



Instituto de
Relaciones
Internacionales



americatinyelcaribe@iri.edu.ar

Coordinadoras: **Laura Lucia Bogado Bordazar y Laura Maira Bono**

Miembros: **Julia Espósito,** **Silvana Espejo,**
Teresa Manera, **Daniela Uezen,**
Fernanda Díaz, **Laura Elisandro,**
Juan Emilio Giusiano, **Macarena Riva,**
Juliana Gutiérrez Bueno, **Felipe Ríos Díaz,**
Edgar Castillo, **María del Lujan Ramón,**
Patricia Romer, **Alejandro Beade de Armas,**
Guillermina D'onofrio, **Galo Mauricio Gonzalez Orna,**
Ayelen Cortiglia, **Barbara Bravi**
Roberta Braz Ribeiro, **Mariluci Gonçalves Chaves (Brasil)**

Presentación

Panorama social, político y económico de América Latina y el Caribe: el desafío del desarrollo y la igualdad.

Panorama general de la región latinoamericana

Como hemos analizado en los Anuarios anteriores, América Latina ha sido una de las pocas regiones del mundo que ha mantenido signos de crecimiento económico en los últimos años a pesar de la situación de crisis financiera y económica internacional. Esta realidad ha impactado directamente en avances sociales y fundamentalmente en la reducción de la pobreza y la marginalidad, dando lugar al surgimiento de nuevos sectores de clase media en varios de los países de la región. Sin perjuicio de esta realidad, el gran desafío que enfrentan

los gobiernos latinoamericanos es consolidar estos avances con políticas públicas de inclusión, que favorezcan la igualdad y por ende la mejor distribución de ese crecimiento.

Sin perjuicio de ello, América Latina sigue siendo el continente más desigual del planeta. En la región la cuestión de la pobreza está centrada en el tema de la desigualdad. De manera tal que para entender el problema estructural de América Latina es necesario analizar la cuestión de la desigualdad más que de la pobreza, lo cual nos enfrenta inmediatamente a la idea de repensar las políticas públicas de desarrollo.

En este sentido, es importante mencionar que América Latina tiene una presión tributaria muy escasa, para dar algunos ejemplos, en el caso de Brasil es del 35 %, Argentina de un 30 %, Uruguay tiene un 28 %, Paraguay un 10 % y Guatemala menos del 10%. Esta situación repercute en el escaso poder de maniobra que tienen los Estados para desarrollar políticas de inclusión de largo alcance. Por otro lado, los sistemas educativos –que antes se presentaban como una herramienta de integración de las clases sociales- tienden a dejar de serlo. Por ello los Estados van perdiendo los controles y el poder de recaudación para lograr una mejor redistribución de la riqueza. En este sentido son Estados ausentes.

No en vano las reformas propuestas por la reciente presidenta electa en Chile, Michelle Bachelet han sido: la reforma tributaria, la reforma educativa y la reforma de la seguridad social. Todas deudas sociales pendientes que el país tenía con la sociedad, según el gobierno de la concertación.

Según las estimaciones del último informe de la CEPAL, que elaboró conjuntamente con la OCDE y la Corporación Andina de Fomento (CAF), "Perspectivas económicas de América Latina 2014, logística y competitividad para el Desarrollo", explica que si bien el deterioro en los términos de intercambio en los últimos años continúa siendo inferior al promedio de la década anterior (2000), el problema radica en que en la actualidad existe menos espacio para estimular la demanda interna, se registran nuevas demandas sociales, y persisten limitantes estructurales que le restan dinamismo a la región. Asimismo, las perspectivas de un menor crecimiento en el mediano plazo pone en riesgo la consolidación de los avances realizados en la lucha contra la pobreza y la desigualdad, y hace urgente la adopción de reformas que promuevan la profundización del mercado regional y permitan a los países latinoamericanos capturar un mayor valor agregado en sus intercambios comerciales.

Para afrontar estos retos América Latina requiere perseguir una mayor diversificación, apoyada en una política orientada hacia la innovación y la formación de encadenamientos productivos. En este sentido, se hace necesaria la adopción de reformas que mejoren la productividad y fortalezcan la capacidad de los gobiernos para responder a las demandas de una "clase media emergente", al tiempo que redoblan sus esfuerzos para reducir los niveles de pobreza y desigualdad. Como parte de esta estrategia de desarrollo, varios analistas coinciden en la necesidad de que la región aproveche la transformación de las economías asiáticas, buscando nuevas oportunidades de negocios, profundizar el mercado regional (cuyos índices siguen siendo muy bajos), y buscar recapturar la ventaja comparativa que le ofrece su proximidad geográfica con Estados Unidos y otros mercados, principalmente a través de una reducción en los costos de transportes y una mejor logística (CEPAL, 2014: 6).

En definitiva, los principales desafíos para América Latina estarán orientados a continuar con las políticas aplicadas por varios de los países de la región que han logrado alcanzar un crecimiento sostenido y sólido en la última década. Pero sobre todo el esfuerzo debe estar orientado a sostener ese crecimiento. En este sentido, es necesario aclarar que el rápido au-

mento de la producción y exportación de las materias primas que produce nuestra región, han ayudado a acelerar el crecimiento de gran parte de la región, pero no alcanza solo esto para sostenerlo. Será necesario profundizar el crecimiento, transformando situaciones competitivas en situaciones complementarias, para lograr un mayor progreso en el desarrollo humano, la reducción de la pobreza y la cohesión social de nuestros pueblos.¹ Para ello también es necesario prestar mucha atención a los sectores que están en la pobreza, pero fundamentalmente a los que están en situación de vulnerabilidad para que los efectos de la desaceleración internacional y la escases de efectivas políticas públicas no los afecte.

B) Situación política de la región: elección nacional en Chile.

En diciembre de 2013 se produjo el triunfo en segunda vuelta electoral de Michelle Bachelet (de Nueva Mayoría), en la presidencia de Chile, con un porcentaje superior del 60 % sobre la candidata conservadora Evelyn Mathhei.

Los principales ejes de su propuesta son los siguientes: (i) propone una reforma tributaria que aportará 8.200 millones de dólares, tres puntos del Producto Interno Bruto, que financiarán cambios drásticos en el sistema educacional. Lo cual generó permanentes reclamos sociales en los últimos años. El estado garantizará el ejercicio del derecho a una educación de calidad, fortaleciendo la educación pública. Se avanzará gradualmente en la gratuidad universal del nivel universitario en un plazo de seis años, y se prohibirá el lucro en los establecimientos que reciban aportes estatales. Estos cambios se financiarán con la reforma tributaria. (ii) Plantea cambios a la Constitución heredada de la dictadura militar en que se reconozca la igualdad ante la ley, se sancione la violencia de género, y la discriminación arbitraria por razones de sexo, origen étnico, opinión, orientación sexual, se respete a los pueblos indígenas, se establezca la presunción de inocencia. Se propone una Constitución laica y pluralista que garantice la libertad de conciencia y una mayor participación ciudadana. (iii) Con respecto a las políticas económicas y de empleo, prevé la creación de entre 600.000 y 650.000 nuevos puestos de trabajo en los próximos cuatro años y un crecimiento económico de 4% el 2014 y de 5% cerca del 2016. Esta propuesta va acompañada de una política energética sólida que permita el aumento de la productividad sostenidamente, lo cual deberá estar acompañado de la elevación de la inversión en ciencia, tecnología e innovación.

Para completar el análisis sobre las perspectivas internacionales y regionales de Chile, incluimos las reflexiones realizadas por el analista político chileno, Luis Maira², quien afirmó que en las décadas recientes ha ocurrido una modificación en el eje de la política mundial que ha favorecido a Chile. Se trata del cambio de la hegemonía en la producción y el comercio de la Cuenca del Atlántico a la Cuenca del Pacífico.

Asimismo agrega, en referencia a la Alianza del Pacífico, que es un proceso incipiente, por el momento resulta ser una propuesta económica y, sobretodo, comercial moderada y alternativa de asociación política, frente a países que buscan otros modelos y mayor auto-

¹PNUD, Informe Sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del Sur: Progreso Humano en un mundo diverso,

² Entrevista realizada por el Departamento de América Latina y el Caribe del IRI al Embajador Luis Maira, Revista Relaciones Internacionales, No. 46, Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP, 2014.

nomía relativa en el hemisferio, como complemento necesario del resto de los procesos de integración en los que Chile participa. En referencia a América del Sur, Chile entiende que debe ser el referente territorial tanto en materia de cooperación política y de integración económica, por ello continúa apostando a la UNASUR como espacio de concertación política regional, a lo que agrega Maira:

“allí es donde hay que impulsar decisivas tareas comunes para los proyectos de desarrollo de los países sudamericanos, tales como la conectividad geográfica a través del establecimiento de los corredores bioceánicos, que nos permitan ligar los litorales y puertos del Atlántico y el Pacífico, las iniciativas de cooperación energética, los planes para la superación de la pobreza y la desigualdad o los avances en el campo científico técnico que les permiten a nuestras Comunidades Científicas actuar mejor en la sociedad del conocimiento” (Maira, 2014).

C) Situaciones conflictivas en la región: controversia entre Perú y Chile:

En el período que abarca el presente Anuario, la Corte Internacional de Justicia (CIJ), órgano principal de la ONU, dictó una sentencia en el histórico diferendo en materia marítima que existía y existe entre Chile y Perú. La demanda ante La Haya fue presentada por el entonces presidente peruano Alan García en 2008 y nuevamente la CIJ ha dejado expuesta su capacidad salomónica en la solución de las disputas. Así Perú ve satisfecha parcialmente su pretensión de aumentar su soberanía marítima, pero le reconoce a Chile una amplia y rica zona pesquera.

El fallo concede a Perú una ampliación de su territorio marítimo (unos 22.000 kilómetros cuadrados), pero respeta la postura chilena de trazar la línea divisoria a partir del denominado Hito 1, que se extiende en paralelo desde la frontera terrestre. Aunque en lugar de 200 millas, como hasta ahora, sólo se prolongará 80. A partir de ahí, se fija una línea equidistante entre ambos países "en dirección oeste-sur" hasta alcanzar las 200 millas medidas desde la costa chilena.

Sin perjuicio de ello, la controversia aún no está concluida, ya que ambos países deberán negociar la implementación de la medida tomada por la CIJ. En ese marco Chile propone una implementación gradual y concertada del mismo.

Nuevamente, Sudamérica, expone ante el mundo, que a pesar de las diferencias históricas que existen entre los Estados que la componen, el camino de la solución pacífica de los conflictos, no solo garantiza la paz entre los vecinos sino también la confianza entre los mismos. Esto solo puede suceder en el contexto democrático que hoy transita el continente.



La situación

en Paraguay

En Agosto de 2013, se produce la asunción y cambio de gobierno en Paraguay, luego de la cuestionada y traumática separación del cargo por juicio político del entonces presidente Lugo.

El nuevo presidente, Horacio Cartes, proveniente del tradicional partido colorado, debió afrontar en lo relativo a la política exterior la escasa o nula relación con el exterior por la falta de reconocimiento internacional del saliente gobierno, en especial la participación de su país en los procesos de integración del Mercosur y de la UNASUR.

En ese contexto, el senado paraguayo aprobó el cuestionado ingreso de Venezuela al Mercosur, despejando con esta actitud, cualquier duda que pudiera surgir del ingreso de este país al bloque, hecho que ocurriera sin la aprobación de Paraguay, en el momento en que el mismo fue suspendido por la destitución de Lugo. En un claro mensaje a la comunidad sudamericana, el senado que otrora fuera reticente a la participación de Venezuela, trató en su seno la derogación de la declaración de persona no grata que fuera imputable al actual presidente del país caribeño, Nicolás Maduro.

Esta decisión política debe analizarse a la luz de las necesidades de este país mediterráneo. Su relación con los vecinos, la interdependencia comercial con los mismos y la necesidad de crear condiciones favorables para la inversión extranjera necesaria para el creci-

miento económico y la generación de empleo genuino, impulsan su necesidad de reconstruir los puentes que lo unieron y unen a los países de la región.

D) Integración regional: MERCOSUR, UNASUR y CELAC

Con el panorama político, social y económico antes descrito en la región, se desarrollaron varias Cumbres de Jefes de Estado del MERCOSUR y UNASUR, a la vez que se produjeron otros encuentros presidenciales en el marco de la CELAC.

En el caso del Mercosur durante el año 2013 se realizó una única cumbre en el mes de junio, postergándose la segunda cumbre para el año 2014 (junio). En esta oportunidad Argentina recibió de Venezuela la presidencia pro t mpore del Mercosur. Durante el año 2013 se avanzó en los siguientes esquemas: (i) en referencia al relacionamiento externo, el MERCOSUR ha definido exitosamente una estrategia con respecto a la Unión Europea, presentando una nueva propuesta conjunta, con el objetivo de que se pueda avanzar finalmente en la concreción del acuerdo birregional. En otro sentido, el Mercosur deberá definir también su estrategia de relacionamiento con China, de manera tal que se pueda otorgar un marco consensuado en la cada vez más amplia y "dependiente" relación con el país asiático. (ii) En otro orden, continúa el proceso de incorporación de Bolivia y Ecuador como miembros plenos del bloque, a la vez que se produce un acercamiento de Chile, con la presencia de la presidenta Bachellet en la Cumbre de 2014. (iii) Asimismo, se continuaron con las acciones tendientes a la profundización de la dimensión social y ciudadana del MERCOSUR, sobre todo en aspectos referentes a la libre circulación de las personas y cuestiones laborales³.

En referencia a la UNASUR, a lo largo del 2013 los presidentes han continuado con la estrategia de conformar una "ciudadanía suramericana", sobre lo cual podemos destacar por ejemplo la Declaración de Paramaribo, donde se habla de la construcción de una identidad suramericana conformada sobre "valores compartidos como la democracia, el Estado de Derecho, el respeto irrestricto a los derechos humanos y la consolidación de Suramérica como zona de paz". Y por otro lado, se hace especial hincapié en fortalecer la infraestructura física y la conectividad entre los Estados como forma de contribuir en la construcción de esa identidad suramericana. Otro capítulo especial merece el trabajo continuo del Consejo de Defensa Suramericano (CDS), el cual ha avanzado –entre otros temas– en la consolidación de estrategias conjuntas en referencia al cuidado de los recursos naturales de la regi n⁴.

La CELAC desarrolló su última Cumbre en enero de 2014 en Cuba donde se avanzó en la instancia de diálogo conjunto. Este organismo de concertación política, perfila como una instancia cuyo objetivo es posicionar a América Latina como una unidad en los distintos foros internacionales. De esta manera se ha presentado en el diálogo birregional con la Unión Europea y también con China⁵.

³ Para profundizar ver: Informe de integración en América Latina y el Caribe 2012 y 2013, Departamento de América Latina y el Caribe, IRI, UNLP.

⁴ Ibidem.

⁵ Ibidem.

E) Actividades De los miembros del Departamento

En este punto presentamos las principales actividades desarrolladas que se detallan a continuación:

El Departamento de América Latina y el Caribe, continúa publicando desde el año 2005 su serie de Boletines electrónicos bimensuales (ISSN 2250-6683), donde se analiza la situación de los diferentes países de América del Sur y se actualiza la sección documental del MERCOSUR y de los procesos de integración de la región, tales como la Unión Sudamericana de Naciones (UNASUR) y la Comunidad Andina de Naciones (CAN), entre otros. En los Boletines se publican artículos de opinión de los miembros del Departamento y del Centro, así como también de docentes e investigadores invitados del país y de la región (web del IRI: www.iri.edu.ar).

En los Boletines electrónicos de referencia, desde el año 2013 se ha desarrollado una sección especial para la Cátedra Brasil, donde se publican artículos de interés y documentos del país de referencia, así como también seminarios, charlas y conferencias sobre la temática.

En el año 2013 se celebró la Jornada del CENSUD

En otro orden se han desarrollado actividades en el marco de las CÁTEDRA CHILE y de la CÁTEDRA URUGUAY, ambas creadas en el año 2012 como espacios de reflexión, investigación y análisis de las políticas exteriores de los vecinos países. Asimismo, en dichos ámbitos se explorarán proyectos conjuntos con Universidades de ambos países.

Por otro lado, se continuó durante el 2013 con el proyecto de investigación denominado: "Informes de Integración de América Latina y el Caribe", en el cual analizamos los distintos procesos de integración en América del Sur y en el espacio ampliado de América Latina. Los objetivos generales del mencionado proyecto son los siguientes: en primer lugar, generar un espacio de reflexión y discusión que permita desarrollar nuevos aportes teóricos para el análisis e interpretación de los procesos de integración regional. En segundo lugar, realizar el seguimiento permanente de los procesos de integración en los aspectos que refieren a las instituciones, a las relaciones políticas, económicas, culturales y de educación, entre otros. Esto nos permitirá desarrollar la investigación con una óptica multidisciplinaria.

En el área de investigación, miembros del CENSUD con la dirección del Director del IRI, Dr. Norberto Consani, continúan con el proyecto de investigación acreditado en el Programa de Incentivos de la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de La Plata denominado: "Estrategias para la integración en la infraestructura regional" (2010-2013). En el mismo participan: Laura Bono, como investigadora principal; Laura Bogado y Juan Pedro Brandi, como investigadores en formación y Julia Espósito, como personal de apoyo.

El Departamento de América Latina continúa con la actualización anual del material digital denominado: "Todo el MERCOSUR", en el cual se realiza una compilación de todos los documentos del MERCOSUR. El mismo incluye resoluciones, decisiones y directivas de los órganos con capacidad decisoria, desde la creación del bloque (1991) y recientemente se ha incluido toda la normativa referente al Parlamento y al Tribunal de Revisión Permanente y de otros órganos del bloque que no tienen capacidad decisoria. Asimismo ha trabajado durante el año 2013 en la elaboración de un material similar con la documentación sistematizada de la UNASUR.

Asimismo, los miembros del Departamento y del CENSUD han participado en diversas charlas, conferencias y efectuado entrevistas a destacados académicos y funcionarios nacionales y del extranjero.

Por último, queremos resaltar la participación y formación de los recursos humanos que integran este departamento y centro de investigación, agradeciendo la colaboración recibida por parte de los mismos, principalmente de Silvana Espejo y Ayelén Cortiglia, quienes han colaborado en la elaboración de la cronología y de Guillermina D'onofrio, Macarena Riva, Juan Emilio Giusiano, Silvana Espejo, Juliana Gutierrez Bueno, y Dulce Chaves, en la sección documentos y especialmente Julia Espósito, sin cuya participación hubiera sido imposible la confección del presente capítulo del Anuario.

*Laura Lucia Bogado Bordazar
Laura Maira Bono*