



## Asamblea General

Distr. general  
4 de agosto de 2010  
Español  
Original: inglés

---

### Sexagésimo quinto período de sesiones

Tema 24 b) del programa provisional\*

**Erradicación de la pobreza y otras cuestiones de desarrollo:  
cooperación para el desarrollo industrial**

## Cooperación para el desarrollo industrial

### Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial sobre la cooperación para el desarrollo industrial de conformidad con la resolución 63/231 de la Asamblea General.

---

\* A/65/150.



## **Informe del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial**

### *Resumen*

En el presente informe, preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 63/231 de la Asamblea General, de 19 de diciembre de 2008, el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) destacan las tendencias recientes en el desarrollo industrial, en particular en el contexto de la crisis financiera y económica mundial. El informe presenta y analiza información reciente sobre el estado de la producción mundial de manufacturas, y la medida en que el sector de las manufacturas en los países en desarrollo ha resistido los efectos de la crisis. El informe precisa además cómo las tendencias mundiales, incluidas las crisis de precios de los alimentos y los combustibles, el cambio climático y la globalización, continúan afectando a los sectores productivos y al comercio internacional de productos manufacturados.

En el informe se analiza también la forma en que el desarrollo industrial permite hacer frente a esos desafíos y lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A ese respecto se examinan asimismo las funciones específicas e interdependientes de la industria ecológica, el acceso a formas modernas de energía y la eficiencia energética. En el informe se describe además la respuesta de la ONUDI, en su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas encargado de promover el desarrollo industrial sostenible y la cooperación industrial internacional, incluidas las contribuciones de la ONUDI a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África.

# Índice

	<i>Página</i>
I. Examen del desarrollo industrial .....	4
A. Introducción .....	4
B. Las tendencias del desarrollo industrial .....	4
C. Conclusiones acerca de las tendencias recientes del desarrollo industrial .....	7
II. Cuestiones y problemas actuales que enfrentan el desarrollo industrial y la cooperación industrial internacional .....	8
A. Introducción .....	8
B. Las megatendencias globales y los Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	9
1. Las crisis alimentaria, de los combustibles y financiera .....	9
2. Cambio demográfico .....	10
3. Igualdad entre los géneros .....	10
4. Globalización .....	11
5. La economía ilícita .....	11
6. Cambio climático, industria ecológica y energía .....	12
C. Cómo puede el desarrollo industrial facilitar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	13
III. La importancia de la industria ecológica, el acceso a la energía y la eficiencia energética ..	14
A. Introducción .....	14
B. Industria ecológica .....	14
C. Acceso a la energía y eficiencia energética .....	15
IV. La respuesta de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial .....	18
A. Introducción .....	18
1. Asociaciones .....	18
2. Apoyo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) .....	19
B. Tres prioridades temáticas .....	19
1. Reducción de la pobreza mediante actividades productivas .....	20
2. Creación de capacidad comercial .....	22
3. Medio ambiente y energía .....	23
V. Conclusiones y recomendaciones .....	24

## I. Examen del desarrollo industrial

### A. Introducción

1. Mucho ha cambiado en el panorama del desarrollo y la economía mundiales en los dos años transcurridos desde que el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) presentó su último informe a la Asamblea General (véase A/63/309). En 2008 un robusto crecimiento económico, en particular en el Asia meridional y oriental, marcó un claro progreso hacia la consecución de por lo menos algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El crecimiento económico, impulsado fundamentalmente por los sectores productivos, fue un importante factor en la reducción del número de habitantes de las regiones en desarrollo que vivían con menos de 1,25 dólares al día: de 1.800 millones en 1990 a 1.400 millones en 2005<sup>1</sup>. Sin embargo, la crisis financiera y económica mundial que comenzó en 2008 en las economías avanzadas de América del Norte y de Europa, así como las crisis en los sectores de los alimentos y los combustibles, y los aumentos de precios conexos, han incidido negativamente en el crecimiento económico mundial y siguen constituyendo un obstáculo muy serio a la consecución de los objetivos del programa mundial de desarrollo.

2. En el presente informe, que estudia a través del prisma de estos acontecimientos las tendencias recientes del desarrollo industrial, se examina en qué medida el sector manufacturero de los países en desarrollo ha podido hacer frente a la crisis económica y financiera mundial, antes de precisar cómo otros problemas globales —incluidas las crisis alimentaria y de los combustibles, el cambio climático y la globalización— continúan afectando a los sectores productivos y al comercio internacional de productos manufacturados.

3. También se examina cómo el desarrollo industrial puede ayudar a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A estos efectos, se analizan las funciones específicas e interrelacionadas de la industria ecológica, el acceso a formas modernas de energía<sup>2</sup> y la eficiencia energética. El presente informe describe además la respuesta de la ONUDI, en su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas encargado de promover el desarrollo industrial sostenible y la cooperación industrial internacional.

### B. Las tendencias del desarrollo industrial<sup>3</sup>

4. La producción manufacturera mundial disminuyó significativamente desde que comenzó la crisis financiera y económica, y hasta el final de 2009. Los índices trimestrales de producción sugieren que el crecimiento de la producción industrial

---

<sup>1</sup> *Objetivos de Desarrollo del Milenio – Informe de 2010* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.10.I.7).

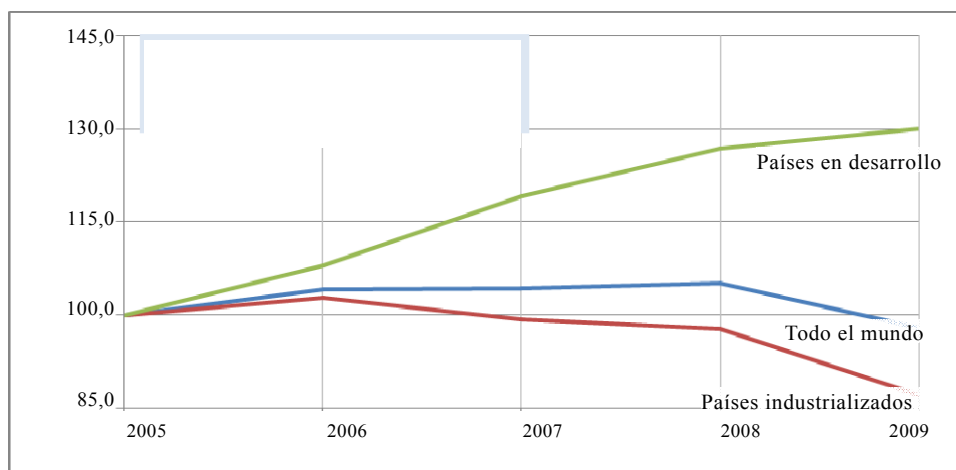
<sup>2</sup> Las fuentes modernas de energía incluyen combustibles tales como el gas natural, el gas licuado de petróleo (GLP), diésel y los biocombustibles tales como el biodiésel y el bioetanol. Los adelantos de la tecnología, aplicada, por ejemplo, las cocinas de uso doméstico mejoradas, puede también permitir un uso más limpio y eficiente de los combustibles tradicionales.

<sup>3</sup> A menos que se indique lo contrario, todos los datos presentados en esta sección B se han tomado del *International Yearbook of Industrial Statistics* (Cheltenham, Reino Unido, Edward Elgar Publishing, 2010). La información suplementaria proviene de los índices trimestrales compilados en la base de datos estadísticos de la ONUDI.

comenzó a disminuir en el segundo semestre de 2008, llevando en definitiva a una caída del 6,8% del valor añadido de manufactura (VAM) mundial en 2009 (véase el gráfico I). Durante el mismo período el comercio mundial de bienes y servicios decayó un 10,7%<sup>4</sup>. La crisis afectó con particular gravedad a los países industrializados, en los cuales la producción de manufacturas disminuyó un 13% en 2009. En el período inmediatamente anterior a la crisis, los países industrializados ya exhibían tasas de crecimiento industrial bajas por el desplazamiento de la producción de manufacturas a varios países en desarrollo, particularmente en el Asia meridional y oriental. Por lo tanto, pese a que el efecto de la crisis sobre los países industrializados es evidente, no se le puede atribuir en su totalidad la reciente declinación de la producción en dichos países. Por su parte, los países en desarrollo mantuvieron tasas positivas de crecimiento a lo largo de 2008 y 2009, aunque a un ritmo señaladamente inferior al de años recientes.

Gráfico I  
**Crecimiento del valor añadido de manufactura mundial por grupos de países, 2005-2009**

(a dólares constantes de 2000; 2005=100<sup>a</sup>)



Fuente: Base de datos estadísticos de la ONUDI.

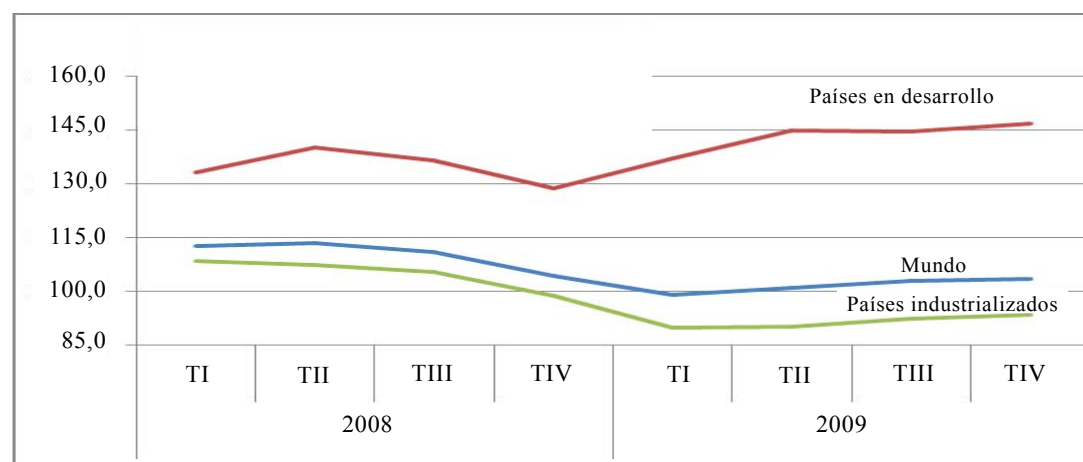
<sup>a</sup> El año base 2005 se refiere a la producción trimestral media (la producción anual dividida proporcionalmente en cuatro trimestres).

5. Numerosos países respondieron a la crisis con medidas de estímulo fiscal, entre otras, la reducción de las tasas nominales de interés, la reducción de los impuestos y el aumento del gasto público. Como se muestra en el gráfico II, esta respuesta parece haber surtido un efecto positivo sobre la producción industrial. Las estimaciones basadas en los índices trimestrales sugieren que el VAM mundial alcanzó su nivel más bajo durante el primer trimestre de 2009, y comenzó a mejorar en el segundo trimestre, tras un súbito incremento de la producción industrial en los países en desarrollo.

<sup>4</sup> Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la Economía Mundial*, abril de 2010: *Reequilibrar el crecimiento* (Washington, D.C., 2010).

6. El crecimiento de la producción manufacturera experimentado por los países en desarrollo en 2009 se atribuyó, en lo fundamental, al crecimiento de las economías emergentes de mayor envergadura, en particular, China y la India. El VAM de China aumentó ese año casi un 10%, mientras que el de la India aumentó un 5%. Análogamente y pese a la crisis financiera, los países menos adelantados también mantuvieron tasas positivas de crecimiento del VAM. Sin embargo, el volumen de los productos manufacturados bajó dentro del grupo de países recién industrializados.

Gráfico II

**Variación trimestral de la producción industrial mundial, 2008 a 2009**(2005=100<sup>a</sup>)

Fuente: Base de datos estadísticos de la ONUDI.

<sup>a</sup> El año base 2005 se refiere a la producción trimestral media (la producción anual dividida proporcionalmente en cuatro trimestres).

7. La mayoría de los sectores manufactureros registraron una baja durante 2008 y 2009. Las industrias orientadas a la exportación y los sectores de bienes de consumo duraderos fueron los que más sufrieron la disminución de la demanda mundial, producida por la crisis económica y financiera. Sin embargo, el sector de los alimentos —a nivel mundial— continuó creciendo durante este período. La resiliencia de este sector se explica, en parte, por la tendencia de los alimentos básicos a una demanda sostenida que hace al sector menos vulnerable a las reducciones de ingresos de los consumidores. Sin embargo, gran parte del crecimiento se puede atribuir al aumento de la demanda, en las economías emergentes de mayor tamaño, de alimentos procesados más complejos y costosos. Ello destaca la importancia que tiene para los países en desarrollo agregar valor en este sector.

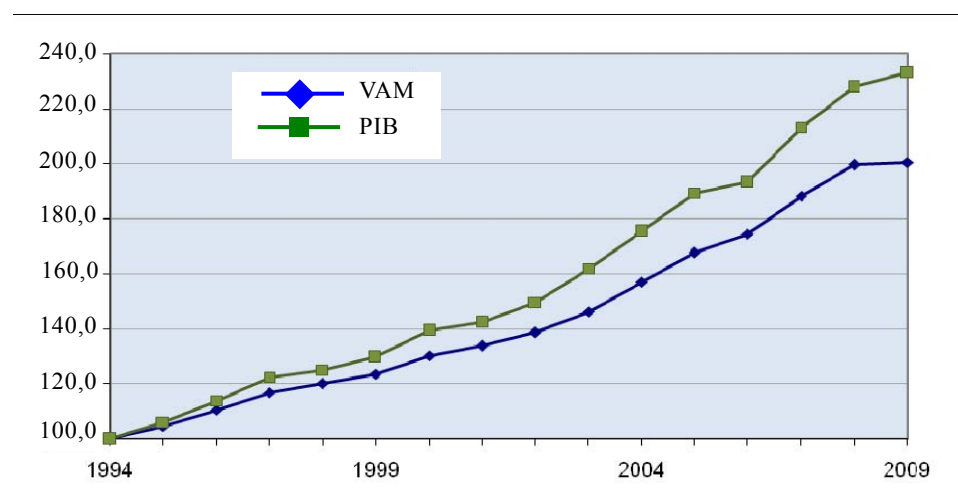
8. Pese al impacto negativo de la crisis financiera y económica, la manufactura continuó siendo una fuente importante de crecimiento económico general para los países en desarrollo (véase el gráfico III). En los últimos 15 años el producto del sector manufacturero de estos países creció uniformemente a una tasa superior a la del resto de la economía. Durante este período, la participación del VAM en el

producto interno bruto (PIB) de los países en desarrollo superó el 20%, comparado con el 15% en los países industrializados.

9. Esta tendencia ha contribuido a un cambio estructural importante en las economías de los países en desarrollo, a medida que las actividades de bajo valor han sido reemplazadas por sectores industriales modernos. El cambio estructural dentro del sector manufacturero se caracteriza por una proporción mayor de sectores de gran densidad de tecnología en el total de las manufacturas y en las exportaciones de numerosos países en desarrollo. Sin embargo, este proceso ha sido más lento en los países menos adelantados, en los cuales la suma de las contribuciones de los sectores de mediana y alta tecnología se mantiene bien por debajo del 20% durante los últimos 10 años.

Gráfico III  
Tendencias del crecimiento del PIB y el VAM en los países en desarrollo,  
1994 a 2009

(1994=100)



Fuente: *International Yearbook of Industrial Statistics, 2010*.

### C. Conclusiones acerca de las tendencias recientes del desarrollo industrial

10. La crisis financiera y económica mundial ha planteado un problema importante para la economía mundial en proceso de globalización. Las predicciones iniciales de una tendencia al crecimiento del proteccionismo comercial no se cumplieron en la medida de lo temido (véase la sección II, *infra*). Los países en desarrollo, muchos de los cuales venían sufriendo los efectos de los precios en aumento de alimentos y combustibles, han demostrado —como grupo— gran resiliencia. Aunque esto se explica en gran medida por el crecimiento de las economías emergentes, las estadísticas de los países menos adelantados para los cuales hay datos muestran un elevado grado de estabilidad. Por otra parte, las corrientes de asistencia fueron mucho más afectadas y se mantienen, en el caso de la mayoría de los donantes, bien por debajo del objetivo de las Naciones Unidas del 0,7% del ingreso nacional

bruto<sup>5</sup>. Asimismo, las remesas de los trabajadores a los países menos adelantados han caído sustancialmente, bajando de 36.500 millones de dólares de los EE.UU. en 2007 a 21.250 millones en 2008<sup>6</sup>. Por lo tanto, los sectores productivos son de importancia crucial para reducir la pobreza en los países en desarrollo, y en particular para asegurar la estabilidad y la previsibilidad de dicha reducción en los países menos adelantados.

11. Es evidente que la recuperación del sector manufacturero está impulsando el crecimiento económico mundial en general, que según los pronósticos aumentará al 4,2% en 2010<sup>7</sup>. La medida en que ello pueda mantenerse, y en que el desarrollo industrial pueda contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es función de cómo encarará el mundo una serie de megatendencias globales interrelacionadas que se examinarán en la sección que sigue a continuación.

## **II. Cuestiones y problemas actuales que enfrentan el desarrollo industrial y la cooperación industrial internacional**

### **A. Introducción**

12. El desarrollo económico y de la sociedad, a nivel mundial, enfrenta el desafío de un conjunto de fuerzas convergentes que afectarán numerosas esferas de la actividad humana en los años por venir: instituciones públicas, el sector privado y la sociedad civil. El análisis de cómo se van conformando estas megatendencias permite atisbar las futuras perspectivas del desarrollo industrial mundial, la creación de riqueza y la reducción de la pobreza. La principal megatendencia —cuya naturaleza y efectos pueden ser positivos o negativos— es el cambio climático y el hincapié correlativo en el crecimiento ecológico y en las industrias ecológicas, incluidas las soluciones de energía limpia para el desarrollo. Esta cuestión se explorará en forma mucho más pormenorizada más adelante, en la sección III. En la presente Sección se examinarán otras cinco megatendencias, que son: la amenaza continua de la crisis alimentaria, la crisis de combustible y la crisis financiera; el cambio demográfico; la igualdad de género; la globalización; y la economía ilícita.

13. El presente informe encara estas megatendencias en el contexto del problema específico de lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y de la función desempeñada por el desarrollo industrial a este respecto. La Declaración del Milenio de las Naciones Unidas<sup>8</sup> y sus Objetivos representan conjuntamente la promesa colectiva más importante que se ha hecho a las personas más vulnerables del mundo y esbozan un marco para promover el bienestar, los derechos, la libertad y la seguridad de todos los seres humanos. Mientras se preparaba el presente informe, la reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General en su sexagésimo quinto

---

<sup>5</sup> Expresados en dólares corrientes de los Estados Unidos, los desembolsos netos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en 2009 descendieron más de un 2% en comparación con las cifras de 2008. Alcanzaron a 119.600 millones, es decir, el 0,31% del ingreso nacional bruto de los países desarrollados. (Véase *Objetivos de Desarrollo del Milenio – Informe de 2010*).

<sup>6</sup> Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (reseña, 2009).

<sup>7</sup> *Perspectivas de la Economía Mundial*.

<sup>8</sup> Véase la resolución 55/2 de la Asamblea General.



período de sesiones sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en septiembre de 2010 debía examinar el avance registrado hacia el logro de los Objetivos para 2015, y acordar el correspondiente programa de acción.

14. Aunque se han registrado avances significativos en algunas esferas y regiones, el progreso ha sido demasiado lento y desigual en numerosas partes del mundo. Gran parte del progreso mundial alcanzado deriva de la notable disminución de la pobreza en el Asia oriental, impulsada por el crecimiento. Al mismo tiempo, en el África Subsahariana había, en 2005, 100 millones más de personas viviendo en la pobreza extrema que en 1990<sup>9</sup>. Puesto que solo restan cinco años para cumplir con los compromisos contenidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la posibilidad de que no se logren varios de sus objetivos adquiere visos de cruda realidad.

## **B. Las megatendencias globales y los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

### **1. Las crisis alimentaria, de los combustibles y financiera**

15. Pese a que los países en desarrollo han demostrado una relativa resistencia a la crisis financiera y económica, se estima que la reducción de las corrientes de inversión extranjera directa y de las remesas de trabajadores, así como la baja resultante de las exportaciones, dejaron a otros 50 millones más de seres humanos en la pobreza extrema en 2009. Se pronostica que esta cifra aumentará a 64 millones de personas para fines de 2010. Muchas de ellas viven en los países menos adelantados del África Subsahariana y del Asia meridional<sup>10</sup>. Estos países tienden a no tener economías diversificadas y con frecuencia dependen de las exportaciones de productos básicos que están sujetos a gran volatilidad en los mercados mundiales. La situación se ve aún más exacerbada por la falta de oportunidades de empleo, consecuencia del empeoramiento de la situación económica. Además, es probable que los efectos de la crisis persistan: se pronostica que las tasas de pobreza en 2015, el año para el cual se fijaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio, serán ligeramente superiores a lo que hubieran sido de no producirse la crisis.

16. Los precios de los alimentos aumentaron notablemente en el período inmediatamente anterior a la crisis económica y, pese a la baja reciente, se mantienen a niveles históricamente elevados. Para mediados de 2009 los precios de los productos agropecuarios básicos eran relativamente altos, en comparación con los bajos niveles de las décadas de 1980 y 1990. Algunas estimaciones recientes sugieren que los precios mundiales de los alimentos volverán a subir en la década actual, y se prevé que los precios medios de productos básicos tales como el trigo y los cereales secundarios aumentarán entre 15% y 40% en comparación con el período comprendido entre 1997 y 2006<sup>11</sup>. Es probable que, en el futuro, los precios de los productos no agrícolas, tales como combustibles y metales, continúen siendo volátiles.

---

<sup>9</sup> *Objetivos de Desarrollo del Milenio – Informe de 2010*.

<sup>10</sup> Banco Mundial, *Indicadores del desarrollo mundial 2010* (Washington D.C., abril de 2010).

<sup>11</sup> *OCDE-FAO, Agricultural Outlook 2010-2019* (París, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, 2010).

17. Los precios del petróleo registraron fuertes bajas en 2009 antes de estabilizarse en alrededor de 80 dólares por barril al fin del año, aproximadamente un 45% por debajo del máximo de mediados de 2008. Dada la tendencia de largo plazo a la escasez de energía derivada de combustibles fósiles, es probable que los precios de los combustibles registren fuertes alzas en el futuro a menos que se adopten medidas para invertir en otras fuentes de energía y mejorar la eficiencia energética. Esto constituye tanto un desafío como una oportunidad para quienes formulan las políticas y para la industria en los países en desarrollo. En el supuesto de que no se produzcan cambios, la falta de acceso a energía derivada de combustibles fósiles sofocará el desarrollo, causará mayor pobreza y más hambre, y elevará el riesgo de conflictos civiles con la consiguiente inseguridad.

18. Si, en cambio, se brinda acceso a formas de energía modernas y con frecuencia renovables y se establecen sistemas sólidos de eficiencia energética en los países en desarrollo, se contribuirá a superar este obstáculo y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La adopción de métodos de producción más limpio, que usen los recursos en forma eficiente y produzcan una huella de carbono reducida, contribuirá simultáneamente a mitigar los problemas del medio ambiente y los efectos del cambio climático. Este tema se examina más a fondo en la sección III.

## **2. Cambio demográfico**

19. El crecimiento demográfico está estrechamente relacionado con la cuestión de la escasez de energía. La población actual del mundo es de 6.800 millones, cifra casi doble a la correspondiente a comienzos de la década de 1970 (3.500 millones). Se prevé que la población continuará creciendo rápidamente, a un promedio del 1,1% anual hasta 2019 y un crecimiento del 2,2% en el África Subsahariana<sup>12</sup>.

20. El progreso tecnológico, en particular en la agricultura, ha logrado, por lo general, seguir el ritmo de crecimiento notable de las dimensiones de las sociedades humanas: desde 1960 la producción de alimentos se ha multiplicado por dos y medio, y los precios de los alimentos —hasta hace poco— habían disminuido<sup>13</sup>. Pese a ello, se hace cada vez más difícil asegurar a todos la disponibilidad de alimentos suficientes. Debe reconocerse además que construir un futuro para las poblaciones en crecimiento va más allá de la mera satisfacción de la necesidad de alimentos. Una economía diversificada que ofrezca oportunidades en actividades productivas lideradas por el sector privado, puede mitigar los riesgos del desempleo creciente, los conflictos civiles y la migración ilegal.

## **3. Igualdad entre los géneros**

21. El impacto negativo de las crisis alimentaria, de los combustibles y financiera sobre la reducción de la pobreza afecta también a la igualdad entre los géneros y al empoderamiento de la mujer, que son condiciones necesarias para superar la pobreza, el hambre y las enfermedades. Pero el avance en cuanto al Objetivos de Desarrollo del Milenio 3 (promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer) ha sido lento. Algunos estudios y resultados preliminares indican que se están perpetuando las desigualdades entre los géneros, en particular en lo que hace al trabajo productivo y decente para las mujeres. A nivel mundial, la participación

---

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> *Evaluación de Ecosistemas del Milenio, 2005: Ecosystems and Human Well-being – Biodiversity Synthesis* (Washington, D.C., Instituto de Recursos Mundiales, 2005).

de la mujer en el trabajo remunerado fuera del sector agrícola continuó su lento crecimiento, alcanzando el 41% en 2008. Sin embargo, algunas regiones van muy retrasadas en cuanto a las oportunidades que ofrecen a las mujeres. En el Asia meridional, África septentrional y Asia occidental, solo el 20% de quienes trabajan fuera de la agricultura son mujeres. La igualdad de los géneros en el mercado laboral es también motivo de preocupación en el África Subsahariana, donde las mujeres ocupan solo uno de cada tres empleos remunerados fuera del sector agrícola<sup>14</sup>.

22. Casi dos tercios de todas las mujeres empleadas en los países en desarrollo, trabajan en un negocio familiar o por cuenta propia. Por lo general, son formas de empleo que las tornan extremadamente vulnerables y no ofrecen estabilidad laboral ni prestaciones. Un programa equilibrado de igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer debe centrarse por ende, entre otras cosas, en el empoderamiento económico de las mujeres ofreciéndoles el acceso a recursos, tierras, trabajos decentes y una función activa en el empresariado.

#### 4. Globalización

23. La globalización y la interconexión de los mercados del mundo se han convertido en las características dominantes de la economía mundial, y aparentemente se mantendrán en el futuro previsible. Ya no es posible concebir el crecimiento económico de un país como un proceso puramente interno. La actividad manufacturera se ha integrado globalmente, y se está trasladando a los países en desarrollo a paso acelerado. Sin embargo, no todos los países y las regiones en desarrollo crecen al mismo ritmo.

24. El Objetivo de Desarrollo del Milenio 8 (fomentar una asociación mundial para el desarrollo), tiene como elemento central la meta de desarrollar un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Sin embargo, la experiencia demuestra que la globalización —acompañada por políticas de liberalización del mercado— no ha aportado por ahora grandes ventajas al mundo en desarrollo. La verdadera condición de asociado comercial preferencial se reserva principalmente a los países menos adelantados, y en 2008 los países industrializados admitieron libres de derechos el 81% de las importaciones provenientes de estos<sup>15</sup>. Este trato preferencial ha avanzado, en lo fundamental, sobre la base de la unilateralidad. Ello no es sustituto adecuado para la finalización de la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales y el programa de desarrollo a ella vinculado. Aun cuando sigan desapareciendo los aranceles aduaneros, continuarán en pie los obstáculos técnicos al comercio, por lo cual los países en desarrollo deberán concentrarse en el fortalecimiento de su capacidad como proveedores y en el cumplimiento de los requisitos internacionales de homologación y de normas.

#### 5. La economía ilícita

25. El crecimiento de la economía ilícita en todo el mundo es una tendencia estrechamente vinculada. Aunque no hay más que estimaciones muy aproximadas del volumen del comercio ilícito, fuentes confiables sugieren que el volumen mundial de la actividad económica ilícita está creciendo a ritmo muy superior al de

<sup>14</sup> *Objetivos de Desarrollo del Milenio - Informe de 2010.*

<sup>15</sup> *Ibid.*

la lícita<sup>16</sup>. Con la evolución de la globalización crecieron concomitantemente las comunicaciones, el transporte y los viajes de bajo costo, factores que, unidos, crean condiciones favorables tanto a la actividad económica internacional legítima como a la ilícita.

26. El aumento de la piratería marítima frente a las costas de ciertas regiones en desarrollo es uno de los ejemplos del crecimiento de la economía ilícita que amenaza al comercio y a la seguridad mundiales, y que, sin embargo, parece haber tomado a la comunidad internacional por sorpresa<sup>17</sup>. Otros ejemplos bien documentados incluyen la trata de personas, el tráfico ilícito de drogas y armas, el blanqueo de dinero en el plano transnacional y el saqueo de los recursos naturales. Aunque a veces se mire principalmente desde el punto de vista de la seguridad o la actividad delictiva, la economía ilícita prospera muy especialmente allí donde no existen o no se facilitan suficientemente las oportunidades de ganarse la vida en forma legítima. En realidad, la existencia y crecimiento de la economía ilícita son tanto síntomas como causas de la pobreza y el subdesarrollo. La promoción de formas legítimas de la actividad económica y de la globalización, mediante, por ejemplo, el fomento de la participación en los sectores productivos y en el comercio internacional, debe convertirse en un componente central de las estrategias de la lucha contra el crecimiento de la economía ilícita.

## 6. Cambio climático, industria ecológica y energía

27. El cambio climático es una amenaza importante para los pobres, y subraya la necesidad de desarrollar fuentes de energía limpia y preservar el medio ambiente, tal como se esboza en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 7 (garantizar la sostenibilidad del medio ambiente). Las tendencias actuales del consumo y del crecimiento demográfico están ejerciendo una presión importante sobre los sistemas naturales del planeta. A nivel mundial, las emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) continúan su tendencia ascendente de los últimos años, alcanzando a 30.000 millones de toneladas a fines de 2007. Esto representa un incremento del 35% por encima del nivel de 1990. Los países desarrollados siguen produciendo las emisiones per cápita más elevadas: aproximadamente 12 toneladas de CO<sub>2</sub> por persona, frente a 3 toneladas en las regiones en desarrollo y 0,9 toneladas en el África subsahariana<sup>18</sup>. Los impactos más graves del cambio climático los experimentan los grupos vulnerables que menos han contribuido a crear el problema. Aumenta en todo el mundo el riesgo de muerte o discapacidad y de pérdidas económicas causadas por desastres naturales, y se concentra en los países más pobres por su falta de capacidad para enfrentarse a los efectos resultantes, por ejemplo, sobre el producto agropecuario, la productividad de la mano de obra, la salud y los desplazamientos internos.

28. En la sección III se describe la importancia decisiva de la industria en la respuesta a la amenaza del cambio climático, y se examina la forma en que un enfoque del desarrollo industrial de bajo uso de carbono y eficiencia energética

---

<sup>16</sup> Moisés Naim, en *Ilícito: Cómo traficantes, contrabandistas y piratas están cambiando el mundo* (Debate, 2006), cita una estimación según la cual la economía ilícita representa el 10% de la economía mundial, mientras que el comercio ilícito crece siete veces más rápido que el legal.

<sup>17</sup> Véase Helmut Tuerk, "The resurgence of piracy: a phenomenon of modern times" *University of Miami International and Comparative Law Review*, vol. 17, núm. 1, 2009.

<sup>18</sup> *Objetivos de Desarrollo del Milenio - Informe de 2010*.

puede brindar oportunidades a los países en desarrollo y fomentar la capacidad de resistir crisis futuras.

### **C. Cómo puede el desarrollo industrial facilitar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

29. Pese al efecto negativo de muchas de las megatendencias analizadas previamente, sigue siendo factible alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio con la dedicación, las políticas, los recursos y el esfuerzo adecuados. Además, por lo menos algunas de estas megatendencias —especialmente, el crecimiento de una industria ecológica en reacción a la amenaza del cambio climático— presentan a los países en desarrollo oportunidades claras de asegurarse un crecimiento inclusivo y un desarrollo sostenible. Por lo tanto, se debe centrar la atención en el papel de los sectores productivos en la creación de las condiciones necesarias para el logro sostenible de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

30. La industria es el semillero de la iniciativa empresarial, la inversión en los negocios, el progreso tecnológico, la actualización de las competencias humanas y la creación de empleo. La función clave del desarrollo industrial en la facilitación del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es generar empleo sostenible y los ingresos más elevados necesarios para ayudar a las personas a salir de la pobreza. Por medio de los vínculos intersectoriales, el desarrollo industrial puede también ayudar a sentar las bases de un sector agrícola más eficaz y eficiente, y de un sector terciario floreciente. Todos estos factores contribuyen a mejorar la productividad y a un crecimiento que favorezca a los pobres, con el consiguiente nivel de vida más elevado. En realidad, esta determinación se basa en antecedentes históricos: ningún país ha avanzado en materia de desarrollo sin aumentar la participación del sector manufacturero en su economía. El logro del cambio estructural a favor de estos sectores ha sido la única vía demostrada, durante el último medio siglo, de sacar de la pobreza a grandes números de personas. Los éxitos obtenidos por el Asia oriental muestran cómo las estrategias industriales correctamente formuladas y llevadas a la práctica, pueden transformar para mejor las economías y las sociedades.

31. En el actual clima económico, adquiere particular relieve la importancia del comercio y de las actividades productivas sostenibles. Los gobiernos de los países en desarrollo no pueden seguir basándose en la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) ni en la financiación en condiciones favorables para lograr el desarrollo económico y social. Deben desempeñar un papel protagónico en su propio proceso de desarrollo apoyando la industrialización, el acceso a más energía para uso productivo, la agricultura y los servicios de mayor valor añadido, y la mejora de las capacidades tecnológicas y humanas.

32. La promoción del crecimiento y el empleo sostenidos, ecológicos y equitativos exigirá la acción conjunta de numerosas entidades, tanto en el sector público como en el privado, así como asociaciones que trasciendan los límites nacionales y regionales. La inversión en una capacidad productiva y en energía limpia para alcanzar un crecimiento sostenible, trabajos decentes, la generación de ingresos y el empoderamiento económico y político de la mujer, facilitará a su vez el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de manera intersectorial y global.

### **III. La importancia de la industria ecológica, el acceso a la energía y la eficiencia energética**

#### **A. Introducción**

33. El problema fundamental que enfrenta la industria es cómo desacoplar el consumo de recursos naturales y la emisión de gases de efecto invernadero del crecimiento económico, mitigando así los efectos negativos del cambio climático y la contaminación. La ONUDI se propone, gracias a su iniciativa para una industria ecológica, promover la producción más limpia y con un uso más eficiente de los recursos, la energía renovable para aplicaciones industriales, la ordenación del agua y los desechos, y otras mejoras conexas. Además de los beneficios ambientales, este enfoque aumenta la productividad de la industria, alienta la creación de industrias nuevas y de valor más elevado, permite un mayor acceso a los mercados mundiales y, en definitiva, reduce la pobreza al generar crecimiento económico y empleo en sectores que promueven mejoras ambientales y eficiencia en el uso de los recursos. En la sección B se considera cómo los países en desarrollo pueden ubicarse a la vanguardia de esta nueva ola de industrialización.

34. El acceso a fuentes de energía limpias y modernas es clave para asegurar el éxito de la protección del medio ambiente, tornar a la industria más ecológica y, de hecho, lograr todos los objetivos de desarrollo, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Son ya evidentes cambios muy profundos en la forma en que se suministran, transforman, ponen en práctica y utilizan los servicios energéticos. En la sección C se describen propuestas nuevas, emanadas del sistema de las Naciones Unidas así como de representantes clave del sector privado y de instituciones de investigación, que apuntan a mejorar el acceso a la energía asequible y limpia, y también a promover la eficiencia energética.

#### **B. Industria ecológica**

35. Pese a que los orígenes de las crisis del clima y del medio ambiente se remontan a los inicios de la industrialización del mundo desarrollado, muchos países desarrollados han comenzado a adoptar medidas importantes para desacelerar, si no revertir, la tendencia hacia la insostenibilidad. Sin embargo, el progreso en este sentido ha sido más lento en los países en desarrollo, donde las tecnologías y prácticas de trabajo menos modernas y eficientes han llevado a niveles más elevados de consumo de materiales y de energía de lo que deberían exigir los procesos de producción. Esto pone a los países en desarrollo en gran desventaja. En primer lugar, sus métodos de producción y consumo no solo son insostenibles desde el punto de vista ambiental, sino que no son competitivos. Cada vez más, la competencia mundial exige la combinación de la producción más eficiente y los costos más bajos con el cumplimiento de las nuevas normas internacionales en un entorno de producción ecológicamente sostenible, sea en forma voluntaria u obligatoria.

36. Con el advenimiento de la fabricación globalizada, los países en desarrollo se ven sometidos a presiones crecientes por parte de inversionistas, importadores y gobiernos del mundo industrializado, para que adopten medidas correctivas que incluyan la adopción de tecnologías menos contaminantes. En pos de estos objetivos

y a raíz del lanzamiento de la Iniciativa de la industria ecológica en la Conferencia internacional sobre la industria ecológica en Asia celebrada en septiembre de 2009 en Manila, la ONUDI ha identificado tres esferas de acción específicas en las cuales los gobiernos pueden cerrar brechas para asegurar el crecimiento de la industria ecológica.

37. La primera de estas esferas de acción implica colmar las lagunas en el marco normativo del país, lo cual supone, a su vez, crear políticas, incentivos e infraestructuras eficaces para promover una industria más ecológica. En función de la situación particular de cada país, tales políticas podrían por ejemplo incluir la creación de los marcos normativos necesarios para la ciencia y la tecnología de modo que alienten la innovación ecológica; y la eliminación de subsidios al uso de insumos, tanto materiales como energéticos, en los procesos industriales.

38. La segunda esfera de acción entraña ocuparse de las lagunas del sistema de apoyo a empresas y empresarios, y participar en los esfuerzos por establecer nuevas normas a nivel mundial. A este respecto, los gobiernos podrían adoptar las siguientes medidas: informar a los empresarios sobre las oportunidades existentes para nuevas industrias ecológicamente sostenibles; trabajar con los empresarios para crear las competencias técnicas y comerciales necesarias para aprovechar estas nuevas oportunidades, incluida la capacitación en el cumplimiento de normas internacionales; y, si procede, fundar instituciones de apoyo tales como organismos de acreditación e institutos de investigación. A nivel global, la ONUDI podría trabajar con los gobiernos para asegurar que se tomen en cuenta las condiciones específicas de los sectores industriales de los países en desarrollo a la hora de elaborar las nuevas normas ambientales.

39. La tercera esfera de acción que se sugiere, y que podría priorizarse, se refiere a la necesidad de colmar las lagunas en conocimientos y competencias. Se podría reforzar la comprensión más amplia de estas cuestiones incorporando al programa de estudios de escuelas, universidades y otras instituciones docentes, el tema de una mayor orientación ecológica de la industria. El proceso de aprendizaje podría también trascender las escuelas y la formación terciaria, e ir a la creación de capacidad en los ministerios y organismos de gobierno así como en las empresas de los sectores productivos, incluido el desarrollo de asociaciones entre los sectores público y privado en la esfera del medio ambiente.

### **C. Acceso a la energía y eficiencia energética**

40. La disponibilidad de servicios de energía limpia, eficiente, confiable y asequible es indispensable para la prosperidad global en general, pero para los países en desarrollo, en particular, es indispensable. Los países más pobres deben ampliar el acceso a fuentes de energía confiables y modernas si es que han de reducir la pobreza y mejorar la salud de sus ciudadanos y, al mismo tiempo, aumentar la productividad, mejorar la competitividad y promover el crecimiento económico. Los actuales sistemas de energía no bastan para subvenir a las necesidades de los pobres del mundo, y están dificultando el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aproximadamente 3.000 millones de personas, en todo el

mundo, dependen de la biomasa tradicional para cocina y calefacción<sup>19</sup>. Hasta 1.000 millones más sólo tienen acceso a redes eléctricas de baja confiabilidad. La salud de estas personas se resiente a consecuencia de la combustión ineficiente de combustibles sólidos en edificios mal ventilados, y sufren también las consecuencias económicas de la energía insuficiente para actividades generadoras de ingresos y servicios básicos tales como atención de la salud y educación.

41. Un sistema de energía que funcione bien y mejore el acceso eficiente a fuentes modernas de energía, daría más oportunidad a las personas más pobres del planeta de escapar a los peores efectos de la pobreza. Un sistema tal es también esencial para lograr objetivos de desarrollo más amplios. El crecimiento económico va de la mano con el mayor acceso a servicios modernos de energía, en particular en los países de ingresos bajos y medianos que están pasando por la fase del desarrollo industrial acelerado. El Banco Mundial estima que los países con sistemas de energía de funcionamiento deficiente pueden perder hasta un 2% anual de crecimiento económico por interrupciones del abastecimiento de energía, una excesiva inversión en generadores eléctricos de emergencia, subsidios a la energía y pérdidas, y uso ineficiente de recursos de energía escasos<sup>20</sup>.

42. El avance hacia la eficiencia energética en la industria, interés común a los países en desarrollo y a los desarrollados, es una cuestión respecto de la cual debe alcanzarse un consenso internacional. La eficiencia energética en el ámbito industrial rinde tres dividendos fundamentales: a) un dividendo ambiental, ya que ayuda a reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> combatiendo así el cambio climático; b) un dividendo de desarrollo, porque ahorra energía y recursos que pueden distribuirse entre los pobres; y c) un dividendo económico, ya que por lo general la inversión en procesos energéticos eficientes es rentable.

43. Los principales obstáculos a la eficiencia energética en la industria, en los países en desarrollo, aparecen al nivel microeconómico. Derivan de la falta de información adecuada, costos inesperados vinculados a la introducción de nuevas tecnologías y acceso limitado a capitales de inversión. A nivel macroeconómico los obstáculos incluyen marcos de política inadecuados, un abastecimiento de energía poco confiable, y la falta de capacidad institucional para la eficiencia energética en la industria. Solo a través de políticas públicas integradas concebidas para promover la eficiencia energética en la industria, podrán los países en desarrollo reducir el consumo industrial de energía y beneficiarse de un mejor clima, una reducción de la pobreza y un desarrollo sostenible.

44. En este contexto, y basándose en los trabajos de ONU-Energía (el mecanismo interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación en cuestiones de energía), el Secretario General de las Naciones Unidas convocó un Grupo Asesor sobre energía y cambio climático para que encarase los dos desafíos conexos: subvenir a las necesidades de energía para el desarrollo del mundo y

---

<sup>19</sup> Véase Organización Mundial de la Salud y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "The Energy Access Situation in Developing Countries: a review focusing on least developed countries" (Nueva York, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2009), donde se estima que más de 3.000 millones de personas carecen de acceso a combustibles modernos para cocina y calefacción, mientras que la Agencia Internacional de la Energía estima su número en 2.500 millones.

<sup>20</sup> Orvika Rosnes y Haakon Vennemo, "Costing power infrastructure investment needs in Southern and Eastern Africa", Background paper No. 5 (Banco Mundial, 2009).



contribuir simultáneamente a una reducción de los gases de efecto invernadero. El Grupo Asesor, que al igual que ONU-Energía está presidido por el Director General de la ONUDI, es una alianza de múltiples interesados que reúne a entidades del sistema de las Naciones Unidas (incluido el Banco Mundial) con el sector privado y con instituciones de investigación<sup>21</sup>.

45. En su informe de 2010 titulado “Energy for a sustainable future”, el Grupo Asesor pidió un compromiso con dos metas: el acceso universal a servicios modernos de energía en 2030, y una reducción del 40% de la intensidad energética global para el mismo año. El Grupo llegó a la conclusión de que el logro de estos objetivos complementarios contribuirían a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mejorarían la calidad y la sostenibilidad del crecimiento macroeconómico, y ayudarían a reducir las emisiones de carbono durante los próximos 20 años. El Grupo sostiene también que los objetivos, aunque ambiciosos, pueden ser logrados. Ello se debe en parte a las innovaciones tecnológicas y a los nuevos modelos de negocios, y también a un desplazamiento de las prioridades de la financiación internacional a favor de la energía limpia. El informe del Grupo señala también antecedentes del logro tanto de una provisión amplia de acceso a la energía (citando a China, el Brasil y Viet Nam) como de mejoras rápidas de la eficiencia energética (por ejemplo, en China, Dinamarca, el Japón y Suecia).

46. El Grupo Asesor sugiere la adopción de varias medidas a fin de lograr los objetivos en materia de energía, incluido el inicio de una campaña mundial en apoyo de la energía para el desarrollo sostenible; la priorización de los objetivos de energía mediante la aprobación de normas nacionales adecuadas; la provisión de una financiación suficiente por medio de mecanismos de apoyo financiero y un incremento considerable de la financiación internacional, bilateral y multilateral<sup>22</sup>; y el fomento de la participación del sector privado en el logro de estos objetivos. También recomienda que el sistema de las Naciones Unidas haga de la energía para el desarrollo sostenible una prioridad institucional importante.

47. De conformidad con las conclusiones del informe del Grupo Asesor, el Informe sobre el Desarrollo Industrial de la ONUDI, que aparecerá próximamente, se centrará en los efectos sobre el medio ambiente, el desarrollo y la economía de la eficiencia energética en la industria, incluidos los problemas que enfrentan los países en desarrollo para obtener resultados positivos en los ámbitos del cambio climático, la utilización de los recursos naturales, la reducción de la pobreza y la rentabilidad empresarial. El informe recomendará también políticas gubernamentales dirigidas a mejorar el uso de la energía por las empresas industriales en los países en desarrollo.

---

<sup>21</sup> ONUDI, *Informe sobre el Desarrollo Industrial* (de próxima aparición).

<sup>22</sup> La Agencia Internacional de la Energía estima que solo para lograr el acceso universal a servicios modernos de energía para las necesidades básicas se deberán invertir anualmente, y hasta 2030, 35.000 millones de dólares de los EE.UU. Para el objetivo de la eficiencia en el uso de la energía, la AGECC estima que se necesitarán anualmente —en promedio— 30.000 a 35.000 millones de dólares de los EE.UU. para los países de ingresos bajos y 140.000 a 170.000 millones para los países de ingresos medianos.

## **IV. La respuesta de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial**

### **A. Introducción**

48. La ONUDI está encargada de hacer avanzar el desarrollo industrial sostenible impulsado por el sector privado y promover la cooperación industrial internacional. Desde hace varios años, y con el fin de prestar a sus actividades un enfoque centrado, eficaz y eficiente, la Organización ha concentrado sus actividades en tres temas prioritarios estrechamente relacionadas: la reducción de la pobreza mediante actividades productivas, la creación de capacidad comercial, y el medio ambiente y la energía. En su declaración sobre la misión elaborada recientemente, la ONUDI continúa subrayando su compromiso con estas prioridades, para lo cual enfatiza su aspiración de ayudar a los Estados Miembros a desarrollar un sector productivo floreciente, aumentar su participación en el comercio internacional y proteger su medio ambiente. La nueva declaración sobre la misión forma parte integral de un proceso de gestión del cambio, cuyo objetivo es lograr el crecimiento constante y mejorar la calidad de los servicios prestados a los Estados Miembros en los planos mundial, regional y nacional, reforzando la orientación de dichos servicios a los resultados y mejorando aún más la eficiencia de la organización.

#### **1. Asociaciones**

49. La asociación es un elemento clave del enfoque aplicado por la ONUDI al desarrollo. La ONUDI trabaja en estrecha colaboración con diversas entidades pertinentes dentro del sistema de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales y el sistema multilateral de desarrollo en general, así como con asociados bilaterales, el sector privado, el mundo académico y la sociedad civil. La ONUDI participa activamente en iniciativas pertinentes de todo el sistema de las Naciones Unidas y en mecanismos de coordinación en los planos mundial, regional y nacional, y procura incrementar la eficacia, la eficiencia, la coherencia y el efecto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la asistencia prestada a los países para que logren sus metas de desarrollo. Se han creado asociaciones de estrecha colaboración a nivel mundial, regional y nacional —en particular, en el contexto de la colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en los países— con organizaciones hermanas, incluidos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC y la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

50. Hace ya mucho que la ONUDI comprendió el potencial de la colaboración con el sector privado para promover el desarrollo. Las asociaciones entre la ONUDI y los participantes clave del sector privado han reforzado la influencia de la organización en esferas tales como el desarrollo empresarial de los jóvenes y mejoras en la calidad y la seguridad del producto de pequeños productores de países en desarrollo. Además, como participante básico en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, la ONUDI colabora con el sector privado para promover la responsabilidad social de las empresas como vía hacia una mayor productividad y competitividad de las economías en desarrollo.

51. La cooperación Sur-Sur se beneficia de las asociaciones entre países en desarrollo. La ONUDI alienta la cooperación económica y técnica entre los países en desarrollo a través de sus actividades de cooperación técnica y de otra índole. Un número cada vez mayor de aportes y recursos para la cooperación técnica proviene de países en desarrollo, en especial en los ámbitos de los agronegocios, la energía renovable y el fomento de la capacidad comercial. Además, la ONUDI ha establecido dos Centros para la cooperación industrial Sur-Sur en la India y China, y espera establecer a la brevedad centros adicionales en otras regiones.

## **2. Apoyo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD)**

52. Otro ejemplo de asociación es el apoyo de la ONUDI a los objetivos de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) (A/57/304, anexo). La ONUDI presta un apoyo concreto y tangible a las metas de desarrollo de la Unión Africana y la NEPAD por medio de sus actividades de cooperación técnica, así como de la convocación de importantes conferencias mundiales y regionales, promoviendo la transferencia de los conocimientos industriales y la tecnología, y alentando la cooperación Sur-Sur.

53. Por ejemplo, se está poniendo en práctica un programa para un trabajo productivo y decente en el que participan varias partes interesadas en los países de la Unión del Río Mano de Liberia, Guinea, Sierra Leona y Côte d'Ivoire. Conjuntamente con la Unión Africana, la ONUDI organizó varias conferencias y sesiones de grupos de expertos particularmente pertinentes a África, incluidos una Conferencia Internacional sobre los Biocombustibles en Addis Abeba, en febrero 2008; una importante conferencia sobre energía renovable en Dakar, en abril del mismo año; y una Conferencia de Alto Nivel sobre la Promoción de Agronegocios y Agroindustrias en África celebrada conjuntamente con la Unión Africana y otros asociados en Abuja, en marzo de 2010.

54. En cuanto al apoyo normativo a la NEPAD, la ONUDI presta apoyo a la Unión Africana para formular su Plan de Acción para el Desarrollo Industrial Acelerado de África. En 2009 se preparó una estrategia de financiación y movilización de recursos para dicho Plan de Acción. En ella se esbozó un enfoque amplio para la movilización de recursos financieros y de otra índole, y fue presentada a los órganos pertinentes de la Unión Africana entre otros, la Conferencia de Ministros Africanos de Industria celebrada en diciembre de 2009. La ONUDI se ha comprometido también a apoyar la creación de una dependencia de la puesta en práctica del Plan de Acción, y está actualmente en consultas con miembros del grupo temático sobre la industria, el comercio y el acceso a los mercados de la NEPAD para formular actividades de colaboración dirigidas a la sostenibilidad de la dependencia.

## **B. Tres prioridades temáticas**

55. La Constitución de la ONUDI dispone que la Organización cumplirá cuatro funciones sinérgicas en el ejercicio de su mandato: una función de cooperación técnica, una función de convocación o foro mundial, una función normativa y una función de análisis y asesoramiento. La ONUDI valora cada una de estas funciones y las aplica según corresponda en apoyo de sus prioridades temáticas. En la presente sección se examina una serie de actividades recientes y actuales que reflejan las tres prioridades temáticas, tomando en cuenta las cuatro funciones constitucionales.

## 1. Reducción de la pobreza mediante actividades productivas

56. Superar la pobreza es la meta primordial de las diversas organizaciones orientadas al desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, cuyos mandatos son diferentes pero complementarios. La ONUDI se concentra en empoderar a los pobres por medio de actividades productivas y ayuda a los países en desarrollo a hacer crecer sus industrias y fomentar el sector privado y la iniciativa empresarial, centrándose en particular en el sector de las pequeñas y medianas empresas. Promueve la transferencia de tecnología y la inversión, y se centra en áreas de interés específicas que incluyen la participación de la mujer en las actividades productivas, el fomento de la capacidad agroindustrial y la promoción de la cooperación Sur-Sur.

57. La investigación aplicada y los análisis realizados por la ONUDI inciden directamente en el diseño y la formulación de estrategias y políticas exitosas de reducción de la pobreza. La ONUDI publicó en 2009 su Informe sobre el Desarrollo Industrial titulado *Breaking In and Moving Up: New Industrial Challenges for the Bottom Billion and the Middle-income Countries*<sup>23</sup>. En el informe se analizan las oportunidades y obstáculos que enfrentan los países menos adelantados y de ingresos medianos que participan en los mercados internacionales de productos manufacturados y están pasando a procesos productivos más adelantados, y se presentan una serie de respuestas de política concebidas para permitir a los países llegar a sus propias soluciones de cómo encarar la pobreza con éxito.

58. La ONUDI apoya a los países menos adelantados a través de actividades específicas de cooperación técnica. Además, facilita periódicamente conferencias de ministros de industria y comercio de los países menos adelantados en las cuales estos pueden diseñar un programa común para encarar las dificultades compartidas del crecimiento de los sectores productivos y la promoción de la diversificación económica. La más reciente de esas conferencias que organizó la ONUDI, celebrada en diciembre de 2009, examinó los efectos de la crisis financiera y económica mundial sobre los países menos adelantados. También contribuyó a la elaboración del programa de acción que aprobará la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en Estambul, en 2011. La Conferencia de Ministros de Industria y Comercio de los países menos adelantados de 2009 adoptó un Plan de Acción Ministerial<sup>24</sup>, del cual tomó nota la Conferencia General de la ONUDI en su 13° período de sesiones el 11 de diciembre de 2009. La ONUDI, en apoyo del Plan de Acción, está actualmente embarcada en investigaciones innovadoras sobre los factores que determinan e impulsan la diversificación económica en los países menos adelantados. La ONUDI presentará los resultados de estas investigaciones en la cuarta Conferencia de los países menos adelantados.

59. La inversión extranjera directa es un catalizador importante del crecimiento económico, el desarrollo y la reducción de la pobreza. La ONUDI procura respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo por maximizar los beneficios de dichas corrientes de inversión. El programa regional para la promoción de las inversiones de la ONUDI, puesto en marcha en octubre de 2008 en la cuarta reunión de la Red de Organismos de Promoción de Inversiones de la ONUDI en África, (AfrIPANet) contiene los elementos necesarios para ayudar a los países a desplazar el énfasis, en

<sup>23</sup> Publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.09.II.B.37

<sup>24</sup> Véase GC.13/INF.4, GC.13/Res.5, anexo.

lo que hace a las corrientes de inversión extranjera directa, de la cantidad a la calidad; y a promover la inversión nacional orientada al crecimiento competitivo. Otra dimensión importante del apoyo brindado por la ONUDI es su programa de subcontratación y colaboración, en el marco del cual se están estableciendo centros de subcontratación y colaboración locales dentro de instituciones anfitrionas tales como cámaras de comercio. La función de cada uno de los centros de subcontratación y colaboración es interactuar con grandes empresas transnacionales para captar sus necesidades y planes de adquisiciones, y medir el desempeño y la capacidad de las empresas nacionales.

60. El sector agroindustrial representa un área clave de crecimiento para las economías de los países menos adelantados, al fortalecerlas contra las fluctuaciones de precios de los productos básicos y proporcionando una base sólida para una economía más fuerte y diversificada. Los servicios de cooperación técnica de la ONUDI encaran la agroindustria desde varios puntos de vista interrelacionados y actualmente el número de proyectos agrícolas que ejecutan es un 60% mayor que en 2006. Se han obtenido más recursos financieros para dichos servicios gracias a que los Estados Miembros, en el 13° período de sesiones de la Conferencia General, acordaron establecer un fondo fiduciario especial para la mayor seguridad alimentaria mediante la promoción de los agronegocios y la agroindustria.

61. La Iniciativa sobre los agronegocios y las agroindustrias de África (3ADI) de la ONUDI se centra en cómo tornar a las economías de África, basadas generalmente en los recursos naturales, más dinámicas y diversificadas, aumentando el grado de procesamiento en el país de los recursos naturales y añadiéndoles valor, de modo que las empresas africanas puedan participar en las cadenas de valor mundiales. La Iniciativa procura también ayudar a mejorar la calidad y la seguridad de los alimentos, estableciendo sistemas de certificación y rastreabilidad y armonizando las normas. Tiene también por meta ayudar a lograr una mayor seguridad alimentaria reduciendo las pérdidas posteriores a la cosecha y prolongando la duración después de elaborados los alimentos. La ONUDI extenderá este enfoque también a otras regiones, adaptándolo según corresponda a las necesidades y las circunstancias específicas. La creación de un Centro de rastreo de las exportaciones agroindustriales de Egipto (ETRACE) es un modelo que puede aplicarse fácilmente en otros lugares<sup>25</sup>.

62. La ONUDI utiliza su función convocatoria para obtener apoyo para las agroindustrias y dar oportunidad a que representantes de gobiernos, miembros de la industria de los alimentos, la sociedad civil y los expertos en desarrollo debatan la contribución del sector al desarrollo económico. El Foro mundial sobre las industrias agroalimentarias de abril de 2008, acogido por el Gobierno de la India y organizado por la ONUDI en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), examinó los factores clave que afectan a la competitividad y las posibles esferas de acción para promover el desarrollo de las agroindustrias. En noviembre de 2008 la ONUDI convocó a una Conferencia Internacional sobre intercambio de soluciones innovadoras en el sector agroalimentario, que se celebró en El Cairo, en estrecha colaboración con el Gobierno de Egipto. La conferencia tenía por objeto permitir el encuentro entre quienes buscaban llegar a un desarrollo sostenible de los agronegocios, y quienes podían aportar soluciones innovadoras. También examinó opciones de financiación

---

<sup>25</sup> Se encontrará más información sobre este centro en <http://www.unido.org/index.php?id=723>.

para la asistencia al desarrollo y la inversión. Tomando estas reuniones como base, se celebró en marzo de 2010, en Abuja, una Conferencia de Alto Nivel sobre la Promoción de Agronegocios y Agroindustrias en África. Uno de los resultados de la Conferencia, la Declaración de Abuja sobre la Promoción de Agronegocios y Agroindustrias en África, los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana hicieron suya la Iniciativa de promoción de agronegocios y agroindustrias africanas.

## 2. Creación de capacidad comercial

63. La ONUDI reconoce el papel central que desempeña el comercio como motor del crecimiento, permitiendo a los países en desarrollo participar en los mercados mundiales. Ello les ayuda a asegurarse el crecimiento económico en el futuro y la reducción de la pobreza. La ONUDI maneja la mayor cartera de proyectos de fomento de la capacidad comercial dentro del sistema de las Naciones Unidas, y es un asociado para la ejecución tanto de la iniciativa del Marco integrado mejorado como del Servicio de Normas y Fomento del Comercio (FANFC).

64. Como se observó antes en la sección II *supra*, la globalización presenta oportunidades a los países en desarrollo. Sin embargo —y en particular por no haberse concluido la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales— los intentos de numerosos países por cosechar íntegramente los beneficios del comercio internacional se ven frustrados por la falta de una capacidad de oferta competitiva y de una infraestructura de calidad adecuada capaces de responder a las exigencias del mercado.

65. En respuesta a estas necesidades, la ONUDI ofrece una gama de programas diseñados específicamente para respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo por alentar la modernización de las empresas y la competitividad, y para mejorar la calidad de la infraestructura y su conformidad con las normas. El apoyo a esto último incluye la asistencia a las autoridades nacionales en la elaboración y armonización de las normas, y las mejoras de los ensayos y la metrología. En fecha reciente, por ejemplo, gracias a la asistencia proporcionada por el Programa de apoyo a la calidad en Bangladesh de la ONUDI, el instituto nacional de metrología de Bangladesh solicitó con éxito la acreditación en parámetros de masa y temperatura. El apoyo prestado por el Programa a los exportadores del sector pesca también llevó a la adopción de sistemas de rastreabilidad. Análogamente, un programa conjunto de la ONUDI y la Organización Mundial del Comercio en Zambia tiene por objetivo establecer una infraestructura fidedigna de evaluación de la conformidad, con acreditación en los temas pertinentes, facilitando así la entrada del país en los mercados internacionales. Otras iniciativas de la ONUDI para el fomento de la capacidad comercial apuntan a promover la creación de consorcios de exportación y la responsabilidad social de las empresas.

66. La ONUDI trabaja en estrecha cooperación con otras organizaciones en la esfera del fomento de la capacidad comercial. Uno de los mecanismos de cooperación es el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva, con el cual la ONUDI está emprendiendo proyectos conjuntos en varios países dentro del marco de la iniciativa Unidos en la acción, incluidos Cabo Verde, la República Unida de Tanzania y Viet Nam. Bajo los auspicios del Grupo, la ONUDI preparó recientemente una versión actualizada de la “Guía de recursos interinstitucionales para el fomento de la capacidad comercial”, publicada por primera vez en 2008. La

nueva edición describe los servicios y programas de 25 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y ofrece información sobre las actividades comerciales de cinco bancos de desarrollo regionales, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y algunos asociados bilaterales. Los servicios y programas se describen sistemáticamente en 10 categorías, permitiendo a los usuarios beneficiarse de la idoneidad de cada uno de los asociados para el desarrollo participantes.

### 3. Medio ambiente y energía

67. En la sección III *supra* se examinó la importancia para el desarrollo de desacoplar la degradación del medio ambiente de la producción, y de brindar acceso a fuentes modernas de energía que sean limpias, asequibles y confiables, y se describieron también las actividades emprendidas por la ONUDI en el contexto de su Iniciativa de la Industria Ecológica, así como sus actividades en apoyo del acceso a la energía y la eficiencia energética en el contexto de su función de presidente de ONU-Energía y del Grupo Asesor sobre energía y cambio climático, incluida la preparación del próximo Informe sobre el Desarrollo Industrial de 2010 sobre la eficiencia energética en el ámbito industrial.

68. Como complemento de estas actividades, el programa del Protocolo de Montreal de la ONUDI ha asistido desde 1992 a países en desarrollo a lograr sus metas de cumplimiento para la supresión progresiva de las sustancias que agotan la capa de ozono. En los últimos años se ha centrado en la eliminación de los clorofluorocarburos, lo cual ha contribuido considerablemente al logro del Objetivo de Desarrollo del Milenio 7 (garantizar la sostenibilidad del medio ambiente). La trayectoria comprobada de la ONUDI en cuanto a la puesta en práctica del Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono<sup>26</sup> se ve complementada por su capacidad para innovar y acometer nuevos problemas. La ONUDI ha sido calificada sistemáticamente como el organismo de ejecución con mejor desempeño en la evaluación anual llevada a cabo por la Secretaría del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal. La ONUDI respalda también la aplicación del Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes<sup>27</sup>, con numerosos proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

69. Aprovechando su colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) para establecer centros nacionales de producción menos contaminante, la ONUDI está creando una red de centros de producción menos contaminante y con uso eficiente de los recursos en calidad de instituciones de apoyo a la industria con miras a ayudar a las empresas a adoptar técnicas y tecnologías de producción menos contaminantes, permitiéndoles reducir de manera rentable los desechos, la contaminación y el consumo de energía y agua.

70. La ONUDI ha convocado varias conferencias importantes sobre la energía, incluidos el Foro Mundial sobre Energías Renovables celebrado en mayo de 2008 en Foz do Iguaçu (Brasil), y la conferencia “Hacia una agenda energética integrada más allá de 2020”, celebrada en Viena, y el Foro Mundial sobre Energías Renovables (León, México) ambos en 2009, a fin de reunir a los encargados de formular políticas, a representantes del sector privado y de la sociedad civil para debatir las

<sup>26</sup> *Treaty Series*, vol. 1522, núm. 26369.

<sup>27</sup> *Ibid.*, vol. 2256, núm. 40214.

cuestiones de la energía y determinar qué líneas de conducta pueden allanar el camino hacia un futuro más sostenible y de menor uso de carbono.

71. En cuanto a cooperación técnica en el campo de la energía, la ONUDI ha desarrollado servicios que ayudan a acceder a la energía rural para uso productivo, con hincapié en la energía renovable (incluida la solar, eólica, hidráulica a pequeña escala y geotérmica) y la eficiencia energética. Dos ejemplos de proyectos de demostración específicos que se pueden replicar, incluso a mayor escala, son la creación en una remota isla de Indonesia asolada por un desastre natural de una minired basada en una pequeña planta hidroeléctrica para promover los usos productivos, y un proyecto en Kenya para promover la energía solar, de biomasa, eólica y de biogás, que añade una fuente importante a la red nacional.

## V. Conclusiones y recomendaciones

72. **De las estadísticas compiladas por la ONUDI se deduce que la industria manufacturera mundial fue fuertemente afectada por la crisis económica y financiera, pero que los países en desarrollo en su conjunto continuaron creciendo. Gran parte del crecimiento correspondió a China y la India, mientras que el grupo más amplio de los países recién industrializados demostró menos resistencia ante la crisis.**

73. **Las tendencias del desarrollo industrial indican también que el crecimiento de los sectores productivos es lo que más impulso imparte al crecimiento de la economía en general y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Sin embargo, el éxito en cuanto al crecimiento, la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio dependerá de cómo reaccionen los países en desarrollo y la comunidad internacional ante un conjunto de megatendencias mundiales interrelacionadas, incluida la persistencia de las crisis alimentaria, de los combustibles y financiera; el cambio demográfico; la igualdad entre los géneros; la globalización; la economía ilícita, el cambio climático y el surgimiento de la industria ecológica.**

74. **La industria ecológica presenta a los países en desarrollo oportunidades de desacoplar el consumo de materiales, agua y energía del crecimiento económico; al mismo tiempo puede ayudar a reducir la pobreza aumentando la productividad, promoviendo el establecimiento de nuevas industrias y un mayor acceso a los mercados mundiales, y creando nuevas oportunidades de empleo que promueven mejoras ambientales y mayor eficiencia en el uso de los recursos.**

75. **El acceso a las formas modernas de energía y el aumento de la eficiencia energética son de interés tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo y son esenciales para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se debe llegar a un consenso internacional para alcanzar los objetivos elaborados por el Grupo Asesor del Secretario General sobre energía y cambio climático, es decir, lograr el acceso universal a energía moderna, asequible y confiable para 2030, y aumentar la eficiencia energética en un 40% para el mismo año.**

76. **El sistema de desarrollo multilateral, incluidas las instituciones financieras internacionales y el sistema de las Naciones Unidas, deben trabajar**



para asegurar que los países en desarrollo alcancen los objetivos acordados internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Entre las vías para ello se cuentan el uso eficaz de su poder de convocatoria para promover la cooperación y las asociaciones internacionales, su capacidad para elaborar normas y sus conocimientos especializados que les permite prestar asesoramiento objetivo a los interesados.

77. La ONUDI debe seguir colaborando con otras entidades pertinentes para fomentar el desarrollo industrial sostenible en el contexto de sus tres prioridades temáticas: reducción de la pobreza mediante actividades productivas, creación de capacidad comercial, y medio ambiente y energía; y debe también seguir tomando medidas para mejorar aún más la diversidad y el efecto que tienen los servicios que presta a los Estados miembros sobre el desarrollo en los planos mundial, regional y nacional.

78. La ONUDI debe intensificar aún más sus actividades con arreglo a sus funciones de cooperación técnica, convocatoria, normativas y de asesoramiento y análisis a fin de prestar a los países en desarrollo el máximo apoyo para la reducción sostenible de la pobreza mediante la creación de capacidad humana e institucional, la mejora de la competitividad internacional, la promoción de la inversión y la transferencia de tecnología, el estímulo del desarrollo empresarial (en particular, de las pequeñas y medianas empresas), el desarrollo del sector agroindustrial, el acceso seguro a la energía y la eficiencia energética industrial, la promoción de la industria ecológica y la lucha contra el cambio climático.