

Informe de la política exterior argentina hacia Medio Oriente, Japón, Europa Occidental, y África Subsahariana: mutaciones en la agenda (septiembre 2019- marzo 2020)

Profa. Abril Bidondo, ag. María Lara Malagamba, Lic. Florencia Shqueitzer

En el presente informe semestral sobre la política exterior argentina se analizan las vinculaciones mantenidas con las regiones de Medio Oriente, Japón, Europa Occidental, y África Subsahariana durante el periodo septiembre 2019- marzo 2020.

Medio Oriente: “Apostando por la repotilización del vínculo”¹.

La relación de la Argentina con la región de Medio Oriente durante este período registró un estancamiento en la política de aproximación económica que intentó sostener la administración del ex presidente Mauricio Macri. En este sentido, a partir de la asunción de Alberto Fernández se ha apostado por repolitizar el vínculo con la región. De esta manera, la nueva estrategia pretende enarbolar las banderas lucha contra la violencia, intolerancia y terrorismo internacional, sin dejar de lado la necesidad imperiosa de una apertura y diversificación de los mercados.

Desde la perspectiva económica, en el período analizado solo se destaca el inicio de una aproximación comercial al Líbano llevado a cabo en octubre de 2019 en Beirut. Allí tuvo lugar la I Ronda de negociaciones entre el Mercosur y el Líbano, a fin de avanzar hacia un acuerdo de libre comercio. Cabe destacar que el Líbano ya posee acuerdos de esta índole con Unión Europea y la Asociación Europea de Libre Cambio (EFTA, por sus siglas en inglés).

Cabe destacar que, en su discurso de asunción, el Presidente Alberto Fernández, puntualizó “Nuestra Cancillería estará concentrada en conquistar nuevos mercados, motorizar exportaciones, generar una activa promoción productiva de inversiones extranjeras, que contribuyan a modificar procesos tecnológicos y a generar empleo”, pero aún no ha establecido contacto en ese sentido con Medio Oriente.

Por otra parte, desde el plano político se le dio continuidad a la lucha contra la impunidad de los atentados sufridos en nuestro país en 1992 por la Embajada de Israel y en 1994 por la sede de la AMIA. Esta política ha sido remarcada por Cambiemos durante su administración.

En línea con lo expuesto, en su discurso en la 74° Sesión de la Asamblea General de la Naciones Unidas, el ex presidente Macri reiteró la necesidad de que los responsables puedan ser juzgados y eventualmente condenados. Asimismo, puntualizó el pedido de cooperación a los países, para evitar que los imputados sean recibidos o amparados por inmunidad diplomática.

En consonancia con lo expuesto, durante el periodo, la Cancillería argentina protestó frente a la presencia en la República de Azerbaiyán del iraní Alí Akbar Velayati para participar de la Segunda Cumbre Internacional de Líderes Religiosos en noviembre de 2019.

Sobre Velayati pesa orden de captura nacional e internacional dictada por la Justicia argentina por encontrarse imputado en la causa en la que se investiga el atentado terrorista a la sede de la AMIA. Velayati era Canciller iraní en la época del atentado. Actualmente es asesor de alto rango del Líder Supremo de la República Islámica de Irán.

Asimismo, la Cancillería argentina debió citar al Embajador de Turquía en Buenos Aires para reclamar por la presencia en Antalya del iraní Hadi Soleimanpour en la Cumbre del Consejo de Ministros para la Organización para la Cooperación Económica (ECO).

¹ Escrito por María Lara Malagamba y Florencia Shqueitzer.

Sobre Soleimanpour pesa orden de captura nacional e internacional dictada por la Justicia argentina por encontrarse imputado en la causa en la que se investiga el atentado terrorista a la sede de la AMIA. Soleimanpour fue el Embajador de Irán en Argentina en la época del atentado.

La Cancillería se mantuvo entonces en comunicación con la UFI-AMIA para prestar la máxima colaboración posible a las autoridades judiciales.

A partir del inicio de la nueva administración, Alberto Fernández en el discurso de traspaso de mando remarcó el hecho de que Argentina “vuelve a comprometerse con el respeto a los derechos del hombre y a levantar ese compromiso como bandera inculdicable en cualquier país del mundo”.

Bajo esa directriz, la nueva administración del Frente de Todos adhirió a una nueva Declaración mundial para recordar el Holocausto en el mes de enero del 2020. Ésto se produjo en el marco de una reunión en Bruselas a fin de adoptar la Declaración Ministerial #IHRA2020, que reafirma el compromiso a nivel mundial para garantizar el recuerdo del Holocausto y aborda nuevas responsabilidades ante los desafíos contemporáneos del creciente antisemitismo y la discriminación.

Japón²

En cuanto a la política exterior argentina en relación al Japón, en el período analizado han tenido lugar dos eventos significativos en materia de apertura económica y de cooperación entre ambos países.

En una primera instancia, en el mes de septiembre ambos Estados suscribieron un Memorándum de Cooperación en materia de hidrógeno para impulsar su desarrollo como fuente de energía no contaminante. Cabe destacar que esto tuvo lugar en el marco de Segunda Reunión Ministerial de Energía de Hidrógeno, un foro donde participan 35 países en busca de fortalecer la colaboración para potenciar al hidrógeno como fuente de energía limpia, segura y confiable.

Auspiciosamente, la Argentina cuenta con uno de los mejores recursos de energía eólica del mundo, que puede ser utilizado para producir hidrógeno limpio a gran escala y de forma competitiva.

En cuanto al segundo punto importante, ha iniciado el proceso de inserción del cordero patagónico en el mercado nipón. A fines de octubre arribó el primer cargamento de carne ovina de la Patagonia al puerto de Hokkaido, Japón. La importación fue realizada por la empresa NH FOODS, empresa que maneja cerca del 20% del mercado japonés de carnes frescas.

Europa Occidental³.

Respecto a la política exterior de Argentina con la región de Europa Occidental en el período comprendido entre septiembre del 2019 y marzo del 2020, hay dos cuestiones específicas que determinan y condicionan las relaciones diplomáticas entre ambas. Por un lado, el acuerdo comercial iniciado entre el Mercosur y la Unión Europea⁴; y por otro lado la gira emprendida por el nuevo gobierno de Alberto Fernández por Europa, en búsqueda de apoyo para la renegociación de la deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

El presidente Mauricio Macri en su mensaje realizado el 24 de septiembre en Nueva York ante la sesión de la asamblea general de la ONU, compartió el rumbo que desarrolló la Argentina en su vínculo con la sociedad internacional durante su gestión. Identificó el tratado del Mercosur-Unión Europea como un logro importantísimo de su gestión, “*luego de más de veinte años de negociaciones logramos un*

² Escrito por María Lara Malagamba

³ Escrito por Abril Bidondo.

⁴ En junio de 2019 en Osaka se firmó el denominado “Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-Unión Europea”. Un acuerdo de libre comercio entre ambas partes, luego de veinte años de negociaciones. El tratado aún está en revisión y traducción para luego ser tratado por los parlamentos de cada país miembro.

acuerdo con la Unión Europea sin precedentes para ambos bloques y uno de los más importantes a nivel mundial" (Macri, 2019)

Luego de la derrota electoral de Mauricio Macri muchos aspectos de la política exterior se pusieron en duda, principalmente el mencionado acuerdo, ya que el electo presidente Alberto Fernández había expresado su opinión crítica a la firma del tratado, *"no queda claro cuáles serían los beneficios concretos para nuestro país, pero si queda claro cuáles serían los prejuicios para nuestra industria y el trabajo argentino. Un acuerdo así no genera nada para festejar, sino muchos motivos para preocuparnos."* (Fernández, 2019).

Durante el mes de noviembre, Fernández se reunió con veinte representantes de la Unión Europea en un hotel de Recoleta, allí explicó las políticas económicas y la relación bilateral que llevará a cabo luego de su asunción. El presidente electo buscó llevar tranquilidad en cuanto al acuerdo comercial, manifestó su voluntad de profundizar las negociaciones y lazos con Europa, pero en términos favorables a los argentinos.

En el discurso realizado el día que asumió a la presidencia de la nación expresó: *"Nuestra cancillería estará concentrada en conquistar nuevos mercados, motorizar exportaciones, generar una activa promoción productiva de inversiones extranjeras directas que contribuyan a modificar procesos tecnológicos y a generar empleo"*. (Fernández, 2019), pero no mencionó específicamente el vínculo que desarrollará con Europa.

Si bien se exige una revisión y renegociación del tratado no es parte de la agenda urgente del gobierno, no formó parte de sus primeras acciones ya que necesitará el apoyo de ciertos países europeos para renegociar la deuda con el directorio del FMI.

La segunda cuestión que caracteriza al periodo es la gira emprendida por el presidente y su comitiva por los países de Italia, Alemania, España y Francia entre enero y febrero del 2020. El objetivo de la gira fue la búsqueda de respaldo político a la negociación argentina de la deuda externa contraída con el FMI. En los diferentes encuentros llevados a cabo se explicó que Argentina no tiene intenciones de llegar a una cesación de pagos. El objetivo de la negociación es lograr una prórroga de los pagos sin condicionamientos económicos hasta tanto haya crecido el PBI de Argentina.

El presidente arribó primeramente a Roma el 30 de enero. Su primer encuentro fue en las oficinas centrales del programa mundial de alimentos donde se reunió con los representantes de la ONU para la alimentación y la agricultura. Allí recibieron el apoyo al plan *"Argentina contra el hambre"*. Al día siguiente Alberto Fernández se reunió en el Vaticano con el papa Francisco en una audiencia privada donde conversaron acerca de la situación de América Latina, la deuda, la crisis económica, el cambio climático, entre otros aspectos, en un clima distendido y cordial. En palabras del presidente *"el papa hará todo lo que pueda para ayudar a la Argentina en la renegociación"* (Fernández, 2019).

Posteriormente el presidente se reunió con el primer ministro Giuseppe Conte y Sergio Mattarella, la cual fue una reunión muy positiva en palabras del presidente quien expresó el apoyo recibido por los mandatarios italianos.

La gira continuó en la ciudad de Berlín donde el presidente se reunió con la canciller alemana Ángela Merkel. Ambos realizaron una declaración conjunta el 3 de febrero luego de su reunión privada, allí la canciller expresó *"sabemos que Argentina no se encuentra en una situación económica fácil y por eso es importante que hablemos de nuestras relaciones económicas también y pensar cómo desde Alemania, desde Europa podemos apoyarnos y ayudarles"* (Merkel, 2020).

Su siguiente destino fue Madrid, allí fue recibido por el presidente Pedro Sánchez y luego por el rey Felipe VI. Ambos mantuvieron reuniones con Alberto Fernández. Luego el gobierno español hizo pública su postura de apoyo a la Argentina.

El viaje culminó visitando Francia. En París el presidente se reunió con su par Emanuel Macron. Fueron varios los temas tratados, entre los principales fue el pedido de Francia de que Argentina flexibilizara el control cambiario y los envíos de dinero al exterior; luego las cuestiones climáticas y el acuerdo de París; las inversiones francesas en Argentina y el acuerdo comercial Mercosur-Unión Europea, el cual Macron al igual que Fernández tienen puntos de oposición al mismo.

Alberto Fernández sostuvo que fue un encuentro muy importante para Argentina porque “*Macron casi me invitó hablar del futuro diciendo nosotros vamos a apoyar para que Argentina salga de este tema, incluso antes de empezar hablar. Yo valoro mucho ese gesto y la actitud que tuvo*” (Fernández, 2020).

Dentro de la información de prensa que publicó la cancillería argentina el 13 de febrero, se expresó que “*Francia acompañará y se movilizará con el fondo y con otros socios para ayudar a Argentina a volver al camino del crecimiento y de la deuda sostenible*”.

El balance oficial de la gira es muy positivo y ha superado ampliamente las expectativas iniciales del oficialismo, dando un paso importantísimo de cara a la renegociación de la deuda externa.

En este período Argentina ha fortalecido en forma directa los vínculos de cercanía con Europa Occidental con el objetivo de continuar profundizando una agenda común de cara a los desafíos del futuro a nivel político, económico y comercial.

África Subsahariana: “Un vínculo olvidado”⁵.

En el periodo analizado entre septiembre de 2019 y marzo 2020 se observa poca vinculación con los países del continente africano. Históricamente los estados africanos no han sido targets principales para la política exterior argentina y ello no ha variado en la actualidad.

En este sentido, en el tramo final de su mandato, se visualiza un cierto abandono de la relación que venía trabajándose por parte de la administración Cambiemos.

Este intento de mayor relacionamiento Sur- Sur, que se inscribía bajo la búsqueda de una inserción internacional inteligente y la necesidad de diversificar socios, fue dejado de lado durante el último periodo del gobierno macrista.

Con la nueva dirigencia del Frente de Todos se observa un incipiente acercamiento en base al apoyo de los países africanos al reclamo por Malvinas.

En dicho marco, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Daniel Filmus, quien participó cumbre de la Unión Africana (UA) en Adís Abeba, expresó que “estamos convencidos de que podemos seguir fortaleciendo la cooperación Sur-Sur y también vinimos a agradecer el apoyo y el compromiso que los países africanos han manifestado siempre hacia la Argentina y la causa Malvinas”.

Además, como expuso el nuevo mandatario Alberto Fernández en su discurso de traspaso de mando: “Nuestra Cancillería estará concentrada en conquistar nuevos mercados”.

En este sentido, los estados de África deberían ser tenidos en cuenta dentro de una estrategia de relacionamiento que aspire a diversificar mercados y apueste por la cooperación Sur-Sur.

Bibliografía

Fernández, A. 2019. Asunción Alberto Fernández: discurso completo del nuevo presidente. *Clarín*. Buenos Aires, Argentina. Rescatado de: https://www.clarin.com/politica/asuncion-alberto-fernandez-discurso-completo-nuevo-presidente_0_fxJxjVYE.html

Fernández, A. 2020. Discurso del presidente Alberto Fernández al encabezar la apertura del periodo 138 de sesiones ordinarias del Congreso de la Nación. *Casa Rosada*. Buenos Aires, Argentina. Rescatado de: <https://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/46746-discurso-del-presidente-alberto-fernandez-al-encabezar-la-apertura-del-periodo-138-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-de-la-nacion>

Macri, M. 2019. “Mensaje del presidente Mauricio Macri en la 74° Sesión de la Asamblea

⁵ Escrito por Florencia Shqueitzer.

General de la ONU”, Nueva York, 24 de septiembre de 2019, rescatado de:
<https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/46315-mensaje-del-presidente-mauricio-macri-en-la-74-sesion-de-la-asamblea-general-de-la-onu>.