

Departamento de Europa y Comunidad de Estados Independientes

La Federación de Rusia entre el 1 de agosto 2009 y el 31 de julio 2010: Principales acontecimientos.

Isabel Stanganelli

Una enumeración de acontecimientos y decisiones adoptadas durante este año por la Federación sería siempre incompleta, dada la magnitud continental de este Estado. Sin embargo, a través del tratamiento de algunos temas sobresalientes acontecidos a este gran actor en escala mundial y sus respuestas, se pueden percibir las principales tendencias y lineamientos de su política exterior.

Agosto 2009 pone nuevamente en la agenda a las repúblicas caucásicas. A un año de la guerra ruso-georgiana, la situación de tensión se mantiene. El 21 de ese mes Georgia se retira de la Comunidad de Estados Independientes, pero Moscú informa que esa ausencia no la afectará. En septiembre asigna al patrullero Novorossiysk funciones de patrullaje de las costas de Abkhasia, con base en el puerto Ochamchira, ante denuncias por parte del gobierno georgiano de que allí existirían submarinos nucleares, que Moscú rechaza. En 1936 Mustafá Kemal, Atatürk, negoció la Convención de Montreux y estableció la militarización de los Estrechos –Bósforo y Dardanelos-; la prohibición de que aeronaves y submarinos –excepto nacionales y de la entonces URSS- atravesaran este espacio; limitaciones más estrictas con respecto al tonelaje y a la duración de la travesía y hasta la posibilidad de prohibir la libertad de circulación de los navíos militares, en tiempo de guerra, en el caso de la neutralidad de Turquía. Ese tratado permite ingreso de barcos de hasta 15.000 toneladas y por no más de 21 días. Ya desde agosto 2008 EEUU intenta cambiar los términos del Tratado Montreux, que en la guerra de ese año solo le permitió

el ingreso de un buque y de escaso tonelaje. En lo que concierne a Rusia, OTAN, UE y EEUU fueron aliados de Georgia y su presidente Saakashvili en la guerra de agosto 2008, donde Rusia debió intervenir para evitar el genocidio de la población de Ossetia meridional y donde hubo 430 muertos, entre ellos efectivos de las fuerzas de mantenimiento de la paz. A un año, se esperaba incremento de hostilidades en Georgia. En septiembre el gobierno detuvo en el mar Negro a un barco turco con provisiones destinadas a un puerto de Abkhasia y apresó a su capitán –y lo juzgó en menos de dos días-, si bien lo liberó poco después. En el primer cuatrimestre de 2010, el gobierno georgiano detuvo 23 barcos destinados a Abkhasia, reconocida –como Ossetia del Sur- independiente por Rusia en 2008. En septiembre Moscú redujo la cantidad de efectivos en ambos enclaves a 1700.

El 17/18 de agosto es encontrado cerca de las islas Canarias el buque Arctic Sea, secuestrado tres semanas antes en aguas del Báltico. Un gran halo de misterio rodeó a este hecho. En principio su carga era maderas, pero llegó a plantearse hasta que poseía sistema de misiles de defensa aérea S-300. Moscú rechazó la propuesta de investigación y juicio a los ocho secuestradores en Malta –cuya bandera portaba el buque- o Suecia y dirigió la embarcación a su puerto Novorossiysk.

Los acontecimientos mencionados y la situación de inseguridad global hicieron que el gobierno promoviera cambios en el accionar de las fuerzas armadas en el exterior. Hasta ese momento solo tenían libertad de acción ante el combate al terrorismo y amenazas al territorio de la Federación. A partir del 9 de septiembre se les permite además repeler ataques a fuerzas de la Federación -u otras- fuera del territorio nacional, agresiones contra otros Estados, proteger a ciudadanos en el exterior, combatir la piratería y asegurar la navegación. En relación con esta cuestión, Rusia respondió a la solicitud de ayuda de la ISAF en Afganistán. Permitiría el transporte por su territorio de material militar –armas, helicópteros, información y entrenamiento a los afganos para combatir el tráfico de drogas- y mantendría la ayuda humanitaria. Permanece en la agenda rusa el combate al terrorismo y al tráfico de estupefacientes. En mayo 2010 se dio a conocer que entrarían a Rusia unos 70.000 Kg. de heroína anuales provenientes de Afganistán. En este sentido la cooperación entre Rusia, UE, EEUU, OTAN y OTSC permanece muy activa, si bien la

posición de Rusia consiste en despolitizar esta cooperación y a la OTAN la oferta le resulta insuficiente. En ocho años de presencia de la OTAN, la producción de drogas se incrementó 40 veces.

La Federación ha sido escenario de innumerables ataques terroristas en este año, la mayoría de ellos con indicios de ser parte de redes que operan en el Cáucaso.

Rusia permanece preocupada por la influencia de EEUU cerca de sus límites y considera que la expansión de la OTAN constituye una amenaza potencial a su seguridad. El 5 de febrero de 2010 el presidente Medvedev firmó la nueva doctrina de defensa nacional, que pone a la OTAN a la cabeza de sus amenazas –por encima de la proliferación nuclear (6º) y del terrorismo (10º lugar)-, a pesar de la reanudación del diálogo, de la cooperación en Afganistán y del abandono de los proyectos del sistema antimisilístico en Europa e incorporar a Georgia y Ucrania. La nueva doctrina prevé el envío de fuerzas a las fronteras ante amenazas a los intereses de la nación o sus ciudadanos y hasta el uso de armas atómicas en caso de peligro para su existencia. En la nueva doctrina, Rusia también fustiga a la OSCE y a la doctrina de seguridad europea, principalmente como consecuencia de su posición en la guerra georgiana 2008. Otro frente regional sería la posibilidad de que Moldavia se incorporara a Rumania, en cuyo caso Rusia informó que Moldavia perdería a la separatista Transdnistria. Como es el caso de Abkhasia y Ossetia del Sur, Rusia apoya la independencia de Kosovo.

Ha realizado numerosos ejercicios militares, como el Moscú-Belarús-Kazakhstan de agosto-octubre 2008, ejercicios antipiratería en septiembre en el golfo de Adén –Cuerno de África- en forma conjunta con China. Hubo ejercicios militares en Rusia del NO, Ladoga-2009, destinados a ganar capacidad para repeler ataques enemigos. El presidente asigna a la FSB la tarea de preparar medidas para neutralizar ataques terroristas en Cáucaso septentrional y mejorar el sistema antiterrorista estatal.

Con Ucrania: Se solicita a Kiev que suspenda el envío de armas a Georgia y es mal visto el pedido de acelerar las negociaciones para el ingreso de Ucrania a la OTAN –que 61% de la población rechaza-. Sin embargo, en agosto/septiembre se alcanzan importantes acuerdos energéticos a largo plazo relativos a la venta y transporte de gas a Europa occidental, la construcción conjunta de aviones de transporte An-70 –para su financiación giró en diciembre 150 millones de rublos a Kiev-. Las elecciones de enero 2010 y el triunfo de Yanukowich –“víctima” de la “revolución Naranja” en 2004, colaboraron en mejorar la relación con Ucrania. Un gran éxito diplomático fue la firma del acuerdo con el presidente ruso Dmitry Medvedev el 21 de abril de 2010 para mantener la Flota del Mar Negro estacionada en Sebastopol. El mayor objetivo de la Flota es proteger los intereses de Rusia en la cuenca del mar Negro, que abarcan las rutas de transporte de recursos energéticos. En su intento de fortalecer su posición como exportador de gas y crudo, Rusia está desarrollando su propia red de transmisión e intentando tomar el control sobre la exportación de recursos energéticos de países del Caspio. Planea agregar oleoductos a los ya existentes Blue Stream, South Stream, Trans-caspian y Burgas-Aleksandropolis. Además la Flota puede jugar un importante rol si se incrementan las tensiones en Pridnestrovia, Nagorno-Karabagh, Abkasia y Ossetia del sur, que se encuentran dentro de su esfera de actividad, como se vio en las actividades durante el conflicto Rusia-Georgia de 2008. Hay unidades de la Flota que también son parte de las fuerzas marinas rusas que operan cerca del golfo de Adén y Somalia, donde operan piratas y la navegación civil está en riesgo. El retorno de la marina rusa al Mediterráneo (Siria tiene disponible su puerto Tartus, que provee seguridad material y técnica a la Flota) no solo será útil para combatir la piratería sino para reconstruir la influencia rusa en Medio Oriente. La oportunidad de hacer sentir su presencia en la región es vital para los intereses rusos.

En Sebastopol la Federación tendrá el mayor puerto para la Flota del Mar Negro, si bien entrevé establecer una base en Novorossiysk -menos ventajosa dadas sus condiciones hidrometeorológicas (tormentas invernales y poco desarrollo costero)-. Las bases en Crimea no reemplazarán los puertos de Sukhumi y Ochamchira, en los que buques rusos permanecerán estacionados hasta 2059 por un acuerdo firmado con las autoridades de la separatista Abkasia el 17 de febrero 2010. Este Acuerdo también denota movimientos para alcanzar mayor cooperación política y económica entre ambos Estados (la expansión rusa posiblemente incluirá armas, misiles y espacio, aviación, astilleros e industrias relacionadas

con la energía). Esto tendrá implicaciones negativas para las perspectivas de Ucrania de integrarse en la OTAN y, probablemente, la UE.

Respecto del transporte de hidrocarburos y los ductos de exportación, en noviembre se estableció que el oleoducto Nord Stream en el lecho del mar Báltico, que abastecerá a Alemania y de ahí a otros Estados, no está destinado a eliminar la ruta de exportación por Ucrania. Polonia se opone a este emprendimiento. Dinamarca lo promueve.

Otro tema no menos importante fue el cambio de planes de defensa misilística de EEUU en Europa. El objetivo de establecer radares en la República Checa y bases antimisiles en Polonia de George W. Bush, fue abandonado a mediados de septiembre 2009 por la administración de Barak Obama. El controvertido plan era percibido por Moscú como una amenaza directa, si bien Washington sostenía que el objetivo era neutralizar ataques iraníes. En la suspensión del proyecto colaboró saber que Irán no poseería misiles de largo alcance. Esto corroboró que las bases estaban destinadas a controlar a la Federación y que a EEUU no le interesaba –argumento básico- proteger a Europa occidental. Como consecuencia, Moscú retiró el plan de establecer bases con misiles en Kaliningrado y EEUU aseguró que podía proteger a Europa sin necesidad de bases terrestres mediante portaviones en el Mediterráneo. En abril 2010 los dignatarios de la Federación y EEUU firmaron un nuevo acuerdo de armas estratégicas por el cual reducirán en 30% las cabezas nucleares existentes en los respectivos arsenales.

Respecto de Irán y su plan nuclear, como interlocutora válida, Rusia mantiene su posición de vigilia, sus conversaciones con EEUU y al mismo tiempo la de no permitir el uso de la fuerza. Al respecto se realizaron numerosas reuniones de alto rango con EEUU, China, Francia, Reino Unido y Alemania. Continuó la cooperación en esa materia con la culminación de las plantas Bushehir. Por otra parte, en septiembre se retomaron reuniones –en este caso sin la presencia de Irán- en Aktau, Kazakhstán, para determinar el status jurídico del mar Caspio.

Acuerdos firmados por la Federación de Rusia en el año en cuestión:

- Con India para duplicar su comercio respecto del año anterior. Exportación y construcción conjunta de aviones.
- Con Mongolia: ejercicios militares y acuerdos nucleares y por gasoductos.
- Rusia, Belarús y Kazajistán firmaron en julio 2010 una unión aduanera.
- Con Turquía: Protocolo de cooperación nuclear y construcción de una central energética nuclear, además de acuerdos de oleoductos que permitirán la construcción del South Stream –al que se incorporarán capitales franceses- y Blue Stream II. También se firmaron acuerdos sobre gas natural y la venta de electricidad de Turquía a regiones rusas próximas.
- Económicos con Armenia.
- Con Iraq: El consorcio Lukoil-StatoilHidro ganó la licitación para explotar el yacimiento West Qurma II, con capacidad de producir 1,8 millones de barriles de petróleo.
- Con Argelia y Malasia: exportación de aviones.
- Con Venezuela: exportación de aviones y acuerdos petroleros. A partir de la visita del presidente Chávez a Moscú se firmó la venta de tanques y misiles SMERCH para defensa aérea.
- Con Ecuador: convenios nucleares.
- Con EEUU: soporte en las negociaciones para ingresar en la OMC.