

2000-2001



Panorama social

DE AMÉRICA LATINA

José Antonio Ocampo
Secretario Ejecutivo - CEPAL
Septiembre de 2001



Naciones Unidas

CEPAL

AMÉRICA LATINA: UN PANORAMA SOCIAL PREOCUPANTE

- Un área inequívoca de avance: **el gasto social**. En promedio éste aumentó de 10.4% a 13.1% del PIB.
- Un área de claro deterioro: la **situación laboral**. El desempleo aumentó de 6% a 9% durante la década, y afectó especialmente a países sudamericanos.
7 de cada 10 puestos de trabajo urbanos se generaron en el sector informal.
- Aunque la **proporción de pobres** tendió a disminuir, su número se mantuvo en torno a 200 millones de personas en la mayor parte de la década, para aumentar a 211 millones en 1999.
- En la mayoría de los países continuó la tendencia adversa en la **distribución del ingreso**.

AMÉRICA LATINA: UN PANORAMA SOCIAL PREOCUPANTE

- Para revertir esta situación, es imprescindible que la región vuelva a **crecer sostenidamente**.
- La región debe aspirar a **reducir la pobreza a la mitad para el 2015**, y no sólo la indigencia o pobreza extrema.
- **Baja generación de empleos de calidad** es el Talón de Aquiles del actual patrón de desarrollo regional.
- El problema esencial es **incorporar efectivamente la equidad en la agenda social y**, sobre todo, **en la agenda económica**.

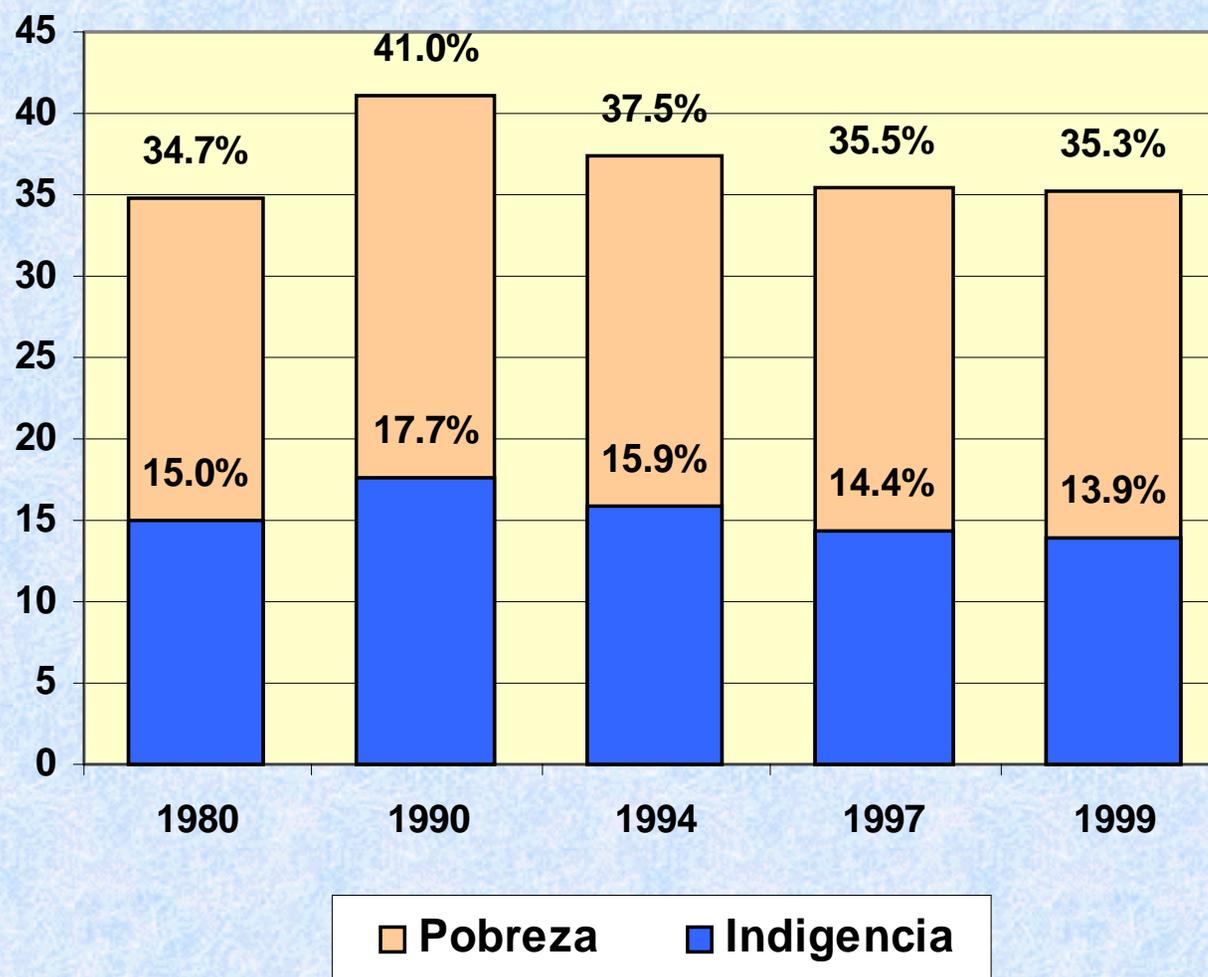
Capítulo I

**LOGROS Y DESAFÍOS DE LA LUCHA
CONTRA LA POBREZA**

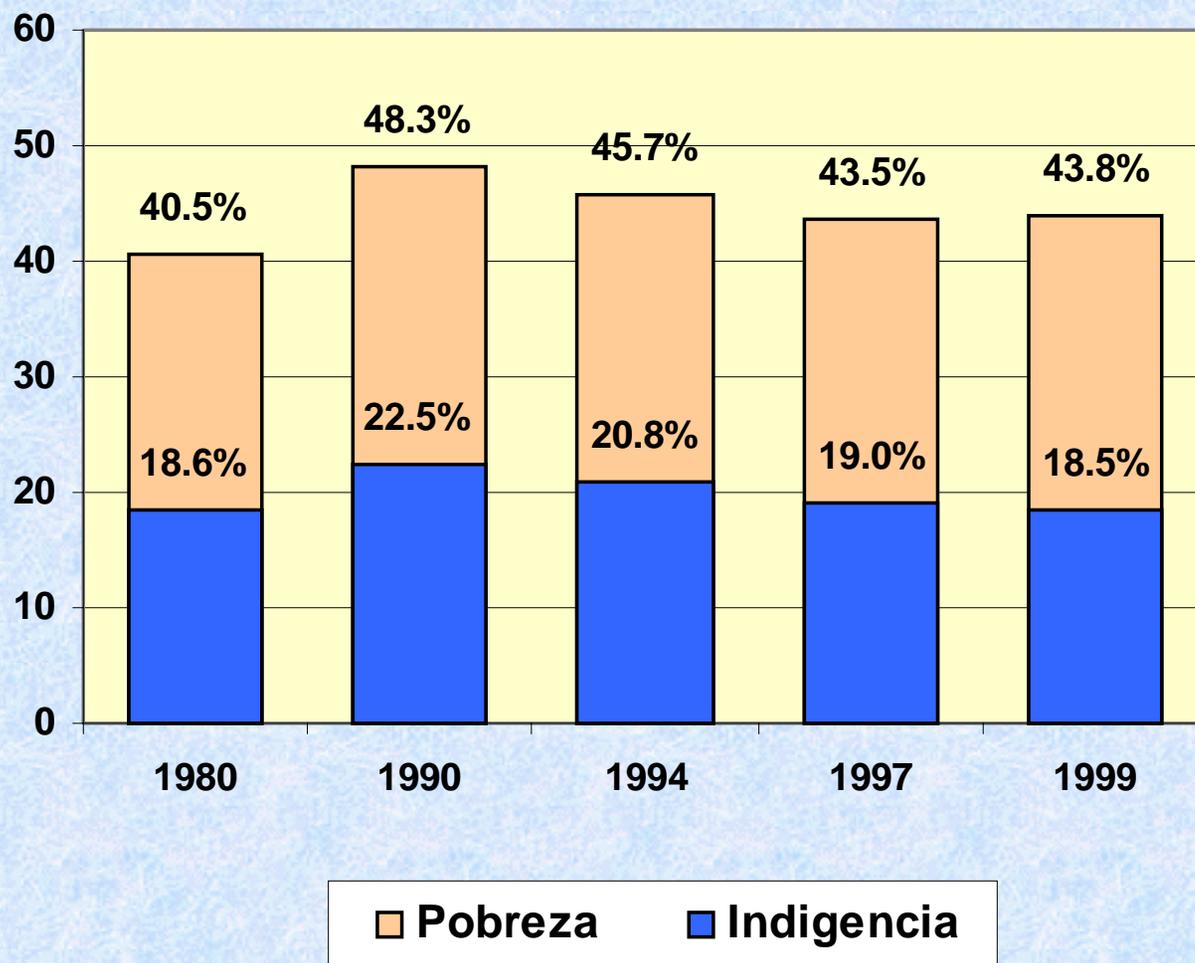
EVOLUCIÓN EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA

- Hacia fines de la década, el **43.8%** de la población de América Latina (**211 millones de personas**) vivía en condiciones de pobreza, y el **18.5%** (**89 millones**) en pobreza extrema o indigencia.
- Con respecto a 1990, esto representa una disminución en la incidencia de pobreza de más de 4 puntos porcentuales. Sin embargo, estos niveles siguen siendo superiores a los de 1980 (en más de 3 puntos), en tanto que la indigencia alcanzó en 1999 niveles similares a los de ese año.
- La reducción de los porcentajes de pobreza durante los años noventa no fue suficiente para contrarrestar completamente el crecimiento demográfico, con lo que el **número de pobres creció en 11 millones**.
- La situación pudo haber sido más favorable de no mediar los efectos negativos de la crisis asiática. Hasta 1997, la pobreza había aumentado en 3.6 millones de personas con relación a 1990.

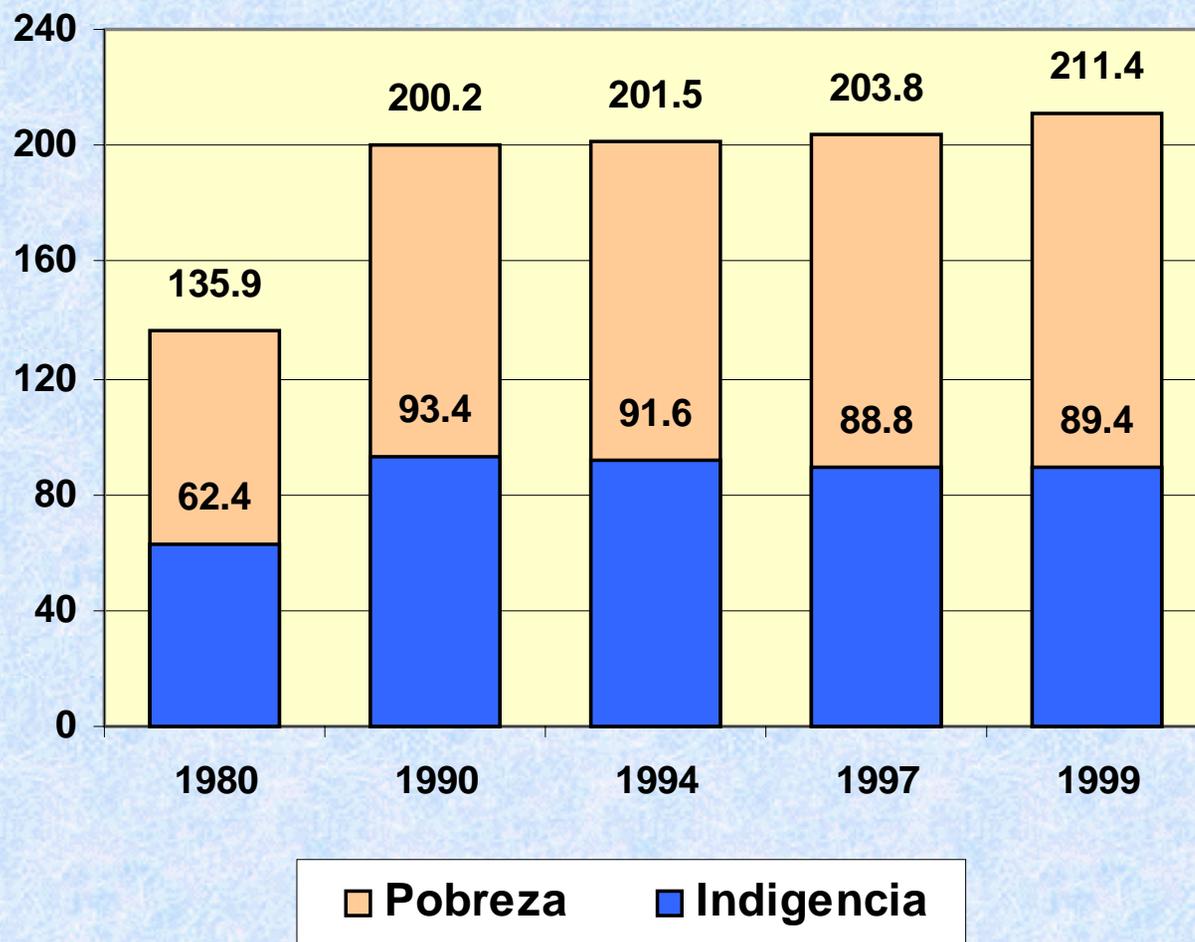
AMÉRICA LATINA: **PORCENTAJE DE HOGARES** EN SITUACIÓN DE POBREZA E INDIGENCIA. 1980 - 1999



AMÉRICA LATINA: **PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA E INDIGENCIA, 1980 - 1999**



AMÉRICA LATINA: **VOLUMEN DE POBLACIÓN** POBRE E INDIGENTE
1980 - 1999
(MILLONES)

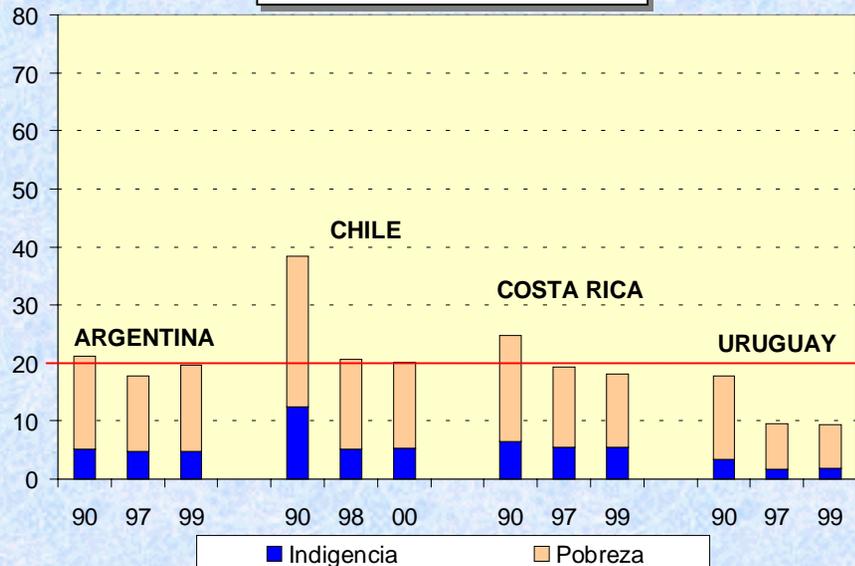


AVANCES DISPARES ENTRE PAÍSES

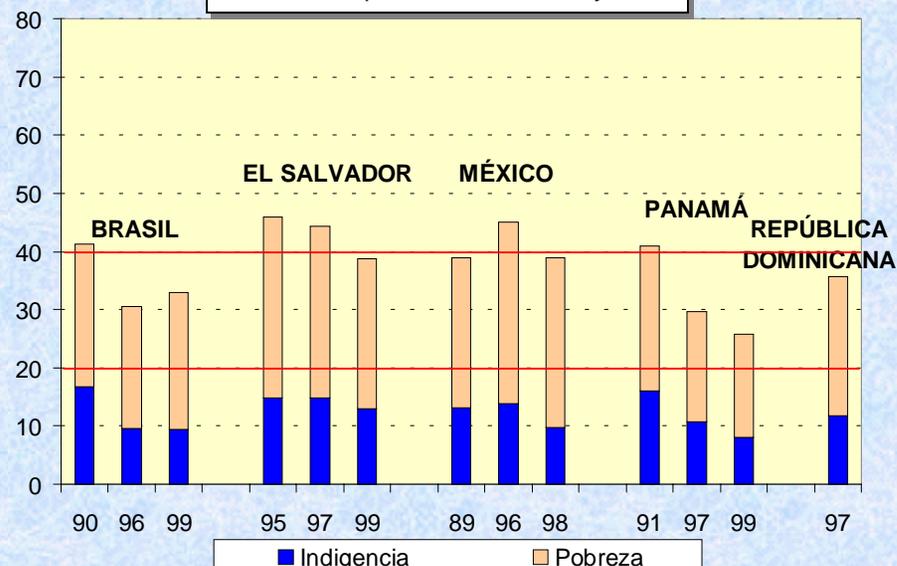
- La evolución de la pobreza presentó variadas tendencias e intensidades en los países de la región. En 11 de ellos se redujo durante la década, mientras que en cuatro aumentó.
- En el período 1997-1999, en cambio, las disparidades fueron más marcadas. Algunos países centroamericanos y México redujeron sus niveles de pobreza, mientras gran parte de América del Sur sufrió un estancamiento o incluso un retroceso en este ámbito.
- **Brasil, Chile y Panamá** se destacan como los países que en el último decenio obtuvieron **mayores logros en la lucha contra la pobreza**, con reducciones en el porcentaje de hogares pobres superior a 10 puntos porcentuales. En contraste, Ecuador, Paraguay y Venezuela son los que registraron los mayores retrocesos. En varios países se presentaron retrocesos durante la crisis reciente (Argentina, Brasil , Colombia).

AMÉRICA LATINA: PORCENTAJE DE POBRES E INDIGENTES URBANOS

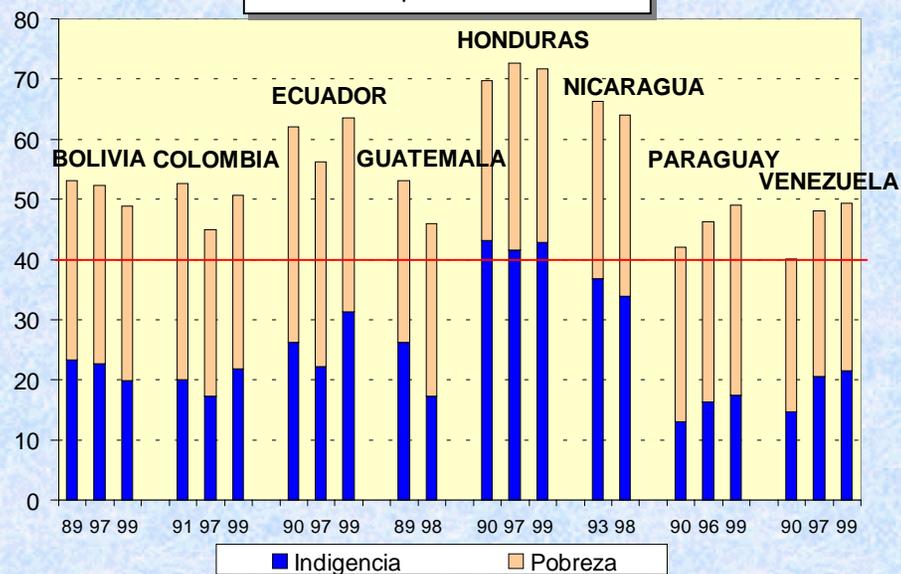
Países con pobreza bajo 20%



Países con pobreza entre 20% y 40%

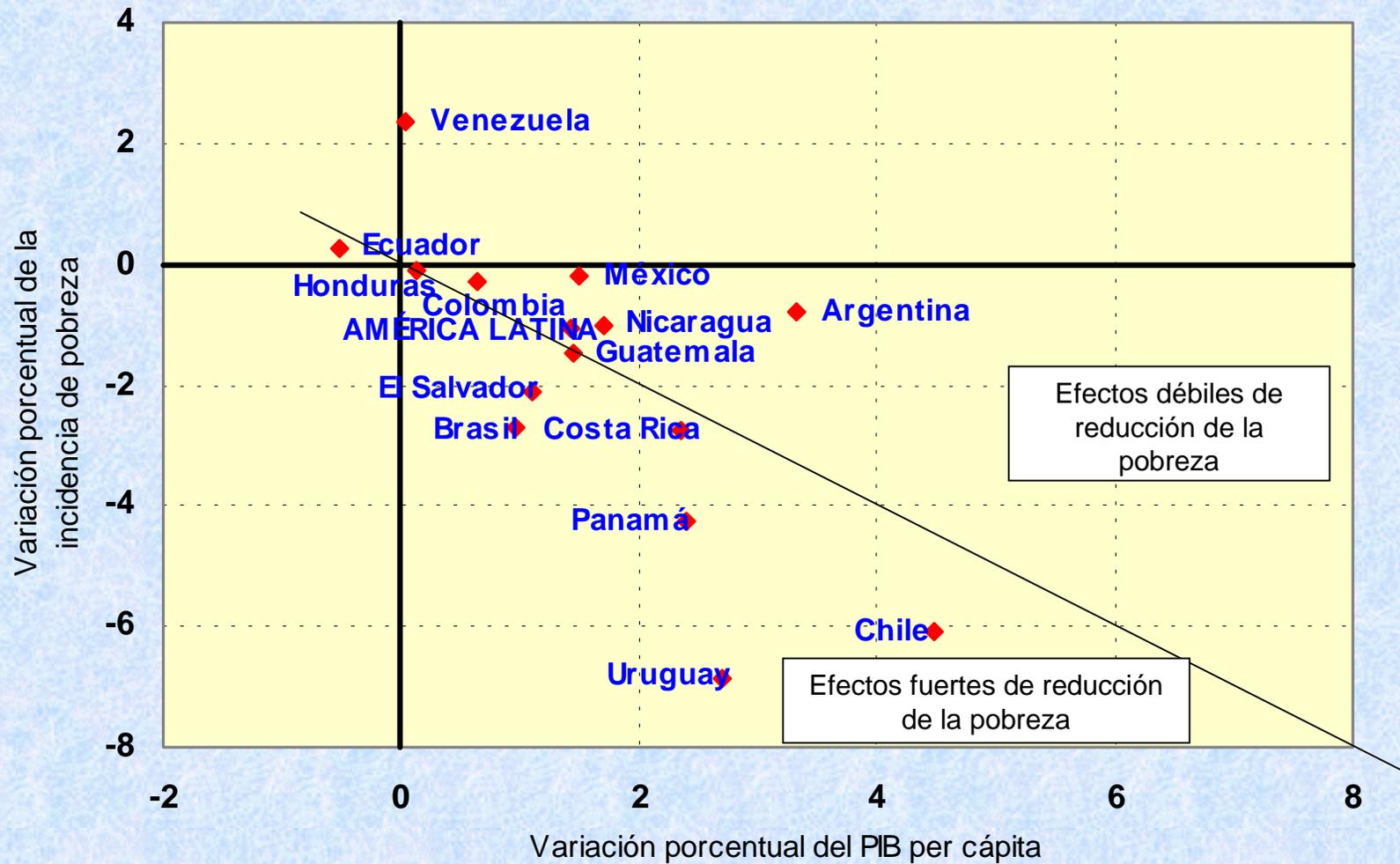


Países con pobreza sobre 40%



TASAS SIMILARES DE CRECIMIENTO PRODUJERON VARIACIONES DIVERSAS EN LOS NIVELES DE POBREZA

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): VARIACION PROMEDIO ANUAL DEL PIB PER CÁPITA Y DE LA INCIDENCIA DE POBREZA, 1990-1999
(Porcentajes)



MAGNITUD DE LOS DESAFÍOS

- Reducir a la mitad la pobreza extrema durante los próximos 15 años, del 18% al 9%, de acuerdo a lo planteado en la Cumbre del Milenio, requeriría un ritmo de crecimiento económico anual del 3.8%.
- Por su parte, la meta más ambiciosa de reducir a la mitad el porcentaje de pobreza total en ese mismo lapso exige una tasa de crecimiento del 4.4% anual.
- El crecimiento requerido para cumplir con la meta sobre la pobreza extrema es aún mayor en los países de menor desarrollo relativo. Ellos requerirían crecer al 4.5% anual en promedio.
- Al desafío de alcanzar altas tasas de crecimiento se suma la necesidad de mejorar la distribución del ingreso y dotar al gasto social de una mayor eficiencia.

AMÉRICA LATINA: TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO REQUERIDA PARA REDUCIR A LA MITAD LA PROPORCIÓN DE POBLACIÓN EN POBREZA EXTREMA EN LOS PRÓXIMOS QUINCE AÑOS (META DE LA CUMBRE DEL MILENIO)

	Pobreza extrema (%)		Crecimiento (promedio anual)	
	Actual	Meta	PIB total	PIB p/c
América Latina	18	9	3.8	2.3
País con menor pobreza ^{1/}	11	5.5	3.5	2.2
País con mayor pobreza ^{1/}	25	12.5	4.5	2.7

Fuente: CEPAL.

^{1/} Respecto del promedio regional en 1999.

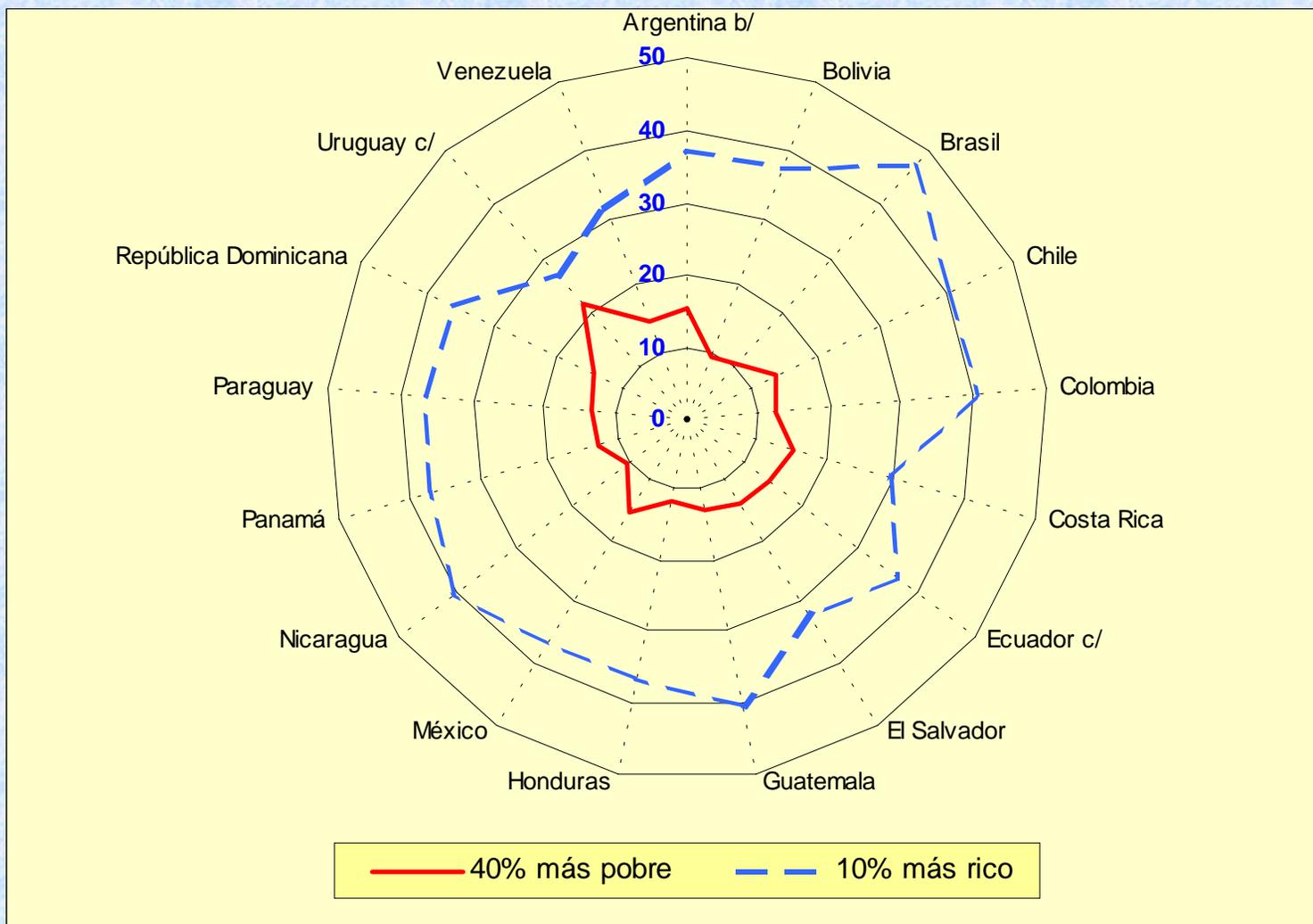
Capítulo II

**CARACTERÍSTICAS Y TENDENCIAS
DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO**

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

- Uno de los rasgos más destacados de la distribución del ingreso en América Latina es la elevada participación del **10% más rico**, que en la mayoría de los países **capta más de 35% del ingreso total**. El ingreso per cápita del 10% más rico supera, en muchos países, en cerca de 20 veces o más el del 40% más pobre.
- A su vez, alrededor del **70% de los habitantes** de la región reside en hogares **con ingresos inferiores al promedio**.
- Durante la década, pese a que muchos países lograron expandir su economía y aumentar el gasto social, **la región no consiguió mejorar la distribución del ingreso**. Sólo Uruguay finalizó el período con un avance notable en materia distributiva.

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PARTICIPACIÓN EN EL INGRESO TOTAL DEL 40% DE LOS HOGARES MÁS POBRES Y DEL 10% MÁS RICO, 1999 a/ (En porcentajes)



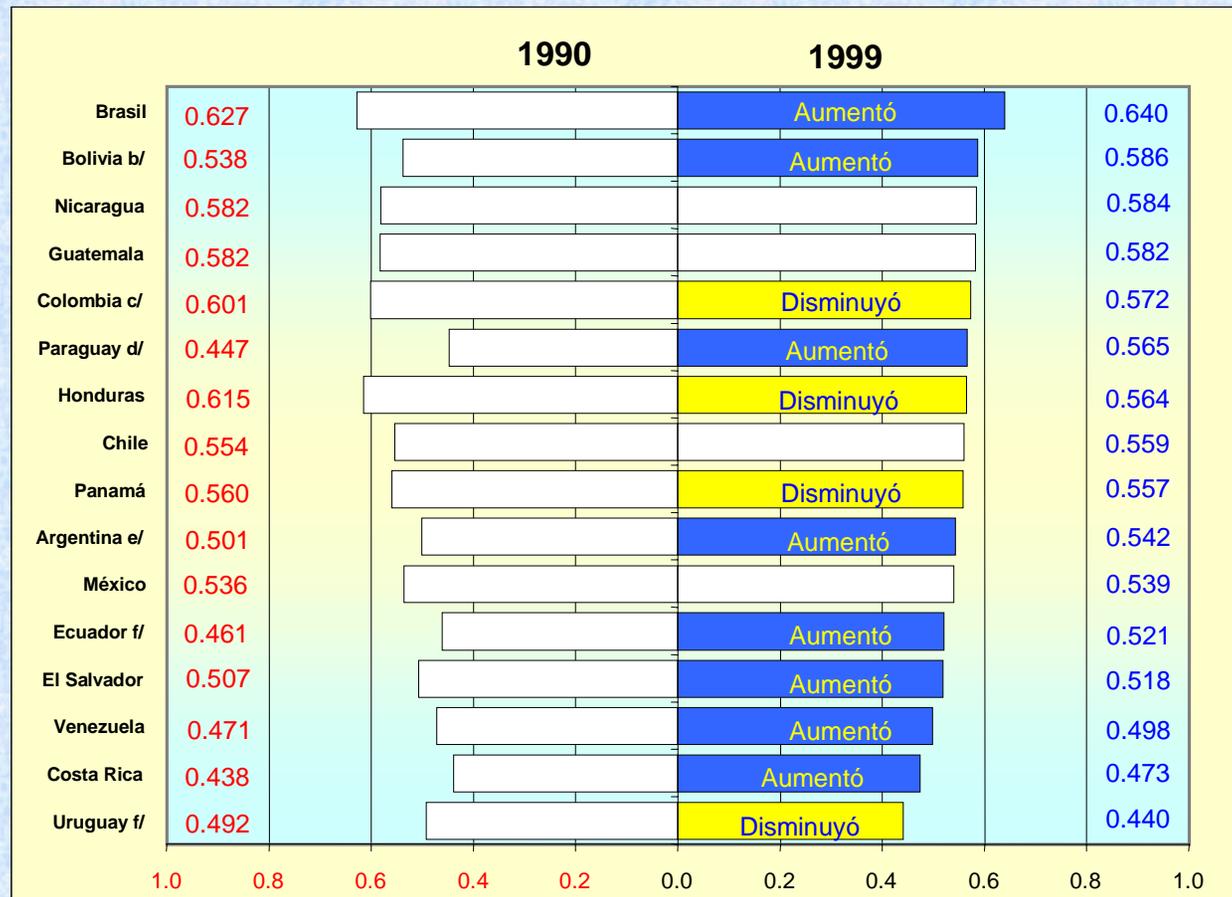
Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Hogares del conjunto del país ordenados según su ingreso per cápita.

b/ Gran Buenos Aires.

c/ Total Urbano.

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): CAMBIOS EN EL COEFICIENTE DE GINI DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ^{a/}, 1990-1999



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Calculados a partir de la distribución del ingreso per cápita de las personas del conjunto del país. Las barras de color azul indican un aumento de la concentración del ingreso, en tanto que las de color amarillo representan una disminución.

b/ En el año inicial (1989) comprende sólo ocho ciudades principales y El Alto.

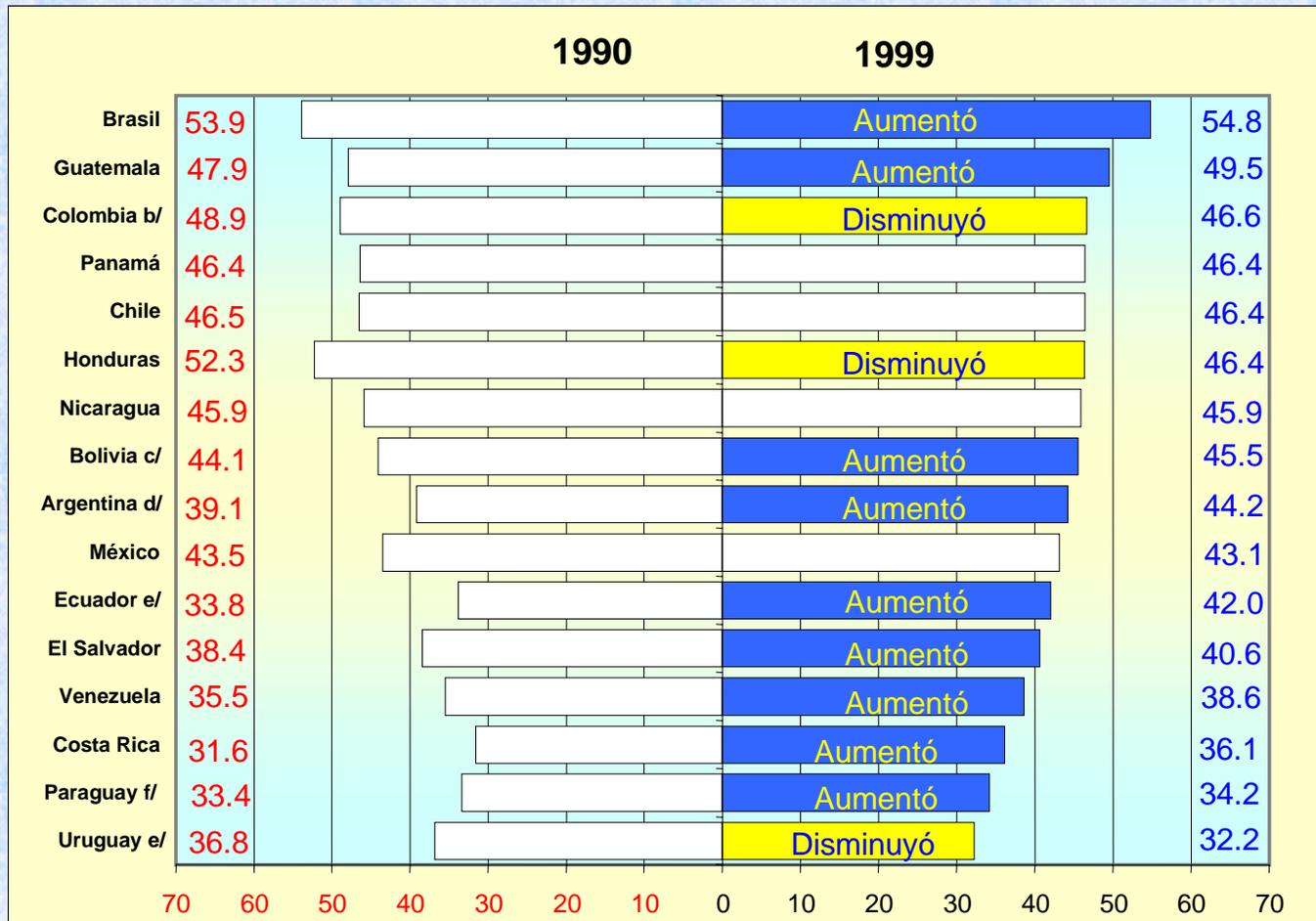
c/ El año inicial corresponde a 1994.

d/ Área metropolitana de Asunción en 1990.

e/ Gran Buenos Aires.

f/ Total Urbano.

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PORCENTAJE DE PERSONAS CON INGRESOS INFERIORES A LA MITAD DE LA MEDIA ^{a/}, 1990 - 1999



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Las barras de color azul indican un aumento de la concentración del ingreso, en tanto que las de color amarillo representan una disminución.

b/ El año inicial corresponde a 1994.

c/ En el año inicial (1989) comprende sólo ocho ciudades principales y El Alto.

d/ Gran Buenos Aires.

e/ Total Urbano.

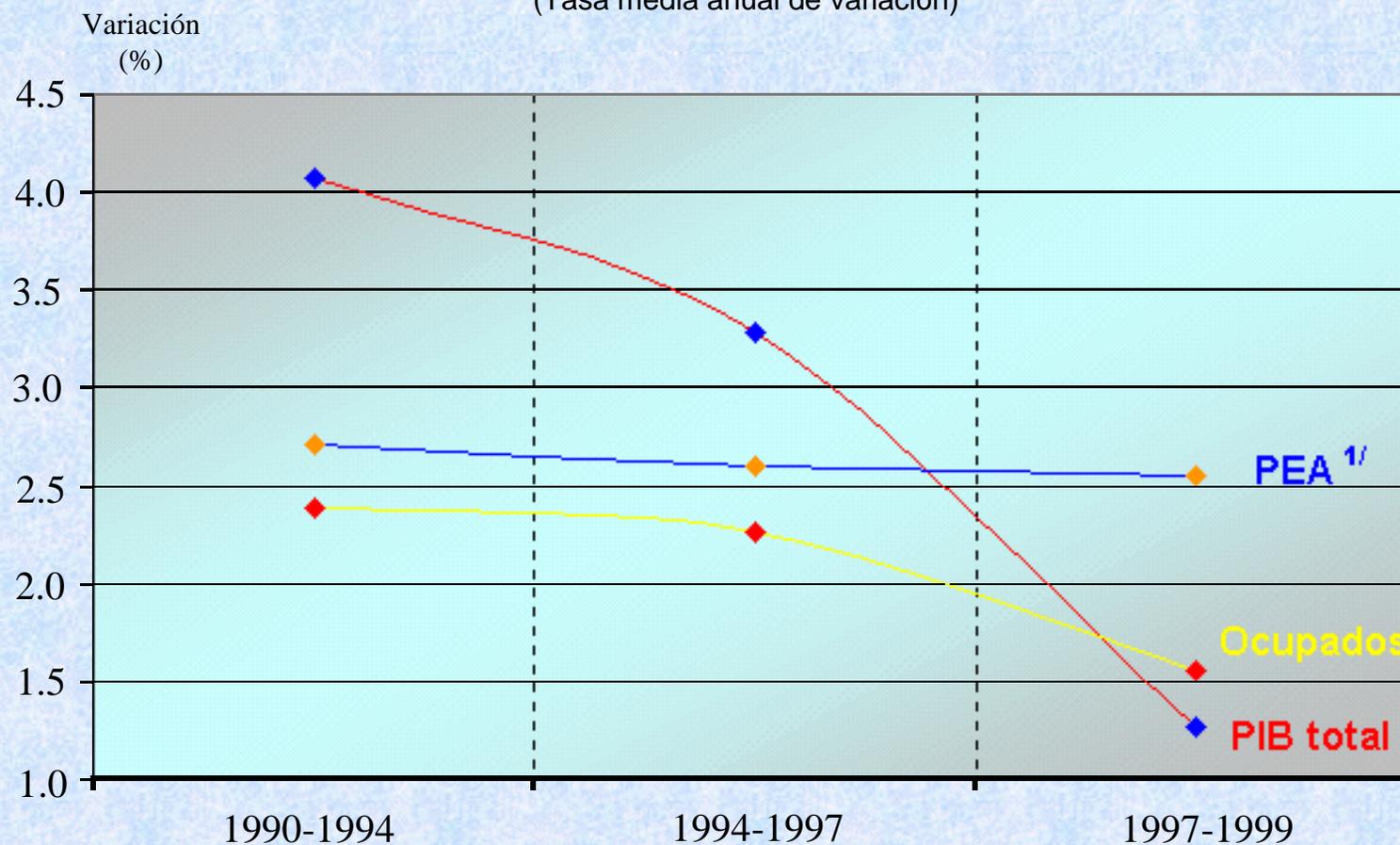
f/ Área metropolitana de Asunción en 1990.

Capítulo III

**DINÁMICA DEL EMPLEO Y DEL DESEMPLEO
EN AMÉRICA LATINA DURANTE LOS AÑOS
NOVENTA**

LA DESACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA PASADA DETERIORÓ LA SITUACIÓN LABORAL

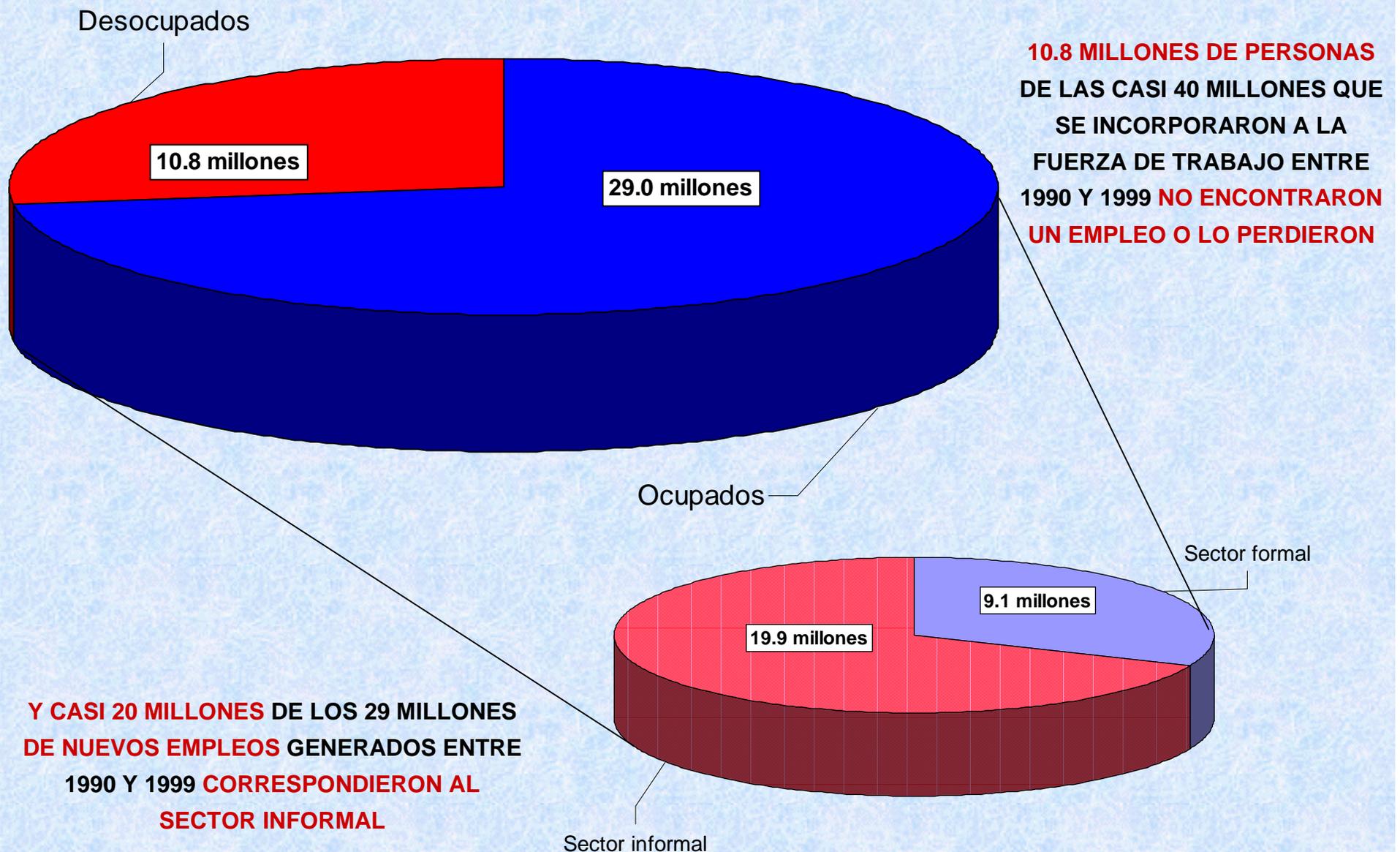
AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) Y DEL EMPLEO EN LOS AÑOS NOVENTA
(Tasa media anual de variación)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

1/ Población económicamente activa de 15 y más años de edad.

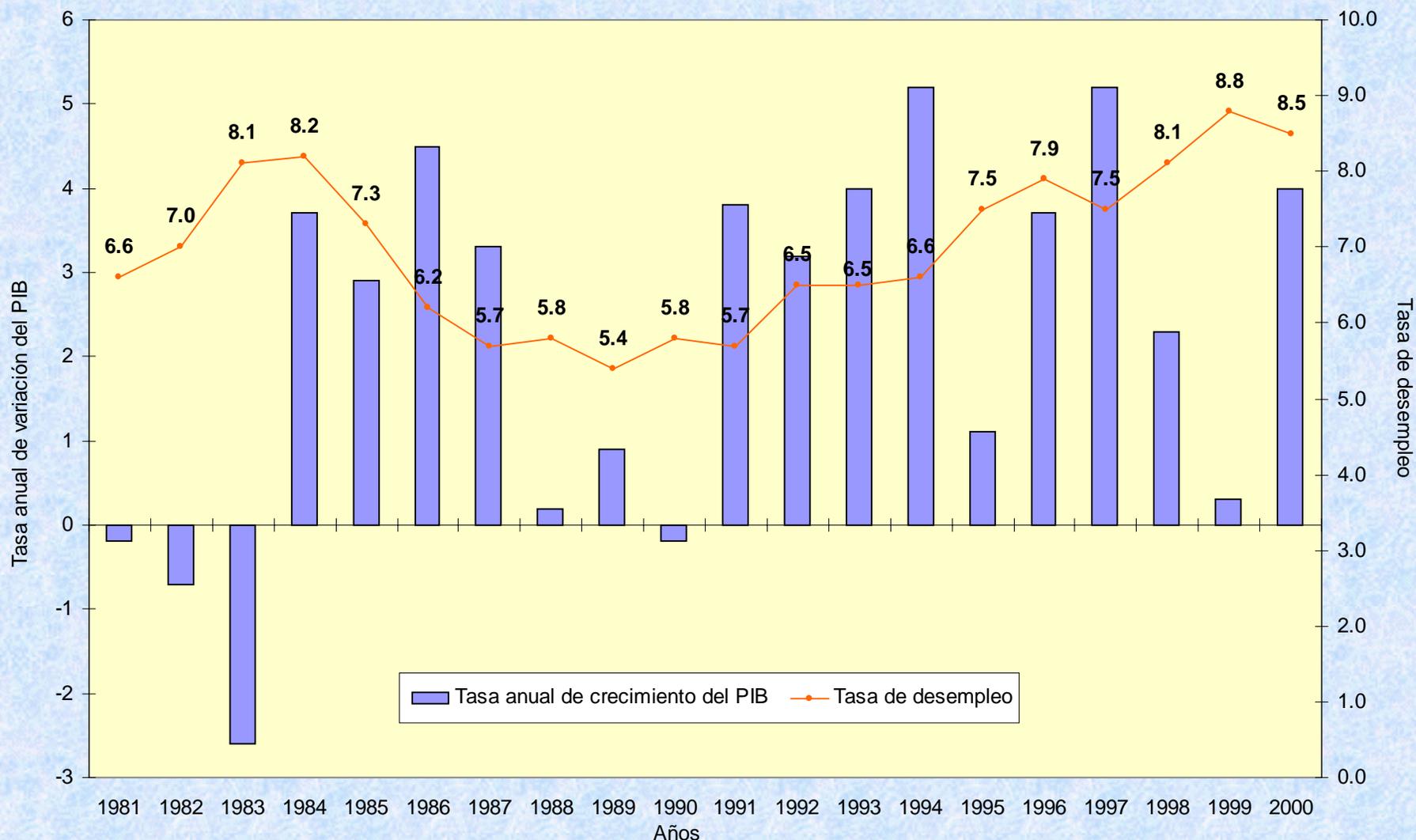
LA INSUFICIENTE GENERACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO ELEVÓ EL DESEMPLEO Y LA INFORMALIDAD EN LAS ZONAS URBANAS



Fuente: CEPAL, tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

SE PRODUJO UNA CRECIENTE DISOCIACIÓN ENTRE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL NIVEL DE DESEMPLEO

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DEL DESEMPLEO ABIERTO EN LOS AÑOS 80 Y 90

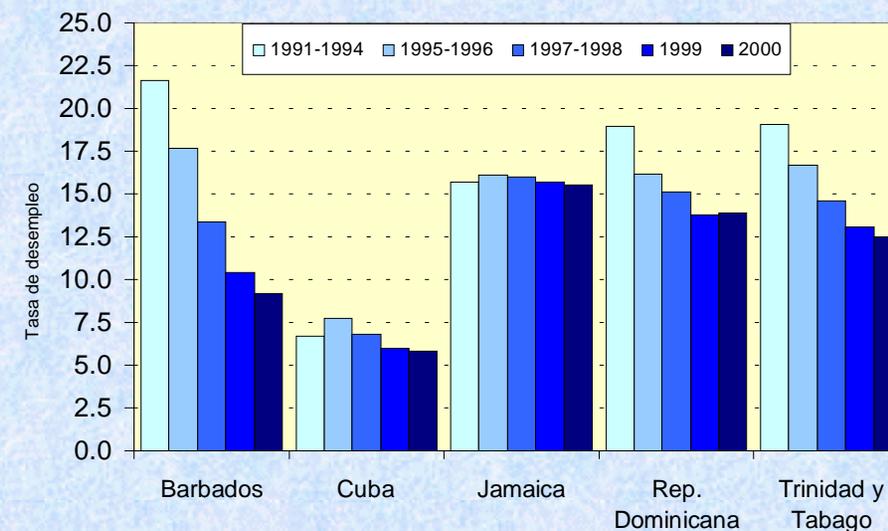
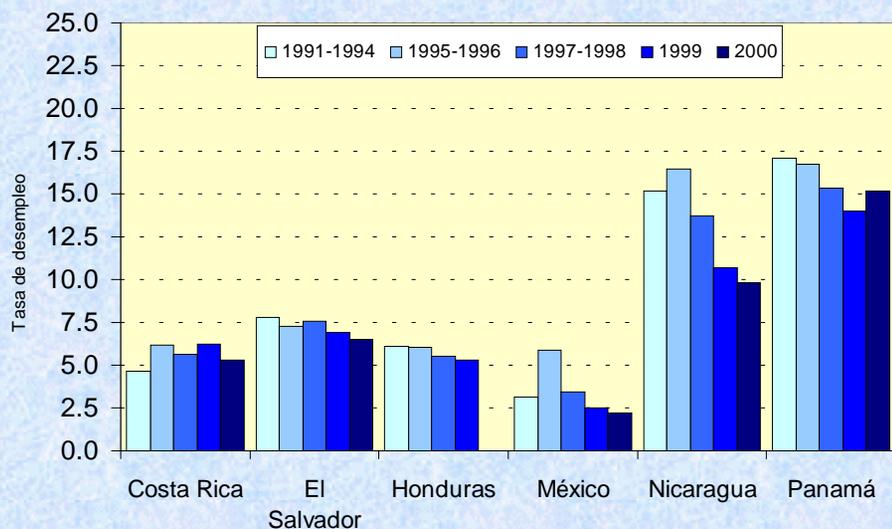
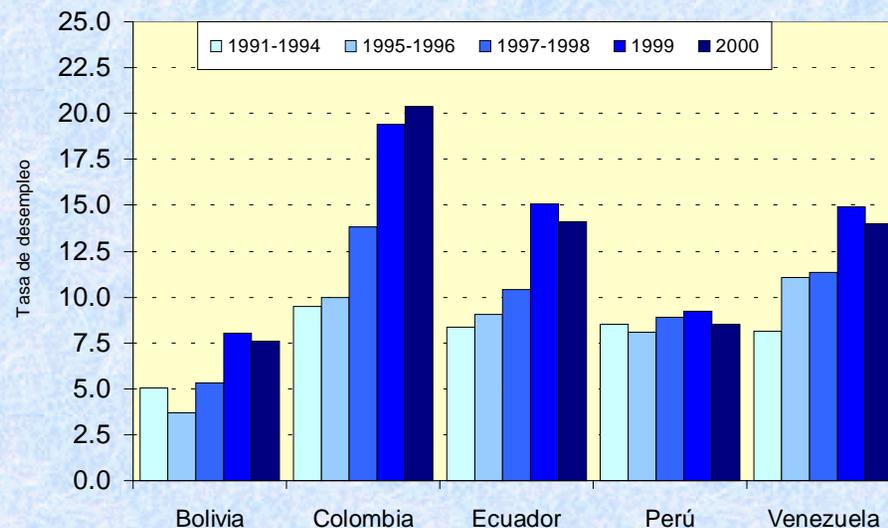
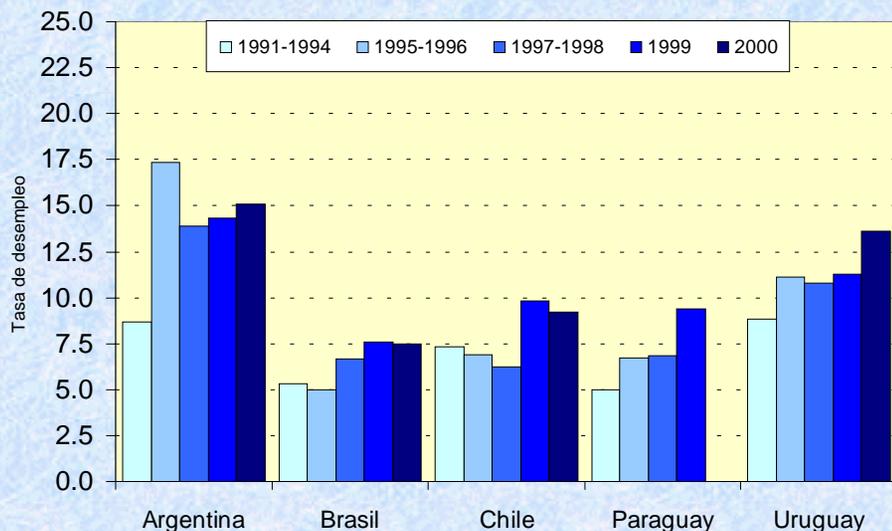


Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales de los países.

a/ Las cifras de crecimiento económico corresponden al promedio ponderado de 19 países de la región, y las de desempleo a 22 países.

EL AUMENTO DEL DESEMPLEO AFECTÓ MAYORMENTE A LOS PAÍSES SUDAMERICANOS

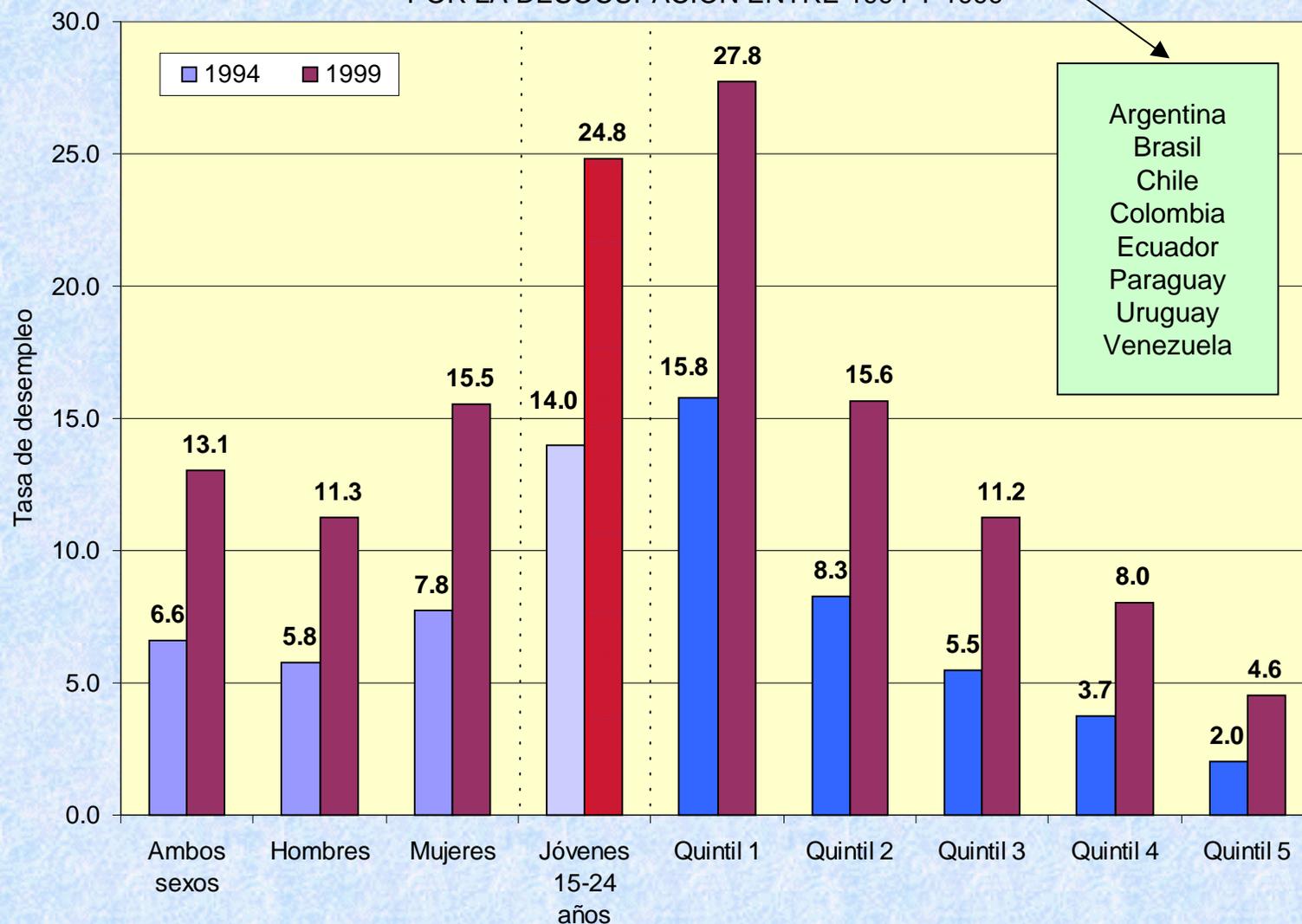
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): TASAS DE DESEMPLEO URBANO
 Períodos 1991-1994, 1995-1996, 1997-1998, 1999 y 2000



Fuente: Cepal, sobre la base de cifras oficiales de los países.

LA DESOCUPACIÓN SIGUIÓ AFECTANDO RELATIVAMENTE MÁS A LAS MUJERES, A LOS JÓVENES Y A LAS PERSONAS DE ESTRATOS DE INGRESOS BAJOS Y MEDIOS

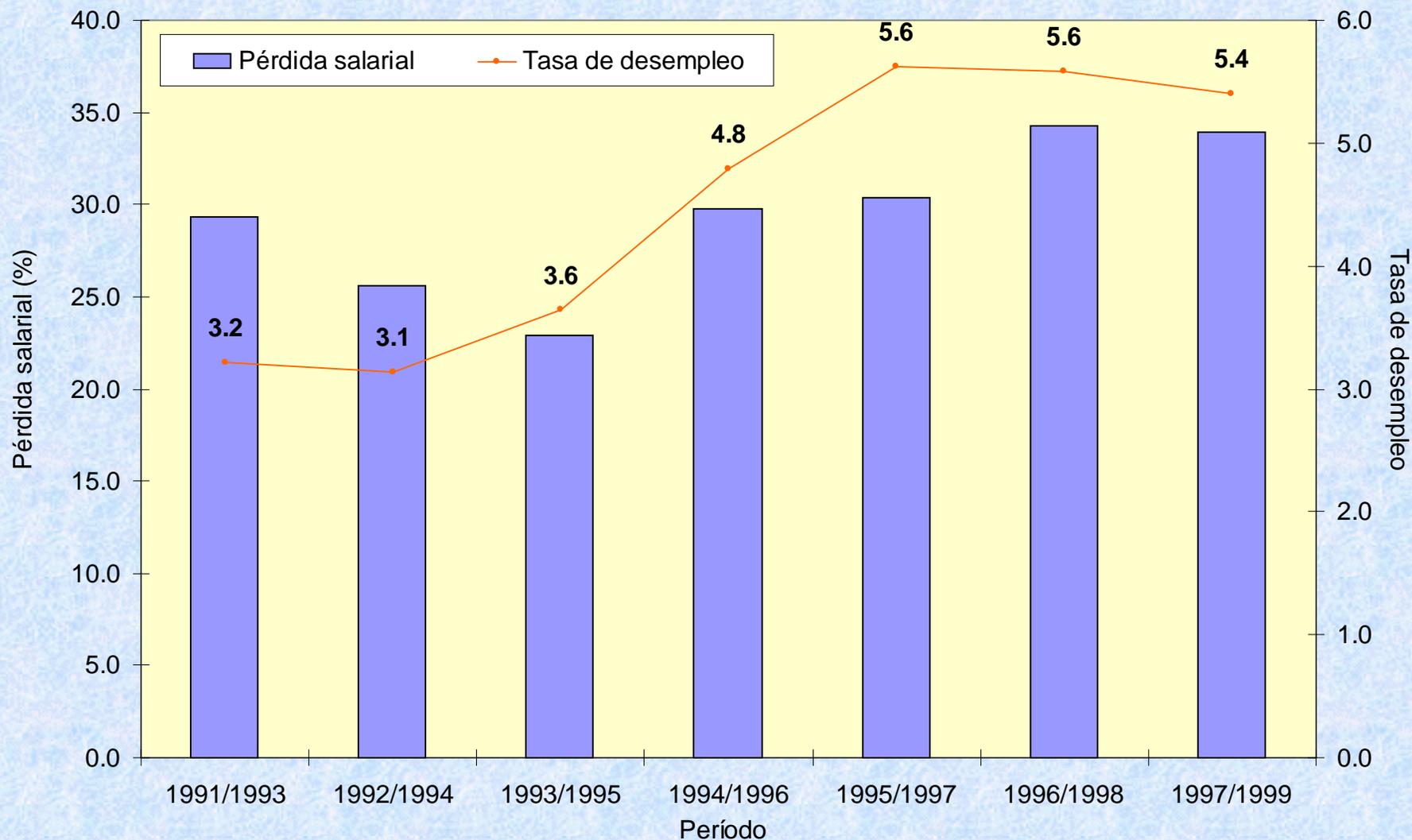
PERFIL DEL DESEMPLEO URBANO EN PAÍSES MÁS AFECTADOS POR LA DESOCUPACIÓN ENTRE 1994 Y 1999



Fuente: CEPAL, tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

EL AUMENTO DEL DESEMPLEO FUE ACOMPAÑADO DE UNA MAYOR DURACIÓN DEL MISMO Y DE PÉRDIDAS SALARIALES DE QUIENES LOGRARON RECONTRATARSE

URUGUAY (Montevideo): PÉRDIDAS SALARIALES Y TASA DE DESEMPLEO ENTRE VARONES ASALARIADOS PRIVADOS DE 23 A 59 AÑOS QUE NO ESTUDIAN, 1991-1999



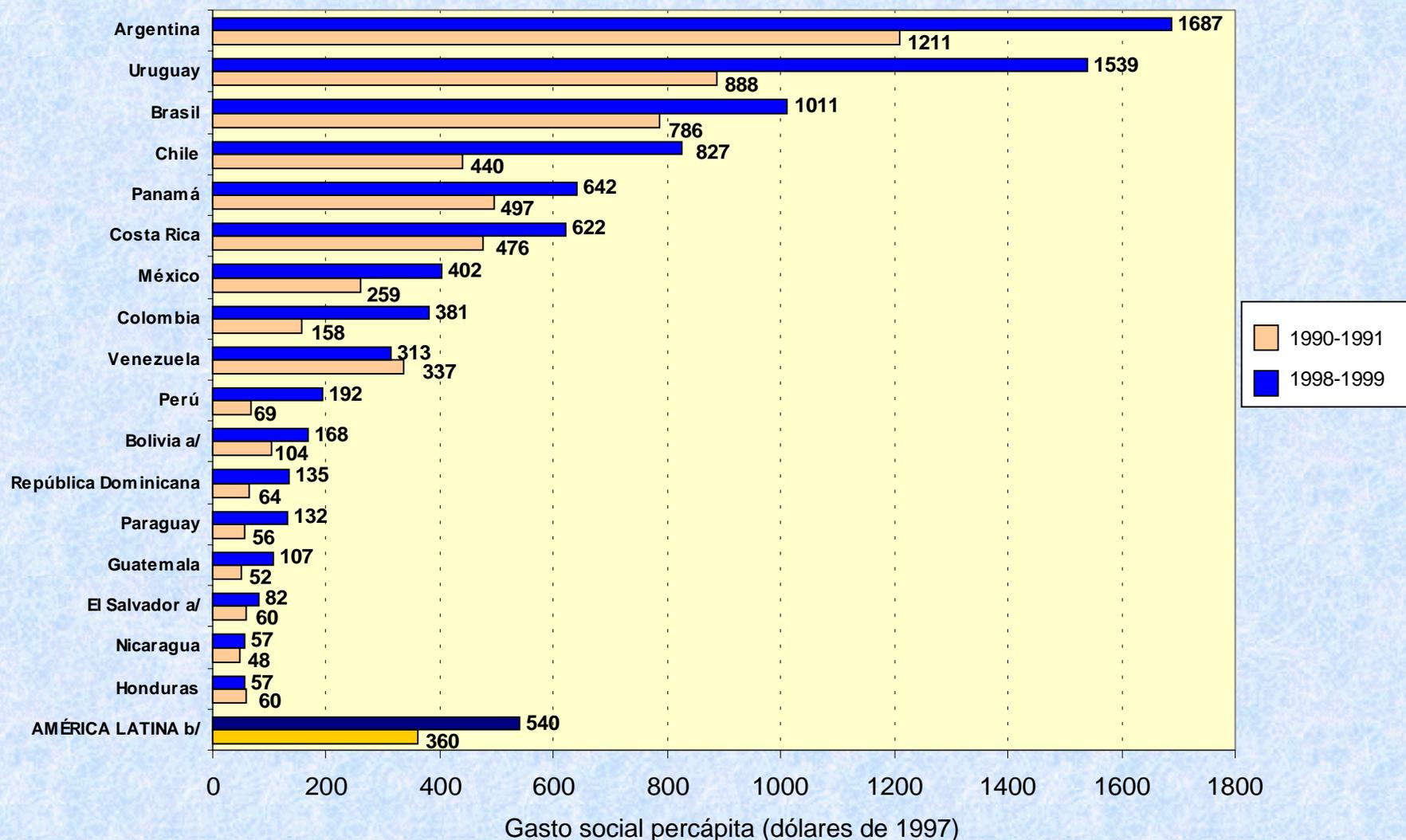
Fuente: CEPAL, Impacto del desempleo sobre el salario. Una estimación de la pérdida salarial para Uruguay. LC/MVD/R.188.Rev.1, Junio de 2001.

Capítulo IV

**EL GASTO SOCIAL EN AMÉRICA LATINA:
BALANCE DE UNA DÉCADA**

FUERTE AUMENTO DEL GASTO SOCIAL POR HABITANTE EN LOS NOVENTA, AUNQUE SE MANTUVO LA HETEROGENEIDAD REGIONAL

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL POR HABITANTE, 1990-1991 Y 1998-1999
(En dólares de 1997)



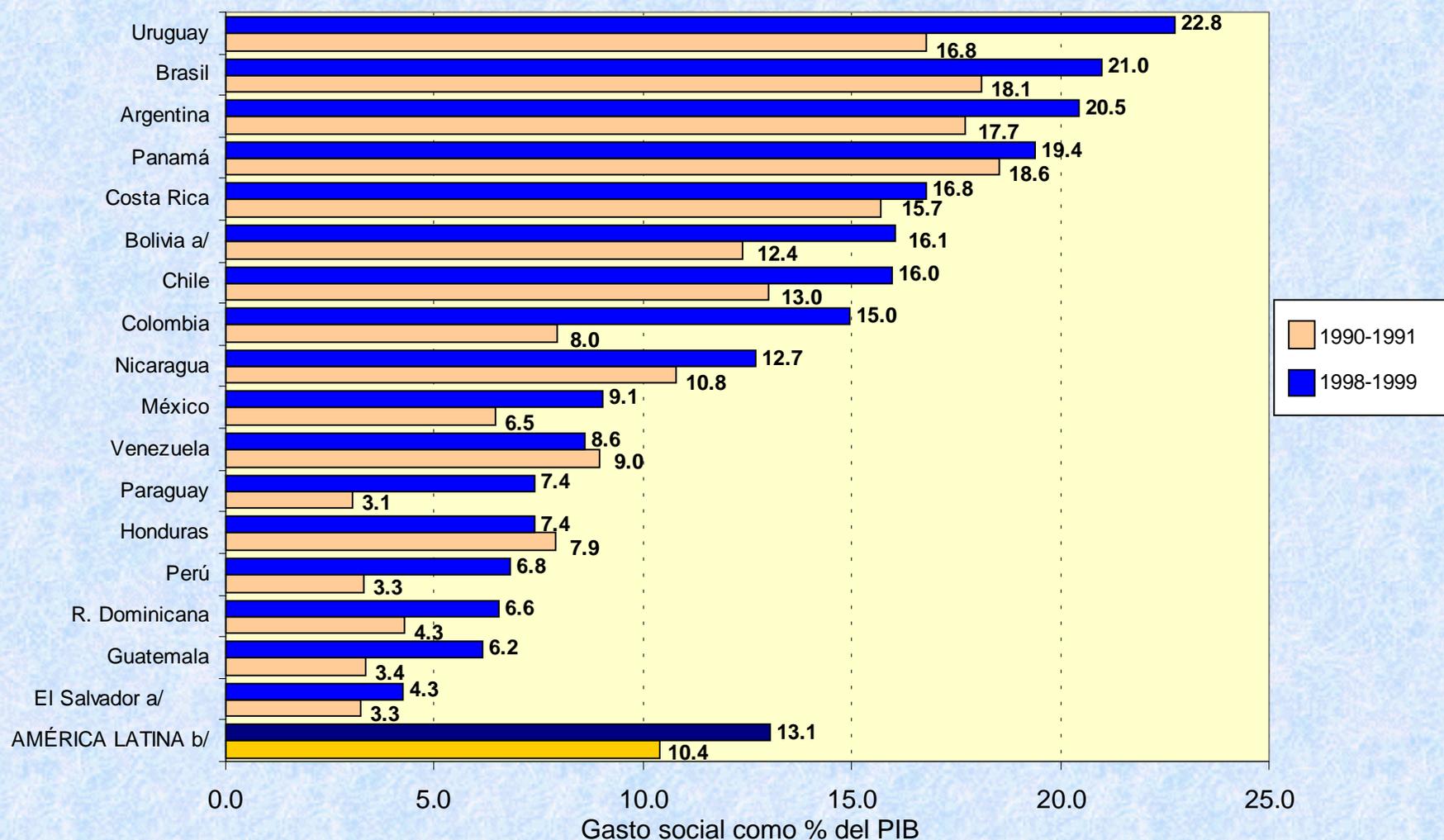
Fuente: CEPAL, División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

a/ La cifra inicial corresponde al promedio 1994-1995.

b/ Promedio simple de los países, excluidos Bolivia y El Salvador.

LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES DESTINARON UNA FRACCIÓN CRECIENTE DEL PIB A LOS SECTORES SOCIALES

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB
1990-1991 Y 1998-1999



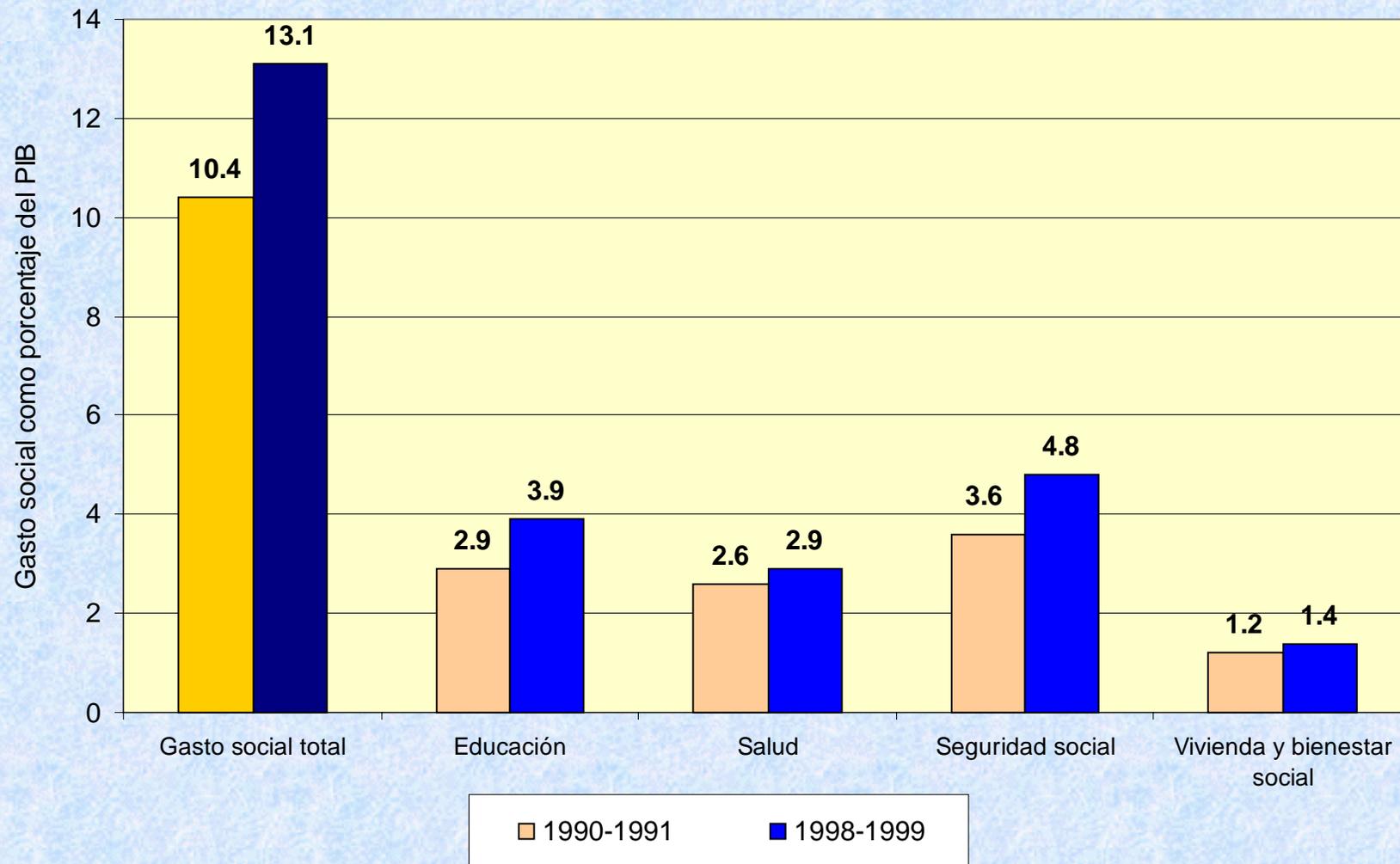
Fuente: CEPAL, División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

a/ La cifra inicial corresponde al promedio 1994-1995.

b/ Promedio simple de los países, excluidos Bolivia y El Salvador.

LOS MAYORES RECURSOS GASTADOS EN SEGURIDAD SOCIAL EQUIPARARON EL AUMENTO DE LOS DESTINADOS A CAPITAL HUMANO (EDUCACIÓN + SALUD)

EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL EN AMÉRICA LATINA SEGÚN SECTORES
(Gasto social como porcentaje del PIB)

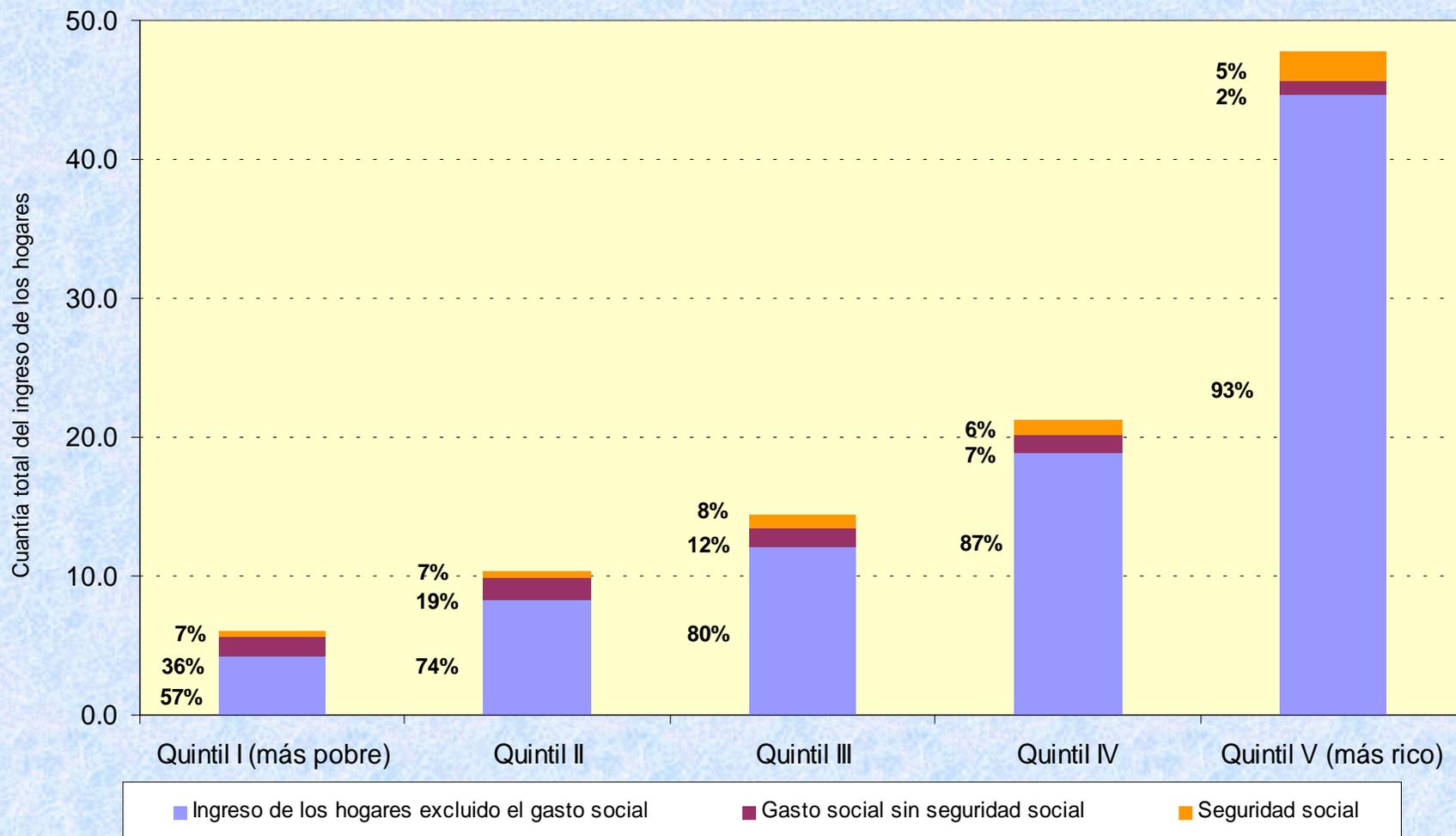


Fuente: CEPAL, División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

NO OBSTANTE LA ALTA REPERCUSIÓN DEL GASTO SOCIAL EN EL 20% MÁS POBRE, EL 20% MÁS RICO OBTIENE UN VOLUMEN SUPERIOR DE RECURSOS

AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): a/ IMPACTO REDISTRIBUTIVO DEL GASTO SOCIAL, EXCLUIDA LA SEGURIDAD SOCIAL, Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL INGRESO DE LOS HOGARES

(Volumen total de ingresos = 100)



Fuente: CEPAL, División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

a/ Promedio simple correspondiente a Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador y Uruguay.

Capítulo V

**FAMILIAS EN AMÉRICA LATINA:
DIAGNÓSTICO Y POLÍTICAS**

Doble paradoja de las Familias

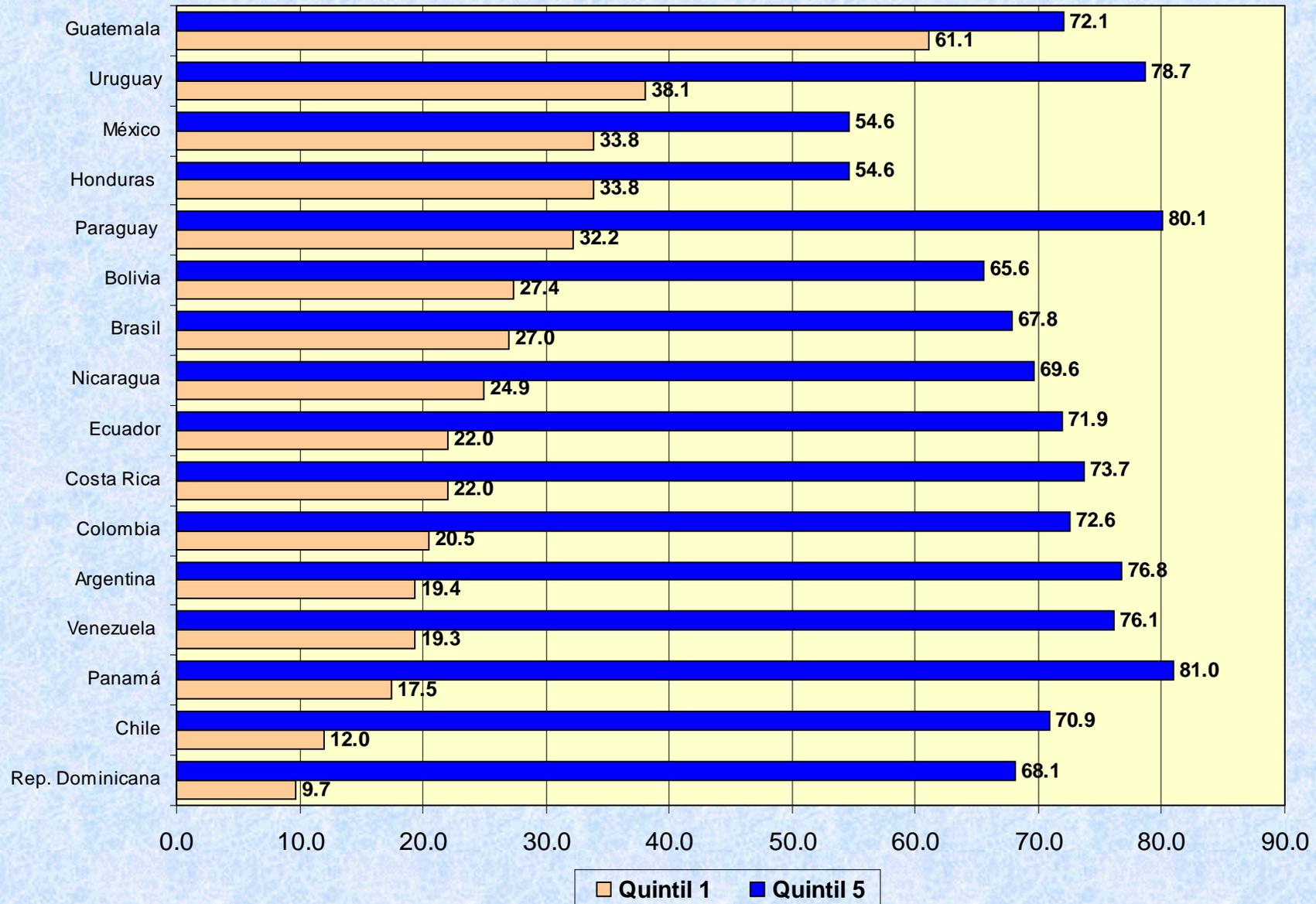
- **Importancia de las familias en el discurso social y privado y ausencia del tema en las políticas públicas**
- **Refugio frente a situaciones cambiantes de exclusión social y fuente de inseguridad interna**

Cambios en las Familias

- **Demográficos:** disminución del tamaño medio
- **Tipos de familia:** disminución de la proporción de hogares multigeneracionales, aumento de los unipersonales y con jefatura femenina
- **Económicos y culturales:** creciente participación de las mujeres en la generación de ingreso familiar

OTRO APORTANTE ECONÓMICO AL HOGAR PERMITE SALIR DE LA POBREZA

AMÉRICA LATINA: FAMILIAS NUCLEARES CON MÁS DE UN APORTANTE DE INGRESOS, 1999, (%)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Percepción de las Autoridades

→ *Principales problemas de las familias:*

- **Desempleo** y crisis económica
- **Violencia** intrafamiliar
- **Desintegración** familiar

→ *Sugerencias para enfrentarlos:*

- Coordinar de manera transversal los programas de familia para optimizar recursos.
- Obtener mayor legitimidad, cobertura y sostenibilidad de las acciones.

FAMILIAS EN AMÉRICA LATINA: DIAGNÓSTICO Y POLÍTICAS

En esta edición del Panorama social, la Agenda Social :

- Hace un **diagnóstico** de las familias en América Latina: las transformaciones más notables son **demográficas** (disminución del tamaño medio y de la proporción de hogares multigeneraciones, y aumento de los unipersonales), el aumento de hogares con **jefatura femenina**, y la creciente **participación de las mujeres** en la generación del ingreso familiar
- Examina la **institucionalidad social** destinada a diseñar y ejecutar políticas hacia las familias. Da cuenta de su variedad, de la diversidad de enfoques con relación a las concepciones de familia, y de que pocos países tienen un Ministerio de la Familia.
- Revisa los **principales problemas que enfrentan las familias** en América Latina. Según las autoridades públicas, éstos son: **violencia intrafamiliar, el desempleo y la desintegración familiar**.
- La **Agenda Social Internacional** destaca la Cumbre del Milenio, en la que se aprobó la **Declaración del Milenio**, en la que se adoptaron acuerdos referidos al desarrollo y la **erradicación de la pobreza extrema**.