



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
11 de junio de 2004
Español
Original: inglés

Asamblea General

Quincuagésimo noveno período de sesiones

Tema 91 a) de la lista preliminar*

Grupos de países en situaciones especiales: Tercera

Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países

Menos Adelantados

Consejo Económico y Social

Período de sesiones sustantivo de 2004

Nueva York, 28 de junio a 23 de julio de 2004

Tema 6 b) del programa provisional**

Aplicación y seguimiento de las decisiones adoptadas en las principales conferencias y cumbres de las Naciones Unidas: Examen y coordinación del programa de acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010

Ejecución del programa de acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010

Informe del Secretario General***

Resumen

El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2003/17 del Consejo Económico y Social y la resolución 58/228 de la Asamblea General.

En él se evalúan los progresos alcanzados en la aplicación del programa de acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010 por los países menos adelantados y sus asociados en el desarrollo y se presentan conclusiones y recomendaciones para todos los interesados con el fin de asegurar un enfoque coherente en la ejecución eficaz del programa.

* A/59/50 y Corr.1.

** E/2004/100 y Corr.2.

*** Este documento se ha presentado con retraso debido a las exigencias impuestas al departamento sustantivo por su participación en todos los aspectos de la preparación de la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social.



En el informe se identifican la falta de sentido de propiedad, la falta de capacidad institucional y de recursos humanos de los países, y la falta de recursos internos y externos como los principales problemas que dificultan la ejecución eficaz del Programa de Acción. Se recomienda que los países menos adelantados y sus asociados en el desarrollo se concentren en el desarrollo de la capacidad productiva: la agricultura y las agroindustrias, las pequeñas y medianas empresas, la infraestructura, la tecnología de la información y las comunicaciones y el desarrollo de la energía. Se pone de relieve la importancia crucial de las asociaciones, de la cooperación Sur-Sur, y de la buena gobernanza a los niveles nacional y mundial para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible de los países menos adelantados.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1-2	3
II. Situación general de los países menos adelantados y panorama global de la ejecución del Programa de Acción de Bruselas	3-12	3
III. Aplicación del Programa de Acción de Bruselas: marco para las asociaciones	13-64	5
IV. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo	65-74	19
V. Conclusiones	75-79	21
VI. Recomendaciones	80-86	22

I. Introducción

1. Tanto en la resolución 2003/17 del Consejo Económico y Social como en la resolución 58/228 de la Asamblea General se pedía al Secretario General que presentara un informe anual sobre la aplicación del Programa de Acción para el decenio 2001-2010 en favor de los Países Menos Adelantados¹, aprobado en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Bruselas en mayo de 2001, que fuera más analítico y se orientara más a la consecución de resultados, insistiendo más en los resultados concretos e indicando los progresos realizados en su aplicación.

2. El presente informe se basa principalmente en el análisis de los insumos, incluidos los insumos al nivel de 26 países (16 provenientes de coordinadores residentes de las Naciones Unidas)² de países menos adelantados, 17 de países que son asociados en el desarrollo, 27 provenientes de las Naciones Unidas y otras entidades internacionales, ocho de organismos intergubernamentales y regionales, y tres de entidades no gubernamentales. Los informes anuales y otras publicaciones de las Naciones Unidas y sus organizaciones y organismos, y del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, proporcionaron datos adicionales para el informe.

II. Situación general de los países menos adelantados y panorama global de la ejecución del Programa de Acción de Bruselas

3. Alrededor de 736 millones de personas, o el 11,5% de la población del mundo, viven actualmente en 50 países menos adelantados. Se calcula que ese número aumentará en 206 millones, y llegará a 942 millones, o el 13,1% de la población mundial, para 2015. A fines del decenio de 1990, entre el 49% y el 50% de la población de los países menos adelantados vivía con menos de 1 dólar por día. Si continúa esta tendencia, el número de personas que viven en la pobreza extrema en los países menos adelantados podría aumentar de 334 millones en 2000 a 471 millones en 2015³.

4. Ha habido varios acontecimientos importantes para los países menos adelantados desde que el Consejo Económico y Social examinó el primer informe en julio de 2003, a saber: i) la decisión adoptada por la Unión Africana en 2003 de establecer un mecanismo de examen entre los propios países con arreglo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD); ii) el Tercer Foro Mundial del Agua realizado en Kyoto (Japón) en marzo de 2003; iii) la Tercera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África (CITDA III), celebrada en septiembre y octubre de 2003 para marcar el primer decenio del proceso de la CITDA; iv) las reuniones de los ministros de comercio de los países menos adelantados celebradas en Dhaka en mayo y junio de 2003 y en Dakar en mayo de 2004; v) la Segunda Conferencia Internacional sobre sistemas de alerta temprana para la reducción de los desastres naturales, celebrada en Bonn en octubre de 2003; vi) la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, celebrada en diciembre de 2003 en Ginebra; vii) la Conferencia Ministerial Internacional de países en desarrollo sin litoral y de tránsito y de países donantes y de las instituciones internacionales financieras y de desarrollo sobre la cooperación en materia de transporte de tránsito, celebrada en agosto de 2003 en Almaty.

5. En 2003, se incluyó Timor-Leste en la lista de países menos adelantados, con lo que éstos pasaron a ser en total 50. El Comité de Políticas de Desarrollo, en su reunión de abril de 2003, recomendó que se eliminaran Cabo Verde y Maldivas de la lista de países menos adelantados.

6. El año 2003 fue mejor para la economía mundial. El crecimiento del comercio y de la producción, de 2,5% y 4,7% respectivamente, fueron mayores que en los dos años anteriores. Sin embargo la aceleración del crecimiento no fue alentadora para los países menos adelantados. El crecimiento del comercio y de la producción en esos países fue de 3,8%, algo inferior al 4,6% y el 3,9% registrados en 2001 y 2002, respectivamente⁴. Desde 2000, se destina una parte mayor de la asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados. En 2002, esa cifra ascendió a 17.300 millones de dólares, un 35% más que en 2000, y un 26,6% más que en 2001, equivalente al 28% del total de la asistencia oficial para el desarrollo⁵.

7. Pese a muchos impedimentos, se han logrado progresos importantes en los sistemas estatales democráticos, la resolución de los conflictos y las actividades de consolidación nacional. Se han reformado las prácticas electorales en muchos de los países menos adelantados.

8. La erradicación de la pobreza siguió estando a la cabeza del programa de desarrollo, y se están llevando a cabo en todo el mundo 49 programas con el apoyo de las instituciones de Bretton Woods. En abril de 2004, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), iniciados en 1999, se aplican en 31 países menos adelantados. Se completaron tres DELP en 2004, en Bangladesh, Burundi y Nepal.

9. El interés creciente de los asociados en el desarrollo y de los organismos internacionales e intergubernamentales en el desarrollo de los países menos adelantados es alentador. Se ha preparado un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 37 países menos adelantados, y 54 asociados en el desarrollo, entre ellos organizaciones no gubernamentales (ONG), han proporcionado información sobre el Programa de Acción de Bruselas.

10. La insuficiencia de recursos es un impedimento importante para la aplicación del Programa de Acción de Bruselas por los países menos adelantados. La movilización interna de recursos sigue siendo débil, y la carga de la deuda es un obstáculo adicional para el desarrollo de los países menos adelantados. El uso eficiente de la asistencia externa sigue siendo complicado, aunque el Programa de Roma sobre armonización promete buenos resultados. La dependencia de un producto único o un número limitado de productos básicos para la exportación impide también que los países menos adelantados rompan el ciclo de condiciones de intercambio adversas.

11. En el Programa de Acción de Bruselas se reconoce que el éxito en el logro de sus objetivos dependerá del seguimiento, la aplicación, la vigilancia y el examen eficaces al nivel nacional, regional y mundial. Al nivel nacional, los centros de coordinación y los foros nacionales son instituciones clave, y a los niveles regional e internacional, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tiene un papel crucial. Cuarenta y cinco países menos adelantados, en comparación con 10 solamente el año pasado, han establecido centros de coordinación al nivel de los países para ocuparse del seguimiento y la aplicación del Programa de Acción de Bruselas. Dieciocho⁶ han creado foros nacionales para el seguimiento y la aplicación del Programa de Acción de Bruselas al nivel de los países.

12. Al nivel regional, las actividades de la Comisión Económica para África (CEPA) para los países menos adelantados se concentraron en la promoción de los diálogos sobre políticas, la capacitación y el fortalecimiento de la capacidad, la promoción de la tecnología de la información y las comunicaciones, la buena gobernanza y la igualdad de género. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) prevé realizar un examen regional de la aplicación del Programa de Acción en el séptimo período de sesiones del órgano especial encargado de los países menos adelantados y sin litoral, que se realizará en abril de 2005 en Bangkok. La Comisión ha incluido también una sección sobre aplicación del Programa de Acción en su informe anual. Las organizaciones y organismos pertinentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales están prestando especial atención a las necesidades de desarrollo de los países menos adelantados, como se examina más adelante en el capítulo IV.

III. Aplicación del Programa de Acción de Bruselas: marco para las asociaciones

Compromiso 1

Fomento de un marco normativo centrado en el ser humano

13. En el Programa de Acción de Bruselas se colocó el ser humano en el centro de los esfuerzos para el desarrollo sostenible. La comparación de los indicadores clave del desarrollo para el alivio de la pobreza demuestra si existen o no marcos de política concentrados en el ser humano, si se aplican y si se han logrado progresos. Tres objetivos importantes del Programa de Acción de Bruselas, además de reducir a la mitad la pobreza y el hambre para 2015 son: una tasa anual de inversión del 25% del producto interno bruto (PIB), un aumento de la producción del 7% para cada uno de los países menos adelantados, y compromisos de ayuda de 0,20% de su PIB por parte de los países adelantados.

14. De los 41 países menos adelantados para los que se dispone de datos, sólo siete han registrado tasas de crecimiento superiores al 3% en 2003. En 2003, 14 países menos adelantados sufrieron una nueva disminución de su PIB per cápita, y el coeficiente entre inversiones y PIB en los países menos adelantados equivalía en promedio sólo a 22% en 2001⁷. En el decenio de 1990, sólo nueve países menos adelantados lograron una tasa de crecimiento de más del 5%⁸. En el decenio actual se han observado progresos en el aumento de la producción en Angola, Benin, Bangladesh, Camboya, Chad, Guinea Ecuatorial, Rwanda, Sierra Leona y Tanzania. El desempeño global se deterioró marginalmente, de 4,6% en 2001 a 3,9% en 2002 y a 3,8% en 2003⁹. En África, según la CEPA, sólo 18 países menos adelantados mejoraron su desempeño con respecto al año anterior y 16 sufrieron un deterioro. En varios países menos adelantados, su vulnerabilidad económica se acentuó debido a situaciones de conflicto.

15. La mayoría de los países menos adelantados elaboraron estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza. Treintaiún países tienen DELP y otros, como Bhután, Maldivas y Samoa, han adoptado sus propias estrategias de desarrollo concentradas en la erradicación de la pobreza. En los países que atraviesan o que están saliendo de situaciones de conflicto, como el Afganistán, Angola, Burundi, la República Centroafricana, las Comoras, Eritrea, Haití, Liberia, Madagascar, Myanmar, Sierra Leona, Somalia, el Sudán y Timor-Leste, aún no se han desarrollado plenamente las

estrategias para el desarrollo. Guinea Ecuatorial, el Chad y Mauritania prevén utilizar eficazmente sus ingresos obtenidos de la exportación de hidrocarburos para la reducción de la pobreza y la ejecución de programas de desarrollo global.

16. Los asociados en el desarrollo intensificaron su concentración en estrategias de desarrollo encaminadas a la erradicación de la pobreza. El Banco Africano de Desarrollo está poniendo en práctica una estrategia de desarrollo rural para la reducción de la pobreza en sus programas de préstamo. El Banco Asiático de Desarrollo ha formalizado en 2003 acuerdos de asociación contra la pobreza con seis países menos adelantados: Kiribati, Samoa, las Islas Salomón, Timor-Leste y Vanuatu. A iniciativa de la Comisión Económica para África, en noviembre de 2003, en la tercera reunión del Grupo Africano de Aprendizaje de los DELP se examinaron las lecciones aprendidas. El Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) realiza actividades en 30 países menos adelantados, y la mitad de los voluntarios trabajan en esos países en operaciones de fortalecimiento de la capacidad. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) apoya programas en 26 países menos adelantados y ha comunicado que en 2003 el 93,7% de sus recursos se gastaron en esos países. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) invirtieron más de la mitad de sus recursos en los países menos adelantados. Esas organizaciones compran una cantidad importante de materiales de los países menos adelantados.

17. Entre los países que son asociados para el desarrollo, el Canadá, Dinamarca, Finlandia, Alemania, el Japón, México, Noruega, Portugal, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América comunicaron que apoyan la estrategia de erradicación de la pobreza de los países menos adelantados. El Gobierno de Noruega tiene un plan de acción para la reducción de la pobreza para 2015 en los países en desarrollo en el que se presta atención especial a los países menos adelantados. La Comisión Europea puso de relieve un enfoque holístico de la erradicación de la pobreza. El Japón hizo hincapié en la importancia de crear redes de seguridad para los muy pobres. Los Estados Unidos firmaron una ley de creación de una Cuenta del Milenio en enero de 2004 para promover el crecimiento en los países de ingreso bajo con una financiación propuesta de 1.000 millones de dólares para 2004.

18. El proceso de los DELP ha sido participatorio en los países menos adelantados, pero se necesita un compromiso nacional más firme en relación con las políticas y los programas que benefician a los pobres¹⁰. Es preciso que en el horizonte de tres años de los DELP se tengan también en cuenta las perspectivas a más largo plazo para la economía.

19. Los insumos nacionales indican que la devolución de las funciones de reglamentación y de prestación de servicios está incluida en las estrategias de desarrollo de Burkina Faso, Bhután, Burundi, Camboya, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Guinea, Lesotho, Maldivas, Rwanda y Sierra Leona. Sin embargo, las instituciones descentralizadas siguen siendo débiles en la mayoría de los países menos adelantados y la gobernanza local eficaz sigue siendo muy difícil de lograr.

20. Sobre la base de los informes, la igualdad de género figura prominentemente en los programas de desarrollo de Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Lesotho, Maldivas, Malí y Mauritania. La idea de Malí de establecer una “plataforma de actividades múltiples para la mujer” es prometedora. Cabe señalar que los países menos adelantados que están saliendo de situaciones de conflicto están entre los

20 países con la representación más alta de mujeres en sus parlamentos. Entre ellos están Rwanda (48,8%), Mozambique (30%), Timor-Leste (26,1%), Uganda (24,7%) y Eritrea (22%).

21. LDC Watch informa de que Bangladesh, Maldivas, Sierra Leona y Zambia demostraron sensibilidad a las cuestiones de género en sus DELP. Entre los asociados para el desarrollo, la Comisión Europea, Alemania y Suecia, así como la mayoría de los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales, prestaron especial atención a las cuestiones de género. La iniciativa del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) titulada “Digital diaspora initiative in Africa” puede ayudar a dar un fuerte impulso al proceso en algunos de los países menos adelantados.

22. La vigilancia de los resultados de la orientación y las intervenciones relacionadas con el género es prácticamente inexistente. Todos los países deben desglosar la Plataforma de Acción de Beijing en actividades pertinentes y viables al nivel de los países para hacer así más eficaz la vigilancia.

Compromiso 2

Buen gobierno a nivel nacional e internacional

23. El éxito en el logro de la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible depende en gran medida del buen gobierno (las instituciones públicas y las prácticas transparentes, responsables y eficientes), el dinamismo del sector privado y la sociedad civil, la democracia, el imperio de la ley y el respeto de los derechos humanos.

24. La reconstrucción nacional después de los conflictos no ha resultado fácil, como se puede observar en el Afganistán, en la República Democrática del Congo y en Haití, pero ha progresado razonablemente en Camboya, Mozambique, Sierra Leona y Rwanda, e incluso en Liberia. Se han instituido reformas electorales en la mayoría de los países menos adelantados, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y para los países menos adelantados de África, con la cooperación de la Unión Africana. El Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría de las Naciones Unidas ha emprendido programas de asistencia electoral en 13 países menos adelantados en 2003.

25. Muchos países menos adelantados han iniciado revisiones o codificaciones de leyes relativas a los derechos humanos y tendientes al establecimiento del Estado de derecho. Sin embargo, sigue habiendo todavía una gran necesidad de incorporar los derechos humanos en las estrategias de desarrollo. Para ocuparse de esta cuestión, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos preparó un proyecto de directrices sobre el enfoque de derechos humanos en las estrategias de reducción de la pobreza. La capacitación de trabajadores de derechos humanos y personal judicial recibe alta prioridad en la mayoría de los países menos adelantados. Recibe también apoyo de los asociados para el desarrollo, como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Comisión Europea, Finlandia, Alemania, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, los Estados Unidos, así como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial. Las actividades de Amnesty International, Transparency International y Social Watch han contribuido significativamente a sensibilizar a los países menos adelantados en lo concerniente a los derechos humanos.

26. En varios países se está procurando establecer una paz sostenible en las situaciones posteriores a los conflictos. El Departamento de Asuntos Políticos comunica que los grupos de trabajo creados para hacer frente a los conflictos han demostrado ser útiles en la República Centroafricana, las Comoras, Guinea-Bissau y el Níger. La Comisión Europea, Finlandia, Alemania, Italia, el Japón, Noruega, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, ONU-Hábitat y la Unión Africana informaron específicamente acerca del apoyo que prestan a los esfuerzos relacionados con la consolidación de la paz y la resolución de los conflictos en los países menos adelantados.

27. Se han iniciado reformas de la administración pública en muchos países menos adelantados, entre ellos Bangladesh, Bhután, Benin, Etiopía, Lesotho, Malí, Mauritania y Zambia. Se está dando prioridad a los sistemas de contabilidad y programación de los gastos en Bhután, Camboya, Lesotho, Maldivas, Senegal y Zambia. Sin embargo, es motivo de preocupación el hecho de que las reformas de la administración pública suelen ser ad hoc y las medidas se adoptan de manera poco decidida. El programa del Chad de capacitación para la gestión de los ingresos del petróleo es una buena iniciativa de gobernanza.

28. Varios países menos adelantados informan sobre su determinación de luchar contra la corrupción. Burkina Faso, Burundi, Camboya, la República Centroafricana, Guinea, Rwanda, Sierra Leona y Tanzania han hecho arreglos institucionales para la lucha contra la corrupción. Las instituciones de Bretton Woods, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), los Estados Unidos de América y Alemania informan de que prestan especial atención en sus programas de asistencia para el desarrollo a la cuestión de la corrupción. Transparency International desempeña un importante papel de promoción a este respecto. Sin embargo, las medidas contra la corrupción no siempre se concentran en los verdaderos objetivos y muchas veces se pierden en complejidades procesales. Es por eso importante elaborar cuidadosamente las medidas de lucha contra la corrupción. La aplicación de la tecnología de la información en distintas oficinas y procesos públicos reduce en gran medida la corrupción.

29. A nivel mundial, la buena gobernanza incluye una mayor participación de los países menos adelantados en el proceso de adopción de decisiones de las instituciones multilaterales, y la transparencia, la uniformidad y la simplicidad en los procesos utilizados por los asociados en el desarrollo en la asignación de recursos a los países menos adelantados y en la presentación de información. La cuestión de la voz y la representación de los países menos adelantados en los foros multilaterales de financiación deberá considerarse en la reunión anual del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional de 2004.

30. En febrero de 2003, en la reunión de Roma del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, los donantes bilaterales y multilaterales se comprometieron a simplificar, armonizar y alinear sus políticas y prácticas con los marcos y sistemas de los países en desarrollo asociados. Los esfuerzos de armonización y alineación exigen ahora el diseño de planes de acción basados en los países por los países menos adelantados.

Compromiso 3

Fomento de la capacidad de los recursos humanos y de las instituciones

31. Los seres humanos son la mayor riqueza de los países menos adelantados, tanto en calidad de agentes como de beneficiarios del desarrollo, y su potencial debe realizarse plenamente. En el Programa de Acción de Bruselas se pone de relieve el desarrollo de la capacidad como el principal objetivo del decenio, junto con la integración social. Se asigna alta prioridad al acceso de los pobres a la salud, la educación, la nutrición y la sanidad, así como a la lucha contra la pandemia del VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis y otras enfermedades transmisibles. De los 18 objetivos de desarrollo del Milenio, siete están incluidos en el compromiso 3.

32. En el informe publicado por la UNCTAD sobre los países menos adelantados correspondiente a 2004 se proporcionan estadísticas sobre la descorazonadora situación de la educación, la salud materna e infantil, la nutrición, la sanidad y las tasas de fecundidad en los países menos adelantados. En el informe anual de Social Watch para 2003 se presenta gráficamente la información sobre la pobreza que es preciso superar con urgencia.

33. Dieciocho de los países menos adelantados que han presentado informes han proporcionado detalles sobre sus actividades en cumplimiento del compromiso de creación de capacidad. Bhután dedica el 25% de sus recursos presupuestarios al sector social y confía en que se alcanzarán los objetivos de desarrollo del Milenio con respecto a los logros educacionales. Guinea Ecuatorial dedica el 20% de sus inversiones al sector social. Burkina Faso hace hincapié en los logros en la esfera de la educación, la lucha contra la epidemia de meningitis y el VIH/SIDA y la planificación demográfica, especialmente la salud reproductiva. Las prioridades de Lesotho son los servicios de salud, la enseñanza primaria, el suministro de medicamentos y el abastecimiento de agua en las zonas rurales. Sierra Leona presta especial atención a la infraestructura de salud y educación, la calidad de la educación y la lucha contra el VIH/SIDA. El VIH/SIDA figura prominentemente en los programas de Burundi, Etiopía, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia. La lucha contra otras epidemias, como la tuberculosis y el paludismo, revisten importancia en algunos países, como, por ejemplo, Benin. Camboya expresa preocupación por la epidemia del síndrome respiratorio agudo grave (SARS). Los programas de creación de capacidad de Maldivas y Zambia abarcan la infraestructura y la calidad de la educación, los servicios de salud y el abastecimiento de agua en las zonas rurales. Zambia está trabajando también en la creación de una red de seguridad social. En el informe anual sobre los países menos adelantados de Social Watch se informa que, con arreglo al compromiso 3, Angola, Bangladesh y Malawi están estableciendo instalaciones de enseñanza primaria y aumentando la matrícula femenina. Samoa y el Togo están aumentando las inversiones en salud y educación.

34. Ha habido progresos alentadores hacia el logro del objetivo de la enseñanza primaria. Los países menos adelantados han alcanzado la tasa neta de matrícula de 61,8% y la tasa de terminación de la enseñanza primaria de 45,8%, con un índice de paridad de género de 0,89%. La iniciativa acelerada de educación para todos iniciada por el Banco Mundial en junio de 2002 ha abarcado 10 países menos adelantados: Burkina Faso, Etiopía, Gambia, Guinea, Mauritania, Mozambique, Níger, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia. En la segunda fase, otros 12 países podrán recibir financiación con arreglo a la iniciativa acelerada¹¹. Lamentablemente, el programa hace

frente a dificultades financieras a nivel de los países y está en duda su sostenibilidad después de la terminación del apoyo del Banco.

35. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), el ONUSIDA, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el FMI, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, los Voluntarios de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización informaron todos acerca de su participación en el fortalecimiento de la capacidad. El ONUSIDA desarrolló marcos nacionales en todos sus países clientes y estableció autoridades nacionales en materia de SIDA. Hace hincapié en la vigilancia y la evaluación de la capacidad a nivel de los países. Los Voluntarios de las Naciones Unidas desplegaron 29.000 voluntarios en 30 países menos adelantados para llevar a cabo programas de educación, servicios de salud y abastecimiento de agua. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización realizó 75 proyectos de inversión social para el fortalecimiento de la capacidad local en 26 países menos adelantados.

36. El Canadá está duplicando su ayuda para el desarrollo del sector social en los países menos adelantados entre 2000 y 2005. La Comisión Europea concentró la atención en el fortalecimiento de la capacidad en los sectores de educación, cultura y VIH/SIDA. El apoyo de Portugal al sector social se lleva a cabo principalmente en los países de habla portuguesa, como Mozambique, Santo Tomé y Príncipe y Timor-Leste, pero se presta también apoyo a programas de educación en Camboya, la República Democrática Popular Lao, Madagascar, Senegal y Sierra Leona. Alemania prestó especial atención al fomento de las asociaciones entre el sector público y el sector privado en la creación de capacidad en 11 países menos adelantados de Asia y África. Noruega da apoyo a Bangladesh, Nepal, Mozambique, la República Unida de Tanzania y Zambia en los sectores de educación y de salud. La República Eslovaca contribuyó a la capacitación de mano de obra y el apoyo de organizaciones no gubernamentales en los países menos adelantados. Italia proporcionó más de 200 millones de dólares EE.UU. al Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y el Paludismo en 2002-2003 para la lucha contra esas enfermedades en los países menos adelantados. El Japón continuó la Iniciativa de Enseñanza Básica para el Crecimiento Kananaskis (BEGIN) iniciada en apoyo de la enseñanza primaria universal; la Iniciativa de Enfermedades Infecciosas Okinawa, iniciada en 2000 en apoyo de las medidas contra el VIH/SIDA, la tuberculosis, el paludismo y la poliomielitis; y la Iniciativa para la asistencia oficial para el desarrollo del Japón sobre el agua anunciada en marzo de 2003. Estas iniciativas dieron por resultado el desarrollo de recursos humanos y una importante corriente de ayuda. La asistencia del Reino Unido para la salud, la educación y la lucha contra el VIH/SIDA fue particularmente importante en África. La asistencia de los Estados Unidos se concentró en el sector de salud en las esferas de la salud infantil y materna, la lucha contra las enfermedades infecciosas y la Iniciativa Mundial contra el VIH/SIDA. La mitad de la asistencia oficial para el desarrollo de Suecia se dedica a la creación de capacidad. El 44% de la asistencia oficial para el desarrollo de Dinamarca se dirige al sector social.

37. Los resultados de las medidas de los países menos adelantados y del apoyo de los asociados para el desarrollo en materia de fortalecimiento de la capacidad y formación de capital social son difíciles de evaluar, en particular de año en año. Esto se debe principalmente a que los indicadores no siempre son claros y a que no existen en la mayoría de los países menos adelantados sistemas de reunión de datos estadísticos.

En consecuencia, es importante desarrollar capacidad de vigilancia y sistemas estadísticos en los países menos adelantados. Los indicadores pueden revisarse y actualizarse anualmente y pueden entonces evaluarse eficazmente los logros en el fortalecimiento de la capacidad. Con este fin, es preciso adoptar las siguientes medidas:

- Se deben fortalecer los sistemas estadísticos en todos los países menos adelantados, pero es importante que los sistemas no se sobrecarguen más allá de sus límites;
- Los asociados para el desarrollo deben también estar a la altura de los desafíos y apoyar la capacitación de personal y prestar asistencia para los programas en el sector social;
- El acceso a los servicios sociales, especialmente por parte de los pobres y las mujeres, son la parte más difícil de la tarea;
- Otro problema es el mantenimiento de la calidad de los servicios, para lo cual es crucial contar con personal capacitado y motivado.

Compromiso 4

Fortalecimiento de la capacidad de producción para que la globalización beneficie a los países menos adelantados

38. Para poder beneficiarse de un mercado mundial en expansión, es necesario contar primero con infraestructuras y adaptar las tecnologías. En la mayoría de los casos, las limitaciones estructurales y de la oferta impiden el crecimiento y el desarrollo sostenible. Si bien la inversión directa en la capacidad de producción es importante para los países menos adelantados, también es necesario prestar atención al desarrollo de los recursos humanos.

39. En los informes presentados por los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo se explican detalladamente varias medidas adoptadas en relación con este compromiso. Las organizaciones y organismos de las Naciones Unidas y los bancos multilaterales tienen programas centrados en el desarrollo de la capacidad de producción de los países menos adelantados en cinco esferas concretas: el desarrollo agrícola y rural y la seguridad alimentaria, el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, el desarrollo del sector de la tecnología de la información y las comunicaciones mediante el desarrollo de los recursos humanos y las infraestructuras conexas, el desarrollo de la infraestructura física, y el desarrollo del sector energético.

40. Benin, Bhután, Burkina Faso, Lesotho, Maldivas y Sierra Leona presentaron informes sobre programas detallados en relación con el compromiso 4. Burkina Faso cuenta con un programa amplio que abarca la mejora de la red vial, las telecomunicaciones, la economía rural, la industria agroalimentaria, la tecnología de la información y el turismo. El programa incluye también el fomento de las asociaciones dentro del sector privado y entre los sectores público y privado. Bhután cuenta con un programa amplio de construcción de carreteras, mejora de los aeropuertos, desarrollo y comercialización de los recursos energéticos, desarrollo rural, planificación del uso de la tierra y desarrollo del turismo. El programa de Benin se centra en el desarrollo de la pequeña y mediana empresa y se presta en él particular atención al control de calidad y la ausencia de controles burocráticos. Benin tiene también la intención de convertirse en un centro de tecnología de la información y las comunicaciones, y el inicio de un intercambio con el apoyo de la Conferencia Internacional

de Tokio sobre el Desarrollo de África es una medida útil en ese sentido. El desarrollo de infraestructuras ocupa un lugar central entre las medidas de desarrollo adoptadas por Maldivas. Sierra Leona se está centrando en la red vial, el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, la tecnología de la información y las comunicaciones y los sectores agrícola y manufacturero. Lesotho está construyendo polígonos industriales, emprendiendo un diálogo entre los sectores público y privado, haciendo hincapié en el desarrollo agrícola mediante una política de subsidios y semillas, e invitando en particular a que se hagan inversiones extranjeras directas aprovechando las ventajas de la Ley de los Estados Unidos para el crecimiento y el fomento de las oportunidades en África.

41. Dentro del marco de la Iniciativa de desarrollo de empresas sostenibles para la reducción de la pobreza, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo proporcionaron asistencia a los países menos adelantados con el fin de contribuir a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible fomentando y facilitando empresas e inversiones sostenibles. Cada vez son más los países menos adelantados que se han beneficiado de esta iniciativa. En Tanzania se organizó una serie de seminarios en los que participaron múltiples interesados y se estableció la iniciativa local de desarrollo de empresas para la reducción de la pobreza; además, se están preparando varios proyectos de empresas sostenibles en los ámbitos de la energía solar, el agua y el ecoturismo. En Madagascar se convocó un foro de trabajo con la participación de múltiples interesados y se desarrollaron conceptos para proyectos de empresas sostenibles. En Bangladesh, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas organizó una misión para determinar proyectos y asociados potenciales. En Angola se formuló un planteamiento nacional para su análisis en un foro con múltiples participantes.

42. Se han enumerado varios objetivos concretos para el desarrollo de infraestructuras, y cada uno de los países menos adelantados debe establecer los suyos propios a escala nacional. La cooperación regional es también fundamental para el desarrollo del transporte en los países en desarrollo sin litoral y de tránsito, como también es muy necesaria la estandarización de las normas que lo rigen. En la actualidad, gran parte de la inversión en infraestructura proviene del sector privado. De hecho, el sector privado se ha vuelto tan dinámico e innovador que, incluso para el suministro de bienes públicos, es capaz de soportar una muy considerable carga. Si bien se debe fomentar la inversión privada, debe asegurarse la función primordial del sector público a la hora de garantizar la equidad y realizar las intervenciones necesarias para la adopción de medidas positivas.

43. El desarrollo rural es la clave para estimular el crecimiento y generar empleo en los países menos adelantados. El 70% de los pobres y las personas necesitadas de alimentos viven en zonas rurales. El crecimiento agrícola es esencial para la seguridad alimentaria y el desarrollo de la industria agroalimentaria. El Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) funciona en 46 países menos adelantados. Los programas de la FAO para la cooperación Sur-Sur y el desarrollo de la industria agroalimentaria son también muy importantes. En 2003, el 28% de las actividades de la FAO se centró en los países menos adelantados. El Banco Africano de Desarrollo apoya firmemente el desarrollo rural para el alivio de la pobreza. La Comisión Europea, Alemania, Finlandia y el Japón han participado en programas agrícolas y de seguridad alimentaria. Según ellos, el desarrollo rural, el crecimiento y la diversificación agrícolas y la seguridad alimentaria son los elementos fundamentales de los

programas de producción de Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Etiopía, Guinea, Lesotho, Maldivas, Togo y Uganda. Sin embargo, el desarrollo rural debe ir más allá del crecimiento agrícola y centrarse en la expansión de las actividades en otros sectores, de manera que parte de los ingresos rurales se generen en un sector distinto del agrícola.

44. Nepal, Bangladesh, Etiopía, Malí, Rwanda y la República Unida de Tanzania cuentan con importantes programas para el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones. Varios de los países menos adelantados participaron en la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información celebrada en Ginebra en diciembre de 2003. El Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas contribuyó al desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones en 20 países menos adelantados y, en 2003, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) concentró su asistencia en el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones en 14 países menos adelantados¹². La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico participa en la promoción de la tecnología de la información y las comunicaciones en Bangladesh, Bhután, Camboya, Nepal y la República Democrática Popular Lao. Dentro del marco de su programa de ayuda bilateral, Dinamarca suministra como artículos prioritarios tecnología de la información y las comunicaciones y medicamentos capaces de salvar vidas. La Cámara de Comercio Internacional también está contribuyendo al desarrollo del sector de la tecnología de la información y las comunicaciones.

45. Bangladesh, Benin, Camboya, Nepal, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Sierra Leona están intentando crear pequeñas y medianas empresas. Para el desarrollo de este sector hacen falta conocimientos y facilidades de crédito, así como una vinculación con el mercado en general o con líneas de producción verticales. Además, como Benin ha reconocido, el control de calidad y la ausencia de un control burocrático son dos elementos cruciales para el desarrollo de la pequeña y mediana empresa. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial se está centrando por esa razón en la transición hacia actividades manufactureras en 30 países menos adelantados cuya economía depende de un único producto. Esta transición puede hacerse posible mediante el desarrollo de la pequeña y mediana empresa y la difusión de la tecnología.

46. El desarrollo energético es fundamental para el incremento de la producción en las economías de los países menos adelantados que tienen carencias en este aspecto. No obstante, también es cierto que los países menos adelantados que disponen de recursos de hidrocarburos tampoco han registrado resultados muy positivos en el pasado. Desde este punto de vista, los planes del Chad, Guinea Ecuatorial y Mauritania son muy positivos. La nueva ley del Chad relativa a la distribución de los ingresos generados por las exportaciones de petróleo es una buena medida. El fondo fiduciario de Guinea Ecuatorial para casos de emergencia debe fortalecer sin demora el programa de inversión pública. Mauritania exportará pronto hidrocarburos y está analizando actualmente con el Senegal y Malí la inversión en la generación de energía hidroeléctrica. Nepal y Bhután también exportan energía, pues tienen la ventaja de generar un excedente de energía eléctrica.

Compromiso 5

Aumento de la función del comercio en el desarrollo

47. Los países menos adelantados aportan apenas el 0,4% del comercio mundial, pero dependen especialmente de la ampliación del comercio para estimular el crecimiento de su producción en general. La ampliación del comercio se ve obstaculizada por el hecho de que 30 de los países menos adelantados dependen de un único producto, a lo que se suman sus dificultades para ampliar la producción y suministrar los productos a tiempo. Los pequeños Estados insulares menos adelantados sienten estas dificultades de manera más aguda. El acceso limitado a los mercados y la ausencia de control de calidad son también obstáculos que impiden el crecimiento del comercio. Los países menos adelantados sin litoral tienen los problemas añadidos del transporte de tránsito y los costos de transacción. Salvo por algunas actividades turísticas, la exportación de servicios en los países menos adelantados es prácticamente inexistente. Estos países están expuestos al mismo tiempo a las crisis económicas externas, que no pueden soportar ni superar con facilidad.

48. Los países menos adelantados se concentraron en utilizar las concesiones para el acceso al mercado y, al mismo tiempo, en adquirir capacidad para negociar en las futuras rondas de negociaciones comerciales multilaterales. En este sentido, contaron con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización Mundial del Comercio, el Centro de Comercio Internacional, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Las comisiones económicas regionales, en particular la Comisión Económica para África y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, han desempeñado una función de facilitadores en las iniciativas de integración regional. El Mercado Común del África Meridional y Oriental y la Comunidad de Desarrollo del África Meridional en África, por una parte, y la Asociación de las Naciones del Asia Sudoriental y la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional en Asia, por otra, están trabajando en la promoción de la integración regional y zonas de libre comercio. La cooperación Sur-Sur también se ha convertido en una opción interesante, en particular debido a la diferencia en las fases de desarrollo de los países menos adelantados en relación con otros países en desarrollo. Tras la articulación del Programa de Doha para el Desarrollo en noviembre de 2001, comenzó el proceso de integración de las cuestiones relacionadas con el comercio en los programas de desarrollo nacionales y la aplicación de las concesiones otorgadas a los países menos adelantados, y se acordó por unanimidad que las medidas comerciales debían estar vinculadas al objetivo de desarrollo del Milenio de erradicación de la pobreza. En los informes presentados por los países menos adelantados, 15 países¹³ explicaron las medidas comerciales que han adoptado o las actividades de creación de capacidad que han realizado para facilitar el proceso de integración en el mercado mundial.

49. En el ámbito de las actividades de creación de capacidad relacionada con el comercio, los países menos adelantados se han beneficiado del Marco Integrado de asistencia técnica relacionada con el comercio que se inició poco después de la creación de la Organización Mundial del Comercio. Iniciado en un principio como proyecto experimental en Camboya, Madagascar y Mauritania, se amplió después a otros 11 países menos adelantados. En 2003, la segunda fase del Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica se inició en seis países menos adelantados: Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, el Senegal y Zambia. Más de la mitad de las actividades emprendidas en relación con el Plan de Asistencia Técnico de la Organización

Mundial del Comercio correspondiente a 2003 se centran en los países menos adelantados. Otros asociados para el desarrollo como el Canadá, Dinamarca, el Japón, Noruega, la República de Corea, el Reino Unido, Suecia y la Unión Europea también están prestando asistencia a los países menos adelantados. La creación de capacidad, tanto para la promoción del comercio como para las negociaciones en la Organización Mundial del Comercio, es el único objetivo de estos programas de asistencia técnica. La reunión de los ministros de comercio de los países menos adelantados celebrada en Dhaka en mayo y junio de 2003, en vísperas de las negociaciones de Cancún, resultó útil para favorecer la acción coordinada de los países menos adelantados. La reunión de esos ministros celebrada recientemente en Dakar en mayo de 2004 sirvió para reforzar aún más el plan de acción coordinado de los países menos adelantados en relación con las negociaciones comerciales después de Cancún.

50. No es fácil utilizar de manera eficaz los acuerdos preferenciales y las concesiones generales. La iniciativa de la Unión Europea de “Todo menos armas”, en vigor desde 2002, está destinada a todos los países menos adelantados, mientras que las concesiones gubernamentales para África, el Caribe y el Pacífico sólo están a disposición de 40 países menos adelantados. En los Estados Unidos de América, la Ley para el crecimiento y el fomento de las oportunidades en África, aprobada en 2000 y modificada en 2002, permite el acceso libre de aranceles y contingentes para las exportaciones de 37 países, 24 de los cuales son países menos adelantados. El Sistema Generalizado de Preferencias de los Estados Unidos tiene una categoría especial de “países en desarrollo beneficiarios menos adelantados” que gozan de acceso libre de aranceles para unos 2.000 productos adicionales, que no reciben otros beneficiarios del Sistema Generalizado de Preferencias. El Japón amplió el acceso libre de aranceles y de contingentes hasta cubrir en 2003 prácticamente el 93% de los productos de los países menos adelantados. El Canadá ha ampliado dicho acceso a 48 países menos adelantados, y la República de Corea también ha concedido acceso al mercado libre de aranceles y de contingentes para 87 productos de exportación procedentes de los países menos adelantados, entre ellos el café, el algodón y la madera. Según el Director General de la Organización Mundial del Comercio, 28 miembros de la Organización han mejorado de forma autónoma las oportunidades de acceso a los mercados para los países menos adelantados. Los Estados Unidos comunican que en 2003 importaron 1.200 millones de dólares en productos agrícolas, pesqueros y forestales y otros 1.200 millones de dólares en prendas de vestir, lo que representa un incremento del 50% con respecto a 2002. También está documentado que las concesiones previstas en la Ley para el crecimiento y el fomento de las oportunidades en África dieron por resultado un aumento de la inversión extranjera directa en algunos países subsaharianos, como Malí, Sierra Leona, Uganda y la República Unida de Tanzania. Sin embargo, los propios países menos adelantados tienen dificultades considerables para hacer pleno uso de las concesiones. La complejidad de la legislación comercial hace que para los exportadores de los países menos adelantados sea difícil aprovechar el acceso a los mercados. Las prácticas empresariales de exportación, el envío puntual de la mercancía, la respuesta rápida a la demanda, el mantenimiento de la calidad y el cumplimiento de los procedimientos y trámites comerciales exigen enormes esfuerzos a los exportadores, que, además, deben superar o sortear restricciones y controles burocráticos impuestos por sus propios gobiernos e instituciones.

51. A pesar del gran volumen de comercio agrícola de los países menos adelantados, este sector hace frente a varias dificultades: la subvención de los productos de

los países desarrollados, la dependencia de los países menos adelantados exportadores de un número limitado de productos y el empeoramiento de las condiciones de intercambio para los productos básicos. La diversificación de las exportaciones para incluir las manufacturas de diversos productos es la solución que se suele sugerir. La UNCTAD y la ONUDI tienen desde hace años programas para fomentar la diversificación. El programa de la UNCTAD abarca 43 países menos adelantados. De este modo se asegura una política de industrialización específica pero integral por parte de los países menos adelantados.

Compromiso 6

Reducción de la vulnerabilidad y protección del medio ambiente

52. Los países menos adelantados sufren con frecuencia desastres o adversidades ambientales y naturales. Además, la pobreza los obliga a explotar en exceso los recursos forestales e hídricos y a convertir tierras marginales en tierras agrícolas. Las prácticas agrícolas arcaicas reducen la fertilidad del suelo y erosionan la capa superior, y la falta de instalaciones sanitarias da por resultado la contaminación del agua y el aire.

53. Los países menos adelantados que son pequeños Estados insulares se enfrentan a una situación extenuante a causa de su especial vulnerabilidad a los desastres naturales y ambientales y al cambio climático y la subida del nivel del mar.

54. La mayoría de los países menos adelantados cuenta con planes de gestión del medio ambiente, desarrollados en el decenio de 1990. Bhután, Burkina Faso, Maldivas, el Togo, Uganda y Zambia cuentan con planes ambientales. La diversidad biológica preocupa especialmente a Bhután, Maldivas y Uganda. En Burundi, Bhután, Lesotho y Samoa es obligatorio realizar estudios de los efectos sobre el medio ambiente. Rwanda considera la gestión del medio ambiente en un contexto regional. En Lesotho y Sierra Leona se ha formulado una estrategia para la gestión de los casos de desastre. La red de organizaciones no gubernamentales de LDC Watch ha señalado sólo unas cuantas iniciativas correspondientes a 2003 dignas de mención, como el plan general sobre los recursos hídricos de Bangladesh, la creación de una oficina del agua en el Chad, la red para la justicia económica de Malawi, el código de construcción y la política de viviendas de Maldivas y la necesidad de llevar a cabo un estudio de los efectos sobre el medio ambiente exigido por Samoa.

55. En 2003, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos abordó las cuestiones de las ciudades sin barrios de tugurios, el agua para el continente africano, la seguridad de la tenencia de la tierra en las zonas que salen de un conflicto y el problema de la vivienda en el Afganistán. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha participado activamente en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas. En África, 25 países menos adelantados¹⁴ recibieron el apoyo del PNUMA, y la erradicación de la pobreza ocupaba un lugar destacado entre estas intervenciones. Por lo que respecta a Asia, el PNUMA siguió trabajando en el Afganistán, Bangladesh, Bhután, Camboya, Maldivas, Myanmar, Nepal, la República Democrática Popular Lao y Timor-Leste. Además, prestó asistencia a varios programas en todos los países menos adelantados del Pacífico: Kiribati, las Islas Salomón, Samoa, Tuvalu y Vanuatu. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo es probablemente el que tiene más participación en proyectos ambientales y para casos de desastre destinados a ayudar a los países en la formulación de políticas y la creación de capacidad. La FAO, la CESPAP, el Fondo

de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, los Voluntarios de las Naciones Unidas y el PMA también participan en proyectos de protección del medio ambiente en los países menos adelantados.

56. Noruega participa fundamentalmente en la creación de capacidad en los países menos adelantados dentro de este ámbito. La Comisión Europea está interesada en los programas relacionados con el agua, la energía y los bosques. Finlandia interviene también en programas de silvicultura y forma parte de una asociación a largo plazo con cinco países menos adelantados: Etiopía, Mozambique, Nepal, la República Unida de Tanzania y Zambia. Una evaluación de los resultados de esta asociación será muy instructiva.

57. El sistema de alerta temprana, considerablemente más preciso gracias a los avances de la tecnología espacial, es de gran ayuda para los países menos adelantados. En unos cuantos de estos países se ha creado un mecanismo de socorro y rehabilitación digno de encomio. Los países menos adelantados afectados deben considerar seriamente estrategias nacionales de preparación y retirada en casos de desastre natural.

Compromiso 7

Movilización de recursos financieros

58. Las limitaciones de recursos son una deficiencia fundamental para la aplicación del Programa de Acción de Bruselas. Por ese motivo, para lograr una productividad óptima, la movilización de recursos es tan importante como la planificación de los gastos. En reconocimiento a ello, la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2004 del Consejo Económico y Social se centra en este aspecto de la aplicación del Programa de Bruselas. En el informe del Secretario General sobre ese tema (E/2004/54) se examina detenidamente la cuestión.

59. Es preciso mejorar la recaudación de rentas públicas y el sector financiero debe adaptarse para fomentar el ahorro y la inversión. Es preciso entonces encontrar un equilibrio en la recaudación de fondos de los sectores público y privado. Varios de los países menos adelantados han adoptado planes fiscales o de gastos a mediano plazo. Han introducido o reforzado al mismo tiempo la supervisión de los gastos mediante sistemas eficientes de contabilidad y auditoría. Estas son medidas de gran utilidad en el ámbito de la gestión de los recursos y su uso eficaz. El objetivo principal debe ser la mejora sostenida del coeficiente de inversión. La recomendación más productiva puede ser minimizar el derroche y reducir los costos de transacción. Para ello, tal vez sea necesaria la transferencia de competencias o, al menos, la descentralización de la autoridad en materia de gastos.

60. Un método de movilización de recursos que merece la pena utilizar es la atracción de la inversión extranjera directa. La mayoría de los países menos adelantados ha actualizado su legislación en materia de inversión y proporciona incentivos adecuados para la inversión extranjera directa. La UNCTAD ha ayudado a diseñar regímenes reguladores que fomentan la inversión. Sin embargo, en la actualidad, una parte considerable de los flujos de inversión extranjera directa se limita a unos pocos países menos adelantados, y solamente se dirige a la explotación de los recursos naturales y al sector de las telecomunicaciones. La explotación de hidrocarburos ha atraído inversiones extranjeras directas en Angola, el Chad, Guinea Ecuatorial, la República Democrática Popular Lao, Mauritania y el Sudán, mientras que la extracción de oro ha atraído la inversión en Guinea y la República Unida de Tanzania. Ha

habido inversión en el sector de las telecomunicaciones en Bangladesh, la República Democrática del Congo, Lesotho, Mozambique y la República Unida de Tanzania. Además, Lesotho ha atraído inversiones extranjeras directas en la industria de la confección. Para atraer la inversión extranjera directa, es fundamental facilitar las transacciones, el transporte y los viajes; asegurar el acceso a un mercado amplio, posiblemente como consecuencia de la integración de mercados; y garantizar la disponibilidad de servicios públicos.

61. Las remesas de fondos se han revelado como una nueva fuente de financiación del desarrollo de los países menos adelantados. El Banco Mundial calcula que 175 millones de personas viven fuera de su país de origen y que, en 2003, los países en desarrollo recibieron alrededor de 90.000 millones de dólares en concepto de remesas de fondos procedentes del extranjero¹⁵. Muchos países menos adelantados reciben considerables remesas de fondos; en algunos casos, su valor supera a la asistencia oficial para el desarrollo. Sin embargo, las remesas de fondos traen aparejados algunos problemas. En primer lugar, una parte considerable llega a través de canales no oficiales, lo cual alimenta el mercado no estructurado en el país receptor y hace que estos recursos no siempre se utilicen de manera productiva. En segundo lugar, no se da un uso adecuado a estos ingresos debido a que, en los países menos adelantados, el mercado de capitales no está desarrollado.

62. La asistencia oficial para el desarrollo es una fuente importante de financiación para los programas de desarrollo de los países menos adelantados. En el Programa de Acción de Bruselas, y después en el Consenso de Monterrey, los asociados para el desarrollo reiteraron su compromiso de aportar el 0,20% y, en cualquier caso, nunca menos del 0,15% de su producto nacional bruto en concepto de asistencia a los países menos adelantados. Casi el 85% del incremento global en la asistencia oficial para el desarrollo aportada en 2002 a los países menos adelantados provenía de los países del Comité de Ayuda para el Desarrollo. En 2002, sólo Noruega, Dinamarca, Luxemburgo, los Países Bajos, Suecia e Irlanda aportaron más del 0,2%, y Bélgica, Finlandia, Francia y Portugal aportaron el 0,1% o un porcentaje mayor. Otros países deben redoblar sus esfuerzos para acercarse al objetivo del 0,20%. En términos absolutos, los Estados Unidos, el Japón, Francia, Alemania y los Países Bajos son los mayores donantes para los países menos adelantados. En 2002, los cinco mayores beneficiarios de esta ayuda fueron Mozambique, Etiopía, el Afganistán, la República Unida de Tanzania y Bangladesh. El incremento en 2002 de un 26,6% en el flujo total de asistencia oficial para el desarrollo que entra en los países menos adelantados es un signo positivo. La República Checa, Italia, Polonia y la República Eslovaca destinaron la mayor parte de su asistencia relacionada con el alivio de la carga de la deuda a los países menos adelantados de África. En la actualidad se está llevando a cabo la decimocuarta reposición de fondos para concesiones en condiciones favorables del Banco Mundial y la novena del Banco Asiático de Desarrollo. La novena reposición de recursos del Fondo Africano de Desarrollo se completó en enero de 2003. Estas son fuentes de asistencia muy valiosas para los países menos adelantados, y se hace hincapié en la importancia de su pronta finalización.

63. El Programa de Acción de Bruselas preveía la desvinculación de la ayuda para los países menos adelantados y el incremento del valor de la asistencia por otros medios. Además de los fondos aportados como asistencia, la adquisición de productos a los países menos adelantados añade valor a la asistencia. El programa de acción para la armonización de los procedimientos de los donantes sobre la base del Programa de Roma es una medida prometedora. Está previsto que el Grupo de Trabajo sobre la efi-

cacia de la ayuda y las prácticas de los donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo complete su labor antes de finales de 2004. Es preciso que se tome sin demora una decisión positiva sobre la iniciativa relativa a la participación de los países en desarrollo en el proceso de toma de decisiones sobre la política de asistencia internacional en los foros del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

64. La cuestión del alivio de la carga de la deuda para los países menos adelantados dentro del marco de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados exige especial atención, en particular teniendo en cuenta que afecta a 30 países menos adelantados. Sólo 10 de estos países han alcanzado sus puntos de culminación y 11 han alcanzado sus puntos de decisión, con lo que cumplen los requisitos para beneficiarse del nivel máximo de alivio de la deuda o de su alivio provisional, respectivamente. El proceso de la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados ha resultado ser lento y engorroso, si bien las instituciones de Bretton Woods han dado muestras de cierta flexibilidad durante su aplicación, bajando los límites originales, concediendo un alivio provisional de la carga de la deuda inmediatamente después de alcanzado el punto de decisión y concediendo el nivel máximo de alivio de la deuda una vez alcanzado el punto de culminación. Además, están considerando la posibilidad de prorrogar la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados más allá de 2004. Pese a todo, la cancelación o condonación de la deuda sigue siendo la solución que prefieren los países menos adelantados.

IV. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

65. Durante el período que abarca el presente informe, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo ha trabajado activa y sistemáticamente para cumplir su mandato, conforme lo dispuesto en la resolución 56/227 de la Asamblea General.

66. En relación con la plena movilización y coordinación de todas las partes del sistema de las Naciones Unidas, la Oficina siguió alentando a la incorporación del Programa de Acción de Bruselas en las actividades y programas de trabajo respectivos, y los órganos rectores de 19 organizaciones han adoptado decisiones a tal efecto. Los órganos rectores de la FAO y la UNCTAD han iniciado también exámenes sectoriales periódicos de la aplicación del Programa de Acción. Dada la capital importancia de la aplicación nacional del Programa de Acción la Oficina del Alto Representante realizó esfuerzos coordinados para incrementar el número de centros nacionales de coordinación y de foros nacionales en los países menos adelantados, que, durante los últimos 12 meses, pasaron, como consecuencia, de 9 a 45 y de 9 a 18, respectivamente.

67. Una de las grandes empresas en que se ha embarcado la Oficina ha sido la organización de un seminario destinado a los centros nacionales de coordinación sobre la aplicación del Programa de Acción de Bruselas para los países menos adelantados del 17 al 21 de mayo de 2004 en Nueva York. El seminario también incluía los centros de coordinación de los países menos adelantados y los donantes, las misiones de las Naciones Unidas y los centros de coordinación del sistema de las Naciones Unidas.

68. La Oficina participó activamente en la prestación de un apoyo coordinado al Consejo Económico y Social y la Asamblea General. Además de preparar el informe anual sobre los progresos realizados en la aplicación del Programa de Bruselas, la Oficina ha participado activamente en todos los aspectos de los preparativos para la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2004 del Consejo, dedicado a la movilización de recursos y el entorno propicio para la erradicación de la pobreza en el contexto de la aplicación del Programa de Acción a favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010.

69. El mayor conocimiento del Programa de Bruselas tuvo como consecuencia un incremento considerable de la participación e intervención activas de un mayor número de delegaciones de los países menos adelantados durante el período de sesiones sustantivo de 2003 del Consejo Económico y Social celebrado en Ginebra. Los fondos para la participación de las delegaciones de los países menos adelantados en el primer examen global de la aplicación del Programa de Acción en ese período de sesiones se debieron a una generosa aportación del Gobierno de Italia.

70. De acuerdo con su mandato en relación con el grupo de países en desarrollo sin litoral, contenido en la resolución 56/227 de la Asamblea General, la Oficina emprendió los preparativos sustantivos y de organización para la Conferencia Ministerial Internacional sobre la Cooperación en materia de Transporte de Tránsito que se celebró en agosto de 2003 en Almaty (Kazajstán), así como las reuniones preparatorias que tuvieron lugar en Nueva York y Almaty. La Conferencia impulsó el apoyo internacional a este grupo de países. La aprobación de la Declaración y el Programa de Acción de Almaty, en virtud de los cuales los países en desarrollo sin litoral y de tránsito acordaron adoptar, con el apoyo de sus asociados para el desarrollo, medidas concretas en determinados ámbitos prioritarios, constituyó un gran avance para estos países vulnerables. Como medida de seguimiento, la Oficina convocó una reunión interinstitucional sobre la aplicación del Programa de Acción de Almaty en febrero de 2004 en Nueva York. En esa reunión se aprobó un plan para la aplicación de ese Programa de Acción.

71. En cumplimiento de su mandato y conjuntamente con otros organismos de las Naciones Unidas, la Oficina se embarcó en la coordinación del proceso preparatorio para la Reunión Internacional sobre el examen decenal del Programa de Acción de Barbados para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo que, según está previsto, se celebrará en Mauricio en enero de 2005. El Alto Representante fue nombrado Secretario General de las conferencias de Almaty y Mauricio.

72. A lo largo del año, la Oficina prestó apoyo a las consultas de los grupos de países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. El Alto Representante ha organizado una sesión mensual interactiva y de información con los países menos adelantados a nivel de expertos y embajadores.

73. La Oficina ha organizado varias reuniones, mesas redondas y actos especiales en asociación con la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales con fines de promoción y movilización del apoyo a los países menos adelantados y de concienciación al respecto. Entre estos actos cabe mencionar, si bien a título meramente enunciativo y no limitativo, cuatro foros abiertos que sirvieron como punto de contacto principal entre la Oficina y todos los interesados, el diálogo con la sociedad civil y una mesa redonda con los organismos del sistema de

las Naciones Unidas sobre la aplicación del Programa de Acción de Bruselas, que tuvieron lugar durante el período de sesiones sustantivo de 2003 del Consejo Económico y Social. Durante la Asamblea General, la Oficina organizó también una serie de cuatro simposios sobre problemas de población en colaboración con Asociados para la Población y el Desarrollo, una organización intergubernamental con condición de observador en la Asamblea General que se centra en la cooperación Sur-Sur. Por otra parte, la Oficina ha entablado estrechas relaciones con la Cámara de Comercio Internacional y otras instituciones del sector privado.

74. Para la promoción y la movilización del apoyo internacional a los países menos adelantados, la Oficina ha utilizado diversos foros internacionales, como el Tercer Foro Mundial del Agua, celebrado en Kyoto (Japón) en marzo de 2003; la Conferencia Ministerial Extraordinaria de los Países Menos Adelantados, celebrada en Rabat (Marruecos) en junio de 2003; la Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur del Grupo de los 77, celebrada en Marrakech (Marruecos) en diciembre de 2003; la 60ª reunión ministerial de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, celebrada en Shanghai (China) en abril de 2004; y la tercera reunión de ministros de comercio de los países menos adelantados, celebrada en Dakar (Senegal) en mayo de 2004. Además, la Oficina tiene previsto utilizar la XI UNCTAD, programada del 13 al 18 de junio de 2004 en São Paulo (Brasil) para señalar a la atención de la comunidad internacional la importancia que tienen el comercio y el acceso al mercado para el desarrollo de los países menos adelantados y su integración con éxito en la economía mundial.

V. Conclusiones

75. La aplicación del Programa de Acción de Bruselas depende en gran medida de la colaboración entre los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo. Sin embargo, la responsabilidad fundamental sigue recayendo sobre los países menos adelantados. Los asociados para el desarrollo sólo pueden desempeñar una función de apoyo. En primer lugar, en sus actividades de planificación y en las medidas que adoptan, los países menos adelantados deben demostrar su firme empeño en la aplicación del Programa de Acción. Lo ideal sería que presentaran una visión a largo plazo de cómo quieren ver su país dentro de 15 ó 20 años. La erradicación de la pobreza debe colocarse en un contexto holístico.

76. La designación de centros nacionales de coordinación para todos los países menos adelantados menos cinco constituye un avance muy positivo. Para ser eficaces, los centros nacionales de coordinación deben contar con un apoyo regular y continuo de los gobiernos y sus asociados para el desarrollo. El gobierno de cada uno de los países menos adelantados debe prestar de inmediato una atención especial a la creación de un foro nacional, como se exige en el Programa de Acción de Bruselas, y a la preparación de una descripción de sus funciones. Hasta la fecha, sólo se han creado foros nacionales en 18 países. El foro debería celebrar un amplio diálogo nacional inclusivo y participatorio sobre política y estrategia, dar orientación sobre la adaptación necesaria y la creación de asociaciones, realizar las actividades de promoción precisas, supervisar los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas y evaluar los resultados que están logrando el país y sus asociados para el desarrollo.

77. Es importante que se diseñe un instrumento adecuado para la supervisión y la evaluación del Programa de Acción de Bruselas. El Programa contiene 30 metas y objetivos, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio. Además, hay otras metas y objetivos que no figuran en el Programa, por ejemplo, en relación con la agricultura y la seguridad alimentaria.

78. La tarea de los países menos adelantados es onerosa; no obstante, los asociados para el desarrollo también deben intensificar sus esfuerzos. Se han de considerar debidamente las medidas relacionadas con la movilización innovadora de recursos mencionadas en relación con el compromiso 7. Para incrementar el valor de la ayuda, además de las medidas de desvinculación y armonización, quizá podría considerarse también la triangulación de la ayuda. Por ejemplo, los asociados para el desarrollo deben financiar la cooperación Sur-Sur para reducir los costes y proporcionar modelos adecuados susceptibles de reproducirse. La triangulación también puede conducir a iniciativas conjuntas de los sectores público y privado.

79. Para asegurar la aplicación eficaz del Programa de Acción de Bruselas, es posible que deban examinarse más en concreto algunos de sus elementos. El desarrollo rural y la agricultura deben ocupar un lugar más importante en las actividades relacionadas con el desarrollo de los países menos adelantados. Además, estos países deben procurar activamente asegurar el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones y los servicios de salud, y la producción de bienes de consumo duraderos.

VI. Recomendaciones

80. Todos los países menos adelantados que todavía no lo hayan hecho deberían formular su estrategia y su programa para la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible, en la que deberían estar integrados los programas de todos los sectores. Deberían crear también sin demora foros nacionales para guiar y supervisar la aplicación del Programa de Acción de Bruselas a escala nacional.

81. Además de adoptar medidas fiscales y monetarias equilibradas y una orientación hacia el desarrollo social, los países menos adelantados deberían prestar especial atención al desarrollo de infraestructuras y a las políticas para el desarrollo del sector manufacturero.

82. Habida cuenta de sus limitadas oportunidades y de sus dificultades, los países menos adelantados deben centrarse en determinadas esferas para aumentar su capacidad de producción y lograr su integración positiva en la economía mundial. En este sentido, como esferas que requieren una atención especial se podrían citar el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, la agricultura y el desarrollo rural, el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones y el desarrollo del sector terciario.

83. Los países desarrollados deberían acelerar el proceso de apertura de los mercados a los productos de los países menos adelantados y tomar medidas para protegerlos de los efectos negativos de la rápida y amplia liberalización del comercio.

84. En su política de asistencia oficial para el desarrollo y en el apoyo que brindan al desarrollo, todos los asociados para el desarrollo, en particular los

países donantes, deberían procurar centrarse en los países menos adelantados, y presentar informes por separado sobre la cooperación para el desarrollo con este grupo de países.

85. **Debería acelerarse la finalización del Programa de Roma para la armonización. A la hora de decidir sobre la voz y la representación en los procesos de toma de decisiones en las instituciones financieras, también se deberían tener en cuenta los intereses de los países menos adelantados.**

86. **El sector privado y la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales, deberían movilizar a sus integrantes con el fin de mejorar la aplicación del Programa de Acción de Bruselas, tanto a escala nacional como mundial.**

Notas

¹ A/CONF.191/11.

² Camboya y Sierra Leona proporcionaron información de los gobiernos y de los coordinadores residentes.

³ Naciones Unidas, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

⁴ *Ibid.*, cuadro I.1.

⁵ CAD de la OCDE 2003.

⁶ Benin, Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Cabo Verde, Djibouti, Etiopía, Gambia, la República Democrática Popular Lao, Maldivas, Malí, Nepal, Samoa, el Sudán, el Togo, Uganda, el Yemen y Zambia.

⁷ Naciones Unidas, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

⁸ En el informe de la UNCTAD sobre los países menos adelantados correspondiente a 2002 se indicaba que, en 1999, siete países menos adelantados—Bhután, Burkina Faso, Cabo Verde, Guinea Ecuatorial, Eritrea, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe— invirtieron el 25% o más. Nueve países —Bhután, Cabo Verde, Eritrea, la República Democrática Popular Lao, Maldivas, Mozambique, el Sudán, Tuvalu y Uganda— tuvieron tasas del 5% o más durante el decenio. Con arreglo a los indicadores del desarrollo del Banco Mundial correspondientes a 2003, Camboya, Liberia y Myanmar tuvieron también un crecimiento superior al 5%, y en 2001 Angola y el Chad tuvieron también tasas brutas de inversión interna superiores al 25% del PIB.

⁹ Naciones Unidas, *World Economic Situation and Prospects 2004*.

¹⁰ PNUD, *Evaluación de la función del PNUD en el proceso de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza*, 2003.

¹¹ Estos países son Benin, Camboya, el Chad, Djibouti, Lesotho, Madagascar, Malawi, Malí, Nepal, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y el Senegal.

¹² La Unión Internacional de Telecomunicaciones prestó apoyo a Bangladesh, Bhután, Burkina Faso, Djibouti, Haití, Malawi, Malí, Kiribati, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, la República Democrática Popular Lao, Somalia, Uganda y Zambia.

¹³ Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, el Chad, Etiopía, Guinea, Lesotho, Maldivas, Malí, Mauritania, Rwanda, el Senegal, Sierra Leona y Zambia.

¹⁴ Angola, Burkina Faso, Burundi, el Chad, Djibouti, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Lesotho, Liberia, Malí, Malawi, Mauritania, Mozambique, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, el Senegal, Sierra Leona, el Sudán, Uganda y Zambia.

¹⁵ James D. Wolfensohn, Presidente del Banco Mundial, nota para la 69ª reunión del Comité para el Desarrollo celebrado en Washington, D.C., el 25 de abril de 2004.