



Consejo Económico y Social

Distr. general
8 de enero de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer

63^{er} período de sesiones

11 a 22 de marzo de 2019

Tema 3 c) del programa provisional*

Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”: incorporación de la perspectiva de género, situaciones y cuestiones programáticas

Situación de la mujer palestina y asistencia en su apoyo

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, presentado de conformidad con la resolución [2018/10](#) del Consejo Económico y Social, se resalta la situación de las mujeres palestinas en el período comprendido entre el 1 de octubre de 2017 y el 30 de septiembre de 2018 y se ofrece un panorama general de la asistencia prestada por las entidades del sistema de las Naciones Unidas con respecto a la educación y la capacitación; la salud; el empoderamiento económico y los medios de vida; el estado de derecho y la violencia contra las mujeres; el ejercicio del poder y la adopción de decisiones; y el desarrollo institucional. Al final del informe se formulan recomendaciones que se someten a la consideración de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer.

* [E/CN.6/2019/1](#).



I. Introducción

1. En su resolución 2018/10 sobre la situación de la mujer palestina y la asistencia en su apoyo, el Consejo Económico y Social expresó profunda preocupación por la grave situación de las mujeres palestinas en el Territorio Palestino Ocupado, resultante de los serios efectos de la ocupación que sigue imponiendo Israel y de todas sus manifestaciones. El Consejo solicitó al Secretario General que siguiera examinando la situación, que prestara asistencia a las mujeres palestinas por todos los medios posibles, incluidos los indicados por el Secretario General en su anterior informe sobre la situación de la mujer palestina y la asistencia en su apoyo (E/CN.6/2018/6), y que presentara a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, en su 63^{er} período de sesiones, un informe sobre los progresos que se hubieran hecho en la aplicación de la resolución.

2. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de octubre de 2017 y el 30 de septiembre de 2018, se examina la situación de las mujeres palestinas sobre la base de la información facilitada por las entidades de las Naciones Unidas que prestan asistencia a las mujeres palestinas en el Territorio Palestino Ocupado, salvo que se indique otra cosa. Entre esas entidades se encuentran las siguientes: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y su Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), los Voluntarios de las Naciones Unidas, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). También se incluye información presentada por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO). El informe se basa en los informes anuales anteriores sobre el tema (véanse A/73/13, A/73/35, A/73/84-E/2018/72, A/73/87-E/2018/69 y A/73/346-S/2018/597).

II. Situación de las mujeres palestinas

3. El período que abarca el informe se caracterizó por el aumento de las tensiones políticas, la violencia y el continuo deterioro de la situación humanitaria, socioeconómica y de seguridad en la Franja de Gaza y sus alrededores, en particular en el contexto de las protestas celebradas con el lema “la Gran Marcha del Retorno”¹. A pesar de los esfuerzos diplomáticos por lograr la reconciliación entre los palestinos, las continuas divisiones entre la Autoridad Palestina controlada por Fatah y las autoridades de Hamás en Gaza agudizaron los efectos de los cierres, agravando las dificultades económicas en Gaza y obstruyendo proyectos de infraestructura clave en materia de agua y electricidad². Al mismo tiempo, la expansión de los asentamientos,

¹ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 27 de septiembre de 2018.

² *Ibid.* Véase también Nickolay Mladenov, Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Briefing to the Security Council on the situation in the Middle East”, 20 de septiembre de 2018. Puede consultarse en <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

la destrucción de viviendas, infraestructura y medios de vida y las estrictas restricciones de circulación y acceso siguieron siendo la tónica en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Todas esas circunstancias repercutieron negativamente en la situación de las mujeres palestinas en lo que respecta a su seguridad, medios de vida, acceso a la educación, asistencia sanitaria y otros servicios, empleo y participación política.

4. Desde el 30 de marzo de 2018 los palestinos de Gaza celebran protestas masivas semanales con el lema “la Gran Marcha del Retorno” a lo largo de la valla perimetral. Hasta finales de septiembre de 2018, 161 palestinos habían muerto a lo largo de la valla y más de 22.409 (20.456 hombres y niños y 1.953 mujeres y niñas) habían resultado heridos, entre otras cosas por la inhalación de gas lacrimógeno³. Un soldado israelí perdió la vida y otro fue herido, y 37 civiles israelíes resultaron heridos por los proyectiles lanzados desde la Franja⁴. Por otro lado, las tensiones en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, continuaron. Los frecuentes enfrentamientos entre los palestinos y las fuerzas de seguridad israelíes causaron la muerte de 24 palestinos y heridas a otros 8.921, entre otras cosas por inhalación de gas lacrimógeno, incluidas 274 mujeres y 172 niñas⁵, así como actos de violencia y vandalismo entre civiles israelíes y palestinos. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios registró un total de 236 incidentes violentos con la participación de colonos israelíes en los que murieron 3 palestinos y otros 100 resultaron heridos, incluidas 11 mujeres y 7 niñas, y que causaron daños en bienes palestinos. Seis civiles israelíes y tres miembros de las fuerzas de seguridad israelíes murieron en ataques con disparos o arma blanca cometidos por palestinos.

5. Los recortes en la financiación del OOPS, que afectaron sobre todo a los programas y servicios de emergencia del Organismo, suscitaron preocupación en torno a la capacidad de las Naciones Unidas para responder eficazmente al deterioro de la situación humanitaria, incluida su repercusión en las mujeres y las niñas⁶. Algunos de esos recortes fueron compensados en parte por otros donantes⁷. Varios acontecimientos políticos también arrojan sombras sobre la situación financiera de la Autoridad Palestina, en un momento en que el apoyo presupuestario externo ha disminuido. El 23 de marzo de 2018 el Presidente de los Estados Unidos promulgó la Ley Taylor Force, que prohíbe el suministro de casi toda la asistencia económica a la Ribera Occidental y Gaza que beneficiaría directamente a la Autoridad Palestina. En julio de 2018, el Knéset israelí aprobó una ley similar que retiene los ingresos fiscales que recauda Israel para la Autoridad Palestina, por un valor equivalente a la suma total de los pagos correspondientes a la Autoridad Palestina. Esos y otros recortes de financiación limitaron las operaciones de varias organizaciones, incluidos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, circunstancia que tuvo un efecto negativo general en las mujeres y los hombres palestinos.

6. En Gaza, el empeoramiento de la situación humanitaria y socioeconómica, agravado por las limitaciones financieras, el empeoramiento de la crisis de la electricidad y el combustible y los cortes de electricidad conexos, ha restringido aún más el acceso a los servicios básicos, incluidos los servicios que se prestan a las

³ Datos proporcionados por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría.

⁴ Mladenov, “Briefing to the Security Council on the situation in the Middle East”, 20 de septiembre de 2018.

⁵ Datos proporcionados por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

⁶ Nickolay Mladenov, Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Briefing to the Security Council on the situation in the Middle East”, 25 de enero de 2018.

⁷ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), “Ministerial meeting on UNRWA raises remarkable US\$122 million”, comunicado de prensa, 28 de septiembre de 2018.

víctimas de violencia de género. También ha acrecentado la necesidad y la exigencia de los cuidados y el trabajo doméstico no remunerado que realizan las mujeres. Se prevé que algunos hospitales cierren para mantener el abastecimiento energético de los hospitales centrales, lo que tendría especial repercusión en las mujeres embarazadas, los adolescentes, las personas de edad, las personas con enfermedades crónicas y las víctimas de violencia de género⁸.

7. En la Ribera Occidental, las actividades de asentamiento en curso, las demoliciones, las estrictas restricciones en materia de circulación y acceso y las limitaciones a la planificación y el desarrollo siguen impidiendo que comunidades enteras, en particular de la zona C, Jerusalén Oriental y la zona H2 de Hebrón, tengan acceso a servicios esenciales, y han aumentado el riesgo de los desplazamientos para muchos palestinos⁹. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, las autoridades israelíes demolieron 376 estructuras palestinas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, lo que provocó el desplazamiento de al menos 471 personas (90 hogares). Los registros del OOPS indican que 78 de las personas desplazadas eran mujeres y niñas refugiadas palestinas, incluidas 36 niñas menores de 18 años, y 4 hogares desplazados estaban encabezados por mujeres. La situación de las comunidades beduinas, como Jan al-Ahmar, es especialmente preocupante, puesto que corren el riesgo de ser demolidas y reubicadas¹⁰. Cuando se ven desplazadas, las mujeres palestinas se encuentran aún más limitadas en su acceso a los espacios públicos y a las oportunidades de subsistencia, en un contexto de creciente inseguridad alimentaria y vulnerabilidad personal y familiar. También sufren un aumento de la violencia doméstica y a menudo recurren a mecanismos de supervivencia negativos, como el matrimonio precoz.

8. Las circunstancias en la zona C son particularmente difíciles para las mujeres y las niñas, en vista del aislamiento geográfico, la pobreza y las tradiciones conservadoras y la ausencia de infraestructura y servicios básicos. Apenas hay oportunidades económicas¹¹. Las restricciones a la movilidad son especialmente peligrosas para las mujeres embarazadas. Las mujeres corren un alto riesgo de sufrir trastornos psicosociales como ansiedad y depresión, agudizados por la sensación de que no protegen a sus hijos e hijas de la violencia. También corren el riesgo de sufrir violencia en sus hogares o mientras cuidan de las tierras de cultivo o recogen agua. Las niñas de la zona tienen escaso acceso a la educación y a menudo abandonan la escuela, lo que puede dar lugar a matrimonios precoces, embarazos tempranos y abusos sexuales. Además, las mujeres suelen correr el riesgo de sufrir violencia de género, exacerbada por el estrés y las frustraciones que experimentan los hombres. Hay pocas comunidades en la zona C, especialmente en el caso de las comunidades beduinas, con acceso a servicios como la policía, los centros de salud o los refugios¹².

9. Las actitudes estereotipadas en relación con los papeles asignados a cada género siguen siendo comunes en el Estado de Palestina. Los hombres son considerados en gran medida como cabezas de familia, principales proveedores y protectores de sus familias; por su parte, las mujeres son consideradas responsables de los cuidados y el

⁸ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), “Gender alert: needs of women and girls in humanitarian action in the Occupied Palestinian Territory”, 2018.

⁹ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “2018-2020 Humanitarian response strategy: January–December 2018 humanitarian response plan – Occupied Palestinian Territory”, diciembre de 2017.

¹⁰ Nickolay Mladenov, Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Briefing to the Security Council on the situation in the Middle East”, 18 de octubre de 2018.

¹¹ ONU-Mujeres, “Gender alert”.

¹² Nader Said-Foqahaa, *Caught Up between a Rock and a Hard Place: Occupation, Patriarchy and Gender Relations – A Case Study of Palestinian Women in Areas C and H2* (ONU-Mujeres y Arab World for Research and Development, por publicar).

trabajo doméstico relacionados con sus familias, a menudo numerosas y extensas, con un gran número de hijos. El constante deterioro de la situación económica, combinado con la confiscación de tierras y las restricciones a la circulación, y agravado por la división política entre los palestinos, hace que muchos hombres no puedan cumplir sus funciones tradicionales y que las mujeres compensen la falta de servicios e ingresos¹³. A pesar de la creciente participación de las mujeres en la educación superior y el mercado laboral, la división del trabajo en el hogar sigue disminuyendo drásticamente conforme a las expectativas relativas al género. Sin embargo, hay indicios de opiniones más equitativas, en particular en relación con el derecho al trabajo, la participación política y la distribución de los cuidados y el trabajo doméstico, sobre todo entre los grupos de edad más jóvenes¹⁴.

10. Analizar y comprender exhaustivamente los aspectos de la situación relativos al género en el Territorio Palestino Ocupado es esencial para poder dar respuestas eficaces a los retos polifacéticos en materia de seguridad y desarrollo y a las amplias necesidades humanitarias. Como se puntualiza a continuación, la crisis tiene repercusiones inmensas en la vida cotidiana y en el futuro de las mujeres, las jóvenes y las niñas, que se ven agravadas por la discriminación imperante a nivel legal y en la práctica. Los efectos físicos y la repercusión emocional y social a largo plazo de todas las formas de violencia siguen siendo motivo de profunda preocupación.

III. Asistencia a las mujeres palestinas

11. En esta sección se describen en mayor detalle la situación de las mujeres palestinas y los esfuerzos de las Naciones Unidas para responder a los complejos problemas humanitarios y proporcionar asistencia en ese entorno. Se presenta información actualizada sobre la asistencia suministrada por el sistema de las Naciones Unidas en cooperación con la Autoridad Palestina, los donantes y la sociedad civil para atender las necesidades y prioridades específicas de las mujeres, las jóvenes y las niñas. La inestabilidad del contexto y las crecientes restricciones de financiación siguen planteando problemas operacionales para la prestación de asistencia y afectan a la sostenibilidad de los avances realizados.

12. Las prioridades actuales de la prestación de apoyo por las Naciones Unidas al pueblo palestino se exponen en un conjunto de documentos clave, entre ellos el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2022 para el Estado de Palestina, que está en consonancia con el Programa Nacional Palestino de Políticas (2017-2022), la Estrategia Multisectorial Nacional de Género (2017-2022), la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra las Mujeres (2011-2019), el Plan de Acción Nacional para la Aplicación de la Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad (2017-2019) y el Plan de Respuesta Humanitaria (2018-2020).

A. Educación y capacitación

13. En el Territorio Palestino Ocupado persisten varias dificultades para el acceso de los niños y las niñas a la educación. Esas dificultades a menudo afectan a las niñas de manera diferente, tanto por razones de seguridad como socioculturales. A la edad de 5 años, aproximadamente 1 de cada 10 niños queda excluido de la educación. El

¹³ ONU-Mujeres, “Gender alert”.

¹⁴ Shereen El Feki, Gary Barker and Brian Heilman, eds., *Understanding Masculinities: Results from the International Men and Gender Equality Survey (IMAGES) – Middle East and North Africa (Egypt, Lebanon, Morocco and Palestine)* (El Cairo y Washington D.C., ONU-Mujeres y Promundo-US, 2017).

porcentaje de las niñas de 5 años (el 11,9 %) que no asisten a la escuela es mayor que el de los niños (el 8,8 %). La educación obligatoria en el Estado de Palestina comienza con un año más de edad, a los 6 años, pero los niveles de exclusión de la educación aumentan con rapidez a medida que los niños avanzan en los grados obligatorios. La tendencia es especialmente alarmante en el caso de los niños. Por ejemplo, la tasa estimada de abandono escolar de los niños aumenta del 1,4 % a los 10 años de edad al 5,9 % a los 13 años, y luego se incrementa hasta un alarmante 22,0 % a los 15 años. Las tasas de exclusión de las niñas son menores al principio y aumentan a menor velocidad: el porcentaje de niñas que no van a la escuela es del 0,4 % a los 10 años, del 2,9 % a los 13 años y del 5,4 % a los 15 años¹⁵. Esta difícil situación se ve agravada por la crisis de la electricidad, que restringe el tiempo de estudio de los alumnos de ambos sexos tanto en la escuela como en el hogar y aumenta las tasas de deserción escolar. En la Ribera Occidental, las niñas de la zona C en especial tienen un acceso limitado a la educación, debido a la deficiente infraestructura, los cierres, las restricciones de permisos y los toques de queda, la movilidad restringida y el hecho de que se les exija que ayuden en las tareas domésticas. También suelen abandonar la escuela, lo que puede dar lugar a matrimonios precoces, embarazos tempranos y abusos sexuales. En la zona H2 de Hebrón, las consecuencias de las dificultades económicas son especialmente graves para las niñas, que son las primeras en abandonar la escuela¹⁶. Por otro lado, a menudo se retira a las niñas de la escuela como medida de protección contra el acoso, la violencia y la intimidación que sufren cuando se dirigen a la escuela en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental¹⁷. En un estudio reciente, la CESPAAO destaca los bajos niveles de educación y alfabetización de las mujeres palestinas con discapacidad¹⁸.

14. El UNICEF siguió facilitando el acceso seguro de 6.600 menores palestinos (3.500 niñas) y 400 maestros (300 mujeres) en sus desplazamientos para ir y volver de la escuela en lugares de alto riesgo, mediante la presencia de protección y el acompañamiento en los puestos de control y cerca de los asentamientos israelíes en la Ribera Occidental. El PNUD construyó aulas e instalaciones deportivas adicionales para seis escuelas en las comunidades marginadas de la Ribera Occidental, mejorando el entorno de aprendizaje de 1.075 alumnas y creando más de 22 puestos de trabajo para maestros en puestos administrativos. El PNUD también apoyó la mejora del entorno de aprendizaje de alrededor de 12.000 alumnas de Jerusalén Oriental mediante el desarrollo de la infraestructura física y el suministro de equipo e instrumentos de tecnología de la información y las comunicaciones. En la Franja de Gaza, el PNUD rehabilitó y reconstruyó 50 instituciones educativas, obras de las que se beneficiaron 50.686 alumnas y maestras (en total, 99.114 personas) y con las que se crearon 1.284 oportunidades de empleo para las mujeres.

15. En la Franja de Gaza, el OOPS impartió educación básica a 131.554 alumnos de primer a noveno grado (de los que el 48,4 % eran niñas) y facilitó el acceso a servicios de salud mental a los alumnos y sus familias para evitar la deserción escolar. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, había 48.192 alumnos matriculados en las escuelas del OOPS (de los que el 59 % eran niñas). La UNESCO promovió la educación inclusiva y adaptada a las necesidades de los niños mediante la capacitación de 33 directores de escuela en la Ribera Occidental y de 14 supervisores

¹⁵ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *State of Palestine: Country Report on Out-of-School Children* (2018).

¹⁶ Nader Said-Foqahaa, *Caught Up between a Rock and a Hard Place*.

¹⁷ Equipo de las Naciones Unidas en el país, Territorio Palestino Ocupado, *Common Country Analysis 2016: Leave No One Behind – A Perspective on Vulnerability and Structural Disadvantage in Palestine*, (2016).

¹⁸ Comisión Económica y Social para Asia Occidental, *Disability in the Arab Region 2018* (E/ESCWA/SDD/2018/1).

y orientadores escolares en Gaza, centrada en la sensibilización a las cuestiones de género en las aulas.

16. En la enseñanza superior, la matriculación de las jóvenes en las escuelas superiores y universidades siguió aumentando. En 2017, el 53 % de todas las jóvenes en edad de cursar estudios superiores estaban matriculadas en escuelas superiores y universidades, frente al 32 % de los jóvenes del grupo etario correspondiente¹⁹. En el marco del Programa de Futuros Dinámicos Al Fakhoora, respaldado por el PNUD, se concedieron 50 de las 100 becas cuatrienales completas para posibilitar que las mujeres jóvenes procedentes de contextos desfavorecidos accedieran a los programas académicos.

17. El OOPS ofreció formación técnica y profesional, cursos en los que participaron 640 refugiadas de Gaza, que constituían el 35 % del alumnado, y a 617 refugiadas de la Ribera Occidental, que constituían el 84 %. El PNUD prestó apoyo a un centro de formación profesional y a una escuela de enfermería en el distrito de Jerusalén Oriental para preparar a los estudiantes con miras a que se incorporaran al mercado de trabajo. El UNICEF ayudó a más de 10.000 adolescentes desfavorecidas a adquirir conocimientos fundamentales para la vida mediante la participación cívica y distintos programas de emprendimiento con el fin de que pudieran continuar sus estudios, apoyar a sus comunidades y entrar en el mercado de trabajo.

18. En asociación con Sharek Youth Forum, ONU-Mujeres promovió la igualdad de género mediante un teatro rodante en diez escuelas masculinas de Ramala. Entre otras actuaciones efectuadas cabe citar las actividades de sensibilización y de formación práctica en aptitudes sociales para niñas, mujeres, niños y hombres realizadas en Jerusalén y Nablus y las iniciativas de sensibilización y educación cívica desarrolladas en 20 escuelas de Gaza. La UNESCO llevó a cabo una campaña de anuncios de radio y vídeo para promover la diversidad, la igualdad de género, la paz y el desarrollo mediante la cobertura informativa de eventos deportivos. Por otro lado, se organizaron en Gaza una representación teatral y una exposición de arte en colaboración con Theatre Day Productions para conmemorar el Día Internacional de la Mujer de 2018 con mujeres y hombres de las zonas rurales, estudiantes universitarios, miembros de las organizaciones juveniles y representantes de las organizaciones de mujeres y organizaciones internacionales.

B. Salud

19. Las instalaciones de servicios de salud del Territorio Palestino Ocupado se enfrentan a una escasez crónica de suministros médicos, lo que afecta a la disponibilidad y calidad de los servicios de salud para las mujeres palestinas. En Gaza, el sistema de salud está al borde del colapso después de diez años de cierres y a raíz de la intensificación de la división política entre los palestinos, el deterioro del suministro de energía, la irregularidad de los pagos al personal médico del sector público y la creciente escasez de medicamentos y material desechable²⁰. La crisis actual ha dado lugar a altos niveles de estrés psicológico. A pesar de que en Gaza hay profesionales en activo de los servicios psicosociales y de salud mental, las normas sociales obstaculizan considerablemente el uso de esos servicios, especialmente por las adolescentes, dado que las usuarias se enfrentan a un alto grado de estigmatización

¹⁹ Base de datos del Instituto de Estadística de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), disponible en <http://data.uis.unesco.org/> (consultada en noviembre de 2018).

²⁰ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “2018–2020 Humanitarian response strategy”; y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory”, abril de 2018.

y su utilización se suele percibir como una limitación a la posibilidad de contraer matrimonio. En la Ribera Occidental, las restricciones a la movilidad a consecuencia del régimen restrictivo de permisos, la deficiente infraestructura y las amenazas de los soldados y los colonos hacen que la situación sea especialmente peligrosa para las mujeres embarazadas que necesitan atención prenatal, neonatal y otros tipos de atención materna en los hospitales²¹. Por otro lado, las instalaciones situadas fuera de Jerusalén Oriental carecen por completo de determinadas opciones de tratamiento y diagnóstico, como la radioterapia y la imagenología nuclear. Esto significa, por ejemplo, que los enfermos de cáncer, incluidas las mujeres con cáncer de mama, dependen de su derivación a Jerusalén Oriental o a Israel y, por lo tanto, necesitan permisos de seguridad de las autoridades israelíes para recibir servicios.

20. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron esforzándose por mejorar el acceso a los servicios de asistencia sanitaria y aumentar su calidad. El PNUD inició la segunda fase de modernización del departamento de quimioterapia del hospital Augusta Victoria de Jerusalén Oriental, en el que se presta apoyo directo a las mujeres con cáncer. En la Ribera Occidental, el PNUD dotó de nuevas estructuras, instalaciones y equipo a dos hospitales del norte y del sur y contribuyó a la construcción de un nuevo dispensario y un laboratorio médico que redundará en beneficio de más de 1.660 personas de la localidad de Tirah y sus alrededores. El UNFPA dotó a varios dispensarios del Ministerio de Salud en la Ribera Occidental de cuatro equipos avanzados de ultrasonido electrográfico para mejorar la identificación sistemática y la detección del cáncer de mama. El UNFPA también prestó apoyo a un consultorio móvil para la detección precoz del cáncer de mama, lo que permitió que el consultorio realizara mamografías a 858 mujeres en la Ribera Occidental septentrional, y proporcionó subvenciones para costear los servicios de mamografía a otras 180 mujeres de Gaza.

21. En Gaza, el PNUD construyó un edificio de servicios para personas con discapacidad visual, del que se beneficiarán 400 niños (de los que 208 son niñas). Tres hospitales y un centro de atención primaria de la salud recibieron sistemas fotovoltaicos de energía renovable para poder realizar operaciones de manera sostenible. La OMS adquirió y entregó equipo a los almacenes centrales de Gaza, incluidas 20 camas para el puerperio, 50 equipos de parto, 5 máquinas de ultrasonido, 20 camas de parto y 50 máscaras de bolsa con válvula.

22. Durante el período que abarca el informe, el OOPS atendió 3,3 millones de consultas médicas, de las cuales 1,94 millones (el 58 %) fueron a mujeres y niñas de Gaza y 1 millón a mujeres de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Entre el 31 de marzo y el 8 de julio de 2018, los centros de salud del OOPS recibieron 2.588 solicitudes de tratamiento médico (el 94 % relacionadas con hombres y niños y el 6 % con mujeres y niñas) como consecuencia de la violencia asociada a las manifestaciones organizadas con el lema “la Gran Marcha del Retorno”. El Programa Comunitario de Salud Mental del OOPS atiende a los pacientes y a los familiares de los muertos y heridos que necesitan asistencia psicosocial y de salud mental.

23. El OOPS prestó importantes servicios de atención de la salud reproductiva en el período que abarca el informe. En total, 31.358 mujeres refugiadas de Palestina se han inscrito recientemente en los servicios de atención previa a la concepción; 39.596 mujeres de la Franja de Gaza recibieron atención después del parto en las seis semanas posteriores a este; y 77.809 personas recibieron servicios de planificación familiar. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, el OOPS inscribió a 13.559 mujeres en la atención prenatal y prestó servicios de atención después del parto a 12.746 mujeres y servicios de planificación familiar a 22.525 mujeres.

²¹ Nader Said-Foqahaa, *Caught Up between a Rock and a Hard Place*.

24. El UNICEF proporcionó a madres y recién nacidos servicios de visitas domiciliarias, a cargo de parteras o enfermeras capacitadas, en los dos días siguientes al parto después de embarazos de alto riesgo; esos servicios se destinaron prioritariamente a lugares de difícil acceso y comunidades vulnerables. Desde octubre de 2017, alrededor de 5.584 madres lactantes y recién nacidos de alto riesgo se han beneficiado de esos servicios de visitas domiciliarias después del parto. El 16,9 % de las visitas fueron a madres menores de 18 años. El UNICEF también apoyó el desarrollo de la capacidad de 20 funcionarias, trabajadoras comunitarias y voluntarias para evaluar el desarrollo infantil y prestar servicios de intervención temprana a niños y niñas con retrasos en el desarrollo y discapacidades.

25. ONU-Mujeres apoyó a la Palestinian Family Planning and Protection Association en la prestación de servicios relacionados con las infecciones de transmisión sexual y las infecciones del aparato reproductor, de los que se beneficiaron 292 personas (entre las que había 245 mujeres). Se impartió un curso de capacitación de cuatro días para aumentar la capacidad de 20 profesionales de servicios en relación con el VIH/sida, las infecciones de transmisión sexual y la violencia de género, y se llevó a cabo una actividad de tres días de duración para un total de 169 mujeres (el 28 % de las cuales eran menores de 25 años) con el fin de hacerles comprender que corren un alto riesgo de contraer infecciones de transmisión sexual y sensibilizarlas acerca de los servicios de asesoramiento y detección voluntarios y la violencia sexual en Hebrón y Belén. ONU-Mujeres organizó una visita de intercambio de dos días entre “paladines” seropositivos de la República de Moldova y actores del sector sanitario, profesionales, jóvenes voluntarios y representantes de la sociedad civil palestinos.

26. La OMS, por conducto del Instituto Nacional de Salud Pública de Palestina, continuó con la implantación del registro electrónico de salud materno-infantil y de una lista de verificación interactiva personalizada que facilita la recopilación y utilización de datos. En julio de 2018, 182 de las 427 consultas de salud materno-infantil de la Ribera Occidental y Gaza habían utilizado el registro, lo que ayudó a detectar los embarazos de alto riesgo y a orientar a los profesionales sanitarios en su abordaje clínico. A través del Instituto, la OMS ayudó a mejorar los protocolos de mamografía ampliando los factores de riesgo evaluados durante la detección del cáncer de mama y respaldó al Ministerio de Salud en la adopción y actualización técnica de sus protocolos.

C. Empoderamiento económico y medios de vida

27. La seguridad económica es un desafío para las mujeres palestinas. Su escasa presencia en las oportunidades económicas y las explotaciones agrícolas y las restricciones a su movilidad obstaculizan su capacidad de contribuir a los recursos familiares y la seguridad alimentaria. Sigue habiendo una brecha entre el nivel educativo de las mujeres²² y su participación en la fuerza de trabajo. En 2017, la tasa de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo era de solo el 19,0 %, frente al 71,2 % de los hombres. Es preocupante la evolución de la tasa de desempleo femenino en todo el Territorio Palestino Ocupado, que alcanzó en 2017 un máximo histórico del 47,1 %, lo que representa un aumento del 12 % en los últimos cinco años. En cambio, la tasa de desempleo masculina era del 22,2 %²³. En el reciente *Informe sobre*

²² Los datos de la UNESCO ponen de manifiesto que el 39,6 % de mujeres de 25 años o más habían terminado por lo menos la enseñanza secundaria en 2016. Véase la base de datos del Instituto de Estadística de la UNESCO.

²³ Los datos corresponden a las tasas de participación en la fuerza de trabajo y de desempleo de las mujeres y los hombres de 15 años o más. Véase Organización Internacional del Trabajo (OIT),

la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado (TD/B/65(2)/3) se indicaba que las mujeres con estudios superiores (13 o más años de escolaridad) constituían el grueso del número de desempleados. En 2016, la mitad de las mujeres con estudios superiores estaba desempleada, frente al 19,1 % de los hombres²⁴. Debido a la escasez de oportunidades de empleo, las mujeres siguen estando excesivamente representadas en empleos o ámbitos laborales informales, lo que las expone al riesgo de sufrir explotación y condiciones de trabajo inseguras.

28. ONU-Mujeres y la OIT siguieron promoviendo la igualdad de acceso a las oportunidades de trabajo decente y la protección de los derechos laborales de las mujeres mediante un programa de “ventanilla única” en Ramala que ofrece un centro integral de servicios destinados a mejorar el acceso a las oportunidades económicas de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres palestinas. ONU-Mujeres y la OIT también trabajaron para reforzar la legislación en materia de igualdad, las políticas que tienen en cuenta las cuestiones de género y los programas activos en relación con el mercado de trabajo. Como resultado de esa cooperación, se llevó a cabo una campaña de sensibilización sobre el derecho de las mujeres a tener oportunidades de trabajo decente, se publicó un documento de posición sobre la revisión de la legislación laboral desde una perspectiva de género y se llevó a cabo una evaluación del mecanismo de denuncia de que dispone la Dirección General de Inspección y Administración del Trabajo del Ministerio de Trabajo, que incluyó recomendaciones para fortalecer el mecanismo en lo que respecta a la recopilación, el análisis y la presentación de datos con perspectiva de género.

29. El PNUD apoyó el empoderamiento económico de las mujeres en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, mediante la formación profesional de 69 mujeres, la colocación de 131 mujeres en puestos de trabajo y la prestación de servicios de desarrollo empresarial a 135 mujeres. En Gaza, el PNUD ayudó a 98 mujeres jóvenes a convertirse en empresarias facilitando su acceso a servicios financieros y de desarrollo empresarial. En la Ribera Occidental y Gaza, el PNUD creó 2.576 días de trabajo temporales y 31 puestos de trabajo permanentes para mujeres. También ayudó a 30 empresarias y trabajadoras de Gaza a participar en las iniciativas para revitalizar el sector industrial.

30. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas procuró 39 oportunidades para los Voluntarios nacionales, de las que se beneficiaron 26 mujeres y 13 hombres jóvenes. Los Voluntarios están asignados a diferentes organismos de las Naciones Unidas y prestan apoyo a diversas funciones, entre ellas las de ingeniero, oficial de educación y oficial de desarrollo comunitario.

31. En toda la Ribera Occidental, la FAO contribuyó a diversas actividades de subsistencia, como la construcción de un mercado de ganado en Hebrón, que creó un espacio para que las pastoras vendieran sus productos alimenticios elaborados y sus animales. Alrededor de 200 pastoras recibieron capacitación en materia de administración de explotaciones agropecuarias, elaboración de productos lácteos, comercialización, higiene e inocuidad; 30 mujeres recibieron capacitación sobre elaboración e inocuidad de los alimentos; 23 agricultoras y ganaderas recibieron capacitación sobre huertos y producción pecuaria; y 14 agricultoras se beneficiaron del apoyo en especie para diversificar las variedades de los cultivos con los que trabajan. Además, 24 agricultoras se beneficiaron de la rehabilitación y construcción

“Estadística y base de datos”, disponible en <https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/lang-es/index.htm> (consultado en noviembre de 2018).

²⁴ OIT, Oficina Regional de la OIT para los Estados Árabes, *The Occupied Palestinian Territory: An Employment Diagnostic Study* (Beirut, 2018).

de cisternas de recogida de agua. En la Franja de Gaza, la FAO proporcionó a 11 apicultoras tratamientos contra la varroasis, que afecta a las abejas melíferas y la producción de miel, una importante opción complementaria de subsistencia para las mujeres.

32. En la Ribera Occidental, el OOPS ofreció sesiones de conocimientos prácticos y servicios de desarrollo empresarial a 508 mujeres económicamente vulnerables, de las cuales 8 recibieron posteriormente subvenciones para crear sus propias empresas y 58 asistieron a cursos de formación profesional. En total se otorgaron 3.929 préstamos a mujeres clientes y 64 mujeres recibieron microcréditos para establecer proyectos que generaran ingresos. También se proporcionó formación práctica en emprendimiento y se concedieron microcréditos a las mujeres de la Franja de Gaza. El programa de red de seguridad social del Organismo prestó asistencia a 2.510 hogares encabezados por mujeres en la Ribera Occidental y a 21.341 hogares encabezados por mujeres en la Franja de Gaza.

33. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), en asociación con la sociedad civil, estableció un espacio público seguro e inclusivo para la comunidad palestina en el barrio de Wadi al-Jawz de Jerusalén Oriental, para su disfrute por unos 17.000 residentes. Los espacios públicos seguros satisfacen las necesidades y aspiraciones de las mujeres del barrio y de sus hijos.

34. La inseguridad económica está directamente relacionada con la persistencia de altas tasas de inseguridad alimentaria y malnutrición. En noviembre de 2017 se estimaba que el 40 % de los hogares de la Franja de Gaza y el 13 % de los de la Ribera Occidental sufrían una inseguridad alimentaria entre moderada y grave. Se llegó a la conclusión de que los hogares encabezados por una mujer se veían afectados de manera desproporcionada, y que las mujeres embarazadas y lactantes eran especialmente vulnerables²⁵. A fin de aumentar el consumo de alimentos y la diversidad de la dieta y crear conciencia en materia de nutrición, el PMA distribuyó alimentos y cupones a 354.970 beneficiarios, de los que la mitad eran mujeres, y ofreció sesiones de sensibilización en materia de nutrición a mujeres y hombres que padecían inseguridad alimentaria en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, en las que la mayor parte de los asistentes fueron mujeres.

D. Estado de derecho y violencia contra las mujeres

35. La discriminación en la ley y en la práctica, la alta prevalencia de la violencia de género y la falta de acceso a la justicia y los servicios conexos siguen siendo la realidad para las mujeres palestinas. Las altas tasas de violencia contra las mujeres son motivo de especial preocupación en las comunidades vulnerables de la Ribera Occidental y Gaza, como las desplazadas internas y las mujeres en los campamentos de refugiados y de las comunidades beduinas; en determinados grupos, como las mujeres con discapacidad y las adolescentes; o en relación con las mujeres que apenas tienen acceso a servicios multisectoriales²⁶. Como se informó anteriormente (E/CN.6/2018/6, párr. 37), la aceptación social de la violencia contra las mujeres y la falta de denuncias por temor a la estigmatización siguen generando inquietud²⁷. La fragmentación del sistema jurídico y la existencia de leyes que continúan posibilitando la vulneración de los derechos humanos de las mujeres, en particular

²⁵ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *2018 Humanitarian Needs Overview: Occupied Palestinian Territory (2017)*.

²⁶ ONU-Mujeres, "Gender alert".

²⁷ Véase también El Feki, Barker and Heilman, eds., *Understanding Masculinities*.

con respecto al matrimonio, el divorcio, la custodia de los hijos y las herencias, siguen obstaculizando el empoderamiento de las mujeres.

36. El ACNUDH y ONU-Mujeres capacitaron a varios miembros del comité de armonización legislativa en el examen de la compatibilidad del derecho palestino con los tratados internacionales de derechos humanos a los que se ha adherido el Estado de Palestina. Como hecho positivo, en marzo de 2018 se promulgó un decreto por el que se abolía la aplicación de algunos artículos del Código Penal jordano que preveían circunstancias atenuantes como excepciones al enjuiciamiento o a la imposición de penas por varios delitos, incluidos los delitos cometidos por motivos de honor y los delitos de violencia sexual en los casos en que el autor se casa con la víctima.

37. El PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres apoyaron a la Fiscalía General y al Consejo Superior del Poder Judicial en la prestación de servicios especializados para casos relacionados con la violencia contra las mujeres. Se llevó a cabo un estudio de referencia en colaboración con el Consejo Superior del Poder Judicial para determinar las necesidades y deficiencias del sistema judicial y fundamentar las actuaciones futuras. Se elaboraron procedimientos operativos estándar con perspectiva de género para las fiscalías especializadas, que fueron aprobados por el Fiscal General. Se ofreció a los proveedores de servicios del sistema de justicia y seguridad, incluidos los jueces de los tribunales islámicos, capacitación para el desarrollo de la capacidad y sesiones de concienciación sobre los derechos humanos de la mujer, la igualdad de género y los medios para poner fin a la violencia de género. La UNODC siguió prestando apoyo al sistema palestino de justicia penal para mejorar el acceso a la justicia de las mujeres y las niñas que son víctimas de la violencia. Siete médicos forenses capacitados por la UNODC examinaron 89 casos de víctimas de violencia de género y elaboraron informes forenses que constituyeron pruebas fundadas para las investigaciones de la Fiscalía General sobre delitos relacionados con la violencia contra las mujeres y las niñas. Los forenses recibieron capacitación adicional mediante prácticas laborales en el Centro para Víctimas de Agresión Sexual de St. Mary, en Manchester (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte).

38. El UNFPA apoyó la capacitación de 233 profesionales sanitarios en materia de detección, documentación, respuesta y derivación de casos de violencia de género. El Subgrupo de Violencia de Género elaboró un directorio en el que figuran todos los servicios prestados en relación con la violencia de género y capacitó a varios especialistas humanitarios en la Franja de Gaza y Hebrón sobre cómo detectar inicialmente y derivar los casos de violencia de género. En Hebrón y Jerusalén Oriental, el UNICEF capacitó a 100 orientadores escolares en la derivación de casos de violencia de género. En Gaza, se impartió capacitación a 293 orientadores y 9.427 maestros en la detección de violencia de género y la derivación de niños con necesidades específicas de protección, en particular las relacionadas con la violencia de género.

39. En total, 19.403 víctimas de la violencia de género recibieron por lo menos un tipo de servicio con el apoyo del UNFPA y sus asociados, y las 457 sesiones de sensibilización celebradas sobre la protección contra la violencia de género y su prevención llegaron a 7.995 beneficiarios. El Fondo Humanitario del Territorio Palestino Ocupado prestó apoyo a 34.178 mujeres vulnerables y 7.025 niñas, en particular a víctimas de la violencia de género, y ayudó a las mujeres con discapacidad a acceder a mejores servicios de apoyo y protección en la Franja de Gaza.

40. Por medio de distintas iniciativas se mejoró el acceso a distintos servicios de calidad, entre ellos al asesoramiento psicosocial y la derivación de pacientes. El UNFPA estableció dos nuevos espacios seguros para las mujeres y las niñas en la ciudad vieja de Jerusalén y en el campamento de Bureij, en Gaza. El UNFPA también equipó seis clínicas de atención primaria de la salud y un hospital de la Ribera

Occidental con mobiliario e instrumentos médicos para detectar casos de violencia de género y prestar tratamiento a las víctimas, y apoyó el establecimiento de siete redes comunitarias de protección en todo el Territorio Palestino Ocupado.

41. ONU-Mujeres prestó servicios multisectoriales a 2.406 mujeres y 474 hombres en Gaza. Los servicios incluyeron el apoyo a la gestión de casos de 288 mujeres víctimas de la violencia de género, la concienciación sobre la incidencia de la violencia de género y el suministro de información sobre los servicios conexos para 1.746 mujeres y 474 hombres, el apoyo a los servicios de salud y salud reproductiva para 320 mujeres y la derivación de los casos de 52 mujeres. Además, 1.480 adolescentes (1.050 niñas y 430 niños) de Gaza recibieron apoyo psicosocial, servicios de salud reproductiva y subvenciones para iniciativas dirigidas por adolescentes. ONU-Mujeres prestó apoyo jurídico y psicosocial a 160 mujeres en conflicto con la ley en el Territorio Palestino Ocupado, incluidas al menos 90 mujeres beduinas.

42. El OOPS encaró los riesgos de la violencia de género mediante actuaciones de divulgación comunitaria entre los refugiados palestinos, actividades de concienciación y mecanismos de protección de la comunidad. Las sesiones de concienciación realizadas a través del Programa de Servicios Sociales y de Socorro del Organismo llegaron a 7.213 mujeres y 2.796 hombres en la Franja de Gaza.

43. ONU-Mujeres puso en marcha la campaña regional “Porque soy un hombre”, que pone en tela de juicio los estereotipos de género en torno a las funciones y responsabilidades domésticas, la paternidad y la violencia contra las mujeres, entre otras cuestiones, y crea conciencia sobre la incidencia positiva que pueden tener los hombres en el logro de la igualdad de género. Como parte de la campaña, ONU-Mujeres organizó varios eventos comunitarios con estudiantes universitarios y exhibió vallas publicitarias en Ramala, Nablus y Belén, con imágenes de hombres que abogaban por la igualdad de género en su vida cotidiana. Por otro lado, ONU-Mujeres apoyó una campaña de defensa activa con presencia en los medios de comunicación para poner fin a la violencia contra las mujeres dirigida por una coalición de organizaciones no gubernamentales comprometidas a poner fin a la violencia contra las mujeres, Al-Muntada, que promovió un proyecto de ley de protección de la familia con perspectiva de género. El UNICEF colaboró con 1.000 niños y 1.000 niñas adolescentes de la Ribera Occidental en el desarrollo de sus conocimientos y aptitudes para hacer frente a la violencia de género y al acoso en las escuelas. En Gaza, 3.256 adolescentes (de los que el 50 % eran niñas) recibieron capacitación sobre la violencia de género, la prevención del acoso y la preparación para la vida cotidiana a fin de facultarlos para luchar contra la violencia y promover cambios positivos en sus comunidades.

E. Ejercicio del poder y adopción de decisiones

44. Si bien la contribución de las mujeres palestinas a la vida política está ampliamente reconocida, las mujeres siguen estando insuficientemente representadas en los procesos y órganos decisorios en diversos niveles de la vida pública. Según la Oficina Central Palestina de Estadística, hay importantes disparidades en favor de los hombres en el sector público. La proporción de mujeres en puestos de mando político y de adopción de decisiones es solo del 11,7 %, y las mujeres solo ocupan el 12 % de los puestos de director general y el 16 % de los de viceministro²⁸. También se ha excluido en gran medida a las mujeres de las iniciativas de diálogo oficial para poner fin a la división política entre los palestinos. Por ejemplo, ninguna mujer participó en

²⁸ Oficina Central Palestina de Estadística, “International Women’s Day 2017”, comunicado de prensa, 7 de marzo de 2017.

las conversaciones que dieron lugar a la firma del acuerdo entre Fatah y Hamás en El Cairo en octubre de 2017. Tampoco hay ninguna mujer en los comités técnicos que se establecieron posteriormente para preparar las particularidades de los acuerdos de reconciliación²⁹. Para hacer frente a algunos de esos retos, la Autoridad Palestina aprobó un plan de acción nacional con miras a promover la aplicación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad, en el que reconoció el importante papel de las mujeres y las niñas en la agenda de paz y seguridad y su instrumentalidad a la hora de contrarrestar los efectos del conflicto en sus vidas.

45. Para respaldar el empoderamiento de las jóvenes refugiadas palestinas y su participación en el liderazgo y la adopción de decisiones, el OOPS proporcionó a 495 graduadas de diferentes ámbitos formación en capacidad de dirección y gestión, gestión del ciclo de proyectos y orientación empresarial, y facilitó la colocación en puestos de trabajo de 274 graduadas de la Franja de Gaza. El OOPS también apoyó la capacitación en técnicas de defensa activa y obtención de apoyos en relación con la igualdad de género y los derechos humanos de las mujeres, dirigida a 350 mujeres y a varias organizaciones comunitarias. Posteriormente, 115 mujeres y niñas organizaron campañas de apoyo activo a la lucha contra la violencia de género en la Franja de Gaza. La UNESCO impartió a 40 mujeres jóvenes de Gaza una sesión de orientación sobre la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad relativa a los jóvenes y la paz y la seguridad para ayudar a incorporar el tema a los planes y programas de las organizaciones dirigidas por jóvenes.

46. En la Ribera Occidental, el OOPS impartió capacitación y organizó distintas actividades para 673 mujeres refugiadas palestinas en el marco de la agenda de las Naciones Unidas sobre las mujeres y la paz y la seguridad. La capacitación de las empleadas de los centros de programas para mujeres en los campamentos tiene por objeto aumentar el número de mujeres que participan en las actividades de los centros y establecer mecanismos para garantizar la inclusión de las voces de las mujeres en los foros de adopción de decisiones. El OOPS y las organizaciones locales asociadas llevaron a cabo un programa de capacitación en funciones directivas para 63 mujeres jóvenes, centrado en la innovación social, la oratoria y el voluntariado. Con el apoyo del PNUD, 54 mujeres jóvenes asistieron a un campamento de invierno sobre liderazgo cívico, que ha permitido diseñar y llevar a la práctica 12 iniciativas comunitarias.

47. El PMA estableció directrices para velar por que el 50 % de los participantes en los comités locales de alimentos fueran mujeres, y ONU-Hábitat informó de que más de una tercera parte de los representantes en los comités representativos de las comunidades eran mujeres, lo que les confería un papel importante en el desarrollo de sus comunidades en los próximos años.

F. Desarrollo institucional

48. En su 70º período de sesiones, celebrado en julio de 2018, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer examinó el informe inicial del Estado de Palestina sobre su aplicación de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (véase [CEDAW/C/PSE/1](#)). Fue el primer informe presentado por el Estado de Palestina ante uno de los órganos creados en virtud de tratados. ONU-Mujeres prestó apoyo a la Coalición No Gubernamental de Mujeres para la Aplicación de la Convención, dirigida por la Unión General de Mujeres Palestinas, en la elaboración del primer informe paralelo sobre el informe inicial del Estado de Palestina. Como preparación para el diálogo

²⁹ Willemijn van Lelyveld y Wafaaa Al Kafarna, “Women's participation in the reconciliation process: perspectives from Gaza”, *This Week in Palestine*, núm. 239 (marzo de 2018).

constructivo, ONU-Mujeres organizó un taller con cuatro ministerios y cinco organizaciones de la sociedad civil, en colaboración con la organización Musawah³⁰, para seguir fortaleciendo su capacidad de aplicar la Convención, sobre todo su artículo 16. El ACNUDH produjo un anuncio de radio que se emitió tres veces al día durante los cinco días anteriores a la reunión, a fin de informar al respecto y, por ende, que la sociedad civil y las personas interesadas pudieran ver el diálogo constructivo, que se celebró en Ginebra, mediante una transmisión en directo.

49. En sus observaciones finales sobre el informe inicial del Estado de Palestina (CEDAW/C/PSE/CO/1), el Comité recomendó que el Estado de Palestina incorporara plenamente en su legislación nacional las disposiciones de la Convención y velara por su aplicación en todo el Territorio Palestino Ocupado. El Comité también recomendó, entre otras cosas, que la Autoridad Palestina adoptara medidas concretas para adherirse al Protocolo Facultativo de la Convención, que publicara la Convención en el Boletín Oficial y que capacitara a los miembros de la judicatura, incluidos los jueces de los tribunales islámicos, los profesionales del derecho y los agentes del orden, con respecto a la Convención, la doctrina jurídica del Comité con arreglo al Protocolo Facultativo y sus recomendaciones generales.

50. El Ministerio de Asuntos de la Mujer, con el apoyo técnico de ONU-Mujeres, dio la forma definitiva a un plan de acción para promover la aplicación de la Estrategia Multisectorial Nacional de Género (2017-2022). ONU-Mujeres apoyó al Ministerio en la adaptación al ámbito local de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y su armonización con la Estrategia y el Programa Nacional Palestino de Políticas (2017-2022). ONU-Mujeres también contribuyó a mejorar la capacidad del equipo técnico con perspectiva de género del presupuesto nacional por medio de un taller para el personal superior del Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Asuntos de la Mujer, en el que se proporcionaron instrumentos y enfoques para promover la rendición de cuentas con respecto a los derechos de las mujeres y la transparencia pública.

51. El UNICEF prosiguió sus esfuerzos por aumentar la capacidad del Ministerio de Desarrollo Social, la Oficina Central Palestina de Estadística y otras instituciones para que realizaran investigaciones de calidad y prepararan análisis sobre los derechos del niño, la igualdad de género, las políticas sociales factuales y las reformas de la protección social. ONU-Mujeres puso en marcha una alianza con la Oficina a fin de generar periódicamente datos e información sobre la igualdad de género para la promoción y la formulación de políticas, incluido el apoyo a la publicación de un análisis de la situación de las tendencias y estadísticas sobre las mujeres y los hombres en el Estado de Palestina en diferentes sectores³¹.

52. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y ONU-Mujeres comenzaron a aplicar un nuevo plan de acción conjunto para 2018-2020 con respecto a la acción humanitaria con perspectiva de género en el Territorio Palestino Ocupado. En el marco del plan, los coordinadores de las cuestiones de género y los coordinadores de los grupos temáticos recibieron capacitación sobre el nuevo marcador de género con edad del Comité Permanente entre Organismos³².

³⁰ Véase www.musawah.org.

³¹ Oficina Central Palestina de Estadística, *Women and Men in Palestine: Issues and Statistics, 2017* (Ramala, Estado de Palestina, 2017). Disponible en www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2343.pdf.

³² Véase <https://iascgenderwithagemarker.com/en/home>.

IV. Conclusiones y recomendaciones

53. La prolongada ausencia de una solución al conflicto israelo-palestino sigue repercutiendo negativamente en la vida cotidiana de las mujeres y los hombres palestinos. A ello se suman los efectos persistentes de la ocupación militar, incluidos los más de diez años de cierres de Gaza, las divisiones políticas y los ciclos repetidos de violencia. La reciente escalada de las tensiones políticas y de la violencia ha derivado en un aumento del estrés en las mujeres y las niñas, por cuanto los medios de protección social se han visto menoscabados y se están agotando los mecanismos para hacer frente a la situación. Los derechos y las prioridades de las mujeres en el marco de la paz y la seguridad siguen sin ser satisfechos. Durante el período que abarca el informe, las Naciones Unidas han seguido prestando asistencia adaptada e integral a las mujeres y las niñas palestinas en una amplia gama de esferas, en particular para reducir la brecha entre el desarrollo y la asistencia humanitaria y aprovechar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

54. No obstante, todos los interesados deben redoblar sus esfuerzos, de manera holística, para mejorar el empoderamiento económico de las mujeres y su acceso a los recursos económicos y productivos. La Autoridad Palestina debería resolver las lagunas existentes en las leyes y los reglamentos del ámbito laboral con respecto al derecho de las mujeres al trabajo y sus derechos en el trabajo y ampliar las oportunidades de trabajo decente para las mujeres.

55. Las partes interesadas también deberían ampliar las iniciativas para abordar y transformar las normas sociales discriminatorias y los estereotipos de género, por ejemplo mediante cambios en los planes de estudio escolares, campañas educativas y en los medios de comunicación públicos y alianzas con los defensores masculinos de la igualdad de género.

56. Los agentes gubernamentales y no gubernamentales deberían ampliar sus esfuerzos en todo el Territorio Palestino Ocupado para mejorar el acceso de las mujeres a la justicia y a los servicios de apoyo. A ese respecto, es especialmente necesario adoptar medidas para reforzar la capacidad de las instituciones y el personal con miras a prevenir todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas y responder a ellas, en particular atendiendo a las necesidades específicas de las adolescentes y las mujeres con discapacidad.

57. También es necesario que la Autoridad Palestina y otros garantes de derechos redoblen sus esfuerzos por salvar la brecha entre los compromisos de política en materia de igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y las niñas y el disfrute de sus derechos humanos y la traducción de esos compromisos en leyes y prácticas. En concreto, la Autoridad Palestina debería utilizar las observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer como hoja de ruta para la adopción de medidas. Los marcos clave, como la Estrategia Multisectorial Nacional de Género, deben contar con recursos suficientes y traer aparejados cambios estructurales e institucionales en los planos social, político y económico para garantizar su plena aplicación. El plan de acción nacional sobre la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad debe aplicarse íntegramente, en particular mediante la asignación de suficientes recursos humanos, técnicos y financieros y una mayor cooperación con las organizaciones de la sociedad civil, así como con la comunidad internacional y los organismos pertinentes de las Naciones Unidas.

58. Los esfuerzos desplegados por la Oficina Central Palestina de Estadística y otros agentes para recopilar y utilizar datos y análisis cuantitativos y cualitativos sobre la situación de las mujeres palestinas deben continuar y fundamentar todas

las iniciativas de formulación de políticas, planificación y programación en el Estado de Palestina, y en particular servir de orientación del proceso de paz y de las actividades humanitarias y de reconciliación.

59. Las medidas acometidas por el OOPS para mantener los servicios se han visto dificultadas por su crisis de financiación. Es necesario que los donantes redoblen sus esfuerzos para garantizar un apoyo continuo y sostenido con miras a mejorar el acceso a la atención de la salud maternoinfantil, los servicios seguros de salud reproductiva y los servicios para las víctimas de la violencia de género.

60. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son elementos esenciales para alcanzar la paz en el Oriente Medio. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y amplia en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad, por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, democrático, viable y contiguo que coexista en paz con un Israel seguro. Solo si se realiza la visión de dos Estados que vivan uno junto al otro en condiciones de paz, seguridad y reconocimiento mutuo, con Jerusalén como capital de Israel y Palestina, y con todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo resueltas permanentemente mediante negociaciones, podrán alcanzarse las aspiraciones legítimas de ambos pueblos.
