



Estudios

La política exterior argentina hacia el continente africano (julio 2014- junio 2015)

Carla Morasso

En el marco de las políticas de cooperación Sur-Sur impulsadas por el gobierno argentino, las relaciones con los países africanos han ganado continuidad en la última década, siendo posible observar la consolidación del discurso político de reaproximación hacia el continente africano tanto como su ejercicio en las giras de funcionarios de alto nivel por la región Subsahariana, las agendas políticas compartidas y la gestión de proyectos de cooperación técnica horizontal.

De acuerdo a los lineamientos de política exterior del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner para el período 2013-2015, los objetivos son profundizar los vínculos con los estados de África del Norte e "intensificar las relaciones políticas con los países del África Subsahariana (...) con el objeto de promover el conocimiento mutuo, favorecer la concreción de acciones comunes y ampliar el ingreso de productos argentinos a esos mercados"¹. Para ello se ha propuesto la apertura de embajadas, la participación en los foros multilaterales América del Sur-Países Árabes (ASPA) y América del Sur -África (ASA), la promoción del país como observador en la Unión Africana, vinculada a la reapertura de la Embajada en Etiopía en 2012, y el fomento para la preparación y ejecución de proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular.

Como parte del seguimiento anual que realiza el Departamento África del IRI de los vínculos argentino-africanos, el presente trabajo releva las acciones más destacadas de política exterior argentina que tuvieron lugar entre julio de 2014 y junio de 2015. Entre las mismas sobresalen las relaciones bilaterales con los países subsaharianos, la continuidad del diálogo en los espacios multilaterales, la ejecución de iniciativas de cooperación a través del Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FO.AR) y la promoción comercial.

¹ MRECIC, 2015, "Lineamientos de Política Exterior de la República Argentina 2013-2015", pp. 33.

La agenda político-diplomática

Los hechos destacados de la agenda diplomática con la región estuvieron relacionados con tres visitas encabezadas por el canciller, Héctor Timerman (Argelia, Egipto, Kenia) y seis por el vice canciller, Eduardo Zuaín (Argelia, Angola, Djibouti, Etiopía, Senegal, Tanzania), por la recepción de un canciller (Botswana) y por la firma por primera vez en la historia de acuerdos bilaterales de cooperación y consultas políticas con Botswana, Etiopía y Tanzania. En cada una de las reuniones de alto nivel, la cuestión Malvinas y el establecimiento de un marco legal multilateral para los procesos de reestructuración de deuda soberana fueron temas centrales en los cuales Argentina cosechó el apogeo africano.

El retorno de África del Norte a la agenda de visitas internacionales argentinas

Luego del *impasse* relacionado con las consecuencias internas de las convulsiones de la primavera árabe, la África del Norte regresó a la agenda de viajes argentina, con la visita del vicescanciller a **Argelia** en agosto de 2014². Las delegaciones mantuvieron la IV Reunión de consultas políticas, donde se pasó revista a la agenda bilateral, regional e internacional. El gobierno argelino, además de expresar el apoyo a la causa Malvinas, expresó su solidaridad con los argumentos argentinos ante los fondos buitres y la necesidad de generar una nueva arquitectura financiera internacional.

Meses después, en octubre, quien arribó a Argel fue el canciller Timerman con el objetivo de firmar con su par, Ramtane Lamamra, el "Acuerdo entre la República Argentina y la República Argelina Democrática y Popular sobre los resultados de las negociaciones bilaterales relativas a la adhesión de la República Argelina Democrática y Popular a la Organización Mundial del Comercio (OMC)". Posteriormente, el representante argentino mantuvo una reunión con el primer ministro, Abdelmalek Sellal. En ambas oportunidades, las delegaciones coincidieron en profundizar los lazos bilaterales, especialmente en lo que respecta a la cooperación Sur-Sur y al comercio, considerando que Argelia es el principal importador de productos argentinos de África, con compras de aproximadamente 1.670 millones de dólares.

En el mes de septiembre, en tanto, luego de visitar Kenia, el canciller Timerman estuvo en **Egipto**, donde mantuvo reuniones con el recientemente asumido presidente Abdel Fattah Al-Sisi y su par, Sameh Shoukry. La problemática de las reestructuraciones de la deuda formó parte de la agenda, junto a consideraciones sobre la participación eventual de Argentina en la reconstrucción de Palestina, el rechazo a todo acto de terrorismo y la cooperación para el uso pacífico de energía nuclear.

² La última visita a la región había sido realizada en 2010 por el vicescanciller Alberto D'Alotto a Argelia.

Expansión de vínculos con la región Subsahariana

Durante los gobiernos kirchneristas fue clara la reaproximación hacia los países de África Austral, en particular Angola, Mozambique y Sudáfrica³. Este lineamiento Sur-Sur continuó en los años 2014-2015 con la novedad de que incorporó en la agenda de viajes de funcionarios de alto nivel a nuevos destinos y otros que reingresaron después de muchos años, como Senegal.

El 12 de septiembre de 2014 el canciller argentino visitó **Kenia**. Esta visita fue asumió un carácter histórico para la relación bilateral ya que fue la primera vez en la historia que un ministro de Relaciones Exteriores argentino viajó a ese país. Timerman mantuvo entonces la primera reunión de consultas políticas bilaterales con su par, la secretaria de Gabinete de Relaciones Exteriores, Amina Mohamed. Durante la misma, ambos cancilleres expresaron la coincidencia sobre la necesidad de establecer un marco legal multilateral para las reestructuraciones de deuda soberana, sobre el rechazo al terrorismo internacional y sobre el rol renovado que deben adoptar los países en desarrollo, y en particular los africanos, en el sistema internacional, en tanto la delegación keniana brindó su apoyo a la cuestión Malvinas.

Como resultado del encuentro se firmaron dos memorándums de entendimiento, uno para establecer un mecanismo regular de consultas políticas bilaterales y otro para que se establezcan actividades de cooperación entre las academias diplomáticas. Asimismo, las delegaciones trabajaron en la identificación de un amplio espectro de áreas temáticas para la cooperación técnica Sur-Sur y el comercio, entre los que Kenia señaló el turismo y las exportaciones de flores naturales, te procesado, café y nueces de macadamia.

Días después, el 17, el canciller Timerman recibió en el Palacio San Martín a su par de **Botswana**, Phandu Tombola Chaha Skelemani, con quien suscribió un Memorandum de Entendimiento de Consultas Políticas y analizó las posibilidades de cooperación, específicamente en las áreas de agricultura, ganadería, desarrollo industrial, turismo y deporte. El representante africano se reunió además con los ministros de Agricultura, Carlos Casamiquela, y de Industria, Débora Georgi, visitó instalaciones del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) y mantuvo encuentros con empresarios de diversos sectores, entre ellos el farmacéutico, el metalmecánico y el de agroalimentos.

El turno de **Angola** llegó en noviembre de 2014, cuando el vicedcanciller Zuáin se reunió en Luanda con diversos actores, tales como el canciller, los ministros de Finanzas y de Comunicación Social, el secretario general del Presidente, el secretario de Agricultura y el presidente del Instituto de la Pequeña y Mediana Empresa. Un punto también presente, fue el reconocimiento del gobierno angoleño a la actuación argentina en el contexto de su lucha contra los fondos buitres por la creación de nuevos esquemas financieros internacionales que respeten la soberanía e independencia de los pueblos.

³ Ver Morasso, C. "África Subsahariana en el radar argentino. Una década de relaciones Sur-Sur", 2014, en Lechini Gladys (ed.), *La Cooperación Sur-Sur en las Políticas Exteriores de Argentina y Brasil en el siglo XXI*, UNR Editora, Rosario.

En materia de defensa, cabe señalar que se realizó con Angola una reunión binacional en Buenos Aires entre representantes de los ministerios Defensa en el mes de abril de 2015 con el propósito de identificar áreas de cooperación. La delegación angoleña, encabezada por el director nacional de Relaciones Internacionales del Ministerio de Defensa, General José L. C. Heginio De Souza, observó principalmente las posibilidades que se presentan en las áreas de salud, educación, ciencia, tecnología y producción para la defensa, desminado y participación en misiones de paz de Naciones Unidas. La ejecución de acciones en estas áreas temáticas quedó supeditada a la firma de un acuerdo marco de cooperación entre los ministerios que se encuentra en etapa de negociación.

La cuestión de la defensa del Atlántico Sur fue uno de los aspectos abordados en la bilateral. Se consideró la posibilidad de que Angola se sume a los ejercicios Atlas Sur -que actualmente realizan de forma combinada las armadas de Argentina, Brasil, Uruguay y Sudáfrica-, tal vez primeramente con estatus de observador. Además, se realizaron intercambios sobre la próxima reunión de la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZPCAS) en la cual ambos países participan, que estaba programada para el siguiente mayo en Cabo Verde. Sin embargo, días antes de la cumbre ésta fue suspendida en función de una solicitud de Brasil y Uruguay en tanto sus gabinetes mantendrían una reunión conjunta tras la asunción reciente del gobierno de Tabaré Vázquez en el mes de marzo.

En febrero de 2015 el vicedecaniller Zuaín encabezó una misión que recorrió Etiopía, Tanzania, Djibouti y Senegal, destacándose que en los tres últimos países fue la primera vez que un vicedecaniller argentino los visitó oficialmente. En cada uno de los destinos se pasó revista de los temas de agenda, entre los cuales se incluyeron los temas Malvinas y reestructuración de las deudas externas.

En **Etiopía**, el vicedecaniller mantuvo encuentro de consultas políticas con su par de Etiopía, Berhane Gebre-Chrestos, con el propósito de profundizar la relación tras la apertura de la embajada argentina en 2013. Se firmó un Acuerdo de Cooperación Técnica Integral que pondrá marcha un programa de acción conjunta en los campos de ciencia y tecnología, agricultura y economía. Además, la delegación argentina tuvo reuniones con funcionarios de los ministerios de Industria, Ciencia y Tecnología, Desarrollo Rural y con parlamentarios del grupo de amistad Argentina-Etiopía y representantes de la Cruz Roja Internacional.

En **Djibouti**, el vicedecaniller fue recibido por el Ministro de Asuntos Extranjeros y de Cooperación Internacional, Mahamoud Ali Youssou, con quien acordó en una hoja de ruta para desarrollar los vínculos y firmar próximamente un acuerdo de cooperación.

Durante su paso por **Tanzania**, la delegación argentina fue recibida por sus homólogos y como resultado se firmó un acuerdo de consultas bilaterales y un convenio de colaboración entre las academias dedicadas a la formación de diplomáticos.

La gira finalizó en **Senegal**, donde la comitiva argentina fue recibida por el caniller, Mankeur Ndiaye. En la reunión se avanzó en la concreción de proyectos de cooperación en las áreas de ganadería, agricultura y seguridad costera, señalando el caniller senegalés que "la política exterior argentina en África es un hecho que se reconoce y se destaca en todo ese

continente, porque tiene el sello distintivo de la cooperación entre países hermanos y amigos"⁴.

Un tema presente en la mesa de diálogo de Dakar fue la inmigración senegalesa a Argentina⁵, la cual se incrementó en los últimos años en el marco de una problemática extendida por el continente africano y que se puso en evidencia a inicios de 2015 con las tragedias migratorias en el mar Mediterráneo⁶.

En el caso argentino, los datos oficiales actuales refieren al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado de 2010⁷. De acuerdo al mismo, las personas en el país provenientes de África son 2.738, lo que representa el 0,2% del total de los inmigrantes totales⁸. La mayoría de la población migrante está concentrada en dos jurisdicciones de la Argentina: en la provincia de Buenos Aires (52,2%) y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (21,1%).

Si bien se trata de flujos de inmigrantes aún no relevantes desde el punto de vista cuantitativo y en relación a inmigrantes de otras regiones, en los últimos años se registra una tendencia hacia el aumento⁹. De acuerdo con los datos que manejan las asociaciones de inmigrantes, son entre 4 mil a 5 mil nuevos inmigrantes subsaharianos, desagregados del siguiente modo: unos 3 mil senegaleses, que conforman el grupo mayoritario, seguidos por aproximadamente mil nigerianos, estando el resto compuesto por guineanos, ghaneses, cameruneses, congoleños y marfileños¹⁰.

La cuestión de la inmigración Africana y los afrodescendientes continuó posteriormente teniendo lugar en la agenda de la cancillería argentina. Durante la celebración conmemorativa del establecimiento de la Organización de la Unidad Africana, en mayo de 2015, el vicencanciller Zuaín destacó en su discurso las profundas raíces culturales e identitarias que unen a la Argentina y el continente africano desde el nacimiento de la Nación Argentina y anunció la celebración en el mes de octubre de la Primera Conferencia regional en el marco del Decenio Internacional de Afrodescendientes".

⁴ Télam, 2015, "La Argentina recibió el apoyo de tres naciones africanas en la batalla contra los fondos buitres", 16 de febrero de 2015.

⁵ Ver Kleidermacher, G., 2012, "Migración Sur-Sur. Senegaleses en la ciudad de Buenos Aires", en *Voces en el Fénix*, año 3, nº 21.

⁶ Ver Morasso, C., 2015, "La problemática de la inmigración africana en la Unión Europea", en *Fundamental*, 22 de abril de 2015.

⁷ Información disponible en el sitio oficial del censo: <http://www.censo2010.indec.gov.ar/>

⁸ La cantidad relativa de africanos en Argentina es baja si tomamos en cuenta que en el mismo año el número de argentinos residentes en España fue de 279.309 y en los Estados Unidos de América 224.952 en 2010.

⁹ Para mayor información ver: Maffia, M; Zubrzycki, B. (2011) "Africanos y afrodescendientes en la Argentina del sigloXXI. Un breve panorama", en *Anuario en Relaciones Internacionales 2011*, Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP.

¹⁰ PNUD, 2011, "Afrodescendientes y africanos en Argentina", *Aportes para el desarrollo humano en Argentina*, coordinado por Ruben Mercado y Gabriela Catterberg.

Aproximaciones multilaterales

Uno de los principales temas impulsados por el gobierno argentino en Naciones Unidas durante 2014 fue la cuestión de la reestructuración de las deudas soberanas. En función de la experiencia argentina con los fondos buitres¹¹, el gobierno impulsó desde el G77 + China la adopción de una resolución en la Asamblea General referida a la necesidad de establecer un marco legal multilateral para aumentar la eficiencia, estabilidad y previsibilidad del sistema financiero internacional y obtuvo el apoyo de los gobiernos africanos en las diferentes instancias multilaterales.

La resolución 68/304 "Hacia el establecimiento de un marco jurídico multilateral para los procesos de reestructuración de la deuda soberana" fue adoptada el 9 de septiembre de 2014 en el marco del 69º período de sesiones de la Asamblea General por 124 votos a favor, 11 en contra y 41 abstenciones¹². El documento aboga por la intensificación de los esfuerzos por prevenir las crisis de deuda mejorando los mecanismos financieros internacionales de prevención y solución de crisis, en cooperación con el sector privado. Posteriormente, en el mes de diciembre, la Asamblea General aprobó la conformación del Comité Especial de Naciones Unidas sobre los Procesos de Reestructuración de la Deuda Soberana, el cual comenzó a sesionar en febrero de 2015¹³.

Durante la sesión de aprobación de la mencionada resolución, los países africanos acompañaron la iniciativa. A modo de ejemplo, pueden tomarse las palabras de algunos representantes africanos. El portavoz de Marruecos señaló la necesidad de establecer un mecanismo internacional "que permita realizar una reestructuración de la deuda de los Estados sobre la base de soluciones fiables y perdurables que tengan en cuenta la capacidad de dichos Estados de satisfacer su deuda y sus necesidades de desarrollo sostenible"; el de Sudáfrica, en tanto, subrayó que la resolución ofrecía "la oportunidad de forjar un compromiso multilateral para garantizar que las crisis de deuda soberana se gestionen de una manera estructurada a partir de ahora" y que su delegación estaba "firmemente convencida de que las Naciones Unidas son el foro pertinente para debatir este tema que reviste tanta importancia"¹⁴.

En diciembre, durante la votación para la puesta en marcha del comité especial, también fue explícito el apoyo africano. La delegación egipcia destacó la necesidad de creación del marco legal y el de Sudán expresó que la importancia del mismo radica en la

¹¹ Son grupos financieros que compran deuda pública de un país al punto de la quiebra y se niegan a renegociar cuando hay intentos por parte de los gobiernos de salir de la cesación de pagos, pretendiendo obtener ganancias extraordinarias por vía judicial. El caso de la fragata Libertad en el año 2012 en octubre de 2012 a causa de una acción judicial iniciada por el grupo de inversión estadounidense NML Capital Limited de Elliot Management y Huntlaw Corporate Service por el pago de bonos del default (para mayor detalle ver Anuario IRI 2013).

¹² Estados Unidos, el Reino Unido, Japón, Canadá, Australia e Israel votaron en contra, entre otros países, en tanto que México, Francia, Italia y España se incluyeron en el grupo de los que se abstuvieron.

¹³ El comité obtuvo el apoyo mayoritario, con las oposiciones de Australia, Estados Unidos, Japón y países de la Unión Europea, que consideran que Naciones Unidas no son el escenario donde debe darse dicha discusión.

¹⁴ Asamblea General de Naciones Unidas, 2014, A/68/PV.107, 9 de septiembre, pp. 10.

oportunidad que tendrán los países en desarrollo para enfrentar el financiamiento del desarrollo a nivel internacional previniendo conflictos¹⁵.

La sintonía entre Argentina y los países africanos como países en desarrollo que abogan por ajustes en el funcionamiento del sistema financiero internacional se reflejó en el acompañamiento a la adopción de la resolución de Naciones Unidas tanto como en el tratamiento explícito de la cuestión en cada uno de los encuentros político-diplomáticos, tal como se observó en las agendas bilaterales.

Por otra parte, cabe subrayar que en el marco de las actividades preparatorias de la IV Cumbre ASA, que tendrá lugar en Ecuador en 2016, se realizaron dos seminarios. El primero tuvo lugar en Quito, en diciembre de 2014, con el propósito de profundizar el análisis sobre las oportunidades y desafíos del diálogo birregional. Bajo el nombre de "Seminario Internacional: Introducción a las Relaciones América del Sur-África", la cancillería ecuatoriana y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales reunieron a un grupo de académicos y funcionarios de ambos continentes, entre los cuales asistieron representantes de la Universidad Nacional de Rosario. El segundo encuentro se realizó en Brasilia en marzo de 2015 bajo la denominación "Seminario de Reflexión. Repensando la ASA: cooperación para la paz y desarrollo sustentable. Una nueva ASA para un nuevo escenario internacional", en el cual participaron funcionarios de la cancillería argentina.

Los dos seminarios hicieron foco en la necesidad de replantear la institucionalidad del foro en función de los resultados arrojados por el monitoreo de los avances obtenidos tras la III cumbre que tuvo lugar en Malabo, Guinea Ecuatorial, en 2013. A los efectos de alcanzar los objetivos de que a través de la cooperación Sur-Sur se promueva el desarrollo sustentable con crecimiento económico e inclusión social, se planteó la posibilidad de reestructurar la ASA alrededor de tres pilares: concertación política-diplomática en foros multilaterales; cooperación Sur-Sur; y contactos directos entre personas.

Por último, cabe señalar la realización de cuatro "Encuentros Argentina-África, aportes para la construcción de una agenda de trabajo compartida en Derechos Humanos" que desarrolló el Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos (CIPDH)¹⁶. Los mismos tuvieron el objetivo de promover el acercamiento entre distintos actores e

¹⁵ Naciones Unidas, Meetings coverage & press releases, 2014, GA/EF/3417, 5 de diciembre.

¹⁶ Es el primer Centro de Categoría II de UNESCO dedicado a la promoción de los Derechos Humanos a nivel internacional. Se encuentra en el marco del ministerio de Justicia y Derechos Humanos y constituye una iniciativa del gobierno nacional formalizada mediante la suscripción de un acuerdo entre el parlamento argentino y la UNESCO en febrero de 2009. Sus objetivos y ámbito de actuación están plasmados en la ley n° 26708 del mismo año, encontrándose entre los principales promoción de la profundización del sistema democrático, la consolidación de los Derechos Humanos y de las políticas públicas basadas en la inclusión, la tolerancia y la paz. Las líneas de trabajo se relacionan con el impulso de la cooperación entre organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, en especial en la cooperación Sur-Sur a través de la formulación y ejecución de programas y proyectos de investigación científica y académica, construcción de redes y capacitación y formación de especialistas en derechos humanos. Para más información: <http://www.cipdh.gov.ar/>

instituciones de Argentina y países de África y contaron con la presencia de académicos y funcionarios de renombre argentinos y africanos¹⁷.

En el IV encuentro, denominado "Tramas del Genocidio y de los Crímenes de Guerra. Desafíos para la Justicia Internacional. Reflexiones a la luz de los Tribunales Especiales de África: Ruanda y Sierra Leona", realizado el 27 y 28 de abril de 2015. Durante la apertura del mismo, el Vicecanciller argentino, Eduardo Zuain, destacó que la política exterior argentina tiene como una nueva "línea prioritaria" de acción las relaciones con los países africanos y que en función del compromiso argentino con los derechos humanos la promoción de la cooperación Sur-Sur en esta materia es un eje central. En este sentido, subrayó que la cooperación en materia de derechos humanos no sólo debe tener lugar para realizar justicia por el pasado, sino también debe darse en la creación de nuevos derechos y en la institucionalización de una justicia internacional donde participen los países en desarrollo.

Además, en materia de justicia y derechos humanos, cabe señalar que en noviembre de 2014 una delegación argentina, encabezada por el secretario de Derechos Humanos de la Nación, Martín Fresneda, participó de manera en el II Foro Mundial de Derechos Humanos (FMDH) que tuvo lugar en la ciudad de Marrakech, Marruecos, del 27 al 30 de noviembre. Del foro participaron representantes de ONG, agencias de Naciones Unidas, gobiernos, instituciones nacionales de derechos humanos, organismos internacionales, agrupaciones profesionales, así como diferentes políticos, actores mundiales del desarrollo y de los derechos humanos, sindicatos y empresas. El stand argentino estuvo organizado por la CIPDH y funcionarios argentinos disertaron en diferentes paneles y participaron de espacios de discusión.

La cooperación técnica horizontal en ascenso

Con el objeto de "Promover la Cooperación Sur-Sur y Triangular a fin de multiplicar el impacto de la cooperación argentina y ampliar su alcance incluyendo regiones como Asia y África"¹⁸, desde el FO.AR se ejecutaron 29 (veintinueve) proyectos con África de un total de 248 (doscientos cuarenta y ocho). Si bien este número es relativamente pequeño, la relevancia de los mismos se basa en el aumento de las iniciativas, lo cual es observable si se compara con los proyectos ejecutados en 2012, que fueron 6 (seis). Esto implicó que del total de expertos argentinos enviados al exterior 63 (sesenta y tres) se dirigieran a los países africanos y que se realizaran 29 (veintinueve) misiones¹⁹.

Entre los socios estuvieron Mozambique con 9 (nueve) proyectos, Angola y Argelia, con 4 (cuatro) proyectos cada uno; Costa de Marfil y Namibia, con 3 (tres) proyectos, Sudáfrica y Botswana –donde por primera vez se ejecutaron proyectos-, con 2 (dos) proyectos cada uno, y Camerún y Marruecos, con 1 (un) proyecto cada uno.

¹⁷ El primer encuentro tuvo lugar en 2014 en los meses de septiembre, octubre y noviembre y el cuarto en abril de 2015.

¹⁸ MRECIC, op. cit., pp. 27.

¹⁹ MERCIC, 2015, "Balance de Gestión 2014", DGCIN.

Además, se realizaron misiones para identificar posibilidades de cooperación a Kenia, República Democrática del Congo, Túnez y Argelia y se encuentran en negociación acuerdos de cooperación técnica con Sierra Leona, Namibia, Botswana, Kenia, Tanzania y Uganda.

En el marco del Plan de Acción se iniciaron diversos proyectos, continuaron desarrollándose varios en Sudáfrica, Angola y Mozambique y cerraron otros que habían comenzado años atrás. Tal es el caso de Argelia, país con el cual en 2014 finalizaron dos proyectos iniciados en 2012 en cooperación con el INTA: "Creación y selección de variedades de especies forrajeras resistentes al estrés salino en la región de Bas Chellif" y "Utilización de biotecnología para la creación de nuevas variedades de trigo resistente a la roya".

En cuanto a los lanzamientos, en octubre de 2014, técnicos Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) y de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME) llevaron adelante las primeras etapas de dos proyectos destinados a reforzar el trabajo de asociativismo entre Pymes en Botswana y a generar transferencia de conocimientos en el sector industrial de cueros.

Con Egipto, en junio de 2015 se presentó el proyecto "Desarrollo del cultivo de la quínoa en áreas marginales de Egipto", dada la resistencia de esta planta a condiciones desérticas. En la primer visita de un experto argentino fueron dictados los seminarios "Quínoa, desde los Andes hasta el Nilo", con el objetivo de difundir las propiedades nutricionales y otras potencialidades que posee este cereal como cultivo alternativo en Egipto, y "Biología y algunos aspectos agronómicos de los cultivos incaicos: Quinoa".

Por otra parte, técnicos de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) realizaron una misión a Marruecos en abril de 2015 para identificar temáticas de cooperación en el área impositiva. Asimismo, se comenzaron a estudiar las opciones con las autoridades de la Embajada de la República Democrática del Congo para gestionar un proyecto de fortalecimiento de la agricultura familiar a fines de 2014".

A partir de 2013 se lanzaron media docena de iniciativas con Mozambique, de las cuales se ejecutaron diferentes etapas en 2014 y 2015. De este modo, en el marco del proyecto "Fortalecimiento de capacidades institucionales para la Gestión del agua", en julio de 2014 dos técnicos del Instituto Nacional del Agua de Mozambique participaron en un curso de Evaluación de Impactos Ambientales como herramienta de la GIRH (Gestión Integral de los Recursos Hídricos) y en uno sobre la Asistencia técnica sobre el Reúso de Efluentes Domésticos Para Irrigación en la provincia de Mendoza. Al mes siguiente, técnicos argentinos del Instituto Nacional de Aguas viajaron a Mozambique para relevar, junto a sus pares, áreas de estudio y capacitación, acordándose un Plan de cooperación en Capacitación Institucional, Gestión de los Recursos Hídricos y Conservación del Agua Con vistas a elaborar el plan definitivo de trabajo conjunto. En marzo de 2015, técnicos argentinos iniciaron la cuarta etapa del proyecto con el dictado de las capacitaciones en "Control de Inundaciones" y en "Sistemas de información y alerta hidrológica".

Por otra parte, en abril de 2015, una misión de técnicos del Instituto de Algodón de Mozambique y del Centro de investigación de Semillas de Algodón de Namialo llegaron a Santiago del Estero en para aprender sobre producción de algodón en condiciones de baja

precipitación. Al mes siguiente, en el marco del proyecto “Mejoramiento de la producción y productividad ganadera”, cuatro funcionarios mozambiqueños de la Dirección Nacional de Servicios Veterinarios (DNSV) realizaron una visita de campo a estaciones del INTA en Formosa y recibieron capacitación. Asimismo, en septiembre de 2014, representantes mozambiqueños participaron del Curso “Tecnologías de Gestión de la Producción en Pequeñas y Medianas Empresas (Pymes)”, organizado por la Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN) junto con el INTI y el apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA).

Con Angola, continuó el proyecto “Formación de auditores en metrología industrial, científica y legal”, que desarrolla su tercera etapa en 2015 con el propósito de fortalecer el campo de control metrológico legal realizado a instrumentos de medición y el desarrollo de la metrología científico – industrial del Instituto Angoleño de Normatización y Calidad. Por otra parte, las universidades de Lueji A’Nkonde y Quilmes continuaron en 2015 trabajando en el fortalecimiento de sus oficinas de Relaciones Internacionales en la cuarta y última etapa del proyecto “Gestión en políticas universitarias”, llegando a Buenos Aires en abril un grupo de funcionarios de la Universidad angoleña.

En material de cooperación para la salud, finalizó en diciembre de 2014 la séptima etapa del proyecto “Desarrollo de capacidades en la evaluación de la dieta en mujeres embarazadas con alto riesgo de preclampsia” con Sudáfrica, en el cual profesionales argentinos capacitan a pares sudafricanos de hospitales públicos en ingesta de micronutrientes y asesoramiento dietario. Con respecto a Sudáfrica, cabe subrayar además que en agosto de 2014 una delegación del Departamento de Ciencia y Tecnología participó de diferentes encuentros con el ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva la cancillería argentina para desarrollar nuevos vínculos y consolidar asociaciones para el desarrollo en la materia.

De este modo, la cooperación horizontal canalizada a través de la cancillería a los países africanos brindó un panorama de continuidad con los proyectos y acciones desarrolladas, lo cual es una novedad en relación a la discontinuidad, que en la década del noventa era la característica principal de las relaciones argentino-africanas.

La dimensión comercial

En un contexto signado por el estancamiento comercial internacional²⁰ y una retracción del comercio exterior argentino, el intercambio comercial entre Argentina y África

²⁰ “El crecimiento del volumen del comercio ha sido muy lento en los últimos años, cifrándose en un 2,8% en 2014 y en un 2,4% de promedio en los últimos tres años (...) Varios factores contribuyeron a la desaceleración del comercio y la producción en 2014 y a principios de 2015, entre ellos un crecimiento más lento del PIB en las economías emergentes, la desigual recuperación en los países desarrollados y las crecientes tensiones geopolíticas” (UNCTAD, 2015, Proseguirá la modesta recuperación del comercio en 2015 y 2016 después de tres años de débil expansión, Press/739, 14 de abril de 2015).

se resintió en el año 2014²¹. Las exportaciones bajaron con respecto al año anterior en un 3,9% -llegando a 4.967 millones de dólares- y las importaciones en un 8,7% -alcanzando un monto de 968 millones de dólares-. Como resultado, las exportaciones argentinas hacia África representaron el 7% del total exportado por el país y la balanza superavitaria para Argentina se mantuvo con un saldo positivo de casi 4000 millones de dólares.

En cuanto a los principales socios, los mismos continuaron siendo: Argelia y Egipto, con valores superiores a los 1.000 millones de dólares comerciados con cada uno; Marruecos y Sudáfrica con aproximadamente 600 millones de dólares cada uno; y por detrás se posicionaron Libia y Angola, con montos cercanos a los 150 millones. Es un dato a destacar que con el único socio con el cual se mantuvo una balanza deficitaria fue Nigeria, desde donde se importaron 597 millones de dólares en combustibles²².

A los efectos de incrementar y diversificar las exportaciones argentinas hacia los mercados africanos, el gobierno apoyó a través de la Cancillería y la Fundación Exportar la participación de empresas argentinas en misiones y ferias especializadas:

- Feria Internacional de Luanda (julio de 2014). En Luanda Argentina contó con un stand institucional de 108m² y participaron empresas de los sectores agropecuario, alimenticio, calzado, insumos hospitalarios y salud, y logística.
- Misión comercial multisectorial a Egipto (septiembre de 2014). Participaron empresas de los sectores de alimentos y bebidas, logística y control de calidad y equipamientos. La misión estuvo coordinada por la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería junto a la Asociación de Hombres de Negocios de Egipto y la Cámara de Comercio de El Cairo.
- Feria Internacional IFE África (noviembre de 2014). El ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, a través del Proyecto de Promoción de las Exportaciones de Agroalimentos Argentinos (PROARGEX), participó por segundo año consecutivo, en la feria realizada en Johannesburgo, Sudáfrica.
- Feria Nampo Harvest Day (mayo 2015). En el evento más importante de maquinaria agrícola y ganadería de Sudáfrica, Argentina contó con un pabellón de 1.296m² donde estuvieron presentes 14 empresas argentinas.
- Feria Djazagro (abril de 2015). La feria sobre alimentos y packaging fue realizada en Argelia, Argentina contó con un pabellón oficial de 15.000 m² en el cual participaron más de 560 expositores.

La presencia en estas ferias fueron muestras acabadas de que el gobierno propició en el período estudiado la participación de empresas de sectores en los cuales el país cuenta con ventajas comparativas internacionales, pero que además procuran la exportación de productos con valor agregado.

²¹ Tanto las importaciones como las exportaciones argentinas disminuyeron en un promedio de 15.5% (INDEC, 2015, "Argentine Foreign Trade Statistics", Ministerio de Economía y Finanzas, mayo, vol. 19, Nº 1, Buenos Aires).

²² INDEC, 2015, ibídem.

A modo de cierre

En el marco de una política exterior de orientación autonomista, que expresa el interés nacional en términos de desarrollo y procura disponer de mayores márgenes de maniobra internacional, los gobiernos kirchneristas han promovido la cooperación Sur-Sur para diversificar los contactos internacionales. Como resultado, se inició una etapa de reaproximación hacia África que comenzó en 2003 y se ha consolidado a lo largo de una década, a pesar del bajo perfil de la región en la agenda externa argentina.

En el período abordado por este trabajo, dan cuenta de dicho acercamiento las misiones a países subsaharianos que no se encontraban previamente en la agenda de la cancillería, la coincidencia en temas de gobernanza global, el aumento en cantidad de los proyectos de cooperación técnica y el acompañamiento a empresas nacionales en mercados africanos.

Finalmente, cabe decir que las acciones externas argentinas tuvieron lugar en una década en la cual se abrieron perspectivas positivas sobre África Subsahariana. Sin dejar de tener en cuenta que la región continúa rezagada en relación a otras regiones en desarrollo por múltiples causas²³, es factible observar durante los últimos diez años tendencias hacia el crecimiento económico -basado en el aumento de las exportaciones por el auge de los precios de las materias primas, el aumento de la demanda interna, de las inversiones extranjeras y de las remesas de las diásporas- y hacia la estabilidad política, que brindan un terreno fértil para la cooperación Sur-Sur propuesta desde Argentina.

²³ Entre las más destacables se encuentran la debilidad de los estados, el bloqueo del crecimiento económico durante varias décadas, el crecimiento demográfico y urbano superior a la producción económica y la proliferación de conflictos armados internos.

Bibliografía

- Centro de noticias de la ONU, 2014, "La Asamblea General dispuesta a aprobar un marco regulador para procesos sobre deuda", 9 de septiembre. Disponible en: http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=30403#.VZr8lfl_Oko
- Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos (CIPDH), 2014, Destacada presencia argentina en el II Foro Mundial de Derechos Humanos Marruecos 2014, noviembre. Disponible en: <http://www.cipdh.gov.ar/nota47.html>
- Comunicado de prensa conjunto tras la reunión bilateral entre la secretaria de gabinete de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de la república de Kenya, Emb. Amina Mohamed y el sr. ministro de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, D. Héctor Timerman, 12 de septiembre de 2014.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), 2015, "Argentine Foreign Trade Statistics", Ministerio de Economía y Finanzas, mayo, vol. 19, Nº 1, Buenos Aires.
- Kleidermacher, Gisele. 2012. "Migración Sur-Sur. Senegaleses en la ciudad de Buenos Aires" en: Voces en el Fénix, año 3, nº 21. Disponible en: <https://geala.files.wordpress.com/2014/04/voces-en-el-fenix-nc2ba-21-kleidermacher.pdf>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MRECIC), 2014, Información para la prensa Nº 208, 237, 239, 245, 268 y 300. Disponibles en: www.mrecic.gov.ar/comunicados-de-prensa
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MRECIC), 2015, Información para la prensa Nº 011,. Disponibles en: www.mrecic.gov.ar/comunicados-de-prensa
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MRECIC), 2015, "Lineamientos de Política Exterior de la República Argentina 2013-2015". Disponible en: <http://www.concursos2015.cancilleria.gob.ar/userfiles/Lineamientos-politica-exterior-2013-2015.pdf>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MRECIC), 2015, "Balance de Gestión 2014", Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN).
- Morasso, C. "África Subsahariana en el radar argentino. Una década de relaciones Sur-Sur", 2014, en Lechini Gladys (ed.), La Cooperación Sur-Sur en las Políticas Exteriores de Argentina y Brasil en el siglo XXI, UNR Editora, Rosario. Disponible en: <http://www.precsurweb.com.ar>
- Morasso, C., 2015, "La problemática de la inmigración africana en la Unión Europea", 22 de abril de 2015, en Fundamental. Disponible en: <http://www.fundamentar.com/index.php/internacional/item/4701-la-problematica-de-la-inmigracion-africana-en-la-union-europea>
- Naciones Unidas, Meetings coverage & press releases, 2014, GA/EF/3417, 5 de diciembre. Disponible en: <http://www.un.org/press/en/2014/gaef3417.doc.htm>
- Organización Mundial del Comercio (OMC), 2015, "Informe sobre el comercio mundial 2014", Ginebra. Disponible en: https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/world_trade_report14_s.pdf
- PROARGEX, 2014, Informe de participación en IFE Africa 2014, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, 24 de noviembre. Disponible en: <http://www.proargex.gov.ar/index.php/ferias-internacionales/638-informe-de-participacion-en-ife-africa-2014>
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2011, "Afrodescendientes y africanos en Argentina", Aportes para el desarrollo humano en Argentina, coordinado por

Ruben Mercado y Gabriela Catterberg. Disponible en:
http://www.aladaa.com.ar/Publicaciones/PNUD_Afro_Argentina.pdf

- Télam, 2015, "La Argentina recibió el apoyo de tres naciones africanas en la batalla contra los fondos buitres", 16 de febrero. Disponible en:
<http://www.telam.com.ar/accesible/notas/201502/95219-fondos-buitre-apoyos-africa-senegal-tanzania-yibuti.html>
- UNCTAD, 2015, "Proseguirá la modesta recuperación del comercio en 2015 y 2016 después de tres años de débil expansión", Press/739, 14 de abril de 2015. Disponible en:
https://www.wto.org/spanish/news_s/pres15_s/pr739_s.htm

Sitios Web Consultados

- Cooperación Argentina, MRECIC: <http://cooperacionarg.gob.ar/es/noticias?page=4>
- Fundación exportar: <http://www.exportar.org.ar/web2013/promocion.php>
 - Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura: <http://www.unesco.org/>