

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

## Relaciones bilaterales República Argentina y Federación Rusa. Un análisis de los vínculos políticos, económicos, científico-técnicos y culturales entre 2003-2007

Ana Paula Caruso

### Introducción

El propósito del siguiente trabajo es estudiar las relaciones políticas, económicas, científico-técnicas y culturales entre la República Argentina y la Federación Rusa en el período 2003-2007.

El estudio de las relaciones con Federación Rusa en particular se presenta sumamente interesante ya que en un contexto Post Guerra Fría marcado por la globalización, es imprescindible estudiar la respuesta que Argentina da a los desafíos y oportunidades que ésta genera. La vinculación que se establece con actores clave del sistema internacional es un aspecto de esa respuesta.

La focalización en Rusia obedece a su reconocimiento como el actor más importante de la región y su peso como actor internacional. Rusia es el estado sucesor de la Unión de Republicas Socialistas Soviéticas (URSS), potencia que encabezó uno de los bloques que disputaron el liderazgo mundial durante la Guerra Fría. Esta situación le permitió retener instrumentos de poder relevantes, como el lugar en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, el monopolio del armamento nuclear en la región y la totalidad de las sedes diplomáticas (Zubelzú; 1999: 17).

Rusia además ocupa hoy un lugar prominente en el sistema internacional. Se observa esta posición, no sólo analizada desde los recursos de poder, duros o blandos, sino sumando también la propia autodefinición que tiene Rusia de su papel en la política internacional, y la percepción externa de ese papel.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Se toma en este sentido la definición de *Potencia Regional* de S. Schirm, que propone los siguientes criterios para la clasificación de un país como potencia regional

-La pretensión articulada (con relación a sí mismo u otros) de ejercer un papel de liderazgo –en el sentido de definir las reglas- en la región.

-los recursos materiales, organizacionales e ideológicos para una proyección regional e internacional de poder.

-actividades que permitan verificar el ejercicio del liderazgo reclamado y la movilización de recursos;

-la aceptación del liderazgo por otros Estados en la región y fuera de la región; y

-una influencia política efectiva en la región. (D. Nolte; 2007: 17)

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

El estudio analiza que si bien tanto para Rusia como para Argentina la relación bilateral no es una prioridad de sus respectivas políticas exteriores, los dos países desarrollaron intensos vínculos bilaterales en el período objeto de estudio (2003-2007).

En el ámbito político-diplomático se observa la relación en los espacios multilaterales, en especial en Naciones Unidas y luego se repasan las visitas, reuniones y acuerdos firmados.

Luego se repasan las relaciones en lo económico-comercial: evolución del intercambio comercial, productos que lo integran y principales instrumentos que utilizan ambos países para impulsar el comercio bilateral.

En tercer lugar se observa el desarrollo de las relaciones en el ámbito científico-técnico: los avances en el período y los sectores con mayor potencial.

Por último, se tratan las relaciones bilaterales en lo cultural, observando los progresos que se dan entre ambos gobiernos, pero también el intercambio que se da por fuera de las órbitas estatales, en constante crecimiento.

### **Relaciones Político-Diplomáticas**

Para el análisis del ámbito político-diplomático en el período 2003-2007 se tratarán distintos aspectos. En primer lugar la relación que se establece en ámbitos multilaterales como las Naciones Unidas y en segundo lugar las visitas, reuniones y acuerdos firmados en el período.

#### *Ámbitos multilaterales: la relación argentino-rusa en Naciones Unidas*

La relación que establecen Argentina y Rusia en ámbitos multilaterales es en general muy positiva. Enfocaremos este análisis en la interacción de ambos dentro de las Naciones Unidas, por ser éste un foro multilateral, donde por otro lado se reflejan posiciones generales de ambas políticas exteriores, aunque también se da un amplio contacto entre ambos países en otros foros como OEA, Grupo de Río o MERCOSUR. Con respecto a los principales temas que vinculan a la Argentina y Rusia en Naciones Unidas, para Argentina es central la cuestión de los reclamos por las Islas Malvinas. Rusia en este sentido apoya la resolución del Comité Especial de Descolonización que, entre otras consideraciones, solicita a Gran Bretaña y Argentina afianzar el actual proceso de diálogo y cooperación mediante la reanudación de las negociaciones, promoviendo una solución pacífica a la controversia de soberanía (MRECIC; 2009) este es uno de los pilares de la posición argentina en este tema.<sup>2</sup>

Para Rusia la situación de los derechos humanos en Chechenia y su abordaje en la Comisión de Derechos Humanos y dentro del nuevo Consejo es de extrema

<sup>2</sup> Puede consultarse al respecto: "Special Committee on Decolonization Adopts Draft Resolution Reiterating Need for Peaceful, Negotiated Settlement of Falkland (Malvinas) Question" Resolución: GA/COL/3140 - 16 June 2006. Disponible en: <http://www.unis.unvienna.org/unis/pressrels/2006/gacol3140.html> página web visitada 14/6/2010

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

sensibilidad. En este ámbito, desde el año 2001 Argentina cambia su voto y se abstiene en la condena a Rusia (Zubelzú; 2006).

En tercer lugar es importante analizar las posiciones que sostienen tanto Argentina como Rusia en la Asamblea General. Si se analizan en este caso los períodos de sesiones en la Asamblea General de 2003 a 2007 (gráfico uno), sobre un total de 370 votaciones, Argentina y Rusia coinciden en la votación de 268 resoluciones, un 72,43%.

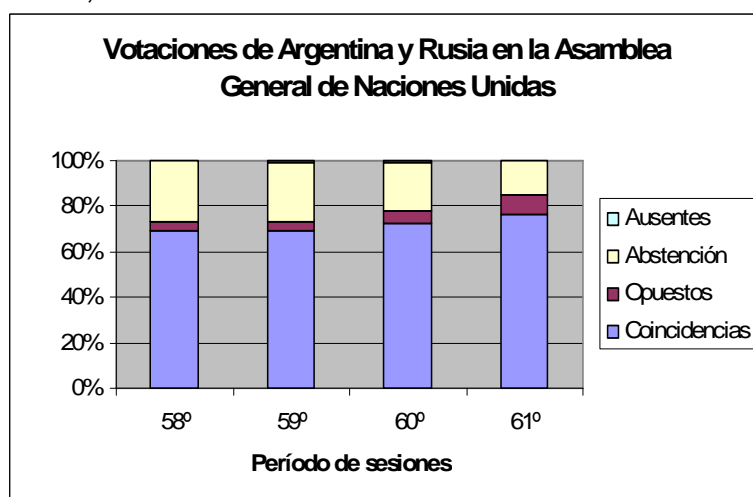


Gráfico número uno

Fuente: elaboración propia en base a datos de Naciones Unidas

Los temas más importantes en los que se producen las coincidencias son, en primer lugar, en el voto sobre la necesidad de poner fin al bloqueo impuesto por los Estados Unidos contra Cuba; sobre la cuestión Palestina; sobre asuntos humanos, sociales y culturales. Por ejemplo: derechos humanos y medidas coercitivas unilaterales; derechos del niño; derecho a la alimentación, entre otros; y sobre cuestiones relacionadas con la seguridad y el desarme: proliferación de armas nucleares, control de las armas convencionales regional y subregional, entre otras muchas (aunque también abstenciones y opuestos).

Si bien cada votación requiere un análisis específico del tema y del contexto general donde se produce, ya que cada política exterior tiene objetivos y líneas particulares que se continúan con mayor o menor intensidad, lo que se intenta resaltar es la gran coincidencia entre ambas líneas de política exterior en cuestiones generales y en temas que afectan particularmente a cada Estado, como el de las Islas Malvinas y el de la condena a Rusia por su accionar en la separatista República de Chechenia.

Esta coincidencia deja ver un amplio potencial de coordinación entre Rusia y Argentina que ambos toman en cuenta. En este sentido, cabe destacar las consultas

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

políticas que se dan a lo largo de todo el período y los encuentros en el marco de la Asamblea General o el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

### *Visitas, reuniones y acuerdos firmados*

Durante el período estudiado la actividad diplomática es intensa. Hay visitas de alto nivel y numerosas reuniones y negociaciones sobre temas vitales de la relación bilateral.

El primer encuentro oficial del gobierno de N. Kirchner con Rusia se realiza en septiembre 2003 cuando el viced canciller J. Taiana visita Moscú, abriendo un nuevo período de consultas políticas en las que se tratan temas de interés bilateral, regional, multilateral e internacional como también fueron confirmadas las coincidencias de posturas con respecto a los temas clave de la agenda de la 58<sup>o</sup> Asamblea General de la ONU, próxima a comenzar (Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia; 2003)

En diciembre de 2003 el canciller I. Ivanov visita Argentina junto con una delegación de empresarios. En el comunicado conjunto se analiza la situación política internacional y los avances en los procesos de integración regional en los que participan ambos países. Es interesante observar que en el comunicado se advierte sobre el bajo volumen de intercambio registrado a nivel bilateral y se propone iniciar acciones para aumentarlo.

Se plantea fomentar las relaciones entre sujetos federales de ambos estados “como una forma de contribuir al aumento de las relaciones constructivas y recíprocas, así como la concreción de proyectos de inversión.”<sup>3</sup>

En cuanto al pronunciamiento sobre temas globales el comunicado conjunto expresa que ambos son estados comprometidos con la democracia representativa y estado de derecho, la defensa de los derechos humanos, tanto a nivel estatal como internacional, como también a favor de la Corte Penal de Internacional.

Se destaca también la coincidencia de ambos sobre el papel de la ONU “como actor fundamental en la búsqueda de respuestas conjuntas a los nuevos desafíos mundiales”, preservando la paz y seguridad.

Ambos cancilleres se ubican a favor de una resolución de los conflictos en Oriente Medio respetando las resoluciones del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, de la misma manera que la situación en Irak.

Se destaca también la vinculación de Rusia con el MERCOSUR y el dialogo Político que se establece entre los Estados parte más Chile y Bolivia y Federación Rusa, el 16 de diciembre de 2003.

<sup>3</sup> Declaración Conjunta del Sr. Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina y del Sr. Ministro de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia. Buenos Aires, 17/12/2003.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

Por último, ambos hacen explícita referencia al conflicto de Malvinas, señalando que “debe solucionarse mediante negociaciones entre la República Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte conforme a las resoluciones adoptadas por el Comité Especial de Descolonización, la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Organización de los Estados Americanos.”<sup>4</sup>

Este modelo de declaración conjunta se repetirá en varias oportunidades durante el período 2003-2007: repaso de agenda global donde se destaca el apoyo al papel de la ONU, tibio apoyo ruso a la reforma del Consejo de Seguridad, derechos humanos y democracia. En lo que respecta a la cooperación bilateral un llamado a la profundización del diálogo político e intercambio comercial, apoyo al aumento de los contactos entre actores subnacionales e incentivo a los vínculos empresariales. Apoyo explícito ruso a la posición argentina de una resolución pacífica del conflicto por la soberanía de las Islas Malvinas.

El año 2004 por su parte, traerá avances y retrocesos en la relación argentino-rusa. El 22 de junio viaja el entonces canciller R. Bielsa a Rusia, encabezando una Misión Comercial Multisectorial. En aquella visita, donde además se firma un convenio sobre cooperación técnico-militar<sup>5</sup>, se emite una declaración conjunta que repasa los temas mencionados y se entrega una carta de parte del presidente N. Kirchner en la cual invita a visitar Argentina a V. Putin en el mes de noviembre, donde se esperaba que el mandatario ruso viajara a Chile para la cumbre de la APEC. Pero quizá el punto más importante para destacar es la gestión que realiza Bielsa coordinando una entrevista entre Kirchner y Putin para el 22 de junio.

El encuentro se hubiera producido en Moscú. Kirchner haría una escala a su viaje a China proveniente de Praga, mientras que Putin, volviendo de Siberia a Moscú, concedería una hora al mandatario argentino. Lo que sucedió en cambio fue que V. Putin esperó por cerca de una hora y abandonó el aeropuerto disgustado. La razón que se esgrimió fue que un frente de tormenta complicó el vuelo de N. Kirchner haciendo que se demorara (Juri; 2004). Otras versiones hacen hincapié en que Kirchner prefirió quedarse en Praga hasta que se solucionara el conflicto que había desatado Luis D'Elía, al tomar una comisaría en La Boca. Una versión no menos interesante indica que no fue ni la tormenta ni D'Elía, sino que un error de cálculo en el horario lo que hizo que la visita tuviera que cancelarse. Lo cierto es que la demora a la que fue sometido Putin, junto con otros gestos argentinos como la demora en la designación de un nuevo embajador<sup>6</sup>, abrieron una etapa de cierto “enfriamiento” en las relaciones diplomáticas.

<sup>4</sup> Op Cit

<sup>5</sup> Convenio entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la Federación de Rusia sobre Cooperación Técnico – Militar, firmado el 25/06/2004. En vigor desde: 06/09/2007.

<sup>6</sup> Sanchez Arnau se desempeñó como embajador argentino en Rusia desde septiembre de 2000 hasta septiembre de 2004. El nuevo embajador se nombra recién en abril de 2005.



# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

Diferentes analistas señalan que en respuesta al plantón de N. Kirchner en junio de 2004, Putin no consideró la visita a Argentina en su viaje a Sudamérica en el mes de noviembre del mismo año. El mandatario ruso viajaba con motivo de la cumbre de la APEC que se realizaba en Santiago de Chile, aunque también visitó Brasil. Al mismo tiempo, fue cancelada la primera cumbre Federación Rusa-MERCOSUR, en Puerto Iguazú, anunciada por el canciller Bielsa en su viaje a Moscú.

El siguiente encuentro que se produce, si bien no fue tan publicitado, es importante en tanto que supone un avance y consolidación en la cooperación entre ambos países en ámbitos multilaterales. En 2005 Argentina asume como miembro no permanente del Consejo de Seguridad durante los años 2005-2006, ejerciendo la presidencia en enero 2005 y marzo 2006. En diciembre 2004 el entonces vicedirector ruso Y. Fedotov visita Argentina para conversar acerca de la cooperación en el marco del Consejo de Seguridad. Siguiendo la línea de colaboración planteada hasta el momento, el diplomático ruso declaró que se trabajará la cooperación sobre más de 100 cuestiones que cubre todos los campos de actividades de Naciones Unidas. (Merco Press; 2004)

El año 2005 trae un nuevo impulso a la relación bilateral. El primer contacto se produce con la visita del Vicepresidente de la Duma, la Cámara Baja del Parlamento ruso, V. Pekhtin. Esta visita se inscribe en los contactos a nivel Parlamentario que se inauguran en la década de los '80.

En abril viaja el vicepresidente D. Scioli a Rusia invitado por el Consejo de la Federación. En esta oportunidad Scioli fue el portador de la elección por parte de N. Kirchner del nuevo embajador ante Moscú, ya que horas antes de la llegada del vicepresidente había llegado el pedido de placet para Hernán Massini Ezcurra, director del área de Europa Oriental de la Cancillería. Sin embargo, como en otras oportunidades el acento de la misión está puesto en la relación económico-comercial. El intercambio entre Argentina y Rusia en ese momento oscilaba los 500 millones de dólares, con un fuerte superávit para Argentina. El principal tema en lo que respecta a la relación comercial era entonces la posibilidad de ampliar el comercio, reduciendo a su vez el déficit ruso.

En septiembre del mismo año se produce el primer encuentro entre Putin y Kirchner, en la ONU. En el encuentro se trataron temas de índole económico-comercial como la posibilidad de que Argentina apoye el ingreso de Rusia a la OMC a cambio de beneficios de ingreso al mercado ruso, deuda externa y renegociación, mostrando también interés en los ámbitos de energía hidroeléctrica, prospección off shore, así como en el desarrollo de inversiones en energía nuclear y aeronavegación espacial (Mac Kay; 2005). Este encuentro representará un paso importante en la relación bilateral del período estudiado, ya que es el primer y único encuentro entre mandatarios. Varios documentos posteriores identifican este encuentro como el puntapié para un relacionamiento más estrecho en el plano político entre ambos países.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

A fines del mes de septiembre se celebra en Moscú la V reunión de Comisión Intergubernamental Argentino-Rusa para la Cooperación Económico-Comercial y Científico-Técnica. En la reunión se discutió sobre los avances registrados en las negociaciones bilaterales para el ingreso de la Federación de Rusia a la OMC, acordando mantener una reunión de negociación en Ginebra en el mes de octubre con miras a la formalización de un Protocolo Bilateral de Acceso. Allí también se suscribiría un Memorando de Entendimiento en materia sanitaria, cuyo texto fue negociado en esta reunión de la Comisión, con el objetivo de resolver las dificultades de acceso de productos cárnicos al mercado ruso.

En octubre viaja entonces a Ginebra, el Secretario de Comercio Internacional de la Cancillería, A. Chiarardía para negociar el acuerdo con Rusia. Como veremos en la próxima sección, los principales productos de exportación argentinos a Rusia son carnes y frutas (capítulos 02 y 08 SA), que equivalen a más del 80% de los envíos a ese país. Así es que desde el gobierno argentino se activan gestiones para la firma de un acuerdo para mejorar la entrada de dichos productos. Según declaraciones del propio funcionario, el acuerdo intercambiaba el apoyo argentino al ingreso de Rusia a la OMC, a cambio de varias modificaciones de normas sanitarias para favorecer los embarques de frutas, carne y pollos, así como una reducción de los aranceles de importación.

Si bien Chiarardía informó a su regreso de Ginebra que ya se habían acordado los términos del acuerdo, éste no se llegaría a firmar debido a que Rusia no quería presentarlo ante la OMC. Esto representó un duro revés para las negociaciones comerciales que luego se deteriorarán más, con el cierre unilateral argentino de exportaciones de carne, a principios de 2006.

En los primeros meses del mencionado año, la suba del precio de la carne, a nivel interno, lleva al Ejecutivo argentino a establecer diferentes medidas de desincentivo, verbigracia, aumentos en los impuestos, tope a las exportaciones y barreras administrativas, culminando con la suspensión de las exportaciones por ciento ochenta días. Se exceptúan, las que corresponden a la cuota Hilton y aquellas que se enmarcan en convenios bilaterales con otros países, entre los que no se encontraba Rusia- principal comprador de carnes durante el 2005-.

Las repercusiones diplomáticas de esta decisión no se harían esperar. El aumento de las exportaciones hacia Rusia, en donde la carne era el principal rubro, significó un punto importante en la recuperación económica externa argentina. El propio Ministerio de Relaciones Exteriores argentino, había hecho del impulso comercial uno de los pilares de su inserción externa, de aquí que muchos de sus esfuerzos (Misiones Comerciales Multisectoriales encabezadas por altos funcionarios, negociación de tratados para mejoras en la inserción de productos argentinos) apuntaran a aumentar los contactos con la Federación Rusa. El cierre de las exportaciones de carne vacuna fue sin dudas un punto que afectó las relaciones comerciales, al tiempo que colocaba las presiones internas por encima de proyectos a largo plazo de inserción

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

internacional. Sin contar que la prohibición o postergación a la exportación aparta un importante incentivo para que el sistema se haga más eficiente dentro del mercado local y no elimina el problema central que es la baja oferta, consecuencia de una escasa producción, luego de décadas de contracción o estratificación.(Alvarado Ledesma; 2006)

Así lo interpreta el gobierno ruso que rápidamente envía un representante a Argentina, haciendo sentir la presión del país del este. El enviado es nada menos que el entonces Primer Ministro ruso M. Fradkov, una figura muy importante en el jerárquico escenario político ruso. Si bien la gira del mandatario ruso estaba planeada desde hace tiempo, los temas que tensionaron la relación bilateral estuvieron presentes: el cierre de las exportaciones y un incidente que protagoniza un diplomático ruso, también a principios de marzo. En cuanto al cierre de las exportaciones, Rusia, que importa casi un 30% de productos cárnicos desde Argentina, expresó que no criticaría la medida del gobierno argentino pero que “El lugar que dejan unos proveedores lo ocupan otros. Nuestros importadores no están durmiendo. Asumieron compromisos con la industria de la carne y la provisión de productos frente a la demanda interna. Se buscan alternativas que pueden cubrirse con la producción agrícola nacional que tiene capacidades altas.”<sup>7</sup>

Sin embargo, a pesar del contenido negativo de estos dos puntos que se trataron, también se firmaron dos acuerdos importantes: el “Protocolo sobre la vigencia de los acuerdos suscriptos por la República Argentina y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas”, que reconoce la vigencia de once tratados firmados con la ex Unión Soviética y el “Memorandum de entendimiento entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales de la República Argentina y la Agencia Federal del Espacio de la Federación Rusa sobre la cooperación en el campo de los usos pacíficos del espacio ultraterrestre”.

Continuando con el repaso de reuniones y visitas en el área político-diplomática, en mayo del mismo año el canciller Jorge Taiana recibió al viceministro de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia, Sergei Kislyak, quien visitaba la Argentina para mantener una nueva ronda de consultas políticas bilaterales y un encuentro con los Coordinadores Nacionales de los Estados Partes y Asociados del Foro de Consulta y Concertación Política del MERCOSUR (FCCP) en el marco de la XLII Reunión Ordinaria de este foro.

En septiembre 2006 se produce nuevamente un encuentro entre Ministros de Relaciones Exteriores de ambos países en el marco del comienzo del 61º período de sesiones de la Asamblea General.

El 1 de octubre viaja a Rusia J. Taiana, encabezando una Misión Comercial Multisectorial y se reúne con el Secretario del Consejo de Seguridad de la Federación

---

<sup>7</sup> Entrevista al Vice Director de Comercio e Industria en la Federación Rusa, Georgy Petrov. En diario Clarín, 4/4/2006.



# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

de Rusia, Igor Ivanov y con el Canciller de la Federación Rusa, quien le reiteró a Taiana la invitación del presidente Putin para que el presidente Kirchner visite Rusia (MRECIC; 2006), sin embargo, Kirchner no realizará nunca esta visita, que estará a cargo del próximo presidente electo, Cristina Fernández.

Finalmente, en diciembre del agitado año 2006, J. Taiana recibe al Ministro de Relaciones Exteriores, S. Lavrov. Uno de los principales temas que se trataron durante la visita fue el de la entrada de Rusia a la OMC. Sobre este tema, Rusia busca por un lado, el aval argentino para entrar a la OMC, y por el otro su reconocimiento como economía de mercado. Si bien ambas cuestiones están de algún modo ligadas entre sí, no es requisito para ingresar a la OMC ser una economía de mercado. El gobierno ruso, sin embargo, busca este reconocimiento por la mayor cantidad de países. Los estados más significativos que ya le han otorgado ese status son EEUU, Colombia, Brasil (en 2003) y la Unión Europea en 2004.

El gobierno argentino dio su aval a favor del ingreso de Rusia a la OMC, pero se reservó el reconocimiento de economía de mercado, utilizando esto como herramienta para lograr beneficios, particularmente, un eventual mayor acceso al mercado.

El último encuentro que se produce a nivel político-diplomático entre Argentina y Rusia en el período en análisis es una visita a Argentina del Viceministro de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia, Sergei Kislyak, en 2007 que se enmarca en una gira por otros países de la región. La reunión abordó, como en otras ocasiones, temas de la agenda común y las cuestiones más importantes de la región, del sistema internacional y de los ámbitos multilaterales que ambos participan. Kislyak también mantuvo, como lo hizo en su visita de 2006, un encuentro con altos funcionarios del Foro de Consulta y Concertación Política (FCCP) que integran los países miembros del MERCOSUR y los Estados Asociados en Montevideo. (MRECIC; 2007)

Por último, es importante señalar como se estimulan a través de las declaraciones los contactos a nivel subnacional, tanto entre provincias argentinas y sujetos de la Federación Rusa como entre actores privados. Se han establecido hermanamientos entre ciudades argentinas y rusas. Desde Argentina, se registran varias misiones por ejemplo, la de la Provincia de Buenos Aires que encabeza D. Giorgi, o la de J. Sobich, gobernador de la provincia de Neuquén, en octubre de 2004. Se registran además, una serie de acuerdos y documentos suscriptos entre actores de ambos países, aunque se debe resaltar que "Tal vez el principal obstáculo que afecta a estos vínculos es el de dotarlos de continuidad y operatividad. En el caso argentino-ruso se podría señalar algunas experiencias exitosas y otras que no avanzaron más allá del plano declarativo." (Zubelzú; 2006: 213). La autora llama la atención sobre la dificultad de contar con información sistematizada, accesible y actualizada, lo cual resulta un gran obstáculo para el analista de las relaciones bilaterales.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

### Relaciones Económico-comerciales

#### El comercio argentino-ruso 2003-2007

El intercambio comercial argentino ruso, fue siempre una parte sumamente importante de las relaciones bilaterales. Con antecedentes que registran alto nivel de comercio, los años noventa abrieron paso a una reducción del mismo, que se recupera a partir del año 2003.

Siguiendo el gráfico dos, citado a continuación, y tomando como base el año 2003, donde el comercio bilateral fue de 310.068.826 de dólares, en el año 2004 el comercio bilateral aumenta un 59%; en el 2005 un 169%; en el 2006 un 269%, llegando al año 2007 con un 291% de intercambio bilateral que en 2003, alcanzando la cifra de 1.213.828.556 de dólares (Comtrade). Si se toma como referencia el año 2000, en 2007 el comercio argentino-ruso se había incrementado en 560%.

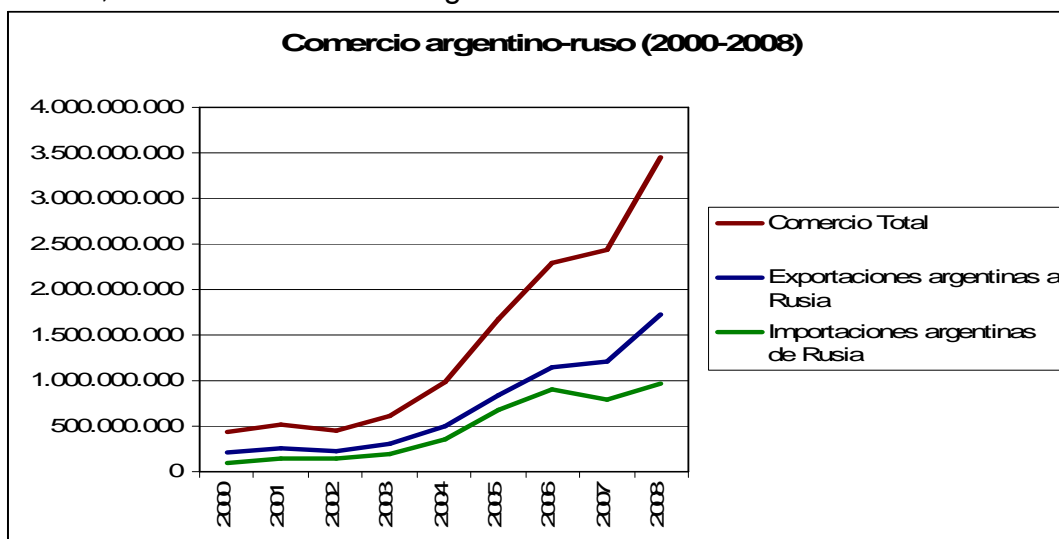


Gráfico número dos

Elaboración propia en base a datos proporcionados por Comtrade

El repunte de las exportaciones a Rusia a partir de 2003 coincide con la recuperación de las exportaciones argentinas globales. Sin embargo, mientras estas últimas se expandieron a una tasa anual promedio de 16%, las ventas a Rusia lo hicieron a una tasa de 59% (CEI; 2007). Durante estos años, la balanza comercial ha sido ampliamente superavitaria para la Argentina.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

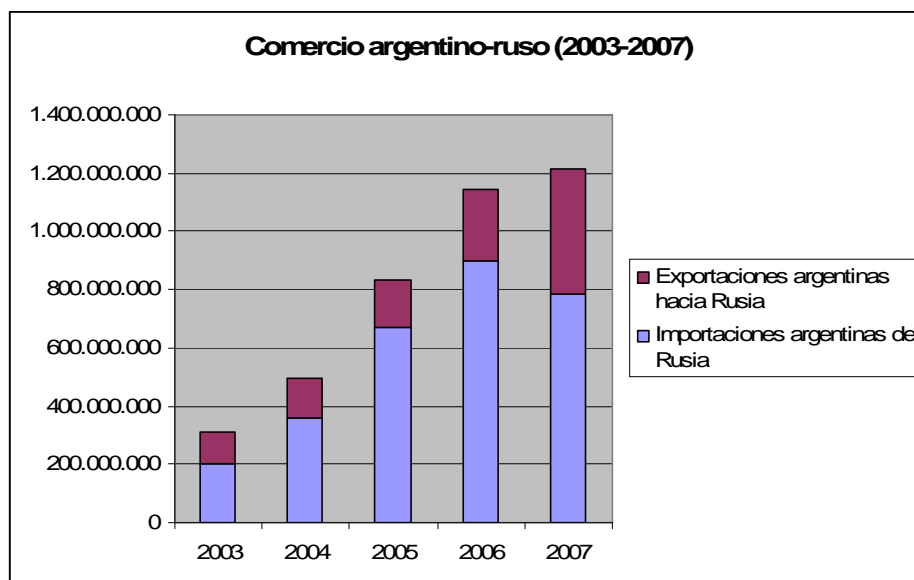


Gráfico número tres

Elaboración propia en base a datos proporcionados por Comtrade

El superávit argentino se reduce sólo en el año 2007 donde las exportaciones argentinas se contraen de 901.390.573 dólares en 2006 a 783.521.003 dólares, mientras que las exportaciones rusas se duplican desde 244.049.503 dólares a 430.307.553 dólares (Comtrade).

Las exportaciones argentinas a Rusia representaron un 0,67% de las exportaciones totales argentinas en el 2003; un 1,03% en 2004; 1,67% en 2005; 1,94% en 2006 y 1,40% en el año 2007. Desde la perspectiva rusa, el comercio con Argentina representa el 0,08% de sus exportaciones totales y el 0,5% de las importaciones (promedio años 2003-2007).

En cuanto a los principales productos que componen el comercio bilateral, las exportaciones argentinas a Rusia en el período estudiado estuvieron concentradas en productos alimenticios. Los valores de las exportaciones sumados, para el período 2003-2007 de los primeros diez capítulos, que representan más del 90% de las exportaciones totales. El peso de las exportaciones de carne en el conjunto de las ventas argentinas a Rusia, es claro: en el 2003 las exportaciones correspondientes al capítulo 2 suman 18%, mientras que en 2004 trepan a 45,5% de las exportaciones totales. En 2005 representan el 55,7%; en 2006 50,6% y en 2007 32,1% de las exportaciones argentinas a Rusia. Las exportaciones de carne fueron el verdadero impulso al comercio bilateral. El 90% de las exportaciones de este capítulo corresponden a carne bovina congelada (ALADI).

En segundo lugar se encuentran las frutas correspondientes al capítulo 8: peras, manzanas, limones, naranjas, mandarinas, uvas y frutas secas, especialmente

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

ciruelas sin carozo. En 2003 las ventas de frutas representaron un 43% de las ventas totales, con 85.827.000 de dólares, pero entre 2004 y 2007 no representan más del 25%. Esto no es porque se reduzcan los valores de las exportaciones, sino que aumentan en menor ritmo que las carnes, corriéndose al segundo lugar (ALADI).

Es importante destacar que entre los diez primeros productos exportados durante el período en análisis sólo uno corresponde a manufacturas, el resto son productos alimenticios: carne, frutas, lácteos, aceites, mosto de uva, pescado, vino, pellets de soja, tabaco, semillas y pastelería. Dentro de estos se produce una reducción de las exportaciones de aceites, que representaba una porción muy importante de las exportaciones argentinas hacia Rusia hasta el 2004, cuando la introducción de un componente específico en el arancel causó una caída de las exportaciones dejando de ser el principal proveedor de aceites a Rusia. Luego se dio el salto en las ventas de frutas y de carnes. (Patrignani; 2005)

Si bien la exportación de carne bovina y frutas representan la mayor cantidad de exportaciones del rubro hay otros nichos interesantes, como por ejemplo, la carne equina o vinos. En este último, si bien Rusia como destino ha escalado posiciones (quinto lugar para líquidos alcohólicos y vinagre) se observa que se ha avanzado mucho en vinos de consumo masivo (que son exportados principalmente a granel) pero aún no tiene una gran participación en vinos finos embotellados. Los cambios de hábitos en la población rusa, sumados al aumento del poder adquisitivo del consumidor medio y la excelente relación precio/calidad de nuestros vinos finos, no se han aprovechado plenamente durante el período (Patrignani; 2005) En los años analizados las exportaciones de mosto de uva (sin alcohol), que se utiliza para elaborar vino, aumentó más que la exportación de vinos finos embotellados.

Entre las manufacturas exportadas durante el período 2003-2007 figuran los tubos de acero sin costura, vehículos (vehículos para transporte de mercancías), maquinas para extracción o preparación de aceites, productos farmacéuticos y plástico. El valor más alto lo alcanzan las manufacturas de fundición que desde 1.398.000 dólares en el 2003, finalizan el año 2007 con ventas por 25.974.000 de dólares. Los vehículos también incrementan sus ventas desde una participación casi nula durante 2003/2005 hasta 18.672.000 de dólares en el 2007. Los productos farmacéuticos también aumentan su participación de 159.000 dólares en 2003 a un máximo de 7.759.000 dólares en 2006. Hay que señalar aquí que la apertura a fines de 2004 de una filial de Bagó en San Petersburgo representó un gran impulso a las exportaciones de este rubro.

En cuanto a las importaciones, los envíos rusos se encuentran aún más concentrados que los argentinos. Durante el período 2003-2007, un 66% de las importaciones argentinas desde Rusia fueron abonos. El segundo producto que Argentina importa desde Rusia son combustibles (principalmente diesel). Aunque los valores de las importaciones de este producto han sido un poco fluctuantes (en 2003 equivalen a 35,7%, en 2004 a 9,9% y en 2005 a 45,2%), sumando los valores de únicamente

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

estos dos capítulos tenemos más del 80% de las exportaciones rusas a Argentina: en 2003 equivalen al 92,3%; 2004: 89,3%; 2005: 85,9%; 2006: 74,9%; 2007: 89,6%.

### *Instrumentos*

En relación a los instrumentos que utilizan ambos países para promover el intercambio, comenzando por los acuerdos y negociaciones vinculadas al ámbito económico, uno de los principales instrumentos que guían las relaciones comerciales es el Convenio sobre el comercio y la cooperación económica firmado en mayo de 1993, donde se establece la Comisión Intergubernamental Argentino-Rusa para la cooperación económico-comercial y científico-tecnológica. Este organismo se reúne en dos oportunidades en este período: en septiembre de 2005 y marzo de 2007. En la Comisión, que no se reunía desde octubre de 2001, se tratan temas de interés económico bilateral entre representantes del gobierno argentino, ruso y el sector privado. Es un buen espacio para profundizar el diálogo y hacerlo más fluido al mismo tiempo que se tratan cuestiones técnicas que afectan el comercio bilateral.

En la reunión celebrada en 2005 se continúa con la negociación del Protocolo bilateral de Adhesión de Rusia a la OMC. Además se coordinaron las posteriores visitas del primer ministro Fradkov en abril de 2006, del canciller Lavrov en diciembre y la visita a Rusia del canciller J. Taiana presidiendo una delegación multisectorial (MRECIC; 2007a). Haciendo eco de las dificultades para el acceso de carnes al mercado ruso, se menciona la suscripción de un Memorando de Entendimiento en materia sanitaria, con el objetivo de resolver las dificultades de acceso de productos cárnicos al mercado ruso (MRECIC; 2005).

En la VI reunión de la Intergubernamental, celebrada en 2007 se discutió sobre la cooperación en el sector eléctrico, de la industria del petróleo y gas, ciencia y tecnología. El tema más urgente para la delegación rusa era subsanar el desequilibrio comercial que favorece, como ya se observó, a la Argentina. El jefe del Servicio Federal para el Control Veterinario y Fitosanitario (Rosseljoznadzor), S. Dankvert, declaró a la agencia Ria Novosti en esa oportunidad que para eliminar el desequilibrio, las autoridades argentinas podrían levantar las restricciones antidumping para las importaciones del metal ruso o impulsar la participación de las compañías energéticas rusas en la ejecución de los proyectos conjuntos. "En caso contrario, Rusia volverá su mirada hacia los mercados alternativos de productos agrícolas, por ejemplo, en Uruguay o Paraguay", manifestó. Este tipo de declaraciones demuestra claramente la posición rusa, sumamente preocupada por el sostenido desequilibrio (Ria Novosti; 2007). El no cumplimiento de acuerdos de parte argentina ha sido también motivo de extensas quejas rusas.

Es importante también citar la participación de representantes del sector privado en este tipo de reuniones, que favorecen la discusión de temas y problemas prácticos de la relación bilateral. En este sentido, Cámara de Comercio e Industria Argentino-Rusa (CACIAR), que participa de la mencionada Comisión, presenta una visión sumamente



# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

crítica de las negociaciones en este ámbito. En primer lugar, se percibe un aparato gubernamental aislado de los problemas prácticos que ostentan las empresas para enviar sus productos a ambos lados. Esto promueve un desacople entre los inconvenientes y barreras reales al comercio y las que se discuten en las reuniones. En segundo lugar, hay una escasa difusión de la información. En el caso de acuerdos o negociaciones que benefician a las empresas vinculadas con el comercio bilateral, la información de dichos avances no circula, por lo tanto resulta imposible de aprovechar.<sup>8</sup>

Para hacer una breve mención de los actores privados que participan del comercio bilateral, en muchos textos sobre el tema se menciona al accionar de los actores privados como confuso. Efectivamente, el espectacular crecimiento del comercio exterior ruso-argentino, dio lugar al nacimiento de múltiples entidades, que en muchos casos no continuaron con su trabajo o carecen de bases institucionales sustentables. La institución que cuenta con más años en el rubro es la Cámara de Comercio e Industria Argentino-Rusa (CACIAR), presidida por J. García Tuñón, que se funda en 1991. Es una asociación civil que cuenta con un trabajo ininterrumpido desde la fecha de inicio. Con motivo de la VI Intergubernamental CACIAR declara: "También hemos solicitado abiertamente a los gobiernos de la República Argentina y la Federación de Rusia la creación e implementación de los mecanismos necesarios que permitan la verificación y control de las entidades actuantes en el quehacer bilateral, tanto privadas como gubernamentales, estableciendo un marco jurídico y comercial más claro y eficiente, determinando medidas concretas a favor de los empresarios de ambas naciones."<sup>9</sup> No obstante también funciona, desde el año 2003, un Consejo Empresario Argentino-Ruso (CEAR). El CEAR, cuenta con un gran respaldo oficial tanto del gobierno ruso como del gobierno argentino. En la práctica, sin embargo, no abarca un amplio espectro de empresas sino que trabaja con grandes organizaciones que participan del comercio bilateral.

Otras entidades como la Cámara De Comercio Rusa, Ucraniana y Bielorrusa para América Del Sur (Ccrubas), la Cámara de Relaciones Económicas Argentino-Rusas (Crear), la Cámara Argentino-Rusa de Comercio Exterior o la Cámara de Comercio Ruso y Ucraniana para América del Sur, no continuaron con actividades significativas. Durante el período analizado se realizaron a Rusia dos misiones comerciales multisectoriales. La primera del período se produce en junio de 2004, encabezada por el entonces canciller R. Bielsa, y luego en octubre de 2007, presidida por J. Taiana. Los avances políticos que se logran en este tipo de reuniones, encabezadas por altos funcionarios son importantes, como ya se describió en el apartado político. La firma de convenios y de un marco político y jurídico que disponga un diálogo fluido es indispensable para el fomento del comercio. No obstante la misión comercial

<sup>8</sup> Entrevista Coordinador General CACIAR 29 de junio de 2010

<sup>9</sup> Ver: <http://www.caciara.com.ar/noticias/080307inter.htm> Pagina web visitada 28/6/2010

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

multisectorial (MCM) como herramienta de promoción del comercio no ha otorgado resultados óptimos a nivel bilateral. El hecho de realizar una sola misión nucleando empresas de distintos sectores, implica la búsqueda de contrapartes adecuadas para las empresas que participan del viaje. En todo caso, el mecanismo de búsqueda de contrapartes que se ha utilizado en las MCM hacia Rusia (para lo que se contrata a una entidad independiente), no ha resultado totalmente eficiente. Esto ocurre con más frecuencia con las Pymes, empresas chicas que logran costearse el viaje pero que no logran traducir en contactos duraderos su esfuerzo.

La Cámara de Comercio e Industria Argentino-Rusa (CACIAR), señala entre las falencias de este tipo de misiones en primer lugar las contrapartes: empresas que viajan y no tienen contactos asignados o no son de calidad; en segundo lugar una falta de preparación pre-misión y post-misión. En este sentido, un mercado como el ruso, con las particularidades que contiene (no ser miembro de la OMC; diferencias culturales; idioma, etc.) requiere una preparación más extensa con las empresas que participan de la misión que no se ha dado durante el período.

Para grandes empresas que cuentan con capital, la actividad oficial es un gran impulso, tanto a la hora de promover transacciones comerciales como inversiones. Las inversiones argentinas en Rusia más interesantes en el período fueron: Molinos Río de la Plata, en aceites; Bidas, en oleoductos; Pimec, en azúcar y Bagó en productos farmacéuticos. También se propusieron proyectos en el sector siderúrgico (fabricación de Techint de tubos de acero sin costura), Pescarmona y otros de complementación para producción conjunta de maquinaria agrícola y técnicas de siembra directa.

Las visitas de autoridades rusas también han sido acompañadas por delegaciones de empresarios interesados en el comercio e inversiones en Argentina. Tal es el caso de la visita del canciller I. Ivanov en diciembre de 2003 o de las VI reunión de la Comisión Intergubernamental en Buenos Aires. Las principales actividades en las que los rusos buscan aumentar su participación se encuentran vinculadas con infraestructura y energía. Los casos más relevantes de inversiones rusas en Argentina son: Energomachexport<sup>10</sup>, en turbinas y represas hidroeléctricas; Vías Férreas de Rusia, en ferrocarriles, y Techmashexport, en equipo antigranizo. También se dieron inversiones en el sector vitivinícola como el caso de National Wine Terminal - Национальный Винный Терминал. A estas actividades se suman intereses en el sector de maquinaria agrícola, maquinaria vial, sectores inmobiliario, siderúrgico, petroquímico y energético. (Zubelzú; 2006; Patrignani; 2005)

<sup>10</sup> *Energomachexport* forma parte de una firma llamada *Power Machines - Силовые машины*, que nuclea otras empresas rusas del sector. Para más información consultar su pagina web: <http://www.power-m.ru/> - Página web consultada 3/5/2010.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

### **Cooperación científico-técnica.**

La cooperación argentino-rusa en el ámbito científico-técnico es tal vez una de las que goza de mayor potencial siendo a la vez la menos explotada.

El evento más importante del período es la formación del Centro Argentino – Ruso para la Cooperación Científica y Tecnológica (CENTAR), que se crea como producto del Memorando de Entendimiento entre la Agencia Federal de Ciencias e Innovaciones de la Federación Rusa y la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, firmado el 15 de Diciembre de 2005 en la ciudad de San Juan. Su misión es: promover el intercambio tecnológico y la cooperación a través de la interrelación entre la base tecnológica, las oportunidades de financiamiento y el mercado; y facilitar la colaboración mutuamente beneficiosa en ciencia, tecnología e innovación a través de la interacción de instituciones y empresas en ambos países, tanto en actividades de investigación conjuntas como por medio de su aplicación comercial.

La suerte que corre el organismo es un caso testigo de muchos de los proyectos en la relación argentino-rusa: promisorios, dan cuenta de la complementariedad de ambos países y apuntan a subsanar las debilidades de ambos. Con mucho potencial pero con escasa continuidad en el tiempo. Esta cuestión será motivo de gran descontento de la parte rusa, como se expresara anteriormente.

Paralizado el accionar de este prometedor organismo, el tema de la cooperación científico-técnica continuó discutiéndose en otros ámbitos como el de Comisión Mixta Intergubernamental.

En lo que respecta a infraestructura en el período en análisis se anunció el interés ruso en proyectos hídricos en la provincia de Buenos Aires, como el dragado en la cuenca del río Salado; la electrificación del ferrocarril San Martín en el tramo Buenos Aires-Mar del Plata; la modernización y construcción de vagones del ramal general Belgrano, además de la fabricación de lanchas rápidas para el patrullaje marítimo; o el ferrocarril trasandino, entre otros (Niebieskikwiat; 2003). Rusia dispone de empresas muy competitivas y con alto desarrollo tecnológico en este ámbito.

En el sector transporte, no se dan avances sólo en el ferroviario, sino que se registran conversaciones para volver a establecer una línea aérea directa Moscú-Buenos Aires que hasta los '90 era cubierta por Aeroflot. En el transporte marítimo es importante la visita que realiza en 2006 el vicepresidente de Astilleros Río Santiago a Rusia, firmando acuerdos de cooperación con Gazprom Geofísica y el Comité Nacional de Cooperación Económica con los Países de América Latina –CNCEPLA.

Uno de los sectores que mostró más actividad es el ámbito energético, en donde se busca principalmente la participación de empresas rusas en el sector argentino, que aporten inversiones y otros recursos, en un ámbito en el que Rusia es líder mundial indiscutido.

En primer lugar se encuentra el proyecto de cooperación para la construcción de la central Atucha II. La construcción de la central se reanudó a fines de 2007, y si bien

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

se encuentran declaraciones del lado ruso que indicarían la voluntad de ampliar su participación en el sector, no hay noticias de colaboración rusa en términos concretos. Otra de las obras que se mencionaron en el período fue la construcción de un gasoducto desde el Nordeste al Litoral, para la cual el gobierno argentino recibió una oferta de la empresa rusa Concord.<sup>11</sup> El gasoducto es un ambicioso proyecto largamente postergado que, aunque según el cronograma del Gobierno, anunciado en 2004, debía estar terminado en mayo de 2006, su construcción aún no comienza. También se iniciaron conversaciones en materia petrolera. La asociación Lukoil-Enarsa será un tema tratado en varias visitas oficiales (por ejemplo Scioli 2005), e incluso en abril de 2005 la cúpula de la petrolera rusa Lukoil visita Argentina. Los contactos no producirán, sin embargo, ningún avance significativo. Recién en 2008, en el viaje de la presidenta C. Fernández a Rusia, se firma un memorando de entendimiento con Lukoil.

Luego del ámbito energético y de infraestructura, hay que mencionar al sector agropecuario. Aquí se unen un fuerte impulso ruso por aumentar su producción de alimentos y la alta competitividad argentina en este sector. Argentina es el proveedor exclusivo de Rusia en máquinas de siembra directa y silo bolsas. Según el INTA, primer destino de sembradoras argentinas es Uruguay y el segundo destino de estas exportaciones es Rusia.<sup>12</sup> En este marco es importante también señalar la firma, en marzo de 2006, de un Convenio Marco de Cooperación científico-técnica entre el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y la Academia Rusa de Ciencias Agrícolas.

Otro de los ámbitos en los que se estimula una cooperación bilateral es en las actividades espaciales, donde se destaca el amplio espacio aún sin explorar en proyectos vinculados a geodesia, exploración geológica, meteorología, sondaje de la tierra a distancia, monitoring del medio ambiente como también al lanzamiento de los satélites argentinos SAOCOM Y SARE para los que se contó con ayuda de portacohetes rusos (Patrignani; 2007).

En último lugar, hay que destacar la cooperación en el ámbito técnico-militar que se da entre los años 2003-2007. En 2004 se firma el Convenio sobre Cooperación Técnico – Militar, en el marco de la visita oficial que encabezara el entonces canciller R. Bielsa. El convenio es un paso esencial en el ámbito.

El convenio fue finalmente aprobado en el Congreso argentino el 25 de octubre de 2006, por una amplia mayoría. La oposición se mostró en contra sobre todo del artículo uno que establece que "las partes desarrollarán la cooperación técnico militar bilateral" en áreas como "suministro de armamentos, equipos bélicos y otro material

<sup>11</sup> Puede consultarse al respecto: "Avances en la relación con Rusia". En La Nación, 29/6/2004; Niebieskikwiat, N. "El Presidente se reúne en Moscú con Vladimir Putin", Clarín, 26/6/2004.

<sup>12</sup> Para más información al respecto consultar: Bragachini, M. "El desarrollo tecnológico mundial en la explotación agropecuaria. Participación de la Maquinaria Agrícola Argentina. (Parte II)". Disponible en: [http://www.redagroactiva.com/post\\_ampliado.asp?post=46852](http://www.redagroactiva.com/post_ampliado.asp?post=46852) Pagina web visitada 1/7/2010.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

de uso militar", lo que equivalía a ojos de dichos congresales a un tratado de compras de armas. Otro de los puntos que suscitó comentarios fue el de mantener la confidencialidad de la información militar compartida. Aún así el convenio fue aprobado por 118 votos a favor, 4 en contra y 8 abstenciones.

La aprobación del convenio coincidió con una gira de la ministra de Defensa Nilda Garré, que tuvo como objetivo buscar proveedores de ciertos elementos. Lo que despertó más interés de Rusia (que fue mencionado como el país más importante de la gira (Gallo; 2006)) son los helicópteros. Argentina se mostró interesada en adquirir los helicópteros militares rusos MI 17, para uso fundamentalmente en situaciones de catástrofes naturales. Luego se habló de una participación de Rusia en la licitación para comprar radares y, por último, de fábricas de armamento ruso que se instalarían en el país para producir armas de diferentes licencias. Por otro lado dentro del Memorando de Entendimiento que se firma en esa ocasión, se crea una comisión para la cooperación militar y técnica que se ocupará de aspectos técnicos de la cooperación en este ámbito. La primera reunión de la comisión fue en 2008.

Se debe enmarcar este acercamiento en la decisión estratégica de Rosoboronexport de profundizar sus lazos con esta región. Rusia aumentó en el período las ventas a Venezuela, Brasil, Perú, México, Uruguay y Colombia.

Otro de los sectores en los que Rusia y Argentina colaboran ampliamente es en las actividades relacionadas con la Antártida. Este, de hecho, es una rama de cooperación que se ha mantenido intacta desde la firma del Tratado Antártico en 1959. Las actividades científicas de Rusia en la Antártida son permanentes, aunque se redujeron en ciertos momentos por falta de presupuesto. En su relación con Argentina, el episodio más nombrado fue el alquiler del rompehielos ruso "Vasiliy Golovnin" para reabastecer las bases antárticas argentinas en la campaña 2007-2008. En abril de 2007 un incendio dejó inutilizado al rompehielos "Almirante Irizar", el buque insignia de la Armada en la actividad antártica.

### **Relaciones Culturales**

Los vínculos culturales entre Rusia y Argentina, si bien no ocupan el primer lugar de la agenda bilateral, son uno de los principales en las relaciones entre ambos países, ya que inciden de manera indirecta en todos los otros ámbitos.

La cooperación en este sector se enmarca en el Convenio sobre Cooperación Cultural, firmado el 25 de noviembre de 1997, que reemplaza al convenio firmado en enero de 1986 y entra en vigor el 23 de noviembre de 2001. Si bien se menciona la importancia de la cooperación cultural en distintos encuentros oficiales (visita que realizara R. Bielsa en junio de 2004; visita del canciller S. Lavrov a la Argentina), mucho del contacto entre ambos países se da por canales no oficiales. En este sector, más que en los otros que han sido objeto de análisis, las entidades públicas trabajan con actores no gubernamentales.



# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

En el caso de la presencia rusa en Argentina, hay actualmente, más de 100 mil personas, que se asocian al idioma y la cultura rusa. Si bien en Argentina predomina un estereotipo de la cultura rusa, asociado a la cultura soviética y eslava, Rusia es en realidad un gran Estado multicultural. En América Latina, cerca de medio millón de habitantes tienen raíces rusas y una de las más grandes comunidades rusas vive en la Argentina. (Ria Novosti; 2008b) En Argentina hay muchas organizaciones que nuclean personas de procedencia rusa y promueven la cultura rusa. La mayor parte de ellos está en el Gran Buenos Aires, aunque existe una comunidad de rusos en Oberá, Misiones, donde la Federación de Rusia tiene a su cónsul honorario, como también en Bariloche, Rosario, Mar del Plata, San Luis, entre otras. La Institución más destacada es la Casa de Rusia.

La Iglesia Ortodoxa rusa también tiene una fuerte presencia entre los que profesan esa fe. La presencia de la Iglesia ortodoxa rusa data de 1888, cuando se celebró la primera misa ortodoxa en la Argentina. Era en ese entonces, la primera y única Iglesia Ortodoxa en el continente sudamericano. En Argentina hay un gran número de ortodoxos rusos, de 20.000 a 70.000<sup>13</sup>. La mayoría de ellos asisten a las Iglesias pertenecientes a la Iglesia Rusa en el extranjero<sup>14</sup>. Un número aproximado de dos mil fieles asisten a las Iglesias dependientes de la Iglesia Ortodoxa Rusa del Patriarcado de Moscú. En el ámbito mundial la Iglesia Ortodoxa Rusa cuenta con más de 110 millones de fieles, el 90% de los cuales viven en la Comunidad de Estados Independientes.<sup>15</sup>

Continuando con el análisis de las relaciones culturales, es importante destacar que Rusia tuvo un stand en la Feria Internacional del Libro 2004, lo que representa un gran impulso a la cultura y literatura rusa debido a la gran cantidad de público que asiste. Según la Secretaría de Cultura de la Argentina, en 2003 Argentina importó desde Rusia en bienes del sector editorial USD\$ 2.360. En 2004 la cifra asciende a USD\$ 1.062.921, en 2005 USD\$ 119.744 y para 2006 y 2007 toma los valores de USD\$ 6.897.690 y USD\$ 5.796.916, respectivamente. Los mayores valores se dan, sin embargo, en la importación de bienes auxiliares, donde se incluyen los insumos o bienes de capital que forman parte del proceso de producción de los bienes

<sup>13</sup> No existen estadísticas confiables sobre el número total de fieles Ortodoxos en la República Argentina y en la región. Cada Patriarcado lleva una cuenta estimada de sus fieles, pero en muchos casos sólo se cuentan a los nacidos en el exterior, pero no a los nacidos en América. Ver al respecto <http://www.calir.org.ar/pubrel2.htm> Pagina web visitada 2/7/2010.

<sup>14</sup> La Iglesia Ortodoxa, fiel a su compleja historia, presenta diferentes comunidades. La principal división se establece en relación al Patriarcado de Moscú. Luego de la revolución rusa se establecen principalmente dos ramas. Una es la Iglesia Ortodoxa Rusa en el Exilio o Iglesia Ortodoxa Rusa en el extranjero, que nace en respuesta a la relación del Patriarcado de Moscú con el gobierno comunista. Por otro lado, existe La Iglesia Ortodoxa Rusa del Patriarcado de Moscú

<sup>15</sup> [http://www.ortodoxia.com/contenido/nuestra\\_fe/iglesia\\_es.php#810](http://www.ortodoxia.com/contenido/nuestra_fe/iglesia_es.php#810) / <http://www.san-pablo.com.ar/vidapastoral/?seccion=articulos&id=303>. Paginas web visitadas 2/7/2010.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

característicos de la cultura. Esto resalta el potencial de comercio de bienes característicos.

El sector editorial es de todos modos, el principal sector en cuanto a importaciones de bienes culturales desde Rusia, ya que el sector audiovisual suma USD\$ 792.227 durante el período 2003-2007, con importaciones registradas sólo en los años 2006 y 2007. El sector fonográfico sumó, en las mismas circunstancias, USD\$ 11.829. La balanza comercial en el sector es ampliamente favorable a Rusia: en el período 2003-2007 las importaciones argentinas desde Rusia sumaron USD\$ 14.683.687, mientras que las exportaciones fueron de USD\$ 371.078.<sup>16</sup>

Otra importante arista de la relación cultural bilateral que se da entre artistas y músicos.

De la misma manera que la cultura rusa está presente en Argentina, la cultura argentina cobra cierta importancia en el la ex URSS a través de uno de los grandes íconos de Argentina en el mundo: el tango, o la exportación de contenidos televisivos. Queda todavía un déficit en la vinculación en materia de educación. Si bien se menciona en ciertas declaraciones la voluntad de aumentar la cooperación en materia de educación<sup>17</sup>, el Programa de Cooperación Cultural y Educativa sobrevendrá recién en 2010. Las oportunidades de estudios de grado y postgrado se mencionan pero no están suficientemente promocionadas y no se observan recursos suficientes desde Rusia o Argentina para becas, viajes o estudios sobre el tema.

### **Conclusión**

En este sintético repaso de las relaciones argentino-rusas pudimos observar el intenso desarrollo e intercambio que se da en todas las áreas. En el ámbito político-diplomático, se destacan en primer lugar las coincidencias en los foros multilaterales, en temas como seguridad y desarme, descolonización y derechos humanos. Las perspectivas comunes que comparten ambos países en cuestiones de interés particular, regional y global, movieron a dichas diplomacias a promover encuentros para acercar aún más los enfoques. Producto de ello son las visitas entre altos funcionarios, entre las que se destacan la del Vicecanciller Fedotov para coordinar posiciones dentro del Consejo de Seguridad que la Argentina preside en el 2005, como también asiduas visitas argentinas a la Federación Rusa.

En cuanto al ámbito regional se destaca la ampliación de la cooperación Rusia-MERCOSUR, celebrándose un primer encuentro Rusia – MERCOSUR y se advierten importantes contactos con altos funcionarios rusos y el bloque.

En lo que respecta a las cuestiones de interés bilateral, los temas económico-comerciales representan una gran parte de la agenda. El comercio bilateral comienza

<sup>16</sup> <http://sinca.cultura.gov.ar/>

<sup>17</sup> Declaración Conjunta del Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina y del Ministro de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia, Buenos Aires, 13/12/2006.

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

*en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI*

## Octava Jornada de Medio Oriente

a aumentar desde el año 2000, aunque registrando todavía valores muy bajos. Conforme transcurre el período analizado, los números aumentan y los contactos a nivel diplomático muestran su satisfacción con esta situación. La Comisión Intergubernamental encargada de la materia se vuelve a reunir; hay negociaciones para la firma de un tratado comercial, que si bien no llega a firmarse representa en sí un avance de los contactos; se realizan dos misiones comerciales multisectoriales a Rusia, entre otros eventos.

Las visitas y encuentros a nivel diplomático son numerosos y fluidos, y aún más importante no registran puntos de discusión. Esto abre un amplio margen de cooperación todavía no explotada, aunque la interacción de ambos países es, sin duda, positiva.

El ámbito económico-comercial es el motor de las relaciones bilaterales. En el período de análisis el comercio bilateral ha experimentado un espectacular avance. Han aumentado los números del intercambio bilateral, aunque que los productos que lo componen siguen concentrados en pocos capítulos. El aumento del intercambio ha dado impulso a múltiples visitas oficiales, al desarrollo de herramientas de promoción del comercio bilateral que no se utilizaban debidamente como la Comisión Intergubernamental y también al surgimiento de muchos otros actores privados que buscan participar de esta fructífera relación. No obstante es importante resaltar que, si bien las iniciativas oficiales se muestran muy activas, persisten aún muchos obstáculos, como el logro de acuerdos comerciales que permitan agilizar el comercio entre ambos actores

La cooperación científico-técnica entre Rusia y Argentina es uno de los ámbitos con más potencial de todos. Como sostiene R. Patrignani, "ambos países podrían complementarse otorgándole al otro aquello que lo fortalecería según las necesidades de los sectores productivos para impulsar un desarrollo mutuo pleno en un complejo esquema de integración que siga unas líneas programáticas realistas y realizables en el corto y largo plazo." En este esquema, la relación bilateral se vuelve óptima debido a la complementariedad productiva y comercial de ambos países.

Los marcos institucionales apuntan al desarrollo de la cooperación en este ámbito, aunque por momentos la decisión política y la falta de impulso a actores privados hacen que los proyectos no se concreten. Sin dudas que este tipo de relación no esta totalmente aprovechado. Konstantin Kosachov, jefe del comité de asuntos internacionales en la Duma de Estado cree que es hora de que Argentina y Rusia "renuncien a los esquemas tradicionales de compraventa para pasar a un nivel de profunda cooperación industrial, agrícola, científica y técnica". Las asignaturas prioritarias, en su opinión, deberían ser la energía nuclear, el desarrollo del transporte ferroviario y demás infraestructuras en Argentina, así como la cooperación técnica militar. (Ria Novosti; 2008a)

Con respecto al análisis de los vínculos culturales, es preciso mencionar que si bien éstos suelen descartarse del análisis por su escasa relación con las áreas

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

tradicionalmente tratadas, adquieren una mayor importancia si se piensa sobre su incidencia indirecta en todos los otros ámbitos. Habiendo analizado las relaciones comerciales que pueden establecerse en relación a la exportación de bienes culturales entre ambos países, es importante destacar que un mayor conocimiento entre ambos países redundará seguramente en mayores contactos a nivel comercial (que muchas veces se frustran o ni siquiera se plantean por mutuo desconocimiento) y político-diplomático, como también un mayor conocimiento de la realidad de la relación bilateral y las oportunidades que presenta.

Si bien tanto para Rusia como para Argentina la relación bilateral no es una prioridad de sus respectivas políticas exteriores, y esto lleva a que ambos prioricen otros esquemas de vinculación, objetivos o problemas dentro de su política exterior, podemos concluir que ambos desarrollaron intensos vínculos bilaterales en el período objeto de estudio (2003-2007), en todas las áreas estudiadas.

### **Bibliografía**

- Alvarado Ledesma, M.** "Temor al precio de la carne". *Clarín*, 15/4/2006.
- Centro de Economía Internacional** (2007) "El comercio de la Argentina con Rusia", Disponible en <http://www.cei.gov.ar/>
- Gallo, D.** "Adquirirá el país misiles y helicópteros", *La Nación* 23/10/2006
- Mac Kay, M.** "Bielsa lleva una invitación para que Putin venga al país". *Clarín*, 21/6/2004
- Merco Press** 17/12/2004 "Russia & Argentina to co-operate in Security Council" Disponible en: <http://en.mercopress.com/2004/12/17/russia-argentina-to-co-operate-in-security-council>. Página web visitada 1/7/2010
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** (2005) Comunicado de prensa 23 de Septiembre de 2005 - Información para la Prensa N° 308/05
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** (2006) Comunicado de Prensa 06 de Octubre de 2006 - Información para la Prensa N° 467/06
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** (2007a) Comunicado de prensa 6 de marzo de 2007 - Información para la Prensa N°065/07
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** (2007b) Comunicado de prensa 23 de Octubre de 2007 - Información para la Prensa N° 437/07;
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** (2009) "Ejes de la Política Exterior Argentina"
- Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia.** "Sobre las consultas del Viceministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Yuri Fedytov, con el Viceministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, J. Tayón"

# V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

## Octava Jornada de Medio Oriente

2/9/2003 Disponible en:

<http://www.mid.ru/bl.nsf/74a1d721621dbb97c3256def0051fa19/4c6aadd9471df22a43256d95002ca437?OpenDocument>

**-Juri, D.** “Kirchner pasó por Moscú, pero una tormenta le impidió ver a Putin”. *Clarín*, 27/6/2004.

**-Niebieskikwiat, N.** “Los rusos vienen a buscar socios”. *Clarín*, 16/12/2003

**-Niebieskikwiat, N.** “El Presidente se reúne en Moscú con Vladimir Putin”. *Clarín*, 26/6/2004.

**-Patrignani, R.** (2005) “Rusia, el socio siberiano”. *La Nación*, 1/2/2005

**-Patrignani R.** (2007) “*MERCOSUR – Rusia: desarrollo de relaciones en las dimensiones geopolítica y económica*”. Tesis de candidato a científico en ciencias políticas, Academia Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa. Moscú

**-Patrignani, R.** (2008) “*Dilemas del MERCOSUR y perspectivas para una asociación con Rusia*”. En Revista Temas de Política Exterior, Comercio y Relaciones Internacionales. Año 1, Número 1. Septiembre 2008.

**Ria Novosti**, 7/3/2007, “Rusia busca mercados alternativos de productos agrícolas en América Latina”.

**-Ria Novosti**, (2008a) 3/11/2008 “Jornadas de Rusia en Argentina impulsarán relaciones bilaterales, dice diputado ruso”

**-Ria Novosti**, (2008b) 5/11/2008 “Comunidad rusa de la Argentina se pronuncia por fortalecer nexos con su patria histórica”

**-Zubelzú, G.** (2006) “*La política exterior argentina hacia Rusia: la necesidad de una mirada estratégica ante nuevas oportunidades*”. En Bologna, B. (Comp) “La política exterior del Gobierno de Kirchner” Tomo IV. Volumen II. UNR Editora, Rosario.

**-Zubelzú, G.** (2007) “*Rusia y las Repúblicas pos-soviéticas: ¿Influencia compartida, influencia debilitada, influencia acrecentada?*” En: Cuadernos de Política Exterior Argentina, Número 87, enero-marzo 2007, CERIR, Rosario.

**-Zubelzú, G.** (2008) “*El sector energético ruso: privatización, reformas y expansión externa. Su proyección en América Latina*”. En: Cuadernos de Política Exterior Argentina, Número 94, Octubre-Diciembre 2008, CERIR, Rosario.