

Departamento de Cooperación Internacional

La cooperación internacional en 2006: hacia abajo y hacia atrás

Por **Javier Surasky**

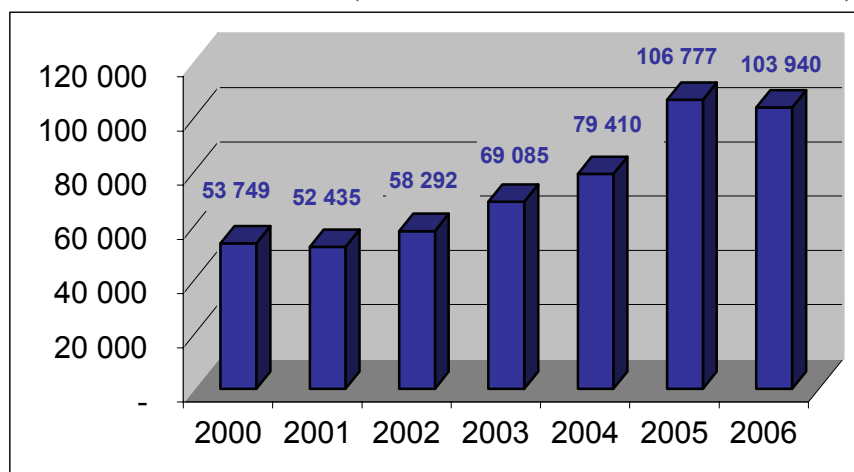
El año 2006 ha sido nuevamente un mal año para aquellos que creen que la cooperación internacional es una herramienta de acción necesaria para lograr el desarrollo.

Desde que en 2002 se celebró la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo (Monterrey) se había producido un crecimiento en la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) que en 2005 alcanzó el monto de 106.500 millones de dólares.

Esa suma representaba del 0,33% de la Renta Nacional Bruta, lejos todavía de la meta tantas veces respetada de otorgar como AOD el 0,7% de la RNB.

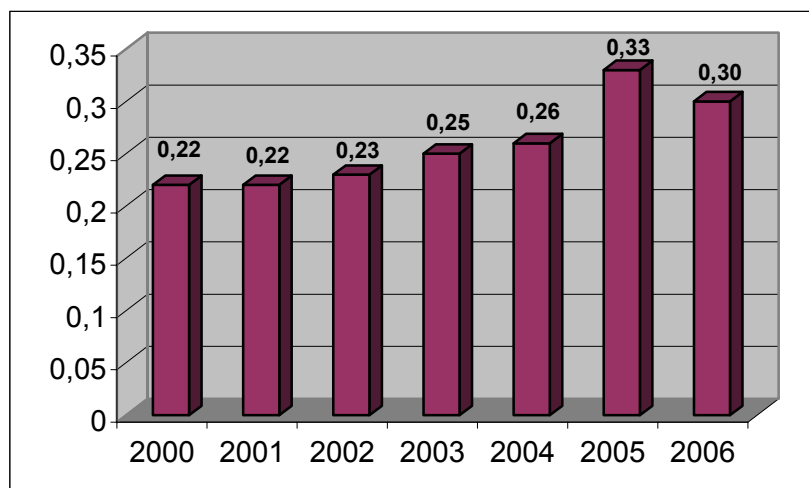
Aún así, el año 2006 nos muestra una caída en el monto de la AOD que la deja en la suma de 103.940 millones de dólares o el 0,30% de la RNB.

ODA total de los Estados del CAD (en millones de dólares estadounidenses)



Fuente: OCDE

ODA total de los Estados del CAD (como porcentaje del GNI total de sus miembros)



Fuente: OCDE

Aquí se presenta un punto interesante ya que los compromisos hechos públicos por los Estados miembros del DAC en Monterrey que debían estar cumplidos para 2006 han sido, en gran medida, respetados. Así lo demuestra el siguiente cuadro:

ODA performance in 2006 against the Monterrey Targets set in 2002

	Targets set in 2002			Actual ODA in 2006		Was the target met?
	Commitment/Announcement/Assumption	Year to be attained	ODA/GNI in 2006	Total Net ODA (USD million)	ODA/GNI	
Austria	0.33%	2006	0.33%	1513	0.48%	☑
Belgium ¹	0.70%	2010	...	1968	0.50%	☑
Denmark ¹	>0.7%	n.a	...	2234	0.80%	☑
Finland ¹	0.40%	2007	...	826	0.39%	☑
France ¹	0.50%	2007	...	10448	0.47%	☑
Germany	0.33%	2006	0.33%	10351	0.36%	☑
Greece	0.33%	2006	0.33%	384	0.16%	✗
Ireland ¹	0.70%	2007	...	997	0.53%	☑
Italy	0.33%	2006	0.33%	3672	0.20%	✗
Luxembourg ¹	1.00%	2005 ⁵	...	291	0.89%	☑
Netherlands	0.80%	Already	0.80%	5452	0.81%	☑
Portugal	0.33%	2006	0.33%	391	0.21%	✗
Spain ²	0.33%	2006	0.33%	3801	0.32%	✗
Sweden	1.00%	2006	1.00%	3967	1.03%	☑
United Kingdom	0.40%	2005-06	0.40%	12607	0.52%	☑
EU Members, Total	0.39%	2006	0.39%	58902	0.43%	☑

Australia	3% real increase	in 2002-03	0.27%	2128	0.30%	☑
Canada	8% annual increase	to 2010	0.29%	3713	0.30%	☑
Japan	No target set			11608	0.25%	✗
New Zealand	Static ODA/GNI		0.25%	257	0.27%	☑
Norway	1.00%	2005	...	2946	0.89%	✗
Switzerland ³	0.40%	2010	...	1647	0.39%	☑
United States ⁴	Increase by USD 5 bn	2006	0.12%	22739	0.17%	☑
DAC Members, Total				103940	0.30%	✗
<p>1. Met or exceeded the EU minimum country target of 0.33% of GNI or remaining above 0.7%. 2. Spain just missed due to a change in GNI accounting. 3. Switzerland on track for its 2010 target. 4. USD 5 billion increase from its level in 2000, equal to USD 15 billion in 2006. 5. Subsequently postponed to 2012.</p> <p style="text-align: right;">Fuente: OECD.</p>						

El logro del respeto a los compromisos en el marco de de un año en que se verificó un descenso del 5,1% de la Ayuda Oficial originada en los miembros del CAD nos muestra claramente cuál es el verdadero nivel de los compromisos asumidos. Aún así el nivel de cumplimiento logrado es una buena noticia.

Por otra parte el descenso de la ayuda en 2006 se justifica en grandes paquetes de alivio de deuda que se otorgaron sobre todo en 2005. Esta realidad plantea un problema central en la cooperación internacional ya que el alivio de deuda es en los hechos una condonación de pagos en mora y no necesariamente alcanza el principal de la deuda.

Esto significa para los acreedores dejar de contar con ingresos originados en su condición de tales –de allí que se contabilice como AOD- pero para los países deudores en desarrollo no implica ingresos de nuevos recursos sino libertad para utilizar los propios.

Para decirlo claramente los recursos efectivamente disponibles fueron considerablemente inferiores a los supra mencionados.

En cuanto a los flujos de recursos financieros 2006 repitió una situación vergonzosa ya que se verificó un aumento en las salidas netas de los mismos desde los países pobres hacia los países ricos.

A diferencia de la AOD que se vió reducida los flujos desde inversos aumentaron desde 533.000 millones de dólares en 2005 hasta 662.000 millones de dólares en 2006.

A esta suma deben sumarse las transferencias netas desde países con economías en transición que en igual período crecieron desde 112.000 millones de dólares a 133.000 millones de dólares.

También presentan saldo negativo las corrientes financieras netas de las gemelas de Bretton Woods, siguiendo una tendencia que ya lleva casi una década y plantea más dudas sobre el valor actual de las mismas y sobre su capacidad para cumplir la tarea para la que han sido creadas, particularmente el Banco Mundial.

Un paso importante se dio en septiembre de 2006 cuando la Junta de Gobernadores del FMI aprobó una resolución sobre la reforma de las cuotas y -en consecuencia- del poder de voto de sus miembros (ver “Comunicado de prensa No. 06/205” del FMI). Los objetivos centrales de la reforma en curso son lograr una adecuada distribución de cuotas de acuerdo con la importancia económica de cada Estado en la economía mundial y dar mayor fuerza a los países con bajos ingresos. El proceso de reforma incluye el diseño de una nueva fórmula para calcular las cuotas de los miembros y deberá estar terminado antes de las reuniones del segundo trimestre de 2008. El BM se encuentra iniciando una etapa similar (ver Banco Mundial, “Options Paper on Voice and Representation, Final Update Report” del 6 de abril de 2007).

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

El año pasado hacíamos referencia a la inoperante reunión que en el seno de Naciones Unidas debió haber realizado la primera evaluación quinquenal de progreso hacia el logro de los ODM.

Este año podemos realizar algunos análisis más detallados centrados en la financiación que los ODM hubiesen requerido.

Existen diferentes estimaciones sobre cuánto dinero se necesita para cumplir los objetivos aunque a nivel mundial el método más frecuente ha sido estimar el costo total de alcanzar todos los ODM.

Estimaciones sobre los recursos complementarios al esfuerzo nacional necesarios para lograr los ODM	
Fuente de la estimación (año)	Estimación (en millones de dólares)
Naciones Unidas (2001) <i>Informe del Grupo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Financiación para el Desarrollo</i> . “Informe Zedillo”.	50.000
Greenhill, R. (2002) <i>The unbreakable link. Debt relief and the millennium development goals</i> (publicación conjunta de New Economics Foundation y Jubilee Debt Campaign)	Entre 31.000 y 37.000, más cancelación de deuda.
Devarajan, S.-Miller, M.-Swanson, E. (2002) <i>Goals for Development: History, Prospects and Costs</i> (publicado por el BM).	Entre 89.000 y 138.000
Jolly, R. (2003) <i>Global Goals: the UN experience</i> (publicado por el PNUD.)	76.300
Oxfam (2005) <i>Pagar el precio. Por qué los países ricos deben invertir ahora en una guerra contra la pobreza</i>	Entre 50.000 y 100.000
Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas (2005) <i>Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio</i> . “Informe Sachs”.	121.000 (para 2006), 143.000 (para 2010), 189.000 (para 2015)

De el abanico de opciones preferimos -por ser un estudio más profundo- valernos de los datos que presenta el “Informe Sachs” elaborado por el Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas en 2005 cuyo título real es *Invirtiendo en el Desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*.

Detalle del costo estimado de la consecución de los ODM según el Proyecto del Milenio
(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos de 2003)

	Estimación en 2002	Proyección para 2006	Proyección para 2010	Proyección para 2015
<i>Necesidades de inversión para lograr los ODM en los países de bajos ingresos</i>				
Déficit de financiación de los ODM	12	73	89	135
Creación de capacidades para lograr los ODM	5	7	7	7
Subvenciones para el servicio de la deuda de los países muy endeudados	—	7	6	1
Alivio de la deuda	4	6	6	6
Reembolso de préstamos concesionarios	-5	0	0	0
Total parcial	15	94	108	149
<i>Necesidades de inversión para lograr los ODM en países de ingresos medios</i>				
AOD otorgada directamente a los gobiernos	4	10	10	10
Creación de capacidades para lograr los ODM	5	5	5	5
Reembolso de préstamos concesionarios	-6	-3	-4	-6
Total parcial	3	12	11	9
<i>Necesidades de inversión para lograr los ODM en el plano internacional</i>				
Cooperación e infraestructura regionales	2	3	7	11
Financiación de la investigación mundial	1	5	7	7
Aplicación de la Convenciones de Rio	1	2	3	5
Cooperación técnica de las organizaciones internacionales	5	5	7	8
Total parcial	10	15	23	31
Costo estimativo del logro de los ODM en todos los países	28	121	143	189

Fuente: Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas

El monto necesario pasa de los 28 mil millones de dólares estadounidenses otorgados en 2002 hasta un total estimado en 121 mil millones para 2006, 143 mil millones en 2010 y 189 mil millones en 2015 si se pretende tener éxito.

Es bueno aclarar aquí que cuando el cuadro hace referencia al “déficit de financiación de los ODM” está tomando en consideración el porcentaje de la inversión necesaria para alcanzar los ODM que no puede financiarse mediante la movilización de recursos nacionales, mientras que la referencia a “creación de capacidades para los ODM” apunta específicamente a las inversiones en recursos humanos.

Hasta la fecha la única previsión que podemos contrastar con las del Proyecto del Milenio son los 103.940 millones de dólares estadounidenses que representó la AOD en 2006 lo que nos ubica lejos de los 121 mil millones necesarios de los que hablaba el informe.

Quizás la mejor manera de terminar esta presentación sea con una frase de Gandhi que debe ser interpretada en toda su amplitud: “Todo lo que se come sin necesidad, se roba al estómago de los pobres”.