



Instituto de  
Relaciones  
Internacionales



seguridadydefensa@iri.edu.ar

# Artículos

## Panorama de Seguridad Internacional y Defensa 2016/2017

Existe una palabra que representó el escenario del mundo en 2016 y parte de este año 2017, ésta es **incertidumbre**.

Incertidumbre porque el triunfo de Donald Trump en los Estados Unidos marcó y marca un tiempo de vacilaciones e inconsistencias de la primera potencia mundial en lo que a asumir su rol de ordenador de los asuntos internacionales se refiere, como garante de un mundo más pacífico y en el cual sean respetadas las normas del derecho internacional. Hace algunos años, muchos analistas observaban que, si bien el accionar de Washington podía significar el establecimiento de un orden hegemónico y casi imperial, también se preguntaban qué ocurriría en un mundo sin los Estados Unidos. Lo cierto es que los anuncios del presidente norteamericano volcados hacia un repliegue de esta superpotencia hacia el interior de sus fronteras pueden llevar a un ascenso de los nacionalismos *urbi et orbe* con todos los riesgos que esto conlleva a partir de las experiencias de un pasado no muy lejano. El abandono de los Acuerdos de París sobre la protección del medio ambiente constituye una señal inquietante para el futuro de la humanidad si tenemos en cuenta que los Estados Unidos son uno de los más importantes generadores del efecto invernadero.

La gran ofensiva desplegada en el Cercano Oriente sobre Estado Islámico que tuvo y tiene como actores a Siria, Rusia, los Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia, Irán, Hezbollah, Turquía, kurdos, etc., empezó a tener sus frutos hacia fines de 2016 e inicios de 2017, cuando se verificó, una vez más, que son las tropas y combatientes en el terreno los que deciden la suerte de los conflictos armados. “El hombre decide en todo” sentenciaba Mao Tse tung. Esta guerra, que en realidad oculta una fuerte disputa de intereses y valores entre diversas potencias y entre Arabia Saudita e Irán por la hegemonía regional, se ha caracterizado, como tantas otras en el largo devenir de la historia humana, por grandes dosis de hipocresía y un fuerte desprecio hacia la vida de cientos de miles de civiles que se han visto expulsados de sus tierras, obligados a huir hacia otras latitudes. Tanto Siria como Irak están lejos de haber estabilizado su situación política interna y pueden esperarse nuevos enfrentamientos en esta zona tan sensible del mundo. Por otro lado, aparecieron en escena los kurdos, población ignorada y explotada desde hace casi un siglo cuando los acuerdos de 1920 luego de la Primera Guerra Mundial les reconocía derechos que nunca obtuvieron. Lo cierto es que hoy se han convertido en un actor principal en esta región que deberán ser tenidos debidamente en cuenta, en particular por Turquía.

Yemen se encuentra inmerso en una guerra civil sin solución a la vista y aquí se está jugando parte de la disputa entre Riad y Teherán por ejercer su supremacía regional tanto como la influencia sobre las comunidades chiitas y sunitas.

Tampoco el escenario afgano presenta una tendencia hacia cierta estabilidad y los talibanes controlan hoy porciones cada vez más importantes del territorio. Zona del “Gran Juego” que en otros tiempos enfrentó a los zares rusos con la Corona Británica para su control, la falta de soluciones políticas adecuadas está de-

mostrando la falta de criterio por parte de las grandes potencias que creen que la solución militar es la única salida. “Las bayonetas sirven para muchas cosas menos para sentarse encima” le decía sabiamente Talleyrand a Napoleón.

Corea del Norte también conforma un elemento de conflicto a nivel mundial y en extremo oriente con su desarrollo nuclear y misilístico, además de sus permanentes diatribas hacia los Estados Unidos, Corea del Sur y Japón. Ello ha contado hasta hoy con cierta benevolencia en el Consejo de Seguridad de la ONU por parte de China y Rusia en lo que a un endurecimiento de las sanciones contra este país se refiere. Las amenazas contra la base norteamericana de Guam no sólo han exacerbado las tensiones, sino que han provocado un incremento de las fuerzas militares estadounidenses en la región. En Asia continúa el crecimiento de la República Popular China que hoy es la segunda economía del mundo y destina sumas importantes de su presupuesto al gasto militar. China, además, está llevando adelante una disputa por islas ubicadas en el Océano Pacífico con Japón y otras naciones del sudeste asiático.

En Europa el incremento de las acciones terroristas de todo tipo constituye en la actualidad un serio desafío para la seguridad, situación que puede verse potenciada a partir de la casi segura derrota de Estado Islámico. Además de las oleadas de refugiados que arriban a las playas del Viejo Continente provenientes del Cercano Oriente y del norte de África. Por otro lado, tanto la salida de Londres de la Unión Europea -el Brexit- como la puja de Cataluña por separarse de España, también una creciente ola nacionalista en los países de la ex Europa Oriental exponen un panorama inquietante para el futuro de una de las construcciones más importante y hasta ahora exitosa en materia de integración.

El continente africano se halla inmerso en las no resueltas disputas tribales heredadas de la colonización a lo cual se suman los conflictos de carácter religioso entre musulmanes, cristianos y animistas. Continente éste, aunque resulte redundante decirlo, que alberga importantes recursos naturales de todo tipo.

El Continente americano podría definirse como zona de paz si se lo compara con otras regiones del mundo, lo cual le ofrece enormes perspectivas para el desarrollo humano. La paz firmada entre las FARC y el gobierno de Colombia, aunque no será sencilla su evolución, augura un tiempo auspicioso en el cual las soluciones políticas se imponen a las intervenciones militares. En otro orden de cosas, la situación venezolana pone una señal de alarma ante el empeño de las autoridades de Caracas de mantenerse en el poder a cualquier precio desconociendo las reglas que imponen la observancia de la constitución bolivariana, las leyes que dan sustento a la democracia y el respeto irrestricto de la voluntad popular. También en estos tiempos se puede señalar un aumento de las actividades, en algunos casos violentas, de comunidades ancestrales que reclaman territorios lo que podría dar lugar a fracturas de la integridad territorial de nuestros países. La situación en las islas Malvinas y otras del Atlántico Sur continúa sin cambios bajo ocupación británica y con los consiguientes y permanentes reclamos de nuestro país ante los organismos internacionales.

A modo de síntesis podemos reiterar que la incertidumbre es lo que hoy predomina a nivel global a partir de los avances de la globalización, el debilitamiento de los Estados, un sistema financiero descontrolado y el ascenso de nacionalismos, particularismos y creencias de todo tipo. Todo ello no augura, lamentablemente, un escenario más pacífico y en el cual se respeten los principios que dieron lugar a la creación de la Organización de las Naciones Unidas al concluir la Segunda Guerra Mundial.

*Ángel P. Tello*  
Coordinador



Instituto de  
Relaciones  
Internacionales



seguridadydefensa@iri.edu.ar

# Presentación

**Coordinadores:** **Angel Tello y Juan Alberto Rial**

**Secretaria:** **Verónica Marchioni**

**Miembros:** **Mariano Bartolomé**  
**Carolina Sampó**  
**Gonzalo Salimena**  
**Mariano Corbino**  
**Sergio Rico**  
**Daniel Locattelli**  
**Candela Zaffiro Tacchetti**  
**Valeria Gómez**  
**Lucas Pavez Rosales**  
**Matías Caubet**  
**Sebastián Do Rosario**

Nuevamente compartimos nuestra sección del Departamento en el Anuario de Relaciones Internacionales. A lo largo del año que ha transcurrido desde la anterior edición, han sido muchas las actividades que el Departamento y sus miembros hemos encarado en el área temática que nos reúne.

A modo de ejemplo, el Dr. Ángel Tello ha estado ocupando, hasta mediados del año 2017, la Secretaría de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa de la República Argentina, y nos acompañó en el cierre del VIII Congreso de Relaciones Internacionales del IRI. En el mismo período, el Dr. Mariano Bartolomé ocupó la dirección de la Maestría en Defensa Nacional de la Facultad de Defensa Nacional, donde se desempeñaba como profesor de Seguridad Internacional, posición esta última en la cual tuve el privilegio de acompañarlo.

Por otro lado, la Dra. Carolina Sampó se integró a la Comisión Asesora del Doctorado en Relaciones Internacionales del IRI, como docente de dicho doctorado y como miembro del Comité de Redacción de la Revista *“Relaciones Internacionales”*.

Asimismo, quien firma, ha contado con la oportunidad de dictar clases en la Maestría en Defensa Nacional (FADENA – UNDEF) junto con el Dr. Bartolomé (como lo expresáramos arriba), en la Maestría en Inteligencia Estratégica Nacional (UNLP) y en la Maestría de Relaciones Internacionales (IRI – UNLP).

Una de las integrantes del Departamento, María Candela Zaffiro Tacchetti, obtuvo la aprobación del Informe Final de su Beca Estímulo CIN/UNLP 2015, con el trabajo titulado *“El terrorismo internacional como método y como actor”*, bajo la dirección del Prof. Juan Alberto Rial:

El Departamento en su conjunto fue el responsable de la coordinación y puesta en marcha del eje *“Seguridad Internacional y Defensa”* en el VIII Congreso de Relaciones Internacionales del IRI que se desarrolló entre el 23 y 25 de noviembre del año 2016, donde integró diversas mesas, entre ellas, la Mesa Especial del eje en cuestión.

También el Departamento preparó, editó y publicó los Boletines Informativos 14, 15, 16, 17, 18 y 19, que con una periodicidad bimestral, hemos publicado a lo largo de este año.

Por último, muchos de sus miembros (Juan Alberto Rial, Ángel Pablo Tello, Carolina Sampó, Verónica Marchioni, Candela Zaffiro Tacchetti y Gabriel Tudda) son parte del proyecto de investigación Proyecto J143 *“El sistema mundo en el siglo XXI y el ejercicio de la fuerza, desde los atentados del 11S hasta el conflicto de Crimea. Estudios de casos (Medio Oriente, Pacífico, Europa Oriental y Sudamérica) y los medios empleados y los debates en el Derecho Internacional Público (‘Nuevas Amenazas’, drones, misiones de paz, ejércitos privados), acreditado ante la UNLP, el cual tiene un plazo de ejecución cuatrianual (2014 a 2018).*

En la sección correspondiente al año 2017, contamos con un profundo análisis del panorama de la Seguridad Internacional y Defensa del Dr. Tello. Por otro lado, una diversidad de temas es cubierto por los ensayos breves que los integrantes del Departamento nos han hecho llegar. Mariano Bartolomé (México: la lucha contra las drogas en épocas de la *“Nueva Narrativa”*; Venezuela, criminalidad y violencia; La Milicia Bolivariana, herramienta ideologizada del régimen venezolano), Carolina Sampó (Desplazamientos forzados en el Triángulo Norte - Honduras, Guatemala y El Salvador -; Cuando la violencia se convierte en una forma de vida: El caso de El Salvador; Notas sobre la violencia en Brasil; El mes más violento del siglo: el avance de las maras y la inseguridad pública en El Salvador; Una nueva forma de esclavitud: la trata de personas en nuestra región), Gonzalo Salimena (El gasto militar 2016; El gasto militar y la venta de armas pos 11-S; Tensión entre EEUU, La OTAN y Rusia; en coautoría con Valeria Gómez, La Conferencia de Múnich (MSC); y en coautoría con Vicente Teruggi, El rediseño de la política exterior japonesa y El atentado de Londres); Lucas Pavez Rosales y Matías Caubet (¿Tiene China aspiraciones de convertirse en una Potencia Marítima?), Mariano Corbino (La fundación UADE y su compromiso académico con la prevención del lavado de activos; Uno contra todos y todos contra uno; Tráfico marítimo desde Latinoamérica; El Informe de Basilea 2016; Estado de situación de las relaciones internacionales; Viena, ciudad destacada por los acontecimientos pasados y presentes de las relaciones internacionales; Corte Penal Latinoamericana y del Caribe (COPLA); Sebastián Do Rosario (Correa se equivoca: una administración Trump no sería positiva para América Latina;

Las complicaciones de la relación Venezuela-Estados Unidos: una complicación para la UNASUR y El Estado Islámico ¿una amenaza en Asia Central?; Sudamérica 2017: ¿a la deriva?), María Candela Zaffiro Tacchetti (Londres bajo fuego), Daniel Locattelli (La vigencia del incrementalismo ante las iniciativas de seguridad internacional de Trump en su primer mes de mandato), Valeria Gómez (La Unión Europea: ¿Cambio de Paradigma de Seguridad o suma de nacionalismos?), Florencia Laudonia (Mali y la complejidad de la conflictividad), Diana Pinzón Ibáñez (Venezuela: entre la insurgencia no política y el crimen organizado) y Valezka Troncoso (Narcotráfico en la zona norte de Chile) han tocado múltiples temas de la seguridad internacional y la defensa en un abanico que no deja prácticamente nada afuera.

También la presente sección cuenta con una cronología de los sucesos más destacados durante este año, preparada por Verónica Andrea Marchioni y María Candela Zaffiro Tacchetti, y la sección “Documentos”, seleccionadas por el coordinador del Departamento, Juan Alberto Rial

A modo de cierre, y con la expectativa de que esta sección sea de suma utilidad, queremos agradecerles su acompañamiento, invitarlos a hacernos llegar sus sugerencias a [seguridadydefensa@iri.edu.ar](mailto:seguridadydefensa@iri.edu.ar), y despedirnos hasta el 2018.

*Juan Alberto Rial*  
Coordinador