

Departamento de África

Primera Cumbre África-Latinoamérica – The ASA Summit¹

Lic. Elvira M. Battaglia de Susco

“A partir de hoje, a união entre a África e a América do Sul é parte integrante da agenda diplomática de cada um de nossos países”.

Discurso del Presidente Luiz Inácio Lula da Silva,
apertura de la Cumbre África-América del Sur

Poco después de la Segunda Guerra Mundial, en 1952, el demógrafo francés Alfred Sauvy acuñó el término *tercer mundo* para describir al agrupamiento de países no aliados ni a la OTAN ni al comunista Pacto de Varsovia. Virtualmente toda la exuberante geografía africana y la de la productiva Sudamérica fueron sumadas a esa desafortunada *especie política*. En nuestros días en que esas categorías han caído en desuso -obsoletas por estar basadas en la polaridad soviético-americana- a menudo nombramos *al Sur* cuando nos referimos al ex tercer mundo. Lo que importa no es cómo los aludimos, sino el hecho de que esos países de mediano o escaso desarrollo comparten muchos de los grandes desafíos de la globalización y los afanes con los que tratan de fortalecerse mutuamente entre sí. En esta tendencia, de nuevas geografías políticas, se inscribe la *Cumbre de ASA*.

Impulsada por los presidentes de Brasil y Nigeria, tuvo lugar los días 29 y 30 de noviembre de 2006, en la capital de Nigeria, Abuja, la *Primera Cumbre África-Latinoamérica* con el objetivo de crear una nueva alianza *Sur-Sur*, dando continuidad a otras recientes experiencias de esa disposición, como la *Cumbre Latinoamérica-Países Árabes* y las de *África-China* y *África-Asia*. Fue precedida por un Forum de Organizaciones No Gubernamentales y Organizaciones de la Sociedad Civil (24-28 de noviembre) y una reunión de Ministros de Asuntos Exteriores (entre los días 28 y 29).

La Cumbre de ASA congregó a casi mil representantes y delegados de 53 Estados miembros de la Unión Africana, incluidos Marruecos y Mauritania, no obstante su estatus especial en la Unión, y los doce Estados miembros de la *Comunidad Sudamericana de Naciones* (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela). Esta *Comunidad* ha venido haciendo esfuerzos para avanzar en el proceso de diálogo con otras regiones en desarrollo desde que fue establecida en 2004, aunque aún no sea resultado de un Tratado- y ya inició el acercamiento con África durante la Primera Cumbre Sudamérica-Liga Árabe en Brasilia (2005). Guyana y Surinam son los únicos países de la Comunidad del Caribe que forman parte del bloque de naciones sudamericanas.

Venezuela y Brasil son los dos países de la *Comunidad Sudamericana de Naciones* que, en estos últimos años, han puesto en marcha una política de colaboración más emprendedora y dinámica con el continente africano. Brasil, por un lado, desde la asunción al Planalto del Presidente da Silva, en 2002, se ha propuesto a sí mismo como la plataforma consumada para asistir y fortalecer las relaciones

¹ Para ampliar la comprensión de los documentos que se manejan aquí, recomiendo la página oficial de la Africa-South America Summit: <http://www.asasummit-abuja2006.org/Home.htm>

interregionales entre África y Sudamérica². Con cinco visitas a África desde que accedió al poder, Lula ha sido el más activo representante de la bandera de los países subdesarrollados o en vías de desarrollo: la de la *cooperación Sur-Sur*. Ha afirmado en la cumbre de ASA: *“no estamos desafiando a la política internacional, estamos diciendo, pura y simplemente, que existimos y que queremos respetar a todos los países, pero queremos ser respetados”*.³

Venezuela, por su parte, instauró en 2005 en su Ministerio de Asuntos Exteriores una Dirección dedicada a las relaciones con África, mientras que el número de sus embajadas en el continente pasó a 9, manteniendo relaciones diplomáticas con 22 Estados⁴. En oportunidad de su viaje a Gambia, para participar de la séptima Cumbre de la Unión Africana, el Presidente Hugo Chávez, alentó a llevar adelante una alianza política entre América Latina y África, con el fin de perseverar en el proceso de emancipación y de autonomía con respecto a los poderes occidentales.

La idea de una Cumbre de los dos continentes -según manifestó el Presidente Luis Inacio Lula da Silva de Brasil en su discurso de apertura en Abuja- le fue sugerida por el Presidente Olusegun Obasanjo en abril de 2005, en ocasión de su visita oficial a Nigeria. El Presidente brasileiro encomió la visión de estadista de su par nigeriano que percibió prontamente el potencial de cooperación y solidaridad que ofrecen las dos regiones, una capacidad que podría brindarles mutuos y mejores beneficios si estuviera coordinada en un marco institucional que complementaría las relaciones existentes. Después, los presidentes sudamericanos reunidos en Brasilia apoyarían con interés la realización del encuentro e igual entusiasmo manifestarían los países integrantes de la Unión Africana, en ocasión de la 6ta. Asamblea Ordinaria de enero de 2006, en Khartoum (Sudán).

Los objetivos de este nuevo foro de la integración Sur-Sur son explícitos y, al respecto, también es elocuente el moto de ASA (*“Closing the gap. Opening opportunities”*): consolidar la cooperación y el desarrollo político y económico de los países situados en las dos orillas del océano Atlántico, venciendo las brechas y abriendo oportunidades en sectores que van del comercio al apoyo científico, pasando por las alianzas estratégicas en el plano internacional, los acuerdos energéticos y las infraestructuras. Akerodolu Olabanji, el portavoz de la Cumbre de Abuja, expresó en pocas palabras cuáles eran las intenciones del encuentro al aludir a las *“zonas de interés”*: *inversión, energía, recursos naturales y, sobre todo, la cooperación considerada en sí misma. Esta es sólo la reunión inicial, señalaría, y la idea principal es buscar cómo solidificar los acuerdos que unirán a los dos continentes; pienso que esos acuerdos deben explorar la paz, la seguridad, la democracia y los sectores*

² Brasil tiene Embajadas en: Angola, Argelia, Benin, Botswana, Cabo Verde, Camerún, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Libia, Mozambique, Namibia, Nigeria, República Democrática del Congo, Senegal, Senegal, Sudáfrica, Tanzania, Togo, Túnez, Zambia y Zimbabwe. Ver en: <http://www.mre.gov.br/portugues/enderecos/embaxadas3.asp>

³ Discurso del Pte. Da Silva, 30 de noviembre, 2006: (La traducción es propia). Ver en: http://www.mre.gov.br/portugues/politica_externa/discursos/discurso_detalhe3.asp?ID_DISCURSO=2985

⁴ Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Exteriores de Venezuela, Consultado: junio, 2007. <http://www.mre.gov.ve/metadot/index.pl?id=2908;isa=Category;op=show> Las Misiones Diplomáticas venezolanas son las de: Argelia, Benín, Egipto (concurrente con Sudán), Kenia (concurrente con Rwanda, Zambia, Tanzania, Uganda y Lesotho), Libia, Marruecos (concurrente con Malí), Namibia (con Angola y Guinea Ecuatorial), Nigeria (concurrente con Camerún, Costa de Marfil, Togo y Gabón) y Sudáfrica.

*vinculados al agro*⁵. Precisamente es en esta última materia en que hubo ciertas divergencias, cuando se trató la intención de crear un frente único al interior de la Organización Mundial del Comercio para relanzar las negociaciones de Doha de cara a un acceso más equitativo y honesto a los mercados agrícolas.

Los mandatarios africanos y sudamericanos asistentes firmaron la *Declaración*, la *Resolución* y el *Plan de Acción* de Abuja, que sus Ministros de Asuntos Exteriores y de Economía dejaron establecido. Un *Plan de Acción* amplio, que resuelve casi todos los aspectos de una agenda concertada en dieciocho áreas estratégicas de cooperación en las cuales se espera llegar a entendimientos y/o a promover iniciativas concretas entre las dos regiones, considerando, por ejemplo, el propósito de constituir un Banco Afro Sudamericano, el apoyo al establecimiento de un Banco de Inversiones Africano y el respaldo a la reforma del Consejo de Seguridad de la ONU para integrar en él a varios países en desarrollo. Se dispone, asimismo, que la próxima cumbre se celebrará en Venezuela en 2008⁶, ya que tendrá carácter bianual y, entretanto, Nigeria acogerá temporalmente una Secretaría Provisional del Foro, en espera de que se instituya la permanente en esa Segunda Cumbre. Con respecto a un cuarto documento, referido al reclamo argentino sobre las islas Malvinas, se ha pedido tiempo para consultarlo con niveles superiores, según se anunció en la reunión.

Venezuela propuso crear una Comisión de Energía afro-sudamericana. La oferta incluida en la Declaración, "*busca intercambiar experiencias técnicas, investigadores, tecnología y eventualmente llegar a programas conjuntos que beneficien a los países sudamericanos y africanos*", explicó el viceministro de Relaciones Exteriores venezolano, Reinaldo Bolívar.

Entre las áreas substanciales del *Plan de Acción* se destacan: paz y democracia, agricultura y agro negocios, comercio e inversiones, combate al hambre y la pobreza (búsqueda y prosecución de las Metas del Milenio), salud y género, acceso al agua, desarrollo de infraestructuras y energía, y cooperación en foros multilaterales (a los que, por otra parte se promociona) y desarrollo institucional. Apretadamente el Plan dispone en su parte central:

- ✚ *Paz, Seguridad y Democracia*: los grandes intereses en esta área se vinculan con el mejoramiento de los recursos que atiendan el contacto y la consulta en las organizaciones regionales y las Naciones Unidas; la prevención de los conflictos y la resolución de los existentes. Se propone estimular las acciones contra el tráfico de drogas, armas y

⁵ DA COSTA, Gilbert, *Africa-South America Summit Opens in Abuja*, <http://www.voanews.com/english/archive/2006-11/2006-11-28-voa27.cfm?CFID=182970039&CFTOKEN=10078709>

⁶ Sugiero el seguimiento del interesante portal de Venezuela como Sede de la Segunda Cumbre ASA: http://asa2008.mre.gob.ve/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1 Venezuela ha iniciado los preparativos en conjunto con Brasil (país coordinador por América del Sur), Nigeria (país coordinador por África), Bolivia (país que tiene la presidencia pro-tempore de la Unión de las Naciones del Sur –UNASUR-) y la Comisión de la Unión Africana. La I Reunión de Coordinadores, en Caracas, del 16 al 18 de julio de 2007, pasó revista a las decisiones adoptadas en Abuja, las proposiciones de acciones de seguimiento e identificación de los posibles programas a implementar; el proyecto preliminar del programa de la II Cumbre América del Sur-África (ASA) presentada por Venezuela y las proposiciones y arreglos consiguientes, estructura de la reunión, niveles de participación y composición de las Delegaciones, agenda y programa de trabajo, proceso y temas sustanciales relacionados, planificación y preparación de los programas y resultados esperados; organizaciones de las reuniones de expertos, ministeriales y de Jefes de Estado y de Gobierno.

lavado de dinero, combatiendo al terrorismo. El Plan enfoca, además, el impulso de los temas de derechos humanos, la gobernabilidad democrática y sus instituciones.

- ✚ *Agricultura y sectores afines a la producción agrícola:* Dadas las favorables comunes condiciones de suelo y clima para la producción agraria, se promoverá una agenda de agro negocios: intereses relacionados con esa materia y su manejo, distribución y consumo. Se aludió en la Cumbre al recientemente conocido *Programa Nigeriano de Política Agrícola*, que aborda el impulso a los sectores privados y se enfocó la posibilidad de estrechar relaciones aprovechando la experiencia de los países sudamericanos en las agroindustrias y derivadas y las ventajas comparativas que posee Sudamérica en el área. En el Plan se propone la revitalización del sector de pequeños agricultores y la promoción de la cooperación en biotecnología, apoyando el acceso al crédito.
- ✚ *Turismo, Exposiciones y Muestras:* Estas áreas brindan oportunidades inmejorables de intercambios, viajes e inversiones. Deberán ser exploradas las posibilidades en la comercialización y promoción de itinerarios de recreo y cruceros, aprovechando las vías acuáticas, que pueden abrir corredores de transportes entre las dos regiones. Programas de entrenamiento en turismo y espacios vinculados pueden ser objetivos de cooperación, enfocados a una amplia variedad de tópicos, como las cocinas nacionales, las artesanías indígenas, los trajes exóticos, los deportes, etc., que son también formas de protección de la herencia cultural y natural. El Plan propone, asimismo, la profundización de la Convención sobre la Protección y Promoción de las Expresiones Culturales de la UNESCO. África en términos generales adolece de capacitación e infraestructura turística, en la que han avanzado algunas regiones sudamericanas y Brasil especialmente. Por otra parte el acuerdo para la realización de muestras y exposiciones regionales colectivas es un sector promisorio, y se manifiesta una disposición a mejorar en la armonización de tarifas.
- ✚ *Salud, agua, educación y género:* En estos sectores se sugiere el servicio de estructuras de facilitación y acceso a las drogas contra el HIV y prevención de las enfermedades transmisibles, focalizando en la participación en programas conjuntos de salud personal. Se señala -por otro lado- el acceso necesario al agua segura y limpia. Hay una mirada sobre la necesaria educación elemental, secundaria y universitaria, apoyando la inclusión social al combatir el analfabetismo y permitiendo la integración acabada de la mujer a la educación y a la vida económica, social y cultural. Asimismo, la promoción de la participación femenina en actividades políticas transita paralela a la protección de pequeñas empresas con especial foco en la mujer, los jóvenes y la familia.
- ✚ *Comercio e inversiones:* El comercio interregional –formal e informal- es débil en África especialmente en relación a servicios y capitales. Esta fragilidad podría superarse con la introducción de instrumentos que mejoren la comercialización y la inversión y los intercambios. Investigación, desarrollo y capacitación para asistencia técnica entre las dos regiones son también sectores relevantes. La promoción de las

exportaciones y los *portfolios* de inversiones encabezan una lista de intereses comunes que buscan que las prácticas económicas impugnen de raíz prácticas fraudulentas y no éticas. Comercio e inversión son armas de la cooperación Sur-Sur, por lo que se propugna, en primer término la identificación de posibles coincidencias en políticas macroeconómicas, monetarias y fiscales, siempre teniendo en cuenta las asimetrías y las necesidades especiales de las administraciones pequeñas y vulnerables. El desarrollo de bases de datos en las dos regiones se acoge como una exigencia a la hora de conocer oportunidades en negocios e inversiones y se urge a todos los Estados presentes a implementar el Anexo F de la Declaración Ministerial de la OMC (Hong Kong, diciembre de 2005) que concede un tratamiento especial a los productos originarios de los países escasamente desarrollados.

- ✚ *Recursos Naturales, Minerales y Energéticos:* Las fuentes alternativas de energía son espacios a examinar en profundidad y las condiciones ambientales, la asistencia técnica, la infraestructura y el entrenamiento son áreas a explorar en relación al uso de la energía hidráulica, en beneficio de las dos regiones. Se sugiere el intercambio de información y la transferencia de tecnología, relativas a industrias extractivas; la exploración de posibilidades de estrategias energéticas comunes y el intercambio de experiencias en sistemas energéticos eficientes. El Plan invita a cooperar en el desarrollo de fuentes alternativas de energía y en la promoción del uso de fuentes renovables. .
- ✚ *Ciencia, Tecnología, desarrollo de Infraestructuras y Sustentabilidad:* Dada la insuficiente e inadecuada infraestructura económica en los dos continentes -en electricidad, en transporte terrestre, marítimo y aéreo, en ICT (tecnologías en información y comunicación), en facilidades comerciales en expendedurías, etc.- es imperativo el desarrollo y cooperación en estos sectores, sobre todo atendiendo al avance del proceso de globalización. En materia de ciencia y tecnología el Plan llama a adoptar marcos legales para desarrollar las ICTs implementando la Agenda de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (WSIS) reunida en Túnez en noviembre de 2005, estableciendo mecanismos para proteger el conocimiento con regímenes apropiados y contribuir a la solidaridad digital (Geneva Call) y a la difusión del análisis digital, con la intención de que las poblaciones rurales tengan acceso a esos adelantos.
- ✚ *Cooperación en Foros Multilaterales y Desarrollo Institucional:* En esta materia, la promoción de consultas en vistas a coordinar posturas en Naciones Unidas y en la OMC -sobre todo en materia de las reformas propuestas en ambas organizaciones- aparecen prioritarias; pero también hay referencia a la defensa de *posiciones comunes* de las dos regiones. El apoyo a la cooperación entre la Unión Africana y la Comunidad de Naciones Sudamericanas se prevé como forma de compartir experiencias en el proceso de mejoramiento institucional.

Los Presidentes Sudafricano y Boliviano, Thabo Mbeki y Evo Morales, participantes en la Cumbre, puntualizaron ajustadamente lo que tienen en común los países sudamericanos y los africanos: "*Hemos resistido al sistema del colonialismo*

caracterizado por la explotación, el esclavismo y los abusos", dijo Mbeki aludiendo a los antecedentes histórico-culturales afines y a los similares desafíos. En el mismo tenor Morales hizo referencia a ambos márgenes del Atlántico afirmando que *"durante siglos fueron colonizadas, marginadas y dominadas"*. Queda por ver si en la construcción de un espacio común en el que quepan esas afinidades y las diversidades socio-políticas sudamericana y africana se genera un impulso político de alto nivel, con objetivos concretos y hojas de ruta precisas y ceñidas a la realidad. La diplomacia multilateral tiene sentido si cumple con esas metas, si no -al margen de que ofrece un ambiente útil a la relación y al diálogo entre los que concurren y comparten el espacio- presenta ciertas debilidades como mecanismo de construcción de cooperación.

En la *Declaración Final* los delegados reconocieron que la *Cooperación Sur-Sur* es el mayor objetivo para África y Sudamérica, especialmente al especular cómo compartir y transmitir buenas prácticas en las áreas de erradicación de la pobreza, el desarrollo sustentable y el manejo de las cuestiones de la mujer, la ciencia, la tecnología, la cultura, la educación y los jóvenes. Se afirma ahí la *importancia de la cooperación Sur-Sur*, en un mundo interdependiente que demanda la expansión del conocimiento de y en cada uno de los Estados que lo componen y alienta el intercambio de información y experiencias, trabajando colectivamente en materias de interés mutuo. El Presidente da Silva sintetizó -en el destacado discurso de apertura de Abuja- cuál es la intención profunda de esta, esperamos, nueva puerta de la *integración Sur-Sur* y expresión geopolítica del futuro⁷:

"Desejamos conversar sobre tudo o que nos toca mais diretamente, dos processos de integração aos dilemas que enfrentamos nas duas regiões. Vamos trabalhar lado a lado para superar os graves problemas sociais e econômicos que entram o desenvolvimento das nações africanas e sul-americanas. Para que haja justiça social no mundo, cada um deve fazer a sua parte. Nós, os líderes da África e da América do Sul, temos uma missão inadiável: levar esperança às populações excluídas dos dois lados desse rio chamado Atlântico".

⁷http://www.mre.gov.br/portugues/politica_externa/discursos/discurso_detalhe3.asp?ID_DISCURSO=2985