

## DEPARTAMENTO ÁFRICA

### El approach Venezuela-África durante el gobierno de Hugo Chávez.

#### Algunas consideraciones sobre los sucesos más significativos transcurridos en 2009.

M. Florencia Giacchi

Desde la asunción presidencial de Hugo Chávez en 1999, la política exterior de Venezuela ha sufrido algunos cambios de orientación que permiten explicar la relevancia que ha cobrado el continente africano en la agenda externa de Caracas. Esto es lo que puso de manifiesto el primer mandatario en dos documentos emblemáticos: *El nuevo mapa estratégico*, elaborado en noviembre de 2004 en ocasión de un taller de Alto Nivel, y el *Proyecto Nacional Simón Bolívar, primer plan socialista para el período 2007-2013*, presentado en septiembre de 2007.

Ambos documentos recogen los objetivos que pretende alcanzar el actual gobierno en África, partiendo de una concepción multipolar del sistema internacional. En efecto, en *El nuevo mapa estratégico*, Hugo Chávez dejó sentado que "En el mundo hay cinco polos o agrupaciones de fuerza. **África**, Asia, Europa, y en este continente dos, el polo de Norteamérica y el polo de Suramérica. Ese es el mundo ideal para nosotros, un mundo *pluripolar*". Asimismo, el presidente sostuvo allí que el gobierno de Venezuela se proponía apoyar al continente africano y estrechar lazos con países estratégicos como Nigeria, Argelia, Libia, Sudáfrica, Egipto y otros países ubicados en la cuenca del Río Nilo. En esta dirección, se estimó prioritario el acercamiento hacia los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Tres años más tarde, en el *Proyecto Nacional Simón Bolívar*, algunas de las líneas trazadas en el nuevo mapa estratégico fueron retomadas para enfatizar los objetivos de política exterior del gobierno de Hugo Chávez. En este sentido, la "Nueva geopolítica internacional" se definió bajo el designio de una diversificación de las relaciones políticas, económicas y culturales, de acuerdo con el establecimiento de *áreas de interés geoestratégicas*. Estas áreas de interés "son zonas geográficas definidas de acuerdo al

interés estratégico nacional, tomando en consideración las características, el nivel de las relaciones y la afinidad política existente, con la finalidad de orientar la política exterior venezolana, en función de la construcción de nuevos polos de poder<sup>1</sup>. Desde esta perspectiva, tanto África como la OPEP fueron señaladas como áreas de interés donde Venezuela se propone no sólo contribuir a consolidar la presencia de África en la geopolítica mundial, sino también incrementar las relaciones con los países africanos en el marco del intercambio Sur-Sur. Asimismo, uno de los pilares fundamentales sobre los que se basa esta orientación de la agenda externa de Venezuela, es el desarrollo energético y la internacionalización energética.

Esto evidencia que la gravitación del continente africano dentro de las prioridades del actual gobierno ha ido *in crescendo* y se ha podido materializar en la proliferación de acuerdos e iniciativas conjuntas. Para los fines limitados de este artículo, el universo de análisis se circunscribe a los sucesos más relevantes transcurridos en el año 2009 en los siguientes ámbitos: político-diplomático, comercial y socio-cultural.

### **Relaciones político-diplomáticas**

En lo que respecta a los vínculos político-diplomáticos entre Venezuela y África, el aspecto más relevante a destacar es la celebración en 2009 de dos Cumbres multilaterales, a saber: la II Cumbre América del Sur-Países Árabes (ASPA), realizada en Qatar, y la II Cumbre América del Sur-África (ASA), llevada a cabo en Venezuela. La realización de estas reuniones al más alto nivel, buscaron profundizar el acercamiento entre ambas regiones reafirmando la Cooperación Sur-Sur. En este sentido, la II Cumbre ASPA, procuró continuar con el objetivo plasmado en la Declaración de Brasilia de 2005<sup>2</sup> de estimular el desarrollo económico y el intercambio comercial entre las dos regiones, en el marco de la crisis financiera internacional. Por su parte, el hecho de que la II Cumbre ASA haya sido celebrada en Venezuela no es un dato menor; en todo caso, refleja el renovado interés de este país por el continente africano. En efecto, dicha Cumbre se constituyó en la convocatoria de carácter diplomático y multilateral más grande que se haya realizado en el país sudamericano.

Los frutos del encuentro diplomático quedaron reflejados en la aprobación del Acta Final bajo el nombre de *Declaración de Nueva Esparta* que recopiló los grandes temas en común de los países participantes: la reforma del Consejo de Seguridad de Naciones

---

<sup>1</sup> Proyecto Nacional Simón Bolívar, septiembre de 2007.

Unidas, los problemas de conectividad área, marítima y comunicacional entre las dos regiones, el problema del Cambio Climático, la aspiración a la complementariedad entre las dos regiones, la búsqueda de soluciones a la crisis alimentaria a través del desarrollo agrícola, el desarrollo de infraestructura en energía, salud, tecnología y educación, la necesidad de constituirse en un bloque económico comercial sólido, los objetivos comunes en deportes de alta competencia, cultura y turismo, la necesidad de una institucionalidad permanente para el Foro de Cooperación América del Sur-África, la búsqueda de soluciones para superar los problemas de energía, la intención de establecer corporaciones o empresas mixtas en las áreas mineras, energéticas, agrícolas y de la comunicación y, asimismo, la necesidad de relacionarse financieramente.

Por otro lado, este evento brindó la oportunidad de concluir acuerdos y reuniones bilaterales entre los mandatarios de los distintos países africanos que asistieron y el presidente Hugo Chávez. Entre los primeros, se encuentran más de veinte acuerdos firmados en distintas materias. Ahora bien, en lo que hace a lo político-diplomático, cabe mencionar las Cartas de Intención del gobierno de Venezuela con la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y con Mali; los Memorándum de Entendimiento de Venezuela con Mauritania, Guinea Ecuatorial y Sierra Leona; la Declaración Conjunta entre Venezuela y Libia, a objeto de dar reimpulso a las relaciones entre ambas naciones y, por último, dos Acuerdos Marco de Cooperación con los gobiernos de Sierra Leona y Guinea Ecuatorial.

En cuanto a las reuniones bilaterales que se vieron facilitadas por la Cumbre, puede indicarse la del presidente Hugo Chávez con el presidente de Mali, Amadou Toumani Toure; con el presidente de Mauritania, Mohamed Ould Abdel Aziz; con el presidente de la República Centroafricana, François Bozize y con el presidente de Níger, Mamadou Tandja. Por fuera del espacio abierto por la Cumbre ASA, se registraron otros avances a lo largo de 2009 que también quedaron plasmados en una serie de acuerdos. Entre los acuerdos más importantes pueden señalarse los siguientes: los Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento de Consultas Políticas de Venezuela con Angola, Mozambique y la República de Santo Tomé y Príncipe, así como el Acuerdo entre el gobierno de Venezuela y el gobierno de Namibia sobre supresión de visas para pasaportes diplomáticos, oficiales y de servicio.

---

<sup>2</sup> Esta Declaración representa el Acta final de la I Cumbre ASPA realizada en Brasilia en 2005.

Tal como sostuvo el Viceministro para África Reinaldo Bolívar en ocasión de la presentación de la Agenda África 2009 ante la prensa, “el área diplomática abarca aspectos como la consolidación del marco jurídico de la cooperación general y mecanismos de consultas políticas, la celebración de comisiones mixtas, visitas de personalidades africanas a Venezuela y la activación y seguimiento de acuerdos de cooperación y complementarios firmados con los países africanos”<sup>3</sup>.

En líneas generales, lo que se observa es un intento por afianzar los contactos inter-gubernamentales a los fines de poder cimentar con bases más sólidas las relaciones inter-personales, diplomáticas e inter-estatales que permitan encontrar los puntos de convergencia entre Venezuela y África.

### **Relaciones económico-comerciales**

La cooperación en materia de energía y minería constituyen las dos áreas con mayor desarrollo dentro de las relaciones económico-comerciales. En esta dirección se orientan los acuerdos de cooperación energética que el gobierno de Venezuela firmó en 2009 con Kenia, Mauritania, Níger, Guinea Ecuatorial, Cabo Verde, Sudán, Guinea Bissau y Sudáfrica. Por su parte, en el sector minero se registraron avances con la firma de convenios bilaterales con Níger, Sierra Leona, Guinea Bissau y Sudáfrica. El caso de Sudáfrica resulta ilustrativo ya que en el período que va de 2004 a 2009, las exportaciones venezolanas de productos minerales y petrolíferos registraron un incremento anual que superó un 200%.

No obstante, existen otros sectores donde se comenzaron a evidenciar algunos progresos como en materia agrícola, con la firma de una Carta de Intención en 2009 con Guinea Bissau, así como también en Ciencia y Tecnología.

Lo que se vislumbra es la posibilidad de aprovechar las potencialidades que presenta el intercambio comercial entre *partners* que pueden complementarse mutuamente. Así lo indica el alto nivel de especialización en la extracción y refinamiento de petróleo que puede ofrecer Venezuela frente a la experiencia que detentan los países africanos en extracción y explotación mineral.

### **Relaciones socio-culturales**

---

<sup>3</sup> “Viceministro Reinaldo Bolívar presentó Agenda África 2009”; Oficina de Prensa del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela; 8/4/2009.

Dentro del plan de apoyo al África, Venezuela ha venido promoviendo una serie de iniciativas destinadas al desarrollo social. En este sentido, el sector salud ha sido el mayor beneficiario de las medidas adoptadas por el gobierno venezolano. Esto quedó demostrado con la ayuda humanitaria brindada a Zimbabwe en ocasión de la emergencia sanitaria que azotó al país africano a principios de 2009, causada por una epidemia de cólera, y, asimismo, con el otorgamiento de una suma importante de ayuda financiera al Programa de Alimentación para la Educación en Etiopía. Esto fue acompañado por otras actividades que se realizaron en el marco de los acuerdos de cooperación en materia de salud que fueron firmados en ese año con Gambia y Guinea Bissau. En el primer caso, Venezuela dio cumplimiento al acuerdo al acoger a siete pacientes gambianos con cardiopatías para ser tratados en el hospital cardiológico infantil Dr. Gilberto Rodríguez Ochoa. En el segundo caso, con Guinea Bissau se firmó además un Convenio de Cooperación en materia de Prevención del Consumo Indevido y la represión del Tráfico Ilícito de Estupefacientes, Sustancias Psicotrópicas y Precursores Químicos, así como de los Delitos Conexos.

Deben señalarse también otras dos tareas llevadas a cabo por el gobierno venezolano, a saber: la inauguración de cien viviendas de interés social construidas en Malí y la firma del Memorándum de Entendimiento entre el Ministerio del Poder Popular para la Mujer e Igualdad de Género de Venezuela y el Ministerio de Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer de Saharaui, con el objetivo de fortalecer la cooperación bilateral en materia de defensa de los derechos humanos de la mujer.

En el ámbito cultural, llama la atención la numerosa cantidad de actividades que se realizaron bajo la rúbrica de "Diplomacia de los pueblos". Algunas de esas actividades fueron la conmemoración el 10 de mayo del día de la afrovenezolanidad, la celebración de la IV Semana Mundial de África en Venezuela (con un ciclo de conferencias, cine-foros, actividades artísticas y exposiciones), la inauguración de la Plaza Simón Bolívar en la ciudad de Argel, la realización de semanas culturales dedicadas a la difusión de información histórica sobre distintos países africanos y el III Festival Cultural con los pueblos de África, que fue consustancial a la celebración de la Cumbre ASA.

Por su parte, la educación también recibió aportes significativos que se vieron reflejados en la oportunidad brindada a estudiantes gambianos para cursar sus estudios en Medicina y Agricultura; la presencia de intelectuales africanos en las universidades venezolanas con el objeto de difundir conocimiento sobre el continente negro y la inauguración de la

Cátedra Libre África "Léopold Sédar Senghor" en la Universidad Pedagógica Experimental Libertador.

En definitiva, lo que se observa es que el gobierno de Venezuela procuró abarcar un amplio espectro de actividades en distintas áreas de interés que están orientadas a fomentar el intercambio cultural y a brindar apoyo en sectores de vital importancia para el desarrollo como son la educación y la salud.

A *modo de conclusión*, se puede afirmar que a lo largo del año 2009, Venezuela ha desplegado una diplomacia activa destinada a trascender los vínculos meramente comerciales que antaño caracterizaban a las relaciones bilaterales, para proporcionar un marco más amplio de cooperación que contemple un mayor acercamiento entre los pueblos y un mejor aprovechamiento de los beneficios que reporta la Cooperación Sur-Sur.

## Bibliografía

- *Balanza comercial Venezuela-Sudáfrica*; Banco de Comercio Exterior (Bancoex); 2009; Venezuela.
- *Declaración de Nueva Esparta*; II Cumbre ASA; septiembre de 2009; Venezuela.
- *Libro Amarillo* del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela del año 2009.
- *Proyecto Nacional Simón Bolívar, Primer Plan Socialista. Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013*; septiembre de 2007; Venezuela.
- Taller de Alto Nivel *El Nuevo Mapa Estratégico*; editado por Marta Harnecker; noviembre de 2004; Venezuela.
- "Viceministro Reinaldo Bolívar presentó Agenda África 2009"; Oficina de Prensa del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela; 8/4/2009.