

## DEPARTAMENTO DE ÁFRICA

### SENEGAL: UN EJEMPLO EN EL CAMINO DE LA DEMOCRATIZACIÓN AFRICANA

**Agustina Marchetti**

A principios de 2012 se celebraron elecciones en Senegal, un país con una tradición democrática que por momentos pareció peligrar pero que sin embargo triunfó. Los ciudadanos senegaleses lograron a través de las urnas evitar la perpetración del entonces presidente Abdulaye Wade, quien estaba en el poder desde hacía ya 12 años. Esta presentación tiene por objeto analizar las elecciones llevadas a cabo este año en el país africano y su importancia como ejemplo para el proceso de democratización del continente africano. Para ello se analizan las elecciones, primera y segunda vuelta, luego el rol de la Unión Africana y de los “guardianes de la democracia” en las elecciones, y por último los lineamientos del nuevo gobierno electo.

#### **Elecciones 2012**

El pueblo senegalés vivió momentos de tensión y crisis en el mes de febrero de 2012 cuando el presidente en el poder desde el año 2000, Abdulaye Wade, de 85 años, manifestó que iba a presentarse a las elecciones por tercera vez.

Las inusitadas olas de violencia que azotaron el país africano son una muestra fehaciente del desacuerdo de la población senegalesa contra un presidente que se resistía a dejar el poder tras doce años y dos mandatos, que por cierto es el límite fijado

por la Constitución. Cabe señalar que ésta fue aprobada en un referéndum el 7 de enero de 2001 con el 94% de votos<sup>1</sup>, donde la participación fue del 65,74% y no hubo incidentes de importancia. La nueva constitución recortó el mandato del presidente de siete a cinco años y limitó la posibilidad de gobernar a sólo dos períodos consecutivos. A su vez, disolvió el Senado y se estableció la separación de los tres poderes en un sistema que otorga amplios poderes al Jefe del Estado y reconoce el pluripartidismo y los derechos a huelga y asociación de los trabajadores.

La oposición canalizada principalmente a través del "Movimiento 23"<sup>2</sup> sostenía que la nueva candidatura de Abdulaye Wade era "ilegal", ya que había agotado los dos mandatos "legales" tras su elección en 2000. Sus seguidores en cambio, argumentaban que como Abdulaye Wade había sido electo presidente el año anterior a la reforma, el cambio no afectaba su primer gobierno y que las reformas de la Constitución en 2001 y en 2008 le daban derecho a volver a presentarse.

El pueblo senegalés vivió semanas de gran agitación y disturbios en las que al menos 8 personas perdieron su vida. No obstante Abdulaye Wade logró su cometido y se presentó como candidato a las elecciones llevadas a cabo el 26 de febrero, en las cuales se registró poca participación. Según fuentes oficiales, alrededor del 48% del electorado no acudió a las urnas.

En la primera ronda, Abdulaye Wade compitió con 13 candidatos más, entre los que se encontraban: los ex primeros ministros Moustafá Niasse, Idrissa Seck y Macky Sall, los ex ministros Ousmane Tanor Dieng, Cheikh Tidiane Gadio, Ibrahima Fall, Djibril Ngom y Doudou Ndoye, los ingenieros Cheikh Mamadou Abiboulaye Dièye y Oumar Hassimou

---

<sup>1</sup> Ministerio de asuntos exteriores y cooperación de España. Disponible en la web: <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Senegal/Monografia/Documents/Senegal.pdf> Consultado el 27 mayo.

<sup>2</sup> El "Movimiento 23" (M-23), lleva ese nombre por la fecha del 23 de junio de 2011 en que se iniciaron las protestas en contra de Abdulaye Wade y la propuesta para empezar a trabajar con el objeto de evitar su candidatura para las elecciones de febrero de 2012. Disponible en: <http://www.fundacionsur.org/spip.php?article9436>.

Dia, el contable Mor Dieng, la diseñadora Diouma Diakhaté y la profesora universitaria Amsatou Sow Sidibé.

Luego de 4 días de intensa espera se dieron a conocer los resultados provisionales, donde el entonces presidente Abdulaye Wade había ganado con el 34,82%, seguido de Macky Sall 26,57% (candidato de *Alianza por la Republica*) y Moustapha Niasse en tercer lugar con el 13,20% (candidato de la *Alianza "Benno Sigil Senegaal" -BSS-*). El cuarto lugar lo obtuvo Ousmane Tanor Dieng, con el 11,30 % (líder del "*Partido Socialista de Senegal*" y candidato de la coalición "Benno Ak Tanor") y finalmente, Idrissa Seck, ex primer ministro, quedó como quinto aspirante más votado con el 7,86 %, mientras que el resto de los demás candidatos no logró alcanzar el 2% de los votos.<sup>3</sup> Los resultados indicaron que se llevaría a cabo una segunda vuelta ya que ni Wade ni Sall habían alcanzado la mayoría absoluta que les permitiera ganar las elecciones. En el período que transcurrió hasta la segunda vuelta las alianzas entre los candidatos y los partidos políticos hicieron que el panorama para Abdulaye Wade fuera muy complicado, ya que prácticamente todos los candidatos que no habían pasado la segunda vuelta se alinearon detrás de Macky Sall y le expresaron su apoyo. Uno de los desafíos para ambos era convencer al 48% del electorado que no había participado de la primera vuelta de que en esta segunda si lo hicieran.

### **Ballotage y triunfo de Macky Sall**

La segunda vuelta se llevó a cabo el día 25 de marzo de 2012. Macky Sall ganó la segunda ronda de las elecciones presidenciales de Senegal con un 65,8% de los sufragios, frente al 34,2 % de Wade<sup>4</sup>. Se cumplió el objetivo de incrementar la

---

<sup>3</sup> "*Wade vence primera ronda de las presidenciales en Senegal*". Disponible en sitio web: <http://www.afrol.com/es/articulos/37914>. Consultado 29 de mayo.

<sup>4</sup> "*El opositor Macky Sall gana las elecciones senegalesas con el 65,8% de los votos*". Disponible en sitio web: [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/27/actualidad/1332863882\\_526625.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/27/actualidad/1332863882_526625.html). Consultado el 22 mayo.

participación, no obstante dicho incremento fue mínimo 55%<sup>5</sup> sobre 52% en la primera vuelta.

Con esa contundente victoria de Macky Sall los senegaleses a través de las urnas han logrado echar del poder a Abdulaye Wade, quien pretendía seguir en él más allá de la lógica y la ley y pasando por encima de la voluntad popular, demostrando que la democracia en Senegal es más fuerte de lo que se supone. Uno de los principales pilares de la democracia es la ciudadanía, evidentemente educada en los principios democráticos y éticos que pudo proteger la democracia contra las fuerzas antidemocráticas que dirigen y controlan muchos partidos políticos en África. Además, hay que valorar el accionar conjunto de la oposición para evitar la perpetración de Abdulaye Wade en el poder, desviando el curso de la democracia. Las bases democráticas de Senegal se vieron fortalecidas después de dichos sucesos.

### **Rol de la UA y de los “guardianes de la democracia”**

Días antes de la primera vuelta de las elecciones, llegó a Senegal una misión de la Unión Africana<sup>6</sup> (UA) encabezada por Olusegun Obasanjo, ex presidente nigeriano, y compuesta por 28 miembros. Entre ellos se encontraban representantes de la UA, parlamentarios panafricanos, responsables de la Comisión Electoral Nacional independiente (CENI), miembros del Comité de los Representantes Permanentes (COREP) y representantes de las organizaciones de defensa de los derechos humanos y de la sociedad civil africana y miembros del Instituto electoral para la democracia sostenible en África (EISA, por sus sigla en Inglés). El objetivo oficial de la misión, que permaneció en Senegal desde el 18 de febrero hasta el 3 de marzo, fue vigilar que las

---

<sup>5</sup> *'Primavera africana' en Senegal*, en Informe Semanal de Política Exterior: elecciones en África. Disponible en sitio web: <http://www.politicaexterior.com/archives/12809>. Consultado el 27 mayo.

<sup>6</sup> "THE AFRICAN UNION OBSERVER MISSION TO THE 26 FEBRUARY 2012 PRESIDENTIAL ELECTIONS IN SENEGAL". Disponible en : <http://au.int/en/dp/pa/sites/default/files/Final%20%20preliminary%20statement%20Senegal.pdf>

elecciones se lleven a cabo con normalidad y en un atmosfera de paz, sobre todo teniendo en cuenta los sucesos violentos ocurridos con anterioridad a las mismas.

En julio de 2002 los jefes de Estado y de Gobierno de la UA, habían firmado la “Declaración de Durban” sobre los principios para regir las elecciones democráticas en África<sup>7</sup>, y fue en el marco de dichas disposiciones que se efectuó la misión de observación. En la segunda vuelta, llevada a cabo en marzo de 2012, la misión de observación electoral fue liderada por la Comunidad Económica de Estados de África Occidental -CEDEAO-<sup>8</sup>.

No menos importante fue el rol que tuvieron los llamados “guardianes de la Democracia”, también conocidos como los chicos de “Sunu2012”<sup>9</sup> al evitar que se cometiera fraude en la primera vuelta de las elecciones y aplicar un dispositivo de control en la segunda vuelta que fue decisivo. A destacar que todo el trabajo realizado es voluntario y que en términos generales los miembros no llegan a los 30 años, lo cual indica el gran compromiso de la juventud senegalesa con la tradición democrática del país.

Claramente la presencia de observadores extranjeros en representación de países, organizaciones regionales, internacionales y de ONG´s locales en general garantizan a los partidos políticos y a la sociedad civil el cumplimiento y el respeto de los derechos de los ciudadanos<sup>10</sup>.

### Lineamientos del nuevo gobierno electo

<sup>7</sup> “DECISION ON THE ESTABLISHMENT OF ELECTION MONITORING UNIT IN AFRICA”, Durban 2002. Disponible en sitio web: [http://www.africa-union.org/official\\_documents/Decisions\\_Declarations/durban%202002/ExCoun%202002%20Durban%20bis%20687.pdf](http://www.africa-union.org/official_documents/Decisions_Declarations/durban%202002/ExCoun%202002%20Durban%20bis%20687.pdf)

<sup>8</sup> “ECOWAS HEAD OF OBSERVATION MISSION CALLS ON SENEGALESE TO SEEK PEACEFUL RE-RUN PRESIDENTIAL ELECTION”, N°: 078/2012, 24 marzo de 2012, DAKAR. Disponible en sitio web: <http://news.ecowas.int/presseshow.php?nb=078&lang=en&annee=2012>

<sup>9</sup> Para mayor información visitar el sitio: <http://sunu2012.net/index.php/blog.html>

<sup>10</sup> BECERRA, María José y BUFFA, Diego. “Procesos electorales en el África Subsahariana”. Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) - Anuario 2009. Disponible sitio web: [http://www.iri.edu.ar/publicaciones\\_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/03Procesos%20electorales%20en%20el%20C1frica%20Subsahariana.pdf](http://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/03Procesos%20electorales%20en%20el%20C1frica%20Subsahariana.pdf)

El día 2 de abril, es decir, ocho días después de las elecciones presidenciales, Macky Sall prestó juramento como nuevo presidente de Senegal. Presenciaron la ceremonia 15 jefes de estado africanos, entre ellos los de Burkina Faso, Costa de Marfil, República del Congo, Nigeria y Guinea Ecuatorial. En su primer discurso como presidente enunció cuales serían los ejes de su política. La austeridad y un estricto control sobre posibles casos de corrupción parecieron ser el telón de fondo de este nuevo periodo.

Dentro de las prioridades se enunciaron dos cuestiones puntuales. En primer lugar la necesidad de hacer frente a la crisis alimentaria que sufre una buena parte de la población rural de Senegal y de reducir la malnutrición en las cinco regiones que se han visto más afectadas (Tambacounda, Kolda, Diourbel, Matam y Louga)<sup>11</sup>. Se hizo hincapié en la necesidad de la reactivación de la ayuda internacional, a partir del llamamiento de los "socios y amigos" de Senegal para la implementación de un programa para atenuar dicha crisis. En segundo lugar se planteó el objetivo de alcanzar la paz en Casamance<sup>12</sup>, todo un desafío para el nuevo gobierno. .

En la elección de su Primer Ministro Macky Sall sorprendió a más de uno con la designación de Abdoul Mbaye. Empresario y banquero de formación, de 59 años de edad y ex director general de la CBAO -*Compagnie bancaire de l'Afrique occidentale* -, parecería dar la pauta de la apuesta del nuevo gobierno senegalés a un perfil más técnico que político.

Podría decirse que Macky Sall, en términos discursivos tuvo un buen comienzo, pero ¿qué pasara en las legislativas venideras? El Partido Democrático de Senegal (PDS) de Abdulaye Wade, pese a la derrota de las presidenciales, parece estar dispuesto a dar

---

<sup>11</sup> Informe del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM), "Senegal: Prevención y gestión de la malnutrición infantil en regiones muy vulnerables" Disponible en: [http://mdgfund.org/sites/default/files/Senegal%20-%20Nutrition%20-%202010%201st%20Semester%20-%20JP%20Fact%20sheet\\_ES.pdf](http://mdgfund.org/sites/default/files/Senegal%20-%20Nutrition%20-%202010%201st%20Semester%20-%20JP%20Fact%20sheet_ES.pdf)

<sup>12</sup> Casamance es la zona del sur del país que comprende las regiones de Ziguinchor, Sédhiou y Kolda, que sufre desde hace más de treinta años un conflicto entre los rebeldes independentistas del Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) y el Ejército nacional.

batalla. El PSD buscará la obtención de la mayoría de los 150 escaños de la Asamblea Nacional, apoyándose en una estructura sólida como partido de larga trayectoria en Senegal, por lo cual no será tarea fácil para Sall y su gente.

Este periodo será decisivo para el país africano, ya que de no obtener los escaños necesarios Macky Sall verá truncada la posibilidad de implementar todas sus reformas. Los pronósticos parecen ser promisorios para el nuevo gobierno, no obstante tiene un gran desafío que superar y la prueba de ello son las próximas elecciones legislativas. Si todo sigue como se espera, el cambio que se inició en febrero de 2012 con las elecciones presidenciales, puede terminar por constituirse en un ejemplo para toda Africa. Senegal sentó precedentes si de democracia se habla y su ciudadanía parece dispuesta a defenderla a capa y espada.

## Bibliografía

BECERRA, María José y BUFFA, Diego. "Procesos electorales en el África Subsahariana". Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) - Anuario 2009. Disponible sitio web: [http://www.iri.edu.ar/publicaciones\\_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/03Procesos%20electorales%20en%20el%20%20C1frica%20Subsahariana.pdf](http://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/03Procesos%20electorales%20en%20el%20%20C1frica%20Subsahariana.pdf)

"DECISION ON THE ESTABLISHMENT OF ELECTION MONITORING UNIT IN AFRICA", Durban 2002. Disponible en sitio web: [http://www.africa-union.org/official\\_documents/Decisions\\_Declarations/durban%202002/ExCoun%202002%20Durban%20bis%20687.pdf](http://www.africa-union.org/official_documents/Decisions_Declarations/durban%202002/ExCoun%202002%20Durban%20bis%20687.pdf)

"ECOWAS HEAD OF OBSERVATION MISSION CALLS ON SENEGALESE TO SEEK PEACEFUL RE-RUN PRESIDENTIAL ELECTION", N°: 078/2012, 24 marzo de 2012, DAKAR. Disponible en sitio web: <http://news.ecowas.int/presseshow.php?nb=078&lang=en&annee=2012>

Informe del Ministerio de asuntos exteriores y cooperación de España. Disponible en: <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Senegal/Monografias/Documentos/Senegal.pdf>

Informe del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM), "Senegal: Prevención y gestión de la malnutrición infantil en regiones muy vulnerables" Disponible en: [http://mdgfund.org/sites/default/files/Senegal%20-%20Nutrition%20-%202010%201st%20Semester%20-%20JP%20Fact%20sheet\\_ES.pdf](http://mdgfund.org/sites/default/files/Senegal%20-%20Nutrition%20-%202010%201st%20Semester%20-%20JP%20Fact%20sheet_ES.pdf)

*'Primavera africana' en Senegal*, en Informe Semanal de Política Exterior: elecciones en África. Disponible en sitio web: <http://www.politicaexterior.com/archives/12809>.

The African Union observer mission to the 26 February 2012 presidential elections in Senegal, preliminary statement. Disponible en: <http://au.int/en/dp/pa/content/african-union-observer-mission-26-february-2012-presidential-elections-senegal>

## Artículos periodísticos

*"Wade vence primera ronda de las presidenciales en Senegal"*. Disponible en sitio web: <http://www.afrol.com/es/articulos/37914>

*"El opositor Macky Sall gana las elecciones senegalesas con el 65,8% de los votos"*. Disponible en sitio web: [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/27/actualidad/1332863882\\_526625.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/27/actualidad/1332863882_526625.html).

“Macky Sall élu président du Sénégal”. Disponible en:

[http://www.lemonde.fr/afrique/article/2012/03/26/macky-sall-elu-president-du-senegal\\_1675391\\_3212.html](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2012/03/26/macky-sall-elu-president-du-senegal_1675391_3212.html)