



Artículos

China en África: la cooperación sanitaria en el marco de la pandemia

*Agustina Marchetti
Carla Morasso*

Introducción

La cooperación china en África se remonta a los años cincuenta, cuando el régimen maoísta procuraba obtener reconocimiento y apoyo internacional. Durante las décadas siguientes la presencia china se mantuvo, con matices e intensidades variadas, para irrumpir finalmente con fuerza en el siglo XXI. África se convirtió entonces en el escenario de demostración de la capacidad china para promover el desarrollo en el Sur en base a los principios de solidaridad, no injerencia y equidad.

La Cooperación Sur-Sur (CSS) china en el continente se caracterizó por desplegar programas vinculados a la generación de infraestructura y al fortalecimiento de capacidades productivas, pero también incluyó la cooperación sanitaria. En efecto, el concepto de la “Ruta de la Seda Sanitaria” se presentó en 2017 en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta como un nuevo pilar basado en un acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS). En dicha ocasión el Director General de la OMS destacó que la propuesta contenía lo fundamental para lograr la cobertura sanitaria universal: infraestructuras, acceso a medicamentos, recursos humanos y una plataforma para compartir experiencias y promover prácticas óptimas (Tedros, 2017).

La declaración estado de pandemia mundial¹ en marzo de 2020 por parte de la OMS, luego de que extendiera al mundo la epidemia de COVID-19 desatada en Wuhan, fue el marco en el cual se puso a prueba la capacidad cooperativa china para dar respuesta globalmente y una vez más África se constituyó en un terreno de evidencias.

La intervención de China en la respuesta a la crisis ocasionada en África por el COVID-19 fue rápida y atinada, podría decirse que arribaron casi en simultáneo. Apenas se hicieron públicos los primeros casos de COVID-19 en África Subsahariana, en el mes de febrero de 2020 (BBC, 2020) y en consonancia con los acuerdos firmados en la última Cumbre de la FOCAC (Foro para la Cooperación entre China y África) realizado en 2018, el gobierno chino se comprometió en ayudar a aquellos países con sistemas de salud débiles para fortalecer sus capacidades frente al coronavirus.

Si bien la pandemia no ha finalizado y la actuación china en África dista de haber culminado en lo que a la lucha contra la pandemia se refiere, en el siguiente artículo nos proponemos exponer acciones y elementos discursivos que dan cuenta de la magnitud de la ayuda china y de la relevancia que la misma tiene para el futuro del continente.

Una rápida respuesta

Más temprano que tarde el COVID-19 alcanzó al continente africano. El 14 de febrero se registró el primer caso en Egipto, debido a la llegada de un turista chino enfermo, y el 24 de febrero tuvo lugar el primer caso en la región Subsahariana, cuando un italiano arribó con la enfermedad a Nigeria. De allí en más todos los países del continente fueron contagiándose y el 13 de mayo el coronavirus fue detectado también en el territorio de Lesoto, las últimas fronteras que a la pandemia le restaba cruzar.

El continente se enfrentó entonces al desafío de gestionar la pandemia con sistemas sanitarios nacionales muy débiles. Fue por ello que algunos gobiernos, como los de Kenya, Nigeria y Sudáfrica, actuaron anticipadamente decretando el “lock down”, lo que implicaba la restricción de viajes, el cierre de escuelas, la prohibición de grandes concentraciones de personas y la creación de centros de análisis (Woods, 2020).

Ante la crisis sanitaria y humanitaria que se anunciaba en África la respuesta china no se hizo esperar y ya el día 25 de febrero, cuando se habían reportado sólo algunos casos, el portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Zhao Lijian anunció el compromiso de contribuir al fortalecimiento de los sistemas de salud y aumentar la

¹ Para que se declare el estado de pandemia se tienen que cumplir dos criterios: que el brote epidémico afecte a más de un continente y que los casos de cada país ya no sean importados sino provocados por transmisión comunitaria (Pulido, 2020).

capacidad de prevención y control de epidemias con el propósito de salvaguardar la seguridad de la salud pública regional y mundial. Además, remarcó el apoyo que brindó África a China durante el brote de coronavirus en Wuhan:

Durante la lucha de China contra la epidemia, muchos países en desarrollo, incluidos países africanos, nos brindaron un valioso apoyo y ayuda en la primera hora a pesar de sus propias condiciones nacionales limitadas. La 36ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo de la UA y la última reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la UA que acabaron de concluir, emitieron comunicados, en los cuales los países africanos expresaron su solidaridad con China en los esfuerzos contra COVID-19. Durante la reciente reunión de emergencia de la UA de ministros de salud africanos, los países también elogiaron las medidas de control de epidemias de China. Los países africanos se han mantenido con China en tiempos de adversidad, lo que es una demostración perfecta de una comunidad con destino compartido de la humanidad. ‘Recibiendo gotas de agua cuando sea necesario, y devolveré la amabilidad con un manantial’ es una buena tradición de nuestra nación. Recordaremos la amistad y la asistencia que recibimos” (Lijian, 2020).

A partir de ese momento China envió equipos médicos y se realizaron numerosas actividades de capacitación a más de 20 mil médicos locales. Considerando la “experiencia” de China en la lucha contra el COVID-19, se compartieron experiencias a través de teleconferencias con especialistas para que los africanos puedan armar hojas de ruta para sobrellevar la pandemia. Además, China brindó asistencia a través del envío de suministros epidémicos que incluyen equipos de protección personal, mascarillas N95, trajes médicos y gafas de protección, guantes, termómetros, ventiladores artificiales, entre otros. Los envíos se incrementaron con el paso del tiempo y a mediados de junio “*China has ensured the supply of 30 million testing kits, 10,000 ventilators and 80 million masks each month for Africa*” (CIDCA, 2020a). Estos se han realizado en varias etapas teniendo inicialmente como punto de llegada Etiopía y Ghana, para luego redistribuirlos a otros países, a través del Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC, por sus siglas en inglés).

Cabe destacar el rol que el CDC ocupa en la gestión de la pandemia. Este centro es una institución técnica especializada de la Unión Africana (UA) que fue creado en 2016 con el objetivo de apoyar a los Estados miembros de la UA en sus esfuerzos por fortalecer los sistemas de salud, contribuir con la prevención y el control de enfermedades en la región y como establecer planes de respuesta ante emergencias sanitarias continentales. Ante el brote de COVID-19 el CDC ha actuado han comprado y distribuido kits de testeo, brindado guías de actuación, realizado controles en aeropuertos y produciendo y diseminado información sobre la evolución de la pandemia. Asimismo, fue central en la puesta en marcha de una estrategia conjunta continental y la administración de las donaciones internacionales que arribaron al continente.

En este punto, es también señalar que la presencia china no fue solamente a partir de actores estatales, sino que también ha sido relevante la ayuda ofrecida por empresas y filántropos. Por ejemplo, el 22 de marzo llegó a la capital etíope el primer cargamento de ayuda humanitaria procedente de China que incluía más de 1.5 millones de test rápidos y 100 toneladas de otros insumos médicos ofrecidos por la fundación del filántropo Jack M, el dueño Alibaba Foundation, los cuales fueron distribuidos por el continente a través del CDC. Ese fue el primero de varios envíos que continuaron.

Entre las empresas, observamos Huawei donó dinero para Sudáfrica, que Huajian Group, brindó máscaras y otros suministros médicos en ocho países, entre ellos Kenya y Ruanda y que la China Star entregó suministros médicos en Ruanda. También se contabilizaron donaciones de nacionales chinos en las comunidades africanas en las que ellos radican. Es decir, la CSS del gobierno chino fue acompañada por el accionar de grandes empresas que tienen poderosos intereses en África y de la gran diáspora que reside a lo largo del continente.

El 17 de junio de 2020 el gobierno de Pekín junto con Sudáfrica –presidente de la UA- y Segenal –copresidente de FOCAC- organizaron virtualmente una Cumbre Extraordinaria China-África sobre Solidaridad en la lucha contra el COVID-19, a la cual asistieron como invitados especiales el Secretario General de Naciones Unidas, Antonio Guterres y el Director General de la OMS, Tedros Adhanom Ghebreyesus.

En la misma el presidente Xi Jinping expresó su compromiso para continuar cooperando con el continente con el envío de insumos y médicos, para avanzar en la construcción de hospitales e infraestructura para el CDC y para llevar adelante el compromiso sanitario firmado en el marco de la FOCAC. El presidente sudafricano, Cyril Ramaphosa a su vez, expresó la gratitud del pueblo africano y el primer mandatario senegalés, Macky Sall reafirmó la solidaridad África and China y el apoyo a la labor de la OMS en la coordinación mundial de la respuesta a la pandemia.

En la cumbre el presidente chino también se refirió a las posibilidades de alivio de deuda externa de los países africanos, un tema que se instaló con fuerza en el debate internacional pero sobre el cual Pekín no ha se expedido de manera contundente, evitando expresarse a favor de una condonación generalizada de deudas. De hecho, en el encuentro Xi Jinping señaló que *“China will cancel the debt of relevant African countries in the form of interest-free government loans that are due to mature by the end of 2020 within the FOCAC framework”* (CIDCA, 2020a) y que trabajaría en el marco del G20 para implementar la iniciativa de suspensión del servicio de la deuda para los países más pobres.

Sin embargo, la cuestión de la condonación de la deuda es uno de los issues pendientes a resolver en el vínculo sino-africano. Tal como señala Carlos Lopes, el Alto Representante de la Unión Africana para las Negociaciones con Europa y ex secretario general de la Comisión Económica de Naciones Unidas para África (UNECA) *“Todo lo que se pueda discutir con el G20, con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y con otros acreedores internacionales está muy bien, pero si no se incluye a China no habrá solución”* (Naranjo, 2020). Esto se debe a que el endeudamiento africano con los préstamos

chinos es muy alto. Como ejemplo basta considerar que la deuda de Yibuti significa el 80% de su producción económica anual y la de Etiopía con el 20 % (Abi-Habib y Bradsher, 2020).

A modo de cierre

La colaboración sanitaria china ha sido leída como una respuesta a la “sinofobia” desatada durante los primeros días de la pandemia, cuando en diferentes países se registraron ataques a ciudadanos de origen chino y principalmente como una estrategia para mejorar la imagen china ante las acusaciones de otros actores del mundo (en particular Estados Unidos) que han señalado al país como el causante de la pandemia. Sin embargo, si bien puede haber elementos de estos argumentos que tienen asidero en la realidad, consideramos que la CSS desplegada por China en África es parte de un patrón de relacionamiento que desde décadas se viene gestando.

La cooperación sanitaria no es más que un eslabón en la política de “desarrollo pacífico” chino que tiene al continente africano como un socio privilegiado. No debemos olvidar que la cooperación china en África profundizó los vínculos comerciales y que desde hace una década China es el principal destino de las exportaciones africanas, que el principal inversor y acreedor del continente, que financia proyectos de infraestructura, que ha firmado acuerdos militares y que ejecuta programas de CSS en materia tecnológica y agrícola.

En efecto, la CSS desarrollada por la República Popular China fue un elemento disruptivo en la cartografía contemporánea de la cooperación internacional al desarrollo y en el contexto de la pandemia el país ha exhibido en África un liderazgo fuerte frente a los tradicionales actores de la ayuda oficial al desarrollo que se han mantenido en un rol marginal. Si bien Francia ha promovido la creación de fondos especiales para África y la agencia de ayuda internacional estadounidense USAID ha anunciado que destinará financiamiento para el continente, las acciones no han tenido la magnitud e impacto que acompañó al despliegue chino, que además de cooperar bilateralmente ha apoyado fuertemente a la OMS en su trabajo en el continente africano, al mismo tiempo que el gobierno de Washington decidía retirarse del organismo.

En el futuro África continuará siendo un engranaje central para la iniciativa de la Franja y la Ruta, el escenario en el cual el gobierno de Pekín ha decidido exhibir su capacidad de liderazgo global y su compromiso con los organismos internacionales. Será en el marco de esta iniciativa que China promoverá la recuperación económica propia y de sus socios. En las propias palabras de Xi Jinping durante la videoconferencia ministerial *Belt and Road International Cooperation: Combating COVID-19 with Solidarity: “Be it in taming the virus or in achieving economic recovery, we cannot succeed without solidarity, cooperation, and multilateralism. The right approach to tackling global crises and realizing long-term development is through greater connectivity, openness, and inclusiveness (...) This is where Belt and Road international cooperation can make a big difference”* (CIDCA, 2020b).

Referencias Bibliográficas

- Abi-Habib, Maria y Bradsher, Keith** (2020) “¿Qué va a pasar con los créditos millonarios que China otorgó a los países pobres?”. *New York Times*, 19 de mayo. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/05/19/espanol/mundo/deuda-china-virus.html> [19/06/20]
- Africa Centre for Disease Control and Prevention –CDC-** (2020) “Africa CDC receives third donation of medical supplies from Jack Ma Foundation, co-hosts global MediXChange webinar on COVID-19”, 27 de abril de 2020. Disponible en: <https://africacdc.org/news-item/africa-cdc-receives-third-donation-of-medical-supplies-from-jack-ma-foundation-co-hosts-global-medi-x-change-webinar-on-covid-19/> [15/06/20]
- Africa Report** (2020) “Coronavirus diplomacy’: China’s opportune time to aid Africa”. Disponible en: <https://www.theafricareport.com/26750/coronavirus-diplomacy-chinas-opportune-time-to-aid-africa/> [19/06/20]
- BBC Mundo** (2020) “Coronavirus: se confirma el primer caso en África subsahariana”, 28 de febrero. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-51672274> [15/06/20]
- China International Development Cooperation Agency –CIDCA-** (2020a) “Xi chairs China-Africa summit, calls for solidarity to defeat COVID-19”. Disponible en: http://en.cidca.gov.cn/2020-06/18/c_501300.htm [19/06/20]
- China International Development Cooperation Agency –CIDCA-** (2020b) “President Xi sends message to conference on Belt and Road int'l cooperation”. Disponible en: http://en.cidca.gov.cn/2020-06/19/c_501709.htm
- Gonzales, Yoslán Silverio** (2020) “China y África subsahariana: Cooperación frente a la Covid-19”. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI), Observatorio de Política China, 25 de mayo. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/china-y-africa-subsahariana-cooperacion-frente-a-la-covid-19> [14/06/20]
- Gutiérrez, Oscar** (2020) “China gana en la guerra por el relato en África”. *El País*, 3 de mayo. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2020-05-04/china-gana-en-la-guerra-por-el-relato-en-africa.html> [19/06/20]
- Lijian, Zhao** (2020) “Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida 25 de Febrero de 2020 por Zhao Lijian, Portavoz de Ministerio de Relaciones Exteriores”. Disponible en: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzzdh/t1749618.shtml> [20/06/20]
- Naranjo, José** (2020) “África se planta ante la deuda externa”. *El País*, 3 de mayo. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2020-05-03/africa-se-planta-ante-la-deuda-externa.html>

- Pulido Sandra** (2020) “¿Cuál es la diferencia entre brote, epidemia y pandemia?” en *Gaceta medica*. <https://gacetamedica.com/investigacion/cual-es-la-diferencia-entre-brote-epidemia-y-pandemia/> [16/06/20]
- Tedros, Adhanom Ghebreyesus** (2017) “Discurso del Dr. Tedros, Director General de la OMS, en el «Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Sanitaria: Hacia una Ruta de la Seda sanitaria»”, 18 de agosto. World Health Organization. Beijing, China. Disponible en: <https://www.who.int/dg/speeches/2017/health-silk-road/es/> [20/06/20]
- Wood Melinda** (2020) “La COVID-19 (coronavirus) en África: entrevista al Dr. Muhammad Pate”, 19 de abril. *Banco mundial Blog*. Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/es/voces/covid-19-coronavirus-en-africa-entrevista-al-doctor-muhammad-pate> [15/06/20]
- World Health Organization**. [@WHO]. (11 de marzo de 2020). "We have therefore made the assessment that #COVID19 can be characterized as a pandemic"-@DrTedros #coronavirus [Tweet]. Twitter: <https://twitter.com/WHO/status/1237777021742338049?s=20> [18/06/20]