

Vigesimoquinto Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (Marzo 2016-Septiembre 2016): las relaciones con América Latina

Lic. Agustina González Ceuninck (IRI-UNLP) y

Mag. Victoria Zapata (IRI-UNLP)

La agenda de política exterior propuesta por la gestión del Presidente Macri, adopta una estructura de círculos concéntricos donde se observa que la región, entendida como el “vecindario” será la prioridad en cuanto al mantenimiento de relaciones maduras y sensatas. En su discurso ante la Asamblea Legislativa en el mes de marzo, así lo expresaba el Presidente:

“Estamos construyendo relaciones maduras y sensatas con todos los países del mundo. La globalización es una realidad. Y creemos que, además de las amenazas y desafíos que eso trae, nos brinda inmensas oportunidades que debemos aprovechar. (...) Lo primero que hicimos es dar una señal clara de la importancia que tiene el Mercosur para nosotros, reimpulsando conversaciones con Brasil, Uruguay y Paraguay. Pudimos poner en marcha nuevamente las conversaciones con la Unión Europea, para que se inicie la negociación entre ambos bloques. (...) Cerramos conflictos pendientes y deudas con Chile, Uruguay, Paraguay y Bolivia; y también reafirmamos nuestro compromiso con la democracia y los derechos humanos en la región. (...) Conversé también con los presidentes de México, Perú, Ecuador y Colombia para impulsar una agenda de trabajo compartido”.

Dentro de este esquema, observamos durante el semestre bajo análisis, ciertos elementos que sirven para ahondar en la agenda propuesta. Debemos empero destacar la ausencia en el discurso presidencial de procesos integrativos que han servido para el relacionamiento externo argentino en la región como el caso de UNASUR y la búsqueda de estrategias divergentes diferenciando el rol de los socios estratégicos, al alejarse de Venezuela y mantener una notable distancia en el proceso de *impeachment* hacia Dilma Rouseff, mostrándose cerca de la agenda de Perú, Colombia y la Alianza del Pacífico. Al respecto, Dinatale

señalaba para el diario La Nación que el Presidente Macri “busca posicionarse como líder indiscutido del Mercosur en el momento en que dos socios de ese bloque, como Brasil y Venezuela, están sumamente debilitados internamente. Así, el presidente argentino irrumpe con una alianza que desde épocas de los Kirchner, Lula da Silva y Hugo Chávez siempre rechazó el Mercosur por entender que los gobiernos de México, Perú, Chile y Colombia estaban "muy cerca de la derecha" y muy cerca de Estados Unidos. En la Cumbre de las Américas los países del eje bolivariano entrevieron que Washington buscaba instalar su proyecto político en América Latina con el ALCA y optaron por romper lanzas con la administración de George W. Bush. Así se amplió la grieta con los países de la Alianza del Pacífico”.

El acercamiento a la Alianza del Pacífico será la cristalización de la ruptura con el eje bolivariano y una muestra a la política doméstica de que aquél apunta a reforzar la inversión extranjera y aumentar el flujo comercial con el gran socio estratégico de Asia que es China” (La Nación, 31 de mayo).

Por su parte, la Canciller Susana Malcorra, expuso en en el Palacio San Martín en el mes de junio, los lineamientos de política exterior y los avances alcanzados en los primeros seis meses de gestión. Malcorra señaló allí dos ejes regionales: la situación político interna de Venezuela y sus consecuencias en los procesos integrativos regionales; y la preeminencia de las vinculaciones con la Alianza del Pacífico (tanto bilaterales como a través de mecanismos multilaterales –Mercosur/AP-) y la propuesta de adquirir el derecho de Estado observador para nuestro país.

Una de las primeras actividades de la Canciller Susana Malcorra durante el período en estudio, respondió a su viaje a La Paz, **Bolivia**, para mantener una audiencia privada con el Presidente Evo Morales ocasión en la cual se privilegiaron los temas de infraestructura y gestión fronteriza en la lucha contra el narcotráfico, integración científica y tecnológica y la cuestión energética.

La Canciller Malcorra agradeció al Gobierno y al pueblo de Bolivia por reiterar su respaldo a los legítimos derechos de soberanía argentina sobre las

Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes, y ambos cancilleres dialogaron sobre la postulación de Bolivia para ejercer la Presidencia Pro Témpore de la CELAC en 2017 y manifestaron su interés en que los Estados miembros encuentren un consenso sobre el tema.

Por otra parte, uno de los tópicos centrales que fue abordado en la agenda externa durante este período respondió al tratamiento del referendo revocatorio en **Venezuela**. A inicios del mes de mayo en ocasión de una extensa gira que iniciara Malcorra a varios países, se destacó como su primer escala del viaje Washington debido a que durante ese trimestre Argentina tiene la presidencia del Consejo de la OEA, en un momento complejo en Venezuela. En dicha oportunidad la Canciller argentina destacó:

"Hablo mucho con la canciller venezolana y con todos mis colegas. Y quisiera quitarle expectativa a lo que va a ocurrir. No es que esta semana va a haber una resolución. Vamos a atender y entender la perspectiva del Gobierno venezolano y ver si de manera conjunta podremos encontrar la forma de apoyar una búsqueda de soluciones, sumando las opiniones de otros bloques como Unasur, todo eso en la medida en que los venezolanos lo requieran", añadió.

La sesión extraordinaria de la OEA solicitado a los fines de discutir la situación en Venezuela, encontró en principio una postura argentina de defensa de herramientas institucionales que dieran solución al conflicto interno en ese país, sin la utilización del principio democrático sostenido en la Carta Democrática Interamericana. En cuanto a ello, Malcorra destacó que "La propuesta de la Argentina es estar a disposición para trabajar, desde la OEA y desde las múltiples opciones y plataformas que hay disponibles, y hacerlo de manera constructiva (...) la discusión de la Carta Democrática es apresurada. Antes es importante elaborar una oportunidad de mediación y diálogo. Para nosotros, ese es el fundamento del rol de estas instituciones. En lugar de estar tan enfocados sobre una herramienta –que es la posibilidad del uso de la Carta Democrática–, tenemos que ampliar nuestras opciones".

La defensa del principio de no intervención fue sostenida por la Canciller al tiempo que realizaba una analogía de la situación interna en dicho país con los hechos vividos en Argentina en la crisis de 2001. “Nosotros no tenemos una intención intervencionista sino una intención de contribuir a elevar el espacio del diálogo. Uno no puede reemplazar la voluntad de los venezolanos de encontrar sus propias soluciones. Estamos a la expectativa de acompañar desde nuestra propia memoria de lo que nos pasó en 2001, que es muy reciente y que está en el ADN de nuestra sociedad”, manifestó la Canciller.

En el seno del Mercosur, la complejidad del escenario venezolano se hizo evidente con la solicitud del Canciller paraguayo de llamar a una reunión de Cancilleres del bloque durante la etapa en la cual Uruguay ejercía la presidencia pro t mpore y que con posterioridad debía por normativa, pasar a Venezuela. En dicha oportunidad Malcorra manifestó: “Por supuesto estamos totalmente disponibles a juntarnos y conversar. Hay informaciones circulando que nos preocupan enormemente, que entiendo es lo que llevó al Paraguay a hacer este planteo” (...) “Si de lo que surge hay mérito para la aplicación de elementos de la cláusula democrática, así lo haremos, pero hemos dicho en muchas oportunidades que la única salida hacia adelante que tiene Venezuela es el diálogo entre las partes”. Y agregó la posibilidad de utilizar el mecanismo de Unasur para llevar adelante dicho diálogo.

Para el mes de junio, los Cancilleres de Argentina, Susana Malcorra; Brasil, José Serra; Chile, Heraldo Muñoz Valenzuela y Uruguay, Rodolfo Nin Novoa manifestaron su preocupación por los hechos de violencia acaecidos en Caracas reafirmando la necesidad de que las autoridades promuevan la libre expresión mediante políticas pacíficas. Sobre el proceso del referendo específicamente, manifestaron su apoyo al anuncio de la Presidencia del Consejo Nacional Electoral venezolano, que autorizaba la validación de las firmas vinculadas al referendo revocatorio.

Durante el mes de julio se realizó un llamado al diálogo entre el Gobierno venezolano y la oposición a la cual el Gobierno argentino adhirió. Luego del comunicado de la Mesa de Unidad Democrática de Venezuela (MUD), de asistir a la primera reunión de diálogo nacional convocada por los facilitadores, a partir del día 12 de julio, Argentina llamó a las partes a realizar todos los esfuerzos necesarios frente a cualquier actitud que pudiera poner en peligro la dicha etapa de acercamiento: “El Gobierno Argentino reitera su disposición de colaborar o acompañar esta y cualquier otra iniciativa constructiva a favor de un diálogo efectivo que promueva la estabilidad política; la recuperación económica y social; la observancia de la Constitución y el respeto a los Derechos Humanos en Venezuela”.

Para el mes de agosto, se produjo el “Comunicado conjunto de Estados Miembros de la OEA sobre los acontecimientos recientes en la República Bolivariana de Venezuela”, que reafirmaba las instancias desarrolladas hasta ese momento. El comunicado expresa entre otras cosas: “Instamos al gobierno de Venezuela y a la oposición a concretar a la brevedad un dialogo franco y efectivo, de manera directa o con apoyo de facilitadores, que permita encontrar soluciones duraderas en un clima de paz y respeto mutuo, exhortándoles a mantener observancia de las formas de expresión y de incidencia pacíficas y no violentas.

Tomamos nota del anuncio del Consejo Nacional Electoral de Venezuela sobre la verificación de las firmas necesarias para avanzar a la fase de petición del Referendo Revocatorio Presidencial.

Hacemos un llamado a las autoridades venezolanas para que garanticen el ejercicio de los derechos constitucionales del pueblo venezolano y a la vez, se cumplan de manera clara, cierta y sin demora las etapas restantes para la realización del Referendo Revocatorio Presidencial, y así contribuir a resolver de forma pronta y efectiva las actuales dificultades políticas, sociales y económicas en ese país”.

Desde el análisis periodístico, la situación venezolana en el Mercosur, marcó determinados elementos a considerar.

Según Nelson Fernández, columnista del diario La Nación, “buscan que Mauricio Macri asuma la presidencia del Mercosur en lugar de Nicolás Maduro. Paraguay y Brasil consideran que Venezuela no está en condiciones de ejercer la presidencia del Mercosur por dos líneas de razonamiento. Una, porque dicen que no se ha integrado al bloque en las condiciones requeridas de zona de libre comercio y de contar con un arancel externo común para cumplir la Unión Aduanera. Otra, porque su situación interna es de crisis, con presos políticos y funcionamiento institucional cuestionable” (La Nación, 3 de agosto)

Por su parte, Martín Dinatale (La Nación, 17 de agosto) destacaba que “El Gobierno fijó una suerte de doble estándar y múltiple discurso para el caso de Venezuela: por un lado, la canciller Susana Malcorra apuesta al dialogo y a la medida. En tanto, el Presidente lanza algunas diatribas espasmódicas por los medios contra el régimen de Maduro. *Ese doble juego está acordado de esa manera* admitió un destacado funcionario de Gobierno”.

"Se podrían observar tres motivos centrales para entender el por qué la Argentina muestra esa ambigüedad:

1. La crisis del Mercosur: En el Gobierno creen que una postura más dura contra Caracas podría quebrar definitivamente el Mercosur. La asunción de Venezuela a la Presidencia pro tempore del bloque en forma unilateral y sin consenso desató una grave crisis institucional en el Mercosur. Si a ello se le suma una presión mayor la bomba puede estallar. Para atenuar la crisis, la Argentina propuso una presidencia colegiada que rechazó Venezuela. La foto del Mercosur estallando por los aires no podría ser peor para Macri, quien tejió desde que llegó al poder una negociación tendiente a que el bloque regional empiece a trabajar por un tratado de libre comercio con la Unión Europea.

2. La votación de la ONU.

3. La mediación papal”.

Por otra parte, el acercamiento entre Argentina y **Colombia** fue notorio en principio por el viaje de la Canciller argentina a Cuba en el mes de marzo, para participar de los Diálogos de Paz entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas (FARC); y por otro lado, por la visita que en el mes de junio realizara el Presidente Macri a su par Juan Manuel Santos. En dicha ocasión Santos agradeció a Macri la voluntad del gobierno argentino de colaborar con el envío de observadores desarmados a la Misión Política de las Naciones Unidas en su país para vigilar y verificar el proceso de paz, como así también la participación de la Iniciativa Global de Desminado para Colombia.

Esta oportunidad sirvió además para que se expresara la intención de elaborar esquemas conjuntos de cooperación en apoyo a la construcción de la paz en Colombia, provenientes de las áreas agrícolas y de agroindustria, que dieron como resultado la firma por parte de las autoridades competentes de ambos países del Memorando de Entendimiento para la cooperación entre el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural colombiano y el Ministerio de Agroindustria argentino. La finalidad radica en la incorporación de nuevas áreas de la producción agropecuaria para el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible del sector en Colombia.

Ambos mandatarios refirieron que sumado a esta temática, se ahondarían en la relación bilateral otros puntos para fortalecer y diversificar la cooperación como defensa, seguridad y justicia, especialmente la lucha contra las drogas, la trata de personas y la seguridad digital. “Destacaron la importancia de la cooperación técnica y científica desarrollada para la implementación del Banco de Perfiles Genéticos de Desaparecidos en Colombia y se comprometieron a explorar posibilidades de desarrollar acciones conjuntas en cuestiones vinculadas a la agenda ambiental, a la vez que saludaron la cooperación en materia de construcción de la memoria histórica, lucha contra la discriminación y transversalización del enfoque de género.” La agenda comercial bilateral se centró

en la necesidad de fortalecer el comercio y las inversiones mutuas y avanzar en la eliminación de medidas que tiendan a obstaculizar la libre circulación de bienes y servicios entre ambos países (el sector automotor será uno de los ejes centrales dentro de este punto).

Se firmaron además, el Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en Materia de Tecnología, Logística y Mantenimiento de Hidrovías y Puertos, con el fin de promover y desarrollar una relación para beneficio de las Partes en el ámbito del intercambio técnico y apoyo institucional para el sector de las hidrovías, infraestructura Portuaria Fluvial y Logística; y la “Declaración de Intención relativa a la cooperación en rugby como Medio de Inclusión Social”, en la que se acordó la intención de reforzar el trabajo bilateral en el ámbito de dicho deporte como medio de inclusión social.

Como vemos, este estrechamiento de la relación bilateral buscó el acercamiento a la estrategia de la Alianza del Pacífico, logrado luego de la decisión del Consejo de Ministros de aceptar a la Argentina como Estado Observador.

Como corolario de la reunión se destacó por parte de la Cancillería argentina “El profundo y fructífero intercambio de opiniones entre los Mandatarios (que) llevó a la firma de la Declaración Presidencial, en la cual se abordan los más importantes temas de la relación bilateral”.

Promovida esta vinculación estrecha, se celebró con entusiasmo, el acuerdo entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP alcanzado el 22 de junio donde se expresó que “La paz, que todos celebramos hoy, significará una nueva era de prosperidad y unidad no solo para los colombianos sino también para los pueblos de toda la región. En esta etapa, la Argentina continuará contribuyendo con el Gobierno colombiano en todo lo que esté a su alcance para que los beneficios de este proceso comiencen a percibirse cuanto antes”.

En consonancia con los avances del proceso de paz, durante el mes de agosto, Argentina felicitó el arribo del Acuerdo Definitivo de Paz, alcanzado por el

Gobierno y las FARC– EP, el cual constituye un paso histórico no sólo para la unidad del pueblo de Colombia sino también para toda la región, consolidándola como una zona de paz y prosperidad.

A fines del período bajo análisis se destaca la participación en una misión comercial de numerosas empresas tecnológicas argentinas a las ciudades de Bogotá y Medellín. En las más de 250 reuniones de negocios llevadas a cabo en ambas ciudades, la comitiva empresaria argentina ofreció -entre otros- innovaciones y desarrollo de aplicaciones para Planeamiento de Recursos Empresarios o ERP (Enterprise Resource Planning), Biometría y sistemas de control horario para cadenas de retails, Soluciones Desarrollo de Software sobre dispositivos móviles- Smartphone, Tablet's, HHT; Consultoría Outsourcing, Integración de sistemas, SOA, Migraciones, Soporte, Reingeniería de Sistemas y Procesos. Empresarios participantes resaltaron las oportunidades comerciales, la cultura y la similitud entre los mercados argentino y colombiano, así como el potencial del relacionamiento bilateral del sector en función de las posibilidades de asociatividad entre empresas de ambos países.

Dentro de las relaciones bilaterales con **Brasil**, debemos destacar a inicios del período bajo análisis, la visita del Secretario General de Relaciones Exteriores, Embajador Sérgio França Danese, a nuestro país. Encabezado por el Vicecanciller argentino Carlos Foradori y su par del Brasil, el encuentro bilateral permitió dar continuidad al seguimiento de los temas de la variada agenda bilateral, y de aquellas cuestiones de interés mutuo en el ámbito regional e internacional.

Se acordó el establecimiento de un mecanismo de coordinación política a nivel de Secretario General y Vicecanciller, para dar seguimiento a proyectos e iniciativas bilaterales de carácter estratégico en los sectores de ciencia y tecnología, infraestructura, energía y defensa; con el objetivo de crear un espacio de coordinación de posiciones en temas prioritarios de la agenda regional e internacional. Asimismo, resaltaron la importancia que reviste para los pueblos de ambas naciones el desarrollo de la frontera común, y destacaron la necesidad de

convocar a la III Reunión de la Comisión de Cooperación y Desarrollo Fronterizo (CODEFRO), en fecha cercana. En este ámbito, coincidieron en que la cuestión de la integración de la infraestructura constituye un tema prioritario de la agenda. En esta oportunidad también se enfatizó en el interés de proceder al intercambio de ofertas entre el MERCOSUR y la Unión Europea, en vistas a concluir la negociación de un acuerdo entre ambos bloques.

Finalmente, coincidieron en la importancia de reactivar el Comité Permanente de Política Nuclear, cuya agenda incluye un intercambio político de ideas y posiciones en temas nucleares bilaterales y multilaterales. En este marco, resaltaron el cumplimiento del 25° aniversario de la firma del "Acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil sobre el uso exclusivamente pacífico de la energía nuclear", que dio origen a la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC).

Pero en las vinculaciones bilaterales argentino-brasileñas tuvo un fuerte impacto el proceso de juicio político llevado adelante hacia la Presidente Dilma Rousseff, en el cual se vislumbró un tibio respaldo de nuestro país. La Canciller Malcorra aseguró estar en diálogo permanente con el Gobierno de Brasil, manifestando que: "Acá hay una mezcla de tema legal y político, hay aspectos de legalidad en la aplicación de normas y también hay aspectos de legitimidad. Por eso miramos de cerca este proceso". Destacó que "Brasil es un país grande, sólido y muy establecido institucionalmente, entonces no queremos hacer nada que signifique inmiscuirnos en cosas que el propio gobierno de Brasil querría que no lo hiciéramos. Esto se aplica a la Argentina y a toda la región. El Presidente estuvo en contacto con la Presidenta Rousseff y yo estoy en contacto con Mauro Vieira. Estamos involucrados en el tema con la prudencia del caso. Hay que participar contribuyendo, no alterando".

"Nada es más importante para la Argentina que a Brasil le vaya bien. Contrariamente a lo que ha dicho la historia de nuestra relación, nuestros destinos están unidos para siempre, por eso tenemos que ayudar en lo que podamos

respectando los procesos internos (...) Nuestra mayor preocupación es la fortaleza institucional de Brasil, que todo esto se haga desde las instituciones de manera legal y legítima, y que Brasil encuentre los mecanismos para salir fortalecidos de todo esto, de modo tal que nuestro principal socio sea un socio sólido”.

Reforzando la postura de respeto ante el proceso institucional desarrollado en Brasil, la preocupación manifestada por la Canciller no respondía sobre la legalidad de dicho proceso que en permanente contacto con Itamaraty parecía advertirse, sino en cuanto a su legitimidad para el juicio político a Rousseff. “Si bien se puede argumentar que la legalidad está cumplida, hay muchos que tienen una seria cuestión respecto de la legitimidad del proceso. Entonces, cuando uno empieza a debatirse entre la legalidad y la legitimidad, se pone en una situación muy compleja. Lo que nosotros esperamos es que esto concluya, para que no se acentúen las necesidades y las ansiedades del pueblo brasileño”, declaró Malcorra. El condicionamiento para la política exterior argentina de la situación brasileña queda en evidencia cuando la propia Canciller define que Brasil “No solamente es el gran vecino, el gran socio que tenemos, sino también es un jugador que condiciona y define nuestra capacidad de hacer cosas. Nos une la tradición, la amistad, la historia y por eso esta crisis nos afecta, nos impacta y nos duele”.

Según fuentes periodísticas:

La crisis de Brasil alejó aún más a Mauricio Macri del eje bolivariano y de Dilma Rousseff. El gobierno no cree que el impeachment que empezó a moldear la cámara de diputados en Brasil sea un golpe de Estado. Por el contrario, el Presidente argentino está convencido de que hay un procedimiento institucional y no hará nada para oponerse al planteo... Es un arma de diferenciación plena del kirchnerismo y del eje bolivariano encabezado por Ecuador, Venezuela y Bolivia que suscribieron a la idea de un golpe de la derecha detrás del Juicio Político... El planteo de Macri de rechazar la idea de un golpe también lo fortalece como un

líder regional de cara a la mirada de Estados Unidos y la Unión Europea. (La Nación, 20 de abril, Columna de Martín Dinatale)

La posición argentina no fue una sorpresa, si se tiene en cuenta que Macri fue el primer Presidente en recibir al Canciller de Temer, Jospe Serra. Al mismo tiempo, Serra anunció que buscará la flexibilización del Mercosur y el alineamiento con los Estados Unidos... Cuando viajó por los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro, Macri fue recibido por Temer en el Palacio Itamaraty y ambos mostraron sintonía en diferenciarse del Gobierno de Nicolás Maduro y en cuestionar la presencia de Venezuela en el Mercosur. (Página 12, 1 de septiembre, Columna de Werner Pertot)

Al mismo tiempo que el proceso era llevado adelante, se produjo la visita del Canciller de Brasil, José Serra a nuestro país para resaltar la importancia que ambos países asignan al desarrollo pleno y armonioso de sus vinculaciones, al tiempo que reforzaban la voluntad de perfeccionar el Mercosur. En este sentido, la Canciller Malcorra sostuvo la necesidad de perfeccionar el Mercosur e incorporarle nuevas disciplinas en línea con los procesos de integración más modernos, impulsando avances concretos en los temas relevantes de su agenda y dando mayor dinamismo a su relacionamiento externo, tanto a nivel regional como extra-regional, particularmente en el contexto de la negociación con la Unión Europea y otros procesos negociadores en curso. El encuentro también tuvo como resultado, la firma de un Memorándum de Entendimiento para el establecimiento del Mecanismo bilateral de Coordinación Política. El mecanismo busca sostener como objetivos principales el intercambio de la agenda bilateral, regional y global con miras a coordinar posiciones, así como el seguimiento de los proyectos estratégicos de integración bilateral, especialmente en las áreas de ciencia, tecnología e innovación, defensa, industria aeronáutica, energía y comercio, sin perjuicio de las demás áreas que los Gobiernos puedan considerar prioritarias.

Una vez finalizado el proceso de *impeachment* que diera como resultado la suspensión del mandato de Dilma Rousseff, desde la Cancillería argentina se

extendió un comunicado expresando: “Ante los sucesos registrados el día de hoy en Brasil, el Gobierno argentino manifiesta que respeta el proceso institucional verificado en el hermano país y reafirma su voluntad de continuar por el camino de una real y efectiva integración en el marco del absoluto respeto por los derechos humanos, las instituciones democráticas y el derecho internacional.

En este sentido, Argentina renueva su deseo de continuar trabajando con el Gobierno de Brasil para la resolución de los temas de mutuo interés de las agendas bilateral, regional y multilateral, así como para el fortalecimiento del Mercosur”.

Además, durante el período de análisis, se conmemoraron los 25 años de la creación de la Agencia Brasileño Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC)¹, que surge del Acuerdo para el Uso Exclusivamente Pacífico de la Energía Nuclear, suscripto en Guadalajara en 1991 por los presidentes Carlos Menem y Fernando Collor. Esta fecha constituye un hito en la historia de la relación bilateral y regional, dado que profundizó el acercamiento estratégico argentino-brasileño, iniciado en el histórico encuentro de Foz de Iguazú entre Raúl Alfonsín y José Sarney en noviembre de 1985, y a su vez permitió consolidar la idea de una América Latina libre de armas nucleares.

A diferencia de otros mecanismos de aplicación de salvaguardias existentes, en la ABACC los inspectores argentinos y brasileños, en estrecha cooperación con el Internacional de Energía Atómica (OIEA), tienen un rol protagónico al realizar su trabajo en los dos países de manera conjunta. En este sentido, quienes garantizan la paz nuclear en nuestros países son los principales interesados de ello: nosotros mismos.

Transcurrido un cuarto de siglo desde su creación, en un contexto en que la cuestión nuclear ocupa un lugar central en las relaciones internacionales, este

¹ Véanse: COMUNICADO CONJUNTO DE LOS PRESIDENTES MAURICIO MACRI Y MICHEL TEMER <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/eventos-destacados-presi/36821>. ARTÍCULO DE LOS CANCELLERES SUSANA MALCORRA Y JOSÉ SERRA <http://www.cancilleria.gob.ar/argentina-y-brasil-25-anos-de-un-hito-estrategico-en-la-cooperacion-nuclear>

modelo sui generis fruto de la creatividad y firme voluntad política de ambos países ha dado cabida a un interés creciente, sirviendo como fuente de inspiración para arreglos similares en otras regiones que, con sus particulares desafíos, aspiran a establecer zonas de paz

Las **relaciones bilaterales argentino-chilenas** fueron desarrolladas en profundidad durante esta etapa, dando comienzo durante el mes de marzo a una reunión entre ambos Cancilleres con el objetivo de profundizar las iniciativas que mejoren los estándares de infraestructura y logística del Paso Cristo Redentor. Con la presencia del Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina, Rogelio Frigerio; el Ministro de Interior y Seguridad Pública de Chile, Jorge Burgos Varela, y el Gobernador de la Provincia de Mendoza, Alfredo Cornejo, Malcorra señaló: "Ambas partes tenemos como meta llegar a un control coordinado de la frontera. Para ello establecimos grupos de trabajo. Hay que tener en cuenta que no vamos a resolver esto de un día para otro. Tendremos que hacer inversiones y unificar procedimientos".

La Canciller argentina aseguró también que: "Este nuevo esquema requiere actualizaciones y se extenderá a todos los pasos fronterizos binacionales. Hay que lograr resolver este tema, que tiene una historia de años, que es una larga frustración para ambos países, y bajarlo al detalle. Hay que ir a los cuellos de botella y destrabar cada uno. Vamos a fijar tiempos y objetivos; tener un mecanismo bilateral de seguimiento e información para verificar que los tiempos se cumplan".

Para el mes de abril, se realizó en el Palacio San Martín, el acto de constitución de la Entidad Binacional Argentina - Chilena para el Proyecto "Túnel Internacional Paso Las Leñas". La nueva Entidad Binacional tiene como objetivo definir la mejor alternativa técnica y económica para la construcción de un túnel de baja altura que conecte a ambos países en el sector del paso Las Leñas, entre el sur de la Provincia de Mendoza (San Rafael) y la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins en Chile.

El túnel proyectado tendría una extensión de 11,5 km a una altura aproximada de 2000m. Las características de la iniciativa permitirán que el paso opere los 365 días del año, garantizando la conectividad vial a un menor costo de operación y mantenimiento en época invernal debido a su baja altura.

El Vicecanciller Foradori afirmó “que la concreción de este proyecto permitiría optimizar la infraestructura y conectividad del eje Atlántico-Pacífico, algo que se ha convertido no sólo en una cuestión central en la agenda entre ambos países, sino también en una prioridad regional. (...) son los pueblos y no los expedientes, lo que tomarán las decisiones sobre nuestro destino común”.

Durante el mes de agosto se llevó adelante en el Palacio San Martín, la XXVIII reunión del Comité Permanente de Seguridad Argentino Chileno (COMPERSEG)². La agenda de trabajo incluyó aspectos bilaterales y multilaterales de la relación, proyectos conjuntos en materia de ciencia, tecnología y producción para la Defensa, cooperación antártica, implementación de políticas de género en el ámbito de la defensa, ejercicios conjuntos, así como la Fuerza de paz combinada “Cruz del Sur”. Entre los desafíos más importantes se analizó la participación de nuestros países en el proceso de paz en Colombia.

Hacia fines del período, se destaca la Reunión de Cooperación entre la Comisión Nacional del Límite Exterior de la Plataforma Continental Argentina (COPLA) y la Unidad de Plataforma Continental de Chile, en el marco de la agenda de los temas bilaterales entre ambos países. La agenda de trabajo tuvo como objetivo compartir el camino recorrido en la concreción de una política de Estado de un tema tan trascendente para la Argentina como ha sido la demarcación del límite exterior de la plataforma continental. Este proceso de intercambio de conocimientos en la materia, no sólo en cuestiones de

² El COMPERSEG es una instancia de diálogo bilateral a nivel de Viceministros de Relaciones Exteriores y de Defensa, creada en 1995, que permite coordinar aspectos de la política exterior y de defensa de ambos países, a fin de profundizar la amistad y la integración argentino chilena.

procedimiento y experiencia, sino también de aportes científicos, técnicos y jurídicos, ha sido muy enriquecedor para ambos países.

En el cierre de las reuniones, el Vicecanciller y Presidente de COPLA, Embajador Carlos Foradori reiteró el firme compromiso asumido por la República Argentina de utilizar toda la experiencia recogida a lo largo de los años de preparación de la demarcación del límite exterior de su plataforma continental para colaborar con los países que estén abocados a la misma tarea. El límite exterior de la plataforma continental es la frontera de cada uno de nuestros países con la Zona, patrimonio común de la humanidad, es un límite que nos une y es por eso para la Argentina una gran satisfacción poner a disposición de otros países su experiencia.

Para fines del período, resaltamos la realización de la X° Reunión del “Comité Ad-Hoc Argentina-Chile sobre Coordinación Política en Materias Antárticas”,³ con la participación de representantes de las áreas antárticas de los Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países. En esta oportunidad se trataron cuestiones vinculadas con la XXXIX edición de la “Reunión Consultiva del Tratado Antártico” (RCTA), que tuviera lugar en Santiago de Chile, del 23 de mayo al 01 de junio, así como asuntos relativos a la coordinación de posiciones de cara a la siguiente reunión de la “Convención para la Conservación de Recursos Vivos Marinos Antárticos”(CCRVMA) que tendrá lugar en Hobart, Australia, del 17 al 28 de octubre. En el marco de los temas relativos a la CCRVMA, se dedica especial atención al proyecto coordinado conjuntamente por Argentina y Chile para la creación de un área marina protegida (AMP) en el área de la península antártica. Por último, es importante destacar que en el seno de este Comité se está considerando la firma de un “Convenio Marco de Cooperación” científica y técnica entre los Institutos Antárticos de ambos países, el IAA y el INACH.

³ Este Comité, de periodicidad bianual, tiene sus orígenes en la “Declaración Presidencial Conjunta” del 16 de marzo de 2012, y a lo largo de sucesivas ediciones ha demostrado su utilidad para la coordinación de posiciones de cara a los principales foros antárticos, como así también para articular la cooperación científica y logística en el marco del Tratado Antártico (TA) y de la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (CCRVMA).

En cuanto a la nueva agenda planteada y el rol del **Mercosur** como promotor del comercio con la Unión Europea, durante el mes de abril se llevaron adelante negociaciones para el avance del acuerdo conjunto. En el marco de la Presidencia Pro Tempore uruguaya del MERCOSUR, el Ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay, Rodolfo Nin Novoa, mantuvo una reunión de trabajo con la Comisaria de Comercio de la Unión Europea, Cecilia Malmstrom, en la ciudad de Bruselas, Reino de Bélgica.

Como resultado de la misma, Nin Novoa y Malmstrom acordaron que el Mercosur y la UE intercambiarán sus ofertas de acceso a mercados para bienes, servicios y compras gubernamentales durante el mes de mayo. Complementariamente, acordaron un cronograma intenso de trabajo para este año y resaltaron nuevamente la voluntad política de ambas partes de comenzar un proceso sustantivo y serio de negociación, que asegure la conclusión de un acuerdo de asociación Mercosur — UE que encarne oportunidades para un mayor desarrollo de sus pueblos.

En sintonía con ello, la Canciller Malcorra afirmó en abril desde Bruselas - luego de ser recibida en la sede de la Comisión Europea por la Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini-, que las primeras ofertas que intercambien el Mercosur y UE en la negociación para un acuerdo “no serán satisfactorias para ninguna de las partes”, y agregó: “pero es ahí donde empezaremos las conversaciones serias”. En conferencia de prensa Malcorra aseguró: “Sólo lograremos un acuerdo si empezamos a discutirlo. No nos vamos a acercar si no ponemos las ofertas sobre la mesa. En un juego de dar y tomar nadie se lleva todo, porque eso no sería una negociación, y ahí es donde tenemos que entrar. Poner las cartas sobre la mesa y ver qué funciona para cada parte”.

Antes de emprender su regreso desde el Aeropuerto de Bruselas, que el 23 de marzo fuera uno de los blancos de los atentados terroristas, la canciller Malcorra destacó: “La Argentina tiene que cumplir su rol en el mundo e integrarse,

y también tiene que valorar muchas de las cosas que tenemos y que a veces pasamos por alto, por ejemplo que estamos en una región de paz”.

Dentro del esquema de integración, la situación política venezolana que desarrolláramos con anterioridad, tuvo como corolario el comunicado de los Estados Partes Signatarios del Tratado de Asunción, respecto a la adhesión del mismo. Con fecha 13 de septiembre, los Cancilleres de los Estados Partes firmaron la “DECLARACIÓN CONJUNTA RELATIVA AL FUNCIONAMIENTO DEL MERCOSUR Y AL PROTOCOLO DE ADHESIÓN DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA AL MERCOSUR” donde se expresa el “consenso alcanzado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay para facilitar el funcionamiento del MERCOSUR y para coordinar las negociaciones con otros países y grupos de países, así como los pasos a seguir para asegurar el equilibrio de derechos y obligaciones en el proceso de adhesión de Venezuela, atento a que este país no ha incorporado normativa esencial del Mercosur en su legislación nacional. (...) Por este motivo, se decidió otorgar un plazo complementario a fin de que la República Bolivariana de Venezuela de cumplimiento a las obligaciones asumidas en su Protocolo de Adhesión al Mercosur”, lo cual mostró el incremento de dificultades internas del bloque en el nuevo escenario político regional.

En el período bajo estudio, por último destacamos la visita de la Canciller Malcorra a su par **mexicana** Claudia Ruiz Massieu, durante el mes de mayo, ocasión en la cual definieron la agenda de trabajo bilateral para este año y concertaron la visita presidencial de Enrique Peña Nieto a nuestro país para el mes de julio. Malcorra y Ruiz Massieu coincidieron en que dicha visita es un hito en el relanzamiento de las relaciones bilaterales. Asimismo, decidieron llevar a cabo en Buenos Aires la reunión del Consejo de Asociación Estratégica presidido por ambas cancilleres, junto con las tres comisiones que lo integran: de asuntos políticos, de asuntos económicos, comerciales y de inversiones, y de cooperación.

Las cancilleres revisaron los temas de mayor relevancia que, en los ámbitos político, económico y de cooperación, conforman la agenda estratégica. Acordaron

seguir trabajando para mantener actualizada la relación y priorizar aquellos espacios en los que la Argentina y México comparten intereses comunes. Asimismo, manifestaron la aspiración de que el dinamismo de la relación asociativa estratégica trascienda la esfera bilateral e impulse una mayor visibilidad de América Latina en los escenarios internacionales. Para ello, destacaron el rol fundamental que cumple la CELAC, como máximo foro de concertación política de la región. Finalmente Malcorra celebró la decisión de México de reanudar su participación en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y ofreció cooperación en esta área, en la cual la Argentina tiene vasta experiencia.

Discurso del Presidente Mauricio Macro en la 71ª Asamblea General de Naciones Unidas

Como cierre del período, y atendiendo al discurso presidencial en el ámbito de la AG de las Naciones Unidas, resaltamos los ejes de política exterior argentina que se definen en la agenda externa. Aquí encontramos: 1) el fortalecimiento de las relaciones con nuestros vecinos y de forma madura con el resto de los países y los organismos multilaterales, entendiendo que el crecimiento de América Latina con inclusión proviene del talento humano y las riquezas naturales; 2) la normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos y el proceso de construcción de paz en Colombia, como ejes de estabilidad y la paz regionales; 3) la cooperación como estrategia global y acción local; 4) el sostenimiento del principio de igualdad soberana para el ejercicio del relacionamiento tanto bilateral como multilateral, en un sistema basado en reglas claras, reflejo de la diversidad y pluralidad, facilitando los consensos; 5) el diálogo y la solución pacífica de controversias como piedra basal de la política exterior de la Argentina democrática.