



# Estudios

## La cuestión ambiental en las discusiones forestales multilaterales

**Dr. Cristian Lorenzo<sup>1</sup>**

### Resumen

Este trabajo analiza la cuestión ambiental en las discusiones forestales durante el período 2008-2010. Para ello, se plantea primero la necesidad de ubicar históricamente al objeto de estudio y segundo, focalizar en algunos de sus aspectos específicos. Con estos grandes lineamientos, se comienza con un análisis de la dimensión política del fenómeno global del cambio climático. Posteriormente, se focaliza sobre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) a través de dos niveles de análisis. El primero, vinculado a un examen de las características generales de la toma de decisiones en la FAO; y en segundo lugar, a partir de serie de características surgidas de las reuniones del referido Comité Forestal.

Se concluye que, durante el período 2008-2010, las Reuniones realizadas en el ámbito del Comité Forestal adoptaron las siguientes características: a) mayor participación del cambio climático en la agenda; b) existencia de una presión de intereses privados organizados; c) implementación de un nuevo plan forestal; d) reconocimiento de desafíos multilaterales. Como trasfondo, hay que tener en cuenta que la FAO se configura tanto en su dimensión política, vinculada a la toma de decisiones, como en su dimensión financiera, relacionada a los fondos disponibles, como un espacio de representación multilateral en la que pugnan intereses tanto públicos como privados. Se agrega que, en un marco más amplio, el cambio climático, al ser un fenómeno global, expresa: a) relaciones Norte-Sur presentes en el sistema internacional; b) visiones que confrontan sobre la manera de entender la relación entre el hombre y su medio ambiente; y c) una fragmentación en la forma de entender los problemas ambientales y sus negociaciones.

---

<sup>1</sup> Doctor en Relaciones Internacionales. CADIC-CONICET. Email: cristian\_lorenzo@hotmail.com

Palabras claves: Medio Ambiente; Recursos Naturales; energía; Naciones Unidas

## Introducción

A fines de 2008, Joseph Stiglitz publicó en el diario español El País: "El mundo está cayendo en una grave desaceleración mundial, probablemente la peor del último cuarto de siglo, quizá incluso la peor desde la Gran Depresión de 1929. Una crisis que, en más de un sentido, es *made in USA*, fabricada en Estados Unidos". Con una actitud abiertamente crítica, continuaba: "Estados Unidos exportó sus hipotecas tóxicas al resto del mundo en forma de títulos respaldados por activos. Exportó su filosofía desreguladora del mercado libre, algo que ahora hasta Alan Greenspan, su sumo sacerdote, admite que fue un error. Exportó su cultura de irresponsabilidad empresarial y la opaca práctica de las opciones de compra de acciones, que fomentan esa mala contabilidad que, al igual que ocurrió en los escándalos de Enron y Worldcom hace unos pocos años, tan importante ha sido en este descalabro. Como colofón, EE UU ha exportado su desaceleración económica"<sup>2</sup>.

Dos años más tarde, el periodista Thomas Friedman, del influyente New York Times, publicó: "hemos estado creciendo de una manera que no es sana ni para nuestro planeta; ni para nuestros bancos ni para nuestros bosques; ni para nuestros minoristas ni para nuestros ríos. La Gran Recesión fue el momento en que el Mercado y la Madre Naturaleza se unieron para decir a las grandes economías mundiales, empezando por Estados Unidos y China: *esto no puede seguir así. Ya es suficiente*"<sup>3</sup>.

Estos diagnósticos, publicados en medios de circulación internacional, revelaban el estado de situación del orden internacional, en la que convergían dos procesos internacionales, uno ligado al cambio climático y otro a la crisis financiera. No sería suficiente la configuración del escenario internacional si no se considera la crisis alimentaria. Esto quedó claramente expresado en las declaraciones del Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki Moon, en el marco de una reunión del G8, en su cumbre anual de 2008, realizada en Japón: "El mundo afronta tres crisis simultáneas: una crisis alimentaria, una crisis climática y una crisis de desarrollo (...) Las tres crisis están interconectadas y deben ser abordadas como tales"<sup>4</sup>.

En la complejidad de este contexto internacional, este trabajo se focaliza en la problemática ambiental global, específicamente, en su dinámica en orga-

---

2 Stiglitz, Joseph, "El siguiente Bretton Woods", Diario El País, 9 de noviembre de 2008. Disponible en: [http://elpais.com/diario/2008/11/09/opinion/1226185204\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2008/11/09/opinion/1226185204_850215.html) Acceso: 3 de julio de 2013.

3 Friedman, Thomas, Caliente, plana y abarrotada. Por qué el mundo necesita una revolución verde, Editorial Planeta, Buenos Aires, 2010.

4 Europapress, "Ban emplaza al G8 a afrontar las crisis alimentaria, climática y de desarrollo", 7 de julio de 2008. Disponible en: <http://www.europapress.es/epsocial/politica-social/noticia-ban-emplaza-g8-afrontar-crisis-alimentaria-climatica-desarrollo-20080707184203.html> Acceso: 3 de julio de 2007

nismos multilaterales. En función de esta delimitación, surgen un conjunto de preguntas, que todavía hoy están abiertas y tienen relevancia para países de nuestra región: ¿qué recursos naturales son necesario preservar y por qué?; ¿qué estrategias fueron diseñadas por los países de la región hacer frente a los efectos del cambio climático? y ¿qué modelos de desarrollo están en confrontación? Dado este amplio conjunto de preguntas, las observaciones realizadas se acotan a su dimensión forestal. En este marco, el objetivo de este trabajo es analizar la cuestión ambiental en las discusiones forestales durante 2008-2010.

Como resultado, se sostiene que las Reuniones realizadas en el ámbito del Comité Forestal, durante 2008-2010, se caracterizaron por tener: a) una mayor participación del cambio climático en la agenda; b) presión de intereses privados organizados; c) la implementación de un nuevo plan forestal; d) un planteo respecto de nuevos desafíos multilaterales. Como trasfondo, requiere considerarse que la FAO se configura tanto en su dimensión política, vinculada a la toma de decisiones, y en su dimensión financiera, relacionada a los fondos disponibles, como un espacio de representación multilateral en la que pugnan intereses tanto públicos como privados. Situados en un contexto más amplio, si se considera al cambio climático como fenómeno global desde un punto de vista político, requiere repararse en: a) las relaciones Norte-Sur presentes en el sistema internacional; b) las visiones que confrontan sobre la manera de entender la relación entre el hombre y su medio ambiente; y c) la fragmentación en la forma de entender los problemas ambientales y sus negociaciones.

Este trabajo fue elaborado desde el pensamiento situado<sup>5</sup>, revalorizando la importancia de definir en el proceso de conocimiento, cuál es posición que se toma sobre determinada situación. Desde este lugar axiológico, el hecho de producir conocimiento en Relaciones Internacionales<sup>6</sup> tiene como propósito contribuir a la inserción internacional de Argentina y, particularmente, de su provincia de Tierra del Fuego, a través de la comprensión de aquellos factores que permanecen en el tiempo y tardan en cambiar.

Desde este fundamento, se comienza con un análisis de la dimensión política del fenómeno global del cambio climático. Posteriormente, se focaliza sobre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) mediante un doble nivel de análisis. El primero, vinculado a un exámen de las ca-

---

5 Alemián, *Práctica del conocimiento*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 1989; Alemián, Carlos, *El Imperio de la Razón y el Silencio de la Diferencia*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 1995; Alemián, Carlos, *Nuestra situación latinoamericana*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 2003.

6 En las Relaciones Internacionales, como parte de sus antecedentes puede mencionarse: Seitz, Ana, "Pensamiento situado y Relaciones Internacionales" [ponencia], Jornada Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano, Buenos Aires, 2007; Seitz, Ana, "Conocimiento situado y componentes estructurales latinoamericanos. Fundamentos para una innovación analítica de la Democracia desde las Relaciones Internacionales", [ponencia], Jornada IDICSO-USAL, Buenos Aires, 2009; Seitz, Ana, "Relaciones Internacionales desde América Latina" [ponencia], XV Jornadas de Pensamiento Filosófico: la primera década del siglo XXI – Balance y Perspectivas", FEPAI, Montevideo, 2011.

racterísticas generales de la toma de decisiones en la FAO; y el segundo, a una serie de características surgidas de las reuniones del referido Comité Forestal.

## Dimensión Política del Cambio Climático

Durante las negociaciones climáticas en Cancún que tuvieron lugar en 2010, dejó a Bolivia en abierta oposición a lo acordado en esa cumbre. El Embajador de este país andino ante Estados Unidos, Pablo Solón, en su reclamo declaró: "No podemos romper las reglas que nos damos. Aquí, la regla para la adopción es el consenso y claramente antes de que usted martillee hemos expresado que no hay consenso y que Bolivia no apoya esta decisión. El precedente es funesto. Hoy será Bolivia, mañana será cualquier país. Consenso quiere decir que no puede haber ningún Estado que explícitamente manifieste su rechazo a una decisión. Lo que va a ocurrir aquí es un atentado contra las reglas que rigen aquí, en el marco de la convención y en el marco de Naciones Unidas"<sup>7</sup>.

Este fenómeno político no es exclusivo de los años seleccionados para su observación, sino que lo trasciende. Otro ejemplo puede encontrarse en una publicación del 2 de febrero de 2007 realizada por el diario británico *The Guardian*, en la que se comunica las denuncias realizadas por parte de un grupo de científicos tras haber recibido ofertas por parte del American Enterprise Institute, fundación ligada a la petrolera ExxonMobil, para cuestionar los resultados del informe que se publicaría ese año en el IPCC y que servirían de insumo para las discusiones globales sobre cambio climático<sup>8</sup>.

Estos dos situaciones, revelan que desde la segunda mitad del siglo XX, la existencia de una compleja trama de intereses involucrados en un temática como la ambiental que tiene una creciente importancia en la agenda política mundial. A esto, hay que agregar los dilemas reconocidos por Seitz, que permiten reconocer factores presentes en la situación histórica del cambio climático y que se proyectan a futuro. El primero de ellos trata sobre las relaciones que se establecen en el sistema internacional, instalando una desigualdad estructural en las relaciones norte-sur que se establecen entre los Estados. El segundo, se refiere a la dimensión de las ideas, que tienen una incidencia política sobre la realidad y que presentan dos visiones en permanente confrontación. Una de ellas, centrada en una visión ecológica integral y la otra, ligada al modelo energético, que funciona en base al consumo de fósiles. Por último, apunta a la forma de abordar políticamente las cuestiones ambientales en el que la fragmentación es la regla vigente en el marco de las negociaciones multilaterales. Esta organización de temas ambientales también está condicionada por las divisiones que estructuran

---

7Méndez, Rafael, "Cancún consigue el apoyo de Japón, EE UU y China para frenar el cambio climático", Diario El País, 11 de diciembre de 2010. Disponible en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2010/12/11/actualidad/1292022001\\_850215.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2010/12/11/actualidad/1292022001_850215.html) Acceso: 3 de julio de 2013.

8Sample, Ian, "Scientists offered cash to dispute climate study", 2 february 2007. Available in: <http://www.guardian.co.uk/environment/2007/feb/02/frontpagenews.climatechange>

al conocimiento en "feudos disciplinarios", y que terminan por condicionar su representación<sup>9</sup>.

Desde esta perspectiva, en el caso forestal que ocupa a esta investigación, los bosques son transformados en recursos forestales, perfilando las relaciones de poder entre los Estados, así como también, la vigencia de una forma de entender el desarrollo sin hacer cuestiones de fondo. De hecho, la idea de "gestión forestal sostenible" lo que busca es justificar un orden global en el que se busca hacer algunos "ajustes", mejorando la situación actual, valorando la variable ambiental en las ecuaciones productivas. También muestra que lo forestal, forma parte de un proceso político de negociaciones en el ámbito de Naciones Unidas, que no se lo plantea desde una visión integral. Su condición "fragmentaria" durante las negociaciones forma parte de una característica permanente.

Desde Chile, Estenssoro plantea al cambio climático como un problema político. Ilustra esta cuestión, al ejemplificar con las negociaciones sobre las reducciones de gases de efecto invernadero (GEI) en la que se tiene que definir multilateralmente cuánto y cómo. Es precisamente aquí dónde la variable política cobra relevancia. Otra de sus expresiones es lo que ocurre en el ámbito de la conservación de ecosistemas, en la que se atribuye a países periféricos el rol de conservar la biodiversidad del planeta. La asignación de este rol no es inocente sino que constituye la expresión de una cuestión político-estratégica en la política internacional. Con esto señala que al proyectarse dicha crisis ambiental a lo largo del tiempo, su valor – al ser recursos sin explotar- iría en aumento. La pregunta importante aquí es la definición del sujeto, es decir, quién define lo que es importante. Por último, afirma que: "con el avance que ha tenido el debate mundial sobre la crisis ambiental, hoy día nadie pone en duda el papel fundamental que le cabe a un ecosistema como el amazónico para sostener el equilibrio ecológico del planeta, pero resultará inaceptable para los países latinoamericanos en general y para el Brasil en particular, que desde el Norte se les dicte cómo deben actuar"<sup>10</sup>.

Estos diagnósticos confluyen sobre aquellos factores que perduran en el tiempo advirtiendo la existencia de una desigualdad estructural en el orden internacional, que es necesario reparar. En forma más específica, existen visiones antagónicas sobre la implementación de alternativas para mitigar las consecuencias del cambio climático, así como también, existen diferentes formas de entender la función del ecosistema. Lo que trasciende esta relación Norte-Sur, ya que es común tanto en uno como en el otro, es la forma de entender la organización del conocimiento científico en forma fragmentada.

---

9 Seitz, Ana, "Calentamiento Global y Relaciones Internacionales- Una Innovación analítica", IDICSO, 2007.

10 Estenssoro Saavedra, "Crisis ambiental y cambio climático en la política global: un tema crecientemente complejo para América Latina", Revista Universum, n. 25, vol.2, 2010, p. 68; 72.

## Toma de decisiones en FAO

En términos de representación política, la FAO tiene distintos espacios institucionalizados para su participación. Siguiendo un criterio de menor a mayor cobertura geográfica, se tienen a las Conferencias Regionales; se pasa luego al Comité Forestal, y por último, a la Conferencia. Cada una de estas instancias tiene prevista la realización de reuniones periódicas para su funcionamiento y en el orden presentado, se transmiten y expresan las principales demandas y dilemas que son necesarios resolver. Como se verá en el cuadro 1, existe la posibilidad de efectuar reuniones extraordinarias.

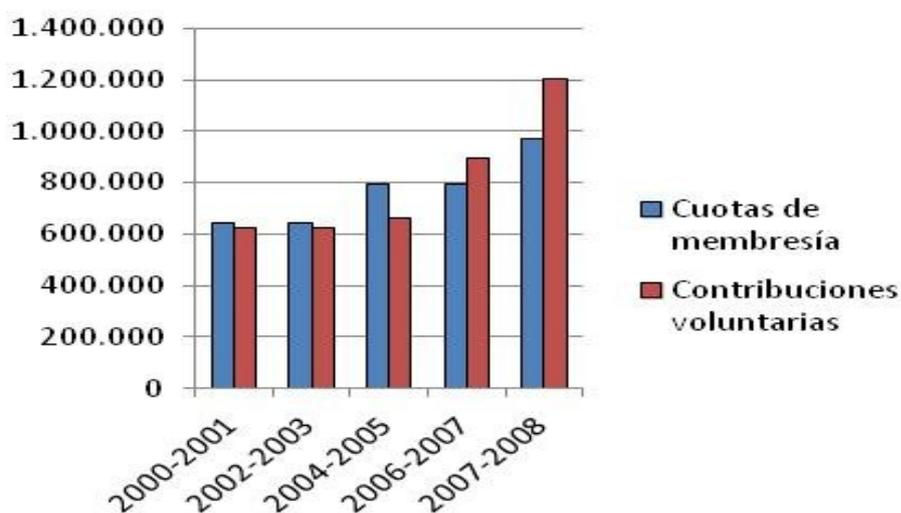
### Cuadro 1. Instancias multilaterales de representación en la FAO (2008-2010)

|   |
|---|
| <b>30ª Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, Brasilia, Brasil, abril de 2008.</b> |
| Conferencia - 35º período (extraordinario) de sesiones, Roma, noviembre de 2008.                            |
| Comité Forestal - 19º período de sesiones - marzo de 2009.  |
| Conferencia - 36º período de sesiones - noviembre de 2009.  |
| 31ª Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, Panamá, Panamá, abril de 2010.          |
| Comité Forestal - 20º período de sesiones - octubre de 2010   |

*Fuente: FAO*

Desde un punto de vista financiero, un dato relevante a considerar es que las contribuciones voluntarias tuvieron un protagonismo creciente ante aquellos aportes ordinarios, de acuerdo a lo que puede observarse en el gráfico 1.

Gráfico 1. Evolución del ingreso de la FAO por cuotas de membresía y contribuciones voluntarias (2000-2008)



Fuente: elaboración propia a partir de FAO, "Cuentas comprobadas de la FAO 2002-2003", Roma, 2005; FAO, "Cuentas comprobadas de la FAO 2004-2005", Roma, 2007; FAO, "Cuentas comprobadas de la FAO 2006-2007", Roma, 2008; FAO, "Cuentas comprobadas de la FAO 2008-2009", Roma, 2011.

Las finanzas trajeron consecuencias políticas. Las decisiones, a través de las contribuciones voluntarias, no necesitaban ser discutidas y avaladas multilateralmente sino que a través de este canal se evitaba pasar por esta instancia multilateral, permitiendo al donante definir cuáles iban a ser las prioridades<sup>11</sup>. Uno de los ejemplos que marca las prioridades definidas, puede tomarse los proyectos vinculados a legitimar la relación entre la producción de biocombustibles y la seguridad alimentaria, financiados por Alemania, uno de los grandes productores mundiales de biodiesel. Mientras se orientan esfuerzos hacia esta dirección<sup>12</sup>, no hay suficientes fondos para paliar una situación humanitaria crítica de hambruna en África<sup>13</sup>. Con esto, se visibiliza desde lo financiero, una dinámica global de desigualdad en el orden internacional.

11 Lorenzo, Cristian, "La política exterior de Argentina en la FAO sobre biocombustibles durante 2004-2008", Tesis Doctoral en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador, 2012, p. 109.

12 Para más información sobre el Proyecto sobre bioenergía y seguridad alimentaria, puede consultarse: <http://www.fao.org/energy/befs/es/>. Acceso: 2 de julio de 2013.

13 Centro de Información de las Naciones Unidas, "Somalia: Unas 260,000 personas murieron durante la hambruna de 2010 a 2012", ONU, 2 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.cinu.mx/noticias/mundial/somalia-unas-260000-personas-m/>. Acceso: 2 de julio de 2013.

## Las reuniones del Comité Forestal

Las distintas características que aquí se despliegan, parten de la definición de cambio climático que es utilizada en la FAO. Este punto de partida se encuentra definido como una "importante variación estadística en el estado medio del clima o en su variabilidad, que persiste durante un período prolongado (normalmente decenios o incluso más). El cambio climático se puede deber a procesos naturales internos o a cambios del forzamiento externo, o bien a cambios persistentes antropogénicos en la composición de la atmósfera o en el uso de las tierras"<sup>14</sup>. A continuación se presentarán 4 características, configuradas durante las reuniones del año 2009 y 2010 del COFO, que tuvo lugar en la ciudad de Roma, donde se encuentra la sede de la FAO.

## Mayor participación del Cambio climático en la agenda

Durante la *reunión del 16-20 de marzo de 2009*, como se señala en el cuadro 2, el cambio climático fue incluido como tema de agenda, en estrecha asociación con el manejo forestal sostenible.

### Cuadro 2. Temas de agenda en COFO 2009

| <b>Situación de los bosques del mundo</b>                                   |
|---|
| Manejo forestal sostenible y cambio climático                               |
| Adaptación de las políticas e instituciones forestales al cambio            |
| Decisiones y recomendaciones de órganos de la FAO de interés para el Comité |
| Elaboración de un programa de acción de la FAO para el sector forestal      |
| XIII Congreso Forestal Mundial  |

*Fuente: FAO, 2009*

Su margen de participación en los temas a tratar, se amplió en la siguiente reunión y se caracterizó por:

- a) la inclusión del cambio climático en criterios para la evaluación de recursos forestales mundiales. Todo ellos estaban apuntando a incentivar al pago de servicios ecosistémicos como una estrategia de conservación. En función de esto, los índices propuestos fueron: deforestación, degradación forestal y la existencia forestal de carbono. Respecto al mecanismo de financiamiento, se optó por un mecanismo de contribuciones voluntarias. A partir de esto, se desprenden dos cuestiones: que podía ser interrumpido al no ser obligatorio y que la disposición de capital garantizaba una mayor

14 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, "El glosario de la FAO sobre el cambio climático y la bioenergía", Roma, 2011. Disponible en: <http://www.fao.org/climatechange/65923/es/>. Acceso: 2 de julio de 2013.

influencia en la toma de decisiones, cuando se trata de un organismo dónde las decisiones se toman multilateralmente<sup>15</sup>.

- b) la aparición del cambio climático como un tema transversal a distintos asuntos ligados a los bosques. Un ejemplo de esto se refiere a biodiversidad, en la que se apoyó la elaboración de un informe sobre el estado de los recursos genéticos forestales del mundo y se resaltó el rol de la FAO en la conservación de diversidad biológica. Los incendios forestales y los recursos hídricos también fueron abordados y en ambos casos se buscó vincularlos con mecanismos de financiamiento vinculados a pagos por servicios ambientales.
- c) la incorporación de una discusión sobre las cuestiones financieras, aspecto sensible para el desarrollo de las actividades del sector. Desde el Comité se pidió a la FAO que participe, o mejor dicho que influya, en las políticas forestales nacional incorporando la concepción de "gestión forestal sostenible", así como también elaborar mecanismos de financiamiento ligados al cambio climático, advirtiendo la posibilidad de innovar en el marco de los distintos formatos existentes en Naciones Unidas. Detrás de esta propuesta, este concepto deslizaba una forma de entender el desarrollo del sector forestal. La sostenibilidad estaba dada por la reducción de la deforestación y la degradación de bosques, la reducción de actividades ilegales y la existencia de un claro panorama en la tenencia de tierras<sup>16</sup>.

A continuación, se presenta en el cuadro 3 una síntesis de los temas tratados.

### Cuadro 3. Temas de agenda Comité Forestal 2009

| <b>Evaluación de los recursos forestales mundiales: actuación próxima</b>                      |
|--|
| Biodiversidad forestal, incendios y recursos hídricos en el marco del cambio climático         |
| Objetivos y retos emergentes en relación con los recursos financieros y la gobernanza forestal |
| Decisiones y recomendaciones de los Órganos Rectores de la FAO de interés para el Comité       |
| Prioridades del programa de la FAO para el sector forestal                                     |

Fuente: FAO, 2010.

### Presiones de intereses privados

Durante la realización de la Reunión del Comité Forestal en marzo de 2009, actores externos buscaron asociar las finanzas con las estrategias de con-

15 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, La gestión de los bosques ante el cambio climático, Rome, 2010, p. 2. Disponible en: <http://www.fao.org/docrep/014/i1960s/i1960s00.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

16 Op. cit., p. 4.

servación, al considerar a los bosques como parte de una estrategia de mitigación ante el cambio climático. Puntualmente, dichas intervenciones estuvieron ligadas al tema de agenda "manejo forestal sostenible y cambio climático". Una ilustración al respecto es la intervención de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), quienes buscaron instalar la conveniencia de mantener una "ordenación forestal sostenible" como estrategia contra el cambio climático. De esta forma, al relacionar el ordenamiento forestal sostenible con el cambio climático, se lo estaba asociando con el mecanismo de reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques (REDD), que también estaba siendo discutido en el marco de Naciones Unidas.

### Implementación de un nuevo plan forestal

En 2007, Comité Forestal (COFO) pidió revisar la estrategia del sector que estaba vigente desde 1999. Esto, inmediatamente, activó un amplio proceso de consultas al interior de la organización, que involucró a una diversidad de actores dentro la FAO, entre ellos, los jefes de servicios nacionales forestales, miembros del Comité de la Conferencia para el seguimiento de la Evaluación Externa Independiente y de comisiones forestales de distintas regiones. Culminada esta etapa, en septiembre de ese mismo año, el COFO - compuesto por todas las comisiones regionales forestales - se reunió en Roma y recomendó la aprobación de la nueva estrategia de la FAO en materia forestal. Es por esto que este tema fue tratado en el marco de la Conferencia de la FAO en noviembre de 2008. Como resultado, se decidió postergar su aprobación final hasta las sesiones de noviembre de 2009 y fue aquí cuando finalmente se terminó de aprobar<sup>17</sup>.

En términos más específicos, como resultado de la *reunión de 2009 del Comité Forestal*, se adelantó que se apoyó una *Nueva Estrategia de la FAO para los bosques y actividades forestales*, que asignaba las funciones que se detallan en el cuadro 4 para este organismo:

### Cuadro 4. Funciones básicas asignadas a la FAO

|   |
|---|
| <b>Proporcionar perspectivas a largo plazo y liderazgo en el monitoreo y evaluación de las tendencias en los recursos y servicios forestales y la producción, consumo y comercio de los productos forestales.</b> |
| Generar, divulgar y aplicar las informaciones y conocimientos, en particular, las estadísticas.   |
| Impulsar el desarrollo de las directrices voluntarias, apoyar la creación de instrumentos jurídicos nacionales y promover su implementación.  |
| Articular las políticas y las opciones estratégicas y asesorar a fin de mejorar los aspectos sociales, económicos y ambientales del desarrollo y conservación forestal.   |
| Suministrar apoyo técnico, promover la transferencia de tecnología, favorecer los cambios y la creación eficaz y la capacidad institucional sostenible para la consecución de                                     |

17 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, *Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales*, 2009, p. 2. Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

una ordenación forestal sostenible.

Realizar actividades de promoción y comunicación para movilizar la voluntad política y promover el reconocimiento mundial de las acciones necesarias para lograr la ordenación forestal sostenible.

Brindar enfoques integrados interdisciplinarios e innovadores para relacionarlos a la labor en el sector forestal y en otros sectores importantes que tienen repercusiones en los bosques.

Trabajar mediante asociaciones y alianzas sólidas en las que la acción conjunta es necesaria.

Ofrecer conocimientos especializados y facilitar vínculos entre los niveles nacional, regional y mundial.

*Fuente: FAO, 2009.*

Lo interesante a destacar aquí es que en el diseño de este plan, el cambio climático figuraba dentro de sus nuevas funciones, al ocuparse de un ordenamiento forestal sostenible<sup>18</sup>.

Como resultado de esta reunión, al Consejo, se le pidió: mejorar la elaboración de informes para cuantificar y conocer la situación de los bosques; apoyar iniciativas que permitan a sus miembros obtener un mayor financiamiento para el sector forestal, instalar en sus países integrantes la conveniencia de considerar a los bosques como parte de la estrategia de mitigación del cambio climático y por último, proponer un marco analítico que sirva para evaluar y seguir indicadores.

En lo que se refiere a la Conferencia, se planteó que la gestión de los incendios se encuadre dentro de los programas de reducción de las emisiones debidas a la deforestación en los países en desarrollo (REDD-plus). Y sobre el mismo tema, recomendó que la FAO tenga un rol más protagónico en temas climáticos resaltando las contribuciones que los bosques pueden realizar. Puntualmente, pidieron que se destacara la contribución que los bosques tenían al programa mundial de desarrollo en la novena reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB) y en los preparativos para la Cumbre para la Tierra Rio + 20 de 2012<sup>19</sup>.

#### Surgimiento de desafíos multilaterales

Respecto de la Estrategia Forestal de 2009 se reconocieron una serie de desafíos:

-las interacciones con otros sectores, genera problemas y desafíos, entre ellos destaca su relación con el cambio climático y la bioenergía.

18 El Consejo era un organismo ejecutivo del organismo, de composición restringida. Teniendo casi 50 miembros, se encargaba de cuestionar los aspectos administrativos, económicos y constitucionales. La Conferencia, por su parte, era el órgano de mayor jerarquía, integrado por todos los miembros del organismo, casi unos 200 integrantes. Una de sus atribuciones consistía en determinar la política de la organización, la aprobación del presupuesto, la reforma de la constitución y sus reglamentos.

19 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, La gestión de los bosques ante el cambio climático, Rome, 2010, p. III y IV. Disponible en: <http://www.fao.org/docrep/014/i1960s/i1960s00.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

-el avance del proceso de deforestación en lo que denominan “países en desarrollo”; asunto imbricado con otras cuestiones como la mayor demanda de alimentos, fibras y combustibles que pueden resultar factores causales.

-el poder alcanzar un ordenamiento forestal sostenible depende de la voluntad política de sus miembros<sup>20</sup>.

Es por ello que las prioridades definidas apuntaban a lograr:

confiabilidad en la información proporcionada

fortalecimiento de instituciones forestales

estimulación de mecanismos financieros nacionales e internacionales para lograr ordenamiento forestal sostenible, destacándose la propuesta de reducir la deforestación y degradación de los bosques (REDD)

una mayor comprensión de los valores ambientales que tienen los bosques y sus actividades forestales.

De todos ellos, interesa destacar que si bien se mantenían muchos atributos definidos en la anterior estrategia forestal, se dejaba abierta la puerta para obtener fondos procedentes del cambio climático como mecanismo de financiamiento a través de la Reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD)<sup>21</sup>.

## Conclusiones

Para analizar la cuestión ambiental en las discusiones forestales durante 2008-2010, se planteó la necesidad de ubicar históricamente al objeto de estudio y luego, focalizar en algunos de sus aspectos específicos. Con este procedimiento general, se comenzó con un análisis de la dimensión política del fenómeno global del cambio climático. Posteriormente, se focalizó sobre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) a través de un doble nivel de análisis. El primero, vinculado a un exámen de las características generales de la toma de decisiones en la FAO; y el segundo, a una serie de características surgidas de las reuniones del referido Comité Forestal.

En función de lo examinado, surge como afirmación que durante el período 2008-2010, las Reuniones realizadas en el ámbito del Comité Forestal adoptaron las siguientes características: a) mayor participación del cambio climático en la agenda; b) existencia de una presión de intereses privados organizados; c) implementación de un nuevo plan forestal; d) reconocimiento de desafíos multilaterales. Como trasfondo, hay que tener en cuenta que la FAO se configura tanto en su dimensión política, vinculada a la toma de decisiones, como en su dimensión financiera, relacionada a los fondos disponibles, como un espacio de representación multilateral en la que pugnan intereses tanto públicos como pri-

---

20 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales, 2009, p. 9 y 12. Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

21 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, op. cit. p. 12-14.

vados. Y en un marco más amplio, si se considera al cambio climático como fenómeno global desde un punto de vista político, requiere considerarse: a) las relaciones Norte-Sur presentes en el sistema internacional; b) las visiones que confrontan sobre la manera de entender la relación entre el hombre y su medio ambiente; y c) una fragmentación en la forma de entender los problemas ambientales y sus negociaciones.

Estas conclusiones apuntaron a comprender un aspecto de la compleja situación histórica a nivel internacional en el que - como advirtieron Joseph Stiglitz, Thomas Friedman y Ban Ki Moon - el clima, la energía, la economía y las finanzas, así como también los alimentos, constituyen factores claves para comprender la dinámica del orden internacional y diseñar una respuesta autocentrada desde América Latina y con una visión de largo plazo.

## Bibliografía y Documentos

Alemián, *Práctica del conocimiento*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 1989.

Alemián, Carlos, *El Imperio de la Razón y el Silencio de la Diferencia*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 1995.

Alemián, Carlos, *Nuestra situación latinoamericana*, Editorial Precursora, Buenos Aires, 2003.

Centro de Información de las Naciones Unidas, "Somalia: Unas 260,000 personas murieron durante la hambruna de 2010 a 2012", ONU, 2 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.cinu.mx/noticias/mundial/somalia-unas-260000-personas-m/>. Acceso: 2 de julio de 2013.

Estenssoro Saavedra, "Crisis ambiental y cambio climático en la política global: un tema crecientemente complejo para América Latina", *Revista Universum*, n. 25, vol.2, 2010.

Europapress, "Ban emplaza al G8 a afrontar las crisis alimentaria, climática y de desarrollo", 7 de julio de 2008. Disponible en: <http://www.europapress.es/epsocial/politica-social/noticia-ban-emplaza-g8-afrontar-crisis-alimentaria-climatica-desarrollo-20080707184203.html> Acceso: 3 de julio de 2013.

Friedman, Thomas, *Caliente, plana y abarrotada. Por qué el mundo necesita una revolución verde*, Editorial Planeta, Buenos Aires, 2010.

Lorenzo, Cristian, "La política exterior de Argentina en la FAO sobre biocombustibles durante 2004-2008", Tesis Doctoral en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador, 2012.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, *Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales*, 2009. Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, *La gestión de los bosques ante el cambio climático*, Rome, 2010. Disponible en: <http://www.fao.org/docrep/014/i1960s/i1960s00.pdf>. Acceso: 3 de julio de 2013.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, El glosario de la FAO sobre el cambio climático y la bioenergía, Roma, 2011. Disponible en: <http://www.fao.org/climatechange/65923/es/>. Acceso: 3 de julio de 2013.

Sample, Ian, "Scientists offered cash to dispute climate study", 2 february 2007. Available in: <http://www.guardian.co.uk/environment/2007/feb/02/frontpagenews.climatechange>

Seitz, Ana, "Calentamiento Global y Relaciones Internacionales- Una Innovación analítica", IDICSO, 2007.

Seitz, Ana, "Pensamiento situado y Relaciones Internacionales" [ponencia], Jornada Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano, Buenos Aires, 2007.

Seitz, Ana, "Conocimiento situado y componentes estructurales latinoamericanos. Fundamentos para una innovación analítica de la Democracia desde las Relaciones Internacionales" [ponencia], Jornada IDICSO-USAL, Buenos Aires, 2009.

Seitz, Ana, "Relaciones Internacionales desde América Latina" [ponencia], XV Jornadas de Pensamiento Filosófico: la primera década del siglo XXI – Balance y Perspectivas", FEPAI, Montevideo, 2011.

Stiglitz, Joseph, "El siguiente Bretton Woods", Diario El País, 9 de noviembre de 2008. Disponible en: [http://elpais.com/diario/2008/11/09/opinion/1226185204\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2008/11/09/opinion/1226185204_850215.html) Acceso: 3 de julio de 2013.