



Artículos

El lento y accidentado proceso de apertura económica en Corea del Norte: limitaciones y perspectivas del proceso a partir del caso de la Región Industrial de Kaesong

Marcelo Gabriel Costantino

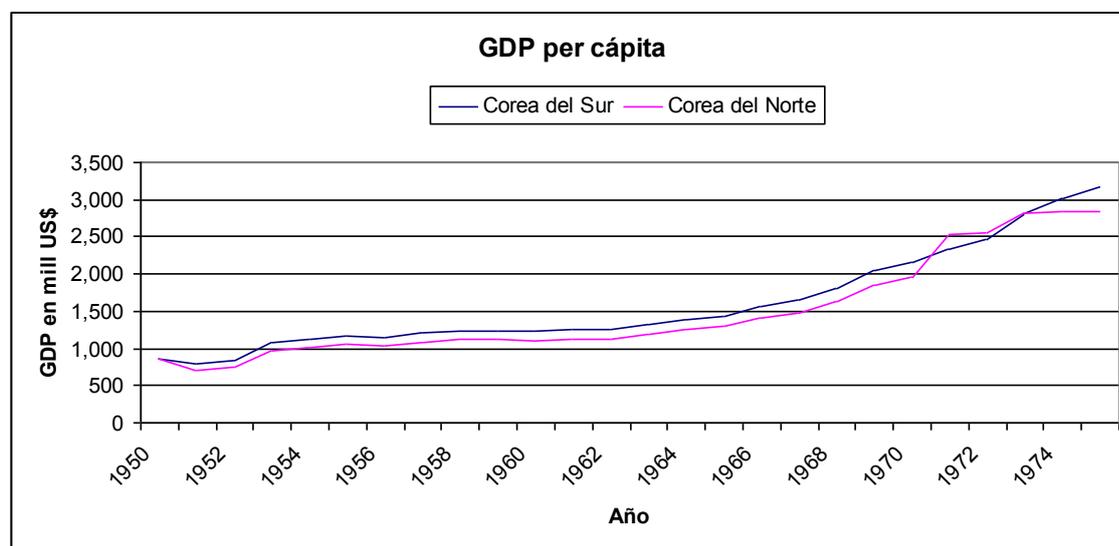
Matías Benítez

El 17 de diciembre de 2014 se anunció el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y Cuba, cristalizándose así de manera oficial un cambio de orientación de ambos países respecto de sus políticas del uno hacia el otro. Por parte de los Estados Unidos era el reconocimiento del fracaso de su política de más de 50 años de hostigamiento y bloqueo; y en cuanto a Cuba este afloje y principio de reconciliación con el gobierno norteamericano le permitiría una profundización de las reformas económicas en la isla en continuación de la senda marcada por las resoluciones del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba celebrado en 2011. En el mismo se aprobaron lineamientos tendientes a la actualización del modelo socialista (en crisis según palabras del propio Fidel Castro que en 2010 declarararía en una entrevista: "El modelo cubano ya no funciona ni siquiera para nosotros") con medidas más amigables para potenciar la llegada de capitales privados y con el fin, además, de propiciar el aumento de la productividad y la eficiencia de los trabajadores cubanos. Así cómo en el caso de Cuba las políticas de apertura económica ayudaron en parte a lograr una incipiente reconciliación entre el régimen de los Castro y Estados Unidos, estas medidas también se pueden pensar como puntal para bregar por la pacificación de la península coreana. En este sentido nos interesa abocarnos al caso del Complejo Kaesong inaugurado en 2004 durante la presidencia de Roh Moon-hyun. Consideramos a este proyecto como un punto nodal para dar cuenta del lento y sinuoso proceso de reformas económicas en la República Popular Democrática de Corea y de la cooperación entre ambas Coreas con la perspectiva de un desarrollo común y sostenido.

A pesar del aparentemente aislamiento que sufre el régimen norcoreano su país ha tenido varios pasares en cuestión económica, destacándose ciertos períodos:

1953 – 1970: Las dos coreas atravesaban una situación económica aparentemente similar, al menos en cuanto a riqueza y bienestar general: en el gráfico podemos ver que el PBI per cápita y su evolución siguió una trayectoria similar en ambas coreas. Lo que diferencia a un modelo económico del otro era el tipo de in-

dustria a la que estaba avocado: mientras Corea del Sur estaba en plena transformación de su estructura económica agropecuaria de baja calidad técnica a una incipiente industrialización de productos medios, Corea del Norte desde un principio desvió todos los recursos hacia una industria pesada armamentística, de ahí que se afirme que la complejidad industrial era mayor o mas avanzada en este país respecto de su vecino del sur.



En este período también se debe mencionar que Corea del Norte obtenía casi todos sus recursos de su comercio o relación con la URSS, en tanto que Corea del Sur obtenía todos los capitales para el desarrollo de su economía de su alianza con EE.UU. y Europa occidental.

1970 – 1990: en este período Corea del Norte entra en un estancamiento debido al agotamiento de su modelo económico. El constante desvío de recursos hacia el sector militar y la industria armamentística (recursos naturalmente improductivos, dada la falta de desarrollo de todos los demás sectores) derivó en una escasez crónica y persistente en la distribución de alimentos para la mayoría de la población lo que desencadenó varias hambrunas.

Por su parte Corea del Sur tuvo un despegue vertiginoso de su economía pasando de una industria liviana hacia una pesada y de complejidad, sumada a una profesionalización de su mano de obra y de los cuadros técnicos; la particular situación territorial (en cuanto a la escasez de tierra y recursos naturales) llevo a la economía surcoreana a ser dependiente de sus exportaciones y del comercio exterior, caracterizándose este por la importación de bien primarios o recursos naturales (alimentos, minerales e hidrocarburos en bruto) y la transformación de estos en productos de alto valor agregado, exportados a todo el mundo y destacándose por calidad. Esta situación transformó a la economía en autosuficiente en cuanto a lo no-necesidad de la ayuda estadounidense para su supervivencia. Justamente Corea del Norte pasó a depender cada vez mas del soporte económico de la URSS y de la ayuda internacional para paliar las diferentes hambrunas (y los fallecimientos consecuencia de estas) que padecía.

Una cuestión aparte el respeto de los derechos civiles y humanos de los ciudadanos en ambas coreas, ya que ambos países estaban bajo dictaduras (en el caso de Corea del Sur disfrazadas de democracia), y tanto en el norte como en el sur las represiones y el sometimiento de la población se hacía por igual (tal vez en forma mas alevosa y difundida la de Corea del Norte).

Como cuestión muy relevante que enmarca todo el período debemos dar cuenta del inicio de las reformas económicas en China de la mano de Den Xiapoing en 1978. Con el fin del período maoísta donde el modelo

económico era de planificación centralizada se pasa progresivamente a uno de "socialismo de mercado" donde si bien el control de los medios de producción y de la banca seguían en manos del Estado, también se incentivaba la participación del capital privado y la inversión extranjera (cuestión que no se daba desde la era del Kuomintang). Esto se verá con la creación de las Zonas Económicas Especiales y el surgimiento de una nueva burguesía funcional a los intereses del Estado parcialmente reconvertido a un capitalismo con características aún duales (entre la planificación centralizada y el modelo de mercado). Este modelo será en el que la dirigencia norcoreana se inspirará en una escala mucho más pequeña y de manera más errática para llevar a adelante su propio proceso de reformas económicas. Desde ya que esto no era sólo por la apertura de China sino por la misma crisis que atravesaba el bloque socialistas a fines de los 80's que se cristalizaría con la caída del Muro de Berlín en 1989. Ante una inminente caída de los regímenes burocráticos colectivistas del Este europeo el gobierno de Corea del Sur jugó sus cartas para poder capitalizar los espacios vacantes que dejaba la economía norcoreana al perder esos mercados por un lado ,y por el otro el riesgo cada vez mayor de que se produzca una anexión económica por parte de China. En este sentido cabe destacar que el 7 de julio de 1988 se firma una declaración entre ambas Coreas para promover el intercambio comercial.

1990 – 2002: Este período es fundamental en ambos países, ya que los atraviesan un profundo cambio tanto económico, como social y de su rol o papel en la geopolítica global.

Como primer punto hay que destacar la caída y desaparición de la URSS, y con esta el mayor sostén económico y financiero para Corea del Norte; cuyo dependencia se fue trasladando gradualmente hacia China y creciente rol en la economía global. Este hecho, además de aislar (políticamente) aun más al régimen norcoreano, significó el completo estancamiento de su economía y el padecimiento de su peor crisis humanitaria en la Historia. A la desaparición del bloque socialista como tal había que sumársele las inundaciones de 1995 y 1996, y las sequías de 1997 y 2001 que sumada a las políticas de bloqueo externo (fomentadas por el programa nuclear norcoreano congelado en 1994 y restablecido en 2002) desencadenaron hambrunas que mataron a más de un millón de personas (promedio oscilando las 250 000 personas que declara el gobierno y las dos millones a las que se refieren informes extranjeros). Todo esto en el contexto de la muerte de Kim Il-Sung en 1994, el líder del régimen desde su misma constitución; cuya sucesión por parte de su hijo Kim Jong Il que trajo aparejada la expectativa de una serie de reformas aparentemente pro occidentales (cosa que como daremos cuenta no sucedió) junto a la par de darle aun una mayor preponderancia dada a los sectores militares. Esto se verá en la conformación de la doctrina Songun (también conocida como el ejército primero) en tanto actualización y superación de la doctrina Juche. El cambio principal que introduce es la preponderancia de las fuerzas armadas. Kim Jong Il lo expresa de la siguiente manera: "El partido es el mismísimo ejército y el ejército es el mismísimo partido" y "El ejército es el pueblo, el Estado y el partido".

Por otra parte Corea del Sur atraviesa su primer período de autentica democracia, con traspasos del poder en forma pacífica y entre partidos opositores. Entre los que se destaca a la presidencia de Kim Dae-jung quién sería uno de los que más abogaría por la paz y la reconciliación con Corea del Norte (lo que le valdría el premio nobel de la paz en el año 2000) En cuanto a su economía se abre al libre mercado, se 'libera' el sector bancario, la regulación estatal de la actividad privada se recorta marcadamente, y sus sectores productivos se modernizan y cobran relevancia las nuevas tecnologías como la electrónica, informática, químicas, biotecnológicas y demás. En 1997 el libre mercado sufre su primera gran crisis y el gobierno debe acudir al financiamiento externo. Esta crisis sería rápidamente superada como puede evidenciarse con las tasas del crecimiento de su PBI que muestra que para 1999 ya se había superado la crisis. En ese año el crecimiento sería de un 10,9% dejando atrás la caída de un 6,7 % de 1998. En cuanto a su contraparte del norte en el año 1998 se hacen una serie de reformas a la Constitución incorporándose la posibilidad de que exista la propiedad privada (artículo 24), el artículo 32 que hace referencia a los incentivos materiales y el artículo

34 que alude a “costos ,precios y ganancias”. Todas cuestiones con el fin de facilitar la inversión extranjera directa, entre las cuales se destaca el proyecto turístico Kumgang iniciado en 1998 por la empresa surcoreana Hyundai; entre otros emprendimientos con menor suerte debido a las limitaciones y problemas cotidianos que debían enfrentar lidiando con los repentinos cambios en las reglas del juego por parte del régimen de Kim Jong Il.

Cuadro I
COREA DEL NORTE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PBI 1990-2002.
UNA COMPARACIÓN INTERNACIONAL (variaciones porcentuales)

País/año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Variación acumulada 1990-2002	Promedio anual 1990-2002
Corea del Norte	-3.7	-3.5	-6.0	-4.2	-2.1	-4.1	-3.6	-6.3	-1.1	6.2	1.3	3.7	1.2	-22.2	-1.7
Corea del Sur	9.0	9.2	5.4	5.5	8.3	8.9	6.8	5.0	-6.7	10.9	9.3	3.0	6.1	80.7	6.2
Vietnam	5.0	5.8	8.7	8.1	8.8	9.5	9.3	8.2	3.5	4.2	5.5	5.0	5.8	87.4	6.7
Cuba	-2.9	-10.7	-11.6	-14.9	0.7	2.5	7.8	2.5	1.3	6.2	5.6	2.5	1.4	-9.6	-0.7
China	3.8	9.2	14.2	13.5	12.6	10.5	9.6	8.8	7.8	7.1	8.0	7.3	8.0	120.4	9.3
Rusia	n.a.	n.a.	-18.6	-13.0	-13.5	-4.2	-1.0	1.8	-4.9	5.4	9.0	5.0	4.3	-29.7	-2.7
Economía mundial	2.7	0.8	0.9	1.0	3.0	2.8	3.3	3.5	2.2	3.0	4.0	1.2	1.9	30.3	2.3

Fuente: Elaboración de José Luis León (2003,p.402) sobre la base de datos proporcionados por las siguientes instituciones:

Para Corea del Norte, Bank of Korea. Para Cuba, CEPAL y The Economist Intelligence Unit. Para el resto de los países, FMI , *World Economic Outlook* Data-base. Abril de 2003.

En cuanto al intercambio entre las dos coreas durante este período destacamos la firma del Acuerdo Básico intercoreano en 1991, el cual representaría el primer marco institucional por medio del cual ambas Coreas acordaron emprender un intercambio económico. A partir de este y otros acuerdos el comercio intercoreano se vería favorecido alcanzándose un volumen de 100 millones de dólares en 1991 y 200 millones en 1992. Este volumen iría amesetándose, para luego caer en 1994 debido a la crisis humanitaria en Corea del Norte y posteriormente a la crisis en Corea del Sur. Cabe destacar que la crisis en Corea del Norte sería muchísimo más pronunciada que en Corea del Sur, comparando ambas tasas de crecimiento de sus PBI tenemos por un lado que la variación acumulada para el período 1990-2002 sería de un crecimiento del 80.7 % para Corea del Sur y de un -22.2 % para Corea del Norte. Recién a partir de la adopción de la “Sunshine Policy” en el gobierno de Kim Dae-jung volvería a crecer el comercio intercoreano lo que también ayudaría a la recuperación de la vapuleada economía norcoreana.

La “Sunshine Policy” consiste en una serie de medidas tendientes al acercamiento con el gobierno norcoreano: la creación del Ministerio de la Unificación (que tiene el fin último de lograr la reunificación de la península coreana), la puesta en marcha del proyecto del área industrial de kaesong y el estrechamiento de las relaciones con el gobierno de Kim Jong Il.

Esta nueva orientación rompe casi medio siglo de tensiones constantes entre las dos coreas y prometía ser el principio del fin del conflicto imperante.

2003-actualidad: Aquí es donde enmarcamos el caso de **Kaesong**.

La **Región Industrial de Kaesong** consiste en un proyecto conjunto entre ambas coreas, en la cual empresas surcoreanas se establecen en este parque industrial (que se encuentra situado en territorio norcoreano, a 10 km de la frontera con Corea del Sur) aprovechando la mano de obra barata, es decir obteniendo beneficios de la operación en dicho país, y a su vez ayudando al gobierno norcoreano por la transferencias de divisas (para el pago de sueldos) y a los mismos trabajadores brindándoles la posibilidad de un puesto y condiciones laborales que difícilmente encuentre en su propio territorio.

Este proyecto no es sólo la posibilidad de obtener beneficios para las empresas instaladas, sino que su significancia política es mucho mas profunda porque obliga a los gobiernos de ambos países a mantener un mínimo de relaciones diplomáticas al tener ambos intereses en juego en la región. A su vez los vaivenes del proyecto son un termómetro de situación que atraviesan ambos países, en cuanto a tensiones militares y políticas.

El proyecto fue concebido en el año 2002, y en año 2005 se instalaron las primeras empresas surcoreanas, siempre este el principio de una región que al día de hoy emplea a mas de 50000 norcoreanos y en el que hay implicadas mas de 100 empresas de Corea del Sur.

En un inicio se contemplaban metas ambiciosas: la participación de al menos 250 empresas y el empleo 100.000 norcoreanos para el año 2007, y de 700000 personas para el año 2012, cubriendo una superficie de 65 km cuadrados; claramente el alcance del proyecto al día de hoy parecería que alcanzo resultados modestos si se los compara con las metas iniciales, tal vez estas eran demasiado ambiciosas tratándose del primer emprendimiento de este tipo entre ambos gobiernos.

Este emprendimiento también se lo puede enmarcar dentro de la problemática sobre el plan nuclear norcoreana, luego de las tensiones generadas en torno a este durante los 90, parecía que al comprometerse con este proyecto el régimen de los Kim dejaba atrás toda ambición nuclear y la consecuente conflictividad en la región. Aunque lamentablemente no fue así ya que en 2002 se retomaría el programa de armamento nuclear a causa (en parte) del incumplimiento por parte de Estados Unidos del acuerdo alcanzado de 1994 en el cual se comprometía a levantar las sanciones económicas a Pyongyang, entregar 500 mil toneladas anuales de petróleo y proveer dos reactores nucleares de agua liviana. Esto sumado a la inclusión en el "Eje de Mal" por parte de George Bush en 2002 terminaría implicando el retiro de Corea del Norte del Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP). En este marco para darle solución a esta problemática se iniciaron las "conversaciones a seis bandas" (Estados Unidos, Rusia, China, Corea del Norte, Corea del Sur y Japón) las cuales más allá de algunos compromisos iniciales que avanzaron muy lentamente, las mismas se encuentran actualmente congeladas.

En cuanto a las razones de por qué el complejo de industrial no llevo a las magnitudes previstas son varias y complejas. Se suele atribuir todas las culpas al ambiguo e impredecible comportamiento de Kim Jong-un (sucesor de su padre Kim Jong Il fallecido en 2011) pero, como siempre, la verdad es mucho más compleja, la misma implica ver la cantidad de actores en juego en la región y sus intereses. Una fundamental es la recurrente insistencia del régimen en desarrollar armas nucleares (como medio de presión para cualquier intento de intervención extranjera en su territorio o simplemente como forma de ser un jugador de peso en la región), con la subsecuente cascada de reacciones de EE.UU, Corea del Sur, Japón, China y demás países; ante cada nueva intentona este grupo de países suelen reaccionar con sanciones económicas, agravando aún más la crisis humanitaria que atraviesa el país. Ante esto Corea del Norte responde con amenazas y con

la clausura o limitación de la actividad de las empresas surcoreanas en Kaesong. Este 'juego' o cadenas de reacciones se repiten en forma recurrente y las reacciones en un lado y el otro suelen ser las mismas. La última de ellas sucedió en el año 2013 con Corea del Norte decidió cerrar el complejo y trasladar a todos sus trabajadores hacia otras actividades. Después de meses de negociaciones, tensiones y amenazas varias Norcorea permitió la reapertura de actividades paulatinamente; obviamente cada vez que sucede esto las empresas con intereses en la región tienen pérdidas y el gobierno de Corea del Sur debe auxiliarlas. Esta serie de sucesos llevan a la desconfianza general y desincentiva a otras empresas a invertir en Kaesong.

Otro hecho a mencionar en los ambiguos mensajes que pretende dar EE.UU, participante primordial en los conflictos de la región: por un lado pretende la apertura y libertad hacia el sector privado en Corea del Norte (tal vez como medio para una mayor apertura política en el país), y por otro traba el comercio de todo bien proveniente de la región industrial de Kaesong, siendo esta la primera actividad capitalista privada en gran escala en el país.

Sin embargo esto no quita los logros que tiene Kaesong. Hasta diciembre de 2014 operaban 123 compañías en el complejo, 73 de las cuales son textiles, 24 son metalúrgicas y 13 especializadas en la fabricación de artefactos tecnológicos. Y también se había anunciado el arribo de empresas extranjeras como la alemana Groz-Beckert y hasta la visita del Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki Moon en mayo de 2015 al complejo. Lamentablemente en este caso las autoridades norcoreanas no le permitieron el acceso, aunque actualmente se siguen haciendo esfuerzos para que la visita se concrete. Estas y otras cuestiones dificultan el proceso de apertura que de todas maneras ya se está dando, y que con sus idas y venidas más pronto que tarde también hará que en el Reino Ermitaño se generen paulatinamente relaciones preponderantemente capitalistas.

Bibliografía

-Larre, Lucas (2015) "Del Juche al Songun: cambios en la política de Corea del Norte (1994-1998)" en Paula Iadevito y Luciano Lanare (comp) Estudios Coreanos en el escenario Sur-Sur. Ed. Imago Mundi Buenos Aires. (p. 43- 59).

-León, José Luis (2004) "¿Autosuficiencia, socialismo de mercado o ayuda económica? Los dilemas actuales de la economía norcoreana" en Mera Carolina (comp.), Estudios coreanos en América Latina. Ed. Al margen, La Plata. (p. 399-412).

-Park Chae-soon (2015) "Esfuerzos para la paz en la península coreana. El caso de las conversaciones a seis bandas" en Paula Iadevito y Luciano Lanare (comp) Estudios Coreanos en el escenario Sur-Sur. Ed. Imago Mundi Buenos Aires. (p. 191-200).

-Rubio, Cecilia (2012) "Estados Unidos y la cuestión nuclear norcoreana" en Carolina Mera y Paula Iadevito (comp), Presencias Culturales en el Mundo Global. Ed. Mnemosyne, Buenos Aires. (p. 333-345).

-Santarrosa, Jorge (2012) "Las relaciones Sur-Norte en la Península de Corea" en Carolina Mera y Paula Iadevito (comp), Presencias Culturales en el Mundo Global. Ed. Mnemosyne, Buenos Aires. (p. 323-333).

Noticias y periodísticas y artículos en la red :

-“El complejo intercoreano de Kaesong recibirá a su primera empresa extranjera” (11/06/2014) Disponible en: http://noticias.lainformacion.com/disturbios-conflictos-y-guerra/conflicto-general/el-complejo-intercoreano-de-kaesong-recibira-a-su-primera-empresa-extranjera_S2zHfVey0Inelq3unsNIZ3/

- “El secretario general de la ONU dice que intenta visitar Corea del Norte lo antes posible” (23/11/2015) Disponible en: <http://spanish.yonhapnews.co.kr/news/2015/11/24/0200000000ASP20151124000600883.HTML>

- Aznarez Juan Jesus “Acaba la penúltima guerra fría” El País Diciembre 2014 Disponible en: <http://elpais.com/especiales/2014/resumen-anual/cuba-eeuu.html>

- Lankov Sergei “The Kaesong calculus: Is the inter-Korean project worthwhile?”

(03/08/2015) Disponible en: <http://www.nknews.org/2015/08/the-kaesong-calculus-is-the-inter-korean-project-worthwhile/>

- Meisner Maurice “¿Qué capitalismo es el chino?” El Diplo Edición número 173. Noviembre de 2013. Disponible en: http://www.eldiplo.org/notas-web/que-capitalismo-es-el-chino/#n_4