

Departamento de Medio Ambiente y Desarrollo

Panorama

La inestabilidad en los precios de los alimentos, productos básicos y energía iniciada en 2007 alcanzó un punto crítico en septiembre 2008. El PNUD, dispuesto a cumplir con los compromisos asumidos en función de los valores compartidos formulados en la Declaración del Milenio, continuó empeñado en emplear toda su capacidad en mejorar la calidad de vida humana, proporcionando más opciones y oportunidades en los 166 países en los que está presente. Siempre en consulta con los gobiernos nacionales y los distintos asociados para el desarrollo local e internacional, el PNUD trabajó para suministrar a las personas, gobiernos, instituciones y comunidades los instrumentos necesarios para que pudieran satisfacer de forma sostenible sus necesidades. En 2008 la demanda de los países en desarrollo aumentó drásticamente y el PNUD debió responder a situaciones críticas en 65 países en que se ejecutan programas.

La migración, acentuada en 2008 -tanto interna como externa-, es también el tema central del Informe sobre Desarrollo Humano 2009. La desigual distribución mundial de las capacidades impulsa el movimiento de las personas, pero las oportunidades son diferentes para las personas con habilidades y recursos limitados. Las desigualdades pueden acentuarse debido a distorsiones políticas, como en el caso de las migraciones que se producen en respuesta a amenazas o a la poca o nula capacidad de elección, que restringen las posibilidades de desplazamiento.

El avance del Informe IDH-09 –que se presentará en octubre- anticipa que las políticas locales y nacionales influyen de manera fundamental en los resultados en términos de desarrollo humano, tanto para aquellas personas que eligen migrar para mejorar su situación y aquellas que se ven forzadas a reubicarse a causa de los conflictos, la degradación del medio ambiente u otras razones. Las restricciones de los países de acogida pueden incrementar tanto los costos como los riesgos de la migración. De manera similar, también puede haber resultados negativos a nivel nacional si no se reconocen los

derechos civiles fundamentales como el derecho al voto, a la educación escolar y a los servicios sanitarios de las personas que migran para trabajar y vivir en otros territorios.

Haremos hincapié en la relación degradación del Medio Ambiente y migraciones aplicada a América Latina. El 17 de febrero de 2009, el informe GEO Amazonia (Global Environment Outlook/Amazonia) de los países amazónicos, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA2) y el PNUMA develó que la Amazonia sufrió un severo impacto por el estilo de crecimiento de diversas actividades económicas. Esta vasta región del trópico húmedo sudamericano es la más extensa zona de bosques continuos del planeta. La publicación recoge los resultados del estudio Nepstad (2007) que proyecta que para 2030 el bosque húmedo amazónico podría estar deforestado en un 55 por ciento. Las consecuencias podrían convertir a gran parte de la Amazonía en una sabana antes que concluya el siglo XXI.

Entre la información emitida en ese informe se detalla que en la Amazonia:

- Se incrementa el número de habitantes, a 2007 habitaban aproximadamente 33,5 millones de personas,
- Las ciudades crecen a ritmo acelerado y ya existen tres urbes con más de un millón de habitantes”,
- La deforestación acumulada al 2005 ha sido de más de 857.000 km² y la cobertura vegetal de la región se ha reducido cerca de un 17%,
- Los cambios de uso de suelo, construcción de infraestructura y establecimiento de asentamientos humanos aceleran la transformación del ecosistema amazónico, aumentando su vulnerabilidad,
- El Cambio Climático amenaza la región
- La creciente pérdida en la calidad del agua afecta la provisión de alimentos y las condiciones de salud de su población,

Esta situación está causando la fragmentación de los ecosistemas, deforestación y pérdida de biodiversidad.

Ante esta situación, los gobiernos de países amazónicos -Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela- multiplicarán sus esfuerzos por superar los problemas con líneas de acción concretas.

- construir una visión ambiental amazónica integrada y definir el papel de la región para el desarrollo nacional;
- armonizar las políticas ambientales en temas de relevancia regional;
- diseñar e implementar instrumentos para la gestión ambiental integrada;
- diseñar e implementar estrategias regionales que permitan el aprovechamiento sostenible del ecosistema amazónico; incorporar la gestión de riesgo a la agenda pública;
- fortalecer la institucionalidad ambiental amazónica, fortalecer los esfuerzos de generación y difusión de información ambiental en la región;
- promover estudios y acciones de valorización económica de servicios ambientales amazónicos; y
- diseñar un sistema de monitoreo y evaluación de impacto de las políticas, los programas y los proyectos.

Por lo general, los países cuentan con programas y proyectos regionales. La Comunidad Andina de Naciones (CAN) que incluye a los países andinos –amazónicos como Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú-, ha adoptado diversos acuerdos referidos al medio ambiente y a la promoción de estrategias nacionales en los respectivos países. También está el caso de Brasil con el proyecto de Monitoreo de la deforestación en la Amazonía, que es uno de los más avanzados del mundo en el monitoreo de la deforestación en tiempo real. Otro elemento a destacar es el establecimiento del Fondo Amazonia, cuya normativa sirve para invertir en acciones de prevención, monitoreo, y combate de la deforestación.

Como se ha mencionado, la preservación del ambiente amazónico guarda relación con el cambio climático. Y justamente este y la crisis financiera -ya mencionada- han sido los mayores temas en lo que concierne a este Departamento del IRI en el período 2008-2009. Respecto del Cambio Climático, el mayor compromiso de la nueva administración estadounidense y la Convención sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas a realizarse en Copenhague –Dinamarca- constituyen dos hechos de enorme relevancia. Justamente en la presentación del 4° reporte del Panel Intergubernamental sobre Cambio

Climático (IPCC) –presentado en Ginebra, diciembre 1 de 2008-, el Secretario Sr. Rajendra K. Pachauri destacó que la cuestión no había recibido aún la atención y entendimiento adecuados. Que el impacto del cambio climático se seguía observando como distante y difuso a pesar que la ciencia aportó respuestas precisas y conclusiones de peso. Agregó que el serio impacto del cambio climático se incrementaría como consecuencia de la inacción.

Entre los ejemplos mencionados figuran:

- la población que habita en cuencas fluviales severamente amenazadas se incrementará de 1.400–1.600 millones en 1995 a 4.300–6.900 millones en 2050.
- Entre 20-30% de las especies evaluadas estarán en alto riesgo de extinción si las temperaturas 2°-3° por encima de los niveles pre-industriales, un límite muy próximo.
- Son posibles cambios abruptos e irreversibles, como el colapso de los glaciares de Groenlandia o Antártida Occidental, lo que elevará en varios metros el nivel del mar. Para Groenlandia bastaría un incremento entre 1.1° y 3.8° C meta también demasiado próxima.
- El Cambio Climático contribuye a la proliferación de enfermedades y muertes prematuras, principalmente en países con bajos recursos económicos.
- También sufrirán granjeros –que generalmente dependen de las lluvias-, pastores y quienes practican pesca artesanal.
- Pequeñas islas, tanto en los trópicos como en altas latitudes, reúnen características que las transforman en muy vulnerables al cambio climático, aumento del nivel del mar y catástrofes ambientales.
- En algunos países africanos, la agricultura dependiente de las precipitaciones se reducirá en 50% para 2020. A muchos de ellos se agregan pérdidas por cambio climático y conflictos armados.
- Si por porcentajes de calentamiento se mantienen, los glaciares del Himalaya pueden desaparecer rápidamente y la reducción del agua de los ríos que alimentan pueden afectar a 5000 millones de habitantes del Sudeste asiático y 250 millones en China.

El impacto diferenciado del cambio climático hará más vulnerables a los más pobres. Los aspectos éticos de esta realidad exigen la adopción de medidas de mitigación de sus efectos. Paralelamente, los resultados de las campañas para reducir la emisión de gases de efecto invernadero tampoco han sido los esperados: se han incrementado 70% entre 1970 y 2004, a pesar de la firma de la Convención sobre Cambio Climático de la ONU en

1992. Mucho se puede hacer, pero posiblemente sea ya tarde para detener la tendencia a ascender del nivel del mar o el derretimiento glaciar.

A pesar que el IPCC no insiste en alguna acción específica, indica que se debe actuar con la mayor premura: el costo e implicaciones de la inacción serán elevados.

Con posterioridad, el 13 de julio de 2009, el Secretario del IPCC, Sr. Rajendra K. Pachauri reconoció que muchos gobiernos y ONGs demandan más información sobre la relación entre cambio climático y acciones humanas y reclamó mayores estudios de campo al respecto. Pero también existen demandas de gobiernos y sociedades que están en marcha y requieren respaldo de la comunidad internacional. Otra razón para altas expectativas es la falta de trabajo científico en cambio climático en numerosas localidades del planeta. El Secretario anticipó en esa ocasión que la próxima Cumbre develará mayores detalles regionales, esperando estar a la altura de las expectativas en diferentes partes del mundo.

Este año surgió una iniciativa del PNUMA para promover acciones globales destinadas a descarbonizar nuestras economías y sociedades. La Climate Neutral Network (CN Net) se organizó en Nairobi en julio 2009 y son sus fundadoras seis universidades de EEUU, España, RU y China si bien se agregarían cientos de otras unidades académicas del mundo –unas 645 de EEUU ya serían parte del proyecto-. Sus objetivos primordiales son la reducción de emisión de gases de efecto invernadero, promover acciones amigables con la naturaleza en sus campus respectivos, invertir en investigaciones y desarrollo de reducción de carbono. Participarán de proyectos de uso de fuentes alternativas de energía renovable –viento, sol y biomasa- uso de combustibles con poco carbono en los vehículos y cuestiones relativas a cambio climático en escalas locales, nacionales e internacionales.

A esta iniciativa se une otra liderada por el PNUMA, a la que se agregaron la Agencia Internacional de Energía (IEA), el Foro Internacional de Transporte (ITF) y la Fundación FIA¹ explicitada en ocasión del Motor Show de Ginebra. En este caso se busca específicamente reducir al 50% la economía global del combustible para el 2050, lo que

¹ La Fundación FIA es una organización benéfica registrada en el Reino Unido que maneja y apoya un programa internacional de actividades promoviendo la protección medio ambiental, la seguridad vial y la movilidad sostenible, como también la financiación de la investigación especializada en seguridad en carreras automovilísticas.

cortaría las emisiones de gases de efecto invernadero de los automóviles a la mitad. El informe "50 por 50" Iniciativa para una Economía Global del Combustible (GFEI por sus siglas en inglés) muestra que se pueden alcanzar ahorros anuales de 6.000 millones de barriles de petróleo y 2 giga toneladas de CO₂ – equivalentes a la mitad del total de las emisiones anuales actuales de los Estados Unidos –, en línea con las sugerencias hechas por el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático. La agenda debería ser posible utilizando solamente tecnologías existentes y costo efectivas -como mejores motores y trenes de energía, componentes más eficientes, por ejemplo los neumáticos, y materiales más livianos-.

Ahora queda por esperar los resultados de la Convención sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas a realizarse en Copenhague –Dinamarca-, y desear que el compromiso internacional –la intención de EEUU es auspiciosa- muestre una voluntad evidente por revertir los efectos adversos de la actividad humana en el medio ambiente.

Yamile Puga
Edgardo Salaverry