

Luces y sombras de la relación argentino – chilena en torno a la problemática del gas

Maria Julia Yanzi
Universidad de Buenos Aires
mariajuliayanzi@yahoo.com.ar
23 de noviembre de 2006

Abstract

En la actualidad, alrededor de todo el mundo, la provisión y reservas energéticas son un tema de primer orden en las agendas de los países. En la Argentina, especialmente, desde hace aproximadamente dos años que se viene hablando de la existencia de una crisis energética y, en estos últimos meses, se ha intensificado. A lo largo de este trabajo se tratará de demostrar si dicha crisis es real o imaginaria. Sin embargo, la propuesta es indagar si el escenario interno argentino lo condiciona a la hora de relacionarse con los países de la región y, en especial, con su vecino Chile. Se tratará de observar como la naturaleza de la situación interna, ya sea efectiva o no, influye en el planteamiento de la política exterior de un país.

Se pretende comenzar desde una perspectiva general, es decir desde el panorama argentino, para luego analizar las políticas y acciones llevadas a cabo en la región para, finalmente, profundizar en la relación argentino – chilena, haciendo foco en los resultados de la última cumbre presidencial y la llamada crisis del gas. El principal interrogante que va a atravesar el presente será: ¿Existe una crisis energética en la Argentina? Sí la respuesta es afirmativa, ¿Esta situación influye en su capacidad para relacionarse con los países del Cono Sur, en especial con Chile?

Introducción

La política exterior de un país se puede analizar desde diferentes perspectivas, en el presente, el objetivo es observar las relaciones entre Argentina y Chile y como éstas se ven influenciadas por factores internos, como la posesión de recursos, que devienen en factores externos, y afectan y condicionan la capacidad de relacionamiento externo de ambos países¹.

En los últimos meses del corriente año ha resonado una frase en los medios de comunicación de la Argentina: “crisis energética”. Entre fuegos cruzados, tanto el gobierno, como las empresas, los medios de comunicación y la opi-

¹ Von Klaveren, Alberto: “Entendiendo las políticas exteriores latinoamericanas: modelo para armar” en *Estudios Internacionales*, Abril – Junio 1992, Numero 98

nión pública se debaten la existencia o no de la mencionada crisis. Mas el tema de la provisión de energía es un asunto de primer orden en la actualidad en la mayoría de la agendas de los países.

El objetivo del presente trabajo es indagar indicios que muestren y comprueben la existencia de una crisis energética o no y, posteriormente, observar como el presente escenario condiciona al país en su relacionamiento externo en materia energética con otros países de la región, observando iniciativas en esta área. Por último, se analizará, como se ha ido desarrollando la relación con Chile con respecto a la exportación de gas natural, haciendo hincapié en los resultados de la última cumbre entre ambos presidentes en la provincia argentina de Mendoza.

Cabe mencionar, que en primera instancia, se tratará de bocetar un "panorama energético argentino" para tratar de observar si este tiene una influencia directa o no en la capacidad del país para relacionarse con otros en la región, haciendo foco en la relación con su vecino andino.

Sin embargo, el principal interrogante que va a recorrer este trabajo va a ser: ¿Existe crisis energética en la Argentina? Si la respuesta es afirmativa, ¿ella condiciona sus relaciones con los países del Cono Sur?

En el presente, se realizó un relevamiento de los diarios argentinos La Nación, Clarín y Le Monde Diplomatique (edición Cono Sur) y, en menor medida, diarios chilenos, como El Mercurio y La Nación para tratar de construir el escenario actual del ámbito energético.

El presente trabajo consta de cinco secciones:

Introducción, detalla el tema a tratar y plantea algunos interrogantes.

Panorama energético, donde se busca hacer un pantallazo general de la situación actual del sector energético argentino.

Iniciativas en el Cono Sur, se plantean y explican diversos acuerdos, decisiones y proyectos que tiene la Argentina en el sector junto con otros países de la región.

Relaciones con Chile con respecto a la exportación de gas natural, en esta sección se puntualiza la relación Argentina – Chile y como han evolucionado sus vínculos haciendo hincapié en los efectos de la última cumbre presidencial en la Argentina.

Por último, la conclusión, donde se tratara de contestar las preguntas realizadas en la introducción y se plantearan posibles escenarios para el futuro.

Panorama energético

El 85 por ciento de energía que se consume en todo el mundo proviene de combustibles fósiles², es decir se utilizan mayoritariamente fuentes primarias para generar la energía que consumimos.

Básicamente, existen dos tipos de fuentes de energía, las fuentes primarias, que incluyen hidrocarburos como el gas natural, petróleo y carbón, la biomasa, la energía eólica, solar, hidráulica, geotérmica y combustibles nucleares, entre otros. Este tipo de fuente procede directamente de la naturaleza y no están transformados. Las fuentes secundarias de energía son las pro-

² Barros, Vicente, "Empeorando progresivamente al sur..." en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2005) Año VI, Numero 67, Enero.

ducidas por el hombre, las cuales tienen contenido energético pero no se usan para esos fines³.

En la Argentina, el 90,3 por ciento de la energía procede del petróleo y del gas. Esto implica que la alta dependencia de hidrocarburos va a provocar que, según ciertas estimaciones, dentro de cinco a diez años el país tenga que importar todo el gas y petróleo que necesita para satisfacer su demanda interna⁴. Es más, de ese 90,3 por ciento lo que realmente se consume, es decir la energía final, es menor ya que un porcentaje se pierde en la transformación, transporte y distribución de la fuente de energía primaria. La situación de dependencia hidrocarburífera se puede observar tanto en la Tabla 1, que muestra la oferta total de fuentes de energía primaria, como en la Tabla 2 que muestra la duración de las reservas existentes:

Tabla 1

Fuente de energía primaria	TEP	%
Hydroenergía	3.279	3.8
Nuclear	2.379	2.7
Gas Natural	42.544	48.8
Petróleo	36.204	41.5
Carbón Mineral	668	0.8
Leña	800	2.4
Bagazo	650	
Otros	679	
Total	87.202	100

Tabla 2

Hidrocarburo	Reservas Comprobadas	Extracción	Relación RC/E
Petróleo	313.3	38.5	8.1
Gas natural	445.045	51.453	8.6

Fuente: De Dicco, Ricardo: 2010 *¿Odisea energética? Petróleo y crisis* (Buenos Aires: Capital Intelectual, 2006)

El problema radica en que no se han desarrollado otras fuentes de energía y junto con las exportaciones de las empresas privadas y la falta de exploración, el país se encuentra en una situación muy precaria. Asimismo, el sistema energético argentino no almacena energía, lo que implica que todo excedente se debe exportar, cuando la demanda supera la generación se tiene que cortar el suministro para que el sistema no colapse. El sistema energético argentino funciona principalmente gracias al gas natural y el petróleo con sus derivados, ya que las centrales termoeléctricas e hidroeléctricas utilizan estas fuentes para el funcionamiento de las mismas. Aquí se evidencia la dependencia de hidrocarburos que tiene el país, puesto que las

³ De Dicco, Ricardo: 2010 *¿Odisea energética? Petróleo y crisis* (Buenos Aires: Capital Intelectual, 2006); Barros, Vicente, "Empeorando progresivamente al sur..." en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2005) Año VI, Número 67, Enero; Calagno, Alfredo & Calagno Eric: "Imprescindible sustitución energética" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2005) Año VII, Número 77, Noviembre; Herrero, Félix: "Sed de Petróleo y gas en el futuro inmediato" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VII, Número 82, Abril

⁴ De Dicco, Ricardo, Lahoud, Gustavo & Bernal, Federico: "Pan para hoy, hambre para mañana" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VII, Número 88, Octubre

centrales núcleo eléctricas sólo proveen una mínima parte, el 4 por ciento, de la energía necesaria⁵.

Se podría decir, que esto es resultado de las políticas que se han seguido son fundamentalmente las mismas desde las privatizaciones de los años '90 hasta la ley de hidrocarburos que se aprobó a principios del mes de octubre del corriente. Dicha ley le otorga grandes beneficios impositivos a las empresas petroleras si llevan a cabo tareas de exploración⁶. La visión que domino los años '90 fue ver al petróleo o al gas como *commodities* "...mercancía que se negocia y se puede acumular, que es susceptible a cambiar de precio y de manos en forma continua y sucesiva, según las reglas de un mercado libre..."⁷ y no como un insumo estratégico que le permite a un país ser soberano y disponer de sus recursos del modo que el considere apropiado.

Lo anterior significa, que un Estado cualquiera debe tener control sobre ciertos recursos estratégicos, en el sentido de poder manejar todo los recursos que le permitan su desarrollo y el de su población, para no tener que depender de ningún otro país para el suministro de algo tan esencial como lo es la energía.

Existen indicios que permiten alegar que esta situación se quiere revertir o, por lo menos, buscar mayor control del Estado argentino en el mercado energético, en el que no tiene ningún tipo de participación desde las privatizaciones de Gas del Estado; fue la creación de la empresa pública ENARSA. Desde hace más de diez años que el sistema energético argentino continúa igual, no se han realizado mejoras, ni inversiones, ni infraestructura importante. A causa de ello, las reservas del país han estado disminuyendo rápidamente "...en el sector energético nacional no se han producido inversiones significativas en los últimos diecisiete años y eso es un bache que no se cubre en el corto tiempo..."⁸ Asimismo, esta falta de inversión y de visión a largo plazo, produjo que el sector energético este operando actualmente casi al límite de capacidad y sin una reserva de protección⁹, lo que indica que para los próximos años se podría esperar un colapso.

El gobierno considera que no estamos atravesando una crisis energética pero, sin embargo, esta efectuando diversos tratados y obras en el sector. Existe una gran contradicción, ya que en los últimos tiempos, cuando más ha resonado la frase "crisis energética", es cuando el Estado realizó más movimientos y se mostró interesado en este área. Un ejemplo claro de ello es: el ministro de planificación alega que no falta energía pero que si se continúa con este ritmo de crecimiento las empresas van a tener que proveerse su propia energía, además implementó un plan de uso racional de energía. Evidentemente, el nombrado plan supone la existencia de una crisis. A su vez el secretario de energía, aconsejó de cambiar el horario de ve-

⁵ De Dicco, Ricardo: *2010 ¿Odisea energética? Petróleo y crisis* (Buenos Aires: Capital Intelectual, 2006)

⁶Lozada, Salvador María: "Un proyecto de ley continuista" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VII, Numero 82, Abril; Clarín: "Polémica por un proyecto de hidrocarburos" en Clarín, sección EL País (Buenos Aires, 2006) 14 de Septiembre; Vidal, Armando: "Hidrocarburos: el día que el oficialismo votó sin aplausos" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 9 de Octubre; Gallo, Alejandro: " Senado podría darle vía libre a la polémica ley de hidrocarburos" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 11 de Octubre; Gutiérrez, Alfredo: " Se aprobó la ley de hidrocarburos entre panfletos y bombitas de olor" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 12 de Octubre

⁷ Thwaites Rey, Mabel: *La desilusión privatista* (Buenos Aires: Eudeba, 2003) página 48

⁸ Muchnik, Daniel: "Energía: los altos costos de una desinversión crónica" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 25 de Septiembre

⁹ Rossi, Antonio: "El gobierno pidió que se haga un uso racional de la energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 14 de Septiembre

rano para ahorrar energía pero el presidente de la Nación se negó debido a que sería admitir la nombrada crisis.

Sin embargo, se seguirá aplicando el programa de ahorro que se impuso en el 2004 llamado Programa de Uso Racional de la Energía Eléctrica, el cual trata de disminuir el consumo de energía eléctrica mediante bonificaciones y castigos a los consumidores. Las empresas Edesur y Edenor van realizar una campaña de concientización, especialmente dirigida a los consumidores residenciales, a pedido del gobierno.

Según el informe anual de Cammesa, empresa que maneja el sistema eléctrico, desde el 2004 se está en un estado crítico a causa de la falta de gas natural y si no se hacen nuevas inversiones para aumentar la oferta se producirá una crisis de insuficiencia de generación de electricidad. Frente a este informe, el presidente contestó que no existe una crisis energética en el país pero pidió más inversiones para poder cubrir la demanda de energía que se está produciendo como consecuencia del crecimiento económico¹⁰. Según otro informe del Departamento de Energía de Estados Unidos, la Argentina está atravesando una fuerte crisis dado a que no hay suficiente producción para el consumo actual.

Los empresarios son el principal sector que muestra una fuerte preocupación frente a este tema, ya que se pone en jaque su capacidad productiva y carecen de pruebas para sentirse seguros frente al escenario presente.

Además, el gobierno lanzó un nuevo plan de abastecimiento, Energía Plus, dentro del cual las empresas que consuman más energía que en el mismo periodo en el 2005 deberán suministrarse su propia energía excedente, por medio de grupos electrógenos que ya están comenzando a comprar¹¹. Los empresarios también les pidieron a los consumidores residenciales que hicieran un uso racional de energía.

En este contexto de alta dependencia de los hidrocarburos, la falta de inversiones y la búsqueda de nuevas fuentes alternativas de energía, en pocos años la Argentina no va a poseer más reservas y va a tener que comenzar a ser un importador neto como es el caso de Chile. Cabe preguntarse entonces ¿Por qué razón se sigue exportando si el mercado interno está desabastecido? Es cierto que el control de las reservas de fuentes primarias de energía están bajo control de empresas privadas multinacionales pero ¿No podría el Estado argentino ejercer presiones para evitar la exportación y fomentar la exploración de nuevas reservas? En las secciones siguientes se van a explicar los diferentes propósitos e intenciones del gobierno argentino para contrarrestar este escenario interno desfavorable.

Iniciativas en el Cono Sur

En los últimos años se han realizado diferentes proyectos y obras desde el gobierno para solucionar o compensar el déficit energético futuro. Cabe destacar que las diferentes decisiones tomadas dan la impresión de ser un tan-

¹⁰ Olivera, Francisco: "El gobierno prevé un verano con problemas de electricidad" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 16 de Septiembre

¹¹ Olivera, Francisco: "Cuando se viene la noche" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 17 de Septiembre

to pragmáticas, en el sentido de que se realizan sólo cuando hay problemas graves, y no estar insertas en un plan a largo plazo, ya que muchas han perdido impulso y otras no se sabe si se van a realizar en el futuro. Muchas de estas iniciativas se encuentran en el Plan Energético Nacional 2004-2008 impulsado conjuntamente desde el Poder Ejecutivo y la secretaria de Energía de la Nación.

En la actualidad, existen alrededor de doce proyectos, algunos en construcción, de gasoductos en el Cono Sur. Las redes más importantes unen a Argentina, Brasil, Bolivia, Chile y Uruguay¹².

En el 2000, durante una Cumbre Presidencial en Brasilia, surgió una iniciativa cuyo objetivo es perfeccionar la infraestructura en América del Sur para permitir mayor productividad y competitividad, la optimización de infraestructura gira en torno a tres áreas: energía, transportes y telecomunicaciones. Este proyecto, llamado Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA), tiene apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Andina de Fomento y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Río de la Plata. Según lo establecido en las diferentes cumbres presidenciales, durante el periodo 2005-2010 esta iniciativa tiene que estar en la fase de implementación. Se definiendo diez ejes de integración y desarrollo, dentro de los cuales se encuentra el Eje del Sur, Eje MERCOSUR – Chile. Eje Andino del Sur, Eje Capricornio, entre otros. En materia energética, el IIRSA, prevé mayor integración de las redes eléctricas y gasoductos, creación de nuevas instalaciones y ampliación de las existentes¹³. El eje MERCOSUR – Chile, busca la unión desde Río de Janeiro hasta Santiago por medio de gasoductos, oleoductos, rutas y ferrocarriles.

En el mes de septiembre del corriente año, el presidente Kirchner habló para realizar un acuerdo con el presidente paraguayo para cambiar la deuda que tiene este último por un aumento de la provisión de energía para la Argentina. La represa binacional Yacyretá esta actualmente atravesando por obras que aumentarían su capacidad para generar energía, las actividades de remodelación, enmarcadas en el Plan Energético Nacional 2004-2008, finalizarían en el 2010 y con este nuevo acuerdo la Argentina se asegura un suministro del 9 por ciento de su consumo actual durante cuarenta años¹⁴.

Argentina comenzó a importar gas de Bolivia en el 2004 a causa de un aumento en la demanda. Este año, Argentina firmó un acuerdo de integración energética con Bolivia. Dicho acuerdo permite que ENARSA (Energía Argentina SA), que es una empresa pública, compre el gas que le provee el Estado boliviano a la Argentina, sin la participación de empresas privadas. Asimismo, se acordó el nuevo precio del gas que se importa de Bolivia que es: 5 dólares el millón de BTU¹⁵ hasta diciembre de 2006 y 5,5 dólares para el 2007. Estos precios están sujetos a las fluctuaciones del mercado internacional. También, se tiene en vistas la construcción para el 2010 del Gaso-

¹² Banco Interamericano de Desarrollo: "Instituciones regionales y mecanismos de soluciones de controversias" en *Más allá de las fronteras: el nuevo regionalismo en América Latina* (Washington, 2003)

¹³ www.iirsa.org

¹⁴ Curia, Walter: "Kirchner acordó canjearle a Paraguay deuda por energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 19 de Septiembre; Clarín: "Yacyretá: dudas y críticas por el acuerdo pactado con Paraguay" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 20 de Septiembre; Clarín: "Yacyretá: entregan a Paraguay un borrador del posible acuerdo" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 27 de Septiembre.

¹⁵ Unidad Térmica Británica en que se mide el gas

ducto del Noreste (NEA) operado por ENARSA y YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos)¹⁶.

Sin embargo, dentro de Bolivia hay fuertes pujas en torno a si se puede seguir exportando gas hacia la Argentina y Brasil dado a que no existen las suficientes inversiones en el sector. Argentina tiene contratos firmados por 7,7 millones diarios pero en realidad se están enviando alrededor de 4,5 millones diarios de gas. Además se quiere negociar para subir de 7,7 a 27 millones de metros cúbicos diarios de gas natural en forma gradual por veinte años, pero ello depende de la exploración de nuevas reservas en Bolivia y la mejora de infraestructura¹⁷. La Argentina, anunció que la empresa ENARSA va a realizar inversiones en Bolivia tanto para optimizar la infraestructura existente como para exploración de nuevas reservas.

De este modo, Argentina se cerciora del abastecimiento de gas natural y fortalece el proceso de integración con sus vecinos.

También se realizó la iniciativa llamada Anillo Energético, la cual garantizará el suministro de gas en la región, entre Perú, Argentina, Brasil, Bolivia, Uruguay y Chile pero en la actualidad ha perdido fuerza debido a los conflictos limítrofes entre Chile, Bolivia y Perú y a los altos costos de inversión en la infraestructura apropiada¹⁸.

En conjunto Argentina, Venezuela y Brasil, lanzaron el proyecto de un gasoducto sudamericano que una a los tres países con ramificaciones a Bolivia, Uruguay y Paraguay, llamado Cono Energético¹⁹. Esta iniciativa se vio reforzada por la incorporación de Venezuela al MERCOSUR y se está hablando la posibilidad de incorporar a Bolivia en este gasoducto sudamericano. Sin embargo, recién se encuentra en sus fases iniciales pero una integración de estas características sería beneficiosa no sólo para la Argentina sino también para los demás países de la región.

El Plan Energético Nacional 2004-2008, plantea diversos proyectos en el sector dentro de ellos son destacables: la represa hidroeléctrica Corpus entre Argentina y Paraguay, la represa Garabí con Brasil, acuerdo de importación de gas desde Bolivia por medio del gasoducto Norte, elevación del nivel del embalse de Yacretá, la importación de fuel-oil de Venezuela, más otras obras y medidas a nivel nacional²⁰.

Por la envergadura de las medidas tomadas con respecto a la provisión energética de la Argentina, se puede pensar que este tema ha cobrado una importancia cabal en la agenda de política exterior del país, ya que pese a la negación por parte del gobierno de la existencia de problemas de abastecimiento en el sector, las disposiciones y acciones realizadas muestran lo contrario. Cabe preguntarse entonces ¿Si no existe crisis energética en el país porque se están realizando tantos acuerdos con países vecinos que asegurarán el suministro en el futuro?

¹⁶ Bernal, Federico: "ENARSA y el gas boliviano" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VIII, Numero 88, Octubre

¹⁷ Clarín: "Polémica en Bolivia por la provisión de gas natural a la Argentina" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 26 de Septiembre; Clarín: "Gas: De Vido dijo en Bolivia que el acuerdo está cerca" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 3 de Octubre; Cabot, Diego: "Dudas del empresariado ante el acuerdo por el gas" en *La Nación*, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 20 de Octubre

¹⁸ Herrero, Félix: "Gasoducto versus buques metaneros" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires 2006) Año VII, Numero 82, Abril

¹⁹ Herrero, Félix: "Gasoducto versus buques metaneros" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires 2006) Año VII, Numero 82, Abril

²⁰ www.cfee.gov.ar

Relaciones con Chile con respecto a la exportación de gas natural

Dentro de América del Sur, Venezuela y Bolivia tienen grandes reservas de gas natural, Brasil logró la autosuficiencia este año, en la Argentina las reservas están disminuyendo y Chile es importador neto de gas natural, es más Argentina, uno de sus principales proveedores, le cortó los suministros en algunos periodos del 2005²¹.

Chile posee muy pocas reservas de gas por ello importa casi todo su consumo desde la Argentina, las pocas reservas que tiene están muy lejos de los principales centros de consumo ya que se encuentran en la cuenca de Magallanes, la cual se ubica en el extremo sur del país.

Entonces, Chile al igual que la Argentina es un país dependiente de hidrocarburos, pero la situación es aun más grave a causa de las escasas reservas que posee. Esto implica un alto grado de vulnerabilidad debido a que su matriz energética se mantiene gracias a las importaciones de fuentes primarias de energía.

En la actualidad, existen siete gasoductos que exportan gas natural a Chile²²:

Methanex PA operado por Pan American Energy

Gas Andes operado por Transportadora de Gas del Norte (TGN)

Methanex YPF operado por Repsol YPF

Methanex SIP operado por Sipetrol

Norandino operado por TGN

Atacama operado por CMS Energy, Astra y Pluspetrol

Pacífico operado por Repsol YPF, Total y ENAP

Argentina exporta gas natural a Chile para generación de electricidad y necesidades residenciales de los centros urbanos y aproximadamente el 100 por ciento de ese gas que necesita proviene de la Argentina. Durante el 2005-2006 el país exportó el 20 por ciento del gas extraído y el principal destino fue su vecino andino. Como dicha exportación se realiza por medio de empresas privadas el Estado argentino sólo recibe el 20 por ciento en materia de retenciones²³. Durante este mismo periodo se exportó a Chile en promedio 16 millones de metros cúbicos de gas.

Recientemente, tuvo lugar una cumbre entre los presidentes de ambos países para tratar de solucionar la crisis en la exportación de gas. El problema fue que la Argentina aumentó el precio del gas que se manda a Chile de 2,8 dólares el millón de BTU a 4,8 dólares, esto implica que en lugar de 20 por ciento de retenciones se pasó a un 45 por ciento. Se dice que ese aumento se debió al encarecimiento del gas que la Argentina importa de Bolivia y por ello se traspasaron los costos a Chile²⁴. Las relaciones se volvieron tensas

²¹ Herrero, Félix: "Sed de Peroles y gas en el futuro inmediato" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VII, Numero 82, Abril

²² De Dicco, Ricardo: *Estudio sobre el agotamiento de las reservas hidrocarburíferas de Argentina, periodo 1980-2005* (Buenos Aires: IDICSO, 2006) Marzo

²³ Herrero, Félix: "Sed de Peroles y gas en el futuro inmediato" en *Le Monde Diplomatique*, edición Cono Sur (Buenos Aires, 2006) Año VII, Numero 82, Abril

²⁴ Clarín: "Gas: De Vido dijo en Bolivia que el acuerdo está cerca" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 3 de Octubre

debido a que Chile argumenta que con esta suba no se están respetando los convenios firmados en 1995²⁵.

Esta cumbre terminó antes de lo estipulado, según la versión oficial se debió a problemas con los horarios y compromisos previos, pero en realidad se puede inferir que se canceló antes de lo previsto al no poder resolver el principal problema que encerraba dicha cumbre. Ambos presidentes comentaron que se iba a tratar de hacer todo lo posible para pasar esta crisis y poder seguir afianzando su vínculo bilateral.

La cuestión del gas se encuentra en la agenda bilateral de ambos países desde el 2004 cuando la Argentina debió comenzar a importar gas boliviano y recortar lo que exportaba a Chile y, además se dio marcha atrás con dos contratos firmados en el 2003 a causa de que se le dio prioridad al mercado interno²⁶. En un primer momento, las tensiones comenzaron con intercambios de cartas por parte de los presidentes que luego desembocó en una cumbre en la provincia argentina de Mendoza, la cual no solucionó el problema. Según voceros del gobierno como el Canciller Jorge Taiana, pese a las diferencias entre los dos países respecto al precio del gas, la relación sigue siendo muy buena y que la cumbre arrojó un resultado muy positivo ya que se avanzó en la integración física (se acordó la realización de un ferrocarril trasandino)²⁷. En realidad se puede pensar que la cumbre no cumplió sus objetivos dado a que no se realizaron avances concretos en este tema²⁸. Según ciertos especialistas el vínculo entre los dos países se ha gasificado²⁹, esto quiere decir que sin importar que tema traten entre ellos se pueden presentar fricciones debido a la crisis del gas.

Esta crisis del gas, le valió a la presidente chilena fuertes críticas en su país, donde se dice que esta siendo muy tibia y débil frente a su vecino en torno a esta cuestión. Sin embargo, los medios chilenos vieron la cumbre como un paso para resolver el problema. El Embajador chileno Jorge Maira, le dio un tono más tranquilo al inconveniente "... la relación entre Chile y la Argentina no pasa por el gas. La realidad es que acá, en la Argentina, no hay gas y que de nada sirve ponerse a llorar o andar diciendo por ahí que los argentinos son malos..."³⁰ De acuerdo con los diarios chilenos, la Argentina esta atravesando un fuerte crisis energética que la condiciona para relacionarse con Chile, también consideran que la situación entre ambos se va a agravar en el futuro³¹.

²⁵ La Nación: "Enarsa obtuvo \$400 millones más" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 6 de Octubre

²⁶ Olivera, Francisco: "Cuando se viene la noche" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 17 de Septiembre

²⁷ Carbone, Florencia: "Taiana sostuvo que el tema energético se ha ido resolviendo" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 15 de Septiembre

²⁸ Grosman, Eleonora: "Chile mantiene su postura en la pelea por el precio del gas" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 11 de Septiembre; Niebieskikwiat, Natasha: "Kirchner y Bachelet, frente a frente, tras el duro cruce de cartas personales" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 11 de Septiembre; Niebieskikwiat, Natasha: "La integración y la pelea por el gas, en la cumbre Kirchner-Bachelet" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 12 de Septiembre; Van der Kooy, Eduardo: "Llegó el momento del deshielo con Chile, pero sin una solución" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 13 de Septiembre

²⁹ Niebieskikwiat, Natasha: "Kirchner y Bachelet, frente a frente, tras el duro cruce de cartas personales" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 11 de Septiembre

³⁰ Ceriotta, Luis: "Los empresarios pidieron que la gente consuma menos energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires, 2006) 27 de Septiembre

³¹ http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20060912/pags/20060912215905.html;
http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/edic/2006_09_12_1/home/home.html

En Chile se están observando las posibilidades de buscar otros proveedores de gas. Se comenzaron a estrechar lazos con Perú debido a que con Bolivia la situación es muy compleja debido a un litigio histórico que tienen con respecto a la salida al mar de este último. La ministra de minería se vio muy interesada en el posible acuerdo con Perú dado a que están iniciando obras para poder tener mas reservas de gas natural³². En la actualidad la mayor parte de las importaciones provienen de la Argentina y en menor medida de Perú, Nigeria y Brasil³³.

Si el país andino quiere seguir insertándose en el mercado mundial y mostrarse como una país en crecimiento, seguro y productivo³⁴ tiene que empezar a redefinir su panorama y matriz energética. Esto significa, que si quiere atraer inversiones y capitales deberá diversificar las exportaciones de energía, no sólo de gas natural sino también de petróleo, debido a que es muy posible que en un futuro Argentina no le pueda proveer todo lo que necesita.

En consonancia con lo anterior, la actual presidente de Chile afirmo en su programa de gestión el apoyo al desarrollo del Anillo Energético mencionado en la sección anterior. Asimismo, sostiene que se consolidarán las relaciones con Argentina, especialmente en un tema de primer orden que es la integración energética³⁵. El modelo económico chileno esta claramente orientado hacia la inserción en el mercado mundial, esto último plantea la pregunta: ¿Cómo permitir la inserción internacional si no se puede asegurar el abastecimiento energético interno?

Esta claro que la situación en Argentina influyó notablemente en su relación con Chile. El problema va a ser mayor cuando Argentina tenga que renegociar el precio del gas con Bolivia a comienzos del 2007, cabe preguntarse si se traspasara también a Chile. Asimismo, el informe anual de riesgos de Cammesa, indica que de continuar la situación actual argentina en el plano energético se deberá recortar aun más el suministro de gas natural a Chile³⁶.

Pese a los tironeos en la relación bilateral, Chile procura mantener buenas relaciones con Argentina dado a que es su principal proveedor de energía, de acuerdo a la Comisión Nacional de Energía de Chile, el 77 por ciento de su suministro energético viene de la Argentina. Entonces se podría esperar que ante una suba de precio Chile reaccione con desagrado pero inevitablemente va a seguir comprando gas natural argentino sino diversifica sus fuentes de aprovisionamiento.

Dentro de ocho a diez años es muy posible que el escenario argentino sea critico y ello esta condicionando sus relaciones exteriores con los países vecinos, ha comenzado a entablar relaciones cooperativas en el sector energético y es de esperar que cada vez las exportaciones a Chile disminuyan causando, quizás, problemas muy graves en su vinculo debido a la gasificación del mismo.

³² http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20060929/pags/20060929134201.html

³³ www.cne.cl

³⁴ Bachelet, Michelle: "Programa de gobierno 2006-2010" en Diplomacia, Estrategia y Política (2006) Año 1, Numero 4, Abril - Junio

³⁵ Bachelet, Michelle: "Programa de gobierno 2006-2010" en Diplomacia, Estrategia y Política (2006) Año 1, Numero 4, Abril - Junio

³⁶ Olivera, Francisco: "El gobierno prevé un verano con problemas de electricidad" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires, 2006) 16 de Septiembre

Conclusiones

Este trabajo no pretende responder todas las preguntas sobre la cuestión energética ni ser un examen exhaustivo de todas las variables que están en juego en dicho sector. Pero luego del análisis de las principales características del mismo puedo concluir que realmente la Argentina está pasando por una situación muy seria donde se ven comprometidos tanto su integridad como país soberano como las relaciones con los países vecinos, en especial con Chile.

Si no se realizan proyectos a largo plazo que incluyan el aumento de la exploración, mayor participación del Estado en el sector, búsqueda de nuevas fuentes alternativas y disminución de las exportaciones de hidrocarburos, Argentina correrá la misma suerte de Chile y pondrá en jaque la posibilidad de su inserción en el mundo y en la integración sudamericana.

Pese a las iniciativas y proyectos que se están tomando o previendo para el futuro, parecen insuficientes en comparación a la magnitud de las circunstancias bajo las cuales se va a encontrar el país en pocos años. Definitivamente, la escasez de recursos va a generar tensiones más fuertes con Chile, debido a que es posible que siga disminuyendo el nivel de exportaciones de gas natural a ese país.

Sin embargo, habría que pensar hasta qué punto a Chile le convendría cortar relaciones con Argentina, ya que si no diversifica sus fuentes de importaciones de energía va a seguir dependiendo de ella para el sustento de su mercado interno. La situación en la cual se encuentra este país es similar a la que se va a encontrar la Argentina en pocos años sino revierte su matriz energética, esto es depender de otro para el desarrollo propio. Esta dependencia chilena evidentemente también condiciona su capacidad para relacionarse, no sólo con la Argentina, sino con los demás países de la región.

Un interrogante que arroja este trabajo es, ¿están disminuyendo las reservas y no alcanzan para abastecer el mercado interno? ¿Por qué se sigue exportando gas natural a Chile? Es más, ¿Por qué se importa de Bolivia para luego mandárselo a Chile? Evidentemente, no se trata solo de preservar buenas relaciones bilaterales sino que existen intereses más profundos que tienen fuerza en el ámbito interno.

Se puede pensar que una buena solución tanto para los problemas argentinos como chilenos es la integración regional energética del cono sur o de toda Sudamérica, pero no existen pruebas contundentes de avances en esta cuestión, dado a que existen demasiados conflictos y pujas entre los países que no les permiten acordar una estrategia conjunta de desarrollo. Los escenarios posibles, en referencia a la relación Argentina – Chile son: Con mayores inversiones, Argentina descubre nuevas reservas de gas natural y puede abastecer tanto su mercado interno como las exportaciones a Chile. La crisis del gas representaría sólo un traspie en las buenas relaciones que mantendrían ambos países. Si la situación se mantiene igual que en la actualidad existen dos posibilidades:

Argentina sigue recortando las exportaciones a Chile y las relaciones se vuelven muy tensas en todos los ámbitos debido a la gasificación del vínculo.

Argentina no envía la misma cantidad de gas natural pero las tensiones se disipan y la última cumbre presidencial se ve como un mero roce entre los dos países.

Se desarrolla una estrategia conjunta de integración energética sudamericana o en el Cono Sur, fortaleciéndose las relaciones bilaterales entre Argentina y Chile.

Bibliografía

- Bachelet, Michelle (2006) "Programa de gobierno 2006-2010" en Diplomacia, Estrategia y Política. Año 1, Numero 4, Abril – Junio
- Banco Interamericano de Desarrollo (2003) "Instituciones regionales y mecanismos de soluciones de controversias" en *Más allá de las fronteras: el nuevo regionalismo en América Latina* (Washington)
- Barros, Vicente (2005) "Empeorando progresivamente al sur..." en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VI, Numero 67, Enero.
- Bernal, Federico (2006) "ENARSA y el gas boliviano" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VIII, Numero 88, Octubre
- Bernal, Federico (2006) *Hay que dejar de exportar gas* (Buenos Aires: IDICSO) Mayo
- Cabot, Diego (2006) "Dudas del empresariado ante el acuerdo por el gas" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires) 20 de Octubre
- Calagno, Alfredo & Calagno Eric (2005) "Imprescindible sustitución energética" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 77, Noviembre
- Carbone, Florencia (2006) "Taiana sostuvo que el tema energético se ha ido resolviendo" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires) 15 de Septiembre
- Ceriotto, Luís (2006) "Los empresarios pidieron que la gente consuma menos energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 27 de Septiembre
- Clarín (2006) "Polémica por un proyecto de hidrocarburos" en Clarín, sección EL País (Buenos Aires) 14 de Septiembre
- Clarín (2006) "Yacyretá: dudas y críticas por el acuerdo pactado con Paraguay" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 20 de Septiembre
- Clarín (2006) "Polémica en Bolivia por la provisión de gas natural a la Argentina" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 26 de Septiembre
- Clarín (2006) " Gas: De Vido dijo en Bolivia que el acuerdo esta cerca" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 3 de Octubre

- Clarín (2006) "Yacyretá: entregan a Paraguay un borrador del posible acuerdo" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 27 de Septiembre.
- Curia, Walter (2006) "Kirchner acordó canjearle a Paraguay deuda por energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 19 de Septiembre
- De Dicco, Ricardo (2006) *Estudio sobre el agotamiento de las reservas hidrocarburíferas de Argentina, periodo 1980-2005* (Buenos Aires: IDICSO) Marzo
- De Dicco, Ricardo, Lahoud, Gustavo & Bernal, Federico (2006) "Pan para hoy, hambre para mañana" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 88, Octubre
- De Dicco, Ricardo (2006) *2010 ¿Odisea energética? Petróleo y crisis* (Buenos Aires: Capital Intelectual)
- De Dicco, Ricardo (2006) "Encrucijada del sector energético" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 88, Octubre
- De Dicco, Ricardo (2005) *Principales características de la política de seguridad energética de Chile y el plan de contingencias de la Administración Lagos* (Buenos Aires: IDICSO) Marzo
- Gallo, Alejandro (2006) "Senado podría darle vía libre a la polémica ley de hidrocarburos" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 11 de Octubre
- Grosman, Eleonora (2006) "Chile mantiene su postura en la pelea por el precio del gas" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 11 de Septiembre
- Gutiérrez, Alfredo (2006) "Se aprobó la ley de hidrocarburos entre panfletos y bombitas de olor" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 12 de Octubre
- Herrero, Félix (2006) "Gasoducto versus buques metaneros" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 82, Abril
- Herrero, Félix (2006) "Sed de Petróleo y gas en el futuro inmediato" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 82, Abril
- La Nación (2006) "Enarsa obtuvo \$400 millones más" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires) 6 de Octubre
- Lozada, Salvador Maria (2006) "Un proyecto de ley continuista" en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 82, Abril
- Mansilla, Diego (2006) "Se agotan las reservas..." en Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur (Buenos Aires) Año VII, Numero 82, Abril
- Muchnik, Daniel (2006) "Energía: los altos costos de una desinversión crónica" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 25 de Septiembre
- Niebieskikwiat, Natasha (2006) "Kirchner y Bachelet, frente a frente, tras el duro cruce de cartas personales" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 11 de Septiembre

- Niebieskikwiat, Natasha (2006) "La integración y la pelea por el gas, en la cumbre Kirchner-Bachelet" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 12 de Septiembre
- Olivera, Francisco (2006) "El gobierno prevé un verano con problemas de electricidad" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires) 16 de Septiembre
- Olivera, Francisco (2006) "Cuando se viene la noche" en La Nación, suplemento Economía & Negocios (Buenos Aires) 17 de Septiembre
- Rossi, Antonio (2006) "El gobierno pidió que se haga un uso racional de la energía" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 14 de Septiembre
- Thwaites Rey, Mabel (2003) *La desilusión privatista* (Buenos Aires: Eudeba)
- Van der Kooy, Eduardo (2006) "Llegó el momento del deshielo con Chile, pero sin una solución" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 13 de Septiembre
- Vidal, Armando (2006) "Hidrocarburos: el día que el oficialismo votó sin aplausos" en Clarín, sección El País (Buenos Aires) 9 de Octubre
- Von Klaveren, Alberto (1992) "Entendiendo las políticas exteriores latinoamericanas: modelo para armar" en *Estudios Internacionales*, Abril – Junio , Numero 98
- Sitios de Internet consultados:
- http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20060929/pags/20060929134201.htm
- http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20060912/pags/20060912215905.html
- http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/edic/2006_09_12_1/home/home.html
- www.cfee.gov.ar
- www.iirsa.org
- www.lanacion.cl
- www.elmercurio.cl
- <http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/energia/energia.htm>
- <http://energia3.mecon.gov.ar/home/>
- <http://www.enargas.gov.ar/>
- <http://www.olade.org.ec>
- www.cammesa.com
- <http://www.bcn.cl/portada.html>
- www.cne.cl
- www.clarin.com.ar
- www.lanacion.com.ar