

## DEPARTAMENTO DE ÁFRICA

### ARGENTINA- ÁFRICA: UNA RELACIÓN EN PROCESO DE RENOVACIÓN

**Carla Morasso**

Como resultado de los positivos datos que ha arrojado la economía africana en la última década, se ha comenzado a hablar de un renacimiento del continente. Con tasas de crecimiento promediadas en un 6%, están cambiando las miradas sobre las perspectivas africanas y se despiertan nuevos intereses sobre la región.

En el año 2011, luego de crecer a una tasa del 4.6% en 2010, en África se observó una desaceleración, con un crecimiento del PBI de 2.7%. Las principales causas fueron: la persistencia de conflictos sociales y políticos en el Norte -la producción y exportación de petróleo se vio alterada y el turismo colapsó-; la crisis en Costa de Marfil; el impacto de la crisis financiera internacional en algunas de las economías más abiertas y vinculadas a Europa; y la sequía en la región Oriental que impactó en las producciones agrícolas (ECA, 2012).

No obstante, si se toma solamente la región Subsahariana, el crecimiento económico se mantuvo sólido en un 4.5%, en función del mantenimiento de la demanda de commodities y el aumento de sus precios de exportación. De acuerdo con el FMI (2012), en el 2011 África Subsahariana registró otro año de crecimiento pujante y fue una de las regiones menos afectadas por las turbulencias financieras mundiales. Esta situación se dio en un círculo virtuoso donde algunos países continuaron diversificando sus exportaciones, genero capacidades locales y agregando valor a los productos

destinados a economías emergentes en Asia y América Latina, recibiendo inversiones extranjeras directas de países emergentes -como China, India, Brasil y Rusia (BRIC)-, e invirtiendo en infraestructura, todo lo cual propendió al sostenimiento de la demanda interna, uno de los pilares del crecimiento del PBI (ECA, 2012).

Esta dinámica económica estuvo acompañada e impulsada en la última década por la aparición de nuevos actores, denominados “emerging partners” (ECA, 2011), los cuales están brindando a los países africanos inversiones, comercio y cooperación al desarrollo desde una nueva perspectiva. Junto a la asistencia técnica diseñada en el Sur, los nuevos socios también les proveen bienes de consumo accesibles a las nuevas clases medias africanas y bienes de capital adaptados a las singularidades productivas africanas.

La noción de “emerging partners” se debe al hecho que estos países son considerados economías emergentes en el contexto global y que sus relaciones económicas con África hoy están creciendo rápidamente aunque eran marginales hasta hace una década. Además, brindan cooperación al desarrollo sin ser parte del Comité de Asistencia al Desarrollo (DAC) de la OCDE (ECA, 2011: 93). Dentro de este grupo, se ha identificado a Argentina junto a los BRIC, Turquía, Tailandia, Corea, Singapur, Malasia, Indonesia, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes.

El comercio entre Argentina y África en la última década tuvo un crecimiento notorio, a pesar de que el intercambio con el continente representa en promedio el 6% en relación al total mundial: de u\$d 1.275.566 en 2001 se pasó a comerciar u\$d 4.022.152 en 2010<sup>1</sup>. Tomando como referencia el año 2009, se observa que del total exportado al continente, el 81.3% corresponde al rubro alimentos, de los cuales 63.2% son productos primarios, el 18% aceites y grasas vegetales y animales y el 0.3 bebidas y tabaco (ECA, 2011).

Junto a esta dimensión económica emergente, se presenta un vínculo político-institucional con el continente aún situado en la periferia de la política exterior

---

<sup>1</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Argentina (INDEC), 2012.

argentina, a la cual África está reingresado lentamente de la mano de la Cooperación Sur-Sur. En el discurso de política exterior argentina, a través de la Cooperación Sur-Sur se procuran dos objetivos: por un lado, mejorar la posición internacional del país a través de relaciones con países con intereses y valores compartidos -sobre todo en América Latina, donde se apoya la integración regional-; por otro, promover la diversificación comercial para llegar a mercados emergentes, como los africanos, en favor del fortalecimiento de la estructura productiva industrial y el mantenimiento de una balanza comercial superavitaria.

En este marco, en la última década se dinamizaron los vínculos con ciertos países, en especial con la región Nordsahariana y con Sudáfrica y Angola<sup>2</sup> en la región Subsahariana. No obstante, la agenda de giras presidenciales mantuvo al margen a los países africanos, siendo que en el período 2003-2011 solamente se realizó una visita al Norte<sup>3</sup>. Por ello, el viaje de la presidente a Luanda en mayo de 2012 puede ser señalado como un hito en los vínculos con el continente, tanto durante las administraciones de Néstor Kirchner (2003-2007) y Cristina Fernández de Kirchner (2007-) como a nivel histórico, ya que fue la primera vez que un presidente argentino realizó una visita de Estado de alto nivel a Angola. Es por este motivo que el viaje presidencial a Angola se convierte en el punto principal de este artículo que se propone dar cuenta de los vínculos argentino-africanos entre julio de 2011 y junio de 2012, donde además se destacan los vínculos con Sudáfrica y Mozambique.

### La irrupción de Angola

---

<sup>2</sup> Con Sudáfrica se creó en 2008 la Comisión Binacional (BICSAA) con el objeto de estrechar lazos y desde Angola arribó en 2005 el presidente Dos Santos.

<sup>3</sup> Los países visitados fueron Argelia, Túnez, Libia y Egipto. Ver Anuario IRI 2009, Departamento África en: [http://www.iri.edu.ar/publicaciones\\_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/02Argentina%20hacia%20%20C1frica.pdf](http://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/02Argentina%20hacia%20%20C1frica.pdf).

La visita de Estado argentina a Angola situó el tema de las relaciones con África en un lugar mediático como pocas veces durante los últimos años, a excepción tal vez de la criticada recepción en Buenos Aires del presidente de Guinea Ecuatorial, Teodore Obiang en el año 2008<sup>4</sup>. En este caso, también se puso en el tapete el tema de los derechos humanos, cuestionando al gobierno por estrechar lazos con un país acusado por ONG's internacionales de violarlos<sup>5</sup>. Causó una gran sorpresa el hecho de que primeramente viajara a Angola y Mozambique una comitiva oficial encabezada por el canciller Héctor Timmerman, entre el 5 y el 10 de marzo de 2012, y sesenta días después, otra misión encabezada por la presidenta visitara Luanda, entre el 17 y el 19 de mayo.

Durante la gira africana, Timmerman<sup>6</sup> fue recibido por ambos presidentes, Eduardo Dos Santos de Angola y Armando Guebuza de Mozambique<sup>7</sup>, y mantuvo reuniones con sus pares, el angoleño Georges Chikoti y el mozambiqueño Oldemiro Baloi. Como datos importantes, hay que marcar que fue la primera visita en más de una década que un canciller argentino visitó oficialmente Mozambique<sup>8</sup> y que el interés de estrechar lazos entre ambas partes había quedado expreso en el Acuerdo sobre Consultas de Interés Común firmado en Buenos Aires el 15 de junio de 2011<sup>9</sup>.

La cuestión de Malvinas fue un tópico central de conversación en torno al cual ambos gobiernos africanos expresaron el apoyo al reclamo argentino. En el encuentro con

---

<sup>4</sup> Los medios y la oposición subrayaron lo que consideraban aspectos antidemocráticos de su gobierno tanto como sus violaciones a los derechos humanos. Ver Anuario IRI 2009, Departamento África en: [http://www.iri.edu.ar/publicaciones\\_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/02Argentina%20hacia%20%CA1fria.pdf](http://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/anuario/Anuario%202009/Africa/02Argentina%20hacia%20%CA1fria.pdf).

<sup>5</sup> Ver Rabbia, N. (2012) "Angola, Moda, Psicosis y Otros Mitos", en *Fundamentar*, 22 de mayo, Rosario. Disponible en: [http://www.fundamentar.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=632:angola-moda-psicosis-y-otros-mitos&catid=4:articulos&Itemid=24](http://www.fundamentar.com/index.php?option=com_content&view=article&id=632:angola-moda-psicosis-y-otros-mitos&catid=4:articulos&Itemid=24)

<sup>6</sup> Entre las figuras destacadas que acompañaron al canciller estuvieron el Secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno, y el gobernador de Entre Ríos, Sergio Urribarri.

<sup>7</sup> En la reunión con Armando Guebuza, Timmerman le entregó una invitación de la presidenta para que viaje a Argentina

<sup>8</sup> El canciller Di Tella visitó el país en 1994.

<sup>9</sup> Aún no está en vigor.

Chikoti<sup>10</sup>, al tratar sobre la relevancia de la Zona de Paz y Cooperación en el Atlántico Sur (ZPCAS), que preside Angola actualmente, Timerman expuso sobre “la inconveniencia de que sea precisamente un país ajeno a la región, como el Reino Unido, quien se encuentra militarizando las aguas que, africanos y sudamericanos han resuelto sean un espacio de paz”<sup>11</sup>. De este modo, continuó con la histórica línea discursiva argentina en el foro. En Maputo, el canciller argentino disertó sobre “El Colonialismo: Un problema del siglo XIX para Resolver en el Siglo XXI”, donde abordó el tema de Malvinas, en el Instituto de Relaciones Internacionales de la Academia de Ciencias diplomáticas de Mozambique.

Las agendas de temas fueron enmarcadas, según la Cancillería argentina, en los ejes de la Cooperación Sur-Sur, destacándose las potencialidades de cooperación técnica y aquellos puntos de interés para ambos países a nivel interregional y global, como la arquitectura financiera internacional y la necesidad de reformas en los organismos multilaterales de financiamiento<sup>12</sup>.

La representación argentina estuvo compuesta por representantes de los Ministerios de Agricultura, Ciencia y Tecnología y Salud, de la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT), del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), del Banco de la Nación Argentina, de la Universidad de Quilmes y del Equipo Argentino de Antropología Forense. En ambos países, los especialistas argentinos mantuvieron reuniones de trabajo con sus pares para avanzar en acciones de cooperación<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> En la reunión también estuvieron los ministros de Agricultura, Alfonso Pedro Canga, de Industria, Joaquín Duarte da Costa David, y de Comercio, María de Olivera Valente.

<sup>11</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, “Timerman se reunió con su par de Angola, en el marco de la misión política y comercial argentina”, 05 de marzo de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/03/05/28640-timerman-se-reunio-con-su-par-de-angola-en-el-marco-de-la-mision-politica-y-comercial-argentina.php#>

<sup>12</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina, Información para la Prensa N° 063/12, 8 de marzo de 2012, Buenos Aires.

<sup>13</sup> En la comitiva también estuvieron el viceministro de Salud, Máximo Diosque; el embajador argentino en Sudáfrica, Carlos Sersale di Cerisano; el subsecretario de Desarrollo de Inversiones, Carlos Alberto

En materia de agricultura, ambos países se mostraron interesados en el programa Pro-Huerta y su adaptación a los esquemas locales, y en la transferencia de tecnología para la producción agrícola a escala, ya que son importadores netos de alimentos. En este sentido, Timerman puntualizó que “la Argentina no persigue solamente el aumento de sus exportaciones en su relación con otros países en desarrollo, sino que desde una concepción de cooperación Sur-Sur, trabaja activamente para que se recupere la autosuficiencia alimentaria de varios países en desarrollo que eran tradicionales productores a partir de la adquisición de tecnologías avanzadas que hoy se utilizan en la Argentina”<sup>14</sup>.

En este punto, es pertinente marcar que en el mes de enero una comitiva del INTA había estado en Mozambique realizando una misión exploratoria para evaluar las posibilidades de adecuación del Pro-Huerta y de llevar a cabo acciones conjuntas en materia de sanidad animal y vegetal, siembra directa, biotecnología, riego y desarrollo de cultivos. Las propuestas argentinas tuvieron una recepción positiva por parte de los potenciales beneficiarios, expresando la Unión Nacional de Campesinos su coincidencia con el enfoque de desarrollo agrícola propuesto<sup>15</sup>.

Asimismo, tanto en Maputo como en Luanda se discutió sobre las posibilidades de cooperación técnica para la producción de fármacos, en particular aquellos destinados a combatir enfermedades propias de las situaciones de pobreza. En Maputo, el Equipo Argentino de Antropología Forense acordó con el Servicio Médico Legal del Ministerio de

---

Bianco; el director de la Unidad de Negociaciones Económicas Bilaterales, Jorge Osella; y el coordinador del Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FOAR), Diego Biorisi.

<sup>14</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, “Timerman se reunió con su par de Angola, en el marco de la misión política y comercial argentina”, 05 de marzo de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/03/05/28640-timerman-se-reunio-con-su-par-de-angola-en-el-marco-de-la-mision-politica-y-comercial-argentina.php#>

<sup>15</sup> La delegación estuvo compuesta por Daniel Díaz, gerente de misiones de cooperación técnica internacional del INTA, José Rafart, coordinador de desarrollo rural del INTA Las Breñas, Diego Biorisi, coordinador del Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FOAR) de la Cancillería, funcionarios de la Embajada Argentina en Sudáfrica y representantes de los ministerios de Agricultura, Ganadería y Pesca y Desarrollo Social de la Nación. Fuente: Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, “El INTA y Mozambique afirman lazos de cooperación”, 03 de enero de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/01/03/27021-el-inta-y-mozambique-afirman-lazos-de-cooperacion.php>

Salud mozambiqueño iniciar un proyecto de capacitación dirigido a agentes de justicia y seguridad para la identificación de cuerpos y también el desarrollo de las áreas de antropología genética y forense.

Cabe subrayar que durante la gira de Timerman se firmaron acuerdos de cooperación con Angola que entraron en vigor: el acuerdo sobre supresión de visas para titulares de pasaportes diplomáticos u oficiales; el memorándum de entendimiento sobre cooperación entre el ISEN y el Instituto de Relaciones Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Angola; y el protocolo de cooperación entre la ANMAT y la Dirección Nacional de Medicamentos y Equipamientos del Ministerio de Salud de Angola. El crecimiento del comercio bilateral argentino-angoleño motivó la participación de más de 300 empresarios en la primer Misión Comercial Multilateral, quienes mantuvieron rondas de negocios con sus contrapartes durante dos jornadas. Cabe señalar que en 2010 las exportaciones de la Argentina a Angola fueron de 141 millones de dólares y que en 2011 se elevaron a 218 millones<sup>16</sup>. Para el gobierno argentino, exportar a los países africanos significa ampliar la oferta de productos industrializados y contribuir a la globalización de las pequeñas y medianas empresas argentinas. Por ello, días después de la misión, el 12 de marzo, en la explanada de la Casa Rosada se expusieron modelos de las primeras cosechadoras vendidas a Angola, que son producidas por una fábrica de Entre Ríos<sup>17</sup>. Este acto puede leerse como un mensaje del gobierno argentino para mostrar que el camino de diversificación de exportaciones hacia países en desarrollo en favor de la producción de las Pymes argentinas tiene resultados concretos, más allá de las críticas que surgen de sectores que señalan la inutilidad de comerciar con países "pobres".

---

<sup>16</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Timerman y Moreno, al frente de una misión a Angola", 05 de marzo de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/03/05/28625-timerman-y-moreno-al-frente-de-una-mision-a-angola.php>

<sup>17</sup> La cosechadora "Maag Mitos" es fabricada en la planta industrial de la empresa Grandes Máquinas, del Grupo Señor, en Concepción del Uruguay.

El segundo viaje a Angola se propuso como una continuidad de la agenda de trabajo del primero y se realizó el trabajo del INTA, del INTI y de los ministerios de Agricultura e Industria. La visita de Estado, encabezada por la presidenta, estuvo compuesta por los gobernadores de Tucumán, José Alperovich, de Entre Ríos, Sergio Urribarri, de San Juan, José Luis Gioja y de Tierra del Fuego, Fabiana Ríos, los ministros de Industria, Débora Giorgi, y de Agricultura, Norberto Yauhar y los secretarios de Comercio Exterior, Beatriz Paglieri y de Comercio Interior, Guillermo Moreno, junto a más de 400 empresarios.

Luego de asistir a un acto en conmemoración del primer mandatario y héroe de la independencia, Agostinho Neto, donde fue recibida por el gobernador de Luanda, Bento Joaquín Sebastián Francisco Bento, Cristina Fernández mantuvo una reunión con el presidente Dos Santos ambos mantuvieron una "magnífica conversación"<sup>18</sup>. En el encuentro bilateral, la presidenta señaló la complementariedad del vínculo binacional por ser Argentina "un país emergente y Angola un país en reconstrucción" y puntualizó la idea de forjar una sociedad en la que el comercio sea sólo una parte. En este sentido, dijo que no era casual que haya sido Angola el primer país visitado de la región Subsahariana, puesto que se pretendía asociarse con ese país en la diversificación de su economía. La idea subyacente en el discurso fue el de la cooperación Sur-Sur, a la cual aludió como necesaria entre los países emergentes y en reconstrucción para alcanzar "sociedades inclusivas, equitativas, con salarios justos"<sup>19</sup>. El punto de partida para la relación, de acuerdo con la propia presidenta, es la asociación, donde haya un "win to win, ganar y ganar en ambas partes"<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Los países emergentes van adelante y los desarrollados van atrás", 18 de mayo de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/05/18/30762-los-paises-emergentes-van-adelante-y-los-desarrollados-van-atras.php>

<sup>19</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "La Presidenta destacó la complementariedad económica entre Argentina y Angola", 18 de mayo de 2012, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/05/18/30754-la-presidenta-destaco-la-complementariedad-economica-entre-argentina-y-angola.php>

<sup>20</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Recorrida por la Feria de Productos Argentinos en Luanda, Angola: Palabras de la Presidenta de la Nación", 18 de mayo de 2012, Buenos Aires. Disponible en:



Posteriormente, Fernández de Kirchner brindó un discurso ante la Asamblea Nacional. En el mismo, celebró la alta participación de mujeres en el Parlamento angoleño y señaló la convergencia de las economías nacionales en función de las necesidades de ambos Estados de “construir una segunda independencia”, haciendo alusión a la subordinación económica y cultural que se ha traducido en “dependencia tecnológica y en falta de desarrollo de fuentes alternativas de trabajo”, y propuso avanzar en la integración Sur-Sur. Asimismo, aludió a la necesidad de mantener el Atlántico Sur como zona de paz y cooperación sobre la cual resguardar la soberanía y los recursos naturales.

Además, Fernández de Kirchner se reunió con el vicepresidente, Fernando da Piedade Dias Dos Santos, con quien dialogó sobre temas latinoamericanos y africanos y sobre espacios para la cooperación, señalando como prioritaria la lucha contra el analfabetismo, ya que en Angola llega al 30% de la población. Luego mantuvo un encuentro con la Organización de Mujeres de Angola (OMA).

Al finalizar el viaje, el Comunicado Conjunto que firmaron los cancilleres de ambos países expresa la importancia que la relación bilateral tiene para los gobiernos y el compromiso de los mismos con la defensa de la democracia y los derechos humanos. Asimismo, destaca las coincidencias sobre la lectura del orden internacional y la necesidad de vigorizar el multilateralismo y la plena vigencia de la Carta de Naciones Unidas. Finalmente, manifiesta la voluntad de realizar una segunda reunión de la Comisión Mixta en el tercer trimestre de 2012.

Durante la gira, las áreas más claramente identificadas para la cooperación fueron la agricultura y la producción energética. En el primer caso con la idea subyacente de brindar desde Argentina tanto asistencia técnica como maquinaria agrícola para el desarrollo de un área donde predomina la agricultura de subsistencia<sup>21</sup>. Por este motivo,

---

<http://www.presidencia.gob.ar/informacion/conferencias/25874-recorrida-por-la-feria-de-productos-argentinos-en-luanda-angola-palabras-de-la-presidenta-de-la-nacion>

<sup>21</sup> El 85% de la población económicamente activa está empleada en tareas agrícolas. Fuente: CIA World Factbook, 2012.

el Programa Pro-Huerta despierta tanto interés y se está evaluando comenzar a ejecutarlo. En relación a la producción energética, desde el gobierno argentino se mostró voluntad de trabajar conjuntamente en materia de explotación considerando la reciente recuperación de la empresa YPF<sup>22</sup>.

Argentina se presenta como una contraparte que puede contribuir a la recuperación angoleña tras el fin de una guerra civil de en 2002. El proceso de reconstrucción de la infraestructura nacional convirtió a Angola en un receptor de inversiones extranjeras, entre las que se destacan las chinas y las brasileñas, y en un importador de bienes de consumo (tales como electrodomésticos, textiles y calzados) destinados a una población pobre<sup>23</sup> que lentamente ingresa al mercado. Actualmente la economía del país crece a tasas del alrededor del 17% con un PBI per cápita de 5.900 dólares, impulsada por la actividad petrolera, que le brinda el 85% del PBI<sup>24</sup>, y una inflación que bajó del 325% en el año 2000 al 14% en el 2011<sup>25</sup>.

En este contexto de reactivación económica, donde Brasil y China se presentan como socios comerciales estratégicos para Angola<sup>26</sup>, Argentina impulsa la entrada de sus productos. Durante la segunda misión argentina a Luanda se realizó una exposición de producciones nacionales. Para ello zarpó desde Buenos Aires un barco con 1600 toneladas de productos, entre los cuales había desde animales hasta máquinas cosechadoras y artículos para el hogar, lo que dio lugar al mote proferido por el

---

<sup>22</sup> El 4 de mayo de 2012 la Cámara de Diputados convirtió en ley el proyecto del Poder Ejecutivo para recuperar el control estatal de la petrolera YPF a través de la expropiación del 51% de las acciones de la empresa y la declaración de "de utilidad pública" y "objetivo prioritario" el logro del autoabastecimiento de hidrocarburos, así como su explotación, industrialización, transporte y comercialización.

<sup>23</sup> El 40,5% de la población se encuentra bajo la línea de pobreza (est. año 2006). Fuente: CIA World Factbook, 2012.

<sup>24</sup> Angola es el 14° país exportador de petróleo, con 1.851 millones de bbl/day (est. año 2009). Fuente: CIA World Factbook, 2012.

<sup>25</sup> Fuente: CIA World Factbook, 2012.

<sup>26</sup> Angola destina a China el 42,8% del total de sus exportaciones e importa desde allí el 14% de lo que consume, en tanto importa el 6,6% desde Brasil. Estados Unidos, India y Francia son los otros tres socios destacados. Fuente: CIA World Factbook, 2012.

embajador angoleño en Buenos Aires, Herminio Escórcio: "Arca de Moreno"<sup>27</sup>. La feria empresarial denominada "Semana Argentina en Luanda", contó con puestos de más de 300 empresas argentinas de diferentes sectores productivos y escala: Desde Bunge y Born hasta producciones de economía solidaria<sup>28</sup>, pasando por Pymes que por primera vez se asoman al mercado africano.

De acuerdo con Timerman, la relevancia de los viajes a Luanda se debe a la importancia que tiene para Argentina la relación comercial con África, y el lugar de Angola en la región, tanto como las propias necesidades argentinas: "(...) es muy importante desde el punto de vista comercial toda la relación con África, Angola es uno de los países más importantes de África, tiene cierto liderazgo, es región grande y nos parece que a estas alturas del desarrollo económico argentino necesitamos ampliar nuestras relaciones comerciales, económicas, nuestras alianzas en distintos organismos multilaterales y creo que había una deuda pendiente con el África, a pesar – como digo- de que tiene un importante peso en nuestro comercio hay una deuda de profundizar los lazos políticos y a nivel multilateral con el tema del colonialismo, con el tema de las Naciones Unidas, la reforma de las Naciones Unidas, con el tema de los distintos organismos multilaterales en los que Angola participa y que África también tiene un lugar importante"<sup>29</sup>.

### **Sudáfrica, relaciones encaminadas**

---

<sup>27</sup> Veiras, Nora, "El desembarco argentino en Angola", en *Página 12*, 17 de mayo de 2012, Buenos Aires,. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-194213-2012-05-17.html>

<sup>28</sup> El ministerio de Desarrollo Social presentó alrededor de 50 productos -mermeladas, juguetes, vinos orgánicos, y otros- de más de 200 emprendedores de todo el país.

<sup>29</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Conferencia de prensa del canciller argentino Héctor Timerman y del secretario de Comunicación pública, Alfredo Scoccimarro, en Luanda, Angola", 18 de mayo de 2012. Disponible en: <http://www.presidencia.gob.ar/informacion/conferencias/25875-conferencia-de-prensa-del-canciller-argentino-hector-timerman-y-del-secretario-de-comunicacion-publica-alfredo-scoccimarro-en-luanda-angola>

La relación bilateral argentino-sudafricana continuó consolidándose a través de resultados obtenidos en diferentes áreas de cooperación y por medio de acciones políticas que muestran el interés de ambos gobiernos por avanzar en el vínculo.

En primer lugar cabe señalarse que el vicedecano Alberto D'Alotto visitó Sudáfrica en dos oportunidades. Entre el 9 y el 12 de agosto de 2011, junto al director de África Subsahariana de la Cancillería, Ariel Fernández, viajó a Pretoria para reunirse con su par, el viceministro de Relaciones Internacionales y Cooperación, Marius Fransman, con la directora General para las Américas, Embajadora Nozipho Mxakato-Diseko, con el director de MERCOSUR, Ben Joubert y con el viceministro de Justicia, Andries Nel. La visita tuvo un carácter netamente político-institucional, centrada en los intercambios de análisis sobre las principales cuestiones nacionales y regionales y en la organización de la Cumbre de Cambio Climático que tendría lugar en Durban en noviembre de ese año.

Para esa fecha, el vicedecano participó en una mesa redonda sobre derechos humanos organizada por la Fundación para los Derechos Humanos de Sudáfrica y asistió en Durban a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio, celebrada entre el 28 de noviembre y el 11 de diciembre, donde presentó la posición del Grupo de los 77 + China, dado que Argentina presidía el grupo en ese momento. Se enfatizaron las consecuencias negativas que el cambio climático está teniendo en las perspectivas de crecimiento económico y social de los países en desarrollo tanto como la necesidad de arribar a un régimen vinculante derivado de la Convención de Cambio Climático.

Desde Sudáfrica, en tanto, arribaron altos funcionarios, como el viceministro de Recursos Minerales de Sudáfrica, Godfrey Oliphant, quien se reunió con el secretario de Minería, Jorge Mayoral, para entregarle una contrapropuesta de MoU sobre Cooperación en Minería, siguiendo el trabajo iniciado en la primer BICSAA.

Entre las visitas también se contó la de la ministra de Ciencia y Tecnología, Naledi Pandor, entre el 18 y 22 de julio de 2011. La ministra se reunió con el vicepresidente del INTA, Luis Basterra, con el propósito de avanzar en la institucionalización de la cooperación en materia agrícola y visitó las instalaciones del INTA Castelar y también la

Comisión Nacional de Actividades Espaciales (Conae) y la Fundación Instituto Leloir. Pero la actividad más importante fue la firma con el ministro de Ciencia y Tecnología, Lino Barañao, del Acuerdo para Creación de un Centro Argentino-Sudafricano de Nanotecnología (ASACEN), que entró en vigor el mismo 19 de julio. En función de este acuerdo, se creó un centro virtual formado por núcleos de investigación articulados para promover proyectos de investigación conjuntos, capacitar recursos humanos e intercambiar experiencias relativas a patentes de propiedad intelectual e industrial para la comercialización de productos y procesos nanotecnológicos.

Por otra parte el ministro de Comercio e Industria, Rob Davies, acompañado por Victor Mashabela, Chief Director - Bilateral Trade Relations, a cargo de la oficina para América, visitó Buenos Aires y participó en el Seminario Bilateral "*Sudáfrica y Argentina. Puertas de Acceso a Oportunidades Comerciales*", que se llevó a cabo en el Palacio San Martín los días 9 Y 10 de noviembre como parte de las acciones que se enmarcan en la BICSAA. El seminario reunió a académicos y funcionarios de ambos países, quienes analizaron el presente y el futuro de la relación bilateral en materia política, educativa, de derechos humanos y social, destacándose la presencia de los dos embajadores, Carlos Sersale y Anthony James Leon. Asimismo, se realizaron presentaciones de firmas comerciales que brindaron un panorama sobre la situación de ambos mercados y las perspectivas de negocios<sup>30</sup>. Por otra parte, Davies fue recibido por el canciller argentino, quien durante la reunión enfatizó el crecimiento del intercambio comercial y la profundización del diálogo político, puntualizando que Sudáfrica "tiene un lugar especial en la política exterior de nuestro país"<sup>31</sup>.

---

<sup>30</sup> Durante el Seminario, la Directora del Departamento Africa del IRI, Gladys Lechini, presentó su último libro: "Argentina and South Africa facing the Challenges of the 21st Century-Brazil as the Mirror image", 2011, UNR Editora.

<sup>31</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Entre enero y agosto, el intercambio comercial con Sudáfrica creció 33%", 09 de noviembre de 2012. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2011/11/09/25491-entre-enero-y-agosto-el-intercambio-comercial-con-sudafrica-crecio-33.php>

Paralelamente a estos encuentros de alto nivel se realizaron numerosas reuniones de trabajo de funcionarios del INVAP, de la Auditoría General de la Nación, del INTA y de la Cancillería con sus contrapartes, tanto en Argentina como en Sudáfrica, así como también encuentros deportivos y educativos, lo cual da la pauta de que es una relación cuyo contenido está afianzándose. A modo de ejemplo, puede señalarse la participación de investigadores argentinos en un workshop sobre ciber infraestructura realizado en Ciudad del Cabo con el propósito de encontrar espacios de trabajo conjunto y tomar experiencias sudafricanas en la materia, dada la vasta experiencia que tienen en el área de computación de alto desempeño<sup>32</sup>. También es destacable la organización conjunta entre el Equipo Argentino de Antropología Forense (EAAF) y la Foundation for Human Rights (FHR), con el apoyo de la embajada argentina en Sudáfrica, del "Congreso Reclaiming stolen lives: forensic sciences and human rights", realizado entre el 31 de octubre y el 4 de noviembre en Johannesburgo. El objetivo del mismo fue fomentar el diálogo para la creación de una red africana, por lo cual asistieron representantes de ONGs y servicios forenses de Angola, Botswana, Burundi, Kenia, Mozambique, Namibia, Nigeria, Sudáfrica, Uganda y Zimbabwe.

Un último ejemplo que tiene como actores centrales a las empresas argentinas es la participación argentina en la edición 2012 de la Feria de Maquinaria Agrícola "Nampo Harvest Day", realizada entre el 15 y el 18 de mayo de 2011 en Bothaville. Con el auspicio de la embajada argentina, organismos nacionales y organizaciones del sector<sup>33</sup>, durante tercer año consecutivo el país contó un pabellón donde estuvieron realizando negocios más de 15 firmas de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. Además, el INTA

---

<sup>32</sup> El secretario de Articulación Científico Tecnológica, Alejandro Ceccatto, encabezó la delegación constituida por usuarios y miembros del Consejo Asesor del Sistema Nacional de Computación de Alto Desempeño. Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina, "Investigadores argentinos viajan a Sudáfrica para intercambiar experiencias en materia informática", 02 de mayo de 2012. Disponible en: <http://www.prensa.argentina.ar/2012/03/05/28640-timerman-se-reunio-con-su-par-de-angola-en-el-marco-de-la-mision-politica-y-comercial-argentina.php#>

<sup>33</sup> Fundación ExportAr, la Agencia ProCórdoba, el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, la Cámara de Fabricantes de Maquinaria Agrícola (CAFMA), la Fundación Cideter, el INTA, Magriba, AFAMAC y el Programa de Apoyo al Comercio Exterior (PDCEX) del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

realizó demostraciones a los productores sudafricanos sobre la siembra directa y monitoreó los campos experimentales que se instalaron en el marco del “Acuerdo Técnico entre Grain SA, CAFMA, CIDETER e INTA para incrementar la productividad agrícola en Sudáfrica a través del uso de tecnología argentina”. Dicho acuerdo fue alcanzando el 5 de octubre de 2011 en la ciudad de Marcos Juárez, en ocasión de la muestra agrícola Agros showroom, y prevé la asistencia técnica de profesionales argentinos para la transferencia de conocimientos (cursos, seminarios, demostraciones), la provisión de MAA argentina para la renovación de la flota sudafricana, y campos experimentales.

A nivel global, también hubo expresiones políticas de coincidencia sobre la situación mundial. Los intereses comunes en materia económica y financiera quedaron reflejados en la posición conjunta que Argentina compartió con los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) durante la Sesión de Ministros de Comercio del G-20<sup>34</sup>. Invitada por los mismos, el país fue copatrocinante de la declaración que sentó la postura de los principales países emergentes en la reunión: que es necesario continuar trabajando para finalizar con la Ronda Doha de la OMC; que la apertura comercial no genera por sí misma crecimiento económico, siendo necesario políticas complementarias e inversión en capital humano e infraestructura; que deben ser respetados los espacios de política con que cuentan los países en desarrollo conforme a las normas OMC, a los efectos de que los países puedan alcanzar sus legítimos objetivos de crecimiento, desarrollo y estabilidad; y que no es posible avanzar en el comercio si no se cuenta con una estructura financiera internacional estable, para lo cual se necesita una mejor y más efectiva regulación del sistema financiero y una supervisión más estrecha del sistema bancario.

Finalmente, como la frutilla del postre para una relación en afianzamiento, el gobierno argentino le otorgó a Zenani Mandela-Dlamini, hija del líder histórico Mandela, el plácet para reemplazar a partir de octubre al embajador en Buenos Aires, Tony Leon. De

---

<sup>34</sup> Realizada el 19 de abril de 2012 en Puerto Vallarta, México.

acuerdo con la lectura de la cancillería argentina "su nombramiento representa un claro reconocimiento de la importancia que el Gobierno sudafricano asigna a la relación con la Argentina"<sup>35</sup>, considerando que Zenani es un reconocida figura pública sudafricana que tuvo el rol de primera dama durante el mandato de su padre.

### **A modo de cierre**

Las visitas a Angola fueron las estrellas mediáticas que completaron una serie de actividades con los países africanos que se vienen gestando durante los últimos tiempos y son apoyadas activamente por los diplomáticos a cargo, abriendo la expectativa de que el relacionamiento periférico con África comience a cambiar. No debe perderse de vista que Angola junto a Sudáfrica son los países a los cuales mayor atención les ha prestado el Palacio San Martín en la última década y que las giras son el resultado de acciones que se fueron acumulando a lo largo de los años. En el caso de Angola se señala la visita del presidente Dos Santos a Buenos Aires en 2005. En el mismo sentido se enmarca la relación con Mozambique y el inicio de acciones cooperativas con otros países a partir de los resultados de intercambios en materia agrícola.

Con Mozambique los vínculos se reactivaron recientemente. Hay que recordar que en junio de 2011 el canciller Odelmio Baloi visitó Buenos Aires, donde se firmó un Memorandum de Entendimiento sobre Consultas de Interés Común, y que el ministro de Agricultura lo hizo en abril de 2011 para participar del "I Encuentro Países de África Subsahariana Argentina. Innovación y Desarrollo en la Producción de Agroalimentos", donde se acordó avanzar en la firma de un acuerdo en esta materia. También en dicho encuentro estuvieron los representantes de Kenia, cuyo secretario de Agricultura, Wilson Songa, se reunió en Buenos Aires con su par, Lorenzo Basso, en marzo de 2012, dado el interés del país en la tecnología argentina para la producción agroalimentaria. Kenia

---

<sup>35</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación, "Argentina otorgó plácet a la nueva embajadora de Sudáfrica", Información para la prensa N° 218/12. Disponible en: [http://www.mrecic.gob.ar/portal/ver\\_adjunto.php?id=4245](http://www.mrecic.gob.ar/portal/ver_adjunto.php?id=4245)



está particularmente interesada en la mecanización de los procesos y se está analizando la posibilidad de desarrollar unidades demostrativas, tal como se está haciendo en Angola y Sudáfrica.

Otro indicio de que Argentina está renovando el interés por las cuestiones africanas es su incorporación como observador de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO)<sup>36</sup> en enero de 2012, siguiendo la política de estar presente en los organismos africanos<sup>37</sup> con el propósito de fomentar los vínculos y pertenecer a espacios donde obtener información sobre las cuestiones regionales. Asimismo, Buenos Aires condenó enérgicamente los golpes de Estado en Guinea Bissau<sup>38</sup> y en Mali<sup>39</sup>, y expresó el apoyo a los esfuerzos de la Unión Africana y de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS) en sus esfuerzos por mantener la estabilidad en estos países. Además, se mantuvo el compromiso argentino con Naciones Unidas en la continuidad de Operaciones de Mantenimiento de la Paz en Costa de Marfil, Sudán del Sur y Sahara Occidental y con los Cascos Blancos, coordinados por ACNUR, en la asistencia brindada a los desplazados por el conflicto libio.

Finalmente, cabe decir que a diferencia de años anteriores, la región Subsahariana fue el foco de atención del gobierno argentino en África en el marco de su política de Cooperación Sur-Sur, lo cual responde a los intereses en aumento y a la situación de crisis que atravesó la región Nodrsahariana. En el período considerado en este artículo no se observaron intercambios político-institucionales de relevancia y tampoco hubo declaraciones de alto perfil sobre las revueltas en el mundo árabe. El gobierno argentino mantuvo principalmente un enfoque humanitario, centrado su preocupación sobre los

---

<sup>36</sup> Sus miembros son: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

<sup>37</sup> Argentina ingresó como observador a la Unión Africana (UA) en 2009 y a la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS) en 2010.

<sup>38</sup> El 13 de abril de 2012, el Ejército dio un golpe de Estado, disolviendo todas las instituciones y creando un "consejo de transición", en el contexto de una segunda vuelta electoral presidencial.

<sup>39</sup> El 22 de marzo de 2012, un grupo de militares rebeldes destituyó al presidente Amadou Toumani Toure a un mes de las elecciones presidenciales.

derechos humanos y continuó con la política comercialista que ha caracterizado su accionar en los últimos años.

## Referencias Bibliográficas

**“Acuerdo para Creación de un Centro Argentino-Sudafricano de Nanotecnología (ASACEN) entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la República Argentina y el Departamento de Ciencia y Tecnología de la República de Sudáfrica”** (2011) Buenos Aires, 19 de julio. Disponible en:  
<http://tratados.cancilleria.gob.ar/busqueda.php?consulta=si&modo=c&pg=2>

**CIA World Factbook** (2012) “Angola”. Disponible en:  
<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ao.html>

**“Declaración Conjunta de la República Argentina y la República de Angola”** (2012) Luanda, 18 de mayo. Disponible en:  
<http://tratados.cancilleria.gob.ar/busqueda.php?consulta=si&modo=c>

**Economic Commission for Africa** (2011) “Assessing Regional Integration in Africa IV”, Addis Ababa. Disponible en: <http://new.uneca.org/Portals/aria/aria4.pdf>

**Economic Commission for Africa** (2012) “Economic Report on Africa 2012. Unleashing Africa’s Potential as a Pole of Global Growth”, Addis Ababa. Disponible en:  
<http://new.uneca.org/era/era2012.aspx>

**Embajada Argentina en Sudáfrica** (2012) “Memoria 2011”. Disponible en:  
<http://www.esafr.mrecic.gov.ar/userfiles/Memoria%202011.pdf>

**Fondo Monetario Internacional** (2012) "Perspectivas de la economía mundial: reanudación del crecimiento, peligros persistentes", Washington. Disponible en: <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2012/01/pdf/texts.pdf>

**Jefatura de Gabinete de Ministros de la Presidencia de la Nación Argentina** (2012) "Memoria Detallada del estado de la Nación Año 2011", marzo, Buenos Aires. Disponible en: <http://www.jgm.gov.ar/paginas.dhtml?pagina=58>

**Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación Argentina** (2012) "Conferencia de prensa del canciller argentino Héctor Timerman y del secretario de Comunicación pública, Alfredo Scoccimarro, en Luanda, Angola", 18 de mayo. Disponible en: <http://www.presidencia.gob.ar/informacion/conferencias/25875-conferencia-de-prensa-del-canciller-argentino-hector-timerman-y-del-secretario-de-comunicacion-publica-alfredo-scoccimarro-en-luanda-angola>

**Presidencia de la Nación Argentina** (2012) "Presentación ante la Asamblea Legislativa de Angola: Discurso de la Presidenta de la Nación", 18 de mayo, Luanda. Disponible en: <http://www.presidencia.gob.ar/discursos/25870-presentacion-ante-la-asamblea-legislativa-de-angola-discurso-de-la-presidenta-de-la-nacion>