

DEPARTAMENTO DE AMÉRICA DEL NORTE

Primero, la diplomacia: una historia de encuentros y desencuentros entre la Argentina y los Estados Unidos

Milagros Brun¹

Partiendo del supuesto que el diálogo a nivel presidencial es un instrumento cada vez más valorado en el marco de las relaciones internacionales y que la denominada diplomacia presidencial, en ocasiones, ha logrado consolidar vínculos preexistentes y contener situaciones conflictivas, se considera que un rastreo breve de los mismos resulta pertinente a los fines de las tareas de seguimiento de los vínculos bilaterales entre Argentina y Estados Unidos que se realizan en este Anuario. Consecuentemente, las siguientes notas pretenden dar cuenta de los encuentros bilaterales que se produjeron entre la Presidente Cristina Fernández de Kirchner y su par norteamericano Barack Obama en el período que va desde Julio del año 2011 hasta Julio del 2012.

Los antecedentes...

La primera reunión bilateral mantenida entre los mandatarios Barack Obama y Cristina Fernández se remonta a la Cumbre de Seguridad Nuclear celebrada en Washington, durante el mes de abril del año 2010. La participación de Fernández se debió a la expresa invitación del primer mandatario norteamericano, quien dejó

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales, integrante del Departamento de América del Norte del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de la Universidad Nacional de La Plata.

entrever un claro deseo de cooperar en materia de energía nuclear como se viene haciendo desde entonces hasta ahora. En aquella oportunidad la presidenta calificó de "normal y seria" la relación con la Casa Blanca y destacó que en función de lo conversado durante el encuentro quedaba claro que Obama consideraba a la Argentina como un actor muy importante en el uso pacífico de la energía nuclear². Sin embargo, las relaciones cordiales y amables mantenidas durante el encuentro fueron puestas en jaque a inicios del año 2011, cuando en el mes de febrero funcionarios de la Aduana Argentina incautaron en Ezeiza a bordo de un avión de la Fuerza Aérea norteamericana cerca de mil pies cúbicos de material que no figuraba en el manifiesto de carga³. El entrecruzamiento diplomático se dilató durante cuatro meses y aunque las relaciones lograron restablecerse luego de la devolución de los materiales incautados, actualmente surgen ciertas voces desde el gobierno de los Estados Unidos que demuestran que el entredicho del avión no ha sido totalmente superado⁴.

Lo cierto es que, más allá de las diferencias y desconfianza manifiesta que existe en torno a algunos temas entre los dos países, los dos encuentros bilaterales celebrados durante el período de estudio de este artículo se han destacado, al menos en apariencia, por denotar un intento de mejorar la relación entre ambos países y por intentar poner los acuerdos por encima de las desavenencias.

CANNES, Amistad y elogios...

² Diario Página/12, "CFK se reunió con Obama en Washington", Martes 13 de abril de 2010, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-143827-2010-04-13.html>, consultado el 16 de julio de 2012.

³ Cancillería Argentina, comunicados de prensa, "La Cancillería informa sobre el material incautado a un avión de la Fuerza Aérea de Estados Unidos", 12 de Febrero de 2011, disponible en: <http://www.mrecic.gov.ar/portal/prensa/comunicado.php?buscar=5030>, consultado el 16 de julio de 2012.

⁴ Entre las mismas se destaca la opinión de Roberta Jacobson, secretaria de Estado adjunta de Estados Unidos para Latinoamérica, quien considera que "desde el incidente con el avión militar, hace un año, no hemos podido trabajar en asuntos como la cooperación contra el narcotráfico de la manera que nos gustaría". Fuente: Diario Página 12, "Hay intentos de mejorar la relación", Jueves 26 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-192744-2012-04-26.html>, consultado el 16 de Julio de 2012.

El segundo encuentro entre ambos mandatarios desde la llegada de Cristina Fernández a la Casa Rosada se concretó el 4 de noviembre de 2011, una vez finalizada la cumbre del G-20, en la ciudad francesa de Cannes. Previo al comienzo del encuentro, en un salón del hotel Carlton los Jefes de Estado brindaron una conferencia de prensa conjunta en la que reiteraron su voluntad de continuar trabajando para afianzar los lazos de cooperación entre los dos países⁵. Asimismo, los elogios no se hicieron esperar y ambos presidentes intercambiaron palabras de halago y reconocimiento; mientras Obama se refería a Cristina como una amiga personal y de los Estados Unidos, Fernández destacaba la importancia del liderazgo estadounidense en el mundo.⁶

A puertas cerradas el diálogo se centró fundamentalmente en un intento por realizar las relaciones entre ambos países y en ese sentido se evitaron algunos temas controvertidos que fueron a penas mencionados, tales como el voto contrario del gobierno estadounidense a créditos para la Argentina en el Banco Mundial y el BID, el incidente del avión en Ezeiza, las negociaciones con el Club de París para superar el default, entre otros.⁷

Sin embargo, la Presidenta hizo una breve mención sobre la cuestión de los llamados fondos buitres y la presión ejercida a la Argentina, “son personas que ni siquiera residen en los Estados Unidos, están radicadas en paraísos fiscales y no pagan impuestos”, arremetió Cristina Fernández, “y seguramente tampoco votaron por mí”, concedió Obama, y la conversación no fue más allá. Claramente ambos presidentes prefirieron avanzar sobre los temas en común y evitar la confrontación en temas delicados como este. El resto de la reunión se centró en la discusión de cuestiones tales como: la cooperación en temas de energía nuclear para usos

⁵ Diario Clarín, “Cristina y Obama cruzaron elogios en Cannes”, 4 de noviembre de 2011, disponible en: http://www.clarin.com/politica/bilateral-Cannes-Cristina-Obama-cruzaron_0_584941709.html, consultado el 10 de julio de 2012.

⁶ *Ibidem*.

⁷ Diario Página 12, “Un encuentro distendido para aliviar tensiones”, Sábado 5 de Noviembre de 2011, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-180576-2011-11-05.html>, consultado el 10 de julio de 2012.

pacíficos, el lanzamiento conjunto del satélite para estudiar la salinidad de los mares y la decisión de combatir el terrorismo, el narcotráfico y la trata de personas.⁸

Luego de aproximadamente 60 minutos el encuentro llegó a su fin y ambos presidentes acordaron que equipos técnicos de los dos países se reunirían para resolver las diferencias pendientes en distintas materias.⁹

En apariencia, todo parecía indicar que con este encuentro se inauguraba un nuevo momento en las relaciones argentino-estadounidenses, un momento en el que los obstáculos del pasado quedaban superados para avanzar en la construcción de un vínculo enfocado en las preocupaciones comunes.

Sin embargo, no fue mucho el tiempo que debió pasar para descubrir el espejismo.

Nada es para siempre

El final feliz del encuentro en Cannes no tardó en ser desmentido, las apariencias engañan y como era de esperar las diferencias en el aspecto económico-comercial no tardaron en hacerse cada vez más visibles. En este sentido son dos los hechos puntuales que podemos mencionar.

En primer lugar, se destaca el conflicto en relación al incumplimiento de las sentencias dictadas por el tribunal arbitral del Banco Mundial (CIADI) que obligan a la Argentina a cumplir con el pago de una suma de dinero a dos empresas de los Estados Unidos, Azurix y BlueRidge¹⁰. Este entredicho, que cobró mayor relevancia luego de conocer el resultado del fallo del CIADI a favor de los Estados Unidos, generó diferencias que resultaron finalmente en la decisión del presidente Obama de sancionar a nuestro país retirándolo del Sistema Generalizado de Preferencias¹¹. Así

⁸ *Ibidem*.

⁹ Juan Gabriel Tokatlian, "El encuentro Crisitna-Obama: 22, 45, 54", Diario Página/12, 1 de noviembre de 2011, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-180218-2011-11-01.html>, consultado el 10 de julio de 2012.

¹⁰ Diario La Nación, "Nuevo reclamo de EE.UU a la Argentina", miércoles 28 de marzo de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1460213-nuevo-reclamo-de-eeuu-a-la-argentina>, consultado el 12 de julio de 2012.

¹¹ Diario La Nación, "EE.UU. considera "difícil" la relación con la Argentina", Jueves 26 de abril de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1468208-eeuu-considera-dificil-la-relacion-con-la-argentina>, consultado el 13 de Julio de 2012.

un conjunto de productos argentinos, básicamente agrícolas y químicos, quedaron fuera de dicho sistema implicando una pérdida de beneficios por aproximadamente 20 millones de dólares.¹²

Según el memorando presidencial del 26 de marzo del corriente, Obama explica que Argentina fue suspendida por no actuar de buena fe al no cumplir con los fallos arbitrales del CIADI a favor de las empresas estadounidenses.¹³

En relación a esto el embajador argentino en Estados Unidos Jorge Arguello sostiene que "Nosotros reconocemos el valor de cosa juzgada a los fallos arbitrales del Ciadi" y explica que lo que, diplomáticamente, viene pidiendo la Argentina es que "la dejen pagar de acuerdo con su legislación"; lo que requiere que los ganadores del fallo se sometan a un procedimiento interno en la justicia argentina, algo que las empresas norteamericanas y las autoridades del Departamento de Estado no consideran pertinente.¹⁴

Las negociaciones para llegar a un acuerdo han sido, hasta ahora, infructuosas. La parte argentina dice que su posición legal es sólida y defendible. Washington, como vimos ya tomo medidas al respecto.¹⁵

En segundo lugar, otra cuestión que generó un quiebre en el aspecto comercial de las relaciones entre ambos países fue la denuncia presentada por el embajador estadounidense ante la OMC, con motivo de las medidas implementadas por la Argentina en materia de importaciones. El texto denuncia además la falta de transparencia en el régimen de licencias de exportaciones, y sostiene que eso genera

¹² Diario Página/12, "Salir de la trampa", 15 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/suplementos/cash/17-5940-2012-04-15.html>, consultado 19 de julio de 2012.

¹³ The White House, "Presidential memoranda --- trade act of 1974 Argentina", disponible en: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/03/26/presidential-memoranda-trade-act-1974-argentina>, consultado el 19 de julio de 2012.

¹⁴ Diario La Nación, "Admiten ruidos en la relación con Estados Unidos", domingo 4 de marzo de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1453668-admiten-ruidos-en-la-relacion-con-estados-unidos>, consultado el 19 de julio de 2012.

¹⁵ *Ibidem*.

una profunda incertidumbre tanto entre los exportadores y potenciales exportadores de productos a la Argentina, como entre eventuales inversores.¹⁶

No obstante, más allá del entrecruzamiento de ambos países en materia comercial, una vez más el Presidente Barack Obama solicitó un encuentro bilateral con la primera mandataria argentina a concretarse durante la celebración de la IV Cumbre de las Américas.

CARTAGENA, otra oportunidad...

El día 14 de abril del corriente, apenas concluida la sesión plenaria de la Cumbre de las Américas celebrada en la ciudad de Cartagena de Indias, se produjo el tercer encuentro bilateral entre los Jefes de Estado. Del lado norteamericano estuvieron presentes durante la reunión la secretaria de Estado, Hillary Clinton, y el asesor especial para asuntos de la región, Dan Restrepo. Junto a Cristina Fernández se sentaron el canciller Héctor Timerman y el secretario de Legal y Técnica, Carlos Zannini.¹⁷

En esta oportunidad, al igual que en el encuentro que se dio cita en Cannes la invitación al diálogo provino de Barack Obama. Probablemente, la intención del mandatario norteamericano haya sido calmar los ánimos que venían algo caldeados por las diferencias comerciales que existen entre ambos países y que quedaron a la vista en las medidas adoptadas por Estados Unidos los meses previos a la Cumbre.

Sin embargo, las desavenencias en el aspecto económico-comercial no impidieron que el encuentro se desarrollase en los mismos términos de cordialidad y amabilidad presentes en los encuentros anteriores, tal como las reglas de la diplomacia lo indican.

Los Jefes de Estado prefirieron no avanzar sobre temas intrincados y centrarse en aquellas materias de común interés para ambos países. Mientras que la

¹⁶ Diario El Clarín, “Estados Unidos y Europa denunciaron a la Argentina ante la OMC”, 30 de marzo de 2012, disponible en: http://www.clarin.com/politica/Unidos-Europa-denunciaron-Argentina-OMC_0_673132891.html, consultado el 12 de Julio de 2012.

¹⁷ Diario Página/12, “La amistad ante todo”, Domingo 15 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-191928-2012-04-15.html>, consultado el 18 de julio de 2012.

Presidenta Cristina Fernández evitó mencionar el tema de Malvinas y Cuba, Barack Obama no avanzó en la queja promovida por Estados Unidos ante la Organización Mundial de Comercio por las restricciones a las importaciones impuestas por Argentina.¹⁸

Durante la reunión el Presidente estadounidense le transmitió a su par argentina la voluntad de su país de “seguir siendo buenos socios y amigos”, según informó el canciller Héctor Timerman¹⁹. Al igual que en Cannes los mandatarios acordaron que las diferencias comerciales entre los dos países serían discutidas por los representantes comerciales de cada uno de ellos.

El encuentro llegó a su fin con el acuerdo de continuar trabajando en las áreas donde Argentina y Estados Unidos tienen objetivos en común, como el combate al terrorismo internacional, el desarrollo nuclear con fines pacíficos, el intercambio científico y el cuidado de los recursos naturales, entre otros.²⁰

Una de cal y otra de arena...

A modo de análisis podríamos decir que las relaciones argentino-estadounidenses se mantuvieron, durante el período que va desde julio de 2011 a julio de 2012, en una especie de vaivén diplomático. El vínculo entre ambos países puede ser pensado en un doble nivel: por un lado la fulgurante amabilidad y cordialidad presente en los encuentros presidenciales bilaterales y por el otro las diferencias existentes en el ámbito económico-comercial manifiestas en los organismos internacionales.

Podríamos sugerir que la estrategia consiste en utilizar los encuentros presidenciales como una herramienta para apaciguar las diferencias que surgen a partir de las decisiones políticas en materia comercial adoptada por ambos

¹⁸ Diario El clarín, “Cristina y Obama acordaron negociar para destrabar el comercio”, 14 de abril del 2012, disponible en: http://www.clarin.com/politica/Cristina-reunida-Obama-Cartagena_0_682132027.html, consultado el 17 de julio de 2012.

¹⁹ Casa Rosada, “Conclusiones de la VI Cumbre de las Américas: conferencia de prensa del canciller Héctor Timerman”, disponible en: <http://www.caserosada.gov.ar/informacion/conferencias/25809-conclusiones-de-la-vi-cumbre-de-las-americanas-conferencia-de-prensa-del-canciller-hector-timerman>, consultado el 18 de julio de 2012.

²⁰ Diario Página/12, Op. Cit p. 4.

gobiernos. Las razones podrían ser diversas; por un lado Obama tendría la necesidad de mantener relaciones cordiales con la región de cara a las próximas elecciones presidenciales en los Estados Unidos, por el otro el vínculo con varios de los países del hemisferio se encuentra desgastado o es casi nulo con lo cual aparece la necesidad de reencauzar las relaciones con la Argentina, asimismo el hecho de que Cristina Fernández de Kirchner haya sido reelecta con un 54% de los votos no resulta un dato menor para Washington. Desde la óptica Argentina la necesidad de mantener relaciones cordiales con los Estados Unidos parecería consistir lógicamente en el reconocimiento pragmático del liderazgo estadounidense y de las consecuencias que podría traer para nuestro país plantear un quiebre total en el vínculo con los Estados Unidos.

Ambos presidentes conocen muy bien el arte de la diplomacia y no dudan en ponerlo en práctica cada vez que pueden; está claro que el objetivo no es generar una alianza sino mantener las relaciones en buenos términos evitando que la discrepancia le gane a la diplomacia.

Bibliografía

Cancillería Argentina, comunicados de prensa, "La Cancillería informa sobre el material incautado a un avión de la Fuerza Aérea de Estados Unidos", 12 de Febrero de 2011, disponible en: <http://www.mrecic.gov.ar/portal/prensa/comunicado.php?buscar=5030>, consultado el 16 de julio de 2012.

Casa Rosada, "Conclusiones de la VI Cumbre de las Américas: conferencia de prensa del canciller Héctor Timerman", disponible en: <http://www.casarosada.gov.ar/informacion/conferencias/25809-conclusiones-de-la-vi-cumbre-de-las-americas-conferencia-de-prensa-del-canciller-hector-timerman>, consultado el 18 de julio de 2012.

Diario Clarín, "Cristina y Obama cruzaron elogios en Cannes", 4 de noviembre de 2011, disponible en: http://www.clarin.com/politica/bilateral-Cannes-Cristina-Obama-cruzaron_0_584941709.html, consultado el 10 de julio de 2012.

Diario El clarín, "Cristina y Obama acordaron negociar para destrabar el comercio", 14 de abril del 2012, disponible en: http://www.clarin.com/politica/Cristina-reunida-Obama-Cartagena_0_682132027.html, consultado el 17 de julio de 2012.

Diario El Clarín, "Estados Unidos y Europa denunciaron a la Argentina ante la OMC", 30 de marzo de 2012, disponible en: http://www.clarin.com/politica/Unidos-Europa-denunciaron-Argentina-OMC_0_673132891.html, consultado el 12 de Julio de 2012.

Diario La Nación, "Admiten ruidos en la relación con Estados Unidos", domingo 4 de marzo de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1453668-admiten-ruidos-en-la-relacion-con-estados-unidos>, consultado el 19 de julio de 2012.

Diario La Nación, "EE.UU. considera "difícil" la relación con la Argentina", Jueves 26 de abril de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1468208-eeuu-considera-dificil-la-relacion-con-la-argentina>, consultado el 13 de Julio de 2012.

Diario La Nación, "Nuevo reclamo de EE.UU a la Argentina", miércoles 28 de marzo de 2012, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1460213-nuevo-reclamo-de-eeuu-a-la-argentina>, consultado el 12 de julio de 2012.

Diario Página 12, "Hay intentos de mejorar la relación", Jueves 26 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-192744-2012-04-26.html>, consultado el 16 de Julio de 2012.

Diario Página 12, "Un encuentro distendido para aliviar tensiones", Sábado 5 de Noviembre de 2011, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-180576-2011-11-05.html>, consultado el 10 de julio de 2012.

Diario Página/12, "La amistad ante todo", Domingo 15 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-191928-2012-04-15.html>, consultado el 18 de julio de 2012.

Diario Página/12, "Salir de la trampa", 15 de abril de 2012, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/suplementos/cash/17-5940-2012-04-15.html>, consultado 19 de julio de 2012.

Juan Gabriel Tokatlian, "El encuentro Crisitna-Obama: 22, 45, 54", Diario Página/12, 1 de noviembre de 2011, disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-180218-2011-11-01.html>, consultado el 10 de julio de 2012.

The White House, "Presidential memoranda --- trade act o g 1974 Argentina", disponible en: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/03/26/presidential-memoranda-trade-act-1974-argentina>, consultado el 19 de julio de 2012.