

Departamento de América del Norte

La relación bilateral entre Argentina y Canadá en el último año: agenda acotada sobre temas prioritarios en la configuración del actual orden internacional.

Esteban Actis¹

Introducción

La evolución del vínculo bilateral entre la República de Canadá y la República Argentina en el último año² puede analizarse a partir de los temas de agenda que fueron motivo de contactos oficiales. La agenda bilateral si bien fue acotada se estructuró a partir de dos de los *issues* internacionales más importantes del último año, como son la *seguridad nuclear* y la *salida a la crisis financiera y económica internacional*. Dado el carácter global, las problemáticas fueron tratadas en regímenes y foros internacionales específicos –la Cumbre de Seguridad Nuclear celebrada en Washington en abril de 2010 y la Reunión del G-20, el pasado mes de junio en Toronto– con sendas participaciones de Argentina y Canadá. Además de los temas mencionados, describiremos los avances que hubo en la cooperación en el área científico tecnológica e inversiones de capitales canadienses en explotación minera en Argentina, cuestiones que vienen siendo importantes en la relación bilateral de los últimos años³, y donde se observa una mayor continuidad en la vinculación.

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales. Doctorando en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR. Becario de CONICET. Profesor Adscripto en la cátedra de Economía Internacional de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la misma casa de estudio.

² El recorte temporal del informe es de Junio de 2009 a Junio de 2010.

³ Ver Actis, Esteban (2009), "La relación bilateral entre Argentina y Canadá: nuevas percepciones e intensificación de los vínculos", Departamento de América del Norte, Anuario 2009, Instituto de Relaciones Internacionales, La Plata.

Cooperación y seguridad nuclear

Continuando con una larga trayectoria en la cooperación sobre asuntos nucleares, la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) firmó el 21 de septiembre de 2009 un acuerdo tripartito con Nucleoeléctrica Argentina SA (NASA) y la empresa Energía Atómica de Canadá (AECL) para ampliar una serie de programas de colaboración nuclear relacionados al CANDU 6⁴ y el desarrollo del reactor CANDU avanzado (ACR-1000). El acuerdo fue firmado en las oficinas de AECL en Mississauga, Canadá, por su presidente, Hugh MacDiarmid, la presidenta de la CNEA, Norma Boero, y el de NASA, Eduardo Messi. La cuestión principal del acuerdo radica en la extensión de la vida útil de la planta de Embalse y un estudio de factibilidad para construir un nuevo reactor CANDU (un ACR-1000)⁵

Empero, más allá de la importancia de la cooperación nuclear, la presidenta argentina Cristina Fernández y el primer ministro canadiense Stephen Harper participaron en la Cumbre de Seguridad Nuclear con el fin de comprometerse en la lucha del denominado "terrorismo nuclear" y en el uso pacífico de la energía atómica, principio que comparten ambos gobiernos. Aunque no se trató el tema formalmente, la reunión estuvo marcada por el debate de la comunidad internacional sobre el programa nuclear iraní. En este punto hay coincidencia entre ambos gobiernos en cuestionar el enriquecimiento de uranio iraní y la falta de colaboración de las autoridades iraníes con la Agencia Internacional de Energía Atómica. Cristina Fernández ha evitado condenar el programa iraní pero ha sostenido que *"todos los Estados, inclusive Irán, deberán someterse a controles, sin que ello signifique paralizar el desarrollo nuclear, al que todos tienen derecho"*, haciéndose eco del reclamo de la comunidad internacional para que Teherán acepte las revisiones de la AIEA. Por su parte, el gobierno canadiense en cambio, a diferencia del argentino, sí condenó explícitamente el programa nuclear iraní y ha apoyado las sanciones en el Consejo de Seguridad de la ONU. El ministro de relaciones exteriores, Lawrence Cannon, fue contundente cuando afirmó *"the consequence of Iran in*

⁴ El CANDU 6 es un reactor nuclear específico diseñado en los años sesenta por la Atomic Energy of Canada Limited (AECL) y el sector privado. El reactor de la Central Nuclear Embalse en Río Tercero, Argentina, es un CANDU 6

⁵ Véase <http://www.cnea.gov.ar/xxi/noticias/2009/10/aecl-nasa.asp>

⁶ Véase http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=7105&Itemid=66

La posición Argentina se inscribe en la tensión con el gobierno de Irán por la causa AMIA y en el intento argentino de encauzar la relación bilateral con los EEUU a partir del malestar con el país persa, diferenciándose de la postura más contemplativa de Brasil

*the Middle East having nuclear capability is something that I don't think any Canadian nor anybody in the world community wishes to see*⁷.

En este punto, es preciso remarcar que tanto Canadá como Argentina se han comprometido con la potencia hegemónica en un asunto considerado estratégico por Washington. Sin embargo, a nuestro entender, la retórica no es la misma dado los diferentes vínculos de cada país con los EEUU, y el lugar que este último le otorga al otro en su política exterior.

El viaje de Cristina a Toronto en el marco de la cumbre del G-20. Contactos oficiales y empresariales

Desde fines del 2008, con la crisis financiera y económica internacional, el G-20, espacio que aglutina a los países desarrollados y a los principales países emergentes, ha sido el escenario donde se han discutido tanto las distintas alternativas para superar la crisis como la configuración de un nuevo orden económico. La participación de Argentina y Canadá en el grupo ha posibilitado contactos entre funcionarios de los dos países (desde diplomáticos y ministeriales hasta presidenciales). A diferencia del tema de seguridad nuclear y más allá de la retórica de entendimiento y cooperación, la Argentina y Canadá tienen posturas disimiles en el seno del G-20. En abril, se reunieron en Washington los ministros de finanzas y los presidentes de los bancos centrales. En la reunión ratificaron la necesidad de que todos los países se sometieran al artículo IV del estatuto del FMI tal como había sido acordado en el encuentro de Jefes de Estado y Gobierno en Pittsburg, en clara alusión a que la Argentina es el único país del G-20 que no se somete a la auditoría de su economía desde 2005, año en que canceló la totalidad de su deuda con dicho organismo multilateral. Según el diario La Nación, cuando se le consultó al ministro de Finanzas de Canadá, Jim Flaherty sobre la situación de Argentina el mismo contestó *"La Argentina es un miembro del G-20; tiene representantes en su seno y participa en las instituciones financieras internacionales, incluido el Fondo Monetario Internacional"*⁸, haciendo clara alusión a las obligaciones contraídas.

⁷ Véase <http://www.theglobeandmail.com/news/politics/ottawa-notebook/canada-hits-iran-with-more-sanctions/article1613278/>

⁸ Pisani, Silvina "El G-20 sugiere que el país reciba al FMI", Diario La Nación, sección economía, 24/4/2010. Disponible en http://www.lanacion.com.ar/nota.asp?nota_id=1257849

Un mes después, en mayo, el canciller argentino Taiana se reunió con su par canadiense, Peter Kent⁹, con el objetivo de coordinar posturas comunes para la reunión del G-20 que se llevó a cabo en junio. En declaraciones a la prensa, ambos funcionarios destacaron que *"Canadá y la Argentina comparten visiones similares en muchas situaciones y compartimos perspectivas acerca a la recuperación económica mundial"*¹⁰.

Sin embargo, la Cumbre del G-20 en Toronto mostró que a pesar de las formas y de las cordialidades¹¹, los gobiernos de Argentina y Canadá discrepan en cuanto a las políticas que deben llevarse adelante para impulsar el crecimiento y superar las turbulencias financieras producto de la crisis europea. Argentina –junto con los EEUU, Brasil, China, India, Turquía, Rusia y Sudáfrica– sostiene, desde una visión heterodoxa, que los planes de ajustes y las políticas fiscales restrictivas son contraproducentes para una economía mundial que está saliendo de la recesión que comenzó en 2008. En cambio, Canadá – junto con Japón y los países de la Unión Europea, Alemania a la cabeza – impulsan el abandono de los paquetes de estímulos con el objetivo de reducir los elevados déficits y así poder cumplir los compromisos asumidos frente a los mercados de capitales. A esta polarización se refirió la presidenta Cristina Fernández cuando dijo *"Creo que el éxito radica en que hubo un intercambio de debates y de ideas, y entonces unos piensan que hay que poner el acento en una política y otros pensamos que debemos poner el acento en otra política, sin que esto signifique una pelea, ni un desencuentro"*¹²

Sin lugar a dudas, el mayor éxito del viaje de Cristina a Toronto fue el almuerzo que mantuvo con empresarios canadienses¹³, en el hotel Westing Harbour Castle de Toronto, donde se alojó la delegación argentina, organizada por el CEO de la minera Barrick Gold, con fuerte inversiones en la Argentina, y encargada del proyecto binacional entre Argentina y Chile que se está llevando a cabo en la provincia de San Juan. En la misma, los empresarios elogiaron el andar de la economía argentina y mostraron interés

⁹ El Ministro de Relaciones exterior de Canadá visitó el país para asistir a los festejos por el Bicentenario argentino. Ver <http://www.international.gc.ca/media/state-etat/news-communications/2010/173.aspx>

¹⁰ "Argentina fortalece el vínculo con Canadá y Australia", Diario Info Región, 25/5/2010. Disponible en <http://www.inforegion.com.ar/vernota.php?id=206557&dis=1&sec=1>

¹¹ "La presidenta Cristina Fernández fue recibida por el primer ministro de Canadá, Stephen Harper", Noticia del sitio oficial Presidencia de la Nación Argentina, 26/6/2010. Disponible en http://www.caserosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=7345&Itemid=66

¹² Cufre, David, "En medio del Mundial, patearon la pelota para adelante", Diario Página 12, 28/6/2010. Disponible en <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-148444-2010-06-28.html>

¹³ En la reunión participaron los empresarios Aaron Regent, President & Ceo Barrick Gold; Kelvin Dushnisky, Executive Vp Corporate Affairs, Barrick Gold; Hon. Peter Ken, Minister Of State (Americas) Government Of Canada; Gustavo Cisneros, Chairman & Ceo, Cisneros Group, New York; Doug Mcgregor, Chairman & Co-Ceo, Rbc Capital Markets, y Galen Weston Jr., Executive Chairman, Loblaw Companies Ltd. Ver http://www.caserosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=7344&Itemid=66

en seguir invirtiendo en el país. La reunión evidenció el carácter estratégico que el gobierno de Cristina le otorga al desarrollo minero, en un contexto de fuerte debate en la política doméstica argentina por el impacto ambiental negativo de la minería. Además, si el Senado argentino confirma la media sanción de Diputados sobre el proyecto de glaciares (y no hay veto presidencial) el nuevo marco regulatorio podrá afectar los intereses de las empresas extranjeras que explotan en suelo argentino por las exigencias ambientales¹⁴.

Cooperación bilateral en materia de Ciencia y Tecnología

Los contactos bilaterales entre Argentina y Canadá en dicha área han tenido continuidad a lo largo del tiempo, debido al elevado desarrollo de Canadá en este asunto. No obstante, en los últimos años a partir de las políticas activas¹⁵ del gobierno argentino en CyT – creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, incremento de presupuesto, etc.) los contactos con los países desarrollados con experiencia en la materia se han incrementado. En el período analizado, el director del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Dr. Howard Alper visitó en febrero el país por una invitación de su par, el Dr. Lino Barañao con el objetivo de impulsar proyectos de cooperación en las áreas de: biotecnología aplicada a la salud humana y la agricultura; tecnologías del océano, tecnología satelital, temas de salud humana y animal; estudios árticos y antárticos aplicados al combate del cambio climático, tecnología nuclear¹⁶

Conclusiones

Los vínculos entre Argentina y Canadá en el último año estuvieron signados por la participación de ambos países en la discusión de dos de los principales temas de la agenda multilateral como hemos referenciado. Dicha situación posibilitó contactos oficiales –desde

¹⁴ Si bien la sanción del proyecto excede el período analizado, nos parece necesario incluir dicha información por las posibles repercusiones en la relación bilateral. El artículo 2° contempla la Prohibición de cualquier tipo de actividad productiva en toda la Cordillera de los Andes, desde Jujuy a Tierra del Fuego. De sancionarse, la ley cerrará el paso a distintos proyectos mineros que requieren agua de las regiones periglaciales y que son cuestionadas por su alto impacto ambiental. Las provincias con recursos mineros han advertido la inconstitucionalidad de la posible ley dado que los recursos naturales son de propiedad provincial y no nacional, de acuerdo a la reforma constitucional de 1994.

¹⁵ Ver "PLAN ESTRATEGICO NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION "BICENTENARIO" (2006-2010)". Disponible en http://www.mincyt.gov.ar/plan_bicentenario/documentos_finales/plan_bicentenario_publicacion.pdf

las segundas y terceras líneas de gobierno, hasta los presidenciales– impulsando así una relación bilateral que no es prioritaria para ninguna de las políticas exteriores. Tanto la Cumbre de Seguridad Nuclear, como la Cumbre del G-20 son muestras de que los problemas globales –en un orden internacional en plena configuración y signado por el ascenso de poderes emergentes– ya no pueden ser resueltos únicamente por los países desarrollados produciendo inevitablemente una participación cada vez mayor de los países en desarrollo. De consolidarse y profundizarse esta situación es de esperar que los temas y componentes de la relación bilateral se incrementen ampliando una agenda que tiene como ejes estructurantes las inversiones y la cooperación nuclear y en CyT, ejes que vienen teniendo una continuidad en los últimos años.

Sitios Web consultados:

- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República

Argentina: <http://www.mrecic.gov.ar/>

-Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Canadá:

<http://www.dfait-maeci.gc.ca/>

-Embajada de Canadá en Argentina: <http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/>

-Presidencia de la Nación Argentina: www.casarosada.gov.ar

-Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva: <http://www.mincyt.gov.ar/>

-Agencia Internacional de Energía Atómica: <http://www.iaea.org/>

-Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional: <http://www.acdi-cida.gc.ca>

- Comisión Nacional de Energía Atómica: <http://www.cnea.gov.ar/>

-Diario La Nación: <http://www.lanación.com.ar>

-Diario Página 12: <http://www.pagina12.com.ar>

Diario Info Región: <http://info región.com.ar>

¹⁶ “Canada and Argentina explore opportunities to share innovation”, información brindado por la Emabajada de Canadá en Argentina. Disponible en http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/eyes_abroad-coupdoeil/Innovation-Feb2010.aspx?lang=en