

Regionalismo, Paradiplomacia y Corredores bioceánicos. El caso de Zicosur y Atacalar.

Ximena Vogel Conchez

Introducción

"Nada hay más poderoso en la tierra que una idea cuya hora ha llegado."

<u>Rubén Darío</u>

No hay duda, la noción de región está de moda, de maneras diversas y múltiples usos. En Relaciones Internacionales, se ha recurrido al concepto de "nuevo regionalismo" para referirse "a fenómenos prima facie tan dispares como la revitalización de los procesos de integración regional entre Estados, el auge de la descentralización política en los Estados, o el desarrollo de la cooperación transfronteriza entre entidades subestatales." ¹ Estas expresiones de regionalismo forman, de cierta manera, parte de un momento histórico de cambio en el conjunto de un sistema mundial en plena globalización.

Este proceso de transformación implica un efecto tanto en los criterios como en los parámetros interpretativos para el estudio de las relaciones internacionales involucrando un cambio paradigmático en tanto "la globalización no es solamente acerca de fenómenos 'reales' sino también un modo de interpretar el mundo" es en este contexto que es que las líneas de demarcación entre lo doméstico y lo exterior que han fundado a la disciplina y se pone en cuestión el estatocentrismo. Todo esto

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

da lugar a un nuevo paradigma de lo internacional, basado en la interconexión de espacios nacionales que como señala Mariano Ferrero continúan, no obstante, siendo sitios distintos y separados divididos claramente por sus fronteras a un paradigma de lo global.

En este contexto, la emergencia de los fenómenos regionalistas, tanto en sus dimensiones macro como micro, es parte del proceso de (re)producción social de múltiples espacios en diferentes escalas geográficas que tiene lugar en la globalización. En este trabajo se pretende dar una especial atención a los aspectos micro-regionales que, de algún modo, ponen la globalización en acción, estudiando sus desarrollos en Argentina y el Cono Sur latinoamericano. Debido a la amplitud del tema y a las restricciones del trabajo, tiempo, e información disponible se establecerá una mayor delimitación centrándose el trabajo en dos procesos de integración que se dan dentro del Mercosur "ampliado" estos son el Zicosur y Atacalar. Estos procesos tienen en común el hecho de que dentro de sus objetivos se encuentra el interés por establecer corredores bioceánicos, los cuales no solo unen congruentemente cercanas en prolongadas extensiones, sino que unen a grandes océanos que comunican con continentes lejanos y con otras realidades complejas de desarrollo económico cultural. Aquí radica el interés

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

# Reforma constitucional en Argentina y la proyección paradiplomática provincial.

La distribución territorial del poder en Argentina, desde el punto de vista formal, ha estado históricamente en contradicción con la propia dinámica del sistema político, esta signada por la tensión constante entre centralización y descentralización territorial del poder en la consolidación de un tipo de "federación centralizada". En la practica hay un estructural desequilibrio territorial de recursos económicos, demográficos y de poder entre Buenos Aires (y su zona metropolitana) y el resto del país (el Interior). En el marco de esta tensión, durante el decenio menemista, se realizo la reforma constitucional de 1994, en la cual se incorporaron algunos instrumentos formales con el objeto de lograr una mayor descentralización.

Este movimiento reformista, corporiza un impulso descentralizador que había sido plasmado en el derecho público provincial como parte de las reformas de muchas constituciones provinciales desde mediados de la década del 80.

En estas reformas se expresaba la voluntad política de recuperar el "verdadero federalismo" a través de disposiciones que reclamaban las capacidades autónomas de acción de las provincias, incluso en el plano internacional, al tiempo que promueven el desarrollo de fórmulas y mecanismos de un federalismo de concertación. El federalismo cooperativo, se basa en los criterios de interdependencia y colaboración entre las diversas esferas de gobierno, no solo la cooperación vertical, esto es la acción concertada entre el gobierno federal y los gobiernos provinciales sino también una cooperación horizontal, la actuación conjunta y celebración de convenios entre gobiernos provinciales.

En este contexto en el articulo 124 de la Constitución se inscribe la posibilidad de establecer regiones inter-provinciales para el desarrollo económico y social, revela al gran objetivo de la cooperación federativa, para evitar que respuestas a problemas específicos sean centralizadas.

Se entiende a la región como un instrumento de ordenamiento territorial compatible con el sistema federal, en el cual las provincias pueden crear un nivel de decisión para ejecutar colectivamente sus competencias. Consecuentemente, la conformación de regiones es una potestad de las provincias para la gestión descentralizada, pero acordada, de intereses supra provinciales que no son forzosamente de orden nacional. Entonces, las regiones gestionan espacios económico-sociales que en muchas ocasiones desbordan, y son transversales a las jurisdicciones provinciales. Por otro lado, cuentan con un marco normativo que dota a las provincias de un recurso institucional para poder amoldarse a las estrategias flexibles de organización y gestión de los territorios necesaria en la actual economía política mundial.

En efecto, "las provincias continúan siendo el nivel de gobierno político-territorial intermedio -por ende, regional- de la federación, y tienen la facultad de conformar, en

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

uso de su esfera de autonomía y en un plano no jerárquico, las regiones interprovinciales que consideren oportuno a través de acuerdos voluntarios." <sup>3</sup>

Por lo tanto, en el nivel provincial se encuentran en Argentina dos tipos de regiones. En primer lugar las llamadas, *regiones pivotales* las cuales se articularán en función de su libre voluntad política, dando forma a regiones asociativas y virtuales. En segundo lugar, las *regiones endonacionales*, previstas por la Constitución, las cuales se acercan más a la idea de región asociativa en tanto vinculan unidades territoriales adyacentes con una perspectiva de largo plazo. Ambos tipos de regiones pueden, por su parte, establecer entre sí acuerdos cooperativos tácticos, para objetivos más acotados, vinculando territorios no necesariamente contiguos dando origen a regiones virtuales.

Este proceso a dado lugar a una parcial reorganización territorial sobre la base de la configuración de un entramado de regiones endonacionales. De este manera y a través de la firma de acuerdos interprovinciales, las autoridades provinciales han impulsado un avance del regionalismo dando origen a espacios regionales, entre los que podemos mencionar: Norte Grande Argentino (1999) -que nuclea a las provincias del noroeste y el noreste- o el Nuevo Cuyo (1988) -que reúne a Mendoza, San Juan, San Luis y La Rioja. Del mismo modo, las provincias del sur del país se han asociado por razón del tratado fundacional de la Región Patagónica (1996) que plasma explícitamente la fuerte auto identificación regional de los habitantes de unos territorios "periferalizados" por el Estado nacional. Gracias a este acuerdo provincias como Neuquén, Santa Cruz o Chubut han visto substancialmente fortalecidas sus capacidades de actuación para el desarrollo territorial por el cobro de regalías sobre sus abundantes recursos naturales mineros (petróleo, gas) cuya titularidad les fue reconocida en la reforma constitucional de 1994. Por último, es posible mencionar la denominada región Centro (1998) que nuclea a las provincias de Córdoba y Santa Fe, a las que se sumaría meses despúes Entre Ríos. En esta región fue fundamental el interés demostrado por el empresariado regional "los actores más representativos del sector económico-productivo empresarial (comercial, industrial y agrícola-ganadero) se constituyeron en los impulsores primeros, más permanentes y activos de esta instancia de integración" no es menor el hecho que la consolidación de la región Centro implicaría el aparecimiento de un potente polo económico-político que podría favorecer a atenuar el poder hegemónico de Buenos Aires.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

# V Congreso de Relaciones Internacionales La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010 en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI Octava Jornada de Medio Oriente

Es importante entender que la constitución de estas regiones a nivel nacional, deben situarse en el marco de la economía política internacional y, especialmente, de la creación de un espacio supranacional en el Cono Sur, el Mercosur "ampliado" ya que la conformación de estas regiones de caracter endonacional vigoriza las ventajas y capacidades de las provincias asociadas en su inserción en esta nueva espacialidad económica. Es de esta forma que la región asociativa se convierte igualmente en una significativo plataforma de proyección paradiplomática. "Esa proyección conjunta, a nivel del Mercosur "ampliado", implica (re)presentarse como núcleo estratégico en la articulación del Corredor Bioceánico central que pretende unir los puertos del Atlántico y el Pacífico sin pasar por Buenos Aires."

#### La paradiplomacia y regionalismo en el marco del Mercosur "ampliado."

La paradiplomacia compone un fenómeno novedoso que se ha ido abriendo camino progresivamente, a lo largo de las últimas décadas, en la economía política mundial. De acuerdo a numerosos análisis, se trata de una actividad que se ha extendido globalmente. Cabe señalar que los estudios que abordan la temática han estado fundamentalmente centrados en las prácticas de acción exterior desplegadas por las entidades subnacionales del mundo occidental avanzado (Europa, América del Norte, e incluso Australia). En cuanto a América Latina, con la excepción de México (debido a su creciente inserción "norteamericana") los informes han sido dispersos y generalmente, las actividades "internacionales" de los gobiernos periféricos poseen escasa atención politológica sistemática.

Sin embargo, constituyen una excepción a esta situación un estudio sobre la labor exterior de las provincias argentinas que comprobó el aumento de las acciones y estrategias de "gestión internacional" con una primaria orientación comercial, quedando claro la vitalidad de la paradiplomacia en el Cono Sur latinoamericano.

Es importante señalar que una de las formas más usuales de la paradiplomacia es aquella que se despliega en la conformación de redes de cooperación inter-regional que dan lugar al surgimiento de instancias de "regionalismo transnacional". De este modo, también, se ha ido extendiendo a nivel mundial, de manera gradual, la conformación de regiones transfronterizas y la configuración de regiones asociativas y virtuales que traspasan las fronteras del Estado.

Específicamente, en América Latina se debe enfatizar, nuevamente, la escasa importancia que se le ha dado a estos procesos en la literatura especializada que como señala Mariano Ferrero, de manera más reciente, ha intentado estudios comparados más allá del mundo occidental.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Es en este punto donde este trabajo anhela contribuir a partir de una reseña de algunas de las instancias más representativas de este fenómeno en el Cono Sur latinoamericano sin pretensiones exhaustivas, situándolas en el contexto más general de reorganización espacial de la economía política mundial. En este sentido, es importante destacar que, en relación al Cono Sur, la espacialidad regional supranacional de referencia está dada por la estructuración durante la década de los '90 del Mercosur "ampliado". Por ello, la actividad "internacional" de las regiones se verá condicionada por las oportunidades que generan los procesos de regionalismo supranacional ya que las distintas posibilidades institucionales que brindan los marcos regionales en que se insertan, inciden de modo diferencial en las formas, ritmos, y condiciones para el despliegue del transnacionalismo inter-regional como se ha explorado respecto a la Unión Europea y el Nafta <sup>6</sup>. En este punto se han reprochado las escasas posibilidades de este tipo que ofrece el Mercosur, como consecuencia de su marcado intergubernamentalismo institucional y la carencia de previsiones de apoyo a la integración subnacional. <sup>7</sup>

Se debe reconocer, no obstante, que el proceso de integración regional iniciado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay en 1991, así como los tratados de asociación de Chile y Bolivia en 1996, ha transformado la "política internacional" tradicional en el "subsistema regional". Ha implicado, particularmente, la configuración de un espacio ampliado, fundamentalmente económico, en el cual se insertan los distintos territorios de los países integrados. De esta manera, hay una "transformación en las significaciones de la(s) frontera(s) que suele presentarse como el paso de la vieja concepción de la frontera como barrera aislante, rígida y conflictiva, a la frontera como puerta o puente, como punto de encuentro, convergencia y cooperación".

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Valenciano, Eugenio (1995): "La frontera: un nuevo rol frente a la integración. La experiencia en el Mercosur"; en AA.VV.; La integración fronteriza y el papel de las regiones en la Unión Europea y el Cono Sur. Experiencia, opciones y estrategias; Documento preliminar; CEFIR; Montevideo; pp. 1/16.

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Este proceso de resignificación de las fronteras en el contexto del nuevo regionalismo se advierte de modo particularmente intenso en las regiones subnacionales fronterizas, "donde la organización social y la vida cotidiana habían sido (re)estructuradas en torno a los espacios nacionales. Así, en estos territorios se (con)vive (con) la frontera, que se materializa físicamente como separación estrictamente controlada, y simbólicamente como representación discursiva respecto al Otro limítrofe."

Mariano Ferrero, postula que en el Mercosur 'ampliado', se da una redefinición de la frontera que es vista como una puerta para conectar con los nuevos espacios económicos integrados tanto regionales como globales. Es así como los actores regionales subnacionales fructifican estas nuevas condiciones, y la priorización de infraestructuras de conexión física, para diseñar nuevas posibilidades de asociación en regiones transfronterizas que afrontan problemas y lazos microsociales históricos compartidos, ya que en definitiva la frontera es formal pero no radical. En la ultima década, estas iniciativas se plasmaron, en un aumento del protagonismo de las autoridades subnacionales, y de agentes económicos y sociales regionales en los comités de frontera creados por los gobiernos nacionales. Estos procesos de integración tiene como carácter común el objetivo de constituir corredores bioceánicos con el objeto de unir los puertos del Atlántico con los del Pacifico y el impacto que estos tienen en el desarrollo de las localidades implicadas.

#### Corredores bioceánicos.

Como señalan Luis Inostroza Fernández y Augusto Bolívar Espinoza en su escrito "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional", el concepto de "corredores bioceánicos" convoca tres dimensiones: una realidad territorial, la multimodalidad de dimensiones innovadoras que evoca y, el hecho de ser objeto de políticas y estrategias de integración subregional.

Históricamente, y en particular, en sus formas modernas, los corredores bioceánicos suponen territorios donde fluye lo más evolucionado del desarrollo mundial. Estrechamente enlazados a estos corredores se despliegan requisitos imprescindibles, como son las vías de comunicación y transporte de todo tipo, los corredores comerciales, industriales y turísticos que se corresponden a los trazados viales y el desarrollo de grandes centros de desarrollo como son las ciudades

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

tecnológicas. Como consecuencia de su realidad fáctica tan trascendental para el desarrollo de las regiones en cualquiera de sus niveles o fases, estos corredores pueden ser apreciados como estrategias o políticas efectuadas por diversos "actores" con múltiples y diversos intereses: las empresas transnacionales para su expansión; las regiones o subregiones para impulsar procesos integrales modernos de desarrollo y defensa; y, las organizaciones nacionales y locales, con el fin de implementar formas protegidas de desarrollo frente al proceso de mundialización.

Estos corredores, dependen de los Estados nacionales pero por diversas circunstancias poseen una importante independencia potencial respecto de ellos. Articulan, en forma centralizada geográficamente, "el desarrollo de las fuerzas productivas internacionales y responden a la lógica de la competencia asociada intrínsicamente con la innovación científica y tecnológica que pone en tensión los llamados factores de la producción"<sup>10</sup>.

Es decir, son procesos propios del desarrollo de las sociedades contemporáneas, por esto no pueden ser atribuibles a un sólo sujeto aunque si existen actores principales que lo impulsan.

Los corredores si bien han existido ya desde la antigüedad, en la actualidad tienden a convertirse en proyectos o políticas desplegados en todas las regiones del mundo como consecuencia de la tendencia hacia la mundialización.

"En su forma más inmediata, los corredores bioceánicos se manifiestan como rutas de comercio que vinculan actividades productivas y de servicios diversos. Favorecen el desarrollo de los pueblos, ciudades, y puertos que están localizadas en su trazado o caminos cercanos que unen a diferentes pueblos. Todas las localidades cercanas se beneficiarán con los intercambios y comercio entre ciudades. Se trata de flujos permanentes de poblaciones, mercaderías y cultura que unen o acercan dos océanos."

Esto es que no son únicamente corredores que unen poblaciones congruentemente cercanas en prolongadas extensiones, sino que unen a grandes océanos que comunican con continentes lejanos y con otras realidades complejas de desarrollo económico y cultural.

En lo tocante a lo subregional donde la integración económica se da entre países vecinos como los que se desarrollan en este trabajo, cuando éstos establecen corredores, hay derrames de la inversión y comercio que van a lo estatal o provincial y municipal.

Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional." Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf

Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional." Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Estas realidades que traspasan fronteras nacionales y afectan ámbitos regionales, subregionales, localidades, dan lugar mas allá de la subsistencia por el intercambio comercial, sino que constituyen situaciones de especial importancia entre las cuales podemos citar en primer lugar y probablemente el mas incuestionable, *el mutuo desarrollo económico cultural* que renuevan o definen posiciones geopolíticas y no siendo profundos, *la oportunidad para la implementación de políticas locales o subregionales*, moderadamente independientes del diseño de políticas internacionales y regionales de las superpotencias.

El mundo actual y los procesos de mundialización constituyen un desafió difícil de sortear para las regiones periféricas, donde la producción es limitada o especializada en materias primas y los mercados locales son débiles, ya sea por el nivel de la renta o por el vacío demográfico, por estas razones, ampliamente conocidas es que los corredores de transporte apropiadamente utilizados, pueden tener un rol estratégico para contribuir al desarrollo económico y social de la región y porque no continental.

Cabe señalar que el "eje de desarrollo integrado" es un concepto íntimamente vinculado con este proceso y según el cual una red vial se constituye en un componente esencial de una acción compuesta multisectorialmente.

De acuerdo a Lucena, "la construcción de una red vial asfaltada o una red ferroviaria moderna, articulada a factores estratégicos, altera los patrones de desarrollo de áreas menos desarrolladas, generando beneficios derivados y ventajas comparativa." <sup>12</sup>

Es de esta manera como las exigencias del mercado mundial y la presión ejercida por el desarrollo de los procesos productivos al sector de transporte, junto con las expectativas que *generan* los mercados asiáticos lo que provocó que a mediados de los años noventa se popularizara la cuestión de los "corredores bioceánicos." Particularmente en la subregión de América del Sur, se han ido desarrollando múltiples iniciativas por parte de organismos tanto públicos como del sector privado, como así también trabajos volcados a la identificación, proposición y definición de alternativas diversas respecto de estos corredores.

Los corredores bioceánicos pueden entenderse como "un puente terrestre a través de un continente que une mercados de continentes distantes, separados por océanos. (...) Es útil considerar a los corredores bioceánicos como si respondieran a una decisión que intenta resolver un problema, el cual pone todos los medios materiales y humanos para cumplir con este objetivo y que está en condiciones de valorar y corregir lo obrado." Esto es que apreciados como políticas, los corredores

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Lucena, Cicero (1995). "Corredores de transporte e desenvolvimento regional" palestra no Seminario Eixos de Integração SulAmericana e Corredores de Transporte, copatrocinado pela SAE e Ministerio dos ransportes, septembro, Brasil.

Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional." Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf

La Plata 24,25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

bioceánicos son ideas, programas o proyectos promovidos por diversos actores internacionales entre los cuales están los gobiernos, las grandes empresas transnacionales y, en alguna medida los ciudadanos locales.

Los corredores, traen consigo innovaciones sociales e institucionales, movilizan a las organizaciones públicas, privadas y sociales ubicadas en los trazados de los corredores. Asimismo recomiendan y orientan las innovaciones en métodos, técnicas e instrumentos de *gestión* apropiados a la realidad local y territorial, establecen líneas de acción y colaboran en el cambio provocado por las innovaciones en el nivel local, con la natural consecuencia del fomento y el aumento de la competitividad, las mejoras en la organización de la producción y procesos de trabajo. Influyen claramente en el desarrollo nacional de provincias o estados y local; en donde mejor se va a poder apreciar el impacto es en los municipios por donde cruza el trazado y red vial de estos proyectos.

"Los corredores bioceánicos son un fenómeno organizacional fundamentalmente contemporáneo. Son importantes en la definición de nuevas estrategias de negociación en los esquemas de tratados regionales, y pueden constituirse en lugar privilegiado para la defensa de las localidades frente a la mundialización. Poseen de igual forma, como propósito, aumentar el intercambio y los flujos de bienes y servicios, así como favorecer el comercio intrasubregional, intraregional e interregion."

En este punto y articulado con los procesos de regionalización que cobran especial importancia en la *década* de los 90 y que en Argentina adquieren su auge con el articulo 124 de la reforma constitucional junto con el fenómeno de la paradiplomacia, es que se desarrollarán dos procesos de integración (de los tantos posibles de citar) dentro del Mercosur "ampliado". Estos son en Zicosur y Atacalar, estos procesos tienen dentro de sus objetivos principales el fomento y construcción de los corredores bioceánicos con el fin de lograr el desarrollo de las poblaciones y regiones comprendidas.

Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional." Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf

# V Congreso de Relaciones Internacionales La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010 en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI Octava Jornada de Medio Oriente

#### La Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur (ZICOSUR)15

Este es un proyecto de complementación económica, comercial y cultural, además de cooperación intergubernamental y empresarial que congrega a las regiones colindantes con el Trópico de Capricornio.

El surgimiento se remonta al proceso integracionistas que cobra vigor en la década de los '90 en América latina, si bien es posible encontrar antecedentes mas remotos, hoy en día se funden en la Zicosur diferentes etnias que sin diferenciación de fronteras, estas habitan las regiones andinas y los chacos de la zona, de este modo los pueblos Guaraní, Aymara y Quechua, mantienen su influencia a lo largo de esta extensa región. Este sentimiento de hermandad histórica y de valores compartidos hace esencial reencontrarse en las semejanzas.

Tantos entidades gubernamentales como privados de nivel regional y nacional, han realizado esfuerzos hacia la integración a través de acuerdos comerciales y operativos, al amparo de las normas internacionales de comercio; sin embargo, la consolidación de una vasta zona de integración requería de una estructura institucional y orgánica específica.

En respuesta a todo esto y junto a la convicción de que la integración debe impulsarse desde el nivel regional, en el marco de acuerdos firmados por los gobiernos nacionales, es que se realizo el I Encuentro Internacional ZICOSUR Asia – Pacífico, marcando un hito en las relaciones internacionales de la zona, fue llevado a cabo en Antofagasta - Chile, en abril de 1997. Dicha reunión convocó a más de 300 participantes y delegados de Brasil, Argentina, Paraguay, Chile, India, Corea del Sur, Tailandia, Indonesia, Malasia, Australia, Filipinas, China y Japón.

Paulatinamente, estos Encuentros Internacionales ZICOSUR – Asia Pacífico se han consolidado como la instancia más importante de acuerdo entre las regiones de la Zona de Integración, así como de intercambio con los países de la Cuenca del Pacífico.

Con el objetivo de otorgarle una mayor estructura orgánica a la integración interregional, en 1998 durante el II Encuentro Internacional ZICOSUR - Asia Pacífico se acordó la creación de una Secretaría Pro – Tempore con el objetivo de coordinar y diseñar programas de desarrollo compartido, políticas y acciones conducentes a la consolidación de la zona de integración.

Es en el VII Encuentro Internacional ZICOSUR - Asia Pacífico, establecido en Tarija, Bolivia, en 2004, donde las regiones acuerdan la creación de una Secretaría Permanente, con sede rotativa, la cual se sustenta sobre una red de organismos

Apartado basado en lo expuesto en: http://www.zicosur.net/Nueva ZICOSUR/espanol/index1.php?pag=enlaces

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

ejecutivos permanentes establecidos en cada una de las gobernaciones, estados, prefecturas e intendencias que conforman el mapa político de la Zona de Integración. ZICOSUR se caracteriza por ser un proceso de integración de regiones periféricas de distintos países de América del Sur, comprometidas en potenciar su desarrollo a través de la cooperación mutua. Es de tipo horizontal que conforma una sub-región dentro del MERCOSUR ampliado. Conforman el área ZICOSUR, las provincias argentinas de Salta, Jujuy, Tucumán, Catamarca, Santiago del Estero, Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones; los departamentos bolivianos de Cochabamba, Chuquisaca, Santa Cruz y Tarija; el estado brasileño de Matto Grosso do Sul; las regiones chilenas de Tarapacá y Antofagasta; y la totalidad de los departamentos de Paraguay, sin perjuicio de que otros estados soliciten su incorporación con posterioridad. (Acta de Salta, 14 de octubre de 2005)

Esta región tiene una particular importancia, por un lado por su ubicación geopolítica estratégica, por otro lado por las múltiples fuentes de Recursos Humanos, Naturales y Energéticos que posee, suficientes para enfrentar los competitivos mercados internacionales. La sub región reúne a una población cercana a los 30 millones de habitantes, en una superficie de 3 millones 600 mil kilómetros cuadrados.

Su peculiaridad radica en que sus integrantes no son Estados Nacionales, sino unidades administrativas subnacionales a excepción de Paraguay; son economías de menor desarrollo dentro del esquema de las naciones a las que pertenecen. Como consecuencia de esta situación se puede observar carencias de infraestructura y una situación de desequilibrio básico, con relación a los grandes centros de producción y consumo. Es por esto que la integración constituye el mecanismo adecuado para lograr el desarrollo económico regional mediante la ampliación de los mercados comerciales.

Esta gran zona constituye un vasto complejo económico con capacidad para interactuar en el nuevo panorama global de la economía, potenciando ofertas productivas conjuntas con el objetivo de abastecer las crecientes demandas de los mercados de la Cuenca del Pacífico, tales como: China, Corea del Sur, Japón, Tailandia, Malasia, Indonesia, Australia, Nueva Zelanda, México, Estados Unidos y Canadá mediante la articulación de ejes de comunicación, así como también promover la integración social y cultural para lograr el desarrollo económico-social de las regiones que la integran.

Entre los grandes objetivos de la Zona de Integración se encuentran, fundamentalmente desarrollar Corredores Bioceánicos multimodales y sus conexiones en la subregión. Aunque también es posible mencionar otros objetivos como:

- El interés en completar la integración ferroviaria a través del desarrollo de los proyectos y su financiamiento.
- Promover la interconexión de la Hidrovía Paraguay Paraná y los Corredores Bioceánicos.

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

- Desburocratizar los organismos de control fronterizo en los países integrantes de la subregión.
- Armonizar la aplicación de normas y estrategias fito y zoosanitarias en la subregión.
- Incorporar valor agregado a los recursos naturales disponibles.
- Intercambiar y difundir recursos tecnológicos y científicos.
- Articular y difundir circuitos turísticos integrados.
- Favorecer la inclusión de emprendimientos de la pequeña empresa.
- Lograr la progresiva integración energética.
- Formular un proyecto subregional de transporte, comunicaciones y logística.

En virtud de este propósito y como resultado de los periódicos encuentros ZICOSUR, se plantea una serie de objetivos específicos relacionados a las siguientes áreas:<sup>16</sup>

#### Comercio e industria

- Coordinar los esfuerzos productivos, de transporte y distribución para optimizar la capacidad de producción del Norte Argentino, Paraguay, Sur de Bolivia, Sudoeste de Brasil, y Norte de Chile, especialmente a través de los Corredores Bioceánicos y aprovechando los puertos de las regiones de Chile, para conducirlas hacia los mercados del Asia-Pacífico.
- Difundir Oferta Exportable de la Subregión.

Infraestructura y servicios

- Incorporar valor agregado a los recursos naturales disponibles.
- Promover la expansión y diversificación del comercio facilitando los contactos entre los productores y comercializadores de la ZICOSUR con potenciales compradores internacionales, especialmente de países ribereños del Océano Pacífico.
- Canalizar y facilitar los intercambios comerciales entre esos mercados y el MERCOSUR, a través de los Corredores Bioceánicos.
- Procurar la radicación de inversiones productivas y nuevas tecnologías en el área de Centro Oeste Sudamericano, para incrementar la potencialidad agropecuaria, agroindustrial, energética y de hidrocarburos.
- Armonizar la aplicación de normas y estrategias fito y zoosanitarias comunes en la subregión.

16	Objetivos	disponibles	en:
http://www.zicosur.net/Nuev	/a_ZICOSUR/espanol/inde	ex1.php?pag=enlaces	

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

- Promover la interconexión de las hidrovías Paraguay-Paraná y Paraná-Tieté con la Red de Comunicaciones Bioceánicas como arterias principales de comunicación.
- Desarrollar esquemas de Transporte Multimodales potenciando el ferroviario inmerso en el trazado y utilización del Corredor Bioceanico Norte-Pacífico-Atántico, a través del desarrollo de proyectos y su financiamiento.
- Lograr la progresiva integración energética promoviendo inversiones en Complejos Energéticos y Gasíferos de la Región (Bolivia Argentina Brasil)
- Optimizar los pasos fronterizos, desburocratizando y agilizando los organismos de control fronterizo en los países integrantes de la subregión

#### Medio ambiente

- Promover un Desarrollo Sustentable.
- Difundir la legislación ambiental aplicable en los miembros de ZICOSUR.

#### Turismo y cultura

- Promover la integración turística a través de la difusión de itinerarios regionales.
- Facilitar el libre tránsito e ingreso de turistas a las regiones que integran ZICOSUR, en los puestos aduaneros y en las rutas internas.
- Incrementar el conocimiento geográfico, político, histórico, social de la Región.
- Promover utilización y difusión de recursos científicos y tecnológicos de la Subregión.

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

#### El Comité de Integración de ATACALAR

Es una macro región creada en el año 1996 con el acuerdo que sellaron las provincias de Catamarca, La Rioja y la III Región de Atacama en Chile.

Este Comité tiene competencia sobre dos Pasos Internacionales: Paso de San Francisco, que une la región de Atacama con la Prov. de Catamarca y el Paso de Pircas Negras, que se encuentra en la Prov. de La Rioja. Entre otros varios objetivos, el fundamental es el uso del Paso Internacional San Francisco, ubicado en la cordillera de los Andes.

El cumplimiento del Gobierno de Catamarca de asfaltar el acceso del paso del lado argentino y el mejoramiento del lado chileno, hizo que otras provincias, atraídas por la posibilidad de utilizar los puertos chilenos de la región de Atacama, adhirieran al proceso integrador. En el año 2005 se incorporó formalmente Córdoba, en el año 2006 Santiago del Estero y por ultimo, en el 2007 Tucumán y próximamente lo hará Santa Fe.

Estas incorporaciones implican por un lado la ampliación de su frontera geográfica y por el otro, el acrecentamiento considerable de su oferta productiva, de su potencial económico y permite dar un mayor volumen de negocios, influyendo en las autoridades chilenas para que realicen las inversiones necesarias en los pasos fronterizos para poder llegar el Océano Pacífico.

La macro región cuenta con recursos como cítricos, azúcar, alcohol, granos, cereales, hortalizas, olivos, viñedos, frutos secos, ganado bovino, ovino, caprino, camélidos, minería, además de una incipiente producción de biocombustibles.

Esta unión, es quizá, junto al de la Región Centro (Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos) uno de los procesos de integración más exitosos a nivel regional y que el resto de las provincias y regiones deberían imitar.

Es de destacar la potencialidad de los puertos de aguas profundas que presenta la región de Atacama, con Huasco, Caldera y Barquitos puertos que tienen capacidad de recalada para buques post Panamá, que requieren profundidades suficientes, lo que constituye una importante apuesta para el desarrollo regional. En cuanto a las regiones argentinas, estas poseen grandes volúmenes de cargas agroindustriales que esperan una oportunidad para iniciar un flujo regular hacia el Pacífico y es precisamente allí donde se centran hoy las energías para despejar las trabas que dificultan esta expectativa.

Mantener la transitabilidad del Paso San Francisco los 365 días del año es una necesidad prioritaria que implica mantenimiento vial adecuado y, como sentida aspiración regional, avanzar en la pavimentación de este cruce que comunica con Chañaral y desde allí con los tres puertos que se barajan como estaciones de transferencia para el comercio con Asia Pacífico.

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Es por ello que la estrategia es la asociatividad y la complementación para aprovechar las ventanas o nichos que abren los acuerdos entre gobiernos subnacionales. Asimismo es de destacar los beneficios que ya brindan el tránsito por el *Paso de San Francisco y el potencial económico del aprovechamiento de la Ruta Nacional 65 como corredor bioceánico.* A través de este paso ya se está transportando material e insumos para las minas de la región, también se esta enviando soja y otros granos.

La construcción de la nueva traza de la ruta 65 será importante para la economía de la provincia de Tucumán por la oferta de servicios que ella produce. Con este corredor se puede ingresar de lleno en la región minera y atender los servicios que este sector reclama. También va a ser muy importante porque mejorará las perspectivas comerciales de una vasta zona que conforman Tucumán y Catamarca.

En relación al paso de San Francisco, el gobernador Alperovich anunció la apertura en Chile de los sobres de licitación para pavimentar 108 Km. del lado chileno para mejorar el tráfico por la RN 65 y el paso fronterizo. Esta ruta nacional une el sur tucumano con Catamarca, la obra dará forma a un gran corredor que unirá ambos océanos al llegar hasta el Estado de Paraná – Brasil. Los puertos chilenos pueden constituirse en el trampolín para que la producción del Noroeste argentino conquiste los mercados de Asia y de esta manera esquivar el centralismo de las ciudades capitales que enfrentan Chile y Argentina, propiciar el progreso y la mejora de la calidad de vida de sus pueblos.

Las similitudes entre las regiones de ambos países en diversos ámbitos: proximidad territorial, sector exportador, riqueza mineral, integración Mercosur y Asia, centros urbanos pujantes, unidades académicas, organismos gubernamentales.

Como señala Gonzalo Argañaraz, en términos de montos exportados, la región de Atacama exporta u\$s 5.000 millones anuales mientras que las provincias de Catamarca y La Rioja llegan a la suma de u\$s 1.500 millones.

Con relación al comercio exterior, la región chilena se relaciona con Asia mientras que las provincias argentinas que conforman Atacalar lo hacen con mayor frecuencia con América Latina y el Mercosur. Estas provincias se diferencian de Atacama en su polo metalmecánico diversificado. En cuanto a la agricultura, la proximidad de las regiones arroja similitudes geográficas cuya característica común es la baja productividad y la escasa y necesaria inversión en provisión de agua potable y para riego. Existe potencial en cuanto a la integración regional en el sector de agroalimentos con participación de la industria metalmecánica.

Dentro de los objetivos de la región, del mismo modo, es posible destacar la necesidad de una inserción mas balanceada de las regiones a través de la integración cultural, sectorial y territorial. Como así también, reforzar la calidad en los productos agropecuarios para lo cual es necesario coordinar los esfuerzos entre SENASA y el instituto homólogo chileno. "Otro desafío constituye lograr economías mas diversificadas en base al desarrollo de ventajas competitivas y lograr mayor

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

competitividad a nivel regional a través del apoyo de los organismos nacionales y provinciales a las PyMES. Es necesario ante estos desafíos, sumar a las universidades y a los institutos de enseñanza superior en el desarrollo de competencias técnicas y en el impulso a una red regional de investigación.

En términos comerciales, se planteó como prioritario el aumento de las exportaciones de la macroregión acompañado de la diversificación de productos tradicionales y no tradicionales logrando el acceso a nuevos mercados. A nivel interno, es importante fortalecer el intercambio bilateral para lo cual resulta de vital interés la mejora en los canales comerciales a través de la inversión en infraestructura (pasos fronterizos, rutas, puertos)."<sup>17</sup>

Con el objeto de incentivar el turismo entre Argentina y Chile, se busca a partir de este comité de integración homologar la legislación en los temas relativos al transporte de cargas y mejorar la integración fronteriza (mejor fiscalización, optimizar los servicios aduaneros) en los pasos de San Francisco (Catamarca) y Pircas Negras (La Rioja).

Asimismo, en la actualidad se esta trabajando en un Plan Estratégico de Desarrollo Integrado en los diversos sectores productivos, aduanero, minero y de infraestructura con inclusión de la red universitaria para la promoción del comercio exterior y con protección del medio ambiente.

"Es así como la política exterior de los países se gesta más allá de las capitales de cada nación y vivimos dos procesos complementarios bien definidos, los procesos de integración supranacional y los procesos de integración subnacional."<sup>8</sup>

Las regiones han caído en la cuenta de que la política exterior dejo de gestarse solo en las fronteras y ciudades capitales para involucrar al interior de cada nación. Ellos conocen de una manera mas certera la realidad que viven sus pueblos y cuáles serian los procesos de integración apropiados entre regiones hermanas, enmarcados siempre en una política nacional de integración. Ejemplo de este proceso lo constituyen los 13 comités de integración fronteriza que existen entre la República de Chile y la República Argentina. "De esta manera vemos como nuestras naciones se encuentran ante el reto y la oportunidad de incorporar las zonas del interior para el desarrollo en el marco de un proceso global de integración y regional subnacional."

Argañaraz, Gonzalo. "XII Encuentro del Comité de Integración ATACALAR San Miguel de Tucumán, 16 y 17 de Abril de 2009."

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Argañaraz, Gonzalo. "XII Encuentro del Comité de Integración ATACALAR San Miguel de Tucumán, 16 y 17 de Abril de 2009."

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Argañaraz, Gonzalo. "XII Encuentro del Comité de Integración ATACALAR San Miguel de Tucumán, 16 y 17 de Abril de 2009."

# V Congreso de Relaciones Internacionales La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010 en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Diagrama sintetizador.

Globalización.

#### Regionalismo

- procesos de integración regional entre Estado
  - descentralización política en los Estados
- desarrollo de la cooperación transfronteriza entre entidades subestatales.

Paradiplomacia

ZICOSUR ATACALAR.

Integración Desarrollo.

Corredores bioceánicos.

Fuente: Elaboración Propia.

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

#### Conclusión

El paisaje político del Cono Sur latinoamericano, ha experimentado en las ultios veinte años una transformación impuesta básicamente por un fenómeno reciente: el nuevo regionalismo.

En un primer momento la acaecimiento de una dimensión regional se asoció con el surgimiento del Mercosur, en la actualidad es indispensable centrar la atención a los niveles micro del regionalismo, tanto de tipo endonacional como transnacional, que de manera inusitada están modificando los diseños establecidos de los espacios regionales.

En este sentido en este trabajo se ha realizado un recorrido, que por sus características está lejos de ser exhaustivo, por diversos entramados regionales que se han ido configurando en el Cono Sur pero prestando atención a Argentina. Por lo demás, puede verificarse el crecimiento y dinámica que han desplegado en estos últimos años algunas de estas regiones como Zicosur y Atacalar.

Se ha recalcado que todas estas manifestaciones de regionalismo (tanto micro como macro) forman parte de un proceso histórico de transformación que se esta desarrollandoen el conjunto del sistema mundial en plena globalización. Como resultado de este, se da una reorganización del espacio político mundial en el que la distinción interno – externo queda carente de sentido y de esta manera el carácter de contenedor socio-territorial propio de los Estados-nación se ve trastornado con la coexistencia de múltiples escalas espaciales de organización socio-territorial. Este nuevo paisaje no implica la desaparición de los Estados-nación es mas, estos regionalismos tienen su base en una realidad anteriormente estructurada en la cual los Estados presentan y conservan niveles de poder estructural y estructurante del nuevo contexto.

En esta labor de constitución de las regiones tiene un papel protagónico un conjunto de prácticas de relacionamiento con el entorno que van mas allá de los límites territoriales del Estado-nación. Es aquí donde se destaca la importancia creciente de la actividad paradiplomática llevada a cabo por los gobiernos subnacionales. Sin embargo, la paradiplomacia no se propone sustituir diplomacia clásica sino que forma parte de una complejización de los canales y mecanismos de interrelación. Asimismo, implica un cuestionamiento al monopolio de los Estados-nación en la gestión de los contactos internacionales.

Es aquí donde encontramos dentro de los objetivos de los gobiernos subnacionales y estos procesos de integración la creación de corredores bioceánicos los cuales tienden a formar organizaciones complejas que facilitan la comunicación, acuerdo y coordinación entre gobiernos locales vecinos para producir bienes y servicios, utilizando las complementariedades en lugar de la competencia entre sí. Todo esto benefician el desarrollo de los pueblos, ciudades, y puertos que están localizadas en

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

su trazado o caminos cercanos que unen a diferentes localidades, generalmente olvidadas por las grandes urbes y gobiernos centrales. Asimismo recibirán beneficios con los intercambios y comercio entre ciudades. "Se trata de flujos permanentes de poblaciones, mercaderías y cultura que unen o acercan dos océanos." Además de unir a grandes océanos que comunican con continentes lejanos y con otras realidades complejas de desarrollo económico y cultural.

Estas ventajas han sido vislumbradas, como se ha desarrollado por los creadores de los procesos de integración de Zicosur y Atacalar quienes buscan la complementación económica, comercial y cultural, además de cooperación intergubernamental y empresarial entre las localidades pertenecientes a dichas regiones.

Es por esto que resulta fundamental que el estudio de las relaciones internacionales regionalice su propia agenda prestando así atención a otras escalas espaciales, y no meramente subordinadas a las consideraciones y preocupaciones radicadas en la escala estatal. En Argentina, particularmente, debe presentarse una mayor flexibilidad para adaptarse a las nuevas circunstancias que parecen albergar los principios federales en su combinación dinámica que surge con la reforma constitucional de 1994.

Concluyendo, se asiste a un cambio paradigmático en el que las metáforas favorecen a abrir los imaginarios establecidos y provocar el debate, este trabajo busca eso, abrir el debate...

Página 20

Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional." Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

#### Bibliografía.

- Argañaraz, Gonzalo. "XII Encuentro del Comité de Integración ATACALAR San Miguel de Tucumán, 16 y 17 de Abril de 2009."
- Espinoza Augusto Bolívar; Fernández Luis Hinostroza. "Corredores bioceánicos: territorios, políticas y estrategias de integración subregional."Disponible en: http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/4107.pdf
- Ferrero Mariano. "La globalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano." Disponible en: http://www.reei.org/reei%2011/M.Ferrero(reei11).pdf
- Lucena, Cicero (1995). "Corredores de transporte e desenvolvimento regional" palestra no Seminario Eixos de Integração SulAmericana e Corredores de Transporte, copatrocinado pela SAE e Ministerio dos ransportes, septembro, Brasil.
- Valenciano, Eugenio (1995): "La frontera: un nuevo rol frente a la integración. La experiencia en el Mercosur"; en AA.VV.; La integración fronteriza y el papel de las regiones en la Unión Europea y el Cono Sur. Experiencia, opciones y estrategias; Documento preliminar; CEFIR; Montevideo; pp. 1/16.
- Sitio Oficial zicosur: http://www.zicosur.net/Nueva\_ZICOSUR/espanol/index1.php?pag=enlaces