



# Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general  
23 de abril de 2018  
Español  
Original: inglés

**Asamblea General**  
**Septuagésimo tercer período de sesiones**  
Tema 24 a) de la lista preliminar\*  
**Grupos de países en situaciones especiales:**  
**seguimiento de la Cuarta Conferencia de las**  
**Naciones Unidas sobre los Países Menos**  
**Adelantados**

**Consejo Económico y Social**  
**Período de sesiones de 2018**  
27 de julio de 2017 a 26 de julio de 2018  
Tema 11 b) del programa  
**Aplicación y seguimiento de los resultados**  
**de las grandes conferencias y cumbres de**  
**las Naciones Unidas: examen y**  
**coordinación de la ejecución del Programa**  
**de Acción en favor de los Países Menos**  
**Adelantados para el Decenio 2011-2020**

## **Ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

En el presente informe se proporcionan datos y análisis exhaustivos sobre los últimos progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul), que abarca las ocho esferas de acción prioritarias y el objetivo general de facilitar la graduación. El informe también refleja las decisiones y medidas adoptadas por los Estados Miembros con respecto a la ejecución ulterior del Programa de Acción, en particular el resultado del examen amplio de mitad de período de dicho Programa, que se celebró en Antalya (Turquía) en mayo de 2016. Además, pone de relieve las actividades de otras partes interesadas, incluidos el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [72/231](#) de la Asamblea General y la resolución [2017/28](#) del Consejo Económico y Social, en las que se solicitó al Secretario General que presentara un informe sobre los avances en la ejecución del Programa de Acción.

\* [A/73/50](#).

## I. Introducción

1. Se han producido nuevos avances en la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul) en varias de sus esferas prioritarias. Desde la creación de la categoría de países menos avanzados en 1971, solo cinco países han dejado de pertenecer a ella. Sin embargo, en el momento de celebrarse la reunión del Comité de Políticas de Desarrollo en marzo de 2018, otros 12 países menos adelantados habían alcanzado los umbrales de graduación, lo cual los sitúa en distintas etapas del proceso de graduación. Ha aumentado considerablemente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y a la energía sostenible, hecho que, unido a la puesta en funcionamiento del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados, está contribuyendo a los progresos en otras esferas prioritarias. Se ha avanzado en indicadores relacionados con el desarrollo humano y social (por ejemplo, relativos a la salud, la educación y la igualdad de género, como el número de escaños parlamentarios ocupados por mujeres), la gobernanza y la movilización de recursos internos.

2. Sin embargo, sigue habiendo deficiencias importantes que deben subsanarse para cumplir los objetivos del Programa de Acción de Estambul. La transformación estructural ha sido lenta y, en el contexto del comercio mundial, la proporción correspondiente a las exportaciones de los países menos adelantados ha caído por debajo del nivel de 2011 y sigue concentrada en los productos básicos. Este hecho ha contribuido a que las tasas de crecimiento del producto interno bruto (PIB) sean inferiores al 7% en la mayoría de los países menos adelantados. El gasto en protección social sigue siendo considerablemente más bajo en los países menos adelantados que en otros países en desarrollo, en consonancia con unos ingresos tributarios relativamente bajos. La inversión (incluida la inversión extranjera directa), ya sea pública o privada, externa o interna, sigue siendo limitada. La asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países menos adelantados también sigue muy estancada y por debajo de la meta establecida en el Programa de Acción. En consecuencia, es necesario acelerar la ejecución del Programa de Acción para garantizar que se alcancen sus objetivos y metas en 2020 y crear sinergias con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con la Agenda de Acción de Addis Abeba y con el Acuerdo de París. Los datos estadísticos utilizados en este informe pueden consultarse en línea<sup>1</sup>.

## II. Avances en la ejecución de las prioridades fundamentales del Programa de Acción

### Crecimiento de los países menos adelantados

3. Se estima que el crecimiento de los países menos adelantados, tras estabilizarse en el 4,2% en 2015 y el 4,3% en 2016, ha aumentado hasta alcanzar el 4,9% en 2017. Se espera que en un futuro próximo se mantenga esta tendencia al alza, gracias a unas condiciones económicas externas favorables. En 2018 y 2019, se prevé que los países menos adelantados crezcan un 5,4% y un 5,6%, respectivamente. Aunque inferiores a las de 2012, estas cifras previstas son ligeramente superiores a las de casi todos los demás años desde la aprobación del Programa de Acción en 2011.

4. En general, la ligera mejora del crecimiento de los países menos adelantados refleja un repunte cíclico de la actividad mundial que comenzó hacia finales de 2016,

---

<sup>1</sup> Véase: <http://unohrlls.org/about-ldcs/publications/>.

impulsado por factores como el aumento de la inversión, el crecimiento de la producción industrial, el comercio y el fortalecimiento de la confianza de los consumidores.

5. Sin embargo, las cifras agregadas ocultan las diferencias entre unos países y otros. En 2016, solo nueve países menos adelantados crecieron casi un 7% o más (Bangladesh, Bhután, Camboya, Djibouti, Etiopía, Malí, República Democrática Popular Lao, Senegal y Tanzania), mientras que en 2015 fueron 14 países. Una característica común a muchos de los países menos adelantados de crecimiento más rápido es una sólida inversión pública y privada. Sin embargo, los países exportadores de productos del petróleo mostraron un crecimiento débil porque los ingresos procedentes de dichos productos fueron inferiores a lo previsto.

6. En conjunto, el PIB per cápita de los países menos adelantados aumentó ligeramente entre 2011 y 2016. Aunque descendió algo el porcentaje de personas que viven con menos de 1,90 dólares al día en los países menos adelantados, desde el 38,9% en 2010 hasta el 33,7% en 2013, según datos publicados por el Banco Mundial, si la tendencia actual se mantiene es poco probable que se logre erradicar la pobreza de aquí a 2020. Para mejorar las perspectivas macroeconómicas de los países menos adelantados, se necesitará una inversión considerable en las diversas esferas prioritarias indicadas en el Programa de Acción de Estambul y la Agenda 2030.

#### **Graduación de los países menos adelantados**

7. Aunque todavía dista de alcanzarse el objetivo de lograr que la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios de graduación para 2020, algunos países han hecho progresos considerables y han cumplido esos criterios por segunda vez. El Comité de Políticas de Desarrollo ha recomendado la graduación de algunos de dichos países, a saber, Bhután, las Islas Salomón, Kiribati y Santo Tomé y Príncipe, mientras que en el caso de Nepal y Timor-Leste, el Comité revisará la sostenibilidad de los avances en el siguiente examen trienal. Se debe felicitar a esos países por sus progresos en el ámbito del desarrollo económico, fruto de un arduo esfuerzo, así como por las mejoras en materia de educación y salud. Además, tres países menos adelantados —Bangladesh, Myanmar y la República Democrática Popular Lao— cumplieron los criterios por primera vez en 2018, con lo que el número total de países que cumplen los criterios de graduación ascendió a 12 (véase el documento [E/2018/33](#)). Durante los dos últimos años del plazo previsto para la aplicación del Programa de Acción, es necesario intensificar y mantener los esfuerzos encaminados a seguir avanzando hacia la graduación, y también prestar apoyo, durante la graduación y tras ella, a los países que salgan de la categoría<sup>2</sup>.

### **A. Capacidad productiva**

8. Para que los países menos adelantados cumplan los objetivos del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, deben generar nuevas actividades dinámicas que se caractericen por un valor añadido y un contenido tecnológico mayores. Como promedio, la contribución del valor añadido del sector manufacturero al crecimiento pasó del 11,8% en 2011 al 13,2% en 2016, si bien la contribución del sector al PIB de los países africanos menos adelantados se redujo, y solo aumentó en el caso de los países asiáticos menos adelantados. Los servicios, que

---

<sup>2</sup> En 2018 se publicará un informe del Secretario General sobre la graduación y la transición gradual.

en la mayoría de los países menos adelantados suelen ser actividades menos productivas, representan casi la mitad del crecimiento de estos países, mientras que la agricultura supone alrededor de la cuarta parte. Por lo general, la formación bruta de capital fijo es constante y, entre 2011 y 2016, representó solo la cuarta parte, aproximadamente, de la actividad económica de los países menos adelantados. Ello apunta a un escaso crecimiento de la inversión, tendencia que debe invertirse para salvar obstáculos estructurales y aumentar la capacidad productiva.

### **Infraestructura**

9. Las tecnologías de la información y las comunicaciones brindan grandes oportunidades para franquear los impedimentos estructurales en los países menos adelantados. Entre 2011 y 2016, las tasas de suscripción a la telefonía móvil subieron del 42% al 68%. En 2016, el porcentaje de suscripción de varios países (Camboya, Gambia, Lesotho, Malí, Nepal, Senegal, Sierra Leona y Timor-Leste) fue del 100% o más, lo que pone de relieve que se ha logrado conectar tanto las zonas urbanas como las rurales.

10. La penetración de Internet alcanzó casi el 16% en 2016, en comparación con el 5% de 2011. La penetración de la conexión móvil de banda ancha aumentó en los países menos adelantados hasta llegar a algo más de la quinta parte de la población en 2017, pero siguió estando por debajo del porcentaje mundial, el 50%, y del de los países desarrollados, el 90%. A pesar de ese aumento, es poco probable que en los países menos adelantados se consiga el acceso universal a Internet de aquí a 2020 (meta 9.c de los Objetivos de Desarrollo Sostenible). El acceso a Internet mediante conexión de banda ancha a alta velocidad también está creciendo, pero a un ritmo mucho más lento. Los obstáculos fundamentales al uso de Internet, como la falta de destrezas y de alfabetización digital, pueden superarse con el aumento de la escolarización y programas dirigidos específicamente a quienes no asisten a la escuela.

11. La conectividad del transporte repercute directamente en el acceso a los mercados mundiales. El transporte de carga aérea puede ayudar a los países menos adelantados a ser competitivos en todo el mundo. Sin embargo, el porcentaje correspondiente a los países menos adelantados sigue representando una parte minúscula del flete aéreo mundial y apenas pasó del 0,5% al 0,9% entre 2011 y 2016. Entre esos países, el 85% del transporte de carga aérea correspondió a Etiopía, a la que siguió Bangladesh con aproximadamente el 3%.

12. El valor medio del índice de conectividad del transporte marítimo de línea de los países menos adelantados, que refleja el grado de eficiencia de la conectividad de los países a las redes de transporte mundiales, aumentó del 7,5 en 2011 al 10,3 en 2016. El hecho de que el valor sea bajo en comparación con el de otros países en desarrollo se debe en parte a la mala calidad y la poca accesibilidad de los puertos y las carreteras, que repercuten en el acceso al transporte marítimo mundial.

13. Las alianzas público-privadas pueden servir para garantizar fondos y conocimientos especializados con miras a la inversión en infraestructura y el mantenimiento de esta. Sin embargo, la inversión en infraestructura con participación privada sigue en niveles mínimos en los países menos adelantados. Durante el primer semestre de 2017, se registraron compromisos de inversión con participación privada en varios países menos adelantados, por ejemplo, Rwanda (362 millones de dólares), Nepal (257 millones de dólares) y Madagascar (245 millones de dólares), así como Malí, Mozambique, Camboya, el Senegal y Uganda. Por naturaleza, las alianzas público-privadas resultan más adecuadas en sectores que tienen flujos de efectivo positivos para reembolsar al sector privado, como los de la energía y la tecnología de

la información y las comunicaciones, pero son más difíciles de estructurar en los sectores sociales.

### **Energía**

14. El acceso a la electricidad casi se duplicó, ya que pasó del 21,6% en 2000 al 38,3% en 2014. Entre 2011 y 2014, el porcentaje de personas con acceso a la electricidad aumentó casi cuatro puntos porcentuales. Sin embargo, en 2014, solo el 26,5% de la población de las zonas rurales tenía acceso a la electricidad, frente al 67,5% de las zonas urbanas. Bhután logró el acceso universal a la electricidad y Tuvalu (98,5%) lo siguió de cerca, aunque el Afganistán (89,5%) y Nepal (84,9%) también hicieron progresos considerables. No obstante, cuatro países menos adelantados tenían niveles inferiores al 10%. Las dificultades a las que se enfrentan estos países no se circunscriben al acceso a la electricidad, ya que el acceso también limitado a combustibles modernos con los que cocinar y calentarse hace que sea habitual usar leña y carbón como combustibles de cocina, con los consiguientes efectos negativos sobre la salud y el medio ambiente.

15. Los frágiles sistemas eléctricos de la mayoría de los países menos adelantados dan lugar a un suministro poco fiable y a frecuentes cortes de energía, lo que ocasiona pérdidas de ingresos a los productores y gastos adicionales resultantes de la importación de generadores de emergencia. Para que, de aquí a 2030, los países menos adelantados logren el acceso universal a una energía asequible, fiable y moderna, harán falta inversiones importantes procedentes de distintas fuentes, y una mejor gobernanza de los servicios públicos. Se necesita financiación para crear una combinación de soluciones sin conexión a la red y de redes y minirredes eléctricas, así como para desarrollar la capacidad, y así responder a las necesidades de los hogares y los procesos productivos que contribuyen a la transformación estructural.

16. Para acelerar las corrientes de inversión en energía sostenible —considerada fundamental para el logro de la mayoría de los Objetivos de Desarrollo Sostenible— los países menos adelantados deben tratar de atender cuestiones generales como el crecimiento inclusivo y las políticas progresistas en materia de comercio e inversión. El hecho de reforzar esos cimientos contribuirá a atraer financiación para el desarrollo, a establecer alianzas público-privadas y nuevos agentes en el mercado, a desarrollar la capacidad y a mejorar la trayectoria de los organismos reguladores.

### **Ciencia, tecnología e innovación**

17. Los países menos adelantados siguen rezagados en lo tocante a diversos indicadores relacionados con la ciencia, la tecnología y la innovación. Por ejemplo, los ciudadanos de los países menos adelantados, tanto residentes como no residentes, presentaron un total de 1.486 solicitudes de patente en 2015. Los países menos adelantados tan solo publicaron unos siete artículos científicos por cada millón de personas anualmente entre 2011 y 2013. El gasto destinado a investigación y desarrollo, expresado como porcentaje del PIB, fue del 0,6% o menos.

18. Desde hace mucho tiempo, una de las prioridades de los países menos adelantados, reafirmada en el Programa de Acción de Estambul y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, era la creación de un banco de tecnología que sirviese para reforzar las capacidades en materia de ciencia, tecnología e innovación, fomentar la creación de entornos nacionales y regionales propicios a la innovación que atrajesen tecnología del exterior, y generar investigación e innovación de cosecha propia y comercializar sus resultados. La Asamblea General creó el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados el 23 de diciembre de 2016. El Banco empezó a operar en septiembre de 2017, tras la firma del

acuerdo con el país anfitrión y el acuerdo de contribución entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Turquía. En 2018, el Banco de Tecnología, a cuyas operaciones presta apoyo en la actualidad la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, se centrará en preparar análisis sobre ciencia, tecnología e innovación y evaluaciones de las necesidades tecnológicas, y en promover el acceso digital a la investigación y los conocimientos técnicos en determinados países, en colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas.

### **Desarrollo del sector privado**

19. Los países menos adelantados han hecho algunos avances en la creación de un entorno propicio para el sector privado. Por ejemplo, el costo de crear una empresa, expresado como porcentaje de los ingresos per cápita, se redujo del 101,2% al 55,8%, como promedio. Al igual que en 2017, solo cuatro países menos adelantados (Bhután, Rwanda, Vanuatu y Zambia) estuvieron entre los 100 países donde es más fácil hacer negocios, según el indicador del informe “Doing Business” de 2018. El acceso a la financiación es una restricción importante para las operaciones empresariales, mientras que el desarrollo del sector privado se ve constreñido por las limitaciones del suministro de energía y su elevado costo, la falta de conocimientos especializados y la conectividad limitada.

## **B. Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural**

20. La contribución de la agricultura al PIB se redujo ligeramente, del 26,3% al 25,4%, entre 2011 y 2016. Este hecho podría ser consecuencia del fenómeno de El Niño, observado entre noviembre de 2014 y mayo de 2016, que afectó a varios países de África. Solo en 2016, países como el Afganistán, Burundi, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen se vieron afectados por El Niño y otras perturbaciones climáticas, al tiempo que muchos también sufrieron los efectos negativos de crisis y conflictos.

21. La productividad agrícola en los países menos adelantados, medida por el índice de producción bruta per cápita, bajó de 110 a 107 puntos porcentuales entre 2011 y 2014, respecto a una base de referencia de 100 durante el período de 2004 a 2006. El consumo de fertilizantes aumentó de 22,6 kg por hectárea de tierra cultivable en 2011 a 26,6 kg en 2014, el último año del que se dispone de datos. Entre los países que consumieron más fertilizante por hectárea de tierra cultivable en 2014 se encuentran Bangladesh (279 kg), Nepal (67 kg), Zambia (46 kg) y Malawi (36,5 kg).

22. La seguridad alimentaria condiciona los resultados nutricionales de una población. Estos pueden evaluarse, por ejemplo, mediante la prevalencia de la subalimentación, que muestra la cantidad de personas que se encuentran por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria. En los países menos adelantados, la subalimentación se mantuvo aproximadamente al mismo nivel entre 2011 y 2015, en torno al 23%. No obstante, es una cifra considerablemente inferior a la registrada en 2000 (34%). El nivel de retraso del crecimiento, un buen indicador del estado nutricional, siguió siendo muy alto (39%, según los últimos datos de los que se dispone). Es necesario intensificar los esfuerzos encaminados al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, que llama a poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, si se quiere alcanzar este Objetivo de aquí a 2030.

## C. Comercio

23. En 2016 siguió disminuyendo el porcentaje de exportaciones de bienes y servicios correspondiente a los países menos adelantados, hasta el 0,89% de las exportaciones mundiales<sup>3</sup>, tras alcanzar en 2013 un valor máximo del 1,04%, con lo que la cifra se alejó aún más de la meta del 2% de las exportaciones mundiales establecida en el Programa de Acción de Estambul y en la meta 17.11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta tendencia se debe sobre todo a la caída del precio de los productos básicos, especialmente los combustibles. En los países menos adelantados de África, las exportaciones de bienes y servicios disminuyeron más de un 7%, pero no variaron en los países menos adelantados de Asia y el Pacífico. Casi la mitad de las exportaciones de los países menos adelantados se destinó a la Unión Europea (47%), seguida de China (33%) y los Estados Unidos de América (17%).

24. La composición de las exportaciones de los países menos adelantados sigue cambiando. En 2016, las exportaciones de productos primarios representaron algo menos de la mitad de sus exportaciones de mercancías (frente al 73% en 2005), mientras que los productos manufacturados constituyeron el 40% (frente al 21% en 2005) y las prendas de vestir, el 29%. Los productos agrícolas representaron el 13% en 2016. Las únicas exportaciones que aumentaron en 2016 fueron las de artículos manufacturados, que crecieron un 9%.

25. Tras una década de continuo crecimiento, las exportaciones de servicios comerciales de los países menos adelantados empezaron a desacelerarse en 2014. En 2016, las exportaciones de servicios se redujeron un 4% respecto a 2015. Las exportaciones de los países de África representaron más de la mitad de las exportaciones totales de servicios comerciales de los países menos adelantados, centradas principalmente en el transporte y el turismo. En Asia, el 85% de los turistas procedía de países vecinos, mientras que en África este porcentaje fue del 63%.

26. El Programa de Acción de Estambul pide un acceso a los mercados libre de derechos y contingentes, lo cual se refleja en la meta 17.12 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2016, los miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC) siguieron facilitando un acceso a los mercados libre de derechos y contingentes para los productos de los países menos adelantados, y todos los países desarrollados pertenecientes a la OMC ofrecieron un acceso completo o considerablemente libre de derechos y contingentes a los productos de países menos adelantados, mientras que varios países en desarrollo miembros de la organización les concedieron un grado considerable de acceso libre de derechos y contingentes. Chile, China y la India proporcionaron una cobertura amplia en ese sentido. En 2016, la exención de derechos para los productos de países menos adelantados había aumentado 10 puntos porcentuales respecto a 2010. En 2015, los países menos adelantados hicieron frente a unos aranceles aduaneros medios del 6,5% para las prendas de vestir y el 3,2% para los productos textiles, mientras que los promedios de otros grupos de productos fueron inferiores al 1% y no se aplicaron aranceles a los combustibles ni los minerales.

27. Se ha avanzado en la aplicación de la Decisión Ministerial relativa a las normas de origen preferenciales para los países menos adelantados de la OMC. En marzo de 2017, el Comité de Normas de Origen de la OMC aprobó un modelo de notificación de normas de origen preferenciales para fomentar la transparencia, y la mayoría de

---

<sup>3</sup> En estas cifras no está incluida Guinea Ecuatorial, que salió de la categoría de países menos adelantados en 2017.

los países que otorgan preferencias ha enviado la información que corresponde. Varios países, entre ellos el Canadá, China y Noruega, han ampliado las posibilidades de acumulación. Noruega, Suiza y la Unión Europea han empezado a aplicar su nuevo sistema de autocertificación del origen (el Sistema de Exportadores Registrados).

28. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC, que entró en vigor en febrero de 2017, contiene disposiciones sobre la agilización del movimiento, el levante y el despacho de aduana de las mercancías, y establece medidas para una cooperación efectiva entre las autoridades aduaneras y otras autoridades competentes en relación con la facilitación del comercio y el cumplimiento de los procesos aduaneros. A los países menos adelantados se les ha concedido más tiempo para empezar a aplicarlo.

29. En marzo de 2018 se alcanzó un acuerdo sobre la zona de libre comercio continental de África, cuyo objetivo es crear un mercado continental único de bienes y servicios, en el que haya libertad de circulación para los empresarios y las inversiones. Este acuerdo puede impulsar considerablemente el comercio regional, incluidas las exportaciones de los países menos adelantados.

30. La iniciativa de Ayuda para el Comercio es un instrumento importante para complementar el acceso preferente al mercado y mejorar la capacidad de suministro en los países menos adelantados. Desde su puesta en marcha en 2005, solo el 27% de la Ayuda para el Comercio total se ha desembolsado en los países menos adelantados, a pesar de las grandes dificultades a las que estos se enfrentan cuando compiten en los mercados mundiales. En 2016, los desembolsos de Ayuda para el Comercio destinados a estos países ascendieron a 9.800 millones de dólares, lo que representó un aumento nominal de aproximadamente el 10%, en comparación con el promedio de desembolsos efectuados entre 2009 y 2011. Los proyectos de infraestructura económica se beneficiaron de más de la mitad del flujo de fondos de Ayuda para el Comercio destinado a los países menos adelantados, mientras que los proyectos agrícolas recibieron alrededor de un tercio.

#### **D. Productos básicos**

31. Los precios de los productos básicos han bajado desde 2011, con lo cual se ha reducido el porcentaje que representan en las exportaciones totales de mercancías de los países menos adelantados, que cayó desde el 75% en 2011 hasta el 60% en 2016. La disminución del precio de los combustibles ha afectado mucho a sus exportadores y ha contribuido a que se reduzca el porcentaje correspondiente a los productos básicos en las exportaciones totales de mercancías. Las exportaciones de combustibles se redujeron 45 puntos porcentuales en 2015 respecto a 2014, y 21,14 puntos porcentuales en 2016 respecto a 2015.

32. Aunque, en los mercados internacionales, los precios de los productos básicos mostraron un repunte del 1,18% en 2016 —tendencia que se mantuvo en 2017 y que se prevé que continúe en 2018—, dichos precios siguen siendo un 34,10% inferiores a los de 2011. El petróleo crudo fue el que más varió, ya que su precio se situó un 142,63% por debajo de los niveles de 2011. Las estimaciones para 2017 y 2018 apuntan a una pequeña recuperación del precio del petróleo, pero se prevé que el precio de los productos agrícolas disminuya ligeramente en 2017 y se estabilice en 2018. La dependencia excesiva de unos cuantos productos básicos primarios genera vulnerabilidad y pone de relieve la necesidad de promover una transformación estructural que contribuya a una mayor diversificación de las economías de los países menos adelantados.

## **E. Desarrollo humano y social**

33. Los objetivos de desarrollo humano y social del Programa de Acción de Estambul están en consonancia con los de la Agenda 2030, especialmente los cinco primeros Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como el objetivo general de centrarse en los grupos marginados y no dejar a nadie atrás. El Programa de Acción trata específicamente de las mujeres y las niñas en sus metas relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, el acceso de los niños a la enseñanza primaria y secundaria, la salud de las madres y los lactantes, el agua y el saneamiento, y el desarrollo de los jóvenes. Las metas sobre el acceso a la vivienda se centran de manera específica en los habitantes de barrios marginales y los pobres de las zonas rurales, al tiempo que se presta especial atención a la protección social, sobre todo de las personas marginadas y vulnerables.

### **Educación y capacitación**

34. Durante los últimos años, en los países menos adelantados las tasas medias de matriculación han ido en aumento tanto en la enseñanza primaria como en la secundaria, aunque el número de alumnos por maestro sigue siendo alto. En 2015, la tasa bruta de matriculación en la enseñanza secundaria fue del 46%, mientras que en 2011 fue del 41%. Solo hay cinco países menos adelantados en los que el promedio de años de escolarización alcanza o supera la duración prevista de la escolarización primaria, y casi dos de cada cinco niños y adolescentes sin escolarizar en el mundo se encuentran en los países menos adelantados.

### **Población y atención primaria de la salud**

35. Como consecuencia de la elevada fecundidad (4,3 nacimientos por mujer entre 2010 y 2015), la población de los países menos adelantados ha crecido con rapidez, en torno al 2,4% anual. Aunque se espera que este ritmo de crecimiento disminuya, se prevé que la población total de los países menos adelantados, que era de aproximadamente 1.000 millones de personas en 2017, aumente un 33% entre 2017 y 2030.

36. En 2011, en los países menos adelantados hubo 502 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos, pero esta cifra se redujo hasta 444 en 2015, mientras que la mortalidad de menores de 1 año fue de 48 por cada 1.000 nacidos vivos en 2016, frente a una tasa de 56 en 2011.

### **Desarrollo de los jóvenes**

37. La generación mundial de jóvenes está compuesta por unos 1.800 millones de personas de 10 a 24 años, la mayoría de las cuales viven en los países en desarrollo, donde a menudo constituyen una gran parte de la población. Sin embargo, hay demasiados jóvenes que no pueden participar plenamente en la sociedad. En 2015, la mediana de edad de la población en los países menos adelantados fue de 19,6 años y se prevé que aumente hasta los 20,4 años en 2020, lo que refleja el alto porcentaje de jóvenes que hay en la población.

38. En muchos países menos adelantados, el desempleo juvenil es muy alto, debido a factores como la inadecuada preparación profesional y la expansión económica impulsada por sectores con uso intensivo de capital. La tasa media de alfabetismo juvenil del conjunto de los países menos adelantados fue del 74,93% entre 2012 y 2016.

### **Vivienda**

39. Se estima que, para 2030, alrededor del 81% de la población mundial vivirá en zonas urbanas, mientras que el 55% de los habitantes de los países en desarrollo se convertirá en población urbana. La mayoría de los habitantes de las zonas urbanas de los países menos adelantados de África vive en barrios marginales, con acceso limitado a una vivienda adecuada y a servicios sociales básicos. El porcentaje medio de población urbana que vive en barrios marginales ha disminuido un 7,1% en todos los países menos adelantados, ya que ha pasado del 69,8% en 2005 al 62,67% en 2014. Este descenso fue más pronunciado en Angola, donde la disminución fue de 31 puntos porcentuales (del 86,5% al 55,5%), y en la República Democrática Popular Lao, donde fue de 47,9 puntos porcentuales (del 79,3% al 31,4%).

### **Agua y saneamiento**

40. La inexistencia o insuficiencia de instalaciones sanitarias y las graves deficiencias en la gestión del agua y el tratamiento de las aguas residuales pueden tener efectos negativos en el abastecimiento de agua y el acceso sostenible al agua potable. En los países menos adelantados, solo el 61% de la población de las zonas rurales utilizó una fuente de agua potable mejorada en 2015, lo que, no obstante, representó un aumento respecto al 57% de 2011. En algunos países menos adelantados, más del 95% de las aguas residuales se libera al medio ambiente sin tratamiento, mientras que a nivel mundial esa cifra es del 80%.

### **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

41. En 2010, en los países menos adelantados, más de la mitad de las mujeres de 20 a 24 años habían contraído matrimonio antes de cumplir 18 años; en algunos de estos países, la cifra fue del 70%. La prevalencia del uso de anticonceptivos modernos entre las mujeres de los países menos adelantados se multiplicó por más de dos, ya que pasó del 15% en 1994 a casi el 34% en 2015, aunque el porcentaje sigue muy por debajo de la media mundial, del 64%. En los países menos adelantados, entre 2000 y 2015 la tasa de desempleo de las mujeres aumentó del 6,9% al 7,2%, mientras que la de los hombres se mantuvo en el 5,4%. Sin embargo, en cuanto a la proporción de personas con trabajo que viven por debajo del umbral internacional de pobreza, en estos países han desaparecido las diferencias entre hombres y mujeres. En los países menos adelantados, aumentaron el nivel de participación de las mujeres, como indica el porcentaje de mujeres que ocupan cargos de elección popular, y las tasas de matriculación en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria. Estos países se encuentran entre los más avanzados del mundo en cuanto al porcentaje de escaños parlamentarios ocupados por mujeres; en 2017, el valor más alto correspondió a Rwanda (61%), seguida del Senegal (42%) y Mozambique (40%). En conjunto, el porcentaje medio de mujeres que ocupan cargos públicos en los países menos adelantados subió del 18% en 2011 al 19% en 2017.

### **Protección social**

42. En los países menos adelantados, la protección social se concentra en los accidentes laborales, la vejez, la discapacidad y los supervivientes (familiares dependientes de un trabajador fallecido en accidente laboral), pero es escasa incluso en estos casos. De los 11 países menos adelantados sobre los que existen datos, solo 3 tienen a más del 20% de la población cubierta. Allí donde hay medidas de protección social, el nivel de las prestaciones suele ser bajo.

43. El gasto medio en protección social, expresado como porcentaje del PIB, es solo del 3% en los países menos adelantados, lo cual es menos de la mitad del promedio de los países de ingresos medianos, cuyo gasto es del 6,3%. En al menos ocho países menos adelantados, el costo estimado de un conjunto más amplio de medidas de protección social (hijos, orfandad, maternidad, discapacidad y vejez) superaría el 6,5% del PIB. No es posible financiar ese gasto únicamente con recursos nacionales, dado que los ingresos públicos medios en los países menos adelantados solo representan el 15% del PIB.

## **F. Crisis múltiples y otros nuevos desafíos**

44. En conjunto, en 2018, 22 de los 47 países menos adelantados mostraron un aumento del valor obtenido en el índice de vulnerabilidad económica, en comparación con los valores de 2015. El índice de vulnerabilidad económica, calculado como la media ponderada de ocho indicadores, es uno de los tres criterios que determinan si un país pertenece a la categoría de país menos adelantado. Se constataron aumentos considerables del valor del índice de vulnerabilidad económica en los casos del Afganistán, Benin, el Chad, las Comoras, Guinea, Malawi, Malí y el Yemen. En todos los países, este hecho se debe principalmente al aumento del componente del índice de perturbaciones, a causa sobre todo de la inestabilidad de las exportaciones, más que por influencia del subíndice de perturbaciones naturales. No obstante, algunos países menos adelantados han hecho progresos en cuanto al valor de su índice de vulnerabilidad económica, especialmente Bhután, Burundi, Camboya, Haití, Liberia, Rwanda y Zambia. Este avance se debe a que ha mejorado el índice de perturbaciones, gracias tanto al subíndice de perturbaciones naturales como al de perturbaciones comerciales.

### **Perturbaciones económicas**

45. Algunos países menos adelantados siguieron sufriendo los efectos negativos de la caída del precio de los productos básicos (véanse los párrs. 31 y 32). En el caso específico de ciertos países, también se han producido disrupciones debidas a perturbaciones externas no relacionadas con los precios. Por ejemplo, la reciente llegada a Bangladesh y Uganda de refugiados que huyen de la violencia y los conflictos ha exigido una cantidad considerable de ayuda humanitaria, de la que la comunidad internacional solo ha aportado una parte. Sin embargo, los tres países más afectados por el ébola —Guinea, Liberia y Sierra Leona— han experimentado una recuperación económica gradual desde el declive del crecimiento causado por la crisis del ébola en 2014 y 2015.

46. Según los datos existentes, en los países menos adelantados, el cociente medio entre las reservas totales y la deuda externa se redujo hasta el 39,6% en 2016, respecto al 43,4% del año anterior, y solo mejoró en 12 países. Sin embargo, en términos medios, el servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones aumentó hasta el 10% en 2016, respecto al 7,5% del año anterior, aunque disminuyó en siete países menos adelantados.

47. El descenso del precio de los productos básicos ha tenido graves repercusiones en algunos países menos adelantados, que ya tienen dificultades para pagar la deuda externa, especialmente aquellos que han obtenido préstamos muy cuantiosos en condiciones no favorables. A enero de 2018, 15 países menos adelantados estaban en situación de sobreendeudamiento o corrían un alto riesgo de caer en ella.

### **Cambio climático y sostenibilidad ambiental**

48. Se ha confirmado que 2015, 2016 y 2017 fueron los tres años más calurosos desde que existen registros, un indicio claro del continuo calentamiento del planeta debido a las emisiones de gases de efecto invernadero. En muchos países menos adelantados, los fenómenos meteorológicos extremos graves y otros efectos del cambio climático se han cobrado vidas, han obligado a personas a abandonar sus hogares y han incrementado el riesgo de hambruna.

49. Durante el último año, ha aumentado moderadamente el flujo de recursos financieros dirigido hacia los países menos adelantados con miras a afrontar los efectos del cambio climático. A finales de enero de 2018, el total de contribuciones prometidas al Fondo para los Países Menos Adelantados ascendía a 1.330 millones de dólares, de los que 1.260 millones se habían pagado y 70,12 millones seguían pendientes de pago. La demanda de recursos del Fondo sigue superando los fondos disponibles para la aprobación de nuevos proyectos; a finales de enero de 2018, había 91,7 millones de dólares disponibles para nuevas decisiones de financiación, y se habían solicitado 187,2 millones de dólares para 26 proyectos ordinarios que ya habían recibido la aprobación técnica de la secretaría del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

50. También a finales de enero de 2018, 50 países menos adelantados (incluidos países ahora graduados), habían accedido a un total de 1,22 millones de dólares para 198 proyectos de apoyo a sus programas nacionales de acción para la adaptación, y se habían aprobado otros tres proyectos mundiales con recursos del Fondo para los Países Menos Adelantados por un monto de 13,69 millones de dólares para sufragar otros proyectos de adaptación. A 1 de marzo de 2018, la financiación total procedente del Fondo y destinada a planes nacionales de adaptación de los países menos adelantados había aumentado hasta los 51,7 millones de dólares.

51. A 9 de febrero de 2018, un total de 17 países menos adelantados habían presentado al Fondo Verde para el Clima propuestas de proyectos en la modalidad de apoyo para planes de adaptación, en el marco de su Programa de Apoyo a la Preparación, que prevé la asignación de hasta 3 millones de dólares por país.

52. Los bosques contribuyen a mitigar el cambio climático mediante el secuestro de dióxido de carbono, ayudan a preservar la diversidad biológica y combatir la erosión del suelo, y proporcionan servicios ecosistémicos. Durante la última década, los países menos adelantados han perdido una media del 6% de su cubierta forestal, pérdida que ha sido especialmente acusada en los países africanos. Se ha observado esta tendencia en 32 países menos adelantados, y solo en 2 se ha invertido durante los cinco últimos años.

53. Se necesitan medidas que mitiguen la extrema vulnerabilidad de los países menos adelantados a las perturbaciones externas, tanto económicas como ambientales. Para lograr la adaptación al cambio climático, la financiación y el desarrollo de la capacidad deben pasar de la fase de planificación a proyectos concretos que aumenten la resiliencia sobre el terreno. Al mismo tiempo, los Gobiernos deben preservar los ecosistemas que proporcionan servicios esenciales para la adaptación, como la regulación de las inundaciones y la defensa ante las marejadas ciclónicas.

### **Reducción del riesgo de desastres**

54. En 2017, los desastres tuvieron un enorme efecto socioeconómico sobre las poblaciones de los países menos adelantados, que se encuentran entre los más

vulnerables del mundo, y afectaron a unos 23 millones de personas. Las inundaciones fueron especialmente devastadoras en Angola, Bangladesh, Haití, Malawi, Myanmar, Nepal y el Níger. La sequía afectó a más de 8 millones de personas en Angola, el Chad, Mauritania y el Níger. Los ciclones afectaron a 4,6 millones de personas en Bangladesh, Haití, Madagascar, Mozambique, Myanmar y Vanuatu. Sin embargo, los desprendimientos de tierras fueron el fenómeno más mortífero, ya que causaron 1.415 muertes.

55. Tras la sequía que afectó al Cuerno de África a principios de 2017, el riesgo de hambruna se ha reducido, pero sigue habiendo malnutrición y condiciones de sequía, y los frágiles progresos realizados pueden verse anulados con facilidad, ya que la población se encuentra en situación de inseguridad alimentaria grave y los países menos adelantados que además son pequeños Estados insulares en desarrollo siguen muy amenazados por los ciclones y los huracanes. Unas 1.400 personas murieron a causa de las lluvias monzónicas que afectaron a Bangladesh, la India y Nepal. En Sierra Leona, grandes inundaciones y desprendimientos de tierras se cobraron más de 500 vidas humanas y destruyeron los hogares de 3.000 personas. En el Yemen, la situación humanitaria sigue siendo motivo de gran preocupación.

56. Una de las grandes prioridades de los países menos adelantados es aumentar la resiliencia, y las iniciativas que se emprendan conforme al Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 tienen que potenciarse mediante la alerta temprana, la preparación y la respuesta.

## **G. Movilización de recursos financieros para el desarrollo y la creación de capacidad**

57. El gran desajuste entre la inversión necesaria y la financiación disponible en los países menos adelantados no se está reduciendo, ya que la asistencia oficial para el desarrollo sigue estancada y la inversión extranjera directa ha disminuido. En 2016, tanto la asistencia oficial para el desarrollo como las remesas fueron superiores a las entradas de inversión extranjera directa en los países menos adelantados. Los desafíos que plantea el cumplimiento de los objetivos y las metas del Programa de Acción son, entre otros, cómo incentivar la inversión y cómo garantizar que esta sea duradera y compatible con el desarrollo sostenible y llegue a los más necesitados.

### **Movilización de recursos internos**

58. En los países menos adelantados, la mediana de los ingresos públicos aumentó hasta el 19,8% del PIB en 2016, respecto al 16% de 2012. A fin de mejorar la administración tributaria, diez países menos adelantados están participando en la iniciativa Inspectores Fiscales sin Fronteras de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que tiene por objeto facilitar el intercambio de conocimientos y aptitudes de auditoría fiscal, en consonancia con la Agenda de Acción de Addis Abeba. Si bien es necesario apoyar más el desarrollo de la capacidad para que se movilicen los recursos internos, sigue siendo difícil que los ingresos públicos aumenten drásticamente en los países menos adelantados a causa de los altos niveles de pobreza y el gran tamaño de la economía informal.

59. En los países menos adelantados, el ahorro interno bruto medio expresado como porcentaje del PIB bajó del 17,5% en 2012 al 13,3% en 2016, a consecuencia de la disminución del crecimiento y los ingresos derivados de los productos básicos. El

ahorro se ve limitado por un sector financiero nacional subdesarrollado. En los países menos adelantados solo el 27% de los adultos tenía cuentas bancarias, lo que equivale a casi la mitad del porcentaje de los países en desarrollo. El reciente aumento del uso de dinero móvil y digital en algunos de esos países ha ayudado a mitigar esa limitación, ya que las cuentas móviles suelen ser más numerosas que las cuentas bancarias oficiales. En varios de ellos, los operadores de telefonía móvil se encuentran además entre los principales contribuyentes.

### **Asistencia oficial para el desarrollo**

60. Se estima que la ayuda bilateral que los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos destinan a los países menos adelantados se ha incrementado un 4% en términos reales, hasta alcanzar los 26.000 millones de dólares en 2017, después de varios años de declive. En 2016, nueve miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo redujeron su ayuda a los países menos adelantados, respecto a 2015. El número de donantes que destinan al menos el 0,15% de su ingreso nacional bruto (INB) a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) de los países menos adelantados —en consonancia con las metas del Programa de Acción de Estambul y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17— se redujo de siete a seis (Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia), de los cuales cinco superaron el 0,20% del INB. En general, la proporción entre la AOD destinada a los países menos adelantados y el INB de los donantes aumentó ligeramente, del 0,08% en 2015 al 0,09% en 2016. Irlanda es el país que destina un porcentaje mayor de su AOD a los países menos adelantados, ya que les asigna el 45% (ha bajado respecto al 48% de 2015). La AOD neta representó aproximadamente el 4,5% del PIB combinado de los países menos adelantados en 2016, mientras que en 2006 fue del 7,7%, lo cual agrava el déficit de financiación para el desarrollo. Además, se redujo el porcentaje correspondiente al apoyo presupuestario, a pesar de ser una modalidad de asistencia especialmente coherente con principios de eficacia del desarrollo como la implicación nacional en las estrategias de desarrollo propias.

61. Es necesario aumentar la AOD que se asigna a los países menos adelantados, y reforzar las iniciativas encaminadas a intensificar las corrientes innovadoras hacia los países menos adelantados y la cooperación Sur-Sur. Al mismo tiempo, deben incrementarse los esfuerzos por aumentar la calidad y el uso eficaz de la AOD destinada a los países menos adelantados, por ejemplo, mediante la encuesta mundial sobre la rendición de cuentas y el estudio conexo del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo.

### **Deuda externa**

62. En todos los países menos adelantados han aumentado los niveles de endeudamiento externo en lo que respecta a la deuda acumulada (en relación con el INB) y —en una medida incluso mayor— en lo tocante a la carga del servicio de la deuda (medida como el abono de intereses en relación con las exportaciones de bienes y servicios y los ingresos primarios). Entre 2011 y 2016, el promedio de la deuda externa acumulada en los países menos adelantados aumentó del 23,9% del INB al 28,6% del INB. La participación de los acreedores privados en la deuda pública y con garantía pública se ha duplicado en los países menos adelantados, y ha pasado del 8% al 16% del total de la deuda pública externa.

63. Este hecho ha generado preocupación respecto de la sostenibilidad de la deuda, especialmente en los países menos adelantados de África. Por tanto, es probable que

en el caso de los países menos adelantados aumenten las restricciones para seguir financiándose mediante deuda, al tiempo que se enfrentan a demandas urgentes de invertir más fondos públicos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### **Inversión extranjera directa**

64. En 2016, las corrientes de inversión extranjera directa (IED) hacia los países menos adelantados se redujeron un 13%, hasta situarse en 38.000 millones de dólares. Esta es la tercera disminución que tiene lugar en los últimos cuatro años. Las corrientes hacia los países menos adelantados equivalen aproximadamente al 2% de las corrientes mundiales, y han disminuido respecto al 3% del período 2013-2014. En los países menos adelantados, la IED sigue estando muy concentrada en unos cuantos países, principalmente de África, y en las industrias extractivas, y a menudo proporciona pocos eslabonamientos productivos hacia delante y hacia atrás en el seno de la economía.

65. Las empresas multinacionales de los países en desarrollo de Asia han aumentado sus inversiones en los países menos adelantados, en particular en la industria manufacturera y los servicios. Así pues, la IED Sur-Sur puede desempeñar una función importante en la diversificación de los países menos adelantados que dependen de los productos básicos. Las tendencias a largo plazo en los proyectos de IED de nueva planta anunciados indican que existe un interés cada vez mayor por invertir en servicios, especialmente la electricidad, la construcción, el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones.

66. Para invertir la reciente disminución de la IED, los países menos adelantados deben aplicar políticas estratégicas que atraigan IED, especialmente en sectores con grandes posibilidades de desarrollo como la industria manufacturera, lo cual contribuiría a la transformación estructural, y potenciaría y aceleraría el desarrollo. Además, la disponibilidad de mano de obra cualificada, tecnologías de la información y las comunicaciones e infraestructura local de alta calidad, como servicios de transporte, así como el acceso a la electricidad, son esenciales para atraer IED, y contribuir a logro de muchos Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se debe dar prioridad a políticas que ayuden al sector privado nacional a forjar vínculos con los inversores extranjeros. En la séptima Conferencia Ministerial de los Países Menos Adelantados, organizada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial en Viena en noviembre de 2017, se alentó a los organismos pertinentes de las Naciones Unidas a crear un programa de desarrollo de la capacidad para los países menos adelantados, a fin de que los organismos de promoción de la inversión puedan atraer, diversificar y retener IED sostenible y beneficiarse al máximo de ella, y a fomentar el desarrollo del sector privado en los países menos adelantados, y contribuir así a su graduación sostenible.

### **Remesas**

67. Siguiendo la tendencia mundial, las remesas destinadas a los países menos adelantados disminuyeron por segundo año consecutivo hasta llegar a 37.000 millones de dólares en 2017, lo que supone una caída del 2,6% respecto al valor máximo de 37.900 millones de dólares que se alcanzó en 2016. La disminución se debe al debilitamiento de las monedas de los principales países de destino de los migrantes frente al dólar de los Estados Unidos, y a la desaceleración del crecimiento económico en algunos países de destino.

68. Aunque el porcentaje que representan los países menos adelantados sea tan solo el 6,9% del total mundial, las remesas son una fuente importante de financiación

externa en varios países. Seis países (Bangladesh, Haití, Nepal, el Senegal, Uganda y el Yemen) concentran las tres cuartas partes del total de las corrientes de remesas a los países menos adelantados. Comparadas con otras corrientes de financiación, las remesas tienen una resiliencia que puede ayudar a aliviar la presión de la balanza de pagos.

69. A fin de garantizar la protección de los trabajadores migrantes, los países menos adelantados han formulado nuevas políticas y establecido distintas formas de colaboración con los países de destino, como los memorandos de entendimiento entre la República Democrática Popular Lao y Tailandia. El costo medio del envío de remesas siguió reduciéndose hasta aproximadamente el 7,2% de la cuantía transferida en 2017, frente al 9,6% de 2015, pero todavía está muy lejos del 3% establecido en la Agenda de Acción de Addis Abeba.

## **H. Buena gobernanza en todos los niveles**

70. En el Programa de Acción de Estambul se afirma que la buena gobernanza y el respeto del estado de derecho a nivel local, nacional e internacional son indispensables para el crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo y el desarrollo sostenible. Casi todos los países menos adelantados (43 de 47) son partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

71. De los 10 países menos adelantados cuyas validaciones completó la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas en febrero de 2018, 3 habían realizado progresos significativos o satisfactorios en todas o casi todas las categorías; dichos países eran Santo Tomé y Príncipe, Timor-Leste y Zambia. Otros países también habían avanzado considerablemente en cuanto a la transparencia. Liberia y Sierra Leona utilizan un registro centralizado de permisos para la explotación minera, en el que se enumeran las mayores empresas mineras del país, junto con sus permisos y los pagos correspondientes. En los informes de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, los datos sobre el comercio de productos básicos del Chad y Mauritania se han vuelto mucho más detallados, y a menudo se ofrecen datos sobre cada envío de petróleo vendido. Se incluye información sobre los volúmenes, los ingresos y los precios, lo que permite determinar si el país está recibiendo una retribución justa por el petróleo. Trece países menos adelantados han publicado la descripción de disposiciones legislativas medioambientales y de los requisitos para la concesión de licencias relacionadas con el medio ambiente.

72. Para mejorar la gobernanza, es indispensable que se fortalezca la capacidad en materia de administración, sistema jurídico e información estadística. La Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas alienta a los países participantes a distribuir cada vez más los beneficios derivados de las industrias extractivas en el resto de la economía, y a dirigirlos hacia el desarrollo social y la protección del medio ambiente. Los países menos adelantados que aún no han completado el proceso de validación deben proseguir con él. Los países menos adelantados también tienen que aprovechar sus avances en el ámbito de la facilidad para hacer negocios, y aquellos que están quedando rezagados deben intensificar sus esfuerzos.

73. La facilidad para hacer negocios es un aspecto fundamental de la buena gobernanza. El proyecto del Banco Mundial sobre la facilidad para hacer negocios pone énfasis en la calidad de la infraestructura jurídica y la fortaleza de las instituciones jurídicas. En el informe “Doing Business” publicado en 2018 sobre el proyecto, las puntuaciones que más aumentaron fueron las de Malawi, Mauritania, el Níger y Rwanda, respecto al índice de 2016. En términos generales, el valor medio

del índice de facilidad para hacer negocios de todos los países menos adelantados aumentó de 45,57 en 2016 a 47,06 en 2018. La puntuación de los países de Asia y el Pacífico bajó ligeramente en 2018, mientras que la de los países de África subió 2,2 puntos. En cuanto a la puesta en marcha de un negocio, el avance fue también mayor en África, donde el incremento medio de la puntuación fue de 4,5, mientras que en los países de Asia y el Pacífico fue de 0,4 puntos. Las esferas en las que menos reformas se han introducido siguen coincidiendo con los indicadores relativos a aspectos jurídicos, por ejemplo, el cumplimiento de los contratos. Solo el Níger, Rwanda y el Senegal hicieron progresos considerables en este ámbito, mientras que la puntuación media se mantuvo prácticamente sin cambios.

74. Al mismo tiempo, la gobernanza de los sistemas mundiales debe tener en cuenta la situación de los países más vulnerables, ya que los avances en esta esfera han sido muy lentos. Según la Agenda de Acción de Addis Abeba, la voz de los países en desarrollo, especialmente la de los países menos adelantados, debe oírse con más fuerza en el momento de adoptar decisiones económicas internacionales y en los procesos de establecimiento de normas.

75. La evaluación de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción de Estambul exige una cantidad considerable de datos. Si bien los datos disponibles han aumentado desde 2011 en algunas esferas, todavía hay lagunas importantes. Por ejemplo, en más del 25% de los países menos adelantados, solo se dispone de datos escasos sobre la pobreza, la matriculación en la educación terciaria y varios indicadores relativos al transporte. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con sus 163 metas y 232 indicadores, también son un desafío para muchos países menos adelantados, cuyas oficinas nacionales de estadística tienen capacidades limitadas. El hecho de disponer de mejores datos ayudará a formular políticas con base empírica. La cantidad total de AOD dedicada a actividades de desarrollo de la capacidad estadística en los países menos adelantados pasó de 76 millones de dólares en 2010 a 185 millones de dólares en 2014, pero sigue siendo insuficiente para satisfacer unas necesidades que han aumentado a causa de la Agenda 2030.

76. Para disponer de más datos de alta calidad, es necesario un mayor apoyo político y una reforma jurídica, a fin de potenciar el papel de las oficinas nacionales de estadística. Se deben movilizar más recursos financieros internos y externos —que sean previsibles y sostenibles— para los sistemas estadísticos, y respaldar esos recursos con actividades de desarrollo de la capacidad y la tecnología más reciente, en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17.

### **III. Participación de las partes interesadas en la ejecución del Programa de Acción de Estambul**

77. La mayoría de los países menos adelantados han incorporado el Programa de Acción de Estambul a sus documentos de planificación pertinentes y están aplicándolo como parte de sus estrategias nacionales. Tras la aprobación de la Agenda 2030 en 2015, muchos países menos adelantados también han integrado los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus marcos nacionales de desarrollo.

78. Los avances en la ejecución del Programa de Acción a escala nacional se debaten anualmente en una reunión de centros nacionales de coordinación de los países menos adelantados, convocada por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. En la reunión celebrada en 2017, los países menos

adelantados presentaron estrategias en curso para acelerar la aplicación del Programa de Acción. Además, los países menos adelantados que han puesto a prueba las Evaluaciones de la Financiación para el Desarrollo dieron a conocer sus experiencias en la creación de marcos nacionales integrados de financiación para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

79. Por ejemplo, el Gobierno de Etiopía está aplicando el Programa de Acción e implementando los Objetivos de Desarrollo Sostenible como parte de su marco nacional de desarrollo, y está usando ambos marcos para preparar su segundo Plan de Crecimiento y Transformación para 2016-2020 y los está integrando aún más en las prioridades y metas nacionales. De manera similar, el Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán de 2016, que es la continuación del plan de desarrollo posterior al conflicto, integra el Programa de Acción y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Afganistán también recalca la importancia de la coordinación intersectorial e interministerial para acelerar la aplicación del Programa de Acción y la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se ha creado un marco interministerial sobre el Programa de Acción, presidido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, con el fin de garantizar la coordinación y el seguimiento de la ejecución del Programa de Acción.

80. Como hecho positivo, muchos países menos adelantados también han incluido el objetivo de la graduación en sus planes nacionales de desarrollo. En 2018, Bhután pondrá en marcha su 12º plan quinquenal, en el que el país prevé los últimos pasos hacia una salida sostenible e irreversible de la categoría de países menos adelantados. La República Democrática Popular Lao también se ha fijado el objetivo de salir de la categoría. El octavo plan quinquenal nacional de desarrollo socioeconómico para 2016-2020 se centra en los tres criterios de graduación para dejar de pertenecer a la categoría de los países menos adelantados y en los tres pilares del desarrollo sostenible.

81. Además, en su examen trienal de marzo de 2018, el Comité de Políticas de Desarrollo recomendó la graduación de cuatro países (Bhután, las Islas Salomón, Kiribati y Santo Tomé y Príncipe), todos los cuales cumplen el criterio del ingreso nacional bruto per cápita y el del capital humano, pero no el criterio de vulnerabilidad económica. Está previsto que otros dos países, Vanuatu y Angola, salgan de la categoría en 2020 y 2021, respectivamente.

82. Los asociados para el desarrollo también han seguido aplicando el Programa de Acción. Varios donantes bilaterales han seguido suministrando fondos a la OMC para ayudar a los países menos adelantados a participar más en las negociaciones comerciales multilaterales y perfeccionar sus técnicas de negociación comercial, así como para ayudarlos a mejorar sus capacidades sanitarias y fitosanitarias. Además, la Unión Europea aportó 10 millones de euros al Marco Integrado Mejorado, un programa de Ayuda para el Comercio ideado exclusivamente con la finalidad de ayudar a los países menos adelantados a utilizar su potencial comercial para lograr el desarrollo sostenible y el crecimiento económico (véanse también los párrs. 60 y 61 para conocer más datos sobre la AOD).

83. La cooperación Sur-Sur es cada vez más importante para los países menos adelantados, sobre todo en relación con el comercio, la IED y el intercambio de innovaciones tecnológicas y conocimientos técnicos. Sin embargo, sigue resultando difícil presentar informes sobre la cooperación Sur-Sur, debido a que las definiciones y las categorías utilizadas no suelen ser comparables.

84. El sector privado ha participado en una serie de actividades que contribuyen a la ejecución del Programa de Acción. Se organizaron dos reuniones regionales de países menos adelantados sobre la promoción de la conectividad de banda ancha: una para los países de África que se celebró en el Senegal en marzo de 2017 y otra para los países de la región de Asia y el Pacífico que tuvo lugar en Vanuatu en octubre de 2017; en ambas participó activamente el sector privado. La Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo preside un grupo de trabajo sobre la banda ancha para los países más vulnerables, que se creó en el marco de la Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible y entre cuyos objetivos se encuentra la determinación de las mejores prácticas y las oportunidades de aprovechamiento de la inversión en banda ancha para el desarrollo nacional. Está compuesto en gran medida por entidades del sector privado, organismos de las Naciones Unidas y miembros del mundo académico. Los representantes del sector privado también integran el Consejo del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados (véase más detalles en la sección A).

85. La Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo ha elaborado, en cooperación con la Organización Internacional para el Derecho del Desarrollo, una iniciativa para ayudar a los países menos adelantados a incrementar la inversión extranjera y los beneficios derivados de ella. El Programa de Apoyo a las Inversiones para los Países Menos Adelantados, un programa innovador de la Organización Internacional para el Derecho del Desarrollo, proporcionará a los Gobiernos de los países menos adelantados y a empresas sin recursos suficientes, cuando lo soliciten, servicios de representación y asesoramiento sobre solución de controversias y negociación de inversiones. El programa está concebido para aprovechar los servicios de abogados y otros expertos competentes que estén dispuestos a ayudar a los países menos adelantados de forma gratuita o con tarifa reducida.

86. La sociedad civil ha participado activamente en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. La organización LDC Watch se ha centrado en la graduación en los planos regional y nacional. En junio de 2017, se celebró en el Senegal una consulta regional con organizaciones de la sociedad civil del África Occidental sobre la salida de la categoría de países menos adelantados. LDC Watch también organizó consultas nacionales sobre la graduación en Nepal y Bangladesh. Además, en diciembre de 2017 se organizó en Tailandia una consulta regional con organizaciones de la sociedad civil de los países menos adelantados de Asia para debatir la sinergia y la coherencia entre el Programa de Acción y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estas reuniones han fomentado un diálogo constructivo sobre la mejor manera de avanzar, desde la perspectiva de la sociedad civil, en una serie de ámbitos fundamentales como la erradicación de la pobreza, los conflictos y el desarrollo, el cambio climático, la seguridad alimentaria y el comercio.

87. El mundo académico ha seguido colaborando en la ejecución del Programa de Acción, y ha prestado más atención a la graduación, el comercio y la vulnerabilidad. Por ejemplo, el Centro para el Diálogo sobre Políticas, en asociación con la Secretaría del Commonwealth, Friedrich-Ebert-Stiftung, LDC IV Monitor y la Iniciativa Think Tank, organizó en Bangladesh, en noviembre de 2017, un diálogo público sobre la reivindicación de la agenda para el desarrollo en el período previo a la 11ª Conferencia Ministerial de la OMC. El mundo académico, incluidos miembros del Comité de Políticas de Desarrollo, también ha participado regularmente en las reuniones organizadas por las Naciones Unidas y ha hecho aportaciones a ellas.

88. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas han contribuido activamente a la aplicación del Programa de Acción, a título individual y mediante una serie de programas conjuntos. De conformidad con su mandato, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo siguió facilitando la aplicación coordinada del Programa de Acción por todas las partes del sistema de las Naciones Unidas, a través de las reuniones bianuales del Grupo Consultivo Interinstitucional para los países menos adelantados. Por medio de un equipo de tareas específico, se han realizado esfuerzos especiales para incrementar el apoyo amplio, orientado a la acción y coordinado a los países que salen de la categoría de países menos adelantados.

#### **IV. Conclusiones y recomendaciones**

89. A dos años y medio de que termine el plazo establecido para ejecutar el Programa de Acción, todas las partes interesadas deben emplearse a fondo para superar los problemas específicos de los países menos adelantados que se describen en el Programa de Acción. Con ello, también contribuirán directamente a las iniciativas encaminadas a cumplir la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como el Acuerdo de París y la Agenda de Acción de Addis Abeba, que también plantean dificultades considerables a los países menos adelantados. Se debe hacer lo posible por aprovechar plenamente las sinergias y la complementariedad de su aplicación y seguimiento.

90. Para que siga aumentando el número de países que alcanzan los umbrales de graduación y se cumplan los objetivos y las metas del Programa de Acción de aquí a 2020, es necesario acelerar su aplicación. Los países menos adelantados deben crear un entorno propicio para el sector privado e intensificar los esfuerzos encaminados a no dejar a nadie atrás en todas las esferas prioritarias. Del mismo modo, los asociados para el desarrollo tienen que cumplir sus compromisos, especialmente en los ámbitos de la AOD y las preferencias comerciales. Se necesita más ayuda para resolver los problemas específicos de los países menos adelantados, por ejemplo, mediante el aprovechamiento de la AOD para obtener otros fondos para el desarrollo, la mejora de los mecanismos para aumentar la resiliencia y la prestación de apoyo financiero y técnico para garantizar el funcionamiento eficaz del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados.

91. Ante el aumento del número de países que cumplen los criterios de graduación por primera o segunda vez, es más importante que nunca prestar un mayor apoyo a los países graduados y en fase de graduación y velar por que se apliquen medidas de transición gradual que eviten cualquier menoscabo de sus planes, programas y proyectos de desarrollo. Todos los asociados, incluidos los órganos rectores de las entidades de las Naciones Unidas, tienen una función que desempeñar en la provisión de medidas internacionales de apoyo. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas están intensificando sus esfuerzos para apoyar de manera coordinada la graduación y la transición gradual.

92. Las constataciones hechas en el presente informe indican que, en los casos en que se han aplicado sus disposiciones, el Programa de Acción ha sido fundamental para avanzar hacia un desarrollo sostenible e inclusivo. Para velar por que este impulso se mantenga y se subsanen los problemas relacionados con la aplicación, se invita a los Estados Miembros a que consideren la posibilidad de celebrar una quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, a fin de

evaluar de forma exhaustiva la aplicación del Programa de Acción y tomar decisiones sobre las medidas ulteriores. Teniendo en cuenta el mandato de la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y su importante papel en la supervisión del seguimiento integrado del Programa de Acción de Estambul, la Oficina debería desempeñar una función destacada en los preparativos de la Quinta Conferencia y la nueva agenda para los países menos adelantados.

---