

## Departamento de América del Norte

### Argentina-Canadá: la relación bilateral en clave minera

*Esteban Actis\**

*Rodrigo Valverde\*\**

Las relaciones entre la República de Argentina y Canadá en el último año (julio 2010-julio 2011) versó principalmente en torno a la cuestión minera, en lo relativo a las inversiones de empresas canadienses en nuestro país así como también futuros anuncios de inversión. Si bien en la agenda bilateral se observa una continuidad en los temas abordados en previos análisis<sup>1</sup> como la cooperación triangular con Haití, la preeminencia de la agenda minera fue la que signó el vínculo bilateral en un contexto de avance del capital canadiense y de cambios regulatorios en el plano doméstico por la entrada en vigor de la denominada "Ley de Glaciales". Describir y analizar la vinculación bilateral es el principal objetivo del trabajo.

#### 1. Contactos oficiales

El 21 de septiembre de 2010 se reunieron en New York el canciller argentino Héctor Timerman y su par canadiense Peter Kent<sup>2</sup>. En la reunión se acordaron los temas prioritarios de la agenda, la misma sirvió como preparatoria para el futuro encuentro entre la presidenta argentina y el Primer Ministro canadiense en el marco de la cumbre del G-20 de Seúl que se celebró en noviembre. El 4 de dicho mes el vicedcanciller Alberto D'Alotto recibió en su despacho a su par Gerald Cossette<sup>3</sup> con el objetivo de ultimar los detalles del

---

\* Licenciado en Relaciones Internacionales, Becario Doctoral del CONICET, Doctorando en Relaciones Internacionales (UNR). Profesor Adscripto de Economía Internacional y Política Internacional Latinoamericana en la misma casa de estudios.

\*\* Estudiante Avanzado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales (UNR). Ayudante Alumno de Política Internacional en la misma casa de estudios

<sup>1</sup> Actis, Esteban (2009), "La relación bilateral entre Argentina y Canadá: nuevas percepciones e intensificación de los vínculos", en *Anuario 2009 en Relaciones Internacionales*, Departamento América del Norte, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata. Disponible en [http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/departamentos/america\\_del\\_norte/2009\\_la\\_relacion\\_bilateral\\_entre\\_arg\\_y\\_canada.pdf](http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/departamentos/america_del_norte/2009_la_relacion_bilateral_entre_arg_y_canada.pdf) y Actis, Esteban (2010) "La relación bilateral entre Argentina y Canadá en el último año: agenda acotada sobre temas prioritarios en la configuración del actual orden internacional", en *Anuario 2010 en Relaciones Internacionales*, Departamento América del Norte, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata

<sup>2</sup> Información para la Prensa N° 378/10 de la Cancillería Argentina. Disponible en <http://www.mrecic.gov.ar/>

<sup>3</sup> Información para la Prensa N° 493/10 de la Cancillería Argentina. Disponible en <http://www.mrecic.gov.ar/>

encuentro entre los mandatarios y repasar la dinámica bilateral. Por último, y como corolario de los contactos previos, el 10 de noviembre en el Hotel Park Hyatt de la capital surcoreana se concretó la bilateral entre la presidenta Cristina Fernández de Kirchner y el premier Stephen Harper<sup>4</sup>. Como sucede desde la primera reunión del G-20 en Washington, el foro ha servido como vehiculizador de los contactos oficiales y en muchos de los casos ha permitido la reunión bilateral entre los mandatarios. Según el comunicado de prensa de la presidencia argentina el tema central de la reunión fueron las inversiones de la Barrick Gold en la Argentina.

## 2. Temas de la Agenda bilateral

### A) *La cuestión minera*

A la ya existentes inversiones de empresas mineras canadiense en la Argentina, principalmente de la Barrick Gold Co., en los primeros días de septiembre de 2010 la empresa GoldCorp anunció la ampliación de sus negocios en nuestro país (la empresa explota el yacimiento La Alumbrera en la provincia de Catamarca<sup>5</sup>) a partir de un futuro desembarco de 3.400 millones de dólares en el yacimiento de Cerro Negro en la provincia de Santa Cruz que estaba en manos de la australiana Andean Resources. Asimismo, la canadiense Lithium Americas Corp. anunció que iniciará la producción de carbonato de litio en la provincia de Jujuy, desembolsará 31 millones de dólares en la construcción de una planta piloto<sup>6</sup>.

Más allá de las potencialidades de extraer oro a bajo costo que ofrece el yacimiento según el CEO de la Goldcorp<sup>7</sup>, cabe destacar que dicho anuncio de inversión se realizó en un contexto de media sanción de la Ley de Glaciares<sup>8</sup>, que prohíbe las actividades que puedan afectar su condición natural como la contaminación de los recursos con sustancias tóxicas, la construcción de obras de arquitectura, la exploración y explotación minera e hidrocarburífera, la instalación de industrias y actividades industriales.

---

<sup>4</sup> "Cristina se reunió con el primer ministro canadiense, Stephen Harper", Prensa de la Presidencia de la Nación 11/11/2010. Disponible en <http://www.prensa.argentina.ar/2010/11/11/13774-cristina-se-reunio-con-el-primer-ministro-canadiense-stephen-harper.php>

<sup>5</sup> La empresa cuenta con el 37,5 del paquete accionario de la sociedad (YMAD-UTE), sociedad encargada de la explotación.

<sup>6</sup> Este mineral se utiliza para la fabricación de baterías de Litio Ion, clave para los insumos informáticos y de telefonía celular. Para más información <http://giafa.com.ar/noticias/87>

<sup>7</sup> "Pagan US\$ 3.400 millones por una mina de oro en Santa Cruz", Diario Clarín, 4/9/2010, pp 36.

<sup>8</sup> El 15 de julio de 2010 la cámara de diputados le dio media sanción, convirtiéndose en ley el 30 de septiembre con la sanción definitiva en el Senado. El 28 de octubre la ley fue promulgada por el PEN en Boletín oficial.

En el encuentro entre los mandatarios antes mencionado estuvo presente el CEO de la Barrick Gold, Peter Munk. Este dato, y según los trascendidos, muestra la primacía que tuvo la cuestión minera en la reunión, así como también la preocupación del gobierno de Canadá por la efectos que puede tener la Ley de Glaciares sobre el capital canadiense. Cabe recordar, que días anteriores, esta compañía recurrió a la justicia sanjuanina logrando frenar la aplicación de seis artículos de la ley<sup>9</sup>. Asimismo, desde el sector empresarial canadiense, se sostiene que la ley entraría en tensiones con el Tratado Bilateral de Inversiones que ambos países tienen, cuya jerarquía, según la constitución argentina, es superior a las leyes.

La cuestión minera evidenció dos tensiones del sistema político argentino. La primera la recurrente tensión del poder ejecutivo y el legislativo. Desde el 2008 a la fecha la negociación por la ley de glaciares generó roces entre los poderes, llevando al veto presidencial en 2008 (agravada desde 2009 con la pérdida de la mayoría parlamentaria por parte del oficialismo). En segundo lugar, la relación gobierno nacional-gobiernos provinciales signada tanto por la reforma constitucional de 1994 que da competencias a las provincias para la gestión de los recursos naturales como por la implicancia que tiene el color político de las gestiones provinciales.

En este sentido, desde sectores políticos de la oposición se crítica el fuerte vínculo que tiene el gobernador de San Juan, José Luis Gioja -con importante llegada a la Casa Rosada- con la minera canadiense. El diputado nacional Miguel Bonasso, uno de los impulsores de la ley de glaciares, salió al cruce del gobernador llegando a decir que "Gioja es la Barrick Gold", recordando el intenso lobby que este último hizo para el veto de la ley en 2008.

Paralelamente, desde el espectro político liberal canadiense han acusado al gobierno de Harper de apoyar, financiera y políticamente, a las empresas mineras que no cumplen con los requisitos mínimos de responsabilidad social empresarial. En noviembre del 2010, el gobierno de Harper logró frenar un proyecto de ley que intentaba imponer estándares éticos y medioambientales a las mineras que invierten en países en desarrollo<sup>10</sup>. Como sostiene Yves Engler, autor del libro *Black Book of Canadian Foreign Policy*, el gobierno

---

<sup>9</sup>"Dos nuevos fallos contra la Ley de Glaciares", NCN Noticia Congreso Nacional, 8/11/2010. Disponible en <http://www.ncn.com.ar/notas/8863-dos-nuevos-fallos-contra-la-ley-de-glaciares.html>

<sup>10</sup> Paul Weinberg, "Canada's Parliament Buckles under Weight of Mining Industry", en IPS News. 8/11/2010. Disponible en <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=53489>

conservador creé que los estándares voluntarios son la mejor manera para alcanzar la responsabilidad social de las empresas mineras canadienses<sup>11</sup>.

*b) Cooperación Internacional*

En septiembre de 2010 llegaron a la Argentina Dominique Rossetti, jefe de la Cooperación Canadiense en Haití, y Marc Josué, encargado canadiense del Proyecto "Pro Huerta", para asistir a un encuentro en el palacio San Martín con el fin de evaluar los resultados del programa Pro-Huerta que desarrollan conjuntamente Argentina y Canadá en Haití (cooperación triangular). La visita de los funcionarios canadienses, juntos con haitianos, se realizó con el objetivo de analizar en forma conjunta con las contrapartes argentinas la marcha y las perspectivas del Proyecto, que en 2013 apunta a llegar a los 200 000 participantes en Haití<sup>12</sup>. Además, en el encuentro que mantuvieron el vicedecano argentino, Alberto D'Alotto con su par de Canadá, el Viceministro Adjunto de Asuntos Exteriores Gerald Cossette, analizaron la posibilidad de extender la exitosa cooperación conjunta en Haití a otros países, situación que consolidaría a Argentina y Canadá como grandes exponentes de la cooperación triangular.

*c) Las relaciones económica bilaterales*

El comercio bilateral entre Argentina y Canadá alcanzó, en 2010, los 1.850 millones de dólares. Como en años anteriores, la balanza comercial bilateral fue favorable a la Argentina. Empero, el año analizado evidenció un incremento de dicho superávit alcanzando un saldo de 1.250 millones de dólares.

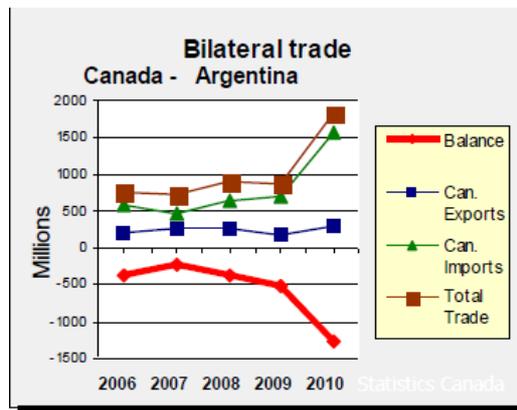
Balanza comercial entre Argentina-Canadá<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> Engler, Yves (2009) "Canadian Mining", Z Space Magazine. Disponible en <http://www.zcommunications.org/canadian-mining-by-yves-engler>

<sup>12</sup> Información para la Prensa de la Cancillería argentina N° 356/10. Disponible en [www.mrecic.gov.ar](http://www.mrecic.gov.ar)

<sup>13</sup> Datos del gobierno de Canadá. Disponible en [http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral\\_relations\\_bilaterales/argentina-argentine-bb.aspx?menu\\_id=7&view=d](http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral_relations_bilaterales/argentina-argentine-bb.aspx?menu_id=7&view=d)



A nivel bilateral, a pesar de que el 90% de las exportaciones argentinas a Canadá son productos primarios (metales, minerales y alimentos) y las importaciones bienes con valor agregado (maquinaria, electrónica, vehículos y productos químicos), el superávit obedece a los montos y a los elevados precios de los commodities en el mercado internacional.

A nivel subregional hay que destacar la visita del Ministro de Comercio Internacional de Canadá, quien visitó Asunción (Paraguay) en junio pasado con el fin de iniciar “diálogos exploratorios” y fortalecer el comercio Canadá-Mercosur. En palabras del Ministro

“I am hopeful that these exploratory discussions will help us enhance our economic ties with Mercosur, the largest common market in South America... although we are in the early stages of these discussions, we know there are potential commercial opportunities in this market that are worthy of further dialogue. It is in our mutual interest and in the interest of Canadian workers and companies that we continue to develop strategic partnerships between Canada and these vitally important countries<sup>14</sup>”

El crecimiento sostenido de las economías del Cono Sur está llevando a que Canadá comience a intentar aproximarse a mercados no tradicionales en sus relaciones comerciales.

Retomando la dinámica bilateral un aspecto a destacar ha sido la aceptación de la empresa canadiense Research In Motion -RIM, fabricante de BlackBerry- de ensamblar sus celulares en la provincia de Tierra del Fuego, con una inversión de 23 millones de dólares, con el objetivo de producir 750.000 smartphone en el primer año. La decisión obedece, por un lado, al régimen de promoción industrial que ofrece la provincia del sur y por el otro, a las barreras a las importaciones que desarrolla el gobierno argentino con el

<sup>14</sup> “Canada Explores Deepening Trade Ties with South America’s Largest Common Market”, News Releases, N° 178, Foreign Affairs and International Trade Canada. Disponible en [http://www.international.gc.ca/media\\_commerce/comm/news-communiques/2011/178.aspx?view=d](http://www.international.gc.ca/media_commerce/comm/news-communiques/2011/178.aspx?view=d)

objetivo de sustituir importaciones. Un dato adicional que llevó a la empresa a producir en el país es que BlackBerry tiene el 40% del mercado de smartphone en la argentina<sup>15</sup>.

En lo relativo a inversiones en 2010 el monto de Inversión Extranjera Directa (IED) canadiense fue de 2.472 millones de dólares<sup>16</sup>, siendo predominante las inversiones mineras.

d) *Temas migratorios*

El gobierno de Canadá anunció a mediados de julio de este año, la apertura del Centro de Solicitud de Visa (VAC) en Buenos Aires con el objetivo de acelerar el trámite de la visa para los ciudadanos argentinos que deseen visitar el país del hemisferio norte. El VAC es responsable de distribuir información acerca de requisitos para la visa publicados por la embajada de Canadá, asegurar el envío de las solicitudes a la oficina de visa en Buenos Aires y devolver el pasaporte con el resultado al solicitante de manera segura. Esta nueva oficina permite descentralizar una actividad que era competencia de la embajada.

## Conclusiones

La relación bilateral entre Argentina y Canadá en el último año (julio 2010 –Julio 2011) si bien continuó con la agenda de años anteriores, como es el tema de la cooperación internacional triangular, ha estado signada por la temática minera tanto en las relaciones del sector privado como por la relevancia de la misma en los contactos oficiales entre los gobiernos de ambos países.

En los últimos años se han dado una conjunción de factores que han posibilitado que la cuestión minera esté al tope de la agenda bilateral. A saber: i) aumento de los precios de los commodities en el mercado internacional (incluidos los metales y minerales) y ii) las oportunidades favorables que presenta el mercado argentino iii) el dinamismo y expansión de las empresas mineras canadienses.

Empero, la aparición cada vez más fuerte en la agenda social y política de la cuestión ambiental en Argentina, entre otros factores por las externalidades negativas de la explotación minera (visible en la discusión y posterior sanción de la Ley de Glaciares) sumado a la confianza del gobierno canadiense en la “voluntaria” responsabilidad social empresarial puede alterar la relación entre el país emisor de inversión (Canadá) y el

---

<sup>15</sup> “La BlackBerry argentina”, Diario Clarín Sección Economía, 24/7/2011. Disponible en [http://www.ieco.clarin.com/economia/BlackBerry-argentina\\_0\\_523147769.html](http://www.ieco.clarin.com/economia/BlackBerry-argentina_0_523147769.html)

receptor (Argentina). La ausencia de una responsabilidad social empresarial por parte de las empresas extractivas canadiense amerita la regulación estatal de nuestro país para que se cumplan con los estándares medioambientales. De lo contrario muchos de los beneficios económicos de la explotación minera serán insignificantes ante los costos sociales y ambientales.

En el año 2009, cuando empezamos a analizar las relaciones bilaterales sosteníamos que tanto para la Argentina como Canadá el "otro" no era prioritario en la vinculación externa dado una serie de variables como: lejanía geográfica y cultural, exiguos lazos migratorios, bajo intercambio económico, escasa participación en organismos y foros internacionales.

Con el transcurrir de los años, y en especial el interregno estudiado, la evidencia empírica muestra un avance positivo en las últimas tres variables, a saber: El intercambio económico en lo comercial y especialmente en el tema inversiones -de la mano de la actividad minera- se profundizó. A su vez, la decisión del gobierno canadiense de abrir un VAC obedece a un aumento de la interconexión de ambos pueblos. Por último, la participación de ambos países en el G-20 – foro nodal en la futura gobernanza mundial- hace posible un dialogo permanente -y múltiples contactos diplomáticos- entre ambos gobierno en distintas temáticas de la agenda global.

**Sitios web consultados:**

Canada's International Gateway. [www.canadainternational.gc.ca](http://www.canadainternational.gc.ca)

Diario Clarin. [www.clarin.com](http://www.clarin.com)

GIAFA SRL. <http://giafa.com.ar>

Instituto de Relaciones Internacionales (IRI), Universidad Nacional de la Plata.  
<http://www.iri.edu.ar>

Interpress Service, New Agency. <http://ipsnews.net/>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, República Argentina.  
[www.mrecic.gov.ar](http://www.mrecic.gov.ar)

Noticia del Congreso Nacional. [www.ncn.com.ar](http://www.ncn.com.ar)

Prensa de la Presidencia de la Nación <http://www.prensa.argentina.ar>

Zcommunications. [www.zcommunications.org](http://www.zcommunications.org)

---

<sup>16</sup> <sup>16</sup> Datos del gobierno de Canadá. Disponible en [http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral\\_relations\\_bilaterales/argentina-argentine-bb.aspx?menu\\_id=7&view=d](http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral_relations_bilaterales/argentina-argentine-bb.aspx?menu_id=7&view=d) n