



Artículos

Polémica en el Río de la Plata: comentarios sobre la instalación de un Centro de Operación y Coordinación ante Emergencias en Neuquén

Maximiliano Barreto¹

Desde el relanzamiento de las relaciones bilaterales entre Argentina y Estados Unidos (EE.UU.), cristalizado en la visita de Barack Obama a nuestro país en marzo de 2016, los temas de seguridad y defensa han sido una de las áreas de mayor comunión entre ambos estados. Asimismo, en su gran mayoría han sido objeto de polémica en la opinión pública y la política doméstica nacional. Así lo ejemplificó la publicación por parte de la Casa Blanca de la llamada "Hoja Informativa", horas más tarde de finalizado el viaje de Obama. Aunque era un documento mayormente de carácter declarativo que repasaba los grandes temas de la agenda bilateral y donde se delineaban las principales propuestas para fortalecer el vínculo, no faltaron los críticos que lamentaban la ambigüedad del documento en temas sensibles como la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo sin diferenciar seguridad y defensa; la asistencia estadounidense en la Triple Frontera; los Centros de Fusión de Inteligencia; la defensa hemisférica, entre otros. Dado que la transición presidencial de Obama a Donald Trump a fines de 2016 –pese a la incertidumbre generada– no significó en esta área de asuntos un cambio en la orientación de las relaciones, las directrices de la mencionada Hoja Informativa han ido cumplimentándose en estos casi dos años de gestión republicana². En efecto, las polémicas contenidas en ese documento han continuado germinando y el corriente año 2018 no parece ser la excepción.

Palabras clave: Estados Unidos; Defensa; Argentina; China; Comando Sur.

La polémica de las "bases"

La especulación acerca de la posibilidad de la instalación de bases militares estadounidenses en Argentina surgió en los primeros meses de la gestión de Mauricio Macri, luego de la visita de Obama. En aquel momento, los lugares que se mencionaban para la supuesta instalación de bases eran la provincia de Misiones, ubicada en el noreste del país, y la provincia de

¹Licenciado en Relaciones Internacionales. Asistente de Investigación del Departamento de América del Norte del IRI, UNLP. Correo electrónico: barretomaxi@hotmail.com

² Para leer más sobre este punto visitar el Anuario en Relaciones Internacionales 2017: "Mucho ruido y pocas nueces. Relaciones de Defensa entre Argentina y Estados Unidos frente a la sucesión de Barack Obama por Donald Trump (2015-2017)", N° 23, IRI, UNLP, ISSN 2347-0674. Disponible en: <http://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2017/09/A2017amnorArtBarreto.pdf>

Tierra del Fuego, en el extremo sur. En el caso de la primera, se sospechaba que la zona de la "Triple Frontera" (Argentina, Brasil y Paraguay) era una lugar factible dado que ese espacio era una vieja fijación de EE.UU.³ y porque la Hoja Informativa consideraba a este punto tripartito como un lugar importante de la cooperación bilateral en materia de terrorismo y financiamiento al terrorismo⁴. En el caso de Tierra del Fuego, aunque EE.UU. no tenía aspiraciones expresas como ocurría con la Triple Frontera, muchos analistas tomaban elementos aportados por la misión que tuvo lugar en mayo de 2016 en Washington, encabezada por el viceministro de Defensa argentino, Ángel Tello. Si bien el objetivo primordial del viaje había sido retomar el intercambio bilateral en materia militar –paralizado en los últimos años de la administración de Cristina Fernández–, la posibilidad de dialogar sobre la cooperación antártica y, en palabras del funcionario, el anhelo de que la ciudad argentina de Ushuaia, en la provincia de Tierra del Fuego, se convierta en una base logística para apoyar la mencionada cooperación científica, constituyó un insumo clave de la especulación. En la actualidad, muchos estudiosos expresan que las bases extranjeras aparecen camufladas bajo la modalidad de centros de atención frente a desastres naturales, espacios para combatir enfermedades y urgencias e, incluso, pueden aparecer revestidas de compromisos en materia científica.

Aunque nada de eso ocurrió, el derrotero de las estrechas relaciones bilaterales tuvo cierto desenlace este año. En relación con Misiones, en el mes de febrero de 2018 se confirmó el establecimiento de una *task force* de la Administración para el Control de la Droga (DEA, por su sigla en inglés) en la Triple Frontera⁵. Vale recordar que la misma se suma a una unidad del mismo estilo ya existe en la provincia de Salta (instalada luego de la visita de Obama). En este marco, los llamados "*fusion center*"⁶, previstos en la citada Hoja Informativa y en el documento publicado por la Cancillería argentina en ocasión de la visita de Obama⁷, aparecen como un complemento destacado al permitir el entrecruzamiento de información proveniente de diversas agencias tales como las Fuerzas Armadas (FF.AA.) y las Fuerzas de Seguridad argentinas, la DEA, el Departamento de Seguridad Nacional estadounidense y miembros del Comando Sur⁸.

Finalmente, en mayo de 2018, ante la visita de una comitiva de ingenieros y técnicos de EE.UU. a la provincia de Neuquén, se confirmó la construcción de un "Centro de Operación y Coordinación ante Emergencias" (COCE) en las proximidades del aeropuerto de la capital provincial. De acuerdo a lo informado por en el sitio web de la Embajada de EE.UU. en Argentina, "El proyecto, solicitado por el gobierno de esa provincia, servirá para albergar a miembros de Defensa Civil y otros cuerpos que den respuesta a situaciones de desastres naturales, designados por la administración provincial"⁹. Cabe recordar que el proyecto había sido una iniciativa

³ EE.UU. identificaba la zona como un área de operación del grupo pro iraní Hezbollah.

⁴ Véase el apartado "Seguridad y defensa" de la Hoja Informativa, disponible en: <https://ar.usembassy.gov/es/hoja-informativa-relacion-entre-estados-unidos-y-argentina/>

⁵ "Patricia Bullrich confirmó que se creará una "task force" con EE.UU. en Posadas para combatir el narcotráfico", Clarín, 9 de febrero de 2018. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/patricia-bullrich-confirmando-creara-task-force-ee-uu-vigilar-triple-frontera_0_H1NuJPI8f.html

⁶ También llamados como "centros de fusión de inteligencia".

⁷ Puede encontrarse en: https://www.mrecic.gov.ar/userfiles/C-16-082_0.pdf

⁸ "Patricia Bullrich se reunió en Washington con especialistas en terrorismo y seguridad", Clarín, 7 de febrero de 2018. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/patricia-bullrich-reunio-washington-especialistas-terrorismo-seguridad_0_BJFqpbFUM.html

⁹ EE.UU. financiará la construcción de un Centro de Operación de Asistencia Humanitaria y Desastres Naturales para Neuquén, Embajada de EE.UU. en Argentina. Disponible en:

del ex gobernador Jorge Sapag que se frenó por la polémica desatada en el año 2012 en la provincia de Chaco donde se iba a instalar un centro similar. Es interesante destacar que el actual proyecto se inscribe en el programa de Asistencia Humanitaria y Respuesta de Desastres del Departamento de Defensa, cuyo monto (US\$ 2 millones) será donado el *US. Southern Command*.

Neuquén como punto de tensión geopolítico

Semanas atrás el gobierno de Macri publicó el decreto 703/2018, que complementa al también reciente decreto 683/2018, los cuales se enmarcan en el plan de reestructuración de las FF.AA. Específicamente, la norma 703 establece la nueva "Directiva de Política de Defensa Nacional" y viene a reemplazar la anterior, explicitada en el decreto 2645/2014. En su Anexo I, Capítulo I que corresponde a la apreciación del escenario global y regional se reconoce que, aunque EE.UU. tiene la preeminencia del poder militar encuentra de manera creciente un contrapeso en el aumento de las capacidades militares de China y Rusia. En este sentido, anulando la posibilidad de pensar en un panorama unipolar a ultranza, describe una progresiva competencia entre EE.UU. y otros poderes. En efecto, si se observa que el mencionado COCE se instalará a tan solo 200 km., de la ya en funciones Estación del Espacio Lejano china, en Bajada del Agrio (Neuquén) y, a 360 km., de la estación europea del Espacio Profundo en Malargüe (Mendoza), Neuquén aparece como un lugar específico donde se cristaliza la disputa estratégica de los mayores poderes del sistema internacional. El académico Juan Tokatlian aporta líneas en este sentido:

"La Argentina es, junto a China, Estados Unidos y Canadá, una potencia mundial en materia de hidrocarburos no convencionales. La mayor formación *shale* de ese tipo de hidrocarburo se localiza en Vaca Muerta, Neuquén. El espacio que ocupa es similar al tamaño de Suiza. Se estima que sus reservas alcanzan a unos 16.000 millones de barriles de petróleo y 308 billones de pies cúbicos de gas. Además de YPF han realizado inversiones, entre otras, Chevron, ExxonMobil, Pan American Energy, Petronas, Pluspetrol, Shell y Tecpetrol. Según el informe de mayo de 2018 sobre Vaca Muerta de PwC (Price Waterhouse Coopers), "la atracción de capital" será esencial para la producción y exportación de petróleo y gas y ello implica que "se requiere una inversión de US\$ 120.000 millones dólares hasta 2030".

Ahora bien ¿qué nos enseñan la historia y las relaciones internacionales en materia de recursos energéticos? Algo relativamente sencillo: para las grandes potencias, declinantes y emergentes por igual, los intereses de las empresas en los hidrocarburos son, también, intereses gubernamentales y los intereses gubernamentales incluyen intereses militares. Paralelamente, se sabe que la existencia de grandes riquezas naturales en países de la periferia puede alentar conflictos, generar despilfarro y estimular la volatilidad, entre otros"¹⁰.

Entonces, siguiendo los planteos de Tokatlian: ¿somos conscientes de que el escenario global descrito en la Directiva de Política de Defensa Nacional está más cerca de lo que pensamos, y tiene precisamente lugar en Neuquén? Si en nuestro país no nos percatamos de ello,

<https://ar.usembassy.gov/es/ee-uu-financiara-la-construccion-de-un-centro-de-operacion-de-asistencia-humanitaria-y-desastres-naturales-para-neuquen/>

¹⁰ "La defensa nacional y la geopolítica de Neuquén", Página12, 10 de agosto de 2018. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/134248-la-defensa-nacional-y-la-geopolitica-de-neuquen>

en EE.UU. si lo hacen. De hecho, en términos globales, la nueva Estrategia de Seguridad Nacional publicada en 2017 jerarquiza como principal preocupación para Washington el crecimiento de Rusia y China, como principales potencias (en cierto sentido, la lucha contra el terrorismo queda en un segundo lugar). James Mattis, actual secretario de defensa recientemente se expresó recientemente en esta línea: "Continuaremos nuestra lucha contra el terrorismo pero la competencia entre grandes poderes será ahora el principal objetivo de la seguridad nacional estadounidense"¹¹. A nivel regional, la Estrategia ha particularizado la situación acusando a China, específicamente, de "arrastrar a la región a su órbita, utilizando inversiones estatales y préstamos", aprovechando su capacidad financiera para avanzar en otras áreas. En este marco, durante la visita de Mattis a la Argentina en el mes de agosto de 2018, el avance de China en la región fue uno de los ítems destacados de la agenda compartida con su par criollo, Oscar Aguad. Incluso, dado que la visita se inscribió en una gira por Brasil, Chile y Colombia, las referencias y advertencias sobre la estación de avistaje lunar de China en Neuquén no se limitaron al encuentro realizado en Buenos Aires. En su estadía en Brasil Mattis hizo una crítica general al avance de China, caracterizándola como una "economía depredadora", y denunció la militarización de áreas cada vez más importantes en el mar y en el espacio¹², advirtiendo sobre los alcances geopolíticos de la estación lunar de China en el sur de nuestro país.

Para finalizar, cabe preguntarse: si desde EE.UU. se observa con sospecha la presencia de China en Neuquén y se asocia a ésta con móviles geopolíticos, ¿podríamos nosotros observar con sospecha el establecimiento del COCE a tan solo 200 km. de la estación lunar construida por Pekín? ¿O suena muy aventurado?

¹¹ "La nueva estrategia de defensa de los EE.UU. apunta a Rusia y China", Clarín, 19 de enero de 2018. Disponible en: https://www.clarin.com/mundo/nueva-estrategia-defensa-ee-uu-apunta-rusia-china_0_ryzq6leHG.html

¹² "Mattis Criticizes Chinese Aggression During South American Tour. During South American Tour", Carla Babb, VOA News, 15 agosto de 2018. Disponible en: <https://www.voanews.com/a/mattis-south-america-trip/4529266.html>