



Consejo de Seguridad

Distr. general
3 de diciembre de 2010
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental

I. Introducción

1. En su carta de fecha 21 de diciembre de 2007 (S/2007/754), el Consejo de Seguridad convino en prorrogar el mandato de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental (UNOWA) hasta el 31 de diciembre de 2010, y me pidió que le informara cada seis meses sobre el cumplimiento por la UNOWA de su mandato revisado. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2010, y se centra en los acontecimientos nacionales, intersectoriales y transfronterizos de África Occidental y las actividades emprendidas por la UNOWA en materia de diplomacia preventiva y sensibilización respecto de las amenazas y los problemas que se plantean, así como en los esfuerzos encaminados a promover consultas y sinergias a nivel subregional y enlace con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Africana en la promoción de la paz y la estabilidad y la prestación de asistencia a esas dos entidades.

2. Aunque los progresos alcanzados en torno a esas cuestiones son alentadores, es preciso fortalecerlos si se quiere tener efectos reales en la vida de los pueblos de la subregión. Como lo señalé en mi anterior informe sobre la UNOWA (S/2010/324), el África Occidental sigue siendo vulnerable a una serie de factores de desestabilización internos y externos. Entre los problemas internos cabe mencionar los relacionados con la gobernanza y el estado de derecho, la transparencia y la rendición de cuentas, los procesos electorales imperfectos, las constantes dificultades con conceptos tales como el de compartir el poder, la reforma del sector de seguridad, la igualdad entre los géneros, los derechos humanos y la impunidad. Los factores externos de inestabilidad que siguen afectando al África Occidental son de carácter más regional y transfronterizo. Entre ellos se cuentan las actividades terroristas y la delincuencia organizada transnacional, especialmente el tráfico de drogas.



II. Evolución de la situación política y buenos oficios de la UNOWA en los países

3. Algunas regiones del África Occidental siguen experimentando inestabilidad política en relación con la transición de un régimen militar o de tensiones civiles a regímenes democráticos más abiertos y al orden constitucional. Entre ellos cabe mencionar la situación de Guinea y del Níger y los problemas posteriores a las elecciones planteados en Mauritania y el Togo. Estos problemas particulares de determinados países fueron el objeto de muchas de las actividades de buenos oficios de la UNOWA en el período que se examina.

A. Guinea

4. Por primera vez en la historia del país, Guinea organizó una elección presidencial multipartidaria el 27 de junio de 2010. Los comicios se llevaron a cabo en un clima de paz y confianza. De los 24 candidatos que se presentaron, surgieron dos candidatos principales: el Sr. Cellou Dalein Diallo de la Union des Forces Démocratiques de Guinée (UFDG) y el Sr. Alpha Condé de la Rassemblement du Peuple de Guinée (RPG), que obtuvieron respectivamente el 43,69% y el 18,25% de los votos. La segunda vuelta, que se había previsto inicialmente para el 18 de julio de 2010, fue aplazada repetidamente por falta de consenso entre los principales interesados —y especialmente entre los dos principales candidatos— sobre el calendario y las modalidades para la segunda vuelta y también respecto de determinadas dificultades técnicas y logísticas. Durante las elecciones viajaron a Guinea un asesor en mediación de categoría superior y el Director Adjunto de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos para que prestaran el apoyo de las Naciones Unidas a los esfuerzos regionales de mediación en colaboración con el Coordinador Residente de las Naciones Unidas.

5. El 12 de agosto mi Representante Especial para el África Occidental se reunió con Cellou Dalein Diallo en Dakar para cambiar ideas sobre las consecuencias del aplazamiento de la fecha de la segunda vuelta de las elecciones. Los días 19 y 20 de agosto visitó Guinea una misión de la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas, que examinó los progresos alcanzados para la celebración de la segunda vuelta, fijada para el 19 de septiembre. Esta misión conjunta estudió las deficiencias observadas en la primera vuelta con miras a evitar posibles dificultades en la segunda.

6. El 3 de septiembre los dos candidatos a la segunda vuelta, Cellou Dalein Diallo y Alpha Condé, firmaron en Uagadugú un memorando de entendimiento bajo los auspicios del Presidente Blaise Compaoré de Burkina Faso, mediador de la CEDEAO para Guinea, en el que se comprometieron a esforzarse para obtener elecciones libres, transparentes y democráticas y para preservar la cohesión social y la unidad nacional. Los días 2 y 3 de septiembre de 2010 el Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea examinó con los interesados nacionales los progresos alcanzados y los problemas que todavía se planteaban en torno al proceso preparatorio de la segunda vuelta, con inclusión de la cuestión crítica de la cooperación entre la Comisión Electoral Nacional Independiente (CENI) y el Ministerio de Administración Territorial de Asuntos Políticos. El 4 de septiembre una delegación de la Unión Africana, las Naciones Unidas y la CEDEAO informó al

Presidente Blaise Compaoré en Uagadugú de la situación en Guinea y las conclusiones del Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea, y destacó el papel crucial que podía desempeñar el mediador de la CEDEAO para lograr una transición legítima y pacífica en Guinea.

7. El 17 de septiembre se celebró en Abuja una Cumbre Extraordinaria de la CEDEAO sobre Guinea-Bissau, a la que asistió mi Representante Especial, quien dio a conocer un comunicado sobre Guinea en que pedía que sin más demoras se fijara la fecha de la segunda vuelta de la elección presidencial. En el comunicado también se instaba a los dos candidatos a que cumplieran el memorando de entendimiento que habían firmado en Uagadugú el 3 de septiembre bajo los auspicios del Mediador de la CEDEAO.

8. Tras la exacerbación de las tensiones en torno a los desacuerdos sobre la credibilidad y el liderazgo de la CENI, la CEDEAO facilitó la formación de otra misión de la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas, que estuvo en Conakry del 18 al 20 de septiembre para ayudar a los guineos a que el proceso de transición siguiera su curso. La delegación pudo obtener de los dos candidatos el compromiso adicional de que darían muestras de moderación, harían un llamado a la calma a sus respectivos partidarios y establecerían canales permanentes de comunicación entre sí. Con arreglo al consejo de la delegación de la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas, el Presidente interino de Guinea, General Sékouba Konaté, insistió en que ambos candidatos y la Comisión Electoral acordaran una fecha para la segunda vuelta de la elección. Posteriormente, los miembros de la delegación viajaron a Uagadugú, donde el 21 de septiembre volvieron a dar una actualización de la situación al Presidente Compaoré e insistieron en la necesidad en que el Mediador alentara al General Konaté a ejercer una mayor autoridad sobre el proceso de transición. En ese momento hablé con una serie de dirigentes regionales y extranjeros, entre los que cabe mencionar al Presidente Goodluck Jonathan en su calidad de Presidente de la CEDEAO, para que ayudaran a hacer avanzar el proceso. También me reuní con delegaciones de Guinea, Nigeria y Francia en Nueva York durante el período de sesiones de la Asamblea General. Planteé entonces la cuestión de Guinea y la necesidad de lograr la celebración sin más demoras de elecciones dignas de crédito y pacíficas.

9. Después de esas consultas extensas, el General Konaté anunció el 2 de octubre el establecimiento de una comisión de seguimiento para que prestara ayuda a la CENI en la organización de la tan esperada elección. Aunque esta decisión fue aplaudida por todos los participantes, el proceso electoral siguió enfrentando problemas relacionados con el calendario y el liderazgo de la CENI, lo cual hizo aumentar las posibilidades de violencia e inseguridad.

10. El 5 de octubre el General Konaté dio a conocer un decreto en que anunciaba que el 24 de octubre sería la nueva fecha de la segunda vuelta de la elección. Esa fecha no pudo cumplirse por una serie de razones, entre las que cabe mencionar las opiniones divergentes de los candidatos respecto del liderazgo de la CENI. Como las diferencias persistieron, el General Konaté nombró nuevo Presidente de la CENI al asesor de la CENI, General retirado Siaka Toumani Sangaré, de Malí, que procedía de la Organisation de la Francophonie. El nombramiento contó con el apoyo de los dos candidatos.

11. El 13 de octubre mi Representante Especial volvió a viajar a Conakry, donde discutió las posibilidades de violencia electoral con los principales interesados,

entre los que cabe mencionar al Presidente interino Konaté y el Primer Ministro Doré. Sus interlocutores confirmaron la determinación del Gobierno de mantener el orden público durante la elección y después de ella. También instaron a que la comunidad internacional prestara apoyo adicional para fortalecer la autoridad del Gobierno provisional, entre otras cosas, pidiendo a la comunidad internacional que amenazara con imponer sanciones selectivas contra los “saboteadores”. Los dos candidatos aseguraron a mi Representante Especial que estaban decididos a lograr que las elecciones fueran pacíficas y que aceptaban el principio de un gobierno de unidad nacional con participación de todos y el mantenimiento de canales abiertos de diálogo y comunicación.

12. El 26 de octubre, tras celebrar consultas con todos los interesados, el nuevo Presidente de la CENI propuso que el 31 de octubre de 2010 fuera la nueva fecha para la segunda vuelta de la elección presidencial. Tras examinar la propuesta, el General Konaté emitió un decreto por el cual la fecha de la segunda vuelta sería el 7 de noviembre de 2010. Tras ese anuncio, mi Representante Especial emprendió una misión a Conakry entre los días 3 y 8 de noviembre para apoyar los esfuerzos en marcha encaminados a crear un medio propicio para la segunda vuelta de la elección presidencial. De conformidad con lo previsto, las elecciones se celebraron el 7 de noviembre. Durante el recuento de los votos, la facción del Sr. Diallo ya había empezado a criticar la credibilidad del proceso y hablar de fraude en algunas circunscripciones. Aunque la elección se celebró en forma pacífica y ordenada, siguió habiendo un clima de gran tensión de resultas de la publicación de los resultados provisionales por la CENI, resultados que el Sr. Diallo impugnó. La publicación de los resultados provisionales dio lugar a días de protesta, especialmente de los partidarios del Sr. Diallo, que tuvieron como consecuencia una serie de muertos, heridos y destrucción de propiedad, en medio de denuncias de uso excesivo de la fuerza por las fuerzas armadas. La Organización Mundial de la Salud confirmó que habían muerto 10 personas y que otras 302 habían resultado heridas en la violencia. La calma retornó a Guinea cuando el Gobierno proclamó un estado de emergencia el 17 de noviembre.

13. Mi Representante Especial volvió a Conakry entre el 11 y el 16 de noviembre para ayudar a calmar las tensiones posteriores a la elección. Se mantuvo en contacto permanente con todos los principales interesados, especialmente los dos candidatos, y los instó a que preservaran la paz, aceptaran los resultados de la elección y recurrieran a medios jurídicos para sus reclamaciones. Mi Representante Especial, junto con otros miembros del Grupo Consultivo Internacional para Guinea, se reunieron con Cellou Dalein Diallo para expresar su preocupación respecto de la declaración del Sr. Diallo de que no aceptaría los resultados provisionales hasta que sus reclamaciones no fueran debidamente atendidas por la CENI. Durante una reunión posterior con el Presidente de la CENI, Sr. Sangaré, este último aseguró al Sr. Diallo que todas sus reclamaciones ya habían sido examinadas y que los resultados reflejaban correctamente los votos emitidos.

14. El 16 de noviembre, la CENI anunció los resultados provisionales completos de la siguiente manera: el candidato Alpha Condé ganó la elección con el 52,52% de los votos contra el 47,48% de los votos de Cellou Dalein Diallo. La UFDG, encabezada por el Sr. Diallo, rechazó los resultados y anunció su decisión de impugnarlos ante la Suprema Corte. Mi Representante Especial se reunió el mismo día con el candidato y lo instó a que siguiera tratando de preservar la cohesión y la paz nacionales exhortando a sus partidarios a comportarse con moderación. También

reiteró su anterior exhortación al Sr. Diallo de que recurriera a medios jurídicos para dar expresión a sus objeciones a los resultados provisionales anunciados en esa ocasión.

15. El Representante Especial del Secretario General se reunió también con el Presidente interino, General Konaté, en presencia de sus comandantes militares. La principal preocupación que expresó en la reunión fue la posibilidad de que las fuerzas de seguridad hubieran hecho uso excesivo de la fuerza durante las protestas callejeras. Por su parte, el Presidente interino pidió a mi Representante Especial que lo ayudara a promover el diálogo entre los dos candidatos para que estos no renegaran de su compromiso anterior de que quien saliera ganador de la segunda vuelta se esforzaría por formar un gobierno de unidad nacional. El Ministro de Seguridad señaló a mi Representante Especial que se había informado que las fuerzas policiales y de defensa habían recibido instrucciones de no aplicar fuerza excesiva. El 17 de noviembre las autoridades nacionales decretaron un estado de emergencia en todo el país para evitar nuevas violencias hasta la publicación de los resultados finales, que se efectuaría el 2 de diciembre. Desde el 15 de noviembre hasta el 2 de diciembre, mi Enviado Personal, otros funcionarios de categoría superior de las Naciones Unidas y yo hemos estado trabajando en colaboración con agentes nacionales, regionales e internacionales para ayudar a restaurar la calma y exhortar a todos los guineos a que acepten los resultados de la elección y resuelvan sus diferencias por medios jurídicos. El 3 de diciembre la Suprema Corte de Guinea declaró que el Sr. Alpha Condé había sido el ganador de la elección presidencial. Mi Representante Especial, que había llegado a Conakry antes de la proclamación de los resultados finales por la Suprema Corte, llamó al Presidente electo Alpha Condé para felicitarlo. También se reunió con el Primer Ministro Jean Marie Doré en presencia del Enviado Especial de la Unión Africana, y mantuvo conversaciones a fondo sobre las medidas que habían de tomarse en los próximos días para mantener la calma. Ambos alentaron al Primer Ministro Doré a que hiciera una visita a Cellou Dalein Diallo. Por invitación del Sr. Diallo, la delegación de la Unión Africana y las Naciones Unidas asistió a una reunión pública en la que el Sr. Diallo declaró que aceptaba el fallo de la Suprema Corte.

B. Níger

16. Durante el período que se examina, se observaron progresos en el proceso de transición en el Níger. Tras las consultas entre los interesados nacionales, incluida la decisión del Consejo Supremo de Restauración de la Democracia (CSRD), dirigido por los militares, el Gobierno, la Comisión Electoral Nacional Independiente (CENI) y el Tribunal Constitucional, el 17 de septiembre se adoptó por consenso un calendario electoral para la transición. El 1 de octubre, el Jefe de Estado, Teniente General Salou Djibo, firmó un decreto relativo al referéndum sobre la nueva Constitución. El referéndum, que tuvo lugar sin violencias el 31 de octubre, dio por resultado la aprobación de una nueva Constitución con el 90,19% de los votos y una participación del 52,65% del electorado. Las elecciones presidenciales y parlamentarias están previstas para el 31 de enero de 2011, con la posibilidad de una segunda vuelta el 12 de marzo. Se prevé que los resultados finales de la elección presidencial se darán a conocer el 1 de abril, y la asunción del mando del nuevo Presidente elegido tendrá lugar el 6 de abril.

17. Durante el período que se examina, mi Representante Especial, en estrecha coordinación con la CEDEAO y la Unión Africana, trabajó con las partes interesadas en el país para lograr un retorno efectivo y sin tropiezos al orden constitucional. El 12 de junio viajó al Níger un asesor en mediación de categoría superior para proporcionar apoyo de las Naciones Unidas a los esfuerzos regionales de mediación. El 13 de septiembre mi Representante Especial celebró discusiones con interesados nacionales y asociados internacionales en Niamey, con inclusión del Jefe de Estado, Teniente General Salou Djibo, el Primer Ministro y el Ministro de Relaciones Exteriores, para analizar los progresos alcanzados en la transición política y la situación humanitaria en el país. Durante la visita, mi Representante Especial reconoció que la situación humanitaria había mejorado de resultados de la respuesta eficaz de la comunidad internacional y la cooperación que el Gobierno había prestado a los organismos humanitarios, lo cual había creado un clima propicio para la prestación de asistencia humanitaria a las comunidades necesitadas del Níger. Mi Representante Especial también pudo confirmar la determinación del Jefe de Estado de seguir observando muy de cerca la transición y de cumplir su compromiso de entregar el poder a un presidente electo, de conformidad con lo planeado, a pesar de las disensiones existentes entre los miembros de la junta. El Teniente General Salou Djibo confirmó ese mensaje durante el debate general. Se ofreció apoyo de las Naciones Unidas para el proceso de transición al nivel más alto.

18. A principios de octubre el General Salou Djibo tomó medidas importantes para reestructurar el CSRD, y para tal fin hizo cambios en puestos clave del mecanismo militar y de seguridad. En los días subsiguientes fueron arrestados oficiales de seguridad de alta graduación a raíz de denuncias de que planeaban un golpe de estado contra el Presidente interino. El 21 de octubre el vocero del CSRD, Coronel Goukoye Abdoukarim, confirmó el arresto de cuatro oficiales de alta graduación y altos funcionarios del CSRD.

19. Como resultado de estos acontecimientos inquietantes, mi Representante Especial y Presidente de la Comisión de la CEDEAO emprendieron una misión conjunta a Niamey el 15 de octubre para obtener aclaraciones del Jefe de Estado y reiterar el apoyo de la comunidad internacional al programa de transición del régimen. Aunque el Teniente General Djiabo reconoció que había desacuerdo entre los miembros de la junta respecto del principio y la duración de la transición, aseguró a la delegación que esos desacuerdos no afectarían a la transición. Indicó que se habían tomado medidas preventivas para asegurar la seguridad y la estabilidad y señaló que se tomarían las decisiones del caso sobre la base de los resultados de las investigaciones en marcha. También instó a la comunidad internacional a que proporcionara apoyo financiero oportuno al proceso electoral para evitar cualquier demora en el calendario electoral.

20. A pesar de los progresos alcanzados en el proceso de transición, es importante permanecer vigilante, especialmente dado el descontento reinante entre los militares y el hecho de que el proceso de transición entra en la etapa más delicada de las elecciones legislativas y presidenciales.

C. Togo

21. La UNOWA siguió ocupándose de la situación en el Togo, que durante el período que se examina se caracterizó por dos tendencias: el acercamiento entre el Gobierno y el principal partido de oposición, la Union des Forces pour le Changement (UFC), como lo probó la inclusión de miembros de la UFC en un gobierno ampliado que se formó en mayo de 2010. Se preveía que esa medida fortalecería las perspectivas de reconciliación y paz nacionales. Por otra parte, se intensificó la lucha interna entre los líderes de la UFC después de la formación del nuevo Gobierno, lo que sigue siendo motivo de preocupación.

22. El Presidente de la UFC, Sr. Gilchrist Olympio, decidió que su partido se sumara al nuevo Gobierno a fin de promover la reconciliación nacional, en tanto que el secretario general de la UFC y ex candidato presidencial Jean Pierre Fabre siguió movilizándolo a sectores del partido y de la población en contra del Gobierno. Durante varios meses ambos hombres reivindicaron la dirección de la UFC, y cada uno de ellos convocó por separado un congreso del partido. Jean Pierre Fabre finalmente se apartó de la UFC para formar un nuevo partido político, la Alliance Nationale pour le Changement (ANC).

23. Durante el período que se examina, los partidos de la oposición reunidos bajo el manto de la coalición Front Republicain pour l'Alternance et le Changement (FRAC) siguieron haciendo manifestaciones de protesta contra la reelección del Presidente Faure Gnassingbé.

24. Mientras tanto, las actividades de la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, establecida de resultas del Acuerdo Político Global de Uagadugú de 2006 para investigar la violencia política que tuvo lugar en el Togo entre 1958 y 2005, también reanudó sus actividades, que habían sido suspendidas a causa de la elección presidencial.

D. Mauritania

25. La situación política de Mauritania también fue objeto de la atención de la UNOWA, y prosiguieron los esfuerzos de los interlocutores nacionales en lograr un consenso respecto de las condiciones y las modalidades para el diálogo y la reconciliación nacionales. En junio y julio de 2010 una serie de reuniones entre el Presidente Mohamed Ould Abdel Aziz y figuras de la oposición dio lugar a expectativas de que se llegara a un diálogo productivo. Sin embargo, esa iniciativa todavía no ha tenido ningún resultado concreto.

26. Durante un discurso al país pronunciado el 4 de agosto en ocasión del primer aniversario de su asunción al cargo, el Presidente declaró que su Gobierno había tenido éxito en la tarea de encarar las cuestiones de la buena gobernanza y los principales problemas socioeconómicos. Dijo además que en el país no había ninguna crisis política que justificara un diálogo con la oposición, sin bien en principio no se oponía a un diálogo de ese tipo.

27. El 6 de agosto la entidad de coordinación de la oposición democrática acusó al Gobierno de Mauritania de socavar el Acuerdo Marco de Dakar, firmado el 4 de junio de 2009 por los tres principales grupos políticos de Mauritania. Los dirigentes

de la oposición acusaron al Presidente Ould Abdel Aziz de no cumplir su compromiso anterior de mantener un diálogo político nacional.

28. En esas circunstancias, y con miras a alentar el diálogo nacional, mi Representante Especial viajó a Nouakchott nuevamente el 1 de septiembre para reunirse con las principales partes interesadas del país incluido el Presidente Ould Abdel Aziz, el Presidente de la Asamblea Nacional, Messaoud Ould Boulkheir, y miembros de la oposición. Además del proceso de diálogo nacional, también trataron los temas de la inseguridad y el terrorismo en el Sahel y las perspectivas de cooperación nacional respecto de esas cuestiones.

29. Esas conversaciones confirmaron que todavía persistía la desconfianza entre el Gobierno y la oposición, y que aun no se había llegado a un consenso sobre los parámetros previstos para el diálogo nacional. La oposición sigue insistiendo en la necesidad de aplicar plenamente el Acuerdo de Dakar, en tanto que el Gobierno no quiere que se haga referencia a él. Cabe destacar que el partido de oposición encabezado por Ahmed Ould Daddah, de la Rassemblement des Forces Démocratiques (RFD), anunció el 12 de septiembre su decisión de reconocer la validez de los resultados de la elección presidencial de agosto de 2009 y la validez de la asunción de Mohamed Ould Abdel Aziz al cargo de Presidente de Mauritania.

III. Acontecimientos, tendencias y actividades de la UNOWA respecto de cuestiones transfronterizas e intersectoriales

30. Durante el período que se examina, la UNOWA, en coordinación con las entidades de las Naciones Unidas en el África Occidental y con la comunidad internacional más amplia, siguió apoyando a los gobiernos, los pueblos y las organizaciones subregionales del África Occidental en sus esfuerzos por encarar los principales problemas transfronterizos e intersectoriales que afectan a la subregión.

A. Asuntos económicos, sociales y humanitarios

31. En las esferas socioeconómica y humanitaria, el segundo semestre de 2010 planteó dificultades para los países del África Occidental. La situación humanitaria en la región se caracterizó por persistentes crisis alimentarias en el Sahel, inundaciones y brotes de enfermedades, especialmente cólera y meningitis. Los problemas en las esferas económica y social, persistentes y complejos, y entre los que figuran los escasos avances en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en algunos países, también continuaron teniendo un impacto negativo en el África Occidental. Por lo que se refiere a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, las tendencias no cambiaron, y reflejaron la extrema pobreza, los altos niveles de desempleo —especialmente entre los jóvenes— y el aumento de las diferencias entre ricos y pobres. Estas tendencias conllevaron un potencial elevado de disturbios y violencia, que se agudizaron en una subregión en la que la inflación sigue siendo alta, y los dividendos del crecimiento económico todavía no han sido compartidos de forma equitativa entre los diversos segmentos de la población.

32. La crisis alimentaria en el África Occidental afecta a millones de personas y sigue siendo un problema urgente. El Níger fue el país más afectado, con una tasa de malnutrición aguda global del 16,7%. El 47% de la población padeció inseguridad

alimentaria y malnutrición. Asimismo, se estima que las inundaciones que padeció la subregión en 2010 fueron las peores en varios decenios. Las inundaciones exacerbaban la precariedad de la seguridad alimentaria y de la situación nutricional en las zonas más vulnerables de la subregión. Desde junio, han afectado a 1,7 millones de personas y causado 335 muertes en toda la subregión. Benin fue el que más las padeció, ya que se estima que en dicho país las inundaciones afectaron a 680.000 personas, de entre las cuales más de 150.000 tuvieron que desplazarse temporalmente. El brote de cólera que comenzó en junio en la subregión también tuvo efectos devastadores. Se notificaron más de 40.000 casos y más de 1.600 muertes. Además, entre enero y finales de septiembre de 2010 se notificaron un total de 17.252 casos sospechados de meningitis en ocho países del cinturón de la meningitis del África Occidental, que provocaron más de 1.700 muertes.

33. La respuesta de la comunidad internacional a esta grave situación fue muy alentadora y abarcó varios frentes. Participaron en ella, gobiernos, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Al 12 de noviembre de 2010, el Procedimiento de Llamamiento Unificado para África Occidental había recaudado 323 millones de dólares, mientras que el Fondo central para la acción en casos de emergencia había reunido otros 50 millones de dólares, que se destinaron a proyectos prioritarios en nueve países del África Occidental, por un total de alrededor del 48% de los 774 millones de dólares necesarios. Esas contribuciones permitieron que los proveedores de asistencia ejecutaran proyectos relacionados con los alimentos, la agricultura, la ganadería, los recursos hídricos y la generación de ingresos. En el Níger, la intervención humanitaria en gran escala logró evitar los peores efectos de una crisis alimentaria y nutricional que, de no haber sido así, hubiera puesto en grave peligro a más de 1 millón de personas. Teniendo en cuenta la gravedad de la crisis alimentaria y nutricional en el Níger, este país tendrá su propio procedimiento de llamamiento unificado el año próximo, mientras que el Procedimiento de Llamamiento Unificado del África Occidental seguirá ocupándose del resto de las necesidades humanitarias de la subregión.

34. Desde un punto de vista preventivo, la oficina regional de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, en cooperación con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, colaborará activamente con los organismos nacionales de gestión de desastres y con la CEDEAO para reforzar la preparación para responder a los desastres de los Estados miembros y para aprovechar al máximo los recursos y la pericia regionales durante los desastres. En general, las perspectivas de producción agrícola en la mayoría de los países del África Occidental son buenas, gracias, en gran parte, a una excelente estación de lluvias de 2010-2011. Según el Comité permanent inter-états de lutte contre la sécheresse, es probable que la cosecha de 2010 sea una de las mejores de los últimos años. Sin embargo, es posible que en algunas zonas los niveles de producción sean solamente los habituales, especialmente en aquellas en que se ha registrado un déficit de lluvias. Análogamente, las cosechas serán probablemente escasas en los países que han padecido o que todavía padecen inundaciones o periodos de lluvias prolongados.

35. Del 14 al 16 de octubre, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Humanitarios y Coordinadora del Socorro de Emergencia, Sra. Valérie Amos, fue al Níger, donde se reunió con representantes del Gobierno, la comunidad de asistencia humanitaria y donantes. Durante su visita subrayó la necesidad de aprovechar la experiencia obtenida de las continuas crisis humanitarias en la subregión y, en

especial, de desarrollar y reforzar la capacidad de los países del Sahel para evitar que caigan de nuevo en catástrofes humanitarias periódicas y en situaciones de conflicto.

B. Derechos humanos y cuestiones de género

36. Durante el período que se examina, los países del África Occidental mostraron un gran interés por tomar medidas específicas para aplicar las disposiciones de las resoluciones del Consejo de Seguridad relacionadas con la mujer y la paz y la seguridad, en particular las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008). Gambia, Nigeria y el Senegal comenzaron el proceso de elaborar planes de acción nacionales sobre la base de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, mientras que Benin, Ghana, Malí, Mauritania y el Togo están preparándose para seguirles. La protección y promoción de los derechos humanos durante los procesos electorales siguió siendo un problema importante. No se está aplicando en grado suficiente un enfoque de derechos humanos en una serie de ámbitos clave, entre ellos las elecciones, los programas de desarrollo, la reforma del sector de la seguridad, la lucha contra el tráfico de personas y drogas —y la atenuación de sus efectos negativos— y el cambio climático.

37. La UNOWA continuó haciendo un seguimiento de la situación de los derechos humanos en la subregión, con especial atención a los países en los que se desarrollaron procesos electorales. La UNOWA se esforzó de forma decidida por integrar los derechos humanos y las cuestiones de género en las políticas de los países con los que trabajó. La UNOWA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) hicieron un estudio conjunto sobre la trata de personas en el África Occidental, que desembocó en la elaboración de directrices para fomentar la aprobación de legislación nacional que respete las normas y los niveles de protección internacionales y regionales de derechos humanos. La UNOWA también documentó las mejores prácticas y la experiencia recogida en la aplicación de las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad en Côte d'Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona.

38. En otro nivel, la UNOWA siguió cooperando estrechamente con la CEDEAO para apoyar las actividades del grupo de trabajo de ésta última sobre la mujer, la paz y la seguridad en el África Occidental. La UNOWA también organizó un foro regional sobre la aplicación de las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad, en Dakar, del 15 al 17 de septiembre, en estrecha colaboración con la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión del Río Mano, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer de las Naciones Unidas (en la actualidad parte de ONU-Mujeres), el ACNUDH, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. El 17 de septiembre, el foro adoptó un plan quinquenal, el Plan de Acción de la CEDEAO (2010-1015) para la aplicación efectiva de las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y la Declaración de Dakar, en la que todos los Estados del África Occidental renovaron su adhesión a la aplicación de estas resoluciones. El foro contó con 146 participantes, entre ellos la vicepresidenta

de la República de Gambia, y un importante número de ministros del África Occidental responsables de cuestiones de género y de empoderamiento de la mujer, representantes de la Unión Africana, entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil. Mi Representante Especial también participó en la jornada mundial de puertas abiertas sobre la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, que se celebró en Nueva York el 21 de octubre, en la que presentó los resultados del Foro Regional de Dakar.

39. En relación con el cambio climático, especialmente en cuanto al desplazamiento de poblaciones y las controversias por tierras o agua, así como la destrucción de vidas y propiedades, la CEDEAO inició un estudio sobre las distintas dimensiones del cambio climático, y especialmente sus efectos en la paz y la seguridad en el África Occidental. Ese estudio, que se espera que esté finalizado a principios de 2011, facilitará la formulación de recomendaciones para la elaboración de políticas para las actividades de promoción y de diplomacia preventiva en relación con las amenazas a la paz y la seguridad en el África Occidental relacionadas con el cambio climático.

40. Entre el 19 y el 21 de octubre, la UNOWA participó en la quinta reunión bianual de jefes de organismos de derechos humanos sobre el terreno en el África Occidental, organizada por el ACNUDH en Monrovia. En la reunión se examinó la hoja de ruta adoptada durante la cuarta reunión bianual en Niamey, que se centraba en particular en las actividades organizadas de forma conjunta por la UNOWA y el ACNUDH en la esfera de los derechos humanos y el género. Además, se propusieron actividades conjuntas para el primer semestre de 2011, entre ellas la organización de una conferencia regional sobre la impunidad, la paz y la seguridad en el África Occidental. Del 7 al 12 de noviembre, la UNOWA también organizó en Banjul, en colaboración con la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos y el ACNUDH, cuatro seminarios sobre el papel de la mujer en la gobernanza; la situación de los derechos humanos en el África Occidental; los derechos de las minorías étnicas y las poblaciones indígenas; y los derechos socioeconómicos y culturales. Estos seminarios formaron parte de una serie de actos para celebrar el 30º aniversario de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos.

C. Tráfico de drogas y delincuencia organizada transfronteriza

41. Según las últimas cifras disponibles de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), así como las estadísticas publicadas por organizaciones de policía internacionales (INTERPOL y Europol), durante el período que se examina siguieron disminuyendo las cantidades de drogas ilegales aprehendidas en Europa procedentes del África Occidental o que habían llegado a través de esa región.

42. Como subrayé en mis informes anteriores, eso parece ser fruto de un mayor perfeccionamiento del modus operandi de los cárteles de la droga, y no de un descenso real del tráfico de drogas. Durante el período que se examina, se incautaron grandes cantidades de drogas ilícitas en territorio del África Occidental, entre las que figuró el mayor decomiso de cocaína aprehendido en tierra en la región (2,14 toneladas), en Gambia, en junio de 2010, y 0,45 toneladas de cocaína incautadas en el puerto de Lagos (Nigeria) en julio. Aunque estas incautaciones no

bastaron para poder hacer un análisis concluyente de las pautas y tendencias, revelaron que los cárteles de la droga seguían utilizando los Estados del África Occidental, en los que es más fácil llevar a cabo actividades ilegales a causa de la fragilidad institucional y de la debilidad de las estructuras de gobierno. A pesar de que se cree que el tráfico de drogas todavía está en manos de agrupaciones y personas procedentes de América Latina, se ha observado que cada vez hay más nacionales del África Occidental que participan en la empresa del tráfico, y que están bien conectados con otras actividades delictivas, como el blanqueo de dinero.

43. La emergencia de la elaboración y el tráfico de estimulantes de tipo anfetamínico procedentes de África Occidental o que han transitado por dicha región constituye una tendencia reciente e importante que indica que la infraestructura establecida por los traficantes transnacionales de cocaína y heroína es fácil de adaptar a cualquier medio. Tras el hallazgo, en julio de 2009 en Guinea, de productos químicos y de equipo en gran escala para la elaboración ilegal de éxtasis, los Estados Unidos acusaron a los miembros de una red internacional de tráfico de cocaína de, entre otras cosas, intentar establecer grandes laboratorios para la elaboración de metanfetamina cristalina en Liberia. Además, en junio de 2010 se incautaron en Côte d'Ivoire tres toneladas de precursores químicos para la producción de éxtasis destinados a Benin y Guinea (Conakry).

44. Según se revela en recientes evaluaciones rápidas de la situación sobre drogas ilícitas llevadas a cabo por la UNODC, el consumo de drogas en África Occidental está en aumento. Se trata de un inquietante efecto colateral del uso de algunos Estados del África Occidental como rutas de tránsito del tráfico de drogas. Este impacto negativo en la salud de las personas y la sociedad en su conjunto se ve agravado por la escasa calidad de los recursos que se dejan en la subregión en concepto de pago o introducción. Otro problema importante, además de constituir una grave amenaza para la salud pública, lo constituye el tráfico de medicinas falsas o falsificadas. La ausencia de marcos jurídicos adecuados para la lucha contra los narcóticos, además de lo deficiente de los controles fronterizos, facilita el tráfico.

45. La seguridad en el cinturón del Sahel constituye otra importante preocupación. El secuestro de siete extranjeros en el norte del Níger a mediados de septiembre, reivindicado posteriormente por un grupo relacionado con Al-Qaida en el Magreb Islámico, dio lugar a que se reforzaran las iniciativas de cooperación regional contra el terrorismo y la delincuencia organizada. La cooperación se puso de manifiesto durante la reunión de jefes militares de Argelia, Malí, Mauritania y el Níger en Tamanrasset (Argelia) el 26 de septiembre, y la posterior decisión de estos mismos países, el 29 de septiembre, de establecer en Argelia un centro de inteligencia conjunto. Sin embargo, a pesar de estas iniciativas, los Estados del África Occidental del Sahel siguen careciendo de medios suficientes para enfrentar las amenazas terroristas y de los delincuentes, que les permitan garantizar a sus poblaciones un entorno protegido de esos grupos y cárteles delictivos.

46. Como parte de los esfuerzos en curso para aumentar el papel de las Naciones Unidas en la lucha contra la inseguridad en el Sahel, mi Representante Especial participó en la conferencia internacional sobre el tema "Hacia una alianza de seguridad y desarrollo en el Sahel", organizada por el Observatoire Sahelo-Saharien de Géopolitique et de Stratégie, con el apoyo de la Unión Europea, los días 25 y 26 de noviembre en Bruselas. Durante la reunión, mantuvo intercambios productivos con representantes de instituciones gubernamentales y no gubernamentales sobre

modos de reforzar la función de apoyo de la UNOWA para tratar el problema de la inseguridad en el Sahel.

47. La UNOWA también intensificó sus esfuerzos por apoyar la aplicación del Plan de Acción Regional de la CEDEAO, que tiene por objetivo abordar la amenaza, cada vez mayor, del tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada y el uso indebido de drogas en el África Occidental. En una reunión de la CEDEAO y la UNOWA sobre cooperación mutua celebrada el 14 de octubre en Abuja, mi Representante Especial y el Presidente de la Comisión de la CEDEAO acordaron movilizar más a los dirigentes del África Occidental respecto de la importancia de abordar la cuestión del tráfico de drogas y de fortalecer su cooperación, especialmente en apoyo del Plan de Acción Regional y de la Iniciativa de la Costa de África Occidental.

48. El 17 de noviembre mi Representante Especial visitó Viena para entrevistarse con el nuevo Director Ejecutivo de la UNODC, Sr. Yury Fedotov, con el fin de fortalecer la cooperación con la UNOWA y la coordinación del apoyo internacional al Plan de Acción Regional de la CEDEAO y a la Iniciativa de la Costa del África Occidental. Mi Representante Especial y el Director Ejecutivo de la UNODC acordaron presidir conjuntamente el acto de lanzamiento del Programa Regional de la UNODC para el África Occidental para el período 2010 a 2014, previsto para el próximo 16 de diciembre en Nueva York.

49. También se registraron importantes avances en la aplicación de la Iniciativa de la Costa del África Occidental en los cuatro países piloto, a saber, Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona. En Sierra Leona, el Gobierno firmó el 23 de septiembre el memorando de entendimiento por el que se creó la Unidad de Delincuencia Organizada y Transnacional, que allana el camino para que esta capacidad nacional interinstitucional se haga operativa. En Guinea-Bissau, los departamentos gubernamentales competentes están examinando este asunto. En Côte d'Ivoire, el Gobierno señaló que tomaría las medidas necesarias para el establecimiento de la Unidad de Delincuencia Organizada y Transnacional. Se ha ultimado un mecanismo de coordinación y dirección con tres componentes, cuya aprobación por todos los asociados se espera en poco tiempo.

50. A nivel más técnico, la UNOWA prestó apoyo a la reunión de expertos de la CEDEAO celebrada en Banjul del 28 al 30 de septiembre. La UNOWA también estuvo representada en dos sesiones de capacitación para promover el Plan de Acción Regional de la CEDEAO, que tuvieron lugar en septiembre, en el centro regional de capacitación sobre la lucha contra los estupefacientes en Grand Bassam (Côte d'Ivoire). La misión también prestó asistencia a la UNODC por medio de intervenciones políticas en países o casos específicos, como en Guinea, para facilitar el acceso a un equipo técnico internacional que ha de manejar el cargamento de precursores químicos descubierto en 2009.

D. Reforma del sector de la seguridad

51. La UNOWA continuó prestando apoyo político y técnico a la CEDEAO en los esfuerzos de esta última para reforzar el marco político regional y el plan de acción sobre la gobernanza del sector de la seguridad. Las instituciones de la CEDEAO están finalizando el proyecto de documento sobre la política de dicho marco, que se presentará a los Estados miembros de la CEDEAO. La UNOWA también contribuyó

al proceso de elaboración del proyecto de marco de política de reforma del sector de la seguridad de la Unión Africana, que fue elaborado durante una reunión conjunta de la Unión Africana y las Naciones Unidas celebrada los días 20 y 21 de octubre en el Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz, en Accra. Además, con el apoyo de la UNOWA se establecieron sinergias entre la Unión Africana y la CEDEAO sobre procesos relacionados con el Plan de Acción Regional y con el plan de acción sobre la gobernanza del sector de la seguridad. Para poner en marcha el foro regional de expertos y profesionales de la reforma del sector de la seguridad, que se formó el 18 de febrero para apoyar las actividades de la CEDEAO en ese ámbito, la UNOWA empezó a preparar una plataforma virtual de recursos, para lo que contó con la asistencia técnica de la Oficina de Tecnología de la Información y la Comunicaciones de las Naciones Unidas y la Unidad de reforma del sector de la seguridad del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

52. Como parte de su política de promoción de la reforma del sector de la seguridad, la UNOWA contribuyó a la organización del coloquio internacional sobre el tema de las fuerzas de seguridad y de defensa como centro de la seguridad humana, celebrado en Dakar del 8 al 11 de noviembre, a iniciativa del Jefe de Estado Mayor de la Defensa del Senegal y patrocinado por el Presidente de dicho país. En la reunión se llegó a la conclusión de que la educación y la capacitación seguían siendo los instrumentos fundamentales para preparar a las fuerzas de defensa y seguridad para actuar en el ámbito de la seguridad humana. Se están examinando, por tanto, posibilidades de cooperación con la Escuela de Mantenimiento de la Paz de Bamako y con el Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz de Accra.

53. Del 22 al 24 de junio la UNOWA organizó en el Senegal, en cooperación con el Centro de Ginebra para el control democrático de las fuerzas armadas, una reunión subregional de expertos sobre el fortalecimiento de la dimensión de género en los sectores de la seguridad nacional del África Occidental. La reunión contribuyó a individualizar medidas concretas y mejores prácticas existentes en varios países, y tuvo como fruto el establecimiento de contactos entre expertos en cuestiones de género y reforma del sector de la seguridad de los países del África Occidental y la red sobre la mujer y la paz y la seguridad y el Centro de Desarrollo de la Perspectiva de Género de la CEDEAO. Estas redes aportaron contribuciones sustantivas a la celebración en el África Occidental del décimo aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, en la que destacó la Declaración de Dakar del 17 de septiembre, que subrayaba la necesidad de que los Estados del África Occidental incorporaran una perspectiva de género en los procesos de reforma del sector de la seguridad. También se reforzaron las alianzas de cooperación sobre el género y la reforma del sector de la seguridad entre el Centro de Ginebra para el control democrático de las fuerzas armadas y el INSTRAW. Concretamente, la UNOWA cooperó con ambas organizaciones en el estudio de caso sobre el género y la reforma del sector de la seguridad en Sierra Leona y en la evaluación llevada a cabo en Mauritania.

54. En Guinea, a pesar de que la aplicación de las recomendaciones que figuraban en el informe conjunto de la CEDEAO/Unión Africana/Naciones Unidas de mayo de 2010 sobre la evaluación del sector de la seguridad quedó interrumpida —debido a que las elecciones ocupaban el lugar preponderante de la atención— los asociados internacionales y los interesados nacionales siguieron tomando ese informe como base amplia para el inicio de un proceso de reforma del sector de la seguridad en el

país. La UNOWA coordina una misión de seguimiento a Guinea en diciembre, en la que participarán la dependencia de reforma del sector de la seguridad del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y la Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para reforzar la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país en ese ámbito y reiterar el papel fundamental de la CEDEAO en el apoyo a la reforma del sector de la seguridad en Guinea, con la participación de los asociados internacionales y bilaterales.

E. Las elecciones y la estabilidad

55. Las elecciones siguieron siendo una de las principales prioridades de acción en toda el África Occidental, como lo demostraron los esfuerzos sostenidos por crear unas condiciones propicias para la celebración de comicios pacíficos y dignos de crédito en Guinea y Côte d'Ivoire. Se seguirá prestando atención preferencial a los problemas relacionados con las elecciones, ya que en los próximos dos años están previstos numerosos procesos electorales en toda la subregión.

56. Durante el período que se examina, Burkina Faso, Côte d'Ivoire y Guinea organizaron elecciones presidenciales, mientras que el Níger celebró un referéndum sobre su nueva Constitución. En 2011 y 2012 están previstas más de 20 elecciones presidenciales y legislativas en el África Occidental, además de elecciones locales y referéndums. A pesar de que esta tendencia electoral refleja las esperanzas y aspiraciones de los pueblos de la subregión en el proyecto democrático del África Occidental, la experiencia actual también permite observar que la credibilidad de los procesos puede verse socavada por la violencia relacionada con las elecciones, y a veces por la falta de transparencia y de rendimiento de cuentas.

57. En mis informes anteriores subrayé lo paradójico de la situación en el África Occidental, donde las elecciones son, en forma creciente, el camino tanto hacia la paz como hacia la violencia. Aunque me alienta el hecho de que las elecciones bien preparadas y desarrolladas en condiciones de limpieza, transparencia y paz puedan contribuir al fortalecimiento de la democracia y la paz en un país determinado, soy consciente de que también puede ocurrir lo contrario. Cuando se celebran elecciones en condiciones que transgreden las normas democráticas, a menudo alimentan la violencia y exacerban la tensión y la inestabilidad políticas. Desafortunadamente, los procesos electorales imperfectos han pasado a ser una preocupación recurrente en toda el África Occidental.

IV. Cooperación interinstitucional

58. Mi Representante Especial convocó la XIXª reunión de alto nivel de los jefes de las misiones de paz de las Naciones Unidas en el África Occidental, que se celebró en Dakar el 29 de septiembre de 2010. Los jefes de las misiones de Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona acogieron con satisfacción la decisión del Consejo de Seguridad de prorrogar en un año el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), con los niveles de contingentes militares y de fuerzas de policía necesarios. También manifestaron su satisfacción por la inclusión de Liberia en la Comisión de Consolidación de la Paz, para la que el Gobierno ha dado prioridad a la reforma del sector de la seguridad, el estado de

derecho y la reconciliación nacional. Asimismo, reiteraron su apoyo a los esfuerzos de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) por facilitar el proceso electoral en Côte d'Ivoire, y manifestaron su apoyo a la labor de promoción del diálogo político y la reconciliación nacional que hace la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL), así como al apoyo que presta para la preparación de las elecciones de 2012 en Sierra Leona. Los jefes de misión también tomaron nota de la evolución de los acontecimientos en Guinea-Bissau desde la crisis político-militar del 1 de abril de 2010. Subrayaron la necesidad de mejorar la seguridad de las instituciones del Estado, fomentar un auténtico diálogo político y abordar los problemas de la impunidad, el tráfico de drogas y la delincuencia transnacional organizada.

59. Del 25 al 27 de junio de 2010, la UNOWA participó en la 20ª Conferencia de los Comandantes de Fuerzas de las Misiones, que se celebró en Monrovia. Las conversaciones se centraron en los problemas transfronterizos, entre ellos la seguridad regional y la estabilidad política, y la protección de los civiles. Entre los demás problemas para la paz y la seguridad examinados por los comandantes de fuerzas figuraron la creciente violencia colectiva observada en una serie de países del África Occidental; la reintegración de los excombatientes; los grupos volátiles sin empleo (fundamentalmente los jóvenes); las disputas por tierras; la delincuencia organizada, y los procesos electorales impugnados. Uno de los principales resultados de la conferencia fue la decisión de la ONUCI y de la UNMIL de empezar a hacer patrullas conjuntas en zonas fronterizas compartidas de Côte d'Ivoire y Liberia. También se examinó la cuestión de los refugiados liberianos en Côte d'Ivoire. Las conversaciones se centraron en el hecho de que algunos de estos refugiados son excombatientes, que podrían representar una amenaza para la paz y la estabilidad de la subregión. Las misiones y los comandantes de fuerzas han decidido seguir atentamente la situación para evitar que se deteriore a lo largo de las fronteras de las zonas de las misiones.

60. El 7 de septiembre la UNOWA organizó una reunión de los directores regionales de las Naciones Unidas en Dakar, en la que mi Representante Especial les presentó información actualizada sobre las consultas mantenidas en Nueva York en el marco de la presentación del informe del Secretario General sobre el África Occidental. En esa reunión también se analizaron los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas por abordar los distintos problemas que enfrenta el Sahel, y el resultado fue un compromiso compartido por varios organismos de las Naciones Unidas para contribuir a las celebraciones del décimo aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad.

V. Cooperación con los asociados regionales y subregionales

61. Durante el período que se examina, la UNOWA siguió dando prioridad a la cooperación con las organizaciones regionales, como se refleja en el mayor número de misiones conjuntas con la CEDEAO y la Unión Africana, y en las iniciativas para la consolidación de la paz y la prevención de los conflictos, así como en su participación activa en reuniones regionales de elaboración de políticas. En ese contexto, la UNOWA y la CEDEAO celebraron el 14 de octubre una reunión consultiva de alto nivel en Abuja para cambiar opiniones sobre una serie de ámbitos de interés común, que iban desde situaciones específicas de crisis en el África Occidental hasta asuntos transfronterizos e intersectoriales. En la reunión se

examinó la situación en Côte d'Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau y el Níger, y se trataron distintos temas, entre ellos la seguridad humana, el tráfico de drogas y la delincuencia organizada, y los derechos humanos y el género. La CEDEAO y la UNOWA acordaron celebrar reuniones consultivas dos veces al año con el fin de pasar revista a la cooperación, coordinar las actividades y planificar las actividades futuras.

VI. Comisión Mixta del Camerún y Nigeria

62. En su 26º período de sesiones, celebrado en Abuja los días 23 y 24 de septiembre, la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria examinó los progresos alcanzados en la labor de demarcación. El proceso de demarcación entre los dos países comenzó con la instalación de 388 pilares fronterizos construidos con recursos del Fondo Fiduciario. Sin embargo, las partes manifestaron su preocupación por el costo de la labor de emplazamiento de los pilares, coordinado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. Las Naciones Unidas preparan una estimación actualizada del costo total de la demarcación, que será examinada en la 27ª sesión de la Comisión Mixta, que ha de celebrarse en Yaundé los días 27 y 28 de enero de 2011. Esta nueva evaluación tiene una importancia fundamental para el plan de movilización de los recursos necesarios para concluir las actividades de demarcación. La Comisión Mixta también aprobó recomendaciones para la formulación de una cláusula de recurso en relación con las plataformas petroleras marítimas, por la que se define la frontera marítima y se allana el camino para la cooperación transfronteriza en materia de petróleo y gas.

63. En relación con la situación en la península de Bakassi, los períodos de sesiones 13º y 14º de la Comisión de Seguimiento se celebraron en Ginebra los días 5 y 6 de julio y 28 y 29 de octubre respectivamente. Ambos períodos de sesiones se caracterizaron por una atmósfera constructiva y de cooperación. Las partes examinaron e hicieron suyos los informes de las visitas a Bakassi que hicieron el grupo conjunto de observadores los días 5 a 7 de abril y 18 a 20 de octubre. En ambos períodos de sesiones la Comisión destacó la atmósfera de paz entre las comunidades que prevalece en la península, así como entre sus habitantes y las fuerzas de seguridad y defensa en las zonas respectivas.

64. Como parte de los esfuerzos por promover las medidas de fomento de la confianza entre las poblaciones afectadas en la península de Bakassi y en la zona del Lago Chad, y de contribuir a dichas medidas, mi Representante Especial convocó una reunión en Dakar, el 6 de noviembre, con los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en el Camerún y Nigeria, que dio por resultado la organización de una reunión de los dos equipos de las Naciones Unidas en los países, prevista para el 7 de diciembre en Abuja.

VII. Observaciones y recomendaciones

65. Acojo con satisfacción los progresos alcanzados en los últimos tres años en la prevención y la resolución de los conflictos violentos en el África Occidental. Los procesos de consolidación de la paz en Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona registraron progresos tangibles, y en Guinea, Mauritania y el Níger mejoraron las perspectivas de estabilidad política. El Togo eligió a un nuevo Presidente de forma

pacífica en marzo de 2010. Mauritania regresó al orden constitucional tras el éxito de las elecciones presidenciales celebradas en junio de 2009. En el Níger, la transición hacia la restauración pacífica del orden constitucional sigue su curso. Felicito al pueblo de Guinea, las autoridades nacionales, los dirigentes políticos y sus seguidores por haber celebrado las primeras elecciones presidenciales realmente pluripartidarias, celebradas en junio y noviembre de 2010 después de años de inestabilidad política y tras varios ciclos de violencia electoral. Asimismo, deseo manifestar mi profundo agradecimiento a todos los que trabajaron sin descanso para lograr una transición pacífica en Guinea, incluidos los dirigentes guineos, el Presidente Blaise Compaoré de Burkina Faso (en su calidad de mediador de la CEDEAO para Guinea), los representantes de la Unión Africana y de la CEDEAO, y otros asociados internacionales de Guinea. También deseo rendir homenaje a mi Representante Especial, por haber estado dispuesto a acompañar a Guinea y a la región durante este proceso. Cabe señalar que en 2010 hizo más de 13 viajes a Guinea.

66. Sin embargo, los importantes avances logrados en la tarea de alcanzar la paz y la estabilidad en el África Occidental siguen siendo frágiles, y deben ser fortalecidos. Los importantes logros democráticos se han visto amenazados por cambios de gobierno inconstitucionales. También me preocupa que la violencia relacionada con las elecciones haya seguido siendo un problema persistente en varios países del África Occidental. Algunos de los factores desestabilizadores en toda la región han sido el insuficiente control democrático de las fuerzas armadas, la escasa disciplina de las instituciones de defensa y seguridad, y lo tirante de las relaciones entre civiles y militares. También se deben intensificar los esfuerzos por luchar contra la impunidad. En ese contexto, la aplicación de las recomendaciones de la Comisión Internacional de Investigación, establecida a raíz de los incidentes de septiembre de 2009 en Guinea, sigue siendo una de las mayores prioridades.

67. Reconozco la importancia de los logros de las organizaciones subregionales, como la CEDEAO y la Unión del Río Mano, en la aplicación de reformas institucionales y el fortalecimiento de sus marcos normativos y de la capacidad de prevenir y solucionar conflictos. Son testigo de esta nueva tendencia la transformación de la Secretaría Ejecutiva de la CEDEAO en una Comisión, y la prioridad que ésta concede a las cuestiones de paz y seguridad. Estoy especialmente impresionado por los importantes avances de la CEDEAO en la aplicación de su Protocolo relativo al Mecanismo para la prevención, gestión y solución de conflictos, el mantenimiento de la paz y la seguridad (1999) y su Protocolo sobre democracia y gobernanza (2001) y su marco de prevención de conflictos (2008). La CEDEAO, con el apoyo de la UNOWA, ha establecido una fuerza de reserva y ha desarrollado una capacidad de alerta temprana por medio del sistema de alerta temprana (ECOWARN).

68. En los tres últimos años, la UNOWA se ha esforzado por apoyar los esfuerzos subregionales en pro de la paz y la estabilidad. Me siento alentado por el aumento de la cooperación y la asociación con las organizaciones regionales, especialmente la CEDEAO y la Unión Africana, con la comunidad internacional en general. Esa cooperación, junto a una mayor coherencia y complementariedad entre las entidades de las Naciones Unidas en el África Occidental, ha permitido una mayor eficacia y coordinación de la respuesta a las amenazas a la paz y la seguridad en la región.

69. La prevalencia de la inestabilidad política en varias partes del África Occidental desde la renovación del mandato de la UNOWA en 2007 ha tenido por resultado un mayor número de peticiones de los buenos oficios de mi Representante Especial y de apoyo de las Naciones Unidas para aumentar la capacidad regional de mediación. Quisiera señalar que mi Representante Especial participó, junto con la CEDEAO y la Unión Africana, en numerosas iniciativas de diplomacia preventiva en respuesta a situaciones de cambios de Gobierno inconstitucionales y de inestabilidad relacionada, especialmente, con las elecciones. Deseo manifestar mi gratitud a los donantes que nos proporcionaron recursos extrapresupuestarios para enviar especialistas en la mediación que prestan apoyo político continuo a los procesos de transición a la labor de los equipos de las Naciones Unidas en Guinea y el Níger.

70. Me complace que la UNOWA haya recibido cada vez más solicitudes de orientación en relación con la facilitación política y técnica de los procesos de reforma del sector de la seguridad. Así ocurrió en Guinea, donde en 2010 la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas llevaron a cabo, con éxito, una evaluación conjunta del sector de la seguridad. Las Naciones Unidas seguirán prestando especial atención a la prevención de la violencia relacionada con los procesos electorales evaluando el papel del ejército y de otras instituciones de seguridad en dichos procesos. La UNOWA, con arreglo a los arreglos recientes de cooperación a largo plazo con la CEDEAO, grupos regionales de mujeres y entidades internacionales, trabajará estrechamente con dichos asociados en la promoción de la integración de la perspectiva de género en los programas nacionales del sector de la seguridad del África Occidental.

71. Deseo alentar a los Estados Miembros y a las organizaciones regionales a que velen por la aplicación efectiva de las resoluciones 1325 (2000) y subsiguientes relativas a la mujer y la paz y la seguridad. En la conmemoración del décimo aniversario de la resolución 1325 (2000) y en la aprobación de la Declaración de Dakar de 17 de septiembre de 2010 se destacó, entre otras cosas, la necesidad de que los Estados del África Occidental incluyan una dimensión de género en los procesos de reforma del sector de la seguridad.

72. Tomo nota de los progresos alcanzados en la aplicación del fallo de 2002 de la Corte Internacional de Justicia y del Acuerdo de Greentree de 2006, y de los avances registrados en la demarcación de la frontera terrestre entre el Camerún y Nigeria. Insto a las partes a que mantengan el impulso político para la aplicación del acuerdo fronterizo, y especialmente para lograr un acuerdo sobre todas las zonas de la frontera terrestre entre los dos países y la demarcación física de la frontera en aplicación del fallo de la Corte Internacional de Justicia de 2002.

73. Me preocupa que las debilidades estructurales e institucionales sigan obstaculizando la capacidad de los Estados de garantizar el respeto del estado de derecho, impulsar el crecimiento económico, abordar las desigualdades de larga data, luchar contra la corrupción, reducir el desempleo de los jóvenes, ofrecer bienes y servicios públicos y garantizar una distribución adecuada del poder político. La inseguridad alimentaria, especialmente en el Níger y en la región del Sahel en general, sigue siendo una importante preocupación humanitaria en la subregión, que puede tener consecuencias en la estabilidad a largo plazo. También es necesario avanzar más en la tarea de mejorar la situación de los derechos humanos en una serie de países y lograr que se apliquen con carácter prioritario los compromisos

sobre la integración de la perspectiva de género en los procesos de prevención y solución de conflictos.

74. A pesar de las importantes medidas adoptadas en los últimos años para luchar contra las actividades terroristas y la delincuencia organizada transnacional, incluidos el tráfico de drogas y la trata de seres humanos, los mecanismos regionales establecidos todavía están en una fase temprana y aún no han dado resultados concretos. Se debería hacer más hincapié en mejorar la capacidad de los países para reunir, analizar e intercambiar periódicamente información relacionada con actividades ilegales y delincuencia transnacional. La comunidad internacional también tiene que redoblar sus esfuerzos por luchar contra las amenazas a la paz y la estabilidad como consecuencia del tráfico ilegal de drogas y los delitos transfronterizos.

75. Acojo con satisfacción las medidas que están adoptando los Estados miembros de la CEDEAO para aplicar la declaración política y el plan de acción regional para luchar contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada con el apoyo de la UNOWA, la UNODC, la INTERPOL y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Secretaría. Aliento a estas partes interesadas a que prosigan con la aplicación de la Iniciativa de la Costa de África Occidental en los cuatro países piloto, a saber, Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona. La UNOWA, en estrecha colaboración con otros asociados, seguirá desempeñando su función de promoción y coordinación a nivel regional y en los respectivos niveles nacionales. A fin de promover una respuesta internacional más general al tráfico de drogas, insto a que se establezca una cooperación estrecha entre los países de origen en América Latina y los países de destino en Europa, con el fin de apoyar los esfuerzos del África Occidental. Esta cooperación debería hacerse en consulta con la UNODC.

76. El valor añadido de la contribución de la UNOWA a la prevención de conflictos regionales y los esfuerzos por la paz queda demostrado por las solicitudes, cada vez más frecuentes, de la CEDEAO y sus Estados miembros, los miembros del Consejo de Seguridad y los asociados de las Naciones Unidas, para que la Oficina participe en la diplomacia preventiva y la apoye, y aborde las causas intersectoriales profundas de los conflictos. Esas solicitudes también ponen de relieve los dividendos que produce un enfoque regional de la prevención de los conflictos en África. Sin embargo, al mismo tiempo también plantea un importante problema para la UNOWA, debido a lo limitado de sus recursos. El uso de fondos extrapresupuestarios y de consultores han permitido satisfacer algunas de esas solicitudes, especialmente en los ámbitos de la reforma del sector de la seguridad y de la mediación. Por lo tanto, recomiendo que se prorrogue el mandato de la Oficina por otros tres años, desde el 1 de enero de 2011 hasta el 31 de diciembre de 2013, con sujeción a que la UNOWA presente informes semestrales sobre el cumplimiento de su mandato revisado.

77. Para que la UNOWA logre el equilibrio entre las expectativas de la región y de la comunidad internacional y los recursos de que dispone, recomiendo que, en su mandato renovado, la Oficina se centre en las cuatro direcciones estratégicas siguientes:

- i) Diplomacia preventiva: se reforzarán las actividades de la prevención de la violencia y las crisis. Mi Representante Especial seguirá interponiendo buenos oficios en mi nombre en la subregión. En ese contexto, esperamos

mejorar la capacidad nacional y subregional de mediación, prevención de conflictos y consolidación de la paz. La Comisión Mixta del Camerún y Nigeria también seguirá ofreciendo mis buenos oficios para facilitar la aplicación plena del fallo de la Corte Internacional de Justicia de 10 de octubre de 2002 relativo a la controversia sobre la frontera terrestre y marítima entre el Camerún y Nigeria;

ii) Amenazas transfronterizas y transectoriales a la paz y la seguridad: la UNOWA colaborará con otros asociados para aumentar la capacidad subregional de encarar las amenazas transfronterizas y transectoriales a la paz y la estabilidad, en particular las iniciativas regionales en el Sahel. En ese contexto, la UNOWA facilitará la adopción de un marco regional de reforma del sector de la seguridad y se ocupará de la interdependencia entre la reforma del sector de la seguridad y la lucha contra la delincuencia organizada y el tráfico de drogas, así como la inestabilidad relacionada con las elecciones;

iii) Promoción de la buena gobernanza y la dimensión de género: la UNOWA, tomando como base su actual colaboración con las organizaciones regionales y otras instituciones de las Naciones Unidas, trabajará para mejorar los procesos electorales, abordar las cuestiones relacionadas con la impunidad y promover el respeto del estado de derecho y de los derechos humanos. De conformidad con la resolución 1325 (2000), del Consejo de Seguridad la UNOWA colaborará estrechamente con diversos grupos para garantizar la incorporación de la mujer en asuntos relacionados con la paz y la seguridad, incluidos los relacionados con la reforma del sector de la seguridad. Lo hará basándose en la colaboración ya establecida entre la UNOWA y los Estados miembros del África Occidental, así como grupos de mujeres, relativa a asuntos conexos con la resolución 1325 (2000);

iv) Asociaciones de colaboración con organizaciones regionales: la UNOWA seguirá movilizando a la comunidad internacional en pro de la paz y la seguridad en el África Occidental mediante una mayor colaboración con las organizaciones regionales y subregionales, especialmente a nivel de trabajo. A ese respecto, se dará prioridad a apoyar el establecimiento de la división de mediación de la CEDEAO.

78. Durante la última presentación de mi informe al Consejo de Seguridad el 13 de julio de 2010, los miembros del Consejo solicitaron que la UNOWA hiciera un estudio independiente y se presentara al Consejo. Dicho estudio será presentado a los miembros del Consejo de Seguridad.

79. Para concluir, quisiera reiterar mi reconocimiento a los Estados del África Occidental, la CEDEAO, la Unión Africana y la Unión del Río Mano por su cooperación continua con la UNOWA. También deseo expresar mi agradecimiento a las entidades de las Naciones Unidas en el África Occidental, las organizaciones de la sociedad civil y otros asociados por su colaboración continua con la UNOWA en la ejecución de su mandato. Quiero dar las gracias a mi Representante Especial, Saïd Djinnit, así como al personal de la UNOWA y a la Comisión Mixta del Camerún y Nigeria por su valiosa contribución a la paz y la estabilidad en la subregión.