

autodeterminación, y el consiguiente sometimiento a la Unión Soviética. Por el contrario, China siempre luchó contra el chovinismo soviético y la imposición de relaciones entre padre e hijos en el campo socialista.

Desde fines de los años 50, la Unión Soviética intentaba establecer estaciones de radio de onda larga y bases navales de submarinos en China para controlarla, intención que fue categóricamente rechazada por China. Desde entonces, las relaciones chino-soviéticas empeoraron y hasta se rompieron, aunque ambas partes mantuvieron siempre relaciones diplomáticas.

Segundo periodo:

En los años 70, China aplicó la estrategia de "un frente", que se extendería desde Japón, China y Europa hasta los Estados Unidos, para hacer frente a las amenazas provenientes de la Unión Soviética, que entonces concentró un millón de hombres de entre sus tropas, y un tercio de sus misiles, a lo largo de su frontera con China y en la de ésta con Mongolia, frente que cambió la situación de confrontación directa entre los Estados Unidos con China, y mejoró bastante la performance China en la esfera internacional.

Mientras aplicaba esta estrategia de "un frente", China luchó resueltamente contra la hegemonía y política de fuerza de los Estados Unidos, sobre todo, en el problema de Taiwán, en salvaguardia de la integridad y la reunificación del país.

Tercer periodo:

Desde fines de los años 70 y hasta la actualidad, luego de transcurridos los dos periodos antes mencionados, el de alineación con la Unión Soviética y el de acercamiento con los Estados Unidos para enfrentar las amenazas soviéticas, es en este periodo cuando

China hace un importante reajuste en su política exterior, y viene desde entonces aplicando una orientación estratégica de establecer lazos de amistad con todo el mundo, y oponiéndose a quienes pregonen el hegemonismo.

El eje de esta estrategia consiste en oponerse al hegemonismo y la política de fuerza en los asuntos internacionales y hacer contribuciones para salvaguardar la paz y el desarrollo mundiales. Desde fines de los años 70, salvaguardar la paz mundial ocupa un lugar cada vez más importante en la política exterior de China.

Actualmente China presta particular atención a la evolución de sus relaciones con los países en desarrollo: siempre esta a su lado, lucha junto a ellos por defender los derechos e intereses de la mayoría de los Estados, y por el establecimiento de un nuevo y más justo orden económico y político internacional



Este importante reajuste estratégico ha hecho que China se acerque aún más a los países en desarrollo. Promover las relaciones con los países en desarrollo se ha convertido en la base fundamental de su política exterior.

Actualmente China presta particular atención a la evolución de sus relaciones con estos países: siempre esta a su lado, lucha junto a ellos por defender los derechos e intereses de la mayoría de los Estados, y por el establecimiento de un nuevo y más justo orden económico y político internacional.

Después de 50 años de desarrollo, en sus relaciones internacionales, China ha logrado evidentes éxitos. Perse-

verando en el principio de soberanía, llevó adelante sendas negociaciones con Inglaterra y Portugal, de modo que Hong Kong y Macao retornaron a la Patria; rompió el bloqueo y aislamiento que se le impusieron, recuperó el status de miembro de la ONU, y el de miembro permanente del Consejo de Seguridad de esa Organización, así como el status de miembro en diversas organizaciones internacionales; estableció relaciones diplomáticas con unos 160 países; enfrentó con éxito el complot de fuerzas que perseguían la separación de Taiwán del resto del país.

China tiene uno prestigio e influencias internacionales cada vez más fortalecidos, y ha sido considerada como “un país grande y responsable”.

A través de un recorrido y análisis del reajuste y desarrollo de la política exterior de China, puede verse lo siguiente:

- 1- La independencia, la autodeterminación y la paz constituyen la columna vertebral de la política exterior de China, y las sostiene siempre.
- 2- Después del importante reajuste implementado desde fines de los años 70 y comienzos de los 80, salvaguardar la paz mundial ocupa un lugar cada vez más importante en la política exterior de China, una política exterior que se aplica cada vez con mayor madurez.
- 3- La política exterior de independencia, autodeterminación y paz concuerda con las necesidades internas nacionales de tomar la construcción económica del país como el eje principal de sus trabajos. Bajo la tendencia de la economía mundial a una globalización, China necesita crear para sí una atmósfera favorable internacional para su desarrollo económico y al mismo tiempo precisa tomar en sus propias manos el rumbo de su desarrollo.
- 4- La política exterior de independen-

cia, autodeterminación y paz de China favorece los intereses de los países en desarrollo. Estos países son víctimas de agresión, ingerencia y amenazas de uso de la fuerza. China sostiene que hay que respetar la soberanía nacional, oponerse a la intervención en los asuntos internos de los Estados, a las amenazas de utilización de la fuerza y a la mentalidad imperante durante el período de Guerra Fría, y que los conflictos deben ser solucionados por medios pacíficos, todo lo cual concuerda con los intereses fundamentales de los países en desarrollo.

Tras éste breve análisis sobre la esencia de la política exterior de China, ahora vamos a presentar otros aspectos relevantes de la misma.

II. Noción de cooperación y seguridad internacional de China

Después de la Guerra Fría, salvaguardar la paz mundial constituye un problema cardinal para la comunidad internacional, y los principios a ser considerados para la cooperación y seguridad son cada vez mas debatidos por los diversos países y regiones.

Existen al respecto diversas nociones. La noción de cooperación y seguridad de China es nuestro objeto de análisis, pero antes de entrar de lleno en ella, quiero hacer mención a las concepciones occidental y asiática sobre estos asuntos de la agenda internacional, para pasar entonces, sobre la base de estas menciones, al análisis de la noción China.

1- Visión occidental de cooperación y seguridad

En cuanto a la cooperación y seguridad, en el Occidente hay muchos criterios, pero a grandes rasgos, pue-

La cooperación y la seguridad son para Occidente logros que se establecen sobre la base de intereses mutuos, al contraer los participantes un compromiso de administrar la envergadura de sus fuerzas militares, sus elementos técnicos y sus inversiones, así como los actos concernientes a ellos



den resumirse de la siguiente manera: La cooperación y la seguridad son, en esencia, logros que se establecen sobre la base de intereses mutuos, al contraer los participantes un compromiso de administrar la envergadura de sus fuerzas militares, sus elementos técnicos y sus inversiones, así como los actos concernientes a ellos.

De aquí puede verse uno de sus rasgos principales, consistente en enfatizar, a base de acuerdos o tratados, la institucionalización de las limitaciones al sistema de las armas y estructura de las fuerzas, con las consiguientes funciones de evaluación y reacción, así como la de castigo ante eventuales violaciones a lo acordado. La legalidad de estas instituciones es aceptada por los participantes.

Estos criterios sobre cooperación y seguridad han reflejado la atmósfera imperante en la política occidental, así como en sus tradiciones sociales y culturales. Dicho en otras palabras, enfatizan un orden legal establecido en base a tratados entre los interesados.

2- Noción asiática de cooperación y seguridad

1) Formación de la noción asiática de cooperación y seguridad

Después de la Guerra Fría, se viene debatiendo cada vez más la noción de

cooperación y seguridad en Asia Oriental, incluida Asia Suroriental. Pero debido a que Asia es una región muy amplia, con una fuerte diversificación de condiciones políticas, de seguridad, de sistemas sociales, de niveles de desarrollo, así como de tradiciones culturales, en Asia Oriental, al establecer las nociones de cooperación y seguridad, las definiciones se hacen con más prudencia, dándoles características diferentes a las occidentales, dando origen a lo que en círculos académicos occidentales se denomina como "noción asiática".

2) Características de la noción asiática de cooperación y seguridad

La característica más importante de las nociones asiáticas consiste en el énfasis puesto en la importancia del diálogo y la consulta. En Asia, después de la Segunda Guerra Mundial, no hay una estructura multilateral de seguridad, la solución de problemas de seguridad regional depende generalmente de arreglos bilaterales. Además, los países

La característica más importante de las nociones de cooperación y seguridad asiáticas consiste en el énfasis puesto en la importancia del diálogo y la consulta



asiáticos son numerosos, con diversos niveles de desarrollo, existen bastantes sospechas y desconfianzas heredadas de la historia y, por lo tanto, los mecanismos de diálogo y consulta son los más apropiados para aumentar la confianza y comprensión mutua entre los países asiáticos. Establecer de manera temprana tratados o reglamentos no concuerda con las tradiciones ni con el estado actual de las relaciones entre los países.

La noción asiática sostiene que la cooperación y la seguridad constituyen un proceso gradual, que empieza generalmente a partir de un terreno determinado, y se extiende, paso a paso, a otros terrenos y no puede, en consecuencia, precipitarse.

En los principios de cooperación y seguridad, la definición asiática también tiene diferencias con la occidental. Los países asiáticos dan prioridad a otros dos principios: el de respeto a la soberanía y el de no intervención en los asuntos internos. Los países asiáticos fueron generalmente colonias de las potencias occidentales, consiguieron su independencia y el ejercicio de su soberanía a través de duros esfuerzos y sacrificios, por lo tanto, el problema de soberanía es muy sensible para ellos, y consecuentemente, ellos se oponen con más firmeza a la intervención en los asuntos internos, también a los medios de intervención colectiva forzosa, y más aún a actos de intervención armada.

3- Noción de cooperación y seguridad de China

En abril de 1997, en el "Comunicado Conjunto entre China y Rusia sobre Multipolarización Mundial y Establecimiento de un Nuevo Orden Internacional", China planteó la eliminación de la mentalidad que se impuso a lo largo del período identificado con la Guerra Fría, y la creación de una nueva noción de seguridad.

Posteriormente, en marzo de 1999, durante la Conferencia de negociaciones sobre el desarme celebrada en Ginebra, China sostuvo que el núcleo de una nueva noción de seguridad debía estar conformado por la confianza mutua, el beneficio mutuo, la igualdad y la cooperación.

Desde entonces, los principios de la noción de seguridad que mantiene China pueden identificarse a continuación como:

En marzo de 1999, durante la Conferencia de negociaciones sobre el desarme celebrada en Ginebra, China sostuvo que el núcleo de una nueva noción de seguridad debía estar conformado por la confianza mutua, el beneficio mutuo, la igualdad y la cooperación



- 1) Hay que lograr una seguridad general para todos los países del mundo. Cualquier nación, sea grande o pequeña, pobre o rica, fuerte o débil, tendrá igual derecho a la seguridad.
- 2) Procurar la paz y seguridad por medio de consultas bilaterales y multilaterales. Es necesario erradicar la mentalidad de la Guerra Fría, oponerse a la política de bloques, recurrir a medios pacíficos para resolver las divergencias y conflictos entre países, en lugar de acudir a de medios de fuerzas y a la amenaza del uso de la fuerza, aumentar la comprensión y confianza a través del diálogo y consulta.
- 3) Para la consecución de la seguridad común, hay que respetar la soberanía y el sistema político de los diversos países de la comunidad internacional, no intervenir en los asuntos internos, no recurrir al uso de la fuerza, ni tomar a terceros como blanco.
- 4) Los principales medios para la consecución de la cooperación y seguridad deben ser el fortalecimiento de la cooperación económica, ampliación del consenso y establecimiento de medidas de fomento de la confianza.

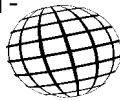
De las nociones de cooperación y seguridad Chinas, se observa que la misma tiene relaciones intrínsecas con

la esencia de su política exterior y sus cinco principios.

III. "Relación de socios": marco estratégico de las relaciones internacionales de China

A partir de mediados de los años 90, China se esfuerza por establecer una relación de "socios" en sus relaciones con otros países, como marco general de sus relaciones internacionales, lo cual juega un papel positivo para establecer un buen ambiente internacional para su desarrollo.

A partir de mediados de los años 90, China se esfuerza por establecer una relación de "socios" en sus relaciones con otros países, como marco general de sus relaciones internacionales



1- Contenido de relación de socios

Según China, la relación de socios en sus relaciones internacionales se refiere a un tipo de relación de cooperación en búsqueda de intereses comunes entre países, cuyos criterios son los siguientes: 1) no enemistad mutua, lo cual es la premisa de la existencia y establecimiento de la relación de socios. 2) ambas partes tienen intereses comunes, lo cual sirve como base para la relación de socios. 3) ambas partes tienen el deseo de cooperación en búsqueda de intereses comunes, lo cual constituye una fuerza de promoción para la relación de socios. 4) ambas partes pueden adoptar medidas prácticas para promover sus relaciones.

Los rasgos básicos de esta relación de socios son igualdad, beneficio mutuo, respeto mutuo, amistad, no confron-

tación, no tomar a la otra parte como blanco, no generación de perjuicios a terceros. Según China, la relación de socios es un tipo de relación más estrecha y madura que las relaciones generales de cooperación.

2- Distintos niveles de relación de socios

China quiere establecer y mantener relaciones de socios de cooperación y amistad con todos los países del mundo. Pero en el marco de relación de socios de China, según su peso, importancia e influencia, los diversos países ocupan distintas posiciones que dan lugar a tres niveles diferentes de relacionamiento.

El primer nivel de relación estratégica de socios se establece con Estados de influencia global, es decir, el establecimiento de este tipo de relación de socios tiene un papel decisivo en el proceso que se refleja en la tendencia hacia la multipolarización mundial. Esta relación de socios juega un papel importante para la formación del contexto de las relaciones internacionales. Buen ejemplo de este tipo de relaciones puede verse en el relacionamiento de socios entre China y los Estados Unidos, y entre China y Rusia.

El segundo nivel de relación estratégica de socios es el que se entabla con aquellos grandes países regionales, u organizaciones internacionales que tienen importantes influencias regionales para la constitución de un buen ambiente internacional para China. Ejemplo de este nivel de relacionamiento es el vínculo existente entre China y Japón, China y la Unión Europea o China y la India.

Finalmente, el tercer nivel de relación estratégica de socios se concreta con aquellos países que tienen importancia para el entorno de China, o aquellos que tienen cierto peso regional.

De los diversos niveles de relación de socios, se extraen las siguientes características:

- 1) Son relaciones de nuevo tipo entre países, y no de alianza militar.
- 2) Los mecanismos y medios para la solución de divergencias son diálogo y consulta.
- 3) No se toma a terceros como blancos.
- 4) Generan beneficios del desarrollo de relaciones con terceros.
- 5) Tienen una orientación de largo alcance.

A través del análisis se ve que este tipo de relación de socios: 1) coincide con la esencia de la política exterior de China. 2) Es un tipo de tipo de relación, de no alineación ni de antagonismos que constituye una negación de la mentalidad de la Guerra Fría. 3) Es un nuevo tipo de relaciones entre países, que se sostiene sobre dos pilares fundamentales a nivel mundial, como lo son la paz y el desarrollo.

IV. La política exterior: al servicio de tres necesidades básicas

La política exterior de China tiene tres tipos de intereses y necesidades básicas, los cuales son:

Primero, intereses y necesidad de desarrollo, o sea, servir a la realización

del propósito del desarrollo económico nacional, procurando un favorable y comparativamente estable ambiente externo para la reforma y desarrollo.

Segundo, intereses y necesidades de soberanía, dicho en otras palabras, garantizar que el territorio, la frontera y la soberanía no sean objeto de agresión, y después de cierto tiempo de esfuerzo, llevar a cabo gradualmente la reunificación del país.

Tercero, intereses y necesidad de

responsabilidad, que consisten en ejercer influencias positivas en la Cuenca de Asia-Pacífico, influencias que asciendan gradualmente hasta ser protagonistas en dicha región, y en esforzarse por convertirse en un país que tenga influencias globales, con un papel constructivo reconocido por la comunidad internacional.

La política exterior de China tiene tres tipos de intereses y necesidades básicas: de desarrollo, de soberanía y de responsabilidad. Estas necesidades están relacionadas entre sí, constituyen por sí mismas toda una red que la política exterior, como función fundamental, esta dedicada a extender.



Las tres necesidades básicas pueden ser resumidas de la siguiente forma:

- 1) Necesidad de desarrollo: Ahora China se encuentra en un proceso de acelerado desarrollo económico, político y social, proceso que requiere un ambiente internacional favorable y estable, y crear este ambiente constituye la tarea más importante para la política exterior de China. Durante más de 150 años, por factores externos, tales como las sucesivas agresiones con las consecuentes guerras (las dos guerras de opio, la colonización, la Guerra anti japonesa, etc.), y por factores internos, tales como las sucesivas guerras civiles, y la Revolución Cultural. China estuvo durante largo tiempo fuera de lugar para avanzar en pos de su desarrollo económico. Ahora China ha podido con-

centrarse en tal desarrollo. La tarea primordial de la política exterior de China precisamente consiste en brindar garantías externas para dicho desarrollo. Esta tarea no es menos penosa que lo que fue en aquellos tiempos de tensiones internacionales que existían durante la Guerra Fría, hay muchos factores externos que pueden provocar inestabilidad interna y perjudicar el desarrollo económico interno.

- 2) Necesidad de soberanía: China es un país grande, tiene límites con 15 países, y con algunos de estos tiene problemas de tipo limítrofe, tanto terrestres como marítimos, heredados en la historia. Persiste, además, el problema de Taiwán y los problemas que genera el separatismo en algunas zonas fronterizas de China. Todos estos problemas no solamente están relacionados con la soberanía, sino que también son muy sensibles, y están relacionados con el ambiente externo de China

para su desarrollo. Por lo tanto, resolver estos problemas, salvaguardando la soberanía fundamental y, al mismo tiempo, garantizando un ambiente internacional favorable y relativamente estable, constituye una difícil tarea para la política exterior.

- 3) Necesidad de responsabilidad: China es un país grande en ascenso, con status de miembro permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y tiene que hacer las debidas contribuciones a la humanidad. China tiene que buscar y mantener un necesario equilibrio entre sus derechos y deberes internacionales, y cumplir con su responsabilidad para con la comunidad internacional.

Estas tres necesidades básicas están relacionadas entre sí, constituyen por sí mismas toda una red que la política exterior, como función fundamental, esta dedicada a extender.

