

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

La cuestión de Irlanda del Norte

Lic. Prof. María Julia Solovitas

La isla de Irlanda ha sido el campo de batalla entre los conquistadores británicos y sus habitantes irlandeses por siglos. Finalmente Gran Bretaña logró conquistarla y anexarla en el año 1800. Desde entonces, la batalla sin fin de los irlandeses por la liberación nacional y de los descendientes de los colonos británicos por seguir perteneciendo a la Unión no ha cesado.

Para abordar este tema apelaremos a los conceptos de “cuestión” y “problemas”, entendiendo por cuestión, aquella situación que reviste “rasgos de singularidad que reconocen su relevancia y permiten diferenciarla claramente de la diversidad de los problemas involucrados en su tratamiento” (Melo, 2000:43); y por problema al “conjunto de hechos o circunstancias que dificultan la consecución de un fin”(DRAE).

Siguiendo esta línea argumentativa podemos decir que en general el tratamiento de la *cuestión* de Irlanda del Norte, cuyo núcleo es la continuidad de la pertenencia de la región al Reino Unido o su incorporación a la República de Irlanda, suele confundirse con el abordaje de los problemas. Estos consisten en la existente división religiosa de la población, la violencia paramilitar en ambos bandos, la falta de igualdad de oportunidades y otros temas que son dependientes de la cuestión medular del conflicto.

La cuestión nor-irlandesa tiene dos dimensiones: una internacional, donde los principales actores son el Reino Unido y la República de Irlanda y otra, interna, donde juegan un papel primordial los partidos políticos que representan los intereses de sus respectivas comunidades, las iglesias y otras organizaciones no gubernamentales.

Es objetivo fundamental de la presente ponencia analizar el conflicto nor-irlandés durante la administración Blair (1997- 2007), tratando de demostrar que aunque los Acuerdos de 1998 fueron un paso importante en el proceso de resolución del conflicto, no constituyen la panacea que pone fin a todos los males, sino sólo el punto de partida, ya que el conflicto sigue latente y activo, como consecuencia de que estos acuerdos hicieron hincapié en el tratamiento de multiplicidad de problemas, referidos a cuestiones prácticas, pero se dejó en suspenso el meollo de la cuestión: si

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

la región iba a seguir perteneciendo al Reino Unido o iba a formar parte de la República de Irlanda.

Principales actores en el conflicto

1) Actores estatales

1.1 El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

La posición oficial de este país multinacional es que Irlanda del Norte forma parte del Reino Unido. Esto es compartido por todos los miembros del parlamento, aunque el Partido Laborista históricamente ha afirmado que favorecerá a la unidad irlandesa, cuando la mayoría de la población en esa región así lo manifieste.

Un cambio significativo en la posición británica estuvo dado por el Acuerdo Anglo-Irlandés de 1985, cuando por primera vez reconoció que el gobierno de Dublín tenía derecho a ser consultado en los asuntos de Irlanda del Norte. Hasta ese momento las diferencias entre ambos Estados habían impedido toda participación del país más pequeño en cualquier negociación: al ser el Reino Unido una de las potencias principales del sistema internacional históricamente estableció las reglas del juego.

Con el advenimiento del gobierno laborista (1997) se le imprime un ímpetu inusitado a la cuestión, al establecer negociaciones con el Estado irlandés en pie de igualdad y dar comienzo al desarrollo de interacciones¹ entre ambos. Después de Lloyd George, ningún Primer Ministro británico le había brindado tanta atención a esta región.

Aunque en el momento de su dimisión, Blair gozaba de baja popularidad entre la población por su apoyo a la Guerra de Irak, era incuestionable que había logrado dejar como legado histórico el gobierno autónomo de Irlanda del Norte.

1.2 Irlanda

Los artículos 2 y 3 de la constitución irlandesa de 1937 establecían un reclamo por los 32 condados de Irlanda, esto se vio modificado en algún punto por la aceptación irlandesa en el acuerdo entre este país y el Reino Unido de 1985 de que cualquier movimiento hacia la unidad requería del consentimiento de la mayoría en Irlanda del Norte, a cambio se le aseguraba al gobierno de Dublín un papel en los asuntos nor-irlandeses. La transformación política del Norte estuvo ligada a una reforma constitucional clave en la República de Irlanda². El nuevo texto dice que la unificación sólo puede ser alcanzada por "medios pacíficos con el consentimiento de la mayoría de la población", al norte y al sur de la frontera. En un cambio histórico, la Constitución ahora define a la nación irlandesa por su gente y no por su geografía.

¹ Se entiende por interacción internacional al "proceso políticamente relevante de comunicación e intercambio entre los actores del sistema internacional", en BARBÉ Esther, op.cit., pág. 205.

² Se hace referencia específicamente a la Reforma N°19 de la Constitución irlandesa, aprobada en junio de 1998, cuyo objetivo era ratificar el acuerdo firmado con el Reino Unido en abril de ese año y asegurar que las reformas a los artículos 2 y 3 entrarían en vigor al momento de la ratificación de este acuerdo.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Cuando Bertie Ahern asume como Taoiseach³ en 1997, establece como prioridades de su gestión la búsqueda de una solución del histórico conflicto junto con un reposicionamiento internacional de Irlanda⁴. Con su imagen campechana y su habilidad para manejar los medios de comunicación logró avances que hasta ese momento eran impensables.

1.3 Estados Unidos de América

Se lo considera uno de los protagonistas en este conflicto por tener una relación estratégica con los dos Estados en cuestión. Por un lado su relación privilegiada con el Reino Unido, sobre todo en el terreno militar, hace que cualquier opinión vertida por el gobierno norteamericano sea tenida en cuenta por parte del británico. Por otro lado, la influencia económica que ha venido ejerciendo en Irlanda, producto de inversiones o de las remesas enviadas por los inmigrantes irlandeses fue fundamental durante toda la historia de este país. Actualmente contribuye con importantes aportes monetarios al Fondo Internacional para Irlanda⁵.

Pero quien tuvo un rol fundamental en todo el proceso, es el presidente William Clinton, quien dominó al detalle la situación a través del conocimiento cabal de cada uno de los actores claves y del compromiso personal que asumió en torno a la cuestión; logrando un compromiso con los nacionalistas pero también construyendo una relación con el sector unionista; poniendo al Departamento de Estado y a todo su personal al servicio de los gobiernos de Irlanda y del Reino Unido; y realizando tres visitas a la región durante su gestión.

La influencia de la comunidad irlandesa radicada en Estados Unidos posibilitó la participación de un representante del gobierno americano como presidente de las negociaciones que condujeron a los Acuerdos de Viernes Santo⁶. George Mitchell, ex-senador demócrata, figura respetada e imparcial, fue quien garantizó efectivamente la participación de la Casa Blanca, aunque dejando en claro desde un primer momento que no se involucraría en cuestiones claves de la negociación, sino que su rol consistiría en ayudar a las partes a negociar. Para ello era fundamental que participaran en las negociaciones todos los actores, incluidos los nacionalistas, algo

³ Jefe de gobierno de la República de Irlanda (cargo equivalente al de primer ministro en otros países). El presidente es quien nombra al Taoiseach elegido por la Dáil Éireann (Cámara Baja del parlamento).

⁴ Hasta hace no más de una década Irlanda era considerado uno de los países más pobres y atrasados de Europa. Debido a una reforma estructural, que incluyó rebajas impositivas, mayor presupuesto para educación y atracción de inversiones genuinas, entre otras medidas, Irlanda gozó durante la última década de un crecimiento sostenido, lo que redundó en que se la denominara "el Tigre Celta".

⁵ Organización internacional creada a partir de la iniciativa de los gobiernos del Reino Unido e Irlanda en 1986. Otros Estados que hacen contribuciones son Canadá, Australia y Nueva Zelanda, países con una importante población de ascendencia irlandesa y británica.

⁶ El primer intento de mediación norteamericana se dio durante el gobierno de James Carter (1977-1981), cuando el mandatario prometió ayuda económica si se alcanzaba una solución aceptable tanto para ambas partes en Irlanda del Norte, como para los gobiernos irlandés y británico.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

impensado hasta ese momento; quizás sea éste el mayor logro de Clinton. Lo que en un primer momento comenzó como un ejemplo de *buenos oficios*⁷, en la práctica terminó desembocando en una mediación, ya que todos los participantes acordaron durante las negociaciones comprometerse a cumplir con una serie de requisitos, conocidos como los Principios de Mitchell⁸. El rol del gobierno estadounidense no finalizó junto con el mandato del ex senador, sino que hasta el día de la fecha ha nombrado diferentes enviados especiales para la supervisión del proceso de paz.

1.4 Unión Europea⁹

El Reino Unido y la República de Irlanda forman parte de este conglomerado de países desde 1973. La Unión Europea en general no ha tenido un rol protagónico en la resolución del conflicto, pero sí ha aportado fondos para el desarrollo local. En 1994, el Consejo de la Unión Europea, a raíz de la Declaración de Downing Street, decide aumentar su contribución al Fondo Internacional para Irlanda, para “promover el desarrollo social y económico e impulsar los contactos, el diálogo y la reconciliación”¹⁰. Por otro lado, se instituyó el Programa Peace, aplicado en Irlanda del Norte y en los condados fronterizos de Irlanda que beneficia a las personas afectadas por el conflicto a través de la implementación de proyectos locales de reconciliación y desarrollo sustentable¹¹. Se estima que el total de lo erogado por la Unión Europea en los últimos 20 años asciende a 2.5 billones de euros¹².

2. Actores no gubernamentales interestatales

2.1 Organizaciones Religiosas Católicas y Protestantes

Las percepciones de los católicos pueden agruparse en dos grandes campos: aquellos que ven al conflicto como una lucha ancestral y abogan por la unidad de Irlanda; y los que por otro lado, lo asumen como un problema de corrupción y de prácticas injustas por parte de los sucesivos gobiernos unionistas. En general, consideran que el gobierno favorece a la mayoría protestante, por lo tanto tienden a fortalecer los lazos con organizaciones católicas de otras partes del mundo, para así tratar de contrarrestar este hecho.

⁷ Consisten en la acción de un tercero- no necesariamente un Estado- que pone en contacto a dos Estados partes en una controversia para que entablen negociaciones.

⁸ Entre los más importantes se pueden citar el uso de medios democráticos y pacíficos para resolver las diferencias, el desarme de las organizaciones paramilitares y la renuncia al uso o amenaza del uso de la fuerza.

⁹ Aunque no es un actor estatal, sino una organización internacional, es por su misma naturaleza que se la ubica entre este grupo.

¹⁰ **Internacional Fund for Ireland**, <http://www.internationalfundforireland.com>

¹¹ **Acciones estructurales a favor de la paz y Reconciliación**, en Política Regional InfoREGIO, http://ec.europa.eu/regional_policy/themes/peace_es.htm

¹² http://news.bbc.co.uk/1/hi/northern_ireland/7178011.stm

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Por su parte, los protestantes son propensos a ver el conflicto en términos políticos y de seguridad, y principalmente están preocupados en mantener la unión con el Reino Unido. El miedo de ser extinguidos está bastante presente en sus mentes: temen no sólo perder su posición en la sociedad, sino también ser víctimas de un “genocidio” cultural si se ven forzados a formar parte de una unión con Irlanda, ya que dejarían de ser mayoría y pasarían a constituir la minoría de la población.

Otra cuestión que ha contribuido a aumentar la percepción de inseguridad de los protestantes son los millones de católicos que viven al sur de la frontera y sus lazos con los católicos de la Europa continental y el Vaticano. Consideran que el gobierno británico está más preocupado en mantener buenas relaciones con Dublín y en obtener buena prensa que en los intereses de los protestantes de Irlanda del Norte. Ven con preocupación la creciente influencia de Irlanda en los asuntos de la región, y aunque el cambio es lento, el número de católicos está aumentando y sus representantes son cada día más influyentes.

3. Actores intraestatales no gubernamentales

3.1 Partidos Políticos

3.1.1 Partidos Políticos Unionistas

Son sucesores de aquellos que se opusieron a la autonomía política en el siglo XIX y eventualmente de quienes se conformaban con el Estado de Irlanda del Norte. No pueden ser considerados como un todo homogéneo, ya que están divididos en distintas líneas confesionales (presbiterianos, presbiterianos libres, anglicanos), además de apoyar diferentes instituciones como la Orden de Orange¹³ o la Asociación de Defensa del Ulster (UDA); pero también están aquellos que no profesan ninguna religión pero quieren mantener la Unión con el Reino Unido. Haciendo una clasificación más precisa suele dividírseles en dos grupos: por un lado, aquellos que consideran a la Unión como garante de su hegemonía religioso-cultural, y por el otro, los que simplemente consideran a Irlanda del Norte como una región más del Reino Unido. Estas percepciones opuestas se plasman en diferentes objetivos políticos, los primeros abogaron por la devolución del gobierno, y se ven a sí mismos como una comunidad cultural autónoma con una alianza política secundaria con Gran Bretaña; y los segundos buscan la integración política total con el resto del Reino Unido, ya que se definen como parte del mismo y profesan un patriotismo secundario hacia Irlanda del Norte, que se ve reforzado por la historia que se enseña en las escuelas y por el papel que los nor-irlandeses han desempeñado en

¹³ Organización protestante fundada en 1795, cuyo nombre es un tributo a Guillermo III, monarca de confesión protestante que derrotó al católico Jacobo II- quien aspiraba a recuperar su trono- en tierras irlandesas. Esta organización ha ejercido un rol muy importante en los asuntos de la región y en general, se la considera un bastión de los protestantes más acérrimos y ortodoxos.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

las guerras mundiales¹⁴. Se consideran progresistas, liberales y democráticos en contraposición con los habitantes de Irlanda.

Entre los más importantes figuran el Partido Unionista del Ulster (UUP); el Partido Unionista Democrático (DUP); el Partido Unionista Progresista (PUP) y el Partido Democrático del Ulster (UDP).

3.1.2 Partidos Políticos Nacionalistas

El principio básico de los nacionalistas es la aspiración a la unificación de la isla de Irlanda. A fines de la década del 80 del pasado siglo, cuando se inician las conversaciones entre los líderes de los dos partidos más representativos de la comunidad nacionalista (SDLP-Sinn Féin), comienza a ser evidente la necesidad de establecer un gobierno compartido entre las dos tendencias de la región. A mediados de la década siguiente, se produce un cese de la violencia y se establecen negociaciones multipartidarias que incluían a los gobiernos de Irlanda y del Reino Unido.

En la actualidad la mayoría de los partidos políticos nacionalistas apoyan un programa político consensuado entre los dos gobiernos antes mencionados y los representantes de todos los partidos políticos de Irlanda del Norte. Además consideran legítimo el interés de los Estados Unidos en el conflicto y propugnan por su participación en las negociaciones o en las comisiones independientes de investigación o de desarme. Esta posición se debe principalmente a la cantidad de emigrados irlandeses en este país americano y a la influencia que tienen los mismos en la vida política y económica norteamericana; pero por sobre todo, porque no escapa a la comprensión de los líderes nacionalistas, la importancia de contar como un actor más en las negociaciones o al menos como el propiciador de las mismas, siempre dispuesto a participar, a la potencia más importante del sistema internacional.

Abogan por un gobierno de coalición, por la inclusión, la igualdad, los derechos humanos, la cooperación Norte-Sur (en términos de la isla) y también el fortalecimiento de los lazos Este-Oeste (Reino Unido-Irlanda).

¹⁴ En ambas guerras mundiales los batallones de voluntarios nor-irlandeses han jugado un papel importante en el desarrollo de las hostilidades; sobre todo durante la Primera Guerra Mundial, donde la División 36^o compuesta en su totalidad por protestantes, en su gran mayoría miembros de la Fuerza de Voluntarios del Ulster (UVF), perdió en la Batalla del Somme a casi la mitad de sus integrantes. Ésta se desarrolló el 1 de julio, coincidiendo con la fecha en que tuvo lugar la Batalla de Boyne en 1690-batalla donde los protestantes derrotan a los católicos en la isla de Irlanda. Esta coincidencia hizo que las pérdidas de vidas sufridas en Somme fueran inmediatamente asociadas con la causa unionista. Aunque esto suene raro, la historia del conflicto en Irlanda del Norte está signada por la utilización de hitos/mitos por cada una de las confesiones para hacer su postura más fuerte a los ojos no sólo de su comunidad, sino también del resto del mundo. De esta manera la participación en Somme, se transformó en otro "mito" protestante.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

3.1.3 Partidos Políticos No Confesionales y No Sectarios

Se niegan a ser categorizados como unionistas o nacionalistas, tampoco como católicos o protestantes; promueven la construcción de ciudadanía como alternativa a la tradición histórica o religiosa y como la forma más eficiente de combatir al sectarismo institucionalizado y de acentuar la existencia de una comunidad distintiva, que tiene más en común de lo que parece. Tienden a priorizar cuestiones cotidianas como vivienda, impuestos o servicios, antes que cuestiones que tienen que ver con la división imperante en la región.

Apoyaron los acuerdos de 1998, pero los consideran insuficientes, porque se basan en la existencia de una comunidad dividida como algo permanente e invariable, que se traduce en el registro asambleario como nacionalista o unionista y en la necesidad de constituir mayorías paralelas ante votaciones claves. Sin embargo, los reconocen como el punto de partida inmejorable para la construcción de una comunidad unida, abierta y heterogénea.

4) otras organizaciones

4.1 Ejército Republicano Irlandés (IRA)

Desde su formación hasta fines de la década del ochenta del pasado siglo creyó que sólo podía eliminarse la presencia británica por la fuerza. Inicialmente se veían a sí mismos como defensores de la minoría católica en Irlanda del Norte, pero luego esparcieron sus actividades militares a través de toda Irlanda, del Reino Unido, de Europa y de Estados Unidos¹⁵.

Luego de la firma de los Acuerdos de Viernes Santo (1998) y de la creación de la Comisión Internacional Independiente de Desarme (1997) se sometió a todas sus exigencias, desarticulando su aparato y dando por finalizada su participación en cualquier actividad criminal.

4.2 Paramilitares Unionistas

No hay acuerdo sobre si la violencia unionista es esencialmente reactiva, pero ciertamente su patrón de violencia ha opacado a la republicana.

Su pico máximo de popularidad se dio a comienzos de los años 70. Ha habido un cambio importante en la forma de violencia desde 1990, donde los unionistas han producido más víctimas que los republicanos, lo que redundó en una disminución de su base de apoyo. Se sostiene que esto tenía relación con el fracaso de las conversaciones políticas. En la actualidad todavía quedan algunos grupos que conservan sus arsenales y son considerados como una amenaza.

¹⁵ En este último sus actividades consistían principalmente en la recaudación de fondos y la compra de armas. Esto muchas veces quedó ilustrado en el cine, en películas como "Enemigo Interno" (*The Devil's Own*, 1997).

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

5. Individuos

Hubo algunas personas que fueron los constructores y los garantes de los Acuerdos de Viernes Santo y del proceso de paz, quienes con su participación le imprimieron un color distinto al proceso y cuyo compromiso estaba dado por profundas convicciones y no por el cargo desempeñado en ese momento o el cumplimiento de directivas:

Bill Clinton: nadie puede negar el papel destacado que tuvo antes, durante y después de las negociaciones. Ningún presidente norteamericano realizó tantas visitas oficiales a la región como él. Su primer gesto político fue la designación de la hermana de John F. Kennedy como embajadora en Irlanda en 1992, al mismo tiempo que le otorgaba a Gerry Adams, líder republicano, la visa de entrada a los Estados Unidos, dejando en claro que le brindaría su apoyo a cualquiera que estuviera dispuesto a abandonar la violencia sin importar su extracción política, esto puso en un aprieto al gobierno británico quien se ve obligado a reevaluar su posición con respecto al Sinn Féin.

Durante las conversaciones de paz, no vaciló en tomar el teléfono y mantener largas conversaciones con todos los protagonistas para destrabar las negociaciones. Realizó una intensa campaña para atraer inversiones norteamericanas a Irlanda. Después de dejar su cargo continuó manteniendo relaciones fluidas con el líder de Sinn Féin y siguió siendo consultado por los protagonistas del proceso.

John Hume, el líder del SDLP (Partido Social Demócrata y Laborista), el mayor y más moderado de los partidos nacionalistas. Asistido por los gobiernos británico e irlandés, atrajo a Gerry Adams tomando los argumentos de Sinn Féin seriamente sobre lucha armada y la posibilidad de encontrar alternativas políticas viables. Haciendo esto, Hume ayudó a brindarle a los Acuerdos la amplia base política que tuvo.

Gerry Adams, quien demostró ser un político innato. Usó sus habilidades para vender un acuerdo que estaba lejos del objetivo a largo plazo del Sinn Féin: la unificación de Irlanda. Su popularidad ayudó a aumentar la de su partido que ahora comanda el 40% del apoyo político de la comunidad católica de Irlanda del Norte.

David Trimble, líder de los unionistas, quien debió enfrentar dos realidades completamente nuevas: la comunidad nacionalista era mucho más poderosa que en 1973 y la limitación de sus opciones políticas, dadas las presiones de los gobiernos británico, irlandés y norteamericano.

También el general canadiense John de Chastelain, los abogados sudafricanos que negociaron la transición en ese país africano; el sacerdote católico Alex Reid, actualmente negociador en el conflicto entre Euskadi Ta Askatasuna (ETA) y el gobierno español; las galardonadas con el Premio Nobel de la Paz 1976 Mairead Corrigan y Betty Williams; entre otros.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

La cuestión de Irlanda del Norte

Como ya quedara expresado se entiende por *cuestión*, aquella situación que reviste “rasgos de singularidad que reconocen su relevancia y permiten diferenciarla claramente de la diversidad de los problemas involucrados en su tratamiento” (Melo, 2000:43).

El inicio del conflicto en la isla de Irlanda¹⁶ data del Siglo XII, cuando surgen los primeros intentos británicos por conquistarla. Hacia fines del reinado de Isabel I (1533-1603), el dominio británico era efectivo en la mayor parte de la isla, con excepción de la provincia norteña del Ulster, que finalmente es puesta bajo control en 1609 (Plantation of Ulster). Pero la situación para los habitantes irlandeses se agrava en 1800 cuando el Parlamento inglés promulga el Acta de Unión, instrumento legal que suprimió el Parlamento de Dublín y sometió a Irlanda al dominio inglés, dando origen al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda. Es a partir de ese momento que las protestas comienzan a intensificarse (Babini, 1960:150).

Durante casi todo el transcurso del siglo XIX, aunque ya existía una oposición nacionalista sólidamente organizada, el conflicto aún no tenía consecuencias inmediatas en las relaciones internacionales (Renouvin, 1990:415). Pero a partir de 1880, cuando los irlandeses ponen en primer plano la reivindicación de la autonomía política (Home Rule), se transforma en una grave amenaza interna para Inglaterra, que se traduce en un debilitamiento de su accionar externo (Renouvin, 1990:445). Esta situación se hace más notoria durante los primeros años del siglo XX. En 1912, el gobierno británico accede a brindarles algunas concesiones a los nacionalistas irlandeses. Así se permite la elección de un Parlamento irlandés bicameral, que ejercería el Poder Legislativo, salvo en lo concerniente a cuestiones militares o aduaneras. Esto fue acogido por los nacionalistas del sur de la isla, como un primer paso hacia la independencia; por el contrario, los protestantes del norte hicieron fuertes objeciones. La guerra civil parecía inminente, pero quedó trunca al estallar la Primera Guerra Mundial en 1914, momento en el que se establece un acuerdo entre las partes para la no implementación del Home Rule hasta el cese de las hostilidades.

Durante el transcurso de esta contienda, las potencias centrales alentaron las protestas nacionalistas con el objeto de debilitar a Inglaterra (Renouvin, 1990:589). En este contexto, se produce la Rebelión de Pascua de 1916¹⁷. Durante esa semana, los insurgentes proclamaron la independiente República de Irlanda. Los ingleses lograron, sin embargo, frenar la escalada. La lucha por la liberación nacional de los irlandeses continuó y hacia el fin de la Primera Guerra Mundial, el Ejército

¹⁶La isla de Irlanda junto con la isla de Gran Bretaña y otras islas menores integra las Islas Británicas (British Isles).

¹⁷ Financiada por Clann na NaGael, organización con base en Estados Unidos, cuyo objetivo fundamental era lograr la independencia irlandesa, en pos de ésta estaba dispuesta a aliarse con cualquier enemigo del Reino Unido.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Republicano Irlandés (IRA) se formó para luchar contra la administración británica en la isla.

En 1919 se desencadena la Guerra de Independencia Irlandesa o Guerra Anglo-Irlandesa¹⁸. Para mediados de 1920 la República Irlandesa era una realidad: promulgaba sus propias leyes, mantenía sus propias fuerzas armadas y recaudaba sus propios impuestos. Pero mientras que en el sur de la isla los combates eran entre el IRA y las tropas británicas, en el nordeste se desarrollaban entre nacionalistas (católicos en su mayoría) y protestantes (quienes adherían al unionismo). En su intento por "terminar" con el "problema", el Parlamento británico promulgó el Acta de Gobierno de Irlanda en 1920, que proveía dos Parlamentos bicamerales y dos gobiernos locales - uno en Dublín para la parte sur de la isla y otro en Belfast para el norte. La Ley brindaba a ambas regiones un cierto grado de autonomía pero dentro del Reino Unido, quien se reservaba para sí cuestiones vitales como defensa, moneda y asuntos externos.

La población de Irlanda del Sur descartó la idea con resolución y en diciembre de 1921, después de un año de intensa resistencia, Gran Bretaña se vio forzada a aceptar la secesión de veintiséis condados del sur y a reconocer el Estado Libre de Irlanda y su status como Dominio Británico. Como la mayoría de la población en los seis condados del norte votó a favor de seguir siendo parte de Gran Bretaña, Irlanda del Norte continuó como una de las cuatro provincias del Reino Unido. El Estado Libre de Irlanda obtuvo la independencia completa en 1949, proclamándose así la República de Irlanda.

Irlanda del Norte: profundización de las diferencias entre la mayoría protestante y la minoría católica.

Hasta los años 70, el principio del derecho al voto universal sólo era válido en caso de elecciones para la Cámara Baja del Parlamento británico en Westminster. Sin embargo, sólo aquellos ciudadanos que hubieran residido en un mismo lugar por más de siete años podían disfrutar de derechos electorales en las elecciones parlamentarias de Irlanda del Norte. Por supuesto, esto afectaba principalmente a los pobres quienes, en busca de trabajo o mejores salarios, emigraban generalmente hacia otras partes del Reino Unido o hacia el extranjero por largos períodos. Éstos eran, en su mayoría católicos, y entonces el electorado protestante, que constituía la mayor parte de la población, aumentaba incluso más. La legislación sobre las elecciones para el gobierno local además incluía un censo de propiedad: sólo aquellos que poseyeran casas, acciones o compañías tenían derecho a votar. Como ya se planteó anteriormente el segmento católico era en su mayoría pobre, por lo tanto, este sistema electivo favorecía aún más a la población protestante.

¹⁸ Guerra de Independencia es el nombre que se le da en Irlanda, mientras que Guerra Anglo-Irlandesa es el que se emplea para referirse a este acontecimiento en el Reino Unido.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

La apertura hacia posiciones más prospectivas en la administración pública estaba completamente vedada para los católicos, no sólo en instituciones gubernamentales sino también en la salud pública y en la educación. La primera vez que esta minoría se rebeló contra su status, fue a mediados de 1968 con la aparición de la Asociación de Derechos Civiles de Irlanda del Norte y alcanzó proporciones inigualables en 1969. El gobierno nor-irlandés pidió la intervención de las tropas británicas que, el 17 de agosto de ese año invadieron masivamente el territorio y tomaron la situación en sus manos. Los enfrentamientos entre católicos y protestantes continuaron, pero ahora incluían choques con el ejército británico de ocupación¹⁹. Estos fueron particularmente intensos a principios de 1972. Uno de los sucesos de ese tiempo, es el conocido como Domingo Sangriento, llamado de esa manera porque los soldados del ejército británico abrieron fuego ese día sobre 20.000 pacíficos manifestantes católicos en Derry (Markovic, 1998:20).

En marzo de 1972, el gobierno británico decidió que la única solución para el conflicto era asumir la autoridad directa y la responsabilidad general para el mantenimiento de la paz y el orden en Irlanda del Norte; como consecuencia de esto el sistema parlamentario para la provincia fue suspendido. Sin embargo, la administración directa por parte de Londres no trajo la paz ni la solución al complejo problema irlandés; y es a partir de este momento que comienzan a gestarse distintas iniciativas para alcanzar un acuerdo entre las partes.

Hacia los Acuerdos de Viernes Santo.

El **Acuerdo de Sunningdale**, alcanzado en diciembre de 1973, entre representantes de los gobiernos británico, irlandés y nor-irlandés fue un intento por terminar con los problemas, forzando a los unionistas a compartir el poder con los nacionalistas. Constaba de tres partes: una Asamblea electa; un Ejecutivo de coalición entre unionistas y nacionalistas y un Consejo de Irlanda, formado por representantes de toda la isla. Ninguno se comprometía ni pedía a los demás que se comprometieran en relación a las aspiraciones básicas de cada uno de ellos: una Irlanda unida o seguir formando parte del Reino Unido. La oposición de los partidos políticos leales a la Corona, la violencia del IRA y una huelga general impulsada por los unionistas lo hicieron colapsar al año siguiente.

Como no se producía ningún progreso entre las dos secciones de la comunidad y el gobierno en Londres, a principios de los años ochenta comenzó un interminable proceso de negociaciones entre el gobierno británico y el gobierno de la República de Irlanda, que terminó en la firma del **Acuerdo Anglo-irlandés** de 1985. Significó el reconocimiento por parte del gobierno británico de su legitimidad limitada

¹⁹ Este período conocido como The Troubles, que se inicia a fines de la década del sesenta y que se prolonga hasta comienzos de los noventa, es considerado como la etapa más violenta en toda la historia del conflicto.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

sobre la comunidad nacionalista y de la imposibilidad de garantizar un acuerdo político perdurable por sí mismo. A su vez, el gobierno irlandés estaba ahora en posición de actuar como garante formal para la comunidad nacionalista nor-irlandesa. A cambio, reconoció la existencia del Estado de Irlanda del Norte por primera vez en toda su historia. También aceptó el “principio de consentimiento”(Markovic, 1998:18/9), es decir, que Irlanda del Norte seguiría siendo parte del Reino Unido mientras la mayoría así lo manifestase. El acuerdo además allanó el camino para la cooperación en materia de seguridad entre ambos gobiernos²⁰ y fue un importante precursor del proceso de paz post 1994.

El acuerdo anglo-irlandés no satisfizo a ninguna de las dos comunidades. Los unionistas creyeron que amenazaba la soberanía del gobierno británico sobre la región al otorgarle un rol consultivo a Irlanda²¹, que aunque no alcanzaba el grado de autoridad conjunta, institucionalizaba y hacía permanente la cooperación entre ambos gobiernos en el manejo del conflicto. Por otro lado, los nacionalistas consideraron que garantizándole una mayor autonomía a esta región, los protestantes/unionistas tendrían mayores posibilidades de continuar gobernando a favor de sus propios intereses y que bajo las circunstancias imperantes, realmente significaba seguir manteniendo el *status quo* en el futuro.

A partir de éste se crearon nuevas leyes para lidiar con los desequilibrios religiosos en educación y empleo. También se asiste a un desarrollo de la sociedad civil en Irlanda del Norte, desarrollo vital para crear las condiciones del cambio político.

Mientras tanto en Irlanda, el retiro de la demanda por la unidad de toda la isla fue aceptada con ecuanimidad por la mayoría de los ciudadanos, reflejando el creciente espíritu post-nacionalista.

En los primeros años de la década del noventa del pasado siglo las iniciativas para buscar una solución negociada al conflicto parecen multiplicarse. Durante los años 1991 y 1992 se desarrollan las propuestas Brooke-Mayhew cuyo objetivo fundamental era introducir las negociaciones por fase, involucrando a las partes de Irlanda del Norte primero y en una etapa posterior al gobierno de Dublín. Se diferenciaba del Acuerdo Anglo-irlandés porque involucraba a los partidos locales; fracasan primordialmente por la oposición unionista.

Al año siguiente la **Declaración de Downing Street**, anunciada conjuntamente por el Primer Ministro del Reino Unido, John Major, y el Taoiseach irlandés, Albert Reynolds; plantea por primera vez la posibilidad de que Sinn Féin, considerado el ala política del IRA, sea invitado a las negociaciones. La condición era un cese de la violencia por tres meses como mínimo. A cambio, el gobierno irlandés aceptaba que

²⁰ **Anglo-Irish Agreement 1985**, Art. 7, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/aia/aiadoc.htm> , fecha de consulta 30 de noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.

²¹ *Ibidem*, Arts. 2, 3, 4,9,10,11 y 12.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

cualquier cambio constitucional en el status de Irlanda del Norte requería del apoyo de la mayoría de la población de esa región. Es decir, se acuerda ejercer el derecho a la autodeterminación sobre la base del consenso.

Todos estos intentos fueron liderados por el Reino Unido e incluían un gobierno de coalición entre católicos y protestantes, y uno a uno fueron fracasando por la oposición de las partes en Irlanda del Norte. Mientras tanto el 31 de agosto de 1994 el IRA declara un cese completo de las operaciones militares, que es imitado por los paramilitares unionistas en octubre del mismo año. Sin embargo el gobierno británico no admite a Sinn Féin en las negociaciones hasta tanto la continuidad del alto el fuego no pudiera ser establecida. Pero junto con el gobierno irlandés elaboran los

Documentos Marcos para el Futuro.

Estos documentos hacían hincapié en la voluntad de ambos gobiernos de devolver el "poder, la autoridad y la responsabilidad a toda la población de Irlanda del Norte"²², aunque sin por ello comprometer las aspiraciones a largo plazo o los intereses de cada comunidad²³. Los principios rectores que se establecen para la cooperación son el principio de autodeterminación, el de consentimiento y el de utilización de medios pacíficos y democráticos. Los dos gobiernos se comprometen a trabajar conjuntamente con los partidos políticos de Irlanda del Norte para alcanzar el establecimiento de nuevas estructuras políticas y administrativas, instituciones Norte-Sur y estructuras Este-Oeste, que tengan en cuenta que existe una minoría considerable que aboga por una Irlanda unida, pero que no por ello deba imponerse esta situación a la mayoría unionista, ni que el actual status deba implicar el consentimiento nacionalista.

Insatisfecho con el devenir de los acontecimientos, el IRA rompió el cese del fuego en febrero de 1996 y perpetró atentados en Irlanda del Norte y Gran Bretaña. Como consecuencia de esto, perdió credibilidad entre la mayoría de sus partidarios en Irlanda del Norte y también perdió apoyo entre la comunidad irlandesa en Estados Unidos. Además enseguida comenzó la presión política desde Washington, Londres y Dublín.

Por otro lado, Sinn Féin obtuvo grandes avances en Irlanda y en Estados Unidos al ser considerado como un partido "que trabaja para la paz". Su Presidente, Gerry Adams, dejaba claro en cada ocasión que se le presentaba que su partido estaba comprometido con el proceso de paz en Irlanda del Norte.

Las primeras conversaciones que incluyeron a todos los partidos interesados (excepto al Sinn Féin) comenzaron en octubre de 1996 y duraron intermitentemente

²² **The Framework Documents, 22 February 1995, A New Framework for Agreement**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/peace/docs/fd22295.htm>, fecha de consulta 07/11/06

²³ *Ibíd.*, párrafo 7.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

hasta marzo del año siguiente, cuando fueron temporariamente suspendidas por las elecciones parlamentarias generales programadas en Gran Bretaña y las elecciones locales en Irlanda del Norte.

Las conversaciones tuvieron un comienzo vacilante. Los partidos unionistas objetaron la Presidencia de George Mitchell, un ex-senador estadounidense, delegado del presidente Clinton para el proceso de paz irlandés. Además, no pudieron ponerse de acuerdo sobre qué hablar, dónde y con quién. Parecía que las conversaciones no conducían a ninguna parte.

Después de su victoria en las elecciones de mayo de 1997, el nuevo gobierno laborista (con Tony Blair como primer ministro) decidió reavivar las conversaciones inmediatamente, estableciendo una plataforma para un acuerdo político que comprendiera los tres elementos claves del documento "Un Nuevo Marco para el Acuerdo": la promesa de terminar con la violencia, decomiso de armas y el respeto por el principio de consentimiento (Mc Guire, 1998:19).

Como el IRA proclamó un nuevo cese del fuego el 17 de julio de 1997, el gobierno británico lo invitó en agosto de ese año a participar en las conversaciones bajo la condición de que aceptara el diálogo democrático sin violencia. El Sinn Fein aceptó esta condición y entonces fue incorporado a las negociaciones que fueron reanudadas a principios de septiembre.

Durante las negociaciones, los unionistas acusaron a Mo Mowlam, la Secretaria de Estado Británica para Irlanda del Norte, de seguir una agenda nacionalista²⁴. Pero, finalmente, decidieron permanecer en las conversaciones porque reconocieron que en esa etapa la dinámica de las conversaciones de paz los favorecía. La fuerza conductora de las conversaciones no era la Irlanda unida de los sueños republicanos, sino el llamado Principio de Consentimiento, que es una forma de decir que cualquier cambio en Irlanda del Norte debe ser determinado por la mayoría -y los protestantes componen aproximadamente el 60% de la población.

Los Acuerdos de Viernes Santo²⁵

"Un negociador experimentado convoca reuniones si es posible, tres días antes de Navidad o Acción de Gracias"
Gerard Nierenberg²⁶

²⁴ Manifestaciones de este estilo pueden encontrarse en **Earlier comments on the IRA ceasefire**, en http://news.bbc.co.uk/1/hi/talking_point/431844.stm o en **IRA 'must hand over weapons'**, en http://news.bbc.co.uk/2/hi/events/northern_ireland/recent_stories/86082.stm.

²⁵ Es el nombre con el que se lo conoce normalmente, pero en algunos círculos unionistas se los denomina Acuerdos de Stormont.

²⁶ NIERENBERG Gerard, **El negociador completo**, Espasa Calpe, Madrid, 1996, pág. 166. El autor sostiene esta idea porque así se le impone un límite de tiempo natural a los negociadores.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Finalmente los partidos alcanzaron, bajo tremendas presiones, un acuerdo histórico el 10 de abril de 1998: el Acuerdo Stormont - primer esfuerzo de paz con bases amplias para solucionar los problemas que habían comenzado tres décadas atrás. Pero más importante que esto, fue que en el Acuerdo todos tuvieron que ceder terreno y ninguno de los partidos participantes se retiró.

Los puntos principales del mismo podrían resumirse de la siguiente manera:

a) el futuro del status constitucional de Irlanda del Norte descansará en las manos de sus habitantes²⁷.

b) si la población de Irlanda, al sur y al norte de la frontera que divide a la isla, desea una Irlanda unida, pueden obtenerla votando afirmativamente por ella²⁸.

c) Irlanda del Norte permanece por el momento como parte del Reino Unido²⁹.

d) los ciudadanos de esta región tienen el derecho de gozar tanto de la nacionalidad británica como de la irlandesa si así lo desearan³⁰.

e) la transformación política del Norte estaba ligada a una reforma constitucional clave en la República de Irlanda. El nuevo texto dice que la unificación de Irlanda sólo puede ser alcanzada por "medios pacíficos con el consentimiento de la mayoría de la población" (principio de consentimiento), al norte y al sur de la frontera (arts. 2 y 3 de la Constitución Irlandesa). En un cambio histórico, la Constitución ahora define a la nación irlandesa por su gente y no por su geografía.

Pero también se llamaba, por primera vez desde 1974, a una asamblea electiva en Irlanda del Norte de poder compartido que operaría sobre una base de inclusión; las decisiones cruciales se tomarían con el consentimiento de ambas comunidades. Por otro lado, también preveía la implementación de las llamadas instituciones transfronterizas (sobre turismo, educación, etc) pensadas para reforzar los lazos entre el Norte y el Sur; un "Consejo de estas Islas" hiberno-británico. Todas estas instituciones, incluyendo a la Asamblea, se encuentran entrelazadas y son interdependientes, lo que significa que el éxito de una depende del de las demás³¹.

Por otro lado, el Secretario de Estado para Irlanda del Norte seguirá siendo responsable de aquellos asuntos que no sean devueltos a la Asamblea, como justicia y policía. A su vez, el Parlamento de Westminster sigue conservando intacto su poder para legislar en cuestiones no sujetas a la devolución y en todo lo vinculado con el cumplimiento de las obligaciones internacionales del Reino Unido.

Se pusieron los acuerdos a consideración de los votantes de Irlanda del Norte del Reino Unido y de la República de Irlanda³² en mayo de 1998. En un masivo apoyo

²⁷ **Good Friday Agreement**, Constitutional Issues, art.1, (ii).

²⁸ *Ibidem*, (iv).

²⁹ *Ibidem*, (iii).

³⁰ *Ibidem*, (vi).

³¹ *Ibidem*, Declaration of Support, art.5.

³² *Ibidem*, art.6.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

al cambio, el 71% de los votantes dijo "sí" a un acuerdo que se esperaba que transformara la política en Irlanda del Norte y que redefiniera las históricamente contenciosas relaciones entre Londres, Dublín y Belfast.

Los problemas

Si anteriormente definimos a los problemas como el "conjunto de hechos o circunstancias que dificultan la consecución de un fin", es necesario describir los que surgieron después de la firma de los acuerdos de 1998 y de otros que dificultan la resolución de la cuestión desde mucho antes.

Luego de los acuerdos se formó un gobierno de coalición que fue suspendido en cuatro ocasiones, la última en octubre de 2002, como consecuencia de un hecho no del todo esclarecido³³. Finalmente el actual gobierno de poder compartido entre los principales partidos políticos nor-irlandeses³⁴, asumió funciones en mayo de 2007 luego de intensas negociaciones entre los gobiernos del Reino Unido y de Irlanda y los partidos políticos mencionados. Los objetivos fundamentales del gobierno nor-irlandés se centran en desarrollar servicios públicos de excelencia; fomentar una economía local fuerte; reconstruir la infraestructura de la región; luchar contra la pobreza, la intolerancia y el racismo³⁵.

Entre los principales problemas que aquejan a la región y que en general se han confundido con la *cuestión*, podemos mencionar el problema de los prisioneros, las víctimas de la violencia, los desfiles, el desarme y la seguridad, la policía y justicia y la desigualdad entre católicos y protestantes.

1. Prisioneros

Éste parecía a primera vista ser uno de los problemas fundamentales durante la negociación de los acuerdos. Sin embargo fue solucionado de forma que todas las partes se sintieron satisfechas con los resultados. De lo que se trataba fundamentalmente era de dictar una amnistía para todos los presos políticos y luego de facilitar su reintegración en la sociedad. Finalmente se optó por un indulto general, sujeto al reconocimiento expreso de los condenados a mantener por siempre el cese del fuego y su alejamiento de cualquier actividad violenta.

2. Reconciliación y víctimas de la violencia

El tratamiento de este ítem fue arduamente debatido durante las negociaciones en 1998, ya que se considera que el derecho a recordar es uno de los pilares de la reconciliación. Se decidió establecer una Comisión de Víctimas y Sobrevivientes,

³³ Se atribuyó a un caso de espionaje en Stormont; más tarde se comprobó que a la persona que se le atribuyó el hecho era un miembro de los servicios de inteligencia británicos; en **Stormont spying row 'turbulent'**, http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/northern_ireland/4540170.stm,

³⁴ DUP, UUP por la facción unionista; SDLP, Sinn Féin por los nacionalistas.

³⁵ <http://www.northernireland.gov.uk/devolution.pdf>, fecha de consulta febrero de 2008.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

cuya misión fundamental es prestar ayuda y servicios a las víctimas de la violencia, además de organizar un archivo de memorias de las mismas.

Por otro lado, el gobierno británico accedió a realizar algunas reformas constitucionales, como por ejemplo, la incorporación en la legislación del Convenio Europeo de Derechos Humanos³⁶.

El Grupo Consultivo sobre el Pasado³⁷ pretende que el gobierno británico reconozca que libró una guerra contra el IRA; esto fue solicitado tanto por los antiguos miembros del IRA como por los paramilitares lealistas. De suceder esto, se le daría a estas organizaciones armadas el status de comunidad beligerante, categoría que los hace pasibles de ser sujetos de derecho internacional, con todo lo que esto conlleva. Los sucesivos gobiernos han venido sosteniendo que durante *The Troubles* tuvieron que lidiar con actividades criminales y de no respeto de las leyes. Si esto sucediera algunos paramilitares podrían gozar de amnistías. Esta hipótesis ha generado mucho malestar entre la población nor-irlandesa: una encuesta en el sitio de la BBC arroja un resultado en contra del 56,97%. La intención de este grupo es servir de plataforma para que la gente pueda expresarse sobre los traumas que implicó esta convulsionada época y encontrar la mejor manera de manejar el pasado reciente, para así poder enfrentar un futuro compartido³⁸.

Se observa un proceso similar al ocurrido en nuestro país luego de la última dictadura militar, con organizaciones formadas por familiares de víctimas, sobrevivientes y militantes de derechos humanos; así también como pedidos de nuevos juicios sobre casos ya resueltos y pedidos de prisión para culpables de homicidios.

3. Desfiles

En un primer momento, luego de los acuerdos del año 1998, los desfiles unionistas y las consecuentes revueltas que desencadenaban constituían uno de los mayores problemas. El objetivo fundamental de los mismos era conmemorar las diferentes victorias de los protestantes sobre los católicos en la región. Esta “provocación” se veía agravada a su vez, por la presencia policial en los barrios nacionalistas. Poco a poco, gracias al arduo trabajo desarrollado por la “Comisión de Desfiles”, constituida por todas las partes involucradas y por mediadores internacionales, fueron desarrollándose sin mayores inconvenientes; aunque durante los últimos años, la violencia ha ido en aumento debido al descontento que reina en la población por la insatisfacción por los resultados del proceso de paz.

³⁶ CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL NACIONES UNIDAS, Informe presentado por el Sr. Abid Hussain, Relator Especial, de conformidad con la resolución 1999/36 de la Comisión de Derechos Humanos, 11/02/2000, pág. 3, en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/3317.pdf>

³⁷ Al igual que la Comisión de Víctimas, este organismo también fue creado por el ex –Secretario de Estado para Irlanda del Norte, Peter Hain.

³⁸ <http://www.cgpmi.org/>

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

4. Desarme (decomiso de armas) y desmilitarización

Un año antes de los acuerdos se creó a instancias de los gobiernos irlandés y británico, una Comisión Internacional Independiente de Desarme para revisar la desmovilización y desarme de los grupos paramilitares unionistas y nacionalistas. Sin embargo, a fines de la década del noventa toda la presión estaba puesta sobre IRA y Sinn Féin, incluso el líder del UUP llegó a urgir al presidente Clinton para que presionara a Adams para que acelerara el desarme. Éste vincula su apoyo a la Comisión de Desarme al compromiso de los sectores unionistas de mantenerse alejados de las áreas consideradas como puntos álgidos en las disputas entre nacionalistas y unionistas. Asimismo, denuncia el énfasis puesto por el gobierno británico y por los unionistas en el decomiso de armas como parte del acuerdo alcanzado: "lo importante no es el ritual de la entrega de armas, sino que éstas permanezcan en silencio"³⁹.

El Reverendo Harold Good y el sacerdote católico Alec Reid fueron fundamentales para la verificación del desarme del IRA y significaron un gran apoyo para De Chastelain, el general canadiense presidente de la Comisión. Finalmente en el año 2005 se verificó el desarme y la desmovilización completos del IRA; pero no así de los grupos paramilitares lealistas que siguen sin ajustarse a los compromisos contraídos.

La Comisión de Monitoreo Independiente⁴⁰, cuyo objetivo fundamental es escudriñar la actividad de los grupos paramilitares así como la normalización de las medidas de seguridad por parte del gobierno británico, en los últimos informes presentados a los gobiernos del Reino Unido e Irlanda deja constancia del compromiso real y concreto de parte del IRA con los medios pacíficos de solución de controversias, la vía institucional y democrática y el desguace de su aparato militar. Por su parte, también advierte sobre la continuación de actividades militares y actos de vandalismo por parte de los paramilitares unionistas.

De acuerdo con el informe, el gobierno británico cumplió con los plazos estipulados para el retiro de la mayoría de las tropas de la región, el desmantelamiento de las instituciones militares y la derogación de la legislación sobre situación de emergencia, lo que redundó en el fin de la Operación Banner⁴¹. Solamente quedarán 5000 efectivos (en un momento llegaron a ser trescientos mil) que estarán sometidos a la autoridad policial y que conformarán un "bastión de paz" en la región y estarán disponibles para ser enviados a cualquier parte del mundo; serán una guarnición más, como cualquiera de las que hay en otros lugares del Reino

³⁹ ADAMS Gerry, **Discurso ante la Sociedad Hiberno-Americana**, New Cork, mayo de 1998.

⁴⁰ Establecida por los gobiernos de Irlanda y del Reino Unido en enero de 2004, según lo acordado en el tratado suscripto por ambos en noviembre de 2003.

⁴¹ Operación militar que comenzó en agosto de 1969 y finalizó el último día de julio del 2007; constituyó la campaña militar más larga de la historia del Reino Unido. Oficialmente era una misión de apoyo militar a la policía nor-irlandesa; pero que terminó comportándose como una fuerza de ocupación.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Unido, ajena a la situación específica del lugar en que está acantonada. Esto es lo que sostienen la mayoría de los analistas; sin embargo, también se publicó en los medios de comunicación nor-irlandeses, que estas tropas gozarán de poderes especiales, como por ejemplo, la detención por averiguación de antecedentes⁴².

5. Desigualdad entre católicos y protestantes

Se ha venido trabajando mucho en este punto; en 1999 se estableció la Comisión de Derechos Humanos de Irlanda del Norte, la cual puede revisar la legislación y la práctica relacionada con los derechos humanos y realizar estudios e investigaciones para promoverlos. También se creó la Comisión de Igualdad, cuya finalidad es promover la igualdad de oportunidades.

Un tema álgido y que ha generado a lo largo de los años muchos conflictos es el uso del idioma gaélico o irlandés en la región. Desde 1998 se lo reconoce como uno de los idiomas oficiales, sin embargo las leyes que deberían implementar su enseñanza en las escuelas y en toda la papelería oficial aún no se han implementado, lo que genera malestar y movilización entre la población nacionalista.

6. Justicia y Policía

La cuestión de la policía fue uno de los problemas más difíciles de resolver: luego de los acuerdos se disolvió la tan criticada RUC⁴³ y se la sustituyó por el Servicio Policial para Irlanda del Norte; sin embargo no gozó de la confianza de los republicanos desde un primer momento. También se creó la Junta de Supervisión de la Policía, conformada por miembros independientes cuyo deber fundamental es asegurar una policía eficiente y efectiva. Tiene facultades para destituir desde oficiales hasta el jefe de policía. Que Sinn Féin aceptara incorporarse a esta Junta, implicó el desarrollo de negociaciones hasta marzo del año 2007, cuando finalmente este partido accedió, y demostró con este gesto su voluntad de abrazar el cambio. Actualmente los católicos constituyen uno de cada cinco miembros de la fuerza y se espera que este porcentaje aumente⁴⁴. De lo que se trata es de convertir a esta fuerza en un servicio público, democrático, despolitizado, transparente y no partidario. Y también que la comunidad nacionalista, que en general y con sobrados motivos desconfió por generaciones de la policía, comience a reconocerla como un servicio hacia toda la comunidad y la apoye en su labor de prevención de crímenes.

Los informes realizados por la ombudsman policial Nuala O'Loan han demostrado que existía connivencia entre la Rama Especial de la disuelta RUC y los paramilitares unionistas, que en muchos casos se tradujo en el asesinato de personas

⁴² THORNTON Chris, "Soldiers granted special powers", en <http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/article2820610.ece>

⁴³ Esto tuvo lugar en 2001.

⁴⁴ Es importante recordar que los católicos no formaban parte de la disuelta RUC, además de que se la consideraba un instrumento más de los paramilitares lealistas.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

inocentes y en la falta de investigación de los mismos. Esto pudo ser comprobado gracias a la investigación llevada a cabo por organismos de derechos humanos, familiares de las víctimas y el testimonio de oficiales retirados. Éstos últimos, aún hoy temen por sus vidas y están sujetos a programas de protección de testigos.

Por otro lado, la policía actualmente patrulla las calles utilizando uniformes, algo impensado antes de los acuerdos, porque esto los convertía en blanco de ataques, producto del rechazo manifiesto sobre todo de la comunidad nacionalista hacia los miembros de esta fuerza. Además realiza actividades con la comunidad, como charlas en escuelas y en organizaciones comunales. En un primer momento se esperaba que las potestades policiales y judiciales fueran devueltas al parlamento de Stormont completamente para mayo del año 2008; sin embargo esto no ocurrió hasta abril del corriente año.

Los problemas que en un primer momento aparecían como primordiales, como por ejemplo los presos políticos o la temporada de desfiles, a medida que se han ido solucionando dejan de estar presentes en la agenda y aparecen otros nuevos que ocupan los titulares de los diarios. En general durante toda la historia de este conflicto los problemas se han confundido con la cuestión, no sólo por la prensa y por los analistas, sino también por las partes en el conflicto. Sin embargo, viendo el estancamiento en que se encontraba el proceso en 2001, los gobiernos de Irlanda y del Reino Unido deciden tratar estos problemas individualmente y no como un todo como se venía haciendo⁴⁵. Esto se realizó con el fin de terminar con la estrategia unionista de imponer el decomiso del arsenal del IRA como precondition a cualquier avance en la implementación de los acuerdos. Y así por primera vez, se estableció una diferencia entre la *cuestión* y los *problemas*.

Conclusiones

*"The Good Friday Agreement is the beginning.
That's all it is, the beginning."
Gerry Adams⁴⁶*

¿Cuáles fueron los factores que coadyuvaron para alcanzar los acuerdos de Viernes Santo? El primero que se podría mencionar está relacionado con las percepciones que tenían y tienen estas comunidades antagónicas sobre la situación en la que están inmersos. Esto repercutía no sólo en la imagen que se tenía del otro, sino también en el análisis de los eventos claves de esta región. Desde hace algún tiempo se vienen realizando talleres de reconciliación, hay comisiones de damnificados, se están creando las primeras escuelas mixtas y algunas otras medidas impulsadas fundamentalmente desde distintos organismos internacionales y

⁴⁵ Esto es claro en los acuerdos de Viernes Santo, donde los "problemas", como presos políticos, seguridad, etc constituyen gran parte de los artículos del mismo.

⁴⁶ Discurso pronunciado durante una Reunión de Amigos de Sinn Féin en Nueva York, en mayo de 1998.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

organizaciones no gubernamentales. Además en el pasado siglo quien nacía católico o protestante estaba destinado a relacionarse con gente de su misma confesión religiosa y por ello muchas veces conocían o trataban a una persona de una confesión diferente a la suya recién al llegar a la universidad, si tenían la suerte de realizar estudios superiores, o en la mayoría de los casos esto no sucedía nunca. Se desprende de distintos testimonios de personas de ambas confesiones que se percibían a sí mismos como víctimas de la violencia, de la inseguridad y de la falta de oportunidades (Kerr, 1996). Sin embargo el contexto cultural en el que se desenvuelven ambas comunidades nunca fue tan similar como en los últimos tiempos, producto de la globalización que afecta a todo el planeta.

Sin lugar a dudas que Irlanda se haya comprometido a realizar una reforma constitucional sobre algo tan sensible como la definición de la nación irlandesa, ya que ahora el objetivo pasa por la reunificación de los pueblos y no de los territorios (arts. 2 y 3 de la constitución) y que esto haya sido ratificado por la población constituyó uno de los factores más importantes durante este proceso.

Otro cambio sustancial se evidencia en la actitud del Reino Unido, ahora no tan dispuesto a abrazar la causa unionista, en parte como consecuencia del resurgimiento económico de Irlanda de fines del siglo pasado y principios del actual y del estancamiento de la parte norte de la isla. Alcanzar relaciones armónicas entre ambas comunidades en la región redundaría en una economía más vigorosa y sobre todo significaría cambiar el destino de los fondos aportados por el Reino Unido, de gastos militares y de policía al desarrollo productivo. A su vez, la relación entre ambos estados es de "comunidad" de personas, de cultura, de paz, de recursos económicos fundamentalmente, es decir: el Reino Unido exporta a Irlanda más que a China, India, Brasil y todos estos estados juntos; además importa la mitad del total de las exportaciones de alimentos que realiza Irlanda⁴⁷. Se podría argumentar parafraseando a Ahern, que las relaciones anglo-irlandesas nunca han sido mejores⁴⁸.

La llegada de empresas transnacionales a la región también tuvo un importante impacto en la comunidad toda, ya que por primera vez la confesión religiosa no era importante a la hora de obtener un empleo.

Para concluir es necesario recordar que una de las cláusulas de los Acuerdos de Viernes Santo sostenía que Irlanda del Norte en su totalidad se mantenía como parte del Reino Unido y que no dejaría de serlo sin el consentimiento de la población de esta región, que se expresaría en un plebiscito. A primera vista esto podría ser suficiente para refutar la hipótesis inicial de la presente ponencia, aquella que sostiene que la "cuestión" no es abordada por los acuerdos de 1998.

⁴⁷ Discurso pronunciado por Taoiseach Bertie Ahern ante el Parlamento de Westminster, el día 15 de julio de 2007, en <http://www.taoiseach.gov.ie/index.asp?locID=558&docID=3427>.

⁴⁸ Idem.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Sin embargo, se puede afirmar que la “cuestión”, o sea seguir siendo parte del Reino Unido o formar parte de una Irlanda unida” sigue en suspenso, porque hay una importante proporción de la población que sigue anhelando formar parte de Irlanda. Además una de las consecuencias –seguramente no esperadas- del acuerdo fue la acentuación de la división de ambas comunidades, a través del sectarismo institucionalizado, principalmente por medio del registro como nacionalista, unionista u otro y la obligatoriedad de obtener decisiones claves con el consentimiento paralelo de ambas comunidades. Y siendo esto así, y habiendo sido aprobados por referéndum los acuerdos de Viernes Santo, la pregunta que debería realizarse es si no sería necesario llamar a plebiscito, para así dejar en claro que seguir perteneciendo al Reino Unido es expresión del consentimiento de la mayoría, y no producto del acuerdo de los dos estados involucrados en este conflicto.

Bibliografía

Libros y capítulos de libros

- BABINI Rosa (1960), **Los siglos de la historia**, México, FCE.
- BARBÉ Esther (2007), **Relaciones Internacionales**, Madrid, Tecnos, pág.117.
- DARBY John (1976), **Conflict in Northern Ireland: the development of a polarised community**, Dublin, Gill and MacMillan.
- HOBSBAWM Eric (1998), **Historia del Siglo XX**, Barcelona, Crítica-Grijalbo Mondadori.
- HOBSBAWM Eric (2006), **La era del Imperio, 1875-1914**, Buenos Aires, Crítica, Grupo Editorial Planeta.
- HOPFL Heinz (1961), **Breve historia de Inglaterra**, Buenos Aires, Editorial El Ateneo.
- MILLER Kerby (2006), **Forging the 'Protestant Way of Life': Class Conflict and the Origins of Unionist Hegemony in Early Nineteenth-Century Ulster**, en SPENCER Mark G. y WILSON David A., editors, *Transatlantic Perspectives on Ulster Presbyterianism: Politics, Religion, and Identity*, Dublín.
- NIERENBERG Gerard (1996), **El negociador completo**, Madrid, Espasa-Calpe.
- RENOUVIN Pierre (1990), **Historia de las Relaciones Internacionales**, Madrid, Akal.
- SPECK W.A. (1996), **Historia de Gran Bretaña**, Gran Bretaña, Cambridge University Press.
- ZORGBIBE Charles (1997), **Historia de las Relaciones Internacionales. Tomo II: “Del sistema de Yalta hasta nuestros días”**, Madrid, Editorial Alianza.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Artículos en revistas y diarios

- AVIGNOLO María Laura, (9/07/2000), **Londres amenaza con lanzar una energética represión en Irlanda**, en Diario Clarín,.
- ELLIOT Michael, **A sense of identity**, en Newsweek, 29/07/96.
- ENGLISH Richard, **Open to debate**, en Newsweek, 20/04/98.
- GOLDSMITH Rudie (2003), **How does Gerry Adams stay awake through it all?**, Fortnight. Publications Ltd, Belfast, N° 419.
- MARKOVIC Brana (1998), **Religious and national divisions in Northern Ireland**, en Institute of International Politics And Economics, Belgrade.
- MELO Artemio Luis (2000), **La cuestión Malvinas: situación actual**, Ponencias, Ediciones CERIDER, Rosario, Años V-VI, n° 8-11, pp. 43/72.
- MC GUIRE Stryker (1999) **Arms and the hard men**, en Newsweek.
- MC GUIRE Stryker (1998), **Attack on peace**, en Newsweek, August 24.
- MC GUIRE Stryker (1997), **How Tony Blair won**, en Newsweek, May 12.
- MC GUIRE Stryker y NORDLAND Rod (2000), **We'll never decommission**, en Newsweek, February 14.
- O'BRIEN Conor Cruise (1996), **A game of cat and mouse**, en Newsweek, May 27.
- O' CALLAGHAN Sean (1998), **The ghost of the past**, en Newsweek, August 31.
- PEDERSEN Daniel (1996), **A wonderful opportunity**, en Newsweek, June 24.
- PEDERSEN Daniel y ELLIOT Michael (1996), **Instead of talk**, en Newsweek, June 24.
- TAYLOR Peter (1999), **Giving up the guns**, en Newsweek, March 15.
- UNDERHILL William (1998), **Bombing backlash**, en Newsweek, August 31.
- UNDERHILL William (1997), **Death and shopping**, en Newsweek, June 16.
- **What are Sinn Fein's intentions?**, en The Economist, June 7, 1997.
- WHITE Barry y UNDERHILL William (1998), **A memorial for King Rat**, en Newsweek, January 12.
- ZAKARIA Fareed (1997), **Who'd have thought it?**, en Newsweek, May 12.
- ZAREMBO Alan (1998), **Will it play in New York?**, en Newsweek, June 1.

Otras publicaciones en sitios de internet

- **Address by the Taoiseach, Mr. Bertie Ahern, to the Joint Houses of Parliament Westminster**, 15 de mayo de 2007, en www.taoiseach.gov.ie
- ALLEN William, **UDA accepts Catholics suffered**, en <http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/article2294168.ece>, 22/02/07, fecha de consulta 6/03/07.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

- **Anglo-Irish Agreement 1985**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/aia/aiadoc.htm> , fecha de consulta 30 de noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.
- **BOIX Leonardo, Irlanda del Norte: las esperanzas**, en <http://www.proceso.com.mx/prisma.html?sec=3&nta=49568>, fecha de consulta 19/04/07
- **BRUCE Steve, The red hand. Protestant paramilitaries in Northern Ireland**, Oxford University Press, Oxford,1992, Cap. XI, en <http://cain.ulst.ac.uk/issues/violence/bruce/htm>
- **COULTER Robert, Los pueblos indígenas y el derecho a la libre determinación: posible consenso**”, en http://www.indianlw.org/united_nations.html , 18/12/02, fecha de consulta 26/10/06.
- **Earlier comments on the IRA ceasefire**, en BBC news, http://news.bbc.co.uk/2/hi/talking_point/431844.stm, 02/09/1999.
- **FANELLI Bruno, Cambio en el sistema mundial después de la Guerra Fría**, Working Paper N° 07, Programa de Estudios: Teoría de las RR.II., Centro Argentino de Estudios Internacionales, en <http://www.caei.com.ar/es/programas/teoria/07.pdf>, fecha de consulta noviembre 2006.
- **Informe presentado por el Sr. Abid Hussain, Relator Especial, de conformidad con la resolución 1999/36 de la Comisión de Derechos Humanos**, 11/02/2000, en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/3317.pdf>
- **IRA ‘must hand over weapons’**, en BBC News, http://news.bbc.co.uk/2/hi/events/northern_ireland/recent_stories/86082.stm, 30/04/1998.
- **Joint Declaration on Peace: The Downing Street Declaration, Wednesday 15 December 1993**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/peace/docs/dsd151293.htm>, fecha de consulta noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.
- **JEFFERY Keith, Ireland and World War One**, en http://www.bbc.co.uk/history/british/Britain_wwone/Ireland_wwone_01.shtml, fecha de consulta enero de 2008.
- **KERR Adrian (comp.), Perceptions: cultures in conflict**, en <http://cain.ulst.ac.uk/othelem/kerr.htm>, 1996.
- **Northern Ireland Document ‘We must all see off sectarianism before we advance’**, **October 2005**, en http://workerspartyireland.net/sitebuildercontent/sitebuilderfiles/northern_ireland.pdf, fecha de consulta noviembre de 2006.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

- Sitio oficial de **Comisión de Monitoreo Independiente** en www.independentmonitoringcommission.org, fecha de consulta agosto de 2007.
- Sitio oficial del **Departamento de Relaciones Exteriores de Irlanda**, en <http://foreignaffairs.gov.ie/>
- Sitio oficial del **Departamento del Taoiseach de Irlanda**, en <http://www.taoiseach.gov.ie>
- Sitio oficial del **Fondo Internacional para Irlanda** en <http://www.internationalfundforireland.com/>, fecha de consulta enero de 2008.
- Sitio oficial de la **Oficina para Irlanda del Norte** en <http://www.northernireland.gov.uk/devolution.pdf>, fecha de consulta febrero de 2008.
- Sitio oficial de la **Oficina del Ombudsman del Servicio Policial de Irlanda del Norte** en <http://www.policeombudsman.org>, fecha de consulta marzo de 2007.
- **Statement by the Taoiseach on the Joint Declaration on Peace; Wednesday 15 December 1993**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/peace/docs/ar151293.htm>, fecha de consulta 23 de noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.
- **The Sunningdale Agreement, December 1973**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/sunningdale/agreement/htm>, fecha de consulta 23 de noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.
- **The Framework Documents, 22 February 1995, A New Framework for Agreement**, en <http://cain.ulst.ac.uk/events/peace/docs/fd22295.htm>, fecha de consulta noviembre de 2006, fecha de última modificación 23/03/06.