



Artículos

Informe anual sobre la política exterior argentina en torno a China, Rusia y países emergentes (marzo 2019-marzo 2020)

*Lucrecia Pasos,
María Delicia Zurita
Sebastián Russo¹.*

La presente parte del Informe anual del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre marzo de 2019 y marzo de 2020 abarcará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con la República Popular China, la Federación Rusa y demás países emergentes.

Este análisis tiene la particularidad de ocupar un período de tiempo caracterizado por una dinámica política intensa a nivel nacional, debido a la campaña electoral y la realización de las elecciones Primarias, Abiertas, Simultaneas y Obligatorias (P.A.S.O.) del 11 de agosto del 2019 y las elecciones generales del 27 de octubre del mismo año, que derivaron en el traspaso de mando presidencial entre Mauricio Macri y Alberto Fernández el 10 de diciembre de dicho año.

¹ **Lucrecia Pasos.** Profesora en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata. (FAHCE- UNLP).

María Delicia Zurita. Profesora en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FAHCE- UNLP) y docente de la misma casa de altos estudios. Maestranda en Historia y Memoria. (FAHCE-UNLP).

Sebastián Russo. Profesor y licenciando en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FAHCE- UNLP).

El cambio de gobierno podría ser interpretado como algo más que un mero relevo en el *sillón de Rivadavia*, ya que los citados mandatarios responden a partidos, formaciones e ideologías políticas diferentes y opuestas. El cambio de signo político que maneja el Estado y la toma de decisiones conllevaría, a priori, a un importante cambio en la forma en que se relaciona nuestro país con el resto del mundo.

Por un lado, el informe abarca los últimos 9 meses de la gestión Cambiemos y su política exterior, definida por el propio expresidente Macri como el fin de la “confrontación con el mundo y el desarrollo de una inserción internacional inteligente” a partir de una visión en la que “el mundo es mucho más una oportunidad que una amenaza²”. A partir de ese modelo de inserción internacional, esa administración desarrolló diversas relaciones bilaterales con los países que el informe considera.

Es así como, durante el gobierno de Macri se mantuvo una escasa relación con países emergentes como Turquía y Sudáfrica y una relación zigzagueante, aunque de muy baja intensidad hacia el final de la gestión con Rusia. Por el contrario, se siguió considerando y tratando a China, a pesar de las presiones internas y externas, como un socio estratégico y se promovió un mayor acercamiento con India.

A fines de septiembre en lo que fue la última participación de Macri de la Asamblea de Naciones Unidas manifestó que desde su asunción en diciembre de 2015 su gestión se propuso “dejar atrás una etapa de confrontación con el mundo” para “desarrollar una inserción internacional inteligente, en un contexto internacional complejo en el que decidimos asumir una responsabilidad y hacer un aporte al fortalecimiento del multilateralismo”.

Estas palabras fueron una especie de slogan que repitió en todas las reuniones multilaterales de las que participó en los cuatro años de su gestión.

Por el otro lado, el presente informe abarca los primeros 3 meses de la gestión del Frente de Todos, con Alberto Fernández a la cabeza y el retorno de Cristina Fernández de Kirchner a la esfera de decisores de Estado, en su rol de vicepresidenta. Este frente político llegó al poder prometiendo un “cambio de rumbo” y de modelo de país a partir de la premisa “volver para ser mejores y corregir lo que se haya hecho mal”.

En su acto de asunción, el presidente Fernández propuso afrontar los problemas del país, en un contexto internacional convulsionado, desarrollando una estrategia de integración inteligente en el mundo globalizado. Hasta aquí, no parecería haber grandes cambios enunciativos con los lineamientos de la gestión anterior. Pero, acto seguido, Fernández agrega que esa integración debe hacerse “preservando la producción y el trabajo nacional”, algo que estaba ausente en el discurso de Macri y demostraría un

² Mensaje del presidente Mauricio Macri en la 74ª Sesión de la Asamblea General de la ONU. 25 de septiembre de 2019, disponible en <https://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/46315-mensaje-del-presidente-mauricio-macri-en-la-74-sesion-de-la-asamblea-general-de-la-onu>

posible cambio de visión con respecto al modelo de país e inserción internacional de la Argentina.

A pesar de que Fernández vislumbró un escenario mundial inestable, hay otro elemento que terminó por convulsionarlo; el brote del nuevo Coronavirus (y su enfermedad concomitante; COVID-19) en uno de los países bajo análisis en este sector del informe; China, y su posterior expansión al resto del mundo en su faceta de pandemia. Si bien, el impacto directo del coronavirus en Argentina excede los límites temporales de este informe, sus efectos indirectos se están desarrollando desde el momento en que surgió, y se reflejan en la caída de actividad económica china, el deterioro del flujo comercial mundial y el posterior resentimiento de los términos de intercambio.

Todos estos son elementos a tener en cuenta al realizar un análisis de la política exterior argentina en torno a China, Rusia y los países emergentes en el período bajo nuestra reflexión.

China: “Una relación llena de buenas intenciones, que augura muchos proyectos por delante”

En lo que se refiere a la relación bilateral con China, los últimos meses de la gestión Macri se centraron en la continuidad de los programas y actividades pautadas con anterioridad. En este sentido, continuó priorizando al gigante asiático como un socio clave en el marco de la asociación estratégica integral que ambos países comparten desde 2014.

La cercanía en la relación de nuestro país con el gigante asiático se evidencia en las comunicaciones frecuentes. A fines de abril del 2019, en ocasión de un viaje que realizó a China, el entonces canciller Jorge Faurie declaró que “tenemos una asociación estratégica integral de gran magnitud, con una enorme diversidad de sectores. Ambos países valoramos esto y creemos que todas las iniciativas son útiles para seguir fortaleciendo nuestra cooperación en términos políticos y económicos”. Faurie mantuvo varias reuniones, entre otras personas se entrevistó con su par, Wang Yi y participó en el “II Foro de la Franja y la Ruta (OBOR)”, el megaproyecto chino de cooperación y conectividad entre pueblos y continentes.

Faurie puso de manifiesto que “la Argentina ha ratificado el interés permanente por continuar incrementando y diversificando sus exportaciones hacia el mercado chino, valorando la cooperación china en el sector financiero y de infraestructura”. El entonces titular del Palacio San Martín ratificó a su contraparte las oportunidades brindadas a China por parte de la Argentina en sectores de relevancia como energía nuclear, sector espacial y de astrofísica, energía hidroeléctrica, minería (litio), energías renovables, convencionales y no convencionales, infraestructura ferroviaria y vial, entre otros.

En ese sentido y en consonancia con lo anteriormente expuesto, Faurie indicó que “nuestra asociación estratégica es extensible a la iniciativa de la Franja y la Ruta, por eso

estamos desarrollando acciones conjuntas de empresas chinas y argentinas en terceros mercados, con los Gobiernos actuando como facilitador a través de condiciones propicias de inversión. Ningún otro país de América Latina tiene una relación de tal envergadura y alcance como la que Argentina tiene con China: es algo que debemos aprovechar” puntualizó. Además, Faurie también recordó que “el presidente Macri participó en el Primer For OBOR hace dos años, invitado por el presidente Xi Jinping, en el marco de este renovado momento de la relación bilateral” y que “la participación argentina en el foro es una oportunidad significativa por lo que representa China en el escenario actual y por lo que comprende este gran proyecto que conecta a decenas de países e involucra obras de infraestructura para facilitar flujos de comercio”.

El entonces canciller argentino aprovechó este nuevo encuentro bilateral para ratificar la importancia que la administración Macri le otorgó a fomentar espacios de diálogo que fortalezcan el multilateralismo con la finalidad de promover una mayor interacción entre plataformas de conectividad global y regional. También mencionó la conectividad física del corredor bioceánico, que permite el transporte eficiente de productos entre nuestro país, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay, y la conectividad con Chile y puso en relieve que esto “permite también conectar a las personas y promocionar la enseñanza de nuestra lengua y nuestra cultura”.

Durante el mes de septiembre, luego de un trabajo conjunto entre los Ministerios de Agricultura, Ganadería y Pesca, y de Relaciones Exteriores y Culto, la embajada argentina en China, y el Senasa, el entonces canciller Faurie y el entonces ministro Luis Miguel Etchevehere anunciaron formalmente el acuerdo con la República Popular de China para la apertura del mercado de la harina de soja. Allí, Faurie recordó la apertura de “más de 200 mercados internacionales que logramos para nuestros productos” en los últimos cuatro años.

Con el propósito de fomentar el comercio y las inversiones bilaterales, el 25 de septiembre tuvo lugar el Encuentro de Diálogo Empresarial Argentina-China en el Palacio San Martín. El evento fue encabezado por el entonces ministro de Producción y Trabajo, Dante Sica, y contó con la presencia de la entonces secretaria de Comercio Exterior, Marisa Bircher, el entonces secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Horacio Reyser, y la entonces secretaria de Política Minera, Carolina Sánchez.

Participaron asimismo el embajador chino en la Argentina, Zou Xiaoli, y el entonces embajador argentino en China, Diego Guelar, mientras que por parte del sector privado la actividad fue presidida por Alejandro Bulgheroni, presidente de Pan American Energy, y Chen Youbin, representante del ICBC.

Para promover el acercamiento de sectores privados estratégicos de ambos países y avanzar en el desarrollo de la relación comercial, asistieron 38 representantes chinos y argentinos de diferentes industrias como minería, agroindustria, energía, siderurgia, farmoquímica, servicios de alto valor agregado, infraestructura y comercio electrónico, entre otros

Allí, el licenciado Sica señaló que "en estos cuatro años afianzamos la relación bilateral e impulsamos el diálogo público-privado para incrementar y desarrollar el comercio y generar nuevos negocios entre ambos países. Hoy China es el segundo destino de nuestras ventas al exterior y nuestro comercio bilateral supera los US\$ 16.200 millones. Es un socio estratégico para consolidar la dinámica exportadora de nuestro país".

El 1° de octubre Argentina felicitó al Gobierno y pueblo chinos con motivo del 70° Aniversario de la Fundación de la República Popular China.

Desde el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, los vínculos entre Argentina y China se han fortalecido hasta alcanzar el nivel de Asociación Estratégica Integral. El nivel de relaciones actual hace posible la cooperación en las más diversas áreas como ciencia, tecnología y energía, entre otras. Asimismo, el comercio y las inversiones recíprocas se han consolidado e intensificado, una muestra del trabajo conjunto y del gran potencial de las relaciones sino-argentinas.

De igual forma, luego de su triunfo en las elecciones presidenciales, el embajador Zou Xiaoli entregó el mensaje de felicitación del presidente de China Xi Jinping al presidente electo de la Nación, Alberto Fernández.

Al día siguiente de que el entonces presidente Macri se dirigiera a la Asamblea General de la ONU por última vez, tuvo lugar en el Palacio San Martín el encuentro de Diálogo Empresarial Argentina-China, donde se promovió el intercambio comercial y la cooperación privada en lo referente a minería, agroindustria, energía, siderurgia, farmoquímica, servicios de alto valor agregado, infraestructura y comercio electrónico.

Del citado encuentro participaron, representando al ámbito empresarial, Alejandro Bulgheroni (presidente de Pan American Energy) y Chen Youbin (representante del ICBC). Representando al sector público, concurrieron los embajadores de ambos países y altos funcionarios del Poder Ejecutivo. Entre ello, el ex ministro de Producción y Trabajo, Dante Sica, sostuvo que la administración Cambiemos reforzó la cooperación público-privada "para incentivar el comercio y las oportunidades de negocio con China", país al que se refirió como "un socio estratégico para consolidar la dinámica exportadora de nuestro país".

Otra muestra de continuidad en la relación estratégica entre ambos Estados fue la firma de un acuerdo de cooperación minera en el contexto de la "China Mining" (la mayor feria de minería del mundo), que tuvo lugar en octubre en la Embajada argentina en China. En esa ocasión, el entonces embajador en China, Sr. Diego Guelar, sostuvo que dicho acuerdo ayudaría "a los proyectos de empresas chinas que ya están operando en San Juan, Salta y Jujuy, desarrollando yacimientos de litio, cobre y oro". De la misma forma, se destaca la realización de la 11ª reunión del subcomité de pesca chino-argentino en Beijing, en la que se trataron diversos temas de la agenda pesquera y donde se destaca el acuerdo para llevar adelante estrategias conjuntas en lo que hace a un elemento candente en la relación bilateral; el combate de la pesca ilegal de buques de bandera china en aguas argentinas. A su vez, Guelar se refirió a la relación sino-argentina

como una “política de ganar-ganar” y remarcó la importancia de la inversión china en la renovación de la flota pesquera argentina.

Por otro lado, en noviembre de 2019 el entonces jefe de gabinete de ministros, Lic. Marcos Peña, visitó al embajador chino en nuestro país y manifestó su satisfacción por el progreso de la relación bilateral durante la gestión Cambiemos. Por su parte, el embajador Zou Xiaoli manifestó que, durante dicha administración, se sentaron las bases “para el desarrollo cada vez más profundo de la Asociación Estratégica Integral China-Argentina”.

Mientras tanto durante el citado mes de noviembre de 2019 el Embajador Zou Xiaoli se reunió con el jefe del Equipo de transición del presidente electo, Santiago Cafiero, en la oficina del Frente de Todos.

El Embajador Zou reiteró las felicitaciones a Alberto Fernández, Presidente Electo de la Nación, y señaló que los multifacéticos intercambios y cooperaciones fructíferos bilaterales contemplan sólidos cimientos y amplios horizontes. La parte china está dispuesta a trabajar con el nuevo gobierno argentino de la mano, con miras a explotar de continuo las potencialidades de colaboración para iniciar una renovada marcha de la Asociación Estratégica Integral China-Argentina con una visión más amplia, en pro del desarrollo de ambos países y los beneficios de ambos pueblos.

Por otro lado, en su informe final de gestión, el entonces canciller Faurie remarcó el rol central de la relación con China durante la gestión Cambiemos e hizo hincapié en la profundización de la asociación estratégica integral con el gigante asiático. Allí ponderó la finalización de la construcción de la tan criticada estación para la exploración del espacio profundo en Neuquén y la inversión ferroviaria en el país a partir de capitales chinos, así como la ampliación del mercado de la carne y demás productos en dicho país.

Por su parte, remarcando la estrecha relación que la gestión Fernández-Fernández augura tener con China en el día de asunción del nuevo gobierno, la flamante vicepresidenta de la Nación Cristina Fernández de Kirchner recibió en el Senado de la Nación a las autoridades de las delegaciones de la República Popular China, en el marco de sus primeras actividades oficiales.

En sus primeros días de gobierno Alberto Fernández adelantó que acordará con China la construcción de una central nuclear en Argentina, con tecnología exclusiva de Beijing, según le transmitió el presidente Fernández al nuevo director de la OIEA, el argentino Rafael Grossi, en una reunión reservada. Macri canceló tres veces ese acuerdo con Xi Jinping, que prevé un préstamo USD 9.000 millones.

El tema pondrá también en una situación de alta tensión diplomática a los vínculos bilaterales de Estados Unidos con la Argentina, ya que el gobierno de Donald Trump está abiertamente enfrentado con la administración de Xi Jinping.

Tras su victoria electoral, el presidente Fernández se reunió con el Embajador Zou Xiaoli. Allí se habló de la necesidad de relanzar las relaciones bilaterales y, por supuesto, el embajador reiteró el interés de China por avanzar de una vez con el proyecto nuclear.

Por otro lado, el 20 de diciembre, el Embajador Zou Xiaoli se reunió con el Secretario de Asuntos Estratégicos Gustavo Béliz. Allí, el diplomático manifestó la alta importancia que la parte china atribuye a las relaciones sino-argentinas y expuso el deseo de trazar el plan del desarrollo de los lazos bilaterales con una visión más amplia con el flamante gobierno argentino. El secretario Béliz ratificó la disposición de la nueva gestión argentina de dar prioridad al desarrollo de sus vínculos con China desde una altura estratégica, poniendo de manifiesto su voluntad de trabajar junto con la parte china en la exploración de los ingentes potenciales de cooperación y el enriquecimiento de la agenda estratégica bilateral, en beneficio de ambos pueblos.

El 14 de enero de 2020, el Encargado de Negocios de la Embajada de China en Argentina Wang Xiaolin sostuvo una reunión con el Jefe de Gabinete de Asesores de la Cancillería Guillermo Justo Chaves, en la que ambas partes intercambiaron sus observaciones sobre las relaciones China-Argentina, la cooperación binacional en el marco de la Franja y la Ruta y la colaboración China-América Latina y el Caribe.

Mientras tanto, el 22 de enero, ante la aparición de la enfermedad producida por el nuevo Coronavirus (Covid 19) en la provincia de Wuhan, el gobierno argentino recomendó a los ciudadanos de nuestro país que viajen a ese país y a quienes residan en el mismo extremar los cuidados y buscar atención médica en el caso que se presenten sintomatologías como fiebre, malestar general, tos seca, taquipnea o dificultad respiratoria.

El 29 de enero se concretó una reunión con el encargado de negocios de la República Popular China, Wang Xiaolin. Durante el encuentro se destacó la importancia de la asociación estratégica integral entre ambos países, y la Argentina reafirmó su apoyo al "principio de una sola China", reconociendo al gobierno de la República Popular China como el único gobierno legal de China.

De igual forma, ante el avance de la epidemia por Coronavirus el gobierno argentino manifestó su solidaridad con el Gobierno y pueblo de la República Popular China. Asimismo, la Argentina manifestó su plena confianza en los esfuerzos que el Gobierno chino, en coordinación con los organismos especializados en la materia, está realizando con el objetivo de controlar la propagación.

El 15 de febrero comenzó el proceso de evacuación de los argentinos que residen en China hacia Ucrania. El gobierno de ese país se ofreció a brindar lugar para los ciudadanos argentinos que se encuentran en Wuhan, China, en un vuelo preparado por aquel país que parte el 18 y tiene previsto regresar a Kiev al día siguiente, donde los pasajeros deberán quedar en cuarentena por dos semanas.

Rusia: “Una alianza estratégica”

En el transcurso del mes de mayo, más precisamente el 6, el Gobierno de nuestro país lamentó profundamente la tragedia acaecida en el Aeropuerto Internacional de Moscú-Sheremétievo el pasado 5 de mayo, en la que perdieron su vida al menos 41 pasajeros del vuelo SU1492. Por lo que desea transmitir sus condolencias y solidaridad

al Gobierno y al pueblo de la Federación de Rusia, así como, en particular, a los familiares de las víctimas, y eleva sus votos por una rápida recuperación de los heridos.

A inicios del mes de octubre, en el marco de la Alianza Estratégica Integral entre la Argentina y Rusia, el vicedecano Gustavo Zlauvinen, una serie de consultas políticas bilaterales en Moscú con autoridades de la Cancillería rusa. Donde se repasó el avance de la relación bilateral, tanto en lo relativo a los contactos a nivel político, como en la cooperación económico-comercial, de inversiones, en materia de energía, ciencia y tecnología, en materia antártica, medio ambiente, derechos humanos, educación y cultura.

Asimismo, ambas delegaciones destacaron el interés por continuar cooperando en foros multilaterales, como la ONU y el G20, y se intercambiaron posiciones sobre cuestiones de la agenda global, como los nuevos desafíos y amenazas. También abordaron temas relativos a no proliferación y el uso pacífico de la energía nuclear. Y a la relación entre la Unión Económica Euroasiática y el MERCOSUR como principal espacio de cooperación birregional.

El día ocho del presente, el Ing. Raúl Kulichevsky, Director Ejecutivo y Técnico de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales, y Mikhail Khailov, Director General Adjunto de la Corporación Estatal ROSCOSMOS, suscribieron el "Protocolo entre el Gobierno de la Federación de Rusia y el Gobierno de la República Argentina sobre Cooperación en el Campo de la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre con Fines Pacíficos".

Este Protocolo le permitirá a nuestro país expandir las áreas de cooperación en usos pacíficos del espacio ultraterrestre con uno de los líderes globales en esta materia. En particular, el documento prevé avanzar en cooperación en áreas como navegación satelital, misiones espaciales tripuladas y tecnología de lanzadores de satélites, y facilitará el acceso a sistemas y tecnologías de avanzada para el sector espacial argentino.

Finalizando el mes de noviembre, el Canciller habló sobre las potencialidades que dejó el gobierno de Mauricio Macri: "Recuperar la confianza del mundo nos permitió abrir más de 250 mercados".

"En estos cuatro años logramos un nivel de relacionamiento inédito con el mundo. Pasamos de vincularnos sólo con 10% del PBI global en 2015 al 33,5% en 2019. Esto nos permitió una apertura global sin precedentes. Y gracias a liderazgo argentino alcanzaron dos hitos: el acuerdo Mercosur UE, tras más 20 años, y el acuerdo Mercosur EFTA, de enorme importancia".

Junto a los ministros de Producción y Trabajo, Dante Sica, y de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, Luis Miguel Etchevehere, entre otras autoridades, Faurie puso como ejemplo "el ingreso de carne argentina a EEUU, China, Japón y Canadá; limones a EEUU y México; además del reingreso de 288 productos a EEUU a través del Sistema General de Preferencias, luego de recuperar la confianza con este país".

Destacó también “la solución controversias comerciales, como la del biodiesel con la UE, la profundización de la asociación estratégica integral con China y Rusia”, y el hecho de que se elevara “a asociación estratégica la relación con India y Japón”. “Impulsamos una agenda muy dinámica de negociaciones y así logramos profundizar acuerdos con Chile, México, Perú y Colombia, y una apertura inédita hacia Medio Oriente, Asia, y África”, añadió.

“Esta apertura política pragmática y dinámica, basada en la diplomacia encabezada por el propio Presidente Macri, logró que nos abrieran sus mercados y se firmaran acuerdos. Subrayó especialmente el trabajo de los exportadores argentinos, “porque dieron salto cualitativo que alentamos desde gobierno. A través de la política exterior los ayudamos con hechos concretos y ustedes se animaron a atravesar fronteras a cualquier puerto y llegar a muchas vitrinas del planeta, y cambiaron la mentalidad”. Fue el balance realizado desde el gobierno, días antes de terminar su gestión.

Ya con la nueva gestión a cargo, el 9 de marzo del presente año, Argentina participó en Arabia Saudita del Grupo de Comercio e Inversiones del G20, con el objetivo de coordinar soluciones conjuntas frente a los desafíos actuales del comercio internacional, incluyendo las tensiones comerciales y las diferentes perspectivas a la hora de enfrentar su impacto.

De esta manera, la subsecretaria de Negociaciones Económicas Multilaterales y Bilaterales de la Cancillería, Carola Ramón, representa a la Argentina en los debates donde se busca reafirmar la importancia del G20 para impulsar un comercio basado en reglas, al tiempo que abierto y transparente para el desarrollo y el crecimiento inclusivos. También se pone de relieve allí el apoyo del Grupo a la reforma de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Nuestro país sostiene que la reforma de las reglas agrícolas multilaterales y la prohibición de ciertos subsidios a la pesca resultan cuestiones prioritarias con vistas a la 12° Conferencia Ministerial de la OMC de junio, a fin de implementar la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

Además, el G20 ya ha acordado trabajar en avanzar durante este año en el diálogo sobre los desarrollos del comercio internacional y apoyar la inserción de las MiPyMEs, como así también compartir experiencias sobre la diversificación económica y facilitar las inversiones en los países en desarrollo.

Al igual que en este caso, donde nuestro país está representado por la Cancillería para debatir sobre comercio e inversiones, la Argentina participará durante todo 2020 de las diferentes mesas de trabajo y sus respectivas temáticas, cuyas conclusiones serán puestas a consideración de los mandatarios durante la cumbre de líderes, que se realizará sobre el final del año en la ciudad de Riad, capital de Arabia Saudita.

Finalizando el mes de marzo, el día treinta del corriente año, el Secretario de Relaciones Económicas de la Cancillería, Jorge Neme, les reiteró a sus pares del G20 la propuesta del Presidente de la Nación, Alberto Fernández, para diseñar y acordar un Pacto Global de Solidaridad Integral y la necesidad de crear un Fondo Global de Emergencia

Humanitaria para combatir el COVID-19. En este marco propuso "eliminar obstáculos innecesarios al comercio internacional" y "prestar especial atención a la situación de las pequeñas y medianas empresas afectadas". Participó de la reunión extraordinaria mediante videoconferencia con sus pares que integran el G20 con el objetivo de analizar los efectos del coronavirus COVID-19 a nivel global y debatir estrategias coordinadas para hacer frente a la pandemia.

Se analizó cómo repercute el COVID 19 en las inversiones ya que se enfrentan a serios riesgos a la baja y, en este marco, Neme pidió "actuar juntos para garantizar su flujo continuo y asegurar que después de la pandemia, aumenten y mejoren la producción global y la creación de empleos".

Por último, y reconociendo el papel de la nueva gestión, en el discurso inaugural de las sesiones ordinarias, el presidente Alberto Fernández, hizo referencia a nuestra área de estudio, afirmando, que en el plano de la inserción global se va avanzar en una agenda sin exclusiones en la que trabaje con esquemas de asociación con países desarrollados, con países emergentes y con países en desarrollo. Por eso, al tiempo que abre nuevos canales de diálogo con potencias de América y Europa, se está trabajando activamente en reafirmar nuestras asociaciones estratégicas integrales con China y Rusia.

Turquía: “Un contacto bilateral casi nulo”

A pesar de que muchas veces se generó interés en nuestro país por incrementar las relaciones con países como Turquía y Sudáfrica, durante el periodo de tiempo que abarca este informe anual no se han evidenciado mayores avances al respecto.

Una primera cuestión a destacar es la escasa o nula relación que el gobierno mantuvo durante estos años con Turquía. Solamente en una ocasión lo hace en la última parte de su gestión: la Cancillería cita al Embajador de Turquía en Buenos Aires para reclamar por la presencia el 9 de noviembre pasado en Antalya del iraní Hadi Soleimanpour en la Cumbre del Consejo de Ministros para la Organización para la Cooperación Económica (ECO).

Sobre Soleimanpour pesa orden de captura nacional e internacional dictada por la Justicia argentina por encontrarse imputado en la causa en la que se investiga el atentado terrorista a la sede de la AMIA. Soleimanpour fue el Embajador de Irán en Argentina en la época del atentado.

La nota entregada por Autoridades de la Cancillería al Embajador turco recuerda que los hechos que se imputan a Soleimanpour constituyen un crimen de lesa humanidad en virtud del derecho internacional consuetudinario. En virtud de ello, su presencia en Turquía en carácter de Secretario General de la ECO no lo exime de responder ante la Justicia argentina.

El citado embajador fue quien representó a su país en la toma de mando del presidente Fernández el 10 de diciembre de 2019. Más allá de ese contacto protocolar y el

envío de buenos oficios, no se destacan otros elementos en torno a esta relación bilateral por parte de la actual gestión argentina, tan solo un mensaje de solidaridad y envío de condolencias al pueblo turco por parte del gobierno argentino ante los terremotos que sufrió la nación turca en enero de este año.

Ya en presencia del gobierno de Alberto Fernández, la relación se inicia durante el mes de enero, cuando el gobierno expresa su solidaridad y condolencias al Gobierno y al pueblo de Turquía por las víctimas del terremoto sufrido y desea pronta recuperación a los heridos de esta tragedia.

Sudáfrica: “Una relación que no termina de despegar”

En lo que se refiere a Sudáfrica, no se destacan hechos de relevancia. En su referido informe final de gestión, el entonces canciller Faurie ponía de relevancia la exportación de huevos frescos y lana hacia esa nación del sur africano. Este país estuvo representado por su embajadora, Sra. Patience Phumelele Gwala, en la asunción presidencial del actual jefe del Estado, pero no se reconocen mayores avances en la relación, más allá del contacto protocolar y la continuación de los acuerdos ya existentes (principalmente en lo referente a la Antártida).

India: “Una relación complementaria, con mucho potencial por desarrollar”

En lo que respecta a la relación entre Argentina y la India durante el período bajo análisis, primaron las relaciones de carácter multifacético, destacándose los aspectos económicos, políticos y culturales de la misma y el intento por profundizar el carácter de asociación estratégica que ambos países acordaron en febrero de 2019.

Cabe recordar que la India constituye un socio comercial muy importante, aunque no del todo explorado, para nuestro país, con un vínculo comercial valuado por la embajada india en más de 2500 millones de dólares para el período 2018-2019 (último dato disponible) y una posición superavitaria para nuestro país de más de 1300 millones de dólares para el mismo período. En ese sentido, en lo que respecta a la relación económica, se destaca la apertura de una agregaduría agrícola argentina en India (lo que convalida la posición de nuestro país como séptimo proveedor de alimentos a India) así como los intentos por ampliar los acuerdos comerciales vigentes entre India y el MERCOSUR.

Durante los últimos meses de la gestión Cambiemos, se profundizaron los acuerdos firmados por el entonces presidente Macri en su visita de estado a la India de principios de 2019. Entre septiembre y octubre de dicho año diversos periódicos nacionales se hacían eco de la primera exportación de 24 toneladas de limones (por parte de la empresa San Miguel S.A) y de la venta de 250 toneladas de chíá por parte de la empresa

DMC Agroindustrial SRL hacia la India, a partir de gestiones del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y la Cancillería.

A su vez, en el marco de una visita de la Confederación de Industrias de la India, el 1ro de octubre del año pasado tuvo lugar el Foro de Negocios Argentina-India, acordado a partir de los tratados firmados por Macri y el primer ministro indio, Narendra Modi. Comandado por el entonces secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Horacio Reyser y los embajadores de ambos países, sus objetivos fueron fomentar el comercio y las inversiones. Allí, a partir de la concurrencia de 250 empresarios de ambos países, se desarrollaron paneles sobre los principales puntos de contacto en la agenda económica; agronegocios, procesamiento de alimentos, servicios basados en el conocimiento, industria farmacéutica y energías convencionales y renovables. Cabe remarcar que dicho foro se complementó con la visita de miembros del NITI Aayog, Think Tank gubernamental indio, a Buenos Aires, Salta y Jujuy para la exploración de asociaciones en el sector minero del litio.

En el marco del acrecentamiento de su posición internacional, India demuestra un importante interés por reforzar sus relaciones con Argentina a partir de la complementariedad económico-comercial y la promoción del turismo y de su cultura. Así, a fines del año 2019, culminaron las celebraciones por el 150 aniversario del nacimiento de Mahatma Gandhi (Gandhi@150) con un evento especial el 2 de octubre de 2019 en la Embajada, que contó con la presencia de la entonces vicepresidenta, Gabriela Michetti. Por otro lado, durante el período bajo análisis, también se continuó con los acuerdos de cooperación técnica y de desarrollo, a través del otorgamiento de más de 40 becas a estudiantes argentinos para el término 2019-2020.

El embajador Sr. Dinesh Bhatia fue el representante de su país en el cambio de mando presidencial de 2019. El presidente electo Fernández le entrevistó el 6 de diciembre de ese año para recibir personalmente una carta de felicitaciones del premier Modi (con quien ya había tenido un intercambio virtual, a través de la red social Twitter). Allí, Fernández abogó por el fortalecimiento del carácter de asociación estratégica entre ambos países, así como por el incremento de la cooperación económica bilateral. También el canciller Sola recibió al embajador y se expresó en los mismos términos que el jefe de Estado. En ese sentido, los nuevos ministros del Poder Ejecutivo Nacional de Turismo y Deportes, Defensa, salud, Cultura, Desarrollo Productivo, Educación, Agricultura, Ganadería y Pesca, Ciencia y Tecnología y Transporte; así como el Secretario General de la Presidencia y los Secretarios de Cancillería de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Relaciones Económicas Internacionales y Culto, han recibido al embajador Bhatia entre los pasados meses de diciembre y febrero para avanzar en ese fin.

Todo esto parece estar indicando que ambos países, más allá de los cambios de gestión, tienen intenciones de profundizar su vinculación en base a los acuerdos y tratados preexistentes, en línea con el carácter estratégico que ambos estados le han conferido a la misma.

África Subsahariana: “Nuevas conexiones”

Durante los últimos meses de la gestión de Cambiemos, se demostró interés por realizar un mayor acercamiento y estrechar las relaciones bilaterales con los países del África Subsahariana. Cabe resaltar que este gobierno intentó poner más énfasis en las relaciones entre Argentina y dicha región, en un intento por aprovechar mutuamente las potencialidades que se presentan a ambos lados del Atlántico.

De esta forma, en marzo tuvo lugar en Buenos Aires la segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA + 40). En el marco de dicho encuentro, se destacaron las potencialidades que ofrecen las relaciones entre Argentina y África. Allí, el entonces canciller Faurie destacó que esta conferencia serviría a los efectos de “conectarnos más y explorar lo que sabemos que son nuestros intereses comunes” mientras que reconoció que, por diversas razones, la Argentina ha tenido históricamente una presencia débil y discontinua en dicho continente.

En ocasión de la PABA + 40, el entonces ministro de relaciones exteriores argentino mantuvo reuniones con su par de Mozambique, donde se abordaron los temas más destacados de la relación entre ambos países. En el encuentro, Faurie ponderó especialmente el compromiso argentino con el proceso de Desmilitarización, Desmovilización y Reinserción de las milicias de la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) que tiene lugar en dicho país luego de la guerra civil iniciada en 1992. Argentina participa activamente en dicho proceso desde octubre de 2018 cuando Filipe Nyussi, presidente de este país africano, solicitó al entonces presidente Macri que el General de Brigada (R) del Ejército Argentino, Javier Pérez Aquino, sea jefe del Equipo de Asesores para el Proceso de Paz. Recordando su rol protagónico en el proceso de paz en Colombia, el entonces canciller Faurie destacó muy favorablemente su gestión.

Por otro lado, en el marco de la celebración del día de África que tuvo lugar en la Ciudad de Buenos Aires el 28 de mayo, el entonces vicescanciller Gustavo Zlauvinen conmemoró un nuevo aniversario de la creación, en 1963, de la Organización para la Unidad Africana, predecesora de la actual Unión Africana junto a representantes de la República Argelina Democrática y Popular, Angola, Túnez, Sudáfrica, Nigeria, Egipto, Congo, Libia y Marruecos.

En otro orden de cosas, nuestro país repudió los atentados acaecidos en Etiopía y en Nigeria y reiteró su condena al terrorismo, como una de las aristas principales de su política de relaciones globales.

Medio Oriente: “Otros rumbos”

En relación a la política exterior de Argentina con la región de Medio Oriente, en la etapa comprendida entre marzo y septiembre del 2019, se llevaron a cabo relaciones de carácter político. En el último año del gobierno de Macri no se presentaron mayores

avances en relación a la búsqueda de inversiones con los países de la región como se evidenció en los años anteriores de dicha gestión.

A modo de cierre cabe destacar que en el período que abarca el presente informe sólo se están presentando las características del relacionamiento bilateral que nuestro país mantuvo con África Subsahariana y Medio Oriente de marzo a septiembre de 2019. Esto se debe a que el período que se extiende entre septiembre de ese año y marzo de 2020 será informado por otra área del Cerpi debido a una reconfiguración de áreas dentro de nuestro grupo de investigación.