



**Instituto de
Relaciones
Internacionales**



europa@iri.edu.ar

Coordinador: Juan Carlos PÉRSICO

Miembros: María Paz POGGIO (Secretaria)

Francisco CASTRO LIPTAK

Manuela CATALÁN

Ignacio LARA

Celina MANSO

Guillermo POMINI

Franco QUINZIANO

Nicolás RUCCI

Lorena RUS

Oronzo DALOISO (Italia)

Alberto MACÍA MARTÍN (España)

Ana NISETEO (Croacia)

Presentación:

Europa y su interminable crisis

Pasan los años, y la crisis europea no sólo continúa, sino que no se avisa que la misma pueda culminar en un futuro cercano. Las medidas adoptadas en la más alta instancia de decisión política de la Unión Europea hasta el momento no han logrado revertir la grave situación por la que transitan muchos países del viejo continente.

Tal vez una de las facetas más dramáticas que presenta la crisis que está sufriendo Europa es el elevado desempleo, que año tras año afecta a cada vez más personas, en especial

a los jóvenes. Actualmente en la eurozona, más de dieciocho millones de sus habitantes carecen de trabajo, lo que representa un nuevo récord histórico, ya que ha alcanzado al 12,2 % de la población laboralmente activa. Este último año en la zona del euro 1. 644. 000 personas perdieron su empleo. Entre los Estados miembros de la Unión, los que registran las tasas más altas de desocupación son Grecia (27 %), España (26,8 %) y Portugal (17,8 %). En el otro extremo, quienes presentan los índices más bajos son Austria (4,9 %), Alemania (5,4 %) y Luxemburgo (5,6 %). Numerosos países del bloque regional sufren una prolongada recesión en su actividad económica, la que provoca estragos en sus mercados laborales. Una verdadera tragedia que socava los cimientos más profundos de la sociedad europea, y que ha hecho que se hable de "generaciones perdidas" en materia laboral.

Por otra parte, la crisis económica está generando un acelerado crecimiento de movimientos y partidos independentistas y separatistas (actualmente cincuenta y ocho) en toda la Unión Europea, reflejando las consecuencias políticas de los problemas económicos. Algunos piden una mayor autonomía, otros solicitan la unión con otro país, pero la mayoría de ellos reclama la independencia.

En octubre de 2012, la Nueva Alianza Flamenca, que pretende la división de Bélgica, obtuvo un rotundo éxito en las elecciones municipales. De este modo, su líder Bart de Wever, accedió a ser el alcalde de Amberes. Dicha victoria reflejó la posición de los poco más de seis millones de belgas flamencos que no entienden el motivo por el cual los impuestos de su opulenta región, Flandes, se deben destinar a subsidiar a los cuatro millones y medio de belgas francófonos que también habitan el país.

Asimismo, en el mes de octubre de 2012, el jefe del gobierno autónomo de Escocia, el nacionalista Alex Salmond, y el primer ministro británico David Cameron, firmaron un acuerdo sobre las condiciones de organización en el año 2014 de un referéndum de autodeterminación en Escocia, que podría dar por terminada su unión política con la corona inglesa, después de tres siglos. A través de dicho referéndum los escoceses decidirán si quieren la independencia o continuar formando parte de Gran Bretaña.

Además, se mantiene vigente en Italia la aspiración independentista de la Liga del Norte, la que fue fundada para crear una nueva región llamada "Padania", para separar el norte más industrializado del empobrecido sur del país.

En Francia, continúan los atentados de los separatistas corsos, ello a pesar de que Córcega posee más autonomía que otras regiones francesas.

En España, al caso tradicional del País Vasco, se ha sumado en estos últimos tiempos con gran fuerza la aspiración independentista de Cataluña.

Un millón y medio de catalanes el 11 de septiembre de 2012 (el día de la Diada) marcharon por las calles de Barcelona para pedir su separación de España, a la que acusaron de arrastrar a la región a la crisis debido a un sistema fiscal que consideran injusto, y que los obligó a pedir un rescate de 5. 023 millones de euros al gobierno central español.

El Presidente nacionalista de Cataluña, Artur Mas, advirtió en la ocasión que la región buscará una mayor libertad si no logra un nuevo modelo impositivo, ya que es la más endeudada del país con 42. 000 millones de euros de deuda pública (el 21 % de su PBI) y que ello le será planteado en Madrid al Presidente del gobierno español Mariano Rajoy.

Dicho encuentro se celebró el 20 de septiembre de 2012, rechazando de plano el gobierno central español que Cataluña pueda tener un trato fiscal especial, ya que esa posibili-

dad no está contemplada en la Constitución del país. Lo que sí aceptó Mariano Rajoy es que se revise el sistema de financiación de las comunidades autónomas españolas, las que se encuentran asfixiadas económicamente por la obligación de cumplir con los objetivos de déficit público (1,5 % del PBI en el año 2012), señalando a la vez que la gravísima crisis económica que vive España sólo podrá ser superada desde la corresponsabilidad y la cohesión, pero nunca desde la división o la inestabilidad institucional. Artur Mas reclamaba un nuevo pacto fiscal para Cataluña, que con siete millones y medio de habitantes aporta el 18 % al PBI español, lo que considera que es mucho más de lo que reciben los catalanes de las arcas del gobierno nacional.

Como respuesta al aludido rechazo, Artur Mas decidió adelantar la convocatoria a las elecciones regionales para fines de noviembre de 2012. En dichos comicios parlamentarios, en los que se disputaban 135 bancas, el Presidente catalán ponía en juego su reelección con dos años de anticipación, pero a la vez eran considerados como la antesala de un probable referéndum separatista, el que desde el gobierno central español fue señalado de ser inconstitucional.

Dicha elección no le deparó a Artur Mas los resultados que esperaba. Si bien se aseguró la reelección a su cargo al obtener el 30% del total de los votos, su rendimiento electoral lo dejó muy lejos de alcanzarla mayoría absoluta. Su partido, Convergencia i Unió (CiU), se había fijado esa meta, ya que necesitaba alcanzarla para poder llamar, sin asistencia de otras fuerzas políticas, a un referéndum para decidir si la región se convertirá o no en un Estado soberano. Sólo obtuvo 50 diputados, 12 menos que en las elecciones que lo consagraron Presidente en el año 2010, y 18 menos de los que necesitaba para conseguir la pretendida mayoría en el Parlamento.

El beneficiario principal de esa fuga de votos fue el partido separatista Esquerra Republicana de Catalunya (ERC), liderado por Oriol Junqueras, que obtuvo un sorpresivo e histórico segundo lugar al conseguir 21 escaños, con el 13,60 % de los sufragios.

Por su parte, el Partido Socialista (PSOE) obtuvo 20 bancas, y el Partido Popular (PP) cosechó 19 diputados. Ambos partidos de alcance nacional propiciaban la continuidad de Cataluña en España.

Como conclusión, se puede decir que la mayoría de los votantes apoyaron a partidos que proponían la convocatoria a un referéndum sobre la separación definitiva de Cataluña de España. El Presidente reelecto, Artur Mas, afirmó que es bastante posible que dicha consulta popular se produzca durante su nuevo mandato que se extenderá hasta fines del año 2016.

Ante la aspiración de la mencionada región autónoma española a convertirse en Estado soberano, el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, advirtió que una Cataluña independiente podría quedar fuera de la Unión Europea y verse obligada a tramitar su readmisión. Al respecto, cabe señalar que los Tratados de la Unión establecen que la adhesión de todo nuevo Estado requiere el voto unánime de todos los miembros del bloque regional, con lo que sería difícil imaginar que el gobierno español acepte dicha secesión, por lo que Madrid aplicaría muy probablemente su derecho de veto.

Pero el caso catalán no fue la única mala noticia para España. El gobierno de Mariano Rajoy decidió un mayor recorte del gasto público para el año 2013. Entre las cuarenta y dos medidas aprobadas figuran la continuación de la reforma laboral, la desincentivación de las jubilaciones anticipadas, un achique de la administración pública y liberalizaciones en sectores

como la energía o las telecomunicaciones. Con ello se persigue cumplir con el objetivo de tener un déficit fiscal que no supere el 4,5 % del PBI del país, el que según estimaciones de consultoras privadas se desplomará en el año 2013 aproximadamente un 2 %.

El cuadro que presenta la realidad económico-social española es indudablemente muy crítico: casi seis millones de desocupados, un desempleo juvenil que afecta a uno de cada dos españoles, recesión sin salida visible para los próximos dos años, precarización laboral, congelamiento o disminución de salarios, jubilaciones y seguros de desempleo, recorte y privatización de servicios de salud y educación pública, aumento exponencial de la pobreza, escalada de la conflictividad social y agitación permanente, casos de corrupción que dañan en forma irreparable al partido gobernante y a la monarquía, 400.000 desalojos por quiebra, hospitales públicos con carencia de insumos básicos, gran emigración de mano de obra calificada, en definitiva un Estado de Bienestar que no para de resquebrajarse.

A principios de septiembre de 2012, el presidente socialista de Francia, François Hollande, anunció que aplicará un duro plan de ajuste tendiente a ahorrar globalmente unos 30.000 millones de euros. Esa suma se integrará a partir de las medidas a aplicar en tres ámbitos: los recortes en los gastos ministeriales aportarán unos 10.000 millones de euros, con una mayor carga impositiva para los hogares y las empresas se sumarán otros 10.000 millones de euros, y otros 10.000 millones de euros se recaudarán a través del impuesto a las grandes fortunas.

La implementación de dicho plan de ajuste, obedece a que la economía francesa no crecerá en el año 2013 más que un 0,8 %, y que Francia ha adquirido con Bruselas el compromiso de reducir su déficit fiscal al 3 % de su PBI.

El 24 y 25 de febrero de 2013 se celebraron unas cruciales elecciones legislativas en Italia. La tercera potencia de la zona del euro llegó a dichos comicios agobiada por el peligro latente de la ingobernabilidad, los repetidos escándalos de corrupción, el descrédito de los partidos políticos tradicionales y la creciente ola antipolítica de un electorado hastiado por falta de respuestas a sus necesidades y con el deseo de castigar a su clase dirigente.

La situación por la que atraviesa Italia es también muy crítica. Tiene una deuda pública equivalente al 128 % de su PBI (es decir más de dos billones de euros), un desempleo récord que alcanza al 11,20 % de la población laboralmente activa (entre los jóvenes la desocupación asciende al 36,5 %), 8 millones de sus habitantes viven en la pobreza relativa y 3 millones viven en la pobreza absoluta, en los últimos años su economía se contrajo un 7 %, y se calcula que al país le tomará al menos 11 años recuperar el nivel de actividad económica que tenía con anterioridad a la crisis.

Los resultados de la votación exhibieron una gran fragmentación, sin que ningún partido político haya obtenido la mayoría suficiente para gobernar solo.

El Partido Democrático (centroizquierda) liderado por Pier Luigi Bersani obtuvo el 29,5 % de los votos para la Cámara de Diputados y el 31,6 % para el Senado, logrando la victoria en la Cámara Baja ya que las leyes electorales le otorgan una mayoría del 54 % al partido más votado, lo que no ocurre en la Cámara Alta que se conforma de acuerdo a los resultados obtenidos en las Regiones italianas. Dicho resultado le significó obtener 340 bancas en la Cámara de Diputados (que tiene un total de 630) y 121 en el Senado (que posee un total de 315).

El Partido del Pueblo de la Libertad (centroderecha) conducido por Silvio Berlusconi cosechó el 29,1 % de los votos para la Cámara de Diputados (lo que le reportó 124 escaños) y el 30,6 % para el Senado (con lo que obtuvo 117 bancas).

El Movimiento Cinco Estrellas (antisistema) encabezado por el actor cómico Beppe Grillo obtuvo el 25,5 % de los votos para la Cámara de Diputados (lo que le significó 108 bancas) y el 23,8 % para el Senado (con lo que cosechó 54 escaños).

El Partido Elección Cívica (centro) del tecnócrata Mario Monti, quedó relegado al cuarto lugar con aproximadamente el 10 % de los votos para ambas Cámaras, lo que le significaron 45 escaños en Diputados, y 22 bancas en el Senado.

Dichas elecciones legislativas arrojaron un resultado en que ningún partido obtuvo la mayoría necesaria en ambas Cámaras para gobernar el país, el que quedó al borde de la ingobernabilidad. También en las mismas hubo una elevada abstención, del orden del 25 %. El gran vencedor fue el Movimiento Cinco Estrellas (M5E), con su líder antisistema Beppe Grillo, fustigador de la clase política tradicional, que supo canalizar el descontento y la indignación de jóvenes y desocupados, convirtiéndose en la tercera fuerza política de la península. Por el contrario, el gran perdedor en los comicios fue el Primer Ministro saliente Mario Monti, que sufrió las consecuencias de sus políticas de ajuste aplicadas durante los 15 meses de su gobierno para enderezar las maltrechas finanzas públicas italianas. Asimismo, tuvo una increíblemente buena performance el ex Primer Ministro Silvio Berlusconi, ello más allá de su polémica imagen, sus juicios pendientes y tener un grado importante de responsabilidad en la difícil situación actual de Italia.

A la vista de los resultados, el Presidente de la República Giorgio Napolitano, le encargó a mediados de marzo a Pier Luigi Bersani, quien obtuvo la primera minoría, que tratase de formar gobierno con las otras fuerzas políticas. Al fracasar en su intento el líder del Partido Democrático, el veterano Presidente de Italia convocó a fines de marzo a dos grupos de especialistas en temas institucionales, políticos y económicos para que formulen una suerte de Plan Maestro para el país. Entre dichos expertos se encontraban legisladores, académicos, y economistas, como el Presidente del Instituto Italiano de Estadísticas, el Presidente de la Agencia Italiana para la Competencia y miembros del Directorio del Banco de Italia.

Finalmente, a 61 días de las elecciones de Febrero y 127 días después de la renuncia del gobierno técnico de Mario Monti, Italia pudo volver a tener gobierno, formado por una coalición entre la centro izquierda y la centro derecha.

A fines de abril de 2013, luego de semanas de caos político y febriles negociaciones, Enrico Letta, del Partido Democrático, se convirtió en nuevo Primer Ministro al obtener el voto de confianza del Parlamento italiano. Dicho gobierno de coalición está compuesto por el Partido Democrático (PD), el Partido del Pueblo de la Libertad (PDL) del ex Primer Ministro Silvio Berlusconi, y el Partido Elección Cívica, la pequeña formación de centro del ex Primer Ministro Mario Monti. El nuevo gobierno italiano cuenta con nueve ministros del PD, cinco del PDL, tres del Partido de Monti, un radical, y cuatro técnicos. En tanto, Giorgio Napolitano, a pesar de su avanzada edad, debió aceptar volver a ser reelecto como Presidente de la República Italiana. Evidentemente, no le aguarda una tarea sencilla al nuevo gobierno italiano.

Por su parte, en el transcurso de este último año, Chipre se sumó a los Estados miembros que debieron ser rescatados por la Unión.

De este modo se convirtió en el quinto país en recibir asistencia financiera por parte del bloque regional, sumándose a Grecia, Irlanda, Portugal y al sistema bancario de España.

El 16 de marzo de 2013 los chipriotas se encontraron con una suerte de "corralito" en su sistema bancario para evitar la fuga de capitales como consecuencia de las condiciones impuestas al gobierno de ese país, presidido por el conservador Nikos Anastasidis, para recibir un rescate financiero de 10. 000 millones de euros por parte del Eurogrupo y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Dicha suma representa el 60 % del PBI del país, que es de 17. 000 millones de euros (el 0,2 % del PBI de la Eurozona). En esta ocasión, no sólo se le exigió a Chipre la aplicación de las clásicas medidas de ajuste para ser asistido (entre ellas elevar impuestos, recortar el gasto público y privatizar empresas estatales), sino que también se le requirió instaurar un impuesto excepcional del 6,75 % a todos los depósitos bancarios de menos de 100. 000 euros, y del 9,9 % para aquellos por encima de ese importe, esperando que dichas medidas aporten a las arcas estatales unos 5. 800 millones de euros adicionales.

El gravamen a los depósitos bancarios, era una medida que hasta el momento nunca se había utilizado en los anteriores rescates, y debía ser soportada por todos quienes tuvieran una cuenta bancaria en Chipre, empresas o ciudadanos, sean o no residentes en la pequeña isla mediterránea.

La idea de la quita a los depósitos bancarios apuntaba a hacer pagar parte del rescate a los magnates rusos que desde hace décadas han usado el sistema bancario chipriota como un paraíso fiscal para depositar su dinero. Los activos de los bancos chipriotas multiplicaban por más de siete el PBI del país, algo imposible sin el aporte de las grandes fortunas que venían de afuera. Sin dudas, el sector bancario estaba sobredimensionado con relación a la economía de la isla, estimándose que los depósitos en sus entidades financieras ascendían a unos 52. 000 millones de euros.

Pero dicha fórmula para recaudar fondos, además de ser inédita, violaba una regla de oro de la Eurozona: la garantía plena de los depósitos por debajo de los 100. 000 euros.

Ante la delicada situación, el Parlamento chipriota rechazó las draconianas medidas impuestas por Bruselas, y comenzó a negociar con Rusia, ya que los ciudadanos rusos poseen el 30 % de los depósitos con que cuentan los bancos chipriotas. Tampoco esta gestión resultó exitosa porque Moscú no sólo rechazó conceder un préstamo, sino también realizar inversiones en Chipre.

El 25 de marzo de 2013, Chipre finalmente suscribió un acuerdo con la Unión Europea y el Fondo Monetario Internacional (FMI) que le permitirá evitar la bancarrota. Las autoridades de la isla, aceptaron reestructurar su sector bancario, cerrando una de sus principales entidades (el Banco Popular de Chipre) e imponer pérdidas de magnitud a los clientes más adinerados de su sistema financiero, a cambio de un plan de ayuda de 10. 000 millones de euros. El desmantelamiento del citado Banco, provocará la pérdida de 3000 empleos, y el traspaso al Banco de Chipre, principal institución financiera del país, de los depósitos inferiores a 100. 000 euros, que es el monto máximo garantizado por los bancos en los Estados miembros de la Unión. Además, todas las cuentas superiores a los 100. 000 euros serán congeladas y utilizadas para pagar las deudas del Banco Popular de Chipre, y recapitalizar al Banco de Chipre. Cabe señalar que, en definitiva, no se tocaron las cuentas por debajo de los 100. 000 euros, las que, según el plan inicial, hubieran debido ser gravadas con un impuesto excepcional del 6,75 %.

Pero Chipre no sólo aceptó reorganizar su sistema bancario, sino que también se comprometió a recaudar por su parte otros 4. 200 millones de euros. Para ello decidió confiscar dinero de las cuentas superiores a los 100. 000 euros, estimándose que la quita en los depósitos de los ahorristas llegaría al 60 %. Dichas cuentas bancarias perderán el 37,5 % de las sumas depositadas, las que serán transformadas en acciones. En una segunda confiscación a esas cuentas, los ahorristas podrían perder otro 22,5 %, si los especialistas determinan que ello es necesario para apuntalar al sector bancario chipriota. Se estima que los depósitos convertidos en acciones permitirían teóricamente a los ahorristas recuperar algún día en el futuro sus actuales pérdidas.

Así también, cabe destacar que en octubre de 2012 la Unión Europea recibió el Premio Nobel de la Paz. El Comité noruego le otorgó a la Unión el prestigioso galardón considerando la contribución del bloque regional a la paz, la reconciliación, la democracia y los derechos humanos en Europa desde hace más de medio siglo, ello a pesar de la difícil crisis económica y las fuertes tensiones sociales que está sufriendo actualmente. Indudablemente, es un mensaje que se le ha dado a Europa para que asegure lo que ha logrado en este tiempo y siga adelante con la construcción continental.

Las autoridades de la Unión expresaron su honor y satisfacción por el Premio recibido. El Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, afirmó que la Unión es algo muy precioso para el bien de los europeos y del mundo. Por su parte, el Presidente del Consejo Europeo, Herman van Rompuy, definió al bloque regional como el más grande operador de la paz en la historia.

Muchos dirigentes del viejo continente coincidieron en apreciar el Premio recibido desde una perspectiva histórica, y desde ese punto de vista lo consideran como el reconocimiento otorgado a un modelo político y social sin precedentes, que a pesar de sus dificultades actuales arroja un balance altamente positivo.

Asimismo, a partir del 1º de julio de 2013 la Unión Europea cuenta con veintiocho Estados miembros. Tras ocho años de arduas negociaciones, Croacia se adhirió al bloque regional, siendo el segundo país balcánico que ingresa al mismo (el primero fue Eslovenia). Dicha incorporación, a pesar de las agudas dificultades que provoca la crisis económica, representa una poderosa reafirmación de la voluntad de integrar a la familia europea a todos los países de los Balcanes.

Croacia también se encuentra en recesión desde el año 2009, el desempleo afecta al 20 % de la población laboralmente activa, y su PBI es un 39 % inferior a la media europea (sólo Rumania y Bulgaria se sitúan en tal sentido detrás de Croacia). No obstante ello, su primer ministro socialdemócrata, Zoran Milanovic, espera que la adhesión de su país a la Unión alienante las inversiones extranjeras, las que estima vitales para lograr la reactivación económica.

Para reconocidos historiadores y expertos en geopolítica, la incorporación de Croacia pacificará la turbulenta región de los Balcanes y será un símbolo a tener en consideración por todos los países balcánicos, ello apenas transcurridos doce años de la terrible guerra que desmembró a la ex Yugoslavia.

En otro orden de cuestiones, cabe apuntar que en el mes de septiembre de 2012 se realizó la Conferencia: "Italia: situación actual y perspectivas futuras" en la sede del Colegio de Abogados de La Plata, disertando el Sr. Cónsul General de Italia en La Plata, Dr. Spartaco Caldararo. Dicha actividad fue organizada conjuntamente entre el Departamento de Europa

del I. R. I. y el Instituto de Derecho Internacional Público del Colegio de Abogados de La Plata.

Además, en el mes de Abril de 2013 el Presidente de la Universidad Nacional de La Plata a través de la Resolución Nº 281 creó la "Cátedra Libre de la Unión Europea" a los efectos de construir un espacio de formación, reflexión, y participación universitaria, con la finalidad de generar un ámbito de producción e intercambio académico, científico y cultural entre la República Argentina y la Unión Europea. Dicha Cátedra es dirigida por el Director del Instituto de Relaciones Internacionales, desempeñándose como secretario el Coordinador del Departamento de Europa de dicho Instituto.

La mencionada Cátedra fue formalmente inaugurada el 24 de mayo de 2013 a través de la conferencia que brindara en el Edificio de la Reforma Universitaria el Sr. Embajador de la Unión Europea en la Argentina, S. E. Alfonso Diez Torres, quien se refirió a los orígenes del proceso de integración europeo, a su evolución a través de los años, a las principales instituciones de la Unión, como así también a los desafíos que enfrenta en la actualidad.

También, en el mes de junio del año 2013, el Coordinador del Departamento de Europa acompañado por la joven abogada croata Ana Niseteo, realizaron una visita a la Embajada de la República de Croacia, siendo recibidos por el Sr. Embajador S. E. Zeljko Belaj, y la Sra. Ministro Plenipotenciario Duska Paravic.

Para finalizar, deseo agradecer a la secretaria del Departamento de Europa, María Paz Poggio, quien todos los años realiza las Cronologías, así como a todos los miembros del Departamento, los que colaboran desinteresadamente en el desarrollo de las distintas actividades que el mismo realiza.

Juan Carlos Pérsico