos Aires. El jefe de la delegación visitante fue Mohamed Taher Siala, Secretario Adjunto del Comité General Popular de Enlace Exterior y Cooperación Internacional, en tanto la delegación argentina estuvo encabezada por el Secretario de Relaciones Exteriores de la Cancillería argentina, Roberto García Moritán. En la reunión se suscribió un Memorando de Entendimiento sobre Consultas Políticas entre ambas Cancillerías y un Convenio sobre Sanidad Animal. Se definieron también, acciones tendientes a profundizar la relación bilateral en diversos campos, entre ellos el vinculado con los usos pacíficos de la energía nuclear y del espacio ultraterrestre, la cooperación en el ámbito de la ciencia y la tecnología y la educación, y en los sectores comercial y agropecuario, entre otros. La parte libia se interesó en efectuar inversiones en la Argentina, particularmente en el área de producción de alimentos para cubrir futuras demandas de su país, e invitó a empresas argentinas a participar en licitaciones abiertas para la exploración y explotación petrolera en su país.

Hacia fines de 2006 y con respecto a la región, el gobierno de la República Argentina expresó su preocupación por el agravamiento de los acontecimientos en Somalia y el efecto sobre las poblaciones civiles.

Durante los primeros meses de 2007, el canciller Jorge Taiana partió a Sudáfrica donde encabezó una nueva Misión Comercial Multisectorial, con el

objetivo de profundizar lazos políticos y económicos con ese país. La delegación argentina estuvo integrada por importantes funcionarios nacionales, provinciales y municipales, junto a 43 empresarios pymes. El canciller argentino comenzó su gira en la ciudad de Pretoria, donde sostuvo con su par sudafricana, Nkosazana Clarice Dlamini Zuma, una Reunión de Consultas Políticas, en la cual pasaron revista a los principales temas bilaterales, regionales e internacionales. Al día siguiente en la ciudad de Johannesburgo, el canciller Taiana abrió un seminario sobre Comercio e Inversiones donde los empresarios pymes argentinos mantuvieron sendas rondas de negocios con sus contrapartes sudafricanas. El mismo día Taiana volvió a la ciudad de Pretoria, donde co-presidió, junto a la Canciller sudafricana, la Primera Reunión de la Comisión Binacional Argentino-Sudafricana (BICSAA). Los cancilleres suscribieron además acuerdos en materia de extradición, asistencia penal mutua, cooperación en deportes y recreación, reafirmando así la importancia que ambos gobiernos le otorgan a estos ámbitos de la actividad humana. Taiana aseguró en su discurso de apertura que "la relación con Sudáfrica reviste para la Argentina un carácter estratégico" y destacó que en "el gobierno vemos a este país como un socio confiable", al que "nos une no solamente cierta proximidad geográfica en el ámbito del hemisferio sur, sino también -lo que es más importante- una visión compartida de los grandes temas que hoy nos presenta el escenario internacional".

Finalmente en el mes de marzo, el Canciller Jorge Taiana recibió a su par de Marruecos, Mohamed Benaissa. Los cancilleres dialogaron sobre los aspectos más importantes de la agenda bilateral, regional e internacional con el fin de fortalecer los lazos entre ambas naciones y continuar en la búsqueda de políticas afines. La entrevista entre los Cancilleres sirvió para tratar, entre otros temas, la propuesta marroquí de autonomía para el Sahara Occidental, que el gobierno de ese país tiene intención de presentar próximamente en Naciones Unidas, la posición de respaldo marroquí en la cuestión Malvinas y el mutuo interés en dinamizar los mecanismos de cooperación y coordinación, para diversificar y profundizar la vinculación entre ambos países.

### 3.3. Relaciones con Asia

A raíz del anuncio de la República Popular Democrática de Corea (RPDK) por el cual dio cuenta de que efectuaría un ensayo nuclear, el Gobierno Argentino manifestó durante el mes de octubre, su profunda preocupación. Al tiempo que la Argentina reafirma su más absoluto compromiso con el Desarme y la no Proliferación, instó al gobierno de la RPDK a que se abstenga de realizar cualquier ensayo nuclear e inscriba su accionar en el marco del Derecho Internacional, con el fin de contribuir a la paz en la región y en el mundo.

Con respecto a las relaciones económico-comerciales entre Argentina y Japón, en el mes de octubre, las autoridades sanitarias niponas comunicaron al gobierno argentino, a través de la Embajada de nuestro país en Tokio, que ha finalizado exitosamente la evaluación del sistema normativo argentino y el reconocimiento de la equivalencia. Lo cual significa que los productos orgánicos

argentinos, certificados en nuestro país, podrán ingresar a aquel mercado sin necesidad de una nueva certificación, cuando sean importados por importadores japoneses acreditados ante el Ministerio de Agricultura, Forestación y Pesca MAFF.

Atendiendo a las relaciones bilaterales con Singapur, el canciller Jorge Taiana recibió en noviembre al ministro de Estado Senior de Relaciones Exteriores de dicho país, Balaji Sadasivan, quien se encontraba en Argentina realizando una visita oficial, encabezando una delegación compuesta por funcionarios del International Enterprise Singapore (Agencia de comercio del Gobierno de Singapur) e importantes empresarios de primer nivel, para informarse sobre oportunidades de inversión en nuestro país. La misión que encabezó Sadasivan se enmarca dentro de una nueva política exterior de Singapur que busca profundizar y ampliar sus relaciones con Latinoamérica y ofrece a la Argentina la oportunidad de fortalecer la relación bilateral. En el marco de esta importante visita, además de entrevistarse con el canciller Taiana, el ministro Sadasivan se reunió con el Secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería Argentina, Alfredo Chiaradía; con el ministro de Salud argentino, Gines González García para intercambiar puntos de vista sobre las políticas de salud, posibles áreas de cooperación médica y la exportación argentina de equipamiento y tecnologías médicas; y con el ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios Julio de Vido, donde entre otros temas se consideraron los futuros planes de desarrollo e inversión de la Argentina.

Asimismo, durante el mes de noviembre, el canciller argentino comenzó en Shanghai las actividades oficiales de la misión multisectorial a China con dos significativos encuentros: fue invitado a recorrer la Bolsa de Valores de Shanghai y a disertar en la fundación del primer Centro de Estudios Latinoamericanos dependiente del Instituto de Estudios Estratégicos de esta ciudad, ambos gestos concretos que demuestran el creciente interés mutuo entre la Argentina y China. Luego, Taiana participó de la ceremonia fundacional del Centro de Estudios Latinoamericanos, donde resaltó la importancia que tiene acrecentar los niveles de conocimientos mutuos para potenciar la relación entre ambas culturas.

Mantuvo además un encuentro con el teniente alcalde de Shanghai, Tang Dengjie y presidió el seminario de inversiones "Argentina-China: oportunidades de negocios", donde 25 empresarios pymes argentinos que lo acompañaron, tuvieron la posibilidad de participar de unas 300 rondas de negocios con sus pares chinos para analizar, gestionar y concretar oportunidades de negocios.

Siguiendo la profundización de las relaciones bilaterales con China, Taiana mantuvo en Beijing una intensa agenda política de alto nivel que comenzó con una serie de reuniones con su par de ese país, Li Zhoaxing, y culminó con el contundente gesto del Vicepresidente chino, Zeng Qinghong, quien lo recibió en una clara muestra de la importancia que China otorga a la misión política y comercial que presidió el Canciller argentino. En ambas entrevistas, Taiana reafirmó "la decisión del Gobierno argentino de estrechar más activamente, tanto a

nivel político, comercial y cultural, las crecientes y estratégicas relaciones entre China y la Argentina que acordamos ampliar y profundizar". En paralelo a la reunión de los cancilleres, y luego de dos días de intensas negociaciones a nivel técnico, se firmó un Acta correspondiente a la XVI Comisión Mixta de Cooperación Económica-Comercial entre ambos países.

En el contexto de esta visita y con el objetivo de aumentar las exportaciones argentinas con mayor valor agregado a China, Taiana mantuvo una intensa reunión de trabajo con el ministro de Comercio chino, Bo Xilai.

En el marco de la política destinada a profundizar la inserción argentina en el exterior, Taiana anunció la apertura de nuevos Centros de Promoción Comercial, Consulados y la recategorización de diversas oficinas consulares. "Teniendo en cuenta el dinamismo y los avances del comercio exterior de la Argentina, y en particular el énfasis que nuestra política exterior le otorga al continente asiático, se han considerado dos ciudades que son núcleo de un desarrollo económico que concentra a industrias y empresas con las que nuestro país pretende intensificar sus vínculos comerciales. Por eso, durante este año se prevé la apertura de dos Centros de Promoción Comercial y Consulados Generales en puntos estratégicos del continente asiático: Mumbai, República de la India, y Guangzhou, ex Cantón, República Popular China" detalló el Canciller.

#### 3.4. Relaciones con Oceanía

En el mes de octubre se celebró la Tercera Reunión de Consultas Políticas Bilaterales entre la Argentina y Nueva Zelanda, con la presencia del Director General de Política Exterior de la Cancillería de nuestro país, Luis Cappagli, y el Subsecretario de las Américas, Sudeste Asiático y Política de Seguridad del Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelanda, John McKinnon. Tuvo lugar un detallado intercambio de puntos de vista sobre temas referidos a las respectivas regiones.

Asimismo, para el mes de marzo se dio un nuevo encuentro entre los cancilleres Jorge Taiana de Argentina y Winston Peters, de Nueva Zelanda, con el fin de profundizar las relaciones bilaterales. Entre los objetivos prioritarios se destacaron: duplicar el intercambio de estudiantes, aumentar las visas laborales, incentivar el comercio, potenciar el conocimiento y la experiencia en el rubro de la pesca y fortalecer la agenda común en los foros internacionales y en los ámbitos de debate de políticas comerciales como el Grupo CAIRNS en la OMC. Taiana expuso sobre la evolución social, política y económica de nuestro país y las expectativas futuras, y destacó el interés de seguir profundizando los lazos entre ambas naciones. Luego, los Ministros analizaron el estado de la relación bilateral con especial atención sobre aquellas áreas que presentan mejores posibilidades para incrementar la cooperación, y coincidieron que además se debe continuar trabajando en el acercamiento de los sectores productivos. Entre las áreas de

mayor interés se mencionaron la industria agrícola, ganadera y láctea, turismo y servicios educativos.

#### 4. Cuestión Malvinas

En los primeros días del mes de Noviembre de 2006, se llevó a cabo la XVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en la ciudad uruguaya de Montevideo. Con la presencia del Canciller Jorge Taiana, los Ministros de Relaciones Exteriores aprobaron elevar a los Presidentes una declaración de apoyo a la Argentina en su reclamo de soberanía sobre el litigio de las Islas Malvinas.

Durante el mes de diciembre el día 9 del mismo y durante el transcurso de la II Cumbre Sudamericana de Naciones, el reclamo de la Argentina por las Islas Malvinas, tuvo un amplio apoyo. Además, el Canciller Jorge Taiana aseguró estar “muy satisfecho con la declaración sobre la Cuestión de las Islas Malvinas que aprobaron los presidentes sudamericanos. Nos alienta a continuar en nuestro trabajo con firmeza y perseverancia”.

El día 3 de enero de 2007 la Argentina renovó su reclamo de soberanía por la Islas Malvinas recordando que a 174 años de la ocupación ilegítima por parte del gobierno británico, la misma aun persiste, el Pueblo y que el Gobierno argentino reafirman, una vez más, los imprescriptibles derechos de soberanía de la República Argentina sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes, que forman parte integrante del territorio nacional argentino.

El día 22 de enero de 2007, El Canciller Jorge Taiana mantuvo una reunión en Nueva York con el Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-Moon. En su primer encuentro con el flamante Secretario General, el Canciller argentino expuso sobre la situación por la que atraviesa la Cuestión de las Islas Malvinas y transmitió el firme interés argentino en la misión de buenos oficios que le fuera encomendada al Secretario General de la ONU por la Asamblea General para asistir a la Argentina y al Reino Unido en el cumplimiento de la obligación de proseguir, sin demoras, las negociaciones bilaterales.

El día 30 de Marzo de 2007, el gobierno argentino decidió dar por terminada la Declaración Conjunta argentino-británica, la cual tuvo su origen el día 27 de septiembre de 1995 sobre la cooperación en relación a actividades costa afuera en el atlántico sudoccidental

El Gobierno argentino comunicó al del Reino Unido, a través de una nota del Canciller Taiana dirigida a la señora Secretario de Asuntos Exteriores británica, su decisión de dar por terminada la Declaración la cual estaba bajo fórmula de salvaguardia de soberanía, referida a exploración y explotación de hidrocarburos en el área sujeta a la disputa de soberanía y jurisdicción. La decisión argentina de poner fin a esta Declaración Conjunta se basó en las graves divergencias de interpretación sobre la aplicación de este instrumento, que enfrentaron a las Partes



desde el momento mismo de su celebración. Ese desacuerdo quedó reflejado en sendas declaraciones unilaterales y contradictorias emitidas inmediatamente después de la firma de la Declaración.

Desde hace más de un año, la Argentina ha invitado reiteradamente al Reino Unido a mantener un diálogo abierto sobre el estado de situación de todos los entendimientos provisorios y en particular el contexto político en el cual se inscriben: la disputa de soberanía y la obligación de ambas partes de resolverla mediante la reanudación de negociaciones bilaterales tal como lo imponen las Naciones Unidas en sus numerosas resoluciones sobre la Cuestión Malvinas. Lamentablemente, el Reino Unido no ha permitido ese diálogo abierto y franco.

En este marco, el Gobierno argentino consideró agotado el ejercicio de reflexión abierto en 2000 sobre la marcha de la Declaración Conjunta y decidió dar la misma por terminada.