

## Departamento de África

### **Libia: De la reinserción internacional a la crisis interna**

*Noemí Rabbia\**

Luego de décadas de ser considerado un paria internacional, Libia recompuso su relación con Occidente gracias a una serie de negociaciones secretas que comenzaron con Gran Bretaña y los Estados Unidos a fines de los noventa. Hablamos de un proceso que lento, pero a paso firme, se consolidó y encontró puntos en común entre los otrora enemigos.

Los atentados el 11 de septiembre de 2001 contra los Estados Unidos y la consecuente lucha contra el terrorismo internacional llevada adelante por los países occidentales – Estados Unidos a la cabeza – aceleraron los tiempos de un acercamiento que tuvo más de pragmatismo e intereses económicos que de idealismo y mérito para el arte de la diplomacia.

Desde entonces, y sobre todo con la reanudación total de relaciones diplomáticas entre los Estados Unidos y Libia a partir del año 2006, Libia no sólo se reposicionó en los juegos de política internacional sino también obtuvo una serie de beneficios económicos que se habían vuelto fundamentales para el sostenimiento del régimen, el cual siempre dependió de la buena ventura de las arcas del Estado para la compra de lealtades políticas y el combate de los “enemigos de la Revolución”.

Durante el 2010 Libia continuó participando activamente en el continente africano promoviendo el proyecto de Gaddafi para la formación de los Estados Unidos de África, el cual siguió encontrando opositores fundamentalmente debido a la desconfianza frente a las intenciones del mandatario libio en el continente. No obstante, Libia ha buscado de la mano de esta idea posicionar a la figura de Gaddafi como un mediador en los conflictos del continente, política que se vio plasmada en numerosas acciones desde comienzos de la década.

---

\* Estudiante avanzada de Relaciones Internacionales (UNR).

Entre mayo de 2001 y diciembre de 2002 la injerencia militar de Trípoli fue directa en la República Centroafricana, donde un contingente libio de entre 100 y 300 hombres, investido del mandato de la CEN-SAD (Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos) defendió y sostuvo en el poder al presidente Ange-Félix Patassé, acosado por una serie de agresivas insurgencias e intentos golpistas. La retirada libia de Bangui el 31 diciembre de 2002, selló el destino del gobierno de Patassé, que en marzo de 2003 fue derrocado por el general rebelde François Bozizé<sup>1</sup>.

Pese a los infructuosos intentos por imponer su idea sobre un Tratado de Defensa Común y un Ejército Unido de la UA, Gaddafi fue uno de los actores más importantes en la mediación de conflictos, incluso con casos de intervención militar, en el continente africano en los últimos años. Consiguió por parte del Consejo de Paz y Seguridad de la UA la autorización de misiones de estabilización y pacificación para zonas como la región sudanesa occidental de Darfur (AMIS, por sus siglas en inglés), en octubre de 2004 y Somalia (AMISOM), en enero de 2007. Pese a reunir a miles de soldados, policías y personal civil, ni AMIS ni AMISOM se mostraron eficaces a la hora de proteger a las poblaciones locales e impedir las violaciones sistemáticas de los Derechos Humanos en estas dos guerras civiles.

En el caso de Sudán, Gaddafi tuvo una participación activa en la consecución de un alto el fuego duradero en la región de Darfur, donde el Ejército del presidente sudanés, Omar Bashir, y las milicias tribales árabes Janjaweed combatían desde 2003 a dos guerrillas separatistas. Asimismo, desde principios del año 2006 Gaddafi medió entre Bashir y el presidente chadiano, Idriss Déby. Éstos se encontraban enfrentados diplomáticamente a raíz de mutuas acusaciones de apoyo a grupos insurgentes armados en sus respectivos, que incluso provocaron enfrentamientos armados entre sus ejércitos e inestabilidad en las fronteras compartidas.

Mucho se especuló sobre el verdadero interés libio en esta región: para algunos la intención de Gaddafi no iba más allá del deseo de impedir que el Consejo de Seguridad de la ONU impusiera sanciones al régimen de Jartum, con el cual Trípoli había mantenido buenas relaciones desde hacía tiempo.

---

<sup>1</sup> Véase: Biografías de líderes políticos. Muammar al- Gaddafi. CIDOB D'Afers. Disponible en: [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/africa/libia/muammar\\_al\\_gaddafi](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/africa/libia/muammar_al_gaddafi). Consultado el 17 de junio de 2011.

Por otra parte, en lo que respecta a la economía y finanzas, en 2010 se continuó la búsqueda de oportunidades libias en el mundo, pese a los efectos aún persistentes de la crisis financiera internacional. Libia mostró un fuerte dinamismo en el desarrollo de políticas y ferias oficiales destinadas a la “seducción” de mayores cantidades de capitales de inversión, fundamental para el sostenimiento de la calidad y cantidad de producción petrolera así como también el desarrollo de otros sectores no petroleros<sup>2</sup>.

En el mes de agosto del 2010, el país acogió su primera Feria Internacional de Banca, Seguros e Inversiones, con el objetivo de presentar las oportunidades de inversión en Libia para los actores públicos y privados. Además, durante dicho evento se buscó también promover la capacidad competitiva de los distintos sectores, el papel de los bancos, compañías de seguros y las inversiones en Libia.

Fundamentalmente con la Unión Europea (UE), con la cual se recompusieron relaciones con anterioridad a los Estados Unidos, los vínculos comerciales se acentuaron y la UE participó a Libia como observador de las iniciativas relacionadas con el continente europeo y el Mediterráneo. Incluso en materia de cooperación de armamentos, Europa continuó siendo uno de los principales exportadores de armamentos hacia el país del Magreb – destacándose Francia y España<sup>3</sup> principalmente.

Libia y Occidente han gozado de una relación saludable desde mediados de la década la cual se basó en mutuos intereses y beneficios, fundamentalmente de carácter económico y financiero y el acompañamiento de la lucha contra el terrorismo internacional de Occidente por parte de Libia. La agenda libia se volcó hacia el fortalecimiento de su economía y el posicionamiento del país como un mercado seguro para los inversores internacionales abandonando parte de sus aspiraciones mediadoras en el continente.

No obstante, aunque por momentos muy en voz baja, Occidente mostró señales de descontento en los últimos años en relación a las denuncias de violación de derechos fundamentales, las limitaciones a las libertades de expresión y política y a los problemas

---

<sup>2</sup> El sector de la construcción es uno de estos sectores a los que se buscó atraer inversión para el desarrollo de un plan masivo de viviendas por parte del Estado libio. Otro sector que se buscó desarrollar fue el de turismo, sobre todo en zonas de la costa mediterránea. Asimismo, en los últimos años, de cara a las reformas emprendidas por el gobierno libio se pretendía convertir a Trípoli en “un centro financiero internacional para la región” siendo la Banca Internacional un actor central en dicho proceso de formación.

<sup>3</sup> Las exportaciones españolas de armas a Libia ascendieron en 2010 a más de 7.8 millones de euros. Véase: “España vendió armas a Libia”. Afrol News. 25 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.afrol.com/es/articulos/37437>

de corrupción en Libia. A los reclamos de la comunidad internacional se fueron sumando las expresiones disidentes internas con relación a la política del régimen.

La crisis en el Magreb que llegó hasta el corazón del régimen libio actuó entonces como catalizador de ciertas manifestaciones de descontento en relación a estos temas al interior del país. Más allá de la excelente labor del gobierno jamahirí en la satisfacción de necesidades básicas y la exitosa acción oficial en materia de salud y educación, en los últimos años el país sufrió constantemente tensiones internas debido a crecientes luchas de poder dentro de las Fuerzas Armadas y otros sectores afectados por las políticas centralizadas del estado libio como los grupos islámicos – muchos de ellos perseguidos por ser considerados amenazas al gobierno de la Revolución – tribus y líderes religiosos tradicionales<sup>4</sup>.

La crisis política y social que comenzó en el Magreb a inicios del 2011 actuó como catalizador de la crisis política más grande en la historia del Gran Jamahiriya Árabe Socialista Popular Libia.

Las primeras protestas contra el régimen autoritario comenzaron a mediados de febrero de 2011 en Bengasi, la segunda ciudad libia en importancia. En dicha oportunidad miles de jóvenes libios salieron a las calles pidiendo la renuncia de Gaddafi y una serie de reformas sociales, quienes fueron duramente reprimidos por fuerzas policiales dejando un saldo de más de un centenar de muertes.

La crisis en Libia compartió características en sus inicios con la de Egipto, fundamentalmente en relación a la participación de jóvenes estudiantes y profesionales y en el uso masivo de redes sociales como principales espacios para la convocatoria de apoyos. Fue por estos medios que se declaró el día 17 de febrero (2011) el “día de la ira” y muchos activistas libios fueron ayudados por egipcios desde el exterior en la logística de las protestas.

---

<sup>4</sup> La oposición al régimen libio desde la década del setenta no se limitó a un solo grupo socio-económico sino que incluyó a sectores con amplio poder adquisitivo, la clase media, elites educadas y oficiales del propio gobierno. Incluso desde el exilio muchos se organizaron y operaron a través de movimientos en el exterior, desde Europa Occidental y Medio Oriente, y se tornaron una amenaza aunque su escaso éxito en general se debió a que muchas de ellas generalmente carecieron de adhesiones e integración.

Desde el triunfo de la Revolución y a partir de los cambios radicales introducidos tanto en materia de relaciones exteriores como internas, las tensiones no estuvieron ausentes como consecuencia directa de esta situación. Las mismas tuvieron a lo largo del tiempo un carácter multifacético y llevaron a diferentes grupos políticos, religiosos y sectores sociales a actuar en forma crítica frente al gobierno jamahirí.

Las políticas reformadoras implementadas incluyeron a vastos sectores y se encargaron de asignar un rol mucho más activo al Estado en relación a las diferentes esferas de la sociedad, situación que actuó en detrimento de los intereses económicos y clasistas existentes en algunos estamentos libios.

El Este de Libia, actualmente controlado por los rebeldes, es decir, la zona más cercana a Egipto y que históricamente fue foco de oposición al régimen, fue donde las manifestaciones cobraron impulso más rápidamente. Con el paso de los días y debido también a la represión del estado libio, incluso las ciudades más pequeñas y la parte occidental del país se sumaron a la ola de protestas en contra del régimen.

Inicialmente la comunidad internacional se mostró cautelosa acerca de los hechos acontecidos en Libia. Más allá de las muertes y la violación de derechos, la compleja trama de intereses entre el país y Occidente jugó como un factor a favor de la discrecionalidad del estado libio, incluso haciendo oídos sordos a las denuncias de violación a las libertades de prensa y el corte de comunicaciones internas por parte del gobierno. No obstante, el incremento de los decesos producto de la "guerra urbana" desencadenada en el seno del país empujó a la comunidad internacional a evaluar la posibilidad de una intervención.

El impacto del conflicto también se hizo sentir en la estructura económica del país con el cese de actividades de las empresas petroleras occidentales en Libia como BASF (petroquímica de origen alemán), British Petroleum, REPSOL (de origen español) y STATOIL (de origen noruego). Asimismo, el día 22 de febrero de 2011, la responsable de Exteriores de la UE, Catherine Ashton anunció el congelamiento de la negociación en curso entre el bloque y Libia para la consecución de un acuerdo marco de cooperación.

Poco a poco, con movimientos tímidos por momentos de parte de los estados más importantes del mundo, el silencio que había sido funcional a las acciones del gobierno jamahirí comenzó a romperse y se incrementaron las críticas haciéndose circular las primeras propuestas de intervención.

Lo paradójico es que, lejos de las empresas unilaterales intervencionistas del pasado, la reticencia norteamericana a aceptar toda la responsabilidad en cualquier incursión se hizo patente en un duro debate político en los principales foros mundiales donde todo indicaba que nadie quería emprender ninguna aventura intervencionista en Libia asumiendo la totalidad de los costos, fundamentalmente políticos.

Por su parte, los países europeos se vieron en la encrucijada de tomar una decisión que podría alentar comparaciones con el tan cuestionado derecho de intervención que los Estados Unidos se abrogaron en pos de llevar adelante la lucha contra el terrorismo internacional.

Durante semanas se debatió y dilató la toma de decisión para definir acciones en el territorio libio con el supuesto fin de evitar más ataques a civiles por parte de las fuerzas libias oficiales. En el seno de las Naciones Unidas prevalecieron posiciones divergentes en base a las desconfianzas acerca de los justificativos de cualquier posible intervención. Hasta el 26 de febrero el organismo sólo había conseguido consenso en una serie de medidas que incluyeron el congelamiento de los activos libios y la prohibición de viajes hacia dicho país, no incluyendo el control sobre los ingresos del petróleo, principal herramienta de supervivencia del régimen jamahirí en los últimos cuarenta años.

En este marco surgió un proyecto para el establecimiento de una zona de exclusión aérea, cuyo borrador fue presentado por el Reino Unido y El Líbano, después que la Liga Árabe pidiera al Consejo de Seguridad que establezca dicha zona.

Finalmente, el 17 de marzo de 2011, la Resolución 1973 (2011) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó el establecimiento de una zona de exclusión aérea con el fin de proteger a los civiles afectados por el enfrentamiento de fuerzas libias y rebeldes y se extendieron las medidas tomadas en relación a los activos libios a todos los recursos económicos del territorio.

Dos días después de emitida la Resolución, la zona de exclusión fue impuesta a partir del inicio de operaciones militares de la Fuerza Aérea Francesa en Libia, las cuales fueron seguidas por el lanzamiento de más de un centenar de misiles crucero desde buques británicos y norteamericanos sobre las defensas aéreas libias.

Más allá del debate humanitario, desde aquel repentino ataque – llamado “Odisea del Amanecer” - que poco cuidado tuvo en las formas y en la coordinación, se reabrieron los cuestionamientos sobre los reales intereses en esta intervención que han apuntado a Francia principalmente desde un primer momento, más que a los Estados Unidos y su otrora avidez por el control del petróleo de Medio Oriente y zonas cercanas. Desde entonces muchos han comenzado a hablar del intento desesperado de los europeos por frenar los desplazamientos de refugiados que un eventual triunfo oficial hubiera acarreado. No es casual entonces que dicha operación se hubiese concretado en la antesala del triunfo de las fuerzas del coronel libio.

Una semana después de comenzada la operación, el 25 de marzo, los países de la OTAN acordaron tomar el mando de la intervención militar en Libia, para asegurar el cumplimiento de la zona de exclusión establecida por la fuerza tripartita de intervención.

No obstante y luego de más de 100 días de operaciones en el país, los resultados obtenidos no sólo han sido escasos sino que además han incrementado el número de desplazados y ha afectado a mayores cantidades de civiles.

En tanto, el frente de países que encabezó las primeras acciones se ha resquebrajado debido a la aparición de reticencias a la continuidad de las operaciones, sobre todo por parte de Italia y por la presión del Congreso norteamericano sobre el gobierno de Barack Obama. El Ministro de Asuntos Exteriores italiano, Franco Frattini, sostuvo: “Es fundamental suspender las hostilidades para evitar la consolidación de una división en dos de Libia”. La propuesta de Italia fue tajantemente rechazada por Francia y Gran Bretaña y el Secretario General de la OTAN, Anders Fogh Rasmussen, aseguró que la alianza continuará su misión para evitar que innumerables civiles pierdan la vida. Poco sin embargo se dijo acerca de las muertes de civiles por errores en los objetivos de las operaciones en las acciones de la OTAN.

En tanto, las fuerzas oficiales siguen resistiendo, las occidentales han comenzado a mostrar fisuras, en el seno del Consejo de Seguridad no se ha logrado unanimidad en la votación de las resoluciones y las muertes civiles innecesarias – el leit motiv de la intervención – no sólo no se han logrado detener sino que además se han incrementado.

Una vez más, la comunidad internacional se enfrenta al reto de definir si es legítimo el derecho de intervención cuando en última instancia, los procesos decisorios siguen estando dominados por los países con más posibilidades de influir sobre los resultados finales.

## **Bibliografía**

Biografías de líderes políticos. Muammar al- Gaddafi. CIDOB D'Afers. Disponible en: [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/africa/libia/muammar\\_al\\_gaddafi](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/africa/libia/muammar_al_gaddafi). Consultado el 17 de junio de 2011.

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. RES/1973 (2011). 17 de marzo de 2011. Disponible en: [http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/f/f8/UN\\_Security\\_Council\\_Resolution\\_1973\\_%28Espa%C3%B1ol%29.pdf](http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/f/f8/UN_Security_Council_Resolution_1973_%28Espa%C3%B1ol%29.pdf)

Kouchner, Bernard. "La Europa que nos revela la crisis libia". Diario El País. España. 25 de marzo de 2011. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Europa/nos/revela/crisis/libia/elpepuint/20110325elpepuint\\_12/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Europa/nos/revela/crisis/libia/elpepuint/20110325elpepuint_12/Tes)

Rabbia, Noemí. "Violencia en Libia, ¿otro efecto Egipto?". Rosario. 22 de febrero de 2011. Disponible en: [http://www.fundamentar.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=257:la-violencia-en-libia-otro-efecto-egipto&catid=4:articulos&Itemid=2](http://www.fundamentar.com/index.php?option=com_content&view=article&id=257:la-violencia-en-libia-otro-efecto-egipto&catid=4:articulos&Itemid=2)

----- "¿Quién se queda con Libia?". Rosario. 16 de marzo de 2011. Disponible en: [http://www.fundamentar.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=266:ique-n-se-queda-con-libia&catid=4:articulos&Itemid=2](http://www.fundamentar.com/index.php?option=com_content&view=article&id=266:ique-n-se-queda-con-libia&catid=4:articulos&Itemid=2)

Vidoletti, Fabián. "Los rebeldes libios nos aman, ¿Verdad?". Rosario. 25 de marzo de 2011. Disponible en: [http://www.fundamentar.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=271:ey-los-rebeldes-libios-nos-aman-iverdad&catid=4:articulos&Itemid=2](http://www.fundamentar.com/index.php?option=com_content&view=article&id=271:ey-los-rebeldes-libios-nos-aman-iverdad&catid=4:articulos&Itemid=2)

#### Artículos periodísticos

"El este de Libia estrena pobreza". Diario El País. España. 30 de marzo de 2011. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Libia/estrena/pobreza/elpepiint/20110330elpepiint\\_7/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Libia/estrena/pobreza/elpepiint/20110330elpepiint_7/Tes)

"Entusiasmo tras las primeras protestas en Libia". Afrol News. 16 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.afrol.com/es/articulos/37340>

"España vendió armas a Libia". Afrol News. 25 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.afrol.com/es/articulos/37437>

"Excepto en Trípoli, el "Día de la ira" se extiende a Libia". Afrol News. 17 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.afrol.com/es/articulos/37349>

"Libia, Frattini: «Tregua humanitaria». La Nato dice no". Diario Il Secolo XIX. 22 de junio de 2011. Disponible en: [http://www.ilsecoloxix.it/p/italia/2011/06/22/AOSivce-umanitaria\\_frattini\\_tregua.shtml](http://www.ilsecoloxix.it/p/italia/2011/06/22/AOSivce-umanitaria_frattini_tregua.shtml)