



Título del Trabajo:

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL APOORTE DEL CAPITAL
EXTRANJERO EN LA COYUNTURA ARGENTINA

Autor:

Daniel Argemi¹

Javier Luchetti²

Ponencia presentada en el

II Congreso en Relaciones Internacionales del IRI

La Plata, Provincia de Buenos Aires, Argentina

11 y 12 de noviembre de 2004

¹ Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Humanas.

² Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Humanas, carrera de Relaciones Internacionales.

1. Introducción.

A lo largo de los años '80 y '90, se han producido muchos cambios políticos y económicos en el contexto mundial ³. Dentro de los que podemos destacar para este trabajo, se encuentra la crisis del modelo de producción fordista, por el descenso de la tasa de ganancia ante la caída del ritmo de crecimiento de la productividad del trabajo, que ya no se compensa por la elevación de la existencia de mayor capital por trabajador. Los grandes conglomerados transnacionales y los miembros del establishment de los estados más ricos del planeta, iniciaron un proceso de reorganización de la producción, el comercio y las finanzas internacionales. Se puede decir entonces que " la revolución científico-tecnológica ha borrado las fronteras nacionales y que las principales transacciones se realizan actualmente en el mercado global. De este modo, el poder decisorio sobre la acumulación de capital y la asignación de recursos ha sido transferido desde los espacios nacionales a los actores globales. Es decir, los mercados financieros y las corporaciones transnacionales. Los estados nacionales han perdido entonces capacidad de influir en el comportamiento de los agentes económicos. Solo las grandes potencias conservan cierta gravitación sobre el funcionamiento de los mercados" ⁴.

Lógicamente los organismos de control y financiamiento multilaterales, serían los actores necesarios para llevar adelante la reestructuración. Paralelamente, se desarrollaron nuevas tecnologías tendientes a conseguir una automatización y flexibilización de los procesos productivos, que generaran ganancias, con una mayor productividad a costa de la fuerza de trabajo. La consecuencia de esto es el desempleo generalizado y el surgimiento del fenómeno conocido como paro estructural.

En términos generales, se puede afirmar que el antiguo sistema fordista apuntaba a la producción creciente de bienes homogéneos, para la mayor cantidad de consumidores. En contraposición a esto, las formas de producción actuales se orientan más hacia la demanda constituida por los sectores de altos ingresos ⁵. La característica de este proceso es la aparición de bienes muy heterogéneos y diferenciados, además de tener un ciclo de vida corto y que rápidamente pasan de moda o quedan tecnológicamente obsoletos. Para que el sistema funcione, hace falta una permanente innovación tecnológica. Por ello los sectores más dinámicos son los relacionados a la informática, la microelectrónica y la biotecnología, pero siempre dentro de un modelo productivo basado en la flexibilidad, sobre todo del trabajo. Es decir, desarrollando la capacidad de adaptación de la producción y circulación de bienes y servicios, al proceso de producción de bienes antes descripto. Surge un cambio que es presentado como inevitable.

³ Es muy interesante el enfoque de Morina, Jorge; "Contexto global y sistema nacional. Los años del ajuste estructural en Argentina, entre 1976 y el fin de siglo", en; **Posición Internacional**. (revista electrónica). Centro de Estudios Alexander von Humboldt. Buenos Aires, 2000.

⁴ Ferrer, Aldo; **Vivir con lo nuestro. Nosotros y la globalización**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001, p. 31.

⁵ Es importante recordar que estos grupos son mayoritarios en los países centrales y minoritarios en los países periféricos. Este número de potenciales consumidores que accede al mercado es relativamente estático.

El objetivo de este trabajo es analizar y discutir el "pensamiento único" que nos llega desde los países industrializados, y que sostiene que sólo saldremos del atraso y el subdesarrollo sin nos relacionamos fuertemente con el mundo, dentro del marco de la Globalización de la economía y las finanzas. Por supuesto -eso lo veremos en el trabajo-, las reglas de juego favorecen a los principales centros de poder mundial, pero a pesar que se dice que sólo hay que satisfacer las expectativas de los mercados, países como el nuestro pueden -y deben-, aprovechar sus capacidades intelectuales y materiales para integrarse al mundo, siendo el estado y no "la mano invisible del mercado", quien debe proporcionar los marcos regulatorios para lograr un desarrollo económico y social que llegue efectivamente a todos los sectores de la sociedad.

2. Globalización y Mundialización.

Este cambio de paradigmas, provocó el cuestionamiento y el posterior abandono de muchas herramientas económicas keynesianas, además la puesta en la picota del Estado de Bienestar, como el principal causante del freno al crecimiento de la acumulación. Entonces comienza a tomar importancia la Globalización, "proceso económico-financiero de concentración y transnacionalización, (que) pone en evidencia las contradicciones entre la acumulación global -a través de la expansión mundializada del capital transnacional- y la acumulación a escala nacional. Se trata, por tanto de un proceso que contrapone la acumulación impulsada por las corporaciones transnacionales a la acumulación estatal y/o privada de carácter nacional" ⁶, pudiendo ser vista como una estrategia capitalista para lograr un mercado mundial único ⁷.

Esta estrategia apoya políticas tendientes a lograr la apertura de los mercados nacionales, buscando liberalizar el comercio, la prestación de servicios y la circulación de capitales. Busca que en cada país se implementen políticas monetarias duras, un sistema tributario regresivo, desregulación de los flujos de intercambio y el crecimiento del sector privado en la prestación de servicios públicos. El mensaje es que se deben adoptar políticas amistosas hacia los mercados, porque "serían así posibles la acumulación de capital y el aumento de la productividad, presumiblemente también con la expansión del empleo. Por el contrario, las consecuencias de perseguir políticas mal

⁶ Bernal-Meza, Raúl; **Sistema mundial y Mercosur. Globalización, regionalismo y políticas exteriores comparadas**. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 2000, p. 48.

⁷ Este proceso está muy bien marcado por Hirsch, Jacques: ¿Qué es la globalización?, en; **Realidad Económica**. Buenos Aires, n° 147, 1997. Por otra parte, se podría decir que implica en primera instancia, el poder de todos los procesos económicos-financieros del mundo, particularmente, el control del sistema financiero mundial, donde hoy existen básicamente una moneda 'patrón' mundial, el dólar, y dos monedas regionales, el euro y el yen; en segundo lugar, todo el sistema jurídico y de administración de justicia, o sea el poder para determinar qué es legal y qué no lo es, lo que arrastra al creciente uso de una única lengua universal -el inglés-, y la imposición del 'pensamiento único' a través de los medios de difusión masiva; y por último, todo el poder militar y policial, lo que implica el control militar monopólico por una única fuerza armada planetaria, cuya función será el mantenimiento de la paz ante hechos declarados ilegales según el punto anterior. Salbuchi, Adrián; **El cerebro del mundo. La cara oculta de la globalización**. Córdoba, Ediciones del Copista, 2003, cuarta edición, p. 61.

recibidas por los mercados serían la fuga de capitales, la inestabilidad, el estancamiento económico y la marginación" ⁸.

En muchos países se tomaron medidas que buscaban lograr lo anterior, a través de las empresas transnacionales, la firma de convenios bilaterales y multilaterales, y la formación de zonas francas. El proceso de Mundialización resultante ⁹, ayuda a profundizar la interdependencia de las economías de cada estado, por medio de las corrientes de intercambio de bienes y servicios, y/o por los flujos de capital e inversión extranjera directa, en un contexto de creciente predominio de las corporaciones transnacionales. Ellas constituyen un actor fundamental en la mundialización, pudiendo contarse unas 40.000 corporaciones internacionales, que cuentan con unas 270.000 filiales repartidas en distintos rincones del planeta. Si vemos la casa matriz de las quinientas más importantes, se nota que 443 se reparten entre los Estados Unidos, Europa occidental y Japón; además son líderes en los sectores estratégicos de la economía global ¹⁰.

Estas políticas comienzan a ser recomendadas como único e inevitable camino por el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, y los círculos financieros mundiales. Para los países en desarrollo implican la reducción del rol del estado, la implementación de políticas de ajuste y la aplicación de recortes salariales, tanto en el ámbito público como privado. Esto provoca reducción de la demanda de bienes y servicios, baja en la calidad de vida en los sectores populares y una enorme desigualdad e inseguridad social. Con el apoyo de los sectores privados más poderosos de cada ámbito nacional, las medidas que se implementan afectan las perspectivas y condiciones de vida de los sectores populares, generando desempleo e

⁸ Ferrer, Aldo; **Hechos y ficciones de la globalización. Argentina y el Mercosur en el sistema internacional**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1997, p. 25.

⁹ Este proceso es entendido como la profundización de las relaciones de interdependencia (simétrica y asimétrica) de las economías, por vía de las corrientes de comercio, bienes y servicios, flujos de capital e inversión extranjera directa, en un marco de creciente predominio de las corporaciones transnacionales en el control de estas operatorias. La monopolización es parte fundamental en el proceso de homogeneización de las estructuras de oferta y demanda, porque consiste "en una estrategia para detener la tasa decreciente del capital (...), lo que permitiría a las corporaciones transnacionales enfrentar también la profundización de los costos derivados de la investigación-desarrollo del proceso de cambio del paradigma tecnológico (...), surgidos luego de la crisis de los años 1970-1980, que requieren cada vez de mayor inversión en los campos de la robótica, la informática y las comunicaciones, con el fin de mantener la competitividad y retomar una tendencia creciente de rendimiento del capital". Bernal-Meza, Raúl, op. cit., p. 48.

¹⁰ Las empresas o corporaciones transnacionales se convierten en el actor central que actúa como generador e inhibidor del desarrollo de la economía de los países en desarrollo. Con sede en América Latina hay unas 12 de ellas. Cuentan con ayuda. En la tríada, Estados Unidos-Canadá, Unión Europea y Japón, se ha conformado una gama de organizaciones denominadas think thanks o "bancos de cerebros", que trabajan en la identificación, evaluación, análisis y diseños de planes para el direccionamiento de la evolución de los procesos políticos, económicos y sociales del planeta. Son organizaciones no gubernamentales privadas, dirigidas y/o financiadas por corporaciones, universidades, contratos y subsidios de gobiernos, que impulsan la realización de una amplia gama de estudios sobre diversos asuntos, conformando verdaderos planes de acción, listos para ser implementados por gobiernos, empresas, organismos internacionales, etc., y sus miembros son personalidades de alto prestigio e influencia, provenientes de sectores muy puntuales de la sociedad. Salbuchi, Adrián, op. cit., pp. 77-78.

inseguridad social. La regulación consolida un determinado régimen de acumulación, que favorece a pequeños sectores de la población del país en desarrollo.

El avance de la Mundialización y de la Globalización, pone en riesgo la propia existencia de los Estado-Nación, porque el discurso neoliberal vinculado a la reducción y remoción de toda institución o marco legal, que pueda afectar el funcionamiento del libre mercado, ayuda a la desnaturalización de las leyes de salario mínimo, debilitamiento de los sindicatos, replanteo de los convenios colectivos de trabajo, con pérdida de derechos adquiridos, anulación o no cumplimiento de la legislación de protección ambiental; pauperización del seguro de desempleo, la precariedad en la prestación de la medicina pública, entre otras consecuencias. Al trabajar por un orden global, las instituciones internacionales creadas en Bretton Woods, alientan como única posibilidad un libre mercado. Todo esto es presentado, para América Latina como un proceso de modernización, de acuerdo con los postulados del llamado "Consenso de Washington" ¹¹. Las principales "medidas aconsejadas" fueron la apertura plena del mercado interno, privatizaciones y concesiones masivas, desregulación del marco legal para permitir el funcionamiento del mercado libre, flexibilización laboral que buscaría bajar costos y ayudaría a diluir derechos de los trabajadores, etc.

En nuestro país, se comenzó a reestructurar el Estado buscando lograr una mayor eficiencia en el uso de sus recursos. El sector público, entendido como el conjunto de actividades, fundamentalmente económicas, que son ejecutadas y/o supervisadas por el Estado, desaparece y/o es privatizado: "En la Argentina, el gobierno menemista cedió a numerosos requerimientos de los compradores al elaborar los pliegos de las licitaciones y eso dejó como consecuencia una asimetría a favor de los compradores acentuada, luego, con el mayor debilitamiento estatal. No fue sorprendente que en los entes públicos creados para supervisar a las nuevas empresas se reprodujeran las tradicionales simbiosis con los propietarios o representantes de los negocios privados, situación coherente con la crisis del Estado" ¹². Sin importar si tienen déficit o no, si cumplen una función social o no, todas las empresas y entes son entregados a operadores privados. No se proyecta un marco regulatorio adecuado para su funcionamiento: "Este proceso se convalida en el comienzo mismo del programa de privatizaciones, a través de precarios (por lo concesivos) marcos regulatorios, que se modifican, en algunos casos de una manera substancial a lo largo del tiempo, en función de los intereses de los consorcios adjudicatarios. Todo esto trajo aparejado una notable expansión de las ventas y de la rentabilidad de estas empresas" ¹³. Se les asegura una rentabilidad, fruto de un subsidio del Estado, que hace que la empresa que

¹¹ Originalmente planteado por John Williamson en el Centro de Estudios Estratégicos Internacionales, en Washington durante 1989, fue normalmente reinterpretado, en el período 1990-2000, en un marco donde confluyen políticas de Mundialización y los cambios ideológicos de la Globalización, que producen visiones y políticas neoliberales, sobre todo en los organismos financieros internacionales de asistencia crediticia.

¹² Sidicaro, Ricardo; **La crisis del estado y los actores políticos y socioeconómicos en la Argentina (1989-2001)**. Buenos Aires, Libros del Rojas, 2001, pp. 62-63.

¹³ Basualdo, Eduardo; **Concentración y centralización del capital en la Argentina durante la década del noventa**. Bernal, Universidad Nacional de Quilmes, 2000, p. 62. La nueva ley que busca regular a las privatizadas es una necesidad, pues la experiencia ha marcado todos los problemas y desprolijidades que provocó la forma en que fueron realizadas las privatizaciones.

presta servicios públicos gane diez veces más que una industrial, operando en condiciones de monopolios u oligopolios en la prestación de servicios públicos ¹⁴.

Como consecuencia de las sugerencias de los organismos internacionales y del discurso de muchos economistas, políticos, académicos y periodistas, para asegurar un crecimiento económico pronosticado, se realizan una serie de reformas. La apertura de la economía que -teóricamente-, obligaría a los productores locales a competir para bajar costos y mejorar la calidad, mediante la incorporación de máquinas y equipos modernos, y les permitiría al mismo tiempo abastecerse con insumos más baratos que los del mercado argentino, provoca un crecimiento de las importaciones, sostenido por el crédito externo y el escaso crecimiento de las exportaciones. Además, como consecuencia de la crisis del estado, el control aduanero deficiente impedía el cobro estricto de impuestos y tasas a las importaciones, por lo que los empresarios argentinos sufrieron la competencia desleal frente al dúpning internacional o las subfacturaciones ¹⁵.

La desregulación normativa busca asegurar una baja en los costos impositivos, laborales, de fletes y de seguros; además de asegurar la libertad de entrada y salida de capitales, giro de utilidades, y derechos de patentes. La desaparición de industrias, la fuerte concentración del capital y la desaparición de puestos de trabajo, son las primeras consecuencias del proceso, pero "el crecimiento del desempleo y la precariedad, tal como se verificó a lo largo de los años noventa en la Argentina, fue acompañado de otro desarrollo que tiene consecuencias particularmente negativas sobre el bienestar de los hogares: un aumento de la inestabilidad laboral. Ello deriva de un incremento de las transiciones entre la ocupación y la desocupación, resultado asociado a la relativa brevedad de los episodios de desempleo y a la mayor presencia de puestos precarios, que no brindan estabilidad. (...) Una de las principales dificultades ligadas a la elevada inestabilidad laboral es la notable variabilidad de los ingresos de los hogares, ya que cambia frecuentemente tanto el monto de las remuneraciones de los miembros ocupados como la cantidad de miembros que trabajan" ¹⁶.

La llegada de conglomerados transnacionales que compran firmas locales y comienzan a tener una fuerte presencia en el mercado consumidor, es otra cara de las consecuencias. En este sentido, cabe mencionar la privatización de empresas estatales, y luego al final de los '90 la adquisición de "paquetes accionarios" en manos locales e incluso firmas privadas líderes en su actividad, por parte del capital transnacional. El crecimiento de la deuda externa, para financiar los cambios es la última que cabe mencionar, lo que ayudó a mermar aún más la capacidad del estado para tomar disposiciones diferentes a las dispuestas en el extranjero. Todo lo anterior fue acompañado desde el gobierno, con sucesivos planes de estabilización, que se fundamentaba en el anclaje nominal de la tasa de cambio, la liberalización del comercio exterior, con aranceles casi simbólicos, una casi total libertad de precios, políticas

¹⁴ Para un análisis de casos y cifras, véase: **Proyecto Privatización y Regulación en la Economía Argentina**. Buenos Aires, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, 1998.

¹⁵ Es interesante marcar que en 1973 con un mercado protegido, la relación PBI/exportaciones era del 9,6%, y en 1996 con mercado casi desprotegido, era del 9,8%.

¹⁶ Beccaria, Luis; **Empleo e integración social**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001, pp. 83-84.

presupuestaria restrictivas y políticas monetarias que ayudan a contraer la demanda. Las consecuencias fueron una polarización de la riqueza ¹⁷, la indigencia para un grupo cada vez mayor de compatriotas, una menor inversión en los servicios públicos, caída del nivel de remuneraciones y falta de recursos para la generación de empleos.

Para completar el cuadro, falta mencionar que para que el modelo se mantenga funcionando, es necesario disponer de mucho dinero. Ante la falta de capital nacional, se recurre a los mercados financieros internacionales. Así la deuda externa era de 7.875 millones de dólares en el año 1975, va pasando a 43.634 millones en el año 1983, crece aproximadamente a 60.000 millones para el año 1990, llega a 140.000 millones en el año 2001, y finalmente se ubica en 155.000 millones en 2004. En el mes de diciembre del 2001, la situación estalla y se desencadena la crisis política, económica y social más grave de nuestro país. Además de afectar los valores del sistema democrático en la sociedad ¹⁸.

3. Argentina y la Globalización.

Desde la ciencia económica, pueden discutirse los beneficios posibles de la aplicación de estas políticas económicas en Latinoamérica, incluso si deben profundizarse o corregirse cuestiones instrumentales, pero no hay nada mejor que contrastar la realidad a la teoría, viendo cómo funcionaron. Ellas condujeron a lograr una ruptura del tejido social, a profundizar la desigualdad en la sociedad y a un mayor desencanto de la gente con lo que se llama "el mundo de la política". El Estado regulador fue reemplazado por un mercado, que practica el darwinismo económico ¹⁹, e impone la asignación de recursos con una lógica puramente eficientista y un desmedido afán de lucro; ello hace que surjan enormes desigualdades, provocando conscientemente relaciones asimétricas. La retórica neoliberal consiguió que el mercado quedara por encima de cualquier sistema político, concentrándose el poder en una serie de tecnócratas y hombres de negocios, que deciden en función de sus propios

¹⁷ Para fines de los años noventa, América Latina, era la región con mayores desigualdades del mundo: el 10% más rico de la población se quedaba con el 40% de la riqueza. El estudio del Banco Interamericano de Desarrollo de 1998, marcaba los mayores excesos de desigualdad en Brasil, Chile, Guatemala, Ecuador, México, Panamá y Paraguay. La mayoría de esos países sigue con esos "excesos", pero la novedad ahora es que la Argentina les está pisando los talones. En época de la dictadura militar, el 10% de la población recibía el 33,1% de los ingresos totales. En los '80, la concentración del ingreso prosiguió y se profundizó en los '90. Así la medición nacional del INDEC, que arrancó en 1994, ya mostró que el 10% más rico acaparaba el 35,5% de la torta. Luego el sector más alto siguió creciendo y la medición del INDEC de fines de 2003, marca que el 10% más rico se queda con el récord del 38,6% de la "torta nacional". Entre 1995 y 2003, la Argentina pasó de una brecha de inequidad de 19,3 veces a 31,7 veces. La explicación se encuentra en el deterioro de los salarios, el aumento del desempleo, el trabajo informal, el crecimiento de la pobreza, el aumento de la renta financiera y las grandes ganancias de los grupos económicos más concentrados de la economía. Clarín, 4 de julio de 2004, p. 20.

¹⁸ Con respecto a los hechos de diciembre de 2001, véase, Iñigo Carrera, Nicolás y Cotarelo, María: Argentina, diciembre de 2001: hito en el proceso de luchas populares, en, Seoane, José (comp.); **Movimientos sociales y conflicto en América Latina**. Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2003.

¹⁹ Se utiliza esta analogía basada en el darwinismo social tan común en algunos discursos políticos del siglo XIX.

intereses, afectando seriamente a la sociedad y sus instituciones. En realidad, asistimos a un proceso de absorción o fusión de empresas y corporaciones rivales, es decir la desnacionalización y la concentración empresarial, con lo que la Globalización no refuerza el "libre mercado", sino que empuja hacia distintos acuerdos interempresariales de naturaleza monopolica, basadas en la inequidad social. Tres serían las consecuencias fundamentales: "1) el despido de personal sobrante e innecesario, debido a la superposición de tareas, y/o por causa de la súper explotación a que se sometido el resto del personal no despedido y sobre cuyas cabezas pende como una espada de Damocles la posibilidad de ser cesanteado en sus labores; 2) la supresión de determinadas líneas de producción, habida cuenta que ha disminuido su rentabilidad o que alguna de las firmas del conjunto las puede producir con mayor eficiencia y con menores costos; y 3) mediante la incorporación intensiva de los nuevos conocimientos tecnológicos y la denominada flexibilización laboral" ²⁰.

Este momento histórico debe servir para resignificar a la democracia y anclarla en tres valores tradicionales, más allá de las formas institucionales que asuma ²¹. En primera instancia, el sistema republicano democrático se sostiene en la soberanía popular, es decir el gobierno del pueblo, por lo tanto la gente debe ser consultada antes de realizar profundos cambios, ya sea en el Estado (que es una construcción social), en el sistema educativo, en el sistema económico. Una mirada pragmática de nuestra realidad, muestra que se debe mejorar la relación entre representantes y representados: "La clase política no asume su papel de dirigir el país hacia objetivos de grandeza, modernización, equidad, solidaridad o aunque sea mínimamente, para obtener una vida digna para sus conciudadanos. Por el contrario, con una dosis de autismo inconcebible, que puede encuadrarse juntamente con una dosis de elevada complicidad que responde a los intereses políticos y económicos de la muy estrecha y a la vez contradictoria alianza establecida desde hace tiempo entre los grandes grupo económicos locales asociados con las corporaciones transnacionales, se ha conducido a un país empobrecido, donde sus ciudadanos son víctimas del desempleo, de la pobreza y de la inseguridad en todas sus manifestaciones" ²². Hay muchos ejemplos de cómo decisiones de fondo, que no tienen un amplio debate en el seno de la sociedad, afectan negativamente a todos los habitantes. El país obtuvo grandes préstamos del Banco Mundial durante la década de los años '80 y '90, de cada 10 dólares recibidos dos se aplicaban a mejorar la infraestructura y ocho a financiar el ajuste ²³. La consecuencia de esta acción consciente fue mayor endeudamiento, sin lograr el desarrollo económico ²⁴.

²⁰ Minsburg, Naúm; **La economía posmenemista ¿atrapada sin salida?**. Buenos Aires, Eudeba, 2001, segunda edición, p. 50.

²¹ Para un aporte a la cuestión, véase, Argemi, Daniel; **Recrear la Nación y refundar el Estado**. Buenos Aires, Ediciones del Congreso, 2004.

²² Minsburg, Naúm, op. cit., p. 83.

²³ Esto fue reconocido por Axel Van Trotsenburg, representante del Banco Mundial para América Latina, durante el 25° Congreso del Instituto de Ejecutivos de Finanzas, celebrado en Ushuaia, Argentina, en octubre de 2004. Clarín, 8 de octubre de 2004, p. 26.

²⁴ El propio funcionario ya nombrado, reconoce que en el caso de otros países los préstamos tenían una proporción de 70% para infraestructura y 30% para ajuste. Clarín, op. cit.. Otro ejemplo que nunca debemos olvidar es el de 1981, pleno gobierno de facto, cuando un presidente del Banco Central estatizó una parte de la deuda externa privada. Al asumir este compromiso, el Estado debió pedir créditos externos en dólares para refinanciar dichas sumas, mientras los empresarios involucrados devolvían el

Todas estas obligaciones contraídas forman una pesada carga, que tal vez se podría haber evitado, si la sociedad hubiese podido expresarse sobre estas políticas.

Un segundo valor es el de la igualdad, que tradicionalmente es entendida como el reconocimiento de los mismos derechos y obligaciones ante la ley. Pero hoy debemos agregarle algo más, el sentido de la semejanza como persona humana y por eso se hace ineludible el reconocimiento a lograr un genuino acceso al mercado económico, que le garantice una vida material digna²⁵. El sistema económico debe estar al servicio del hombre, y todo cambio que regule la vida de la sociedad debe ser ampliamente debatido, después de todo el capital transnacional se ha insertado en la política, la cultura, el negocio del ocio, el deporte, aportando capitales para "sus" objetivos, no los de la sociedad en su conjunto.

Un ejemplo de cómo debe operar esto es la diferencia que existe entre Estados Unidos y Europa Occidental, con respecto al trabajo asalariado. En el caso de Estados Unidos, el trabajo es fundamental para lograr la realización personal y sobre todo, para conseguir un mayor bienestar económico, que permita mejorar la capacidad de consumo en cantidad y en calidad. En cambio en Europa Occidental, las personas encuentran, que el trabajo asalariado es solamente una parte de su vida, prefieren tener tiempo libre para salir de vacaciones o disfrutarlo de otra manera; es decir que resignan ingresos por mayor descanso. Para los estadounidenses, los europeos tienen una ética del trabajo más relajada y la regulación laboral frena su crecimiento económico. Estos contestan que el menor crecimiento económico no es un fracaso, sino una actitud consciente que privilegia el ocio y la igualdad. Mas allá de esta discusión, no es tan grande la diferencia de beneficios y perjuicios entre unos y otros.

Durante décadas, escuchamos en nuestro país los argumentos favorables a la desregulación laboral y fue aplicada a rajatabla. ¿Tuvieron en cuenta nuestros valores culturales?. ¿Hubo estudios de casos y análisis de qué pasaba al aplicarlas?. ¿ Se investigó el contexto macroeconómico antes de aplicarlas?. La realidad cotidiana nos muestra de manera contundente las consecuencias, lo que vuelve estéril cualquier discusión teórica. Es importante preguntarse si la ciudadanía pudo participar de la discusión de este tema. Analizar si los representantes políticos, las instituciones académicas y en los medios de comunicación, cumplieron con su papel en un sistema democrático y expresaron los argumentos a favor y en contra; y si realmente hubo discusión, ¿llegaron a la gente?.

En tercer lugar, otro elemento importante en el valor igualdad es la posibilidad de estar informado, a partir de la transparencia de los organismos públicos, del papel de la Universidad, que hace docencia con la población, de los medios de comunicación, que reflejan el pensamiento de las personas más representativas y de los partidos políticos, que son la herramienta de la gente para expresarse libremente.

dinero en plazos ventajosos y licuados por la inflación. En definitiva, crecía la deuda externa pública y afectaba a todos.

²⁵ Aunque no es parte de los temas a desarrollar en este trabajo, sería interesante poder relacionar la pobreza, el desarrollo económico y la capacidad humana, dentro del mercado. En muchas obras lo hace el economista británico de origen hindú, Dr. Amartya Sen, premio Nobel de Economía de 1998.

La libertad es la base del sistema democrático, tradicionalmente enmarcada por los derechos y garantías, y limitada por las obligaciones derivadas de la Constitución Nacional y las leyes. En la actualidad, este valor debe implicar el reconocer a cada persona la capacidad de poder desarrollar su propio proyecto de vida, si esto es así la soberanía popular y la igualdad, ayudan a lograr la equidad en la sociedad. El tejido social se reconstruye a partir del diálogo, la búsqueda del bien común ²⁶, y el pleno reconocimiento de los derechos humanos ²⁷. Usualmente, muchos sectores de nuestra sociedad privilegian lo coyuntural sobre lo estructural, por eso las políticas, modas y discursos provenientes de los centros de poder son ávidamente consumidos. Es indiscutible que esto nos ha afectado enormemente, puesto que el proceso de Mundialización y Globalización ha erosionado los límites entre lo nacional y lo internacional, lo que ha significado un mayor debate sobre el papel del estado: "Este cuestionamiento del Estado (este estado especialmente 'intervencionista' y 'regulador' del desarrollismo sudamericano), que se refleja en la pérdida relativa de la capacidad de gobernabilidad, de control y de gestión sobre el ámbito de la economía y lo social, ha deteriorado también su papel como organizador y regulador de la actividad económica (incluyendo su gestión clave para mantener el predominio de unos factores de la producción sobre otros)" ²⁸.

Desde hace mucho, falta un proyecto nacional que marque la presencia mundial de Argentina, teniendo en cuenta la evolución de la humanidad y de la globalización. Es decir que los ciudadanos argentinos, en el marco de la democracia y ejercitando la soberanía popular, puedan debatir la construcción de una sociedad, donde el ejercicio de los derechos humanos permita a sus habitantes disfrutar de la libertad en un plano de igualdad de oportunidades y de posibilidades. Aunque parezca un sueño o un discurso vacío, puede ser realidad. La vida no es perfecta, pero viendo el conjunto de naciones, hay muchas que muestran modelos más o menos exitosos. La cuestión es definir qué se quiere hacer y ser. El contexto histórico está dado para comenzar.

4. La economía y el capital real.

Para salir de la crisis y comenzar a crecer, nuestro país empezó un largo y nada simple proceso de negociaciones económicas internacionales, en el marco interno de la crisis y en el contexto externo de la Mundialización y Globalización. A la negociación con

²⁶ Este concepto es entendido como el conjunto de bienes logrados entre todos los miembros de la sociedad, a partir de la cooperación y la acción común, que son plenamente accesibles para cualquiera de ellos, ya que ayudan a su propia realización personal. Esto debe darse en un marco de igualdad de oportunidades y de derechos.

²⁷ Debemos tener en cuenta que, si bien la Teoría de los Derechos Humanos, es una expresión clara del siglo XX, los derechos humanos son un tipo de derechos anteriores a las leyes positivas. Algunos de sus antecedentes históricos de los tres últimos siglos son: Declaración de Derechos de Virginia (1776), Declaración de Independencia de los Estados Unidos de América (1776), Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano (1789), Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (1948), Declaración Universal de Derechos Humanos (ONU 1948), Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales (1950), Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Políticos (1966), Pacto de San José de Costa Rica o Convención Americana de Derechos Humanos (1969).

²⁸ Bernal-Meza, Raúl, op. cit., p. 142.

México, se agregan los acuerdos logrados con Venezuela y China. En el plano regional, los intentos de revitalizar y profundizar la relación dentro del Mercosur, y como miembro de este último, se suman las negociaciones con la Comunidad Andina, la India y la República de Sudáfrica. Además de las marchas y contramarchas, en las propuestas a consensuar en el comercio con la Unión Europea y el enfriamiento de los acuerdos del ALCA ²⁹.

En el plano multilateral, nuestro país participa de la ronda de reuniones y cumbres que buscan encauzar el comercio mundial, dentro de la órbita de la Organización Mundial del Comercio, con todo lo que implica negociar con países más poderosos y con otros más débiles, es decir, tomando en cuenta que las reglas favorecen a los países más industrializados, porque como menciona Noam Chomsky (2002), "las reglas de la OMC específicamente prohíben que las medidas que fueron usadas por todos los países ricos -Inglaterra, Estados Unidos, Japón y el resto- alcancen el estado actual de desarrollo. También proveen niveles sin precedentes de proteccionismo para los ricos, incluyendo un régimen de patentes que impide la innovación y el crecimiento en formas originales y permite a las corporaciones amasar enormes ganancias mediante el establecimiento de precios monopólicos de los productos que a menudo son desarrollados con sustancial contribución pública" ³⁰.

Todo lo que allí se acuerde, va a condicionar la vida de los argentinos por varias generaciones, por eso no sería conveniente que los sectores ganadores del ajuste producido en estos años, se quedaran con la última palabra. Sería muy bueno comenzar a discutir un nuevo modelo productivo, que conduzca al crecimiento del país y beneficie al conjunto de la población. La producción de bienes y servicios, es la que va a contribuir a generar parte de la riqueza, que ayudará a mejorar las condiciones materiales de la vida. Por tanto, el aparato productivo tendrá una importancia fundamental. El consumo será el motor más importante para activar la producción. La exportación será una salida necesaria, por eso son tan necesarias las negociaciones económicas internacionales. Un análisis de las ventas externas marca que el 33,7 % proviene del sector agropecuario y solamente el 12,9 % del industrial.

El mercado interno marcará el otro camino, pero el nivel de ingresos de la población establecerá el límite a la oferta. Necesariamente habría que lograr una fuerte redistribución del ingreso, para que las amplias franjas que están debajo del límite de pobreza se incorporen al mercado consumidor. En cualquiera de los casos, la regla de oro es sin consumo no hay producción. Para esto último, la economía nacional contará con un capital fijo, que puede ser de propiedad pública o privada, como por ejemplo fábricas, maquinarias y equipos, edificios, transportes, ferrocarriles, puertos, etc. que se emplean en la producción de bienes de consumo o de capital. Esta producción está acotada, por la capacidad operativa de ese capital y por la capacidad de compra de la demanda.

²⁹ Para el análisis de la negociación en este último espacio se puede consultar Argemi, Daniel y, Luchetti, Javier: Argentina y el ALCA: una reflexión, en; **Relaciones Internacionales**. La Plata, Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP, n° 25, junio-noviembre, 2003.

³⁰ Chomsky, Noam: El 11 de septiembre y sus consecuencias: ¿hacia donde se dirige el mundo?, en; **Observatorio social de América Latina**. Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, n° 6, enero, 2002, p. 10.

Las empresas locales, mayoritariamente piensan invertir para aumentar su capacidad instalada. Un 56 % de ellas piensa recurrir a la autofinanciación y solamente un 26 % a Bancos o entidades financieras ³¹. La inversión interna bruta fija, ascendió un 38,3% durante el primer semestre de este año, significando \$ 48.452 millones. Cuando sea necesario aumentar ese capital fijo, se deberá recurrir a la inversión real ³². Ella puede ser realizada por agentes que se encuentran dentro del país o por personas que viven en el extranjero. En la situación en que está Argentina, sería bueno buscar aquellas que provoquen un efecto multiplicador en las cuentas nacionales.

Para comenzar a salir de esta coyuntura, lo primero que habría que ver es qué tipo de bienes de capital produce, o está en condiciones de producir nuestro país. Sería muy conveniente comenzar a desarrollar empresas, sobre todo en los sectores claves como la informática, la microelectrónica y la biotecnología; pero sin descuidar la producción de máquinas y herramientas, necesarias para las actividades económicas habituales. Habría que generar los cluster ³³, para aprovechar los "nichos" de mercado que la Mundialización ofrece. Cuando deban importarse bienes de capital, no deberían comprarse aquellos que están tecnológicamente superados, o tiene un alto grado de obsolescencia. Sobre todo analizar la relación costo beneficio. Pero sin duda alguna, el ideal sería que la producción nacional abasteciera mayoritariamente esa demanda, y para ello habría que realizar mucha inversión en investigación y desarrollo, sobre todo apoyando el trabajo en las Universidades y centros de estudios.

Según los datos del INDEC, la compra de equipos importados durante el segundo trimestre del presente año, fue de \$ 17.934 millones. En porcentaje, representa un 121,7 % de aumento, con respecto a igual período del año pasado; en tanto el incremento de los equipos de origen nacional fue de sólo el 24 %. La inversión extranjera es sumamente necesaria, pero habría que analizar ciertas cuestiones. Una es la necesidad de la misma en la coyuntura del mercado, y la otra sus características. Si es una filial de las grandes corporaciones, tendrá las características descritas en la introducción; por ello hay que ver el beneficio y la consecuencia de ello.

Atraer al capital extranjero, requiere muchas veces realizar sacrificios y por eso hay que presentarle condiciones que resulten atractivas. Pero sería seguramente dañino, asegurarle una rentabilidad regulada o subsidiada, una posición monopólica u oligopólica en el mercado, ventajas impositivas perjudiciales para el Estado, entre otros errores cometidos en el pasado y cuyas consecuencias padecemos hoy. El capitalismo es riesgo y una posibilidad cierta es el fracaso. Para que el mercado funcione hace falta respetar la propiedad privada y establecer reglas de juego claras. La confianza aumenta si la administración de justicia en los asuntos civiles y comerciales es rápida y eficiente. A pesar de todo, el afán de lucro sigue siendo un motor fundamental en el proceso

³¹ Encuesta de Ernst & Young para el Instituto Argentino de Ejecutivo de Finanzas.

³² Se entiende por ello a los agregados de nuevo capital, que se adiciona al fijo, y que permite aumentar la capacidad de generar bienes de consumo, de capital y/o servicios.

³³ Como definición, se puede decir que es un sistema y una red de vinculaciones plasmadas en bienes y servicios conformado por empresas, instituciones de capacitación e investigación, infraestructura y políticas laborales e impositivas estables y favorables a la inversión. Alicia Caballero, directora del Departamento de Economía de la Universidad Católica Argentina, Clarín, Suplemento Económico 22 de agosto de 2004, p. 28.

económico, y aunque la capacidad instalada en nuestro país se utiliza en promedio un 71,8 %, hubo un fuerte crecimiento de la inversión del exterior. Durante el primer semestre de este año, totalizaron 693 millones de dólares, en comparación con los 478 millones de todo el año 2003 ³⁴.

Siempre este tipo de inversiones debe ser analizado desde la macroeconomía; ver si son necesarias para abastecer la demanda, si no causan serios perjuicios al funcionamiento del mercado, su impacto en las cuentas nacionales, la creación de empleo que generan. Además mirar el costo-beneficio para el país, pues con su actividad generan beneficios, regalías, derechos, etc. y otros recursos que son girados al exterior, no aportando mucho al crecimiento de la economía local. Es muy interesante tener en cuenta el aporte de la teoría de la empresa multinacional ³⁵, no solamente en lo que respecta al impacto de éstas en la economía real, sino en cuanto a sus manejos de la tecnología. Indudablemente, los organismos políticos deben tomar decisiones consensuadas con la ciudadanía, para establecer el modelo económico que el país necesita.

5. Las inversiones financieras.

En los últimos años, asistimos al predominio del capital financiero sobre el capital productivo, gracias al desarrollo de las tecnologías de las comunicaciones, lo que ha permitido a las corporaciones multinacionales y a la banca internacional, convertirse en los conductores de la asignación de capital en todo el mundo. La formación de un mercado internacional de capitales, cada vez más poderoso, luego del desgaste de los organismos creados por los acuerdos de Bretton Woods, permite un mayor intercambio de activos entre los residentes de distintos países. Analizando sus transacciones vemos que pueden ser: intercambio de bienes y servicios por intercambio de bienes y servicios; intercambio de activos por bienes y servicios y por último, activos por activos.

Para el primer caso, una país debe generar actividades productivas que se incorporen a los flujos de intercambio del mercado mundial. Una parte de los beneficios obtenidos, deben utilizarse para pagar la importación de bienes y servicios del exterior. Si ello se hace exclusivamente con crédito y se prolonga en el tiempo, una crisis se vislumbra en el horizonte. En párrafos anteriores se ha tratado el tema.

El segundo tipo de intercambios plantea un aporte diferente a la economía, son transferencias o cambios de propiedad que implican una inversión del comprador y una desinversión del vendedor. Uno tiene el dinero y el otro el bien. Es decir, el agente económico que realiza la inversión obtiene un bien real, del que obtendrá beneficios que regresarán al país de origen. Para que esto funcione, hay mucho capital financiero ocioso en el país de origen y el mercado de destino, usualmente llamado emergente, presenta una interesante tasa de rentabilidad, muy superior a la que lograría en otro

³⁴ Datos tomados del informe mundial elaborado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD), que permite ver el flujo cuantitativo de inversiones y sus destinos.

³⁵ Para tener un panorama más acabado del tema, se puede ver a Krugman, Paul y Obstfeld, Maurice; **Economía Internacional. Teoría y Política**. Madrid. MacGraw-Hill, 1998, 3° edición.

lado. Es decir que el motor más importante para realizarla, en este contexto globalizador es la especulación ³⁶.

Durante los años '80 y '90 hemos recibido abundante capital extranjero de este origen, una enorme cantidad de hectáreas de campo cambiaron de mano, muchas firmas nacionales fueron absorbidas por otras multinacionales y se formaron grupos empresariales al solo efecto de participar del generoso proceso de privatizaciones ³⁷. Una enorme masa de dinero fue invertida en el país, pero la mayoría provino de créditos externos que engrosaron la deuda externa; o de papeles de la deuda pública, tomados a su valor nominal y devaluados en un 60 ó 70% en el mercado real, no apuntando a lograr el crecimiento de la economía real, por lo que no se generaron los recursos necesarios para el pago de préstamos, que solamente podían ser afrontados por las tarifas y los precios de los bienes.

Este sistema perverso es una pesada carga para la sociedad argentina, pues en una economía sana, las familias reciben de las empresas los recursos para vivir, a través de la renta, el salario, el interés y/o el beneficio empresario ³⁸. Esto es lo que permite el crecimiento económico a través del ahorro y el consumo ³⁹. En un país donde casi la mitad de la población, está bajo los límites de la pobreza, los grandes empresarios se retiran y venden, se pierden puestos de trabajo, es difícil lograr ahorrar y por supuesto, consumir. Las estadísticas pueden mostrar un crecimiento global, pero lo importante es ver cómo se afectó la redistribución del ingreso nacional y su impacto en el nivel de empleo. Estos son los grandes indicadores, que el poder político en un sistema democrático, debe tener en cuenta al promover la inversión financiera extranjera.

³⁶ Se puede tomar la descripción de Naúm Minsburg (2001), que define al capital especulativo como "aquellos flujos que se invierten en valores bursátiles (acciones de empresas privadas) en títulos, bonos y diversos papeles de deuda que son emitidos por el gobierno, préstamos para diferentes necesidades gubernamentales -tanto nacionales, provinciales o municipales- etcétera. Por su naturaleza estos capitales son extremadamente volátiles y son susceptibles de crear 'burbujas especulativas' que cuando estallan pueden provocar diversas crisis que, de acuerdo con experiencias de un pasado reciente, pueden llegar a tener alcance internacional. (...) el capital especulativo, una vez realizadas sus ganancias, emigra hacia otras plazas en busca de nuevas y mejores rentabilidades". Minsburg, Naúm, op. cit., p. 199. No es necesario aclarar, que en los últimos años nuestro país se ha visto "privilegiado" por la visita de estos capitales golondrinas que hacen que nuestra balanza de pagos se resienta, y que una vez realizado sus beneficios, se retiren a otros lugares para lograr una mayor rentabilidad, dejando atrás una desoladora situación social, aspecto que no tienen en cuenta, porque todos sabemos que el capital es apátrida, cuando se trata de rentabilidad.

³⁷ Las corporaciones transnacionales predominan sobre las empresas nacionales por una serie de factores: "1) han adquirido las principales empresas que fueron privatizadas a precios viles y en condiciones monopólicas; 2) han comprado y/o absorbido una cantidad muy importante de empresas en las más diversas ramas del sector productivo local; 3) se han apoderado, además, de gran parte del sistema financiero local; 4) manejan lo esencial de nuestro comercio exterior; 5) son poseedoras de las tecnologías más dinámicas; 6) poseen sistemas internacionales de producción y operan en múltiples mercados; 7) tienen acceso a un financiamiento abundante y accesible, y señalemos, además, la presión constante que ejercen sobre el gobierno mediante un adecuado lobby para obtener más y nuevas prebendas". Minsburg, Naúm, op. cit., p. 200. Por estas razones, se ha generado un alarmante nivel de desnacionalización y de concentración económica en nuestra economía.

³⁸ También es bueno recordar que la teoría microeconómica elemental enseña que las familias proveen a las empresas de los factores de la producción, de lo contrario el sistema no cierra.

³⁹ Más allá de discusiones teóricas, sobre enfoque monetarista o keynesiano, así trabaja cualquier sistema económico capitalista.

El crédito financiero ayuda a incentivar la demanda, pero su efecto es distinto si hablamos de bienes de consumo que de bienes de capital. En el primer caso, si el país dispone de mucho crédito y produce pocos bienes, tiende a comprarlos en el mercado extranjero; esto implica la salida del activo obtenido y como contrapartida, un bien que se agota en su uso. La consecuencia es que se debe pagar la deuda, con un interés, sin lograr un beneficio al conjunto de la economía ⁴⁰. Aumenta la deuda externa, no hay incentivo para la producción interna y se crea una mayor dependencia con el exterior. En cambio, si se aplica a los bienes de capital importados, se supone que van a generar un crecimiento económico que lleve a obtener beneficios, con parte de los cuales se devuelve el crédito y el interés. Pero ello presupone, un mercado en expansión y consumidores con capacidad de adquirir dicho bien o servicio.

La inversión financiera muy difícilmente pueda generar riqueza, y un desarrollo económico sustentable, en América Latina durante el actual proceso de la Mundialización y la Globalización. En general, es un negocio de pocos y que lógicamente genera grandes beneficios a un reducido número de personas; pero que puede perjudicar a muchos otros. La enorme masa de dinero que se mueve entre las fronteras de los distintos países se puede dividir en dos clases: "la que flexibiliza y amplía las fuentes del financiamiento internacional para fines de crédito (un gran porcentaje del cual está dedicado al financiamiento de los desequilibrios de pagos externos), comercio e inversión; y la que se dedica al arbitraje y la especulación" ⁴¹. Esta última es varias decenas de veces superior al valor del comercio y las inversiones directas internacionales, creándose "una suerte de mercado internacional de capitales cuyos vínculos con la producción de bienes y servicios reales son muy débiles o alejados. Ese mercado genera su propia renta en un comercio de dinero que, vía teclados de computadoras y en tiempo real, une mesas de dinero alrededor de la tierra por medio de satélites de comunicación; esas mesas de dinero se especializan en el comercio de activos financieros, aunque reciben y transmiten señales al mundo de la producción y el trabajo" ⁴².

El tercer tipo de transacción, es la que genera más conflictos, utilizando una visión retrospectiva. Los activos por activos, es decir, que inversores extranjeros compren bonos del Estado, obligaciones negociables y acciones en las Bolsas de Valores, instituciones financieras o no financieras. En el ámbito privado, estos intercambios están necesariamente acotados por una serie de condicionamientos. La conveniencia, la rentabilidad y las expectativas que genere la oportunidad. Es lógico que se afronten riesgos y una posibilidad es realizar una mala inversión, ello es parte del funcionamiento del mercado. En cambio, cuando es el Estado el que necesita endeudarse, es necesario activar los mecanismos que la Constitución Nacional tiene: la supervisión legislativa, lo que implica discusión pública y asumir responsabilidades sobre lo que se vota. El monto a solicitar, debe estar en estrecha relación con las finalidades del Estado, y contemplar las posibilidades de ingresos para afrontar los pagos.

⁴⁰ Si el bien de consumo o servicio fuera nacional, todo el proceso económico tiene un efecto positivo, que en definitiva se vuelca en beneficio de la población.

⁴¹ Hopenhayn, Benjamín y, Vanoli, Alejandro; **La globalización financiera. Génesis, auge, crisis y reformas**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001, p. 33.

⁴² *Ibidem*, p. 34.

Viendo la historia argentina de las últimas décadas, ya no se pueden soportar la emisión de deudas para pagar deudas; que el Estado, con cualquier excusa asuma obligaciones patrimoniales ajenas; aceptar dinero para realizar políticas de ajuste, disfrazadas con el rótulo de modernización y; contraer deudas para financiar servicios públicos privados. Una combinación de estas acciones, entre otros factores, nos conducen a crisis periódicas. En definitiva, la inversión financiera puede ser buena, pero es necesario tomar algunos recaudos para que no resulte perjudicial. Es el momento adecuado, para que los argentinos definan el tipo de Estado que quieren construir, más allá del discurso coyuntural de turno. Es común que se diga que el déficit público es algo malo, sobre todo por parte de los países del G 7 (Estados Unidos, Canadá, Gran Bretaña, Alemania, Francia, Italia, y Japón). Pero sería bueno recordar que los Estados Unidos tienen el mayor déficit público de su historia, cosa que viene desde hace varios años y cada vez aumenta más, al mismo tiempo que Francia y Alemania manejan desde hace años un déficit superior al que tienen permitido, incumpliendo con lo que firmaron en el Tratado de Maastricht.

Para completar lo anterior, vale aclarar que las políticas antes citadas ayudan a estabilizar y promover el crecimiento económico, de estadounidenses y europeos. Además de eso se busca mantener la calidad de vida de la población.

6. Consideraciones finales.

Para comenzar, sería bueno plantear nuevamente que es necesario comenzar por perfilar claramente el proyecto de país que queremos desarrollar, para diseñar las políticas y estrategias necesarias para llevarlo a la práctica. El crecimiento económico es fundamental, para sustentar una sociedad igualitaria y libre, basada en un sistema democrático que tenga en la soberanía popular su fundamento. Sin embargo, la incompleta modernización del aparato productivo, no ha conseguido aumentar la capacidad exportadora, en cuanto a la utilización más intensiva de mano de obra, y la utilización de créditos procedentes del extranjero, no hace más que aumentar la brecha social. Esto lleva a diseñar instituciones nacionales útiles a tales fines, más allá del discurso dominante en la coyuntura. Como señala Ricardo Aroskind (2001), emerge "con claridad la importancia estratégica del Estado, tanto en el campo económico como social. Sin embargo, numerosos interrogantes aparecen dado el pobre desempeño reciente. Resulta imprescindible revertir el debilitamiento del sector público, para que pueda atender adecuadamente actividades claves como salud, educación, seguridad, justicia, regulación de servicios, orientación de la economía, cobertura del desempleo, promoción regional, desarrollo científico tecnológico, cuidado ambiental, integración regional" ⁴³.

Ya se marcó cómo las grandes potencias, no se quedan en cuestiones retóricas; pues mientras piden superávit fiscal a los demás, practican el más descarado déficit; cuando piden desregular y aceptar la competitividad a los otros, rodean sus mercados internos de barreras arancelarias, para arancelarias y subsidios; es decir aconsejan a los

⁴³ Aroskind, Ricardo; *¿Más cerca o más lejos del desarrollo?. Transformaciones económicas en los '90*. Buenos Aires, Libros del Rojas, 2001, p. 105.

demás que hagan lo que no hacen en casa. En definitiva, nuestro país ha quedado muy debilitado con la aplicación de la globalización.

El promover un mayor intercambio comercial internacional es muy importante para el desarrollo económico. Está dicho, que los organismos multilaterales de crédito y el G 7 alientan la Mundialización, para que todos los países se integren a un mercado único. Con el discurso de las ventajas comparativas, engañosamente utilizado, se quiere instalar un sistema que permitiría perpetuar las claras asimetrías existentes. Una contestación a esto viene de Dani Rodik (2003), que sostiene: "El comercio debe aceptar la diversidad institucional en vez de tratar de eliminarla. Y lo mismo digo con el derecho de los países a proteger sus dispositivos institucionales nacionales. Una vez aceptados esos principios, pienso que las prioridades de desarrollo de las naciones pobres y las necesidades de los países industriales pueden compatibilizarse y apoyarse mutuamente a través de mecanismos de salvaguarda o de cláusulas optativas estipuladas de manera sensata" ⁴⁴.

La inversión es un factor sustancial en el crecimiento y desarrollo de una economía, pero supeditado fundamentalmente al interés y necesidades de la población. Para ello es necesario establecer de antemano, niveles de ingreso y empleo, para que la inversión resulte útil. Si el beneficio es solamente para el inversor, entonces no es necesaria para la gente. Siempre es bueno recordar, que todo sistema económico debe estar al servicio de la sociedad, es decir, "el análisis y la experiencia abonan una clara lección: el ahorro externo puede ser complementario del esfuerzo interno, pero la política de desarrollo de un país periférico no puede someterse a la disponibilidad de capitales externos y, menos aún, a las condiciones y dictados de las finanzas internacionales que suelen acompañarlos. La globalización financiera contemporánea ofrece oportunidades y presenta peligros para el desarrollo con equidad de los países de América Latina. Una inserción adecuada en esa globalización debe maximizar las oportunidades y minimizar sus riesgos. (...) entre los países emergentes que aprovecharon oleadas de capital internacional y sufrieron reiteradas crisis financieras, la Argentina fue uno de los que menos aprovechó las oportunidades en los momentos de auge y, por ende, uno de los más severamente castigados. Prevalcieron intereses particulares y sectoriales internos y externos, privó una combinación de política erráticas e ideologismo fundamentalista, faltó, a nuestro entender, una visión estratégica y pragmática" ⁴⁵.

El afán de lucro no puede ser el único motor de las relaciones humanas, mercantilizar todas las acciones y necesidades, aliena a las personas; además no se puede permitir que las políticas de mercado, se transformen en ataduras que sometan a la gente, pues si así fuera, estaríamos construyendo un régimen totalitario⁴⁶.

Entonces, es hora de aprender a "no comprar" más discursos hegemónicos y a comenzar a pensar la verdadera importancia del capital extranjero, su impacto y

⁴⁴ Profesor de Teoría e Historia del Desarrollo Económico en la Universidad de Harvard, Clarín, Suplemento Económico, 14 de septiembre de 2003, p. 10.

⁴⁵ Hopenhayn, Benjamín y Vanoli, Alejandro, op. cit., pp. 147-153.

⁴⁶ Al decir esto, se piensa en la reducción del ser humano a un elemento del mercado, sería el "homo economicus" a su máxima expresión, sin que tengan peso su cultura, sus valores y sus sentimientos.

consecuencias, en la construcción de un sistema económico nacional, que ayude al desarrollo de nuestro país. Que realmente ayude a restituir el tejido social, en una sociedad donde todos los argentinos puedan vivir con dignidad y realizar su proyecto de vida en libertad.

Bibliografía.

Argemi, Daniel y Luchetti, Javier: Argentina y el ALCA: una reflexión, en; **Relaciones Internacionales**. La Plata, Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP, n° 25, junio-noviembre, 2003.

Argemi, Daniel; **Recrear la Nación y refundar el Estado**. Buenos Aires, Ediciones del Congreso, 2004.

Aroskind, Ricardo; **¿Más cerca o más lejos del desarrollo?. Transformaciones económicas en los '90**. Buenos Aires, Libros del Rojas, 2001.

Basualdo, Eduardo; **Concentración y centralización del capital en la Argentina durante la década del noventa**. Bernal, Universidad Nacional de Quilmes, 2000.

Beccaria, Luis; **Empleo e integración social**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.

Bernal-Meza, Raúl; **Sistema mundial y Mercosur. Globalización, regionalismo y políticas exteriores comparadas**. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 2000.

Calcagno, Alfredo y otro; **La Deuda Externa explicada a todos (los que tienen que pagarla)**. Buenos Aires, Catálogos, 2002.

Chomsky, Noam: El 11 de septiembre y sus consecuencias: ¿hacia donde se dirige el mundo?, en; **Observatorio social de América Latina**. Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, n° 6, enero, 2002.

Ferrer, Aldo; **Hechos y ficciones de la globalización. Argentina y el Mercosur en el sistema internacional**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1997.

Ferrer, Aldo; **Vivir con lo nuestro. Nosotros y la globalización**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.

Hopenhayn, Benjamín y Vanoli, Alejandro; **La globalización financiera. Génesis, auge, crisis y reformas**. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.

Krugman, Paul y Obstfeld, Maurice; **Economía Internacional. Teoría y Política**. Madrid, MacGraw-Hill, 1998, tercera edición.

Minsburg, Naúm; **La economía posmenemista ¿atrapada sin salida?.** Buenos Aires, Eudeba, 2001, segunda edición.

Rouvier, Ricardo; **La deuda de la Política**. Buenos Aires, Corregidor, 2004.

Salbuchi, Adrián; **El cerebro del mundo. La cara oculta de la globalización.** Córdoba, Ediciones del Copista, 2003, cuarta edición.

Samuelson, Paul y otro; **Economía.** Madrid, MacGraw-Hill, 1992, decimotercera edición.

Sidicaro, Ricardo; **La crisis del estado y los actores políticos y socioeconómicos en la Argentina (1989-2001).** Buenos Aires, Libros del Rojas, 2001.

Fuentes.

Diario Clarín.