



Asamblea General

Distr. general
28 de julio de 2011
Español
Original: inglés

Sexagésimo sexto período de sesiones

Tema 63 a) del programa provisional*

Nueva Alianza para el Desarrollo de África: progresos en su aplicación y apoyo internacional

Nueva Alianza para el Desarrollo de África: noveno informe consolidado sobre los progresos en su aplicación y el apoyo internacional

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, solicitado por la Asamblea General en su resolución 65/284, coincide con el décimo aniversario de la aprobación por los líderes africanos del programa insignia de la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). En él se evalúan los avances registrados en la ejecución de los proyectos y programas de la NEPAD y el apoyo prestado por la comunidad internacional. El informe también coincide con un interés renovado por las necesidades de África, que se aprecia en los importantes compromisos asumidos tras la sesión plenaria de alto nivel de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio celebrada en 2010, la aprobación del Programa de Acción de Estambul en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y del marco de aplicación de las recomendaciones del Grupo Directivo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África a fin de acelerar los avances hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África. Esta renovada atención obedece a que los países africanos siguen enfrentando problemas para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

* A/66/150.



En este contexto, aunque en el informe se destaca el hecho de que los países africanos han realizado avances en la aplicación de la NEPAD, también se reitera la necesidad de asignar más recursos a las prioridades sectoriales de la Alianza y de emprender reformas adecuadas para seguir alentando la participación del sector privado en proyectos de asociación y promover las alianzas de colaboración entre los sectores público y privado para financiar proyectos de infraestructura. Con el fin de reforzar aún más la cooperación internacional para el desarrollo y facilitar la aplicación de la NEPAD, los asociados para el desarrollo deberían adoptar con urgencia medidas para concluir con éxito la Ronda de negociaciones comerciales de Doha, con su dimensión de desarrollo, cumplir con los compromisos en materia de ayuda y mejorar la eficacia de la ayuda. Diez años después de la aprobación de la NEPAD, la opción de mantener las prácticas habituales ya no es una alternativa aceptable, porque no permitiría cumplir con los compromisos adquiridos y retrasaría la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la aplicación de la NEPAD.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	4
II. Actividades realizadas por los países y organizaciones de África	4
A. Infraestructura	4
B. Agricultura y seguridad alimentaria	6
C. Salud	7
D. Educación y capacitación	8
E. Medio ambiente y turismo	9
F. Tecnología de la información y las comunicaciones	10
G. Ciencia y tecnología	11
H. Incorporación de la perspectiva de género, empoderamiento de la mujer y participación de la sociedad civil	12
I. Mecanismo de examen entre los propios países africanos	13
III. Respuesta de la comunidad internacional: aprovechar el impulso generado por el apoyo internacional al desarrollo de África	14
A. Asistencia oficial para el desarrollo	15
B. Alivio de la deuda	17
C. Inversión extranjera directa	19
D. Comercio	19
E. Cooperación Sur-Sur	20
F. Aldeas del Milenio	21
IV. Apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas	22
Fortalecimiento del Mecanismo de Coordinación Regional de los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas que trabajan en África en apoyo de la Unión Africana y su programa de la NEPAD y el sistema de grupos temáticos	22
V. Conclusiones y recomendaciones	23

I. Introducción

1. La Asamblea General en su resolución 65/284, titulada “Nueva Alianza para el Desarrollo de África: progresos en su aplicación y apoyo internacional”, pidió al Secretario General que le presentara, en su sexagésimo sexto período de sesiones, un informe exhaustivo sobre la aplicación de la resolución. El presente informe se ha preparado atendiendo a esa solicitud.

2. En el informe se ponen de relieve las medidas adoptadas por los países y organizaciones africanas en la aplicación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), la respuesta de la comunidad internacional y el apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas durante el último año. Asimismo, el informe destaca las actividades realizadas por el sector privado y las instituciones de la sociedad civil en apoyo de la NEPAD. Para la preparación del informe se contó con información proporcionada por los Estados Miembros, la Comisión de la Unión Africana, el Banco Africano de Desarrollo (BAFD), el Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD (Organismo de la NEPAD), la secretaría del Mecanismo de examen entre los propios países africanos, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y varias entidades del sistema de las Naciones Unidas.

II. Actividades realizadas por los países y organizaciones de África

3. La NEPAD, cuya creación fue aprobada en julio de 2001 en Lusaka por los líderes africanos, es tanto una visión colectiva de futuro como un marco estratégico de desarrollo para África. Su principal objetivo es generar un crecimiento económico amplio y equitativo para que África pueda reducir la pobreza e integrarse mejor en la economía mundial. Para hacer realidad esta idea es necesario cumplir las principales prioridades sectoriales de la NEPAD. En gran medida, la transición de un marco a un plan operacional depende de la voluntad de cada país. En el contexto de la NEPAD, se espera que cada país diseñe su propio plan nacional de manera coherente con los objetivos de la NEPAD y asuma la responsabilidad de ejecutar los programas de la Alianza a nivel nacional. Asimismo, las comunidades económicas regionales, que son las instituciones fundamentales para la integración económica de África, desempeñan un papel central en la ejecución de proyectos a nivel subregional.

A. Infraestructura

4. La labor realizada en los últimos 12 meses en este sector se han centrado en la energía, el transporte y el agua. El establecimiento del Organismo de la NEPAD y su integración en las estructuras y procesos de la Unión Africana ha permitido obtener una mayor coherencia y coordinación de las actividades para el desarrollo. Por ejemplo, el Organismo de la NEPAD y el Departamento de Infraestructura y Energía de la Comisión de la Unión Africana elaboraron un programa de trabajo conjunto y aprobaron un proyecto conjunto de infraestructuras prioritarias para 2010-2015, basado en el Plan de Acción para África de la Unión Africana y la NEPAD. El principal objetivo del Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África, que

fue aprobado en la 14ª Cumbre de la Unión Africana, celebrada en febrero de 2010, es concebir una visión de futuro para el desarrollo de la infraestructura de África teniendo en cuenta los objetivos estratégicos y las políticas sectoriales del continente. El Programa proporciona un marco coherente para desarrollar la infraestructura regional y continental (transporte, energía, agua y tecnología de la información y las comunicaciones).

5. Tras la ejecución con éxito del plan de acción a corto plazo, el Organismo de la NEPAD, en colaboración con el Banco Africano de Desarrollo, llevó a cabo un tercer examen del plan de acción. Según el examen, el plan de acción contribuyó al desarrollo de la infraestructura regional con una inversión estimada de 5.600 millones de dólares entre 2002 y 2008, lo que equivale al 69% del conjunto de inversiones del plan de acción a corto plazo original. Desde 2004, el 70% de los 103 proyectos examinados ha registrado algún avance, en tanto que el 15% ha llegado a su fin.

6. Para tratar de racionalizar sus actividades y asegurar la coordinación y colaboración efectivas en la ejecución de los programas y proyectos, el Organismo de la NEPAD firmó en marzo de 2010 un memorando de entendimiento con el Foro Africano para Reguladores de Servicios Públicos. El Foro es una iniciativa creada en el documento fundacional de la NEPAD con el objetivo de establecer e impulsar la colaboración entre los reguladores de servicios públicos del continente africano para apoyar el crecimiento y el desarrollo socioeconómico de África, y se ocupa principalmente de la reglamentación de la infraestructura (comunicaciones, energía, transporte, agua y saneamiento). La cooperación entre el Foro y el Organismo tiene la finalidad de ampliar y fortalecer los acuerdos de asociación vigentes con respecto al desarrollo de la infraestructura en África.

7. En el sector del transporte aéreo se ha seguido promoviendo la seguridad y eficiencia de los viajes por vía aérea en el continente mediante la plena aplicación de la Declaración de Yamusukro sobre una nueva política para la aviación civil en África. El Organismo de la NEPAD y la Comisión Africana de Aviación Civil también han llegado a un acuerdo respecto de un memorando de entendimiento que se firmará este año, por el que el Organismo ayudará a la Comisión a movilizar recursos para el desarrollo de la aviación civil en África y asumir su nueva función como organismo encargado de aplicar la Declaración de Yamusukro.

8. El Organismo de la NEPAD sigue desempeñando una función activa en la ejecución del proyecto de infraestructura de África y la República de Corea, iniciativa de la organización Korea Institute for Development Strategy. Por consiguiente, el Organismo apoyó la visita de un equipo de 18 expertos a Angola, Mozambique, Namibia, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Zambia, con la misión de encontrar una cartera de proyectos de inversión en los ámbitos del transporte y la energía. El Organismo también está realizando un seguimiento de los resultados de la conferencia de la República de Corea y África sobre inversiones en el desarrollo de la infraestructura y la energía, que se celebró en Seúl en diciembre de 2009. Diversos proyectos de infraestructura de Angola, Namibia, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Zambia se están promoviendo ante los inversores de la República de Corea.

9. En la esfera de la infraestructura y la integración a nivel regional, el Organismo de la NEPAD ha venido facilitando la ejecución de siete proyectos

regionales en el marco de la Iniciativa Presidencial de Fomento de la Infraestructura de la Unión Africana y la NEPAD, según lo aprobado en el 16° período de sesiones de la Asamblea de la Unión Africana.

10. En el sector del agua y el saneamiento, las actividades se han centrado en ampliar y fortalecer la capacidad de formular y ejecutar programas aprovechando las asociaciones de colaboración. A este respecto, el Organismo de la NEPAD y WaterAid (una organización no gubernamental dedicada al agua y el saneamiento con sede en el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) han acordado que WaterAid proporcionará al Organismo consultores por períodos breves para formular y ejecutar sus programas y que, a cambio, el Organismo considerará la posibilidad de incluir el programa de actividades de WaterAid para África Meridional en su dependencia de infraestructura. Ambas partes acordaron además colaborar para llevar a cabo programas y proyectos regionales y continentales sobre agua y saneamiento.

B. Agricultura y seguridad alimentaria

11. La agricultura es el pilar de muchas economías africanas, por lo que es fundamental para el crecimiento socioeconómico y el desarrollo sostenible a largo plazo de África. Durante el período que se examina se siguió avanzando en el cumplimiento de los compromisos adoptados de conformidad con el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) tanto a nivel nacional como regional y aumentó el número de países que formularon programas para alcanzar la meta de productividad agrícola del 6%. De los 26 países que firmaron sus pactos nacionales sobre el CAADP, 20 han preparado o finalizado sus planes nacionales de inversión, los han presentado para que se realice un examen técnico independiente organizado por el Organismo y actualmente están trabajando en las modalidades de financiación y ejecución.

12. Los avances más significativos se han registrado en la consecución de la meta de invertir un 10% del presupuesto en la agricultura, establecida en la Declaración de Maputo. Diez países han alcanzado la meta, frente a tan solo cinco que la habían alcanzado en 2009, en tanto que nueve países han invertido entre el 5% y el 10% de su presupuesto.

13. También se han registrado avances importantes respecto de la aplicación de los pactos regionales sobre el CAADP. La Comisión de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), única comisión económica regional en firmar un pacto regional sobre el CAADP, ha asignado 150 millones de dólares de sus propios recursos para financiar un plan quinquenal, lo que representa el 16% del costo general del plan regional. De manera similar, los asociados para el desarrollo han respondido de manera positiva y España ha asignado 240 millones de euros en el curso de tres años, de los cuales ya se han desembolsado dos tercios a través del Banco Mundial.

14. La ejecución del CAADP ha reportado ventajas adicionales a los países beneficiarios. En primer lugar, los países están emprendiendo y proporcionando análisis con base empírica y planificando y revisando estrategias y programas, lo que está dando lugar a la formulación de programas de inversión de calidad. En segundo lugar, los países están obteniendo un mayor acceso a instrumentos y mecanismos aceptables desde el punto de vista local, lo que permite lograr una

mayor inclusión, un examen más público e inclusivo de las políticas de desarrollo y una mayor disposición gubernamental a interactuar con agentes no estatales en pie de igualdad. En tercer lugar, ha permitido mejorar la participación de los asociados para el desarrollo y, en cuarto lugar, ha ayudado en gran medida a establecer un marco y prioridades nacionales para armonizar y coordinar el apoyo a la ayuda para el desarrollo.

15. A nivel regional se han realizado avances en la ejecución del proyecto piloto de política pesquera para África Occidental, en el que participaron Ghana y Sierra Leona. El proyecto presta apoyo a importantes inversiones del Banco Mundial en los sectores de la pesca de Ghana y Sierra Leona. Estos países son beneficiarios de dos inversiones conexas de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) por un total de entre 90 y 100 millones de dólares. Se han asignado a Ghana y Guinea-Bissau otros 57,8 millones de dólares proporcionados por el Banco Mundial (52 millones), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (4 millones) y la Alianza para la Pesca en África (1,8 millones) como parte de la primera fase del Programa Regional de Pesca de África Occidental.

16. Estas inversiones son estratégicas para la NEPAD y la Asociación para la pesca en África por tres motivos: a) la NEPAD dirige la definición del marco normativo, reglamentario y de gestión en el que tendrían lugar las inversiones en el sector de la pesca; b) ayudan a integrar la pesca en el marco del CAADP para asegurar que el sector pesquero contribuya de manera efectiva y sostenible a lograr la meta del 6% de crecimiento anual y la seguridad alimentaria; y c) constituyen la respuesta fundamental en la etapa posterior al pacto sobre el CAADP para ayudar a los países que han finalizado su pacto a formular programas de inversión en pesca.

17. La puesta en marcha de la Alianza para la Pesca en África ha sido importante para los países beneficiarios por varias razones: a) sus aportaciones han sido fundamentales para aprovechar la inversión financiera del Banco Mundial y reducir de 18 a 6 meses el tiempo que lleva finalizar el ciclo de desarrollo del programa; y b) su función activa y significativa en la movilización de los expertos locales para formular el programa de inversiones ha ampliado la implicación local en los programas.

C. Salud

18. El Organismo de la NEPAD ha seguido impulsando los objetivos fundamentales de la Alianza de mejorar los sistemas de atención de la salud en África, incrementar el número de trabajadores sanitarios capacitados y asegurar la disponibilidad de medicamentos asequibles, inocuos y efectivos para todos los africanos. Para conseguir este último objetivo, la NEPAD dirige la Iniciativa de Armonización Reglamentaria de los Medicamentos en África, que moviliza recursos financieros y técnicos, promueve los exámenes normativos y legislativos de la reglamentación de los medicamentos y coordina las iniciativas en curso de fomento de la capacidad de regulación, con el fin de aumentar la armonización de la reglamentación de los medicamentos. La NEPAD coordina un consorcio formado por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Clinton y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido para poner en práctica la Iniciativa y hasta la fecha ha recibido seis propuestas de proyectos de comisiones económicas regionales para lograr la armonización a nivel regional. El Organismo de

la NEPAD, en consulta con las comisiones económicas regionales, ha concluido el análisis de la situación de la reglamentación y armonización de los medicamentos en la Comunidad de África Oriental (CAO), la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y difundirá las enseñanzas extraídas del proceso de examen en los países y las comisiones de África.

19. A través de la Iniciativa, el Organismo de la NEPAD está colaborando con los interesados y los asociados para hacer frente a la insuficiente reglamentación de los mercados farmacéuticos africanos como principal medida para promover y proteger la salud pública, dado que dicha reglamentación contribuye a asegurar que los pacientes tengan acceso a medicamentos de alta calidad, inocuos y efectivos. En este sentido, el Organismo está colaborando con el Comité de Salud, Trabajo y Asuntos Sociales del Parlamento Panafricano para mejorar la difusión y la promoción de la Iniciativa en el continente. Asimismo, el marco de aplicación de la Iniciativa fue aprobado en abril de 2011 por la Conferencia de Ministros de Salud de la Unión Africana celebrada en Namibia.

20. El Organismo de la NEPAD ha seguido desempeñando una función fundamental para resolver la crisis que afecta al personal sanitario en África. En este contexto, la Plataforma Africana sobre Recursos Humanos para la Salud, presidida por el Organismo, concluyó una evaluación de las necesidades de las escuelas médicas de África Subsahariana con el fin de proporcionar una sólida base de conocimientos para el futuro. Las conclusiones del estudio guiarán la colaboración entre la OMS y el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos de América para luchar contra el SIDA a fin de promover la formación innovadora de los médicos y enfermeros, de conformidad con el compromiso del Plan de Emergencia de apoyar la capacitación de más de 100.000 nuevos profesionales de la salud en África.

21. Está avanzando la colaboración con Research for Health Africa para mejorar la salud y la equidad, reducir la pobreza y contribuir al desarrollo socioeconómico de los países africanos. Hasta la fecha, Mozambique, la República Unida de Tanzania y el Senegal han optado por participar en la iniciativa de Research for Health Africa. La República Unida de Tanzania y el Senegal han acordado hacer uso de esta iniciativa y de su portal de Internet para gestionar su investigación nacional sobre los sistemas de información sanitaria. El Organismo de la NEPAD también está diseñando un programa para prestar apoyo técnico a las comisiones económicas regionales con el fin de elaborar marcos exhaustivos sobre las políticas sanitarias y fitosanitarias, así como estrategias para los cultivos esenciales, en particular respecto de las cuestiones relacionadas con la integración de los mercados regionales.

D. Educación y capacitación

22. El Organismo de la NEPAD ha seguido promocionando el desarrollo profesional de los enfermeros y las parteras en África, a través de negociaciones con el Gobierno de la República Unida de Tanzania a fin de desplegar parteras y enfermeros licenciados en las comunidades rurales mediante el uso de dispensarios móviles. El Organismo también ha formulado un programa orientado a mejorar la formación y las calificaciones de los enfermeros y parteras en tres países integrantes

de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC). En África Meridional, un grupo de seis universidades que ofrecen títulos de máster en enfermería y atención de partos ha formado un consorcio, que cooperará para desarrollar y ofrecer programas de grados y maestrías en enfermería y atención de partos en tres universidades anfitrionas de la región de la CEEAC. Simultáneamente prestarán asistencia a los órganos reguladores de los tres países y trabajarán con los Ministerios de Salud para elaborar planes profesionales que contemplarán el reconocimiento, la utilización y la remuneración de estos enfermeros y parteras en el sector público. Asimismo, el Organismo de la NEPAD ha dado prioridad a la educación forestal y ha solicitado al Gobierno de Suecia que proporcione financiación para un taller destinado a finalizar el programa de estudios de posgrado en educación forestal.

23. En el marco del proyecto de establecer un centro regional para la enseñanza de las matemáticas, la ciencia y la tecnología se están redoblando los esfuerzos para propiciar el apoyo de los Gobiernos del Gabón y Sudáfrica a la inauguración del centro en el Gabón. Tres países (Angola, Mozambique y la República Democrática del Congo) han presentado propuestas para financiar la formación de docentes mediante la enseñanza abierta a distancia al African Renaissance and International Cooperation Fund de Sudáfrica.

E. Medio ambiente y turismo

24. Siete años después de la aprobación del Plan de Acción de la NEPAD para el Medio Ambiente, se han registrado avances en la formulación de planes de acción subregionales para el medio ambiente en las regiones y los países representados por la CEEAC, la CEDEAO, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, la SADC y la Unión del Magreb Árabe, lo que ha permitido formular planes nacionales de acción en cinco países. Además se ha desarrollado la capacidad de aplicar el Plan de Acción para el Medio Ambiente a nivel nacional y subregional. El Plan también ha prestado apoyo a los países de África para mejorar la aplicación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto. Se ha proporcionado un apoyo similar en la ejecución de los aspectos de los planes nacionales de acción relacionados con la biodiversidad y la desertificación. A este respecto se han establecido objetivos normativos y se ha formulado un marco para orientar los debates sobre cuestiones como el acceso y el reparto de beneficios, la ordenación sostenible de los bosques, las especies exóticas invasivas y la gestión marítima y costera integrada. El Plan también ha proporcionado el marco para aplicar la Convención Marco sobre el Cambio Climático a nivel regional. El Organismo de la NEPAD, en colaboración con la Comisión de la Unión Africana y la Conferencia Ministerial de África sobre el Medio Ambiente, ha iniciado un proceso para examinar la aplicación de los planes de acción sobre el medio ambiente.

25. El Organismo de la NEPAD está preparando una propuesta programática titulada “Programa de mitigación y adaptación al cambio climático: respuesta al cambio climático mediante la ciencia, la tecnología y la innovación”. Como parte de un programa en curso cuyo objetivo es integrar el empoderamiento de los jóvenes en los programas de la NEPAD, se ha dado inicio al proceso de participación de los jóvenes en el cambio climático. Este proceso se llevará a cabo mediante la Iniciativa de Jóvenes Científicos Africanos sobre el Cambio Climático, cuya secretaría estará

en la Universidad del Noroeste (Sudáfrica). El objetivo de la Iniciativa de Jóvenes Científicos es concienciar a los jóvenes y propiciar su participación proactiva en cuestiones y actividades relacionadas con el cambio climático. Está previsto que la iniciativa se ponga en funcionamiento a mediados de agosto de 2011 con el tema titulado “Promoción del papel de los sistemas de conocimientos indígenas de África en la mitigación y la adaptación al cambio climático”.

26. En el marco de la Estrategia Regional Africana para la Reducción de Riesgo de Desastre de la Unión Africana y la NEPAD y el programa de acción para su aplicación, se están adoptando medidas para integrar la reducción del riesgo de desastre en las iniciativas de reducción de la pobreza y desarrollo sostenible. El programa de acción ampliado para la aplicación de la Estrategia Regional Africana para la Reducción de Riesgo de Desastre correspondiente al período 2006-2015 se presentó y aprobó en la segunda Conferencia Ministerial de África sobre la Reducción del Riesgo de Desastre. Asimismo se restableció el Grupo Asesor Africano sobre la Reducción del Riesgo de Desastre específicamente para asesorar y apoyar a las plataformas nacionales, al igual que a las autoridades subregionales y regionales, en la aplicación de las iniciativas de reducción del riesgo de desastre en África.

27. Como catalizador del desarrollo, el fomento del turismo puede generar un positivo efecto cascada en otros sectores y ayudar a compartir el costo del desarrollo. La Comisión de la Unión Africana y el Organismo de la NEPAD están colaborando activamente con las organizaciones nacionales, regionales, continentales y mundiales para promover un programa general de integración regional en el sector turístico. Además, reconociendo las oportunidades y los problemas que el sector turístico plantea para África, varios países africanos han elaborado planes generales de turismo con asistencia de la Organización Mundial del Turismo y otros asociados para el desarrollo.

F. Tecnología de la información y las comunicaciones

28. Tras la decisión adoptada en el 15º período de sesiones del Comité de Orientación de los Jefes de Estado y de Gobierno de la NEPAD, celebrado en julio de 2010 en Uganda, la Comisión de la Iniciativa África Electrónica de la NEPAD fue sustituida por el Programa África Electrónica de la NEPAD para impulsar el sector prioritario de la tecnología de la información y las comunicaciones, de conformidad con la nueva orientación estratégica del Organismo de la NEPAD.

29. El Programa África Electrónica de la NEPAD, encargado de formular políticas, estrategias y proyectos a nivel continental para el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones en toda África, ha seguido avanzando en la ejecución de sus principales iniciativas, a saber: la red de infraestructura de banda ancha para la tecnología de la información y las comunicaciones en África y la iniciativa de ciberescuelas. Se redoblaron los esfuerzos para ampliar a todo el continente el entorno propicio de la red de infraestructura de banda ancha de la NEPAD para la tecnología de la información y las comunicaciones mediante la organización de varios talleres regionales y nacionales de interesados sobre el Protocolo de Kigali: uno en El Cairo, para África Septentrional, y otros en Gambia, Senegal, Nigeria y Djibouti, para los interesados locales.

30. Se registraron avances en el tendido del cable submarino Uhurunet. El acuerdo de construcción y mantenimiento y el contrato de abastecimiento para el cable Africa Coast to Europe (ACE)/Uhurunet se firmaron en Francia en junio de 2010. Este segmento del cable Uhurunet se extenderá desde Francia a Sudáfrica y conectará a todos los países de la costa occidental de África. Baharicom, la empresa encargada de desplegar el anillo de cable submarino Uhurunet alrededor de África está intentando reunir capital y créditos para cumplir con el calendario de pagos del contrato de abastecimiento.

31. Con respecto a la red terrestre transfronteriza Umojanet, se completaron dos planes de actividades. El primero, finalizado en julio de 2010, incluyó a 10 países de África Oriental y Meridional (Angola, Botswana, Malawi, Mozambique, Namibia, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe) y el segundo, finalizado en septiembre de 2010, incluyó a 12 países de África Occidental y Central (Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea Ecuatorial, Malí, Níger, Nigeria, República Centroafricana y Togo).

32. En enero de 2011, la 16ª Cumbre de la Unión Africana aprobó la selección, por el Comité Técnico de la Iniciativa Presidencial de Fomento de la Infraestructura de la Unión Africana y la NEPAD, de los proyectos de infraestructura de banda ancha para la tecnología de la información y las comunicaciones Uhurunet y Umojanet y el enlace de fibra óptica para la tecnología de la información y las comunicaciones a lo largo del gasoducto propuesto entre Nigeria, el Níger y Argelia.

33. Con respecto a la iniciativa de ciberescuelas de la NEPAD, el Organismo de la Alianza ha venido trabajando en las modalidades de conclusión de la fase de demostración de la iniciativa. Se han llevado a cabo 80 demostraciones de la iniciativa de ciberescuelas de la NEPAD en 16 países de África. Cada escuela del proyecto de demostraciones estaba equipada con un laboratorio informático que incluía al menos 20 computadoras personales, así como un servidor y una infraestructura de redes y dispositivos periféricos como escáneres, pizarras electrónicas e impresoras. Las escuelas tenían conexión a Internet para comunicarse con el resto del mundo. El Organismo ha firmado un memorando de entendimiento con la Internet Society para desarrollar la capacidad de los principales interesados africanos en el ámbito de la gobernanza de Internet.

G. Ciencia y tecnología

34. Entre los principales logros de la Iniciativa de indicadores de ciencia, tecnología e innovación de África conseguidos hasta la fecha se incluye el establecimiento de centros de coordinación para impulsar la producción de indicadores de ciencia, tecnología e innovación a nivel nacional, la creación de capacidad para reunir datos sobre ciencia, tecnología e innovación y la publicación de African Innovation Outlook 2010, la primera de una serie destinada a informar al público sobre las actividades relacionadas con la ciencia, la tecnología y la innovación en los países africanos. La publicación, presentada en Etiopía en mayo de 2011, contiene los resultados de varias encuestas sobre investigación y desarrollo y se espera que genere un debate que permitirá reunir datos de mejor calidad. El Organismo de la NEPAD y la Iniciativa de indicadores de ciencia, tecnología e innovación también están prestando apoyo a la Comisión de la Unión Africana para establecer el Observatorio Africano de Ciencia, Tecnología e Innovación. Se ha

firmado un acuerdo con el país anfitrión, Guinea Ecuatorial, y el Observatorio tendrá una función fundamental en la coordinación, la reunión de datos y la capacitación, al igual que en la difusión de información sobre las actividades relacionadas con la ciencia, la tecnología y la innovación en África.

35. Se ha completado con éxito la primera fase del programa de la Iniciativa de indicadores de ciencia, tecnología e innovación de África en 19 países miembros de la Comisión de la Unión Africana; el programa tiene por objetivo servir de mecanismo para el aprendizaje mutuo y el intercambio de conocimientos en la realización de encuestas sobre investigación y desarrollo e innovación. Como resultado del programa se han elaborado directrices para estas encuestas, que han sido adoptadas por los países participantes. La medición de la ciencia, la tecnología y la innovación como instrumento de apoyo para la formulación y aplicación de políticas ha abierto nuevas vías de investigación y debate. Los países participantes están colaborando respecto de estas cuestiones y construyendo una comunidad de intercambio de prácticas que asegurará que África se exprese con voz unánime.

36. En noviembre de 2010 se inauguraron oficialmente las instalaciones de la Red de Biociencias de África Oriental y Central en Kenya. Con apoyo financiero del Canadá, el Organismo de la NEPAD ha construido laboratorios de primer nivel para los científicos de África Oriental y Central, que les ofrecerán la oportunidad de llevar a cabo investigaciones de avanzada en la esfera de las ciencias biológicas para abordar los problemas a los que se enfrentan los agricultores al intentar aumentar la productividad agrícola. Recientemente se estableció la Red Panafricana de Expertos en Bioseguridad que presta servicios en todo el continente y está gestionada por personal africano con conocimientos especializados multidisciplinarios sobre los sistemas de bioseguridad. Desde su creación, la Red ha proporcionado capacitación e información de carácter científico a los reguladores africanos pertenecientes al ámbito de la biotecnología agrícola para ayudar a los países a adoptar decisiones fundamentadas.

H. Incorporación de la perspectiva de género, empoderamiento de la mujer y participación de la sociedad civil

37. El Organismo de la NEPAD está trabajando en el establecimiento de incubadoras de empresas para empresarias africanas en las comisiones económicas regionales. En la actualidad, el objetivo es financiar proyectos piloto sobre incubación de empresas para dos comisiones regionales, el Mercado Común de África Oriental y Meridional (COMESA) y la CEDEAO, con un presupuesto de 1 millón de euros. El plan consiste en aprovechar esta experiencia para aplicarla en otras cinco comisiones regionales. En mayo de 2010, el Organismo de la NEPAD y COMESA firmaron un memorando de entendimiento. El proyecto se presentó en la cuarta reunión de ministros responsables de las cuestiones de género y de la mujer, que decidieron empezar a seleccionar a las empresarias y las instituciones colaboradoras. Posteriormente se llevó a cabo una consulta técnica con COMESA y la Federación de Asociaciones Nacionales de Empresarias de África Oriental y Meridional y se acordó que una iniciativa del Banco Mundial sobre incubación empresarial prestaría asistencia en la difusión de las experiencias adquiridas a nivel mundial y en África.

38. El Organismo de la NEPAD ha forjado alianzas estratégicas con entidades del sistema de las Naciones Unidas como la Comisión Económica para África (CEPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en ámbitos fundamentales como los de las mujeres rurales, el empoderamiento económico de la mujer africana y la generación y difusión de conocimientos. Además de los preparativos de la segunda convocatoria de proyectos, el Fondo NEPAD/España para el Empoderamiento de las Mujeres africanas se encargó del seguimiento y la evaluación de los proyectos en curso y del cierre de los proyectos financiados en el marco de la primera convocatoria. La segunda fase del Fondo, que abarca el período 2011-2013, representa la consolidación del programa de la NEPAD sobre el empoderamiento de la mujer en África.

39. El Fondo ha contribuido a promover la incorporación de la perspectiva de género y la formulación de instrumentos fundamentales para aliviar la pobreza, incluido el aumento de la cantidad de mujeres y niñas que recibieron formación profesional económicamente viable. También ha ayudado a crear oportunidades laborales mediante asociaciones públicas y privadas, a desarrollar los conocimientos de las mujeres líderes en el ámbito empresarial y la sociedad civil y en la capacitación sobre el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones, con el fin de reducir la brecha digital. El Fondo ha promovido asimismo la creación de actividades generadoras de ingresos para las mujeres prestando apoyo al procesamiento agrícola (45 máquinas) y la capacitación en gestión empresarial (600 empresarias).

I. Mecanismo de examen entre los propios países africanos

40. El Mecanismo de examen entre los propios países africanos ha seguido fortaleciendo su posición como instrumento para promover la buena gobernanza y el desarrollo socioeconómico en África. En enero de 2011, Liberia se sumó oficialmente al Mecanismo de examen entre los propios países africanos. Según la información proporcionada por su secretaría, a finales de julio de 2011 se habían sumado al Mecanismo mediante la firma del memorando de entendimiento 30 países, a saber: Angola, Argelia, Benin, Burkina Faso, el Camerún, el Congo, Djibouti, Egipto, Etiopía, el Gabón, Ghana, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Mauricio, Mauritania, Mozambique, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, el Senegal, Sierra Leona, Sudáfrica, el Sudán, el Togo, Uganda y Zambia. Los países miembros del Mecanismo representan más del 76% de la población de África.

41. Mauricio y Etiopía fueron examinados por los demás países africanos durante las Cumbres 13ª y 14ª del Foro del Mecanismo, respectivamente. A finales de julio de 2011, habían sido examinados 14 países: Argelia, Benin, Burkina Faso, Etiopía, Ghana, Kenya, Lesotho, Malí, Mauricio, Mozambique, Nigeria, Rwanda, Sudáfrica y Uganda. Otros países están en diversas etapas del proceso de examen: Sierra Leona y Zambia recibieron una misión de examen en febrero y mayo de 2011, respectivamente, la República Unida de Tanzania será objeto de un examen en la segunda mitad de 2011, y Ghana y Kenya serán objeto de un examen periódico de segundo ciclo.

42. Los países examinados han progresado también en la ejecución de sus respectivos programas de acción nacionales resultantes del proceso de examen. A este respecto en la 14ª Cumbre del Foro, celebrada en Addis Abeba en enero de 2011, se examinaron los informes sobre los progresos en la ejecución de los programas nacionales de Lesotho, Nigeria y Sudáfrica, y en la 15ª Cumbre, celebrada en Malabo en junio de 2011, se examinaron los informes sobre los progresos en la ejecución de los programas nacionales de Benin y Burkina Faso.

43. Con el fin de racionalizar y acelerar el proceso de examen entre los propios países, se han revisado algunos de los instrumentos existentes. Por ejemplo, en marzo de 2011 se revisó y validó el cuestionario principal en el curso de un taller para interesados celebrado en Johannesburgo y se volverá a examinar en la 16ª Cumbre del Foro, que se celebrará en Etiopía en enero de 2012, tras un profundo examen realizado por los centros de coordinación del Mecanismo, como dispuso el Foro en su 15ª Cumbre.

44. El Mecanismo ha seguido recibiendo apoyo de sus tres asociados estratégicos, el BAFD, la CEPA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Este apoyo ha incluido la participación en misiones de examen en los países y otras formas de asistencia técnica y financiera. Al respecto, el BAFD ha seguido proporcionando un subsidio para financiar el proyecto destinado a racionalizar y acelerar el proceso del Mecanismo de examen entre los propios países africanos. Entre los objetivos del proyecto figuran la revisión y mejora de los instrumentos y procesos y el fortalecimiento de la capacidad del personal de la secretaría del Mecanismo. La CEPA también ha desempeñado un papel fundamental en el desarrollo de la investigación y los conocimientos relacionados con el Mecanismo mediante un estudio sobre la gestión de la diversidad, titulado “Conclusiones del Mecanismo de examen entre los propios países africanos y marco para el análisis y la formulación de políticas”, y mediante la organización de talleres destinados a dar a conocer el Mecanismo y armonizar los programas nacionales de acción y otros planes nacionales en un marco común de gastos a mediano plazo.

III. Respuesta de la comunidad internacional: aprovechar el impulso generado por el apoyo internacional al desarrollo de África

45. África ha comenzado a superar la crisis económica y financiera mundial a pesar de que la economía mundial se recupera a un ritmo más lento. En 2010, África creció un 4,9% en promedio, lo que significa un aumento con respecto al 3,1% registrado en 2009¹. Sin embargo, esta recuperación es incierta a causa de los poco auspiciosos pronósticos para economía mundial y de la inestabilidad política reinante en las subregiones. Asimismo, África sigue a la zaga de otras regiones en lo que respecta a los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular los relacionados con la mortalidad materna e infantil y el acceso al saneamiento y el agua potable.

¹ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Banco Africano de Desarrollo, Comisión Económica para África (CEPA) y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *African Economic Outlook* (París, OCDE, 2011).

46. Por este motivo, los asociados para el desarrollo deben mantener plenamente su compromiso de seguir ayudando a África a cumplir la agenda de desarrollo del continente, incluidas, las prioridades de la NEPAD. Los países del Grupo de los Ocho (G-8) asumieron históricos compromisos para aumentar la ayuda destinada a África en la Cumbre de Gleneagles celebrada en 2005, pero hasta ahora no han hecho realidad sus promesas. En la cumbre del G-8 celebrada en Francia en 2011 se reafirmaron los compromisos de Gleneagles. A finales de 2010, el Grupo de los 20 también puso en funcionamiento su iniciativa para el desarrollo, el Consenso de Seúl sobre el Desarrollo para un Crecimiento Compartido, que hace mayor hincapié en promover el crecimiento económico desarrollando la infraestructura y creando puestos de trabajo. Por último, en la sesión plenaria de alto nivel de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, celebrada en septiembre de 2010 en Nueva York, se aprobó un plan mundial de acción para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio dentro de sus plazos y se dedicó especial atención a África.

47. Las inciertas perspectivas económicas de los asociados tradicionales para el desarrollo de África y el menor margen fiscal de que disponen parecen indicar que en los próximos años podrían adquirir una mayor importancia los donantes no tradicionales, incluidas las economías emergentes y los actores no estatales, como las fundaciones privadas y los filántropos. Habida cuenta de que los países de la OCDE han reducido sus presupuestos de asistencia tras la crisis financiera y económica mundial, lo que ha repercutido negativamente en el desembolso de dicha ayuda, el cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda celebrado en Busan (República de Corea) en noviembre y diciembre de 2011, será una ocasión oportuna para que los asociados para el desarrollo reafirmen su compromiso con la cantidad y la eficacia de la ayuda, de conformidad con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda y el Programa de Acción de Accra.

48. En la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en mayo de 2011 en Turquía, se aprobó el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020 y la Declaración de Estambul. El objetivo del Programa de Acción consiste en asegurar el crecimiento económico sostenido y la reducción de la pobreza para que la mitad de los países menos adelantados hayan superado esa categoría en 2020. En el Programa de Acción se establecen ocho esferas prioritarias: la capacidad productiva, que incluye la infraestructura, la energía, la ciencia y la tecnología y el desarrollo del sector privado; la agricultura, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; el comercio; los productos básicos; el desarrollo humano y social, que incluye el empoderamiento de la mujer; la respuesta a los efectos de las crisis múltiples y otros retos incipientes, como el cambio climático y la sostenibilidad ambiental; la movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad; y la buena gobernanza en todos los niveles. Dado que 33 de los 48 países menos adelantados se encuentran en África, la ejecución del Programa de Acción contribuiría notablemente a resolver los problemas de desarrollo que afectan al continente.

A. Asistencia oficial para el desarrollo

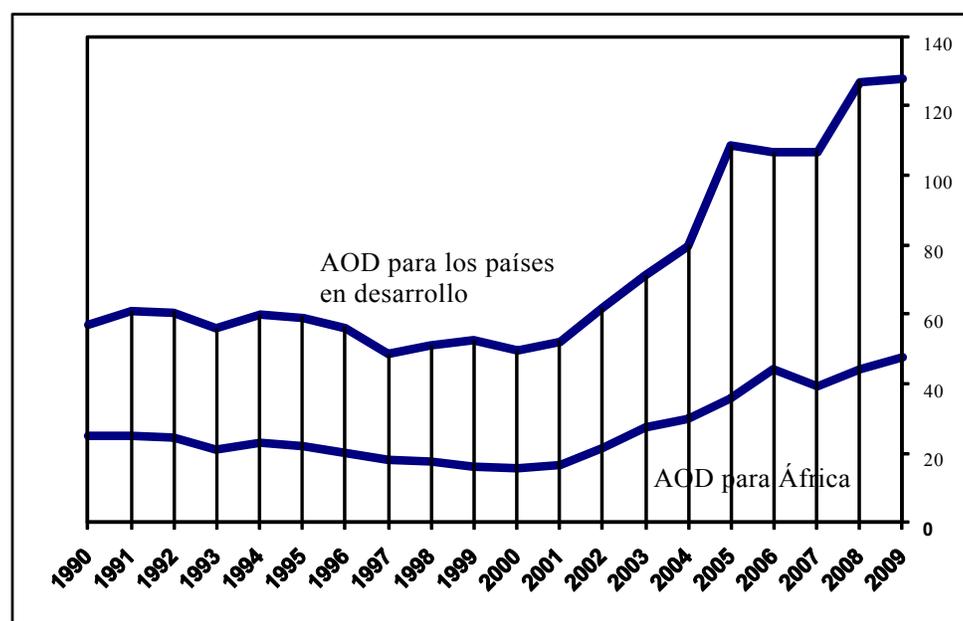
49. Según la OCDE, en 2009 la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) proporcionada por todos los donantes ascendió a 128.000 millones de dólares, del que 48.000 millones se destinaron a África, lo que representa un aumento anual del

11,7% en cifras reales con respecto a 2008 (véase el gráfico I). En 2010, la asistencia bilateral dedicada a África, sin contar los desembolsos realizados por los organismos multilaterales, aumentó un 3,6% en cifras reales en comparación con 2009 y alcanzó los 29.300 millones de dólares en 2010. A pesar de estos aumentos, la AOD sigue siendo inferior a las contribuciones prometidas por los países del G-8 en la Cumbre de Gleneagles celebrada en 2005, en la que se comprometieron a incrementar la AOD dedicada a África en 25.000 millones de dólares. El Grupo de Tareas sobre el Desfase en el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio estima que existe un desfase de 18.000 millones de dólares y que en 2010 África recibió un total de 46.000 millones de dólares en concepto de AOD de los donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, suma significativamente inferior a los 64.000 millones prometidos en Gleneagles².

Gráfico I

Total de asistencia oficial para el desarrollo de todos los donantes

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos corrientes)



Fuente: Base de datos del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, 2011.

50. En las Cumbres del G-8 celebradas en Canadá en 2010 y en Francia en 2011 se reafirmó la alianza del Grupo con África. En la Iniciativa de Muskoka sobre la salud materna, neonatal e infantil, los países miembros del G-8 se comprometieron a gastar otros 5.000 millones de dólares entre 2010 y 2015 para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio cuarto y quinto en los países en desarrollo. En la Cumbre de 2011, celebrada en Francia, se reafirmó la alianza mediante la aprobación de la declaración conjunta del G-8 y África titulada “Valores compartidos, responsabilidades compartidas”. En la Cumbre también se puso en

² Naciones Unidas, *The Global Partnership for Development: Time to Deliver*, informe del Grupo de Tareas sobre el Desfase en el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Nueva York, se publicará en 2011).

marcha la Alianza de Deauville, que brinda apoyo a las nuevas democracias de los países árabes y tiene el compromiso de proporcionar 20.000 millones de dólares a través de bancos multilaterales de desarrollo para apoyar el crecimiento sostenible e inclusivo en Túnez y Egipto.

51. Con respecto a la eficacia de la ayuda, son desiguales los progresos registrados en la consecución de las metas establecidas en 2005 en la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda y en 2008 en el Programa de Acción de Accra (A/63/539, anexo). Por una parte se avanzó notablemente para desligar la ayuda ofrecida a África, y en particular a los países menos adelantados, y 18 donantes han firmado la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Por otra parte siguen sin avanzar demasiado el uso de los sistemas de los países y la reducción de la fragmentación de la ayuda. En este contexto se espera que la comunidad internacional renueve su compromiso de mejorar la eficacia de la ayuda en el cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, que se celebrará próximamente.

52. Los asociados no tradicionales para el desarrollo están desempeñando un papel cada vez más importante en el desarrollo de África. En el marco de la cooperación Sur-Sur, países emergentes como el Brasil, China, la India y Turquía, entre otros, proporcionan subsidios y préstamos, a menudo con menos condiciones que los donantes tradicionales. Sin embargo, a causa de la falta de datos, es difícil presentar un panorama claro de la magnitud de la AOD de los asociados para el desarrollo nuevos y emergentes.

53. Además de los donantes bilaterales, nuevos agentes filantrópicos, como la Fundación Bill y Melinda Gates y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria proporcionan un innovador apoyo a la financiación para el desarrollo de los países africanos, lo que contribuye a aumentar los limitados recursos nacionales destinados al desarrollo. Por ejemplo, la Fundación Gates, que ha comenzado a presentar información al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE sobre la ayuda que presta al sector sanitario, desembolsó en 2009 1.800 millones de dólares en concepto de subsidios para mejorar la salud en los países en desarrollo, de los que el 36% se destinó específicamente a África. De esta forma se ha convertido en el tercer principal donante en esta esfera, tras los Estados Unidos y el Fondo Mundial.

B. Alivio de la deuda

54. Gracias a los esfuerzos constantes para aliviar la carga de la deuda externa de los países africanos realizados en el marco de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados, la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral y a nivel bilateral, la deuda y la suma correspondiente y al servicio de la deuda se han reducido drásticamente desde que alcanzaron su máximo nivel a mediados de la década de 1990. Aunque en África Subsahariana el total de la deuda externa alcanzó el 73% del producto interno bruto (PIB) en 1994, en 2010 se redujo al 21% del PIB³, lo que liberó recursos y permitió que los países gastaran más en estrategias de reducción de la pobreza y para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

³ Fondo Monetario Internacional (FMI), base de datos World Economic Outlook, abril de 2011.

55. En el período comprendido entre julio de 2010 y junio de 2011, la deuda de cuatro países, Guinea-Bissau, Liberia, la República Democrática del Congo y el Togo, se redujo significativamente gracias a la Iniciativa para los países pobres muy endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral. Al alcanzar el punto de culminación, la República Democrática del Congo recibió 12.300 millones de dólares en concepto de alivio de la deuda. Después de cumplir con los requisitos pendientes, Liberia alcanzó el punto de culminación en junio de 2010 y su deuda se redujo en 4.600 millones de dólares en valores nominales. En consecuencia, la deuda externa de Liberia se redujo al 15% del PIB. En diciembre de 2010, Guinea-Bissau recibió del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional 1.200 millones de dólares en concepto de alivio de la deuda. Por último, en diciembre de 2010, al alcanzar el punto de culminación, la deuda externa del Togo se redujo en un 82%. En total, 26 países africanos han alcanzado ya el punto de culminación en la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y se han beneficiado del alivio de la deuda (véase el cuadro 1). Los miembros del Club de París contribuyeron significativamente al alivio de la deuda de los cuatro países acordando reducciones y cancelaciones de la deuda bilateral. La contribución de los miembros del Club de París al alivio de la deuda de estos cuatro países en el marco de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados representó más de 9.000 millones de dólares en valores nominales.

56. A pesar de estos avances, está aumentando la preocupación por la sostenibilidad de la deuda, en particular teniendo en cuenta los efectos duraderos de la crisis económica y financiera mundial y la mayor participación y cartera de préstamos de los donantes nuevos y emergentes en África. Según informes recientes, 9 de los 26 países africanos que se han beneficiado hasta ahora de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral siguen sufriendo problemas de endeudamiento o están en riesgo de sufrirlos⁴.

Cuadro 1

Beneficiarios actuales y potenciales de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral

<i>Situación</i>	<i>Países</i>
26 países han alcanzado el punto de culminación	Benin, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Congo, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Togo, Uganda, Zambia
Cuatro países han alcanzado el punto de decisión	Chad, Comoras, Côte d'Ivoire, Guinea
Tres países no han alcanzado el punto de decisión	Eritrea, Somalia, Sudán

Fuente: FMI, julio de 2011.

⁴ Africa Progress Panel, *The Transformative Power of Partnerships, Africa Progress Report 2011* (Ginebra, 2011).

C. Inversión extranjera directa

57. Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la inversión extranjera directa recibida por África se redujo marcadamente en 2009, descendiendo a 59.000 millones de dólares frente al máximo histórico de 72.000 millones de dólares registrado en 2008, principalmente a causa de la crisis económica y financiera mundial. Las estimaciones preliminares de la UNCTAD para 2010 indican que la inversión extranjera directa en África disminuyó otro 14%, alcanzando los 50.000 millones de dólares⁵.

58. La inversión extranjera directa disminuyó en todas las subregiones del continente, a excepción de África Central, que se benefició de las grandes inversiones hechas en Guinea Ecuatorial. En lo que respecta a la distribución sectorial, las inversiones en el sector manufacturero y el sector primario descendieron rápidamente durante la crisis, por lo que en 2009 el sector de los servicios pasó a ser el principal receptor de inversiones extranjeras directas en África. Gracias a la pronta recuperación de los precios internacionales de los productos básicos tras la crisis, se espera que en 2011 la inversión extranjera directa aumente en las industrias extractivas. De hecho, mientras que las inversiones “desde cero” se mantuvieron en niveles relativamente bajos en 2010, las fusiones y adquisiciones en las industrias extractivas crecieron.

59. A medida que disminuyen las inversiones realizadas por los socios tradicionales, los países emergentes van fortaleciendo su posición en África y su participación sigue creciendo de manera constante. Por ejemplo, la proporción de la inversión extranjera directa procedente de Asia aumentó desde un promedio del 6,7% entre 1995 y 1999 hasta el 15,2% entre 2000 y 2008.

60. Los países africanos también han seguido tratando de mejorar el clima de inversión con el fin de atraer inversiones extranjeras directas. A finales de 2008 habían concertado 715 tratados bilaterales de inversión para promover y proteger a los inversores extranjeros. Las comisiones económicas regionales también han llevado a cabo programas regionales de inversión⁶. El mayor esfuerzo realizado por África también se reflejó en un mejor desempeño según el informe del Banco Mundial titulado *Doing Business 2011: Making a Difference for Entrepreneurs*, en el que se evalúa el entorno de reglamentación de las empresas. En 2011, el informe incluye 3 países africanos entre las 10 economías que registraron un mayor avance. Los asociados para el desarrollo están apoyando este proceso, entre otras cosas mediante la Iniciativa para las inversiones en África de la NEPAD y la OCDE, que fortalece la capacidad de los países africanos para concebir y aplicar reformas que mejoren el clima empresarial.

D. Comercio

61. En el último año prácticamente no se realizaron avances en la Ronda de Doha de negociaciones comerciales para lograr un acuerdo sobre las cuestiones que

⁵ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “Global investment trends monitor No. 5”, enero de 2011, disponible en http://www.unctad.org/en/docs/webdiaeia20111_en.pdf.

⁶ CEPA y OCDE, *The Mutual Review of Development Effectiveness in Africa: 2011 Interim Report* (2011), disponible en http://www.uneca.org/gpad/publications/mdre2011/MRDE%202011_Interim_EN.pdf.

afectan a África. Esto fue así a pesar de que, en la Cumbre celebrada en Seúl en noviembre de 2010, los líderes del G-20, se comprometieron a concluir la Ronda de Doha para finales de 2011, subrayando el papel fundamental del comercio en la recuperación de la economía mundial. Además, en las negociaciones sobre los acuerdos de asociación económica entre la Unión Europea y África se ha progresado muy poco. En la tercera Cumbre de África y la Unión Europea, celebrada en Libia en noviembre de 2010, ambas partes renovaron su compromiso de encontrar soluciones a las preocupaciones comunes que siguen existiendo con respecto a los acuerdos de asociación económica. Sin embargo, las negociaciones están estancadas.

62. Tras el segundo examen general de la iniciativa de ayuda para el comercio, realizado en 2009, los compromisos de la iniciativa con África aumentaron aún más y alcanzaron los 17.000 millones de dólares en 2009, lo que supone un aumento del 21% con respecto a 2008⁷, y se centraron en la infraestructura y la capacidad productiva. El tercer examen general se llevará a cabo en 2011, con lo que se dará un impulso adicional a la iniciativa de ayuda para el comercio.

63. Los países africanos están intentando mejorar el bajo nivel de intercambio comercial dentro de África y, en la 16ª Cumbre de la Unión Africana, reafirmaron su compromiso de aumentar la integración. Los programas de infraestructura de la Unión Africana y la NEPAD hacen hincapié en la conectividad regional, y las comisiones económicas regionales siguen esforzándose para lograr una mayor integración comercial, principalmente mediante el acuerdo de libre comercio previsto entre el COMESA, la CAO y la SADC, con el objetivo final de establecer una sola unión aduanera. Las tres comunidades regionales apuntan a finalizar la primera fase de sus actividades de integración, el establecimiento de una zona de libre comercio, en el curso de los próximos tres años.

E. Cooperación Sur-Sur

64. La cooperación Sur-Sur está cobrando una importancia cada vez mayor para el desarrollo de África, complementando a la cooperación Norte-Sur. El rápido crecimiento del Brasil, China y la India y otras economías emergentes ha tenido efectos drásticos y en gran medida positivos en el continente, aumentando las corrientes de financiación, intercambio comercial y asistencia para el desarrollo. Tras la crisis financiera y económica mundial, los vínculos económicos y otros tipos de cooperación han ayudado a mitigar su impacto en la economía africana y han contribuido a que el continente retome la vía de la recuperación económica. El Consenso de Seúl sobre el Desarrollo para un Crecimiento Compartido del G-20 formalizó esta nueva función de las economías emergentes en la esfera mundial.

65. Tras la celebración de un exitoso foro sobre la cooperación entre China y África, otros países y regiones han procurado instituir estructuras formales para orientar su cooperación e interacción con África. Cabe mencionar, por ejemplo, el segundo Foro Internacional Viet Nam-África, que tuvo lugar en agosto de 2010, el Foro Irán-África, celebrado en septiembre de 2010, y la segunda Cumbre Afroárabe, organizada en Libia en octubre de 2010. En esta última, la Unión Africana y la Liga de los Estados Árabes aprobaron una estrategia de colaboración afroárabe destinada

⁷ *Ibid.*

a crear una región integrada entre África y los países árabes y a impulsar una cooperación económica y política más estrecha.

66. En mayo de 2011, la India también intensificó su cooperación con África durante el segundo Foro África-India, celebrado en Etiopía con el tema titulado “Ampliación de la colaboración: visión de futuro compartida”. Se aprobó el Marco África-India de Promoción de la Cooperación para complementar el marco existente y propiciar una actualización del actual Plan de Acción conjunto que incorporaría un mecanismo de seguimiento. La India anunció que proporcionaría a África 5.000 millones de dólares durante los próximos tres años, dentro de las líneas de crédito destinadas a ayudar al continente a alcanzar sus objetivos de desarrollo, ofreciendo otros 700 millones de dólares para crear nuevas instituciones y programas de capacitación. El Foro también decidió institucionalizar el proceso de la cumbre.

67. A nivel mundial, en mayo de 2011, los Ministros del Movimiento de los Países No Alineados aprobaron en Indonesia un documento final exhaustivo en el que se esbozaba la visión de futuro compartida del Movimiento para los próximos 50 años y se hacía una declaración conmemorativa con ocasión del 50º aniversario del establecimiento del Movimiento. La declaración conmemorativa de Bali reafirmó la necesidad de ampliar e intensificar la cooperación Sur-Sur y mejorar la coordinación en la formulación de posiciones y estrategias comunes sobre cuestiones de desarrollo económico y social. En la declaración también se subrayó la necesidad de expandir la alianza mundial y de que la financiación para el desarrollo asegure la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente teniendo en cuenta, entre otras cosas, las necesidades especiales de África.

F. Aldeas del Milenio

68. Durante el período que se examina, el proyecto Aldeas del Milenio siguió acelerando el avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en diez ubicaciones de los países de África Subsahariana, beneficiando a unas 500.000 personas.

69. Los informes sobre la marcha de los trabajos publicados después de los tres primeros años de funcionamiento indican que el enfoque del proyecto es eficaz. El seguimiento y la evaluación rigurosos de nueve ubicaciones de investigación revelan que las cosechas medias de maíz se han triplicado y que los niveles de malnutrición crónica de los niños menores de 2 años se han reducido en un 43%. Se han establecido programas de alimentación escolar en todos los países y el 70% de los alumnos de la enseñanza primaria reciben una comida diaria en la escuela. Esto ha tenido un importante efecto positivo en la matriculación y la asistencia a la escuela.

70. Los resultados obtenidos en el sector de la salud indican que el acceso a las pruebas del VIH durante el embarazo se ha duplicado y que las tasas de partos en centros sanitarios mejoraron un 50% por término medio. El proyecto ha registrado una reducción en la prevalencia de la malaria de más del 80% y el uso de mosquiteros se multiplicó por siete. Aproximadamente el 75% de los niños ha sido inmunizado contra el sarampión y ha recibido suplementos de vitamina A en el curso de los seis últimos meses. El número de personas con acceso al agua potable se ha duplicado y el acceso a mejores servicios de saneamiento se ha triplicado.

71. Varios países están estudiando las lecciones extraídas del proyecto con el fin de elaborar estrategias nacionales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio basándose en este modelo integrado. En Ghana, Malí y Nigeria, los Gobiernos están desarrollando iniciativas ampliadas a nivel nacional en el contexto de los Objetivos sobre la base de la experiencia de las Aldeas del Milenio, en tanto que en Malawi y Uganda los resultados del proyecto se han utilizado en el debate general sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio mantenido a nivel gubernamental.

IV. Apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas

Fortalecimiento del Mecanismo de Coordinación Regional de los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas que trabajan en África en apoyo de la Unión Africana y su programa de la NEPAD y el sistema de grupos temáticos

72. Durante el período que se examina, el sistema de las Naciones Unidas siguió prestando apoyo técnico e institucional al programa de la NEPAD de la Unión Africana. El año pasado se constató un mayor alineamiento entre los programas de las diversas entidades de las Naciones Unidas y los de la Comisión de la Unión Africana, el Organismo de la NEPAD y las comisiones económicas regionales. El sistema de las Naciones Unidas ha participado intensamente en todos estos procesos de construcción institucional y diseño y ejecución de programas a nivel regional, subregional, nacional y comunitario.

73. El Mecanismo de Coordinación Regional registró importantes logros, como demuestra la mayor coordinación de los organismos y programas de las Naciones Unidas. En concreto, el concepto “Unidos en la acción” obtuvo una mayor aceptación y los organismos reconocieron la necesidad de adoptar un enfoque colectivo para apoyar la creación de capacidad en la Unión Africana.

74. En el 11º período de sesiones del Mecanismo de Coordinación Regional sobre el tema “Río+20”, celebrado en noviembre de 2010, se lograron importantes resultados, especialmente con respecto a la ejecución del programa decenal de fomento de la capacidad en la Unión Africana, que dio nuevos bríos a dicha ejecución. El examen del programa finalizó en 2010 y las principales conclusiones se incorporaron al informe del Secretario General (A/65/716-S/2011/54). En el informe se indica que existe un enorme apoyo al programa entre los miembros de la Comisión de la Unión Africana. También se pide que se refuerce la interacción con las comisiones económicas regionales y se señala la necesidad de aumentar la movilización de recursos para ejecutar el programa.

75. Se ha consolidado la reconfiguración de la secretaría del Mecanismo de Coordinación Regional, que pasó de estar dirigida esencialmente por las Naciones Unidas a ser una secretaría conjunta de las Naciones Unidas y la Unión Africana, y la Unión Africana está ejerciendo un liderazgo y control más efectivo en el Mecanismo. En la actualidad, la secretaría conjunta cuenta con personal propio tomado de la Comisión de la Unión Africana y la CEPA, que han seguido prestando coordinación estratégica y apoyo al Mecanismo. Se han reforzado los procesos de coordinación, especialmente tras el establecimiento de la dependencia de coordinación de la NEPAD en la oficina del Presidente de la Comisión de la Unión

Africana. También ha mejorado la coordinación entre los grupos temáticos y dentro de ellos. En particular, el grupo temático de promoción y comunicaciones recabó la participación de representantes de los medios informativos africanos en el segundo diálogo regional de los medios de comunicación de África, celebrado en Lesotho en junio de 2011, y aprobó la Declaración de Maseru para ampliar su función de promoción de las prioridades de desarrollo de la Unión Africana y la NEPAD.

76. El Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre África, establecido por la Oficina del Asesor Especial para África en la Sede, ha seguido brindando un marco eficaz para que los organismos del sistema de las Naciones Unidas compartan conocimientos y experiencias. En particular, el Grupo de Trabajo se ha ocupado activamente de proporcionar aportes y sugerencias para la preparación de los informes del Secretario General.

V. Conclusiones y recomendaciones

77. **En el último año se han registrado avances en la ejecución de los proyectos de la NEPAD y en la puesta en marcha del Mecanismo de examen entre los propios países africanos, así como un aumento la AOD y la ayuda para el comercio destinada a los países de África. A pesar de estos avances, siguen existiendo problemas fundamentales en la aplicación de la NEPAD. Dado que este año se celebra el décimo aniversario de la Alianza, los países africanos deben seguir ejecutando los proyectos de la NEPAD, asignándoles más recursos y promoviendo el desarrollo del sector privado, mientras que los asociados para el desarrollo deben adoptar medidas urgentemente para cumplir los compromisos asumidos con respecto a África.**

78. **El décimo aniversario de la NEPAD podría ser un punto de inflexión en el cumplimiento de sus prioridades sectoriales. Esto requerirá voluntad y el liderazgo para concretar en acciones y resultados normativos el concepto de desarrollo y los compromisos internacionales de África. Diez años después de la aprobación de la NEPAD, la opción de mantener las prácticas habituales no debería ser viable. Las siguientes recomendaciones podrían servir de punto de partida.**

79. **El documento fundacional de la NEPAD subraya la necesidad de una alianza entre los gobiernos de África y sus propios pueblos, incluidos el sector privado y la sociedad civil. Se han realizado grandes avances para dar mayor cabida a la participación civil. Ahora los países africanos deben aprovechar el impulso y seguir fortaleciendo los mecanismos de participación, inclusión y empoderamiento de todos los sectores de la sociedad en los procesos políticos y de desarrollo.**

80. **Dado que el sector privado es un asociado fundamental en la aplicación de la NEPAD, los países africanos deberían establecer un entorno favorable para las empresas mejorando aún más el clima de inversiones. Los países africanos también deben seguir realizando reformas institucionales apropiadas para atraer capital privado y forjar alianzas entre el sector público y el privado con miras a financiar proyectos de infraestructura.**

81. **Habida cuenta de la importancia que tiene el desarrollo agrícola para garantizar la seguridad de los alimentos y hacer frente a las crisis alimentarias**

recurrentes, los países africanos deberían esforzarse por alcanzar la meta fijada en la Declaración de Maputo de asignar el 10% de los presupuestos nacionales al sector agrícola y al desarrollo rural y asegurar una mejor gobernanza para gestionar los recursos asignados de manera eficaz.

82. Las mujeres africanas representan la esperanza, la fortaleza y la oportunidad de África. Los países africanos deberían avanzar más allá de las políticas y los planes y pasar a la ejecución, incluso priorizando las acciones encaminadas a alcanzar los objetivos del Decenio de la Mujer Africana 2010-2020.

83. Dado que el examen entre los propios países africanos se ha realizado en 14 países, los gobiernos deberían ejecutar los programas de acción acordados y aplicar las recomendaciones de los informes del Mecanismo de examen. El proceso de examen podría ser más rápido para acelerar la tasa de finalización de los países que ya han iniciado su proceso de examen.

84. Los países africanos deberían integrar las cuestiones relacionadas con el cambio climático en la planificación y gestión económica tanto a nivel nacional como regional e incorporar la política ambiental a los sectores productivos, y los asociados internacionales deberían prestar apoyo a sus medidas de mitigación y adaptación. Los países africanos deberían seguir participando en el proceso preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) que se celebrará en 2012, cuyos resultados afectarán el futuro del crecimiento sostenible del continente.

85. Muchos países y organizaciones que no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE están asumiendo un papel cada vez más importante como asociados para el desarrollo de los países africanos. Por lo tanto, con el fin de mejorar la eficacia de la ayuda, es necesario propiciar la participación de los asociados nuevos y emergentes que no son miembros del Comité. El cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, que se celebrará próximamente en Busan (República de Corea), podría ser la plataforma adecuada. En el Foro de Alto Nivel, los asociados para el desarrollo deberían tener en cuenta la posición de África, el Consenso de Túnez, en el que se exhorta a avanzar más allá de la eficacia de la ayuda para centrarse en la eficacia del desarrollo, con el objetivo final de reducir la dependencia de la ayuda y promover la autosuficiencia.

86. La AOD y la inversión extranjera directa pueden contribuir al crecimiento de África. Los asociados para el desarrollo deberían adoptar medidas urgentes y colectivas para aumentar sustancialmente los desembolsos de la ayuda, con el fin de cumplir su compromiso de duplicar la asistencia ofrecida a África. También deberían mantener la tendencia al alza de las inversiones extranjeras directas en África.

87. Habida cuenta de la elevada tasa de desempleo juvenil en África, los asociados para el desarrollo deberían alcanzar la conclusión, largamente postergada, de la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales, con sus dimensiones de desarrollo, dado que esto aumentaría el comercio internacional y podría mejorar las posibilidades de crear de puestos de trabajo.

88. En la esfera del VIH/SIDA, los asociados para el desarrollo deberían seguir apoyando el fortalecimiento de los sistemas nacionales de salud, la

infraestructura de investigación y la capacidad de los laboratorios, y ampliar los sistemas de vigilancia, con el fin de mejorar las medidas orientadas a mitigar el impacto de la epidemia, como se indica en la Declaración Política sobre el VIH/SIDA de junio de 2011.

89. La iniciativa de ayuda para el comercio es un mecanismo efectivo para ayudar a los países africanos a superar las limitaciones de la oferta y beneficiarse del mayor acceso a los mercados. Las medidas de esta iniciativa deberían complementar y no sustituir las destinadas a mejorar el acceso a los mercados de las exportaciones africanas y fortalecer la contribución del continente al comercio mundial.

90. A pesar de que los costos del servicio de la deuda han disminuido gracias a diversas iniciativas bilaterales y multilaterales de reducción de la deuda, varios países africanos están experimentando dificultades que podrían afectar la sostenibilidad respecto de su endeudamiento. Con el fin de mantener la sostenibilidad en la deuda, los asociados para el desarrollo deberían asegurar que los países que cumplan los requisitos para la reducción de la deuda obtengan un alivio total la deuda de todos los acreedores, incluidos los acreedores comerciales, y disuadir a los acreedores que no pertenecen al Club de París de emprender acciones judiciales contra los países pobres muy endeudados.