



Artículos

África y la Conferencia Hábitat III

Josefina García

Hábitat III y la Nueva Agenda Urbana

El proceso de urbanización en África está acrecentándose de manera precipitosa. Las tasas de urbanización del continente han ascendido de 15% en 1960 a 40% en 2010 y se proyecta que alcancen un 60% en 2050. Junto con esta tendencia, se estima que la población africana se triplicará en los próximos 50 años, transformando el perfil de la región y retando a los políticos a que planifiquen políticas urbanas que se adapten a parámetros sostenibles e inclusivos de desarrollo (UN HABITAT, 2016). Con este panorama es necesario identificar y afrontar desafíos como los cambios demográficos, los límites de las industrias urbanas, el acceso a servicios básicos, las necesidades de infraestructura y la degradación ambiental (CAHF, 2016).

En la arena internacional también se ha abordado esta problemática y uno de sus ámbitos es el del programa ONU-Hábitat que trabaja por un mejor futuro urbano y tiene como objetivo “promover el desarrollo de asentamientos humanos sostenibles del punto de vista social y medioambiental y proporcionar vivienda adecuada para todos y todas” (ONU HABITAT). Recientemente, en octubre de 2016, se sostuvo en Quito, Ecuador, la Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, más conocida como Hábitat III. Esta ha sido una de las primeras cumbres mundiales luego de la adopción de la Agenda del Desarrollo Post-2015 y ha brindado la oportunidad de discutir el desafío de como planificar y gestionar ciudades, pueblos y aldeas de modo sostenible. Su trascendencia también radica en su carácter inclusivo, ya que ha alentado “a la participación y contribución de todos los Estados miembros y las partes interesadas, incluidos los parlamentarios, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos regionales y locales y representantes municipales, profesionales e investigadores, instituciones académicas, fundaciones, grupos de mujeres y de jóvenes, los sindicatos y el sector privado, así como las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones intergubernamentales” (Hábitat III, sitio oficial).

Al finalizar el encuentro se adoptó un documento oficial, la “Nueva Agenda Urbana”, que se orienta a canalizar esfuerzos para crear una estructura de compromisos y controles relativos a la planificación del desarrollo urbano. A través de este instrumento, los líderes han realizado una serie de compromisos que se resumen a continuación (ODS, 2016):

- Proporcionar servicios básicos para todos los ciudadanos, como ser acceso a la vivienda, agua potable y saneamiento, alimentos nutritivos, atención de la salud y planificación familiar, educación, cultura y acceso a las tecnologías de comunicación.
- Garantizar que todos los ciudadanos tengan acceso a la igualdad de oportunidades, libres de discriminación (haciendo foco en las mujeres, las personas con discapacidad, los grupos marginados, los ancianos, las poblaciones indígenas).
- Promover medidas en apoyo de ciudades más limpias y menos contaminadas, incluyendo mejoras en el uso de energías, transporte público y gestión de recursos naturales.
- Fortalecer la resiliencia en las ciudades para minimizar el riesgo y el impacto de los desastres, mediante la planificación urbana y una importante presencia de gobiernos locales.
- Tomar medidas para hacer frente al cambio climático mediante la reducción de sus emisiones de gases de efecto invernadero, haciendo eco del Acuerdo de París sobre cambio climático.
- Establecer medidas que contribuyan al respeto pleno de los derechos de los refugiados, los migrantes y los desplazados internos, independientemente de su situación migratoria.
- Promover espacios públicos seguros, accesibles y ecológicos.

Preparativos de África

En el marco de esta problemática y conscientes de que es imposible lidiar con el crecimiento del continente y su pobreza sin manejar los conflictos de la urbanización, los países africanos han actuado en consecuencia y han desarrollado distintos encuentros y documentos para llegar mejor preparados a la conferencia de Hábitat III. Para ello se inspiraron en el documento estratégico “Optimizando la ventaja urbana” surgido de la 4ta edición de la Conferencia Ministerial Africana sobre Vivienda y Desarrollo Urbano (AMCHUD4, 2012); y en el Programa de la Agenda Urbana Africana (AUA) de la Agenda de la Unión Africana 2063. Esta última está compuesta por dos proyectos principales: la Asociación para el Fortalecimiento de la Agenda Urbana Africana (SPP) y la Iniciativa Presidencial.

En 2016, las propuestas de la AUA fueron emprendidas a través de diversas actividades. La SPP facilitó la elaboración del borrador 19 del Informe Nacional Africano para Hábitat III, asegurando una alta representatividad y compromiso de todos los interesados en el proceso. Este Informe proveyó las bases para la formulación de la Posición Común Africana para Hábitat III, denominada CAPH3.

La CAPH3 fue aprobada por los Jefes de Estado africanos durante la Cumbre Kigali en julio de 2016 y ha logrado plasmar una parte sustancial de la Nueva Agenda Urbana, unificar la voz de África durante las negociaciones y de ese modo asegurar que las prioridades africanas sean transmitidas correctamente en el borrador final de la Nueva Agenda Urbana.

Por otro lado, la Iniciativa Presidencial jugó un rol complementario a la SPP, ya que promocionó la idea de que una alta inversión en vivienda y urbanización es la vía correcta para lograr un cambio sustancial en el marco de la Agenda Africana 2063. La Iniciativa Presidencial en el 2016 incluyó diversas actividades, eventos de alto nivel, y preparación de documentos (UN HABITAT, 2016):

- La Reunión Africana Preparatoria para Hábitat III tuvo lugar en Abuja, Nigeria en febrero de 2016. Fue un foro histórico que contó con la presencia de más de 30 ministros, el mayor número alcanzado por cualquier reunión regional. En este encuentro se adoptaron la Posición Común para Hábitat III y la Declaración de Abuja.
- La publicación de un compilado de mensajes clave sobre urbanización en África.
- La Posición Común Africana para Hábitat III fue adoptada por el Concejo Ejecutivo de la Unión Africana en la cumbre de Kigali, Ruanda.

- Un evento titulado “Las Prioridades de África en la Nueva Agenda Urbana” fue organizado en paralelo a la Tercera Sesión del Comité de Preparación para Hábitat III.
- La AUA presidió un evento en paralelo a la Conferencia de Hábitat III denominado “Implementando la Nueva Agenda Urbana para la Transformación Estructural de África”, que apuntaba a aprender de los países más desarrollados pero adecuando las soluciones al contexto africano.
- La publicación de un informe presidencial denominado “Desarrollo Urbano Sustentable en África”.
- La producción de un documento presidencial sobre Urbanización en África.

En términos generales, la Agenda Urbana Africana ha tenido gran aceptación por parte de los líderes globales que apoyan la urbanización sustentable, como por ejemplo Nkosazana Dlamini Zuma, presidenta de la Unión Africana, quien enfatizó la importancia de la urbanización en el desarrollo africano; y el ex secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, quien durante su discurso en el Diálogo de Jefes de Estado sobre la AUA, expresó que los beneficios de la urbanización esparcidos más allá de las fronteras de las urbes pueden contribuir al desarrollo rural. Por su parte, el presidente del Banco Africano de Desarrollo, el Akinwunmi Adesina, mencionó que se proyecta que 24 ciudades africanas representarán el 44% del PBI de África en 2030, lo cual sugiere que las ciudades deben convertirse en polos generadores de trabajo.

Para realizar esfuerzos conjuntos, el programa AUA trabaja asociado con la Comisión Económica para África de Naciones Unidas (UNECA), la Comisión de la Unión Africana, la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos África (CGLU), el Banco de Desarrollo Africano y *Cities Alliance*.

Presencia africana en la Hábitat III

Además de participar en las actividades estipuladas de la Conferencia Hábitat III, durante el transcurso de la misma, CGLU África ha organizado una serie de eventos y talleres que brindaron la oportunidad de discutir sobre las oportunidades que brinda la urbanización al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A continuación se describen brevemente los principales eventos con dichas características (UCLG África, 2015).

Para comenzar, como actividad previa al inicio de la cumbre se llevó a cabo el debate “El estado de la Inversión Extranjera Directa y su impacto en el desarrollo urbano de África”, cuyos organizadores principales fueron el Banco de Desarrollo Africano y ONU Hábitat. A partir de la evaluación de las inversiones extranjeras directas como herramienta de financiamiento, se ha realizado un análisis de estos flujos para identificar cuáles son las intervenciones requeridas para promover la diversificación, el crecimiento y la resiliencia de las economías urbanas africanas. El proyecto se centra en los aspectos relativos a la generación de empleo urbano, seguridad alimentaria, energética y de agua potable y la promoción de infraestructura que mejore la cooperación económica regional. En la investigación participan de forma conjunta el Banco de Desarrollo Africano, ONU Hábitat, el Departamento para el Desarrollo Internacional, el Instituto de Estudios de Vivienda y Desarrollo Urbano, la Universidad de Witwatersrand y el Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). El objetivo final es brindar consejos en materia de políticas públicas sobre cómo atraer flujos de inversión sostenibles para el desarrollo urbano y que este redunde en mejoras en el empleo, el conocimiento y la transferencia tecnológica.

En segundo lugar, el 18 de octubre tuvo lugar la actividad denominada “El desafío del capital humano en los gobiernos locales. Ahora es el momento de implementar la Nueva Agenda Urbana”. Este evento tuvo el auspicio principal de CGLU África, que en 2015 ha establecido la Academia de Gobiernos Locales Africanos (ALGA) para capacitar a ejecutivos locales respecto a sus trabajos y responsabilidades. En la presentación se ha expuesto la operacionalización de la agenda ALGA y la importancia de estimular la investigación de soluciones educativas innovadoras adaptadas a las diversas audiencias del continente. Asimismo se presentaron casos reales de gobiernos locales que debieron afrontar problemáticas relativas al capital humano.

En tercer lugar, el 19 de octubre se realizó el evento “Ciudades/Municipalidades africanas: bonos, el camino a seguir”, presidido por la organización *Markets of Africa*. La propuesta se basó en alentar a los gobiernos locales a que se acerquen a los mercados de capital para incorporar al sector privado mediante mecanismos como la emisión de bonos. Se apuntó a saldar la brecha de información existente entre los emisores de bonos y los inversores (bancos de inversión, compañías de capital de inversión, fondos de cobertura). Para ello se convocó a asesores legales, garantes, analistas y reguladores de valores, para que compartan su visión acerca de qué podría resultar beneficioso para los municipios en relación al mercado de bonos. Dentro de los temas abordados se encuentran: la identificación de inversores institucionales; las tendencias y perspectivas de los bonos municipales; el rol de cada uno en el marco regulatorio y responsabilidades; cómo concentrar esfuerzos para asegurar los negocios y cumplir con las regulaciones.

Por último, se llevó a cabo el evento denominado “El Pacto de Alcaldes en África Subsahariana: un instrumento práctico relativo a la energía para fomentar el desarrollo local inclusivo, resiliente y de bajo consumo de carbono”. La organización estuvo a cargo de la Oficina de la Asociación de Alcaldes para África Subsahariana y presentó la iniciativa con fondos de la Unión Europea orientada al aumento de las capacidades de las ciudades para proveer un acceso suficiente, sostenible y seguro de energía a las poblaciones de la región. El evento contó con la participación de representantes de la iniciativa en cuestión, de la Comisión Europea y autoridades africanas. Se incorporó una dimensión práctica al incluir estudios de caso sobre la implementación del proceso de desarrollo del Plan de Acción para la Energía Sostenible y el Clima (PAESC).

Reflexiones finales

La urbanización en África está entrando en un período crítico en el cual el crecimiento puede presentarse como una oportunidad para acelerar el desarrollo nacional y crear los fundamentos para un futuro urbano sustentable. El incremento poblacional urbano es un activo muy valioso para la transformación del continente pero solo alcanzará su máximo potencial si se ve acompañado por un planeamiento y servicios adecuados.

Mediante la Conferencia Ministerial Africana sobre Vivienda y Desarrollo Urbano, los ministros africanos han avanzado en su propósito intercambiando experiencias, explorando posibilidades de acción conjunta y adoptando declaraciones, planes de acción y estrategias para el desarrollo urbano. Estas experiencias han contribuido al fortalecimiento de África y especialmente a la formación de la Posición Común Africana para Hábitat III. Su importancia radica en el esfuerzo mancomunado del conjunto de países africanos que ha logrado otorgarle un gran peso a la voz del continente dentro de los foros mundiales para fijar sus prioridades.

En cuanto a la Conferencia Hábitat III en sí, resulta significativo remarcar que es el primer paso hacia la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 11 referido a “conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”. Uno de sus legados más valiosos han sido los preparativos para la Conferencia, ya que consistieron en un modelo histórico de carácter inclusivo. No solo involucraron procesos nacionales y regionales sino también 11 reuniones que concluyeron en una declaración, 22 documentos temáticos, 10 documentos normativos elaborados por 200 expertos independientes y diálogos urbanos en línea, entre otras actividades. Asimismo cabe destacar el reconocimiento de los gobiernos subnacionales dentro del proceso consultivo sobre la Nueva Agenda Urbana, lo cual representa un logro a instancias de la gobernanza municipal (ONU, 2015).

Si bien son innegables los avances alcanzados hasta el momento, resta analizar en un futuro cercano qué papel habrá ocupado la ciudadanía en el diseño y la construcción del espacio público y la vivienda. Siendo África un lugar de recursos en disputa, es necesario ser cautelosos a la hora de evaluar la pertinencia y el grado de las intervenciones del sector privado para no descuidar la prioridad del desarrollo urbano: beneficiar a la población.

Bibliografía

- AMCHUD4 (African Ministerial Conference on Housing and Urban Development), “Territorial planning and basic services in Africa optimizing the urban advantage”, 2012. Disponible en: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2015/09/Territorial%20Planning%20and%20Basic%20Services%20in%20Africa%20-%20Optimizing%20the%20Urban%20Advantage.pdf>
- Center for Affordable Housing in Africa (CAHF), “Abuja Declaration on Africa for Habitat III | Africa’s Priorities for the New Urban Agenda”, 2016. Disponible en: <http://housingfinanceafrica.org/documents/abuja-declaration-2016/>
- Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), “Conferencia sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III”, página oficial, 2016: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/habitat3/>
- ONU, “Hábitat III: la conferencia de las Naciones Unidas centrada en los ciudadanos”, 2015. Disponible en: <https://unchronicle.un.org/es/article/h-bitat-iii-la-conferencia-de-las-naciones-unidas-centrada-en-los-ciudadanos>
- UCLG Africa, “Don’t miss UCLG Africa Events at Habitat III”, 2015. Disponible en: <http://www.afriquelocale.org/en/news-and-events/news/item/921-don%E2%80%99t-miss-uclg-africa-events-at-habitat-iii>
- UN HABITAT, “Africa Urban Agenda Programme”, 2016. Disponible en: <https://unhabitat.org/urban-initiatives/initiatives-programmes/africa-urban-agenda-programme/>
- Sitios web oficiales:
- ONU HÁBITAT: <https://es.unhabitat.org/>
- Hábitat III: <http://habitat3.org/>