

Departamento de Islas Malvinas, Antártide e Islas del Atlántico Sur

Coordinadora: **Elena Baquedano**

Presentación

Como todos los años, el análisis de las noticias que tienen relación con el conflicto Malvinas se realiza teniendo en cuenta todos los acontecimientos que de una manera directa ó indirecta pueden tener influencia en el mismo, ya sea a través de la acción unilateral de las partes, de la relación bilateral y del tratamiento del tema en los foros multilaterales y los principales actores del conflicto.

La fuente mas importante de información es el diario La Nación, los comunicados del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Argentina y otros periódicos nacionales como extranjeros, por mencionar algunos de ellos, directamente relacionado con la cuestión se recrean ciertas noticias del periódico Penguin News y las noticias de Mercopress a través de la dirección de web www.mercopress.com.

A nivel nacional, durante el año 2004 se produjeron acontecimientos importantes en el conflicto de soberanía por las Islas Malvinas entre la República Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, que quizás no se reflejaron a la opinión pública con la trascendencia que dichos acontecimientos revistieron.

Primero: Como es habitual, y conmemorando la ocupación argentina en las Islas Malvinas, el Canciller Bielsa ratificó el reclamo argentino sobre la soberanía de las Islas y expresó que Argentina esperará otros 400 años, pues dicho reclamo constituye uno de los aspectos más importantes de la política exterior argentina hasta recuperar el archipiélago.

Segundo: A raíz de la decisión unilateral tomada por la República Argentina el 3 de noviembre de 2003, nuestro país canceló los vuelos charter que zarpaban desde Chile y utilizando el espacio aéreo argentino, tenían como destino final las Islas Malvinas. La cancelación es de vuelos irregulares, por lo que Argentina propuso un servicio de línea regular entre Argentina y las Islas Malvinas, ello teniendo en cuenta el gran incremento turístico que registran los vuelos con destino a las Islas Malvinas. Los vuelos regulares están acordados desde el año 1999, y se efectúan desde Chile, con escala en Rio Gallegos.

En el mes de febrero de 2004, y a raíz de la decisión argentina de cancelar los vuelos charter antes mencionados, visitó nuestro país el Secretario de Asuntos Exteriores de Gran Bretaña Bill Rammell, quien procuró restablecer dichos vuelos.

Un estrecho colaborador del Canciller Rafael Bielsa sostuvo que la política de seducción con el Reino Unido no era más que una versión diferente de las relaciones carnales con los Estados Unidos, y si con eso no se logró nada para la Argentina, era obvio que había que cambiar la estrategia. Ello se tradujo en la firmeza de la posición argentina expresada ante el Secretario Rammell.

Los diarios británicos tuvieron diferentes enfoques de la visita.- Por ejemplo el Financial Times daba a entender que los reclamos del presidente argentino habían decidido al Secretario Rammell a viajar a la Argentina.- Este diario califica al entredicho entre los dos países como una "de las más serias disputas desde el conflicto armado de 1982".

Una evaluación similar fue realizada por el periodista Nick Clarke, de Radio 4, de la BBC.- quien entrevistó al jefe de Gabinete del gobierno de Kirchner, Alberto Fernández. Este último sostuvo "Para la Argentina, las Malvinas es un territorio sobre el cual sentimos que tenemos derecho [...]. Sentimos que perdimos injustamente aquellos derechos y seguiremos haciendo todo para recuperar su soberanía, dentro de un marco diplomático, obviamente".

Según el diario La Nación, una alta fuente consultada manifestó que cuando vinieron a pedir que se autorizara el uso del espacio aéreo para una veintena de vuelos chárter programados entre noviembre de 2003 y marzo de 2004, se le advirtió que se autorizarían sólo autorizarían sólo tres y luego se hacía necesario discutir seriamente el tema.

En consecuencia, si había mayor demanda de vuelos, deberían establecerse vuelos regulares con salida desde el continente argentino.

Además del tema de los vuelos, Rammell trajo una agenda en la que predominaron los temas económicos tales como el intercambio comercial, la postura inglesa en el G-7, los acuerdos Mercosur - Unión Europea, y políticos - situación en Afganistán, en América latina, guerra en Irak y posibles ejercicios militares conjuntos, entre otras cuestiones.

Durante la exposición ofrecida en la sede del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales advirtió que "las ambiciones excesivas" pueden ser "peligrosas" para avanzar en los temas del Atlántico Sur. Y comparó la experiencia en la búsqueda de paz en Irlanda del Norte, señalando que lo que se necesita es confianza. Textualmente y según diario La Nación sostuvo "Las acciones malintencionadas o descuidadas pueden retrasar años de progreso en comunidades delicadas y nerviosas. El deseo de hacer demasiado, y muy pronto, puede impedir que haya progresos. Y las ambiciones excesivas pueden ser aún más peligrosas".

Rammell también refirió que la cancelación de los vuelos perjudica enormemente a los isleños, y que con respecto a ellos sostuvo: "No se negociará la soberanía, salvo que los isleños así lo deseen. Pero eso no descarta el progreso en otras áreas que nos importan a ambos".

Por otra parte, el gobernador de las Malvinas, Howard Pearce, acusó al gobierno nacional por la "obstrucción" en el desarrollo de las comunicaciones del archipiélago a partir de la suspensión de los vuelos, y volvió a reclamar el "pleno respeto por los derechos de los isleños a la autodeterminación".

Si bien en principio se había logrado un acuerdo inicial, el mismo no se concretó puesto que los británicos pretendían establecer una política de cielos abiertos que habilite la ruta a las islas desde el territorio continental, pero no sólo para compañías de aviación argentinas, sino para todas las empresas. Según diario La Nación, altas fuentes consultadas manifestaron que allegados al Canciller Bielsa sostuvieron que ello implica un grave riesgo para nuestro país de "dumping político", puesto que se podría subvencionar a empresas británicas y así licuar las posibilidades reales de empresas argentinas para lograr dicho objetivo.

Tercero -Un punto que no queda bajo el paraguas de soberanía- y ello con relación a la explicación que pidió Gran Bretaña sobre las acciones del rompehielos Irizar en lo que denomina "zona económica exclusiva" -extendida en forma unilateral alrededor de las Islas Malvinas- y cuyo accionar estaba referido a controlar la pesca furtiva en el área.

Según información del semanario Penguin News, la nave argentina y el helicóptero que la acompañaba ingresaron diez millas en la zona exclusiva durante 24 horas y pidieron a varios pesqueros que se identificaran, con lo cual el Reino Unido se encuentra molesto porque interpreta que Argentina ejerció poder de policía en un área en disputa.

Uno de los voceros de la Cancillería Argentina manifestó al diario La Nación lo siguiente: "El Irizar realizaba tareas de control de pesca en aguas jurisdiccionales argentinas, incluyendo la zona de prohibición de pesca y el área al oeste de la misma, acordada con el Reino Unido en 1989 y 1990 al reanudarse las relaciones diplomáticas.- Durante su navegación, el buque mantuvo contactos con fines de seguridad con unidades británicas, según las reglas y costumbres marítimas. Ante la ausencia de calamares en esta temporada, el gobierno argentino extremó los recaudos para la conservación ictícola, lo que incluye el control sobre la pesca ilegal".

Para la República Argentina no existe esa "zona prohibida" a que alude el gobierno inglés, pues ella fue delimitada en forma unilateral por el Reino Unido en el año 1994.-

Por su parte funcionarios del gobierno inglés aseveran que si bien el tránsito por esas zonas de conservación está permitido, el patrullaje de embarcaciones extranjeras va en contra de la jurisdicción exclusiva de las Islas Malvinas.

Según información recogida por Mercopress, los isleños están preocupados por el incidente.

Cuarto: El monumento en memoria de los 469 argentinos caídos en la guerra del Atlántico sur, se embarcó el 8 de febrero del 2004 en un buque de Antigua y Barbuda, ya que los isleños no permiten que se hiciera en una nave argentina.

El Vicepresidente Scioli despidió el monumento en homenaje a los caídos en el conflicto del Atlántico Sur de 1982, que se emplazará en el archipiélago, producto del acuerdo alcanzado por argentinos y británicos el 14 de julio de 1999, durante el gobierno de Carlos Menem y cuando el canciller era Guido Di Tella. Con respecto al reclamo de soberanía por las Islas Malvinas Scioli instó al Reino Unido a restablecer las "negociaciones sobre la soberanía" de las Islas Malvinas y destacó que para la Argentina el tema es "una política de Estado que el Gobierno lleva a cabo en forma incansable.

Scioli expresó que se convoca al Reino Unido a que atienda los llamamientos internacionales y exprese su voluntad de reanudar las negociaciones sobre soberanía de la manera indicada por las Naciones Unidas y la OEA.

También opinó el Ministro de Defensa José Pampuro, quien expresó "El envío del cenotafio es una forma más de homenajear a los héroes de Malvinas y de expresar el permanente interés que el pueblo y la Nación argentinos tienen sobre las islas y está inserto en la voluntad política de soberanía de nuestro país".

Quinto: Un tema pendiente – Conversaciones sobre la factibilidad del desminado en las Islas Malvinas.- En este tema se llevaron a cabo los días 26 y 27 de octubre de 2004, en Londres la Segunda Reunión del Grupo de Trabajo Conjunto para la realización de un estudio de factibilidad sobre el desminado en las Islas Malvinas, con la participación de diplomáticos y expertos de la República Argentina y del Reino Unido. Lo conversado en dicha reunión está cubierta por la fórmula de soberanía de Madrid I y II.- Es de esperar que todo lo relacionado al desminado sea realizado bajo la fórmula del paraguas de soberanía, pues en caso contrario serían actos reafirmatorios de soberanía a favor de la potencia ocupante.

Tal como reza el comunicado de prensa argentino – el Grupo de Trabajo Conjunto analizó los objetivos generales del estudio de factibilidad, así como sus aspectos técnicos, organizativos y financieros., y se designaron nuevos Gerentes de Proyectos.- La próxima reunión se celebraría en el otoño de 2005, en Buenos Aires.

Sexto: Un tema que causó sorpresa en la opinión pública fue la inclusión de las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur dentro del ámbito de aplicación territorial de la Constitución para Europa, bajo el título «Países y territorios de ultramar – en las disposiciones del Título IV de la Parte III de la citada constitución.

Si bien nuestro país ha formulado a través de la Cancillería las correspondientes reservas ante las autoridades de la Unión Europea, no se puede dejar de destacar – tal como lo hizo el Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP con fecha 29-4-2004, que con dicha actitud la Unión Europea retrocede y contradice a todo lo elaborado en el ámbito de la diplomacia multilateral de Naciones Unidas, pues ello está en franca violación de la resolución 2065, aprobada por sin votos en contra en el ámbito de la Asamblea General en el año 1965, donde se reconoce que existe un conflicto de soberanía entre la República Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte por las citadas Islas. También dicha actitud comunitaria se contradice con los apoyos individuales que muchos Estados europeos han brindado a la República Argentina en el reclamo por solucionar el conflicto de soberanía con respecto a las Islas.

El tema Malvinas para el gobierno del Presidente Kirchner

De los hechos mencionados anteriormente se desprende que la política exterior argentina con respecto al Conflicto Malvinas ha tenido un elemento diferenciador con el Gobierno del Presidente Kirchner y el Canciller Bielsa.- Este último ha criticado la "política de seducción" hacia los kelpers llevada a cabo fundamentalmente durante el gobierno del Dr Carlos Menem, y así lo han expresado tanto el Presidente como el Canciller en diferentes foros multilaterales y comunicados de prensa.

Así en oportunidad de conmemorar los 22 años de la guerra del Atlántico Sur, el Presidente Kirchner manifestó "Las Malvinas serán argentinas por el diálogo, por la paz y con la firmeza de que obtener la soberanía de las islas no será una cuestión de supuestas acciones que se hicieron en el pasado creyendo que renunciando" a los valores se podía "recuperar las Malvinas", en obvia alusión a un cambio de política exterior con relación al tema.

Entiendo que en esa agenda de política exterior es que se decide cancelar los vuelos charter con escala en Argentina y se autoriza a LAFSA – aerolínea de bandera argentina - a volar a las Islas Malvinas, vuelos que todavía no han sido implementados (mayo 2004).

En el ámbito multilateral, el Pste Kirchner en su discurso ante la Asamblea General de Naciones Unidas el 22-09-04.- sostuvo "La cuestión de las islas Malvinas constituye una situación colonial especial que debe ser resuelta mediante negociaciones bilaterales entre mi país y el Reino Unido",.- Y luego de la entrevista mantenida entre el Canciller Bielsa y Straw del Reino Unido, de parte de las autoridades argentinas trascendió la posibilidad de reanudar las conversaciones por el tema de soberanía con respecto al conflicto Malvinas.

La situación interna en el Reino Unido

Temas importantes enfrentan al gobierno de Tony Blair con la realeza británica.- Uno de ellos es la guerra de Irak, y la permanencia de las tropas británicas en dicho país.

La otra cuestión radica en medidas de gobierno que de algún modo afecta el poder que la monarquía ha tenido en el Reino Unido.

El gobierno de Tony Blair presentó un proyecto de reforma constitucional cuyo objetivo es crear un Tribunal Supremo y abolir la figura del lord Canciller - un cargo político que se ocupa del estamento judicial y que tiene 1400 años de historia.- La Cámara de los Lores decidió bloquear el cambio en la Carta Magna.

En cuanto a las diferencias entre los conservadores y laboristas, fundamentalmente en temas de trascendencia, Margaret Thatcher trató de diferenciar su política de la política del laborista Tony Blair, comparando la guerra de Irak con la guerra de Malvinas, y sostuvo que Blair no estuvo convencido de la participación inglesa en la Guerra de Irak, ó que por lo menos no supo convencer al pueblo inglés que la medida estaba bien tomada: "Cuando uno gobierna, no es suficiente tener las intenciones correctas, aunque ayuda. No es suficiente pedir el mejor consejo, aunque es importante. Finalmente, uno tiene que creer en lo que está haciendo y convencer a toda la nación de lo que está haciendo. Y Blair no lo logró hacer", (mayo 2004).

Otros actores

EU también debe ser tenido en cuenta como actor importante en el conflicto, y mucho más cuando se reeligió al Presidente Bush en su segundo mandato.

Lamentablemente para Estados Unidos hay una evidente omisión en su agenda de la consideración a América Latina, excepto en lo que pueda referirse a la cooperación que Latinoamérica pueda brindar con respecto a la lucha contra el terrorismo y a la aceptación del Acuerdo de Libre Comercio.

Para concluir: se invoca por parte de los miembros de la Unión Europea la exaltación de los valores democráticos como un elemento primordial para la solución de conflictos territoriales, ej. Gibraltar – Así lo expresó textualmente MacShane – Ministro británico de Asuntos Europeos - con referencia a dicho conflicto (www.mercopress.com, del 8 de junio de 2005).

"In a modern democratic Europe, making decisions without the democratic consent of the people is a very dangerous affair".- Sostuvo que tomar decisiones sin el consenso democrático de la gente es un asunto muy peligroso. Pero sostenemos que tan peligroso es mantener una situación colonial, que a través de las resoluciones de Naciones Unidas no se tuvo a dicha población como parte del conflicto, y mucho más peligroso es quebrantar la integridad territorial que en forma natural une a las Islas Malvinas con el territorio continental (apartado sexto de la resolución 1514). Bregamos para que los Estados de la Unión Europea a través de sus respectivas Cancillerías reconozcan la decisión poco afortunada de esta inclusión.

A continuación, el Dr **Eugenio Genest**, del Instituto Antártico Argentino brinda la información respecto de las actividades internacionales relacionadas con la **Antártida** durante el año 2004.

XXVII Reunion Consultiva del Tratado Antartico

Este encuentro se desarrolló en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, entre los días 24 de mayo y 4 de junio de 2004. Conjuntamente con esta reunión se celebró el VII encuentro del Comité de Protección Ambiental, creado por el Protocolo de Madrid.

En la misma y como cuestión de gran relevancia se adoptaron Decisiones referidas al pronto funcionamiento de la Secretaría Permanente del Tratado Antártico, destacándose las referidas a: Consideraciones financieras sobre la Secretaría del Tratado Antártico y Nombramiento del Secretario Ejecutivo.

Fue electo como Secretario Ejecutivo el Dr. Jan Huber, diplomático holandés de gran trayectoria internacional. Según la Decisión 3 (2004).

La sede de la Secretaría fue establecida en la ciudad de Buenos Aires, después de una larga negociación. La dirección electrónica de este organismo internacional es www.ats.org.ar

Comenzó su funcionamiento a partir del mes de setiembre de 2004 .

Reunion de la Convencion para la Conservacion de los Recursos Vivos Marinos Antárticos

Esta reunión se celebró en la ciudad de Hobart, Tasmania, Australia, entre los días 25 al 29 de octubre de 2004.

Siendo uno de los temas principales de este encuentro lo referente a la pesca ilegal, no declarada y no documentada en el área de la Convención.

XVIII Reunión del Comité Científico de Investigaciones Antárticas (SCAR)

Este encuentro se celebró en la ciudad de Bremerhavem, Alemania, entre los días 2 y 10 de octubre de 2004.

En el mismo, entre otros temas, se reflejó el interés de todos los miembros en lograr una activa participación en el desarrollo del "Año Polar Internacional - 2007-2008". Este evento se realizará para conmemorar los 50 años de la realización del Año Geofísico Internacional, ya que se considera al mismo como uno de los fundamentos que dieron origen a la cooperación internacional en materia de investigación antártica.

XV Reunion de Administradores de Programas Antárticos Latinoamericanos (RAPAL).

La XV RAPAL se celebró en la ciudad de Guayaquil, Ecuador, entre los días 21 y 24 de septiembre de 2004. Conjuntamente con este encuentro se llevarón a cabo las reuniones de los siguientes grupos: IV Reunión de la Red de Encargados Ambientales Latinoamericanos; II Encuentro del Grupo RAPAL sobre Operaciones Logísticas y VIII Encuentro de Historiadores Antárticos Latinoamericanos.