

Informe semestral de la política exterior argentina hacia Medio Oriente, Japón, Europa Occidental y África Subsahariana (septiembre 2020- marzo 2021)

Abril Bidondo (FaHCE – UNLP), **María Lara Malagamba** (UCALP), **Florencia Shqueitzer** (UCALP)

En el presente informe semestral sobre la política exterior argentina se analizan las relaciones bilaterales de nuestro país con las regiones de Medio Oriente, Japón, Europa Occidental, y África Subsahariana durante el periodo comprendido entre septiembre de 2020 y marzo de 2021.

Medio Oriente: “Relaciones serias: ¿idealismo o realidad? Por María Lara Malagamba y Florencia Shqueitzer.

En su discurso en el marco de apertura del periodo de sesiones del Congreso, en el mes de marzo de 2021, el presidente Fernández expresó que “construimos relaciones serias con las grandes potencias y los grandes bloques, como los Estados Unidos, China, Rusia, Medio Oriente y la Unión Europea. Dejamos atrás la política de sumisión y fotos. Consolidamos un idealismo realista y un pragmatismo que no olvida los valores. Buscamos resultados que se noten en la vida cotidiana.”

Este accionar que menciona el Presidente, basado en un idealismo realista y pragmatismo con resultados en la vida cotidiana, parece no verse aplicado en el campo práctico, en relación a la región de Medio Oriente. Ello se fundamenta en que durante el periodo comprendido entre septiembre de 2020 y marzo de 2021 las relaciones bilaterales entre Argentina y Medio Oriente avanzaron muy poco.

Hacia fines del mes de septiembre de 2020, puede destacarse el comunicado emitido por la Cancillería argentina donde se hace referencia al fallecimiento del Emir del Estado de Kuwait, Su Alteza Jeque Sabah Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah, y en el que nuestro país expresa sus más sentidas condolencias, como una expresión de apoyo y solidaridad.

En el mes de enero de 2021, el canciller Solá recibió al embajador argentino en Israel, Sergio Urribarri, para avanzar en la agenda bilateral con Israel. En este encuentro, ambos funcionarios trataron la agenda entre ambos países, el comercio recíproco y la cooperación científica bilateral. Por su parte, Urribarri destacó el convenio que recientemente firmaron Corrientes, San Juan, Mendoza, Jujuy, La Rioja y Entre Ríos para que profesionales de la salud de esas provincias reciban capacitación de la Universidad Hebrea de Jerusalén.

Esto último se condice con uno de los lineamientos mencionados en el discurso de apertura de sesiones del Congreso, por Alberto Fernández, siendo que “un problema estructural de la Argentina que debemos reparar es la falta de federalismo. Una prioridad del gobierno nacional ha sido, desde el inicio de la gestión, gobernar junto a quie-

nes gobiernan nuestras provincias y trazar lineamientos para un federalismo que genere un territorio y un país más igualitarios.”

Solá y Urribarri repasaron los objetivos económicos que la Argentina se plantea para 2021 con Israel, en especial los aumentos en las exportaciones de productos agroalimentarios de nuestro país. Para tal objetivo, ambos gobiernos acordaron la realización de webinars técnicos bilaterales en los que se abordarán temas de interés mutuo y donde compañías de agritech argentinas e israelíes expondrán sobre sus ofertas tecnológicas.

Además, conversaron sobre diferentes misiones comerciales que, por zonas geográficas del país, la Argentina está organizando para visitar Israel, en conjunto con el Consejo Federal de Inversiones (CFI). Asimismo, analizaron los avances en materia de intercambio de experiencias y becas entre científicos e investigadores de ambos países, así como temas de cooperación mutua.

A comienzos de marzo, el Ministro de Exteriores de Siria, Faisal Mekdad, ratificó el respaldo de su país al derecho de Argentina en la soberanía sobre las Islas Malvinas, ocupadas por Gran Bretaña. Las declaraciones de apoyo fueron vertidas en el marco del primer encuentro entre el Ministro sirio y el nuevo Embajador argentino ante Siria. Como contrapartida, el representante destacó “respaldamos a Siria en su enfrentamiento al terrorismo y las medidas económicas ilegales impuestas fuera del marco de las instituciones de la legitimidad internacional”.

Hacia fines de marzo, Argentina logró la apertura del mercado de carne de cerdo refrigerada y congelada a Emiratos Árabes Unidos tras las gestiones realizadas por el Ministerio de Agricultura, Senasa y Cancillería.

Si bien el consumo de cerdo y productos que contengan derivados de cerdo se encuentra prohibido por la religión musulmana, los Emiratos Árabes Unidos permiten la importación de carne de cerdo y productos que lo contengan, para ser comercializado y consumido por los extranjeros que residen en dicho país.

En ese sentido, se estima que anualmente los Emiratos importan 15.000 ton entre carne in natura y subproductos. Según datos expuestos por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca argentino, en 2019 el valor de las importaciones de carne porcina en Emiratos alcanzó USD 37,3 millones. Por su parte, Argentina exportó en 2020, 25.877 toneladas de carne de cerdo al mundo por un valor total de 55,88 USD millones, lo que representó un incremento del 96% respecto al 2019.

Como ha remarcado el presidente argentino, “el fortalecimiento del mercado interno constituye un eje clave para acelerar la recuperación de la producción y el empleo (...) aumentar las exportaciones es vital para obtener más divisas y generar la descentralización equilibrada de la Argentina.”

A partir de lo expuesto, podemos concluir que, si bien hubo ciertos acercamientos basados en la cooperación y los intercambios económicos, estos fueron pocos, y estuvieron lejos de ser interacciones significativas que reforzaran el vínculo bilateral.

Japón: “Gracias por venir” por María Lara Malagamba y Florencia Shqueitzer.

El periodo comprendido entre septiembre de 2020 y marzo de 2021 refleja un acercamiento de la Argentina hacia Japón, principalmente marcado por la cooperación en la lucha contra el COVID19, pero también por un reforzamiento del intercambio económico. Esto último se encuentra en consonancia con lo expuesto por el presidente argentino en el marco de la apertura del 139 periodo de sesiones del Congreso de la Nación, cuando expuso que “para que la economía crezca sostenidamente y se eviten crisis en el sector externo por falta de divisas, es fundamental exportar más”

De este modo, en relación a la cooperación bilateral, hacia finales de 2020, el canciller Felipe Solá y el embajador de Japón en la Argentina, Takahiro Nakamae, suscribieron el Canje de Notas de la Cooperación Financiera No Reembolsable, a través del cual nuestro país recibirá una donación por un monto equivalente a 4,8 millones de dólares, para la compra de equipamiento médico de alta complejidad destinado a hospitales públicos.

Esta cooperación está enmarcada en el Programa de Desarrollo Económico y Social del Gobierno japonés y que, en esta ocasión, colaborará para la provisión de equipamiento médico de alto desarrollo tecnológico para diversos hospitales públicos, como tomógrafos computados y equipos de imágenes por resonancia magnética nuclear, de manera de fortalecer el sistema de salud ante los nuevos desafíos que enfrenta la Argentina.

Asimismo, el canciller aprovechó la oportunidad para agradecer al embajador Nakamae las gestiones realizadas para facilitar, en la medida de lo posible, la apertura del mercado japonés para las carnes de nuestro país.

En el mes de diciembre también se llevó a cabo de modo virtual la XXV Reunión de Consultas Políticas entre la Argentina y Japón, que fue presidida por el Secretario de Relaciones Exteriores, Embajador Pablo Tettamanti, y el Viceministro de Asuntos Exteriores de Japón, Hiroshi Suzuki.

Ambas partes destacaron el nivel de las relaciones bilaterales y las excelentes perspectivas para su profundización, en el marco de la Asociación Estratégica que existe entre ambos países. Se analizaron las posibilidades de incrementar y diversificar el comercio, incluyendo las negociaciones sanitarias para el ingreso a Japón de las carnes argentinas de la Zona Libre de Aftosa con Vacunación y se exploraron vías para el aumento de las inversiones. Ello está relacionado con uno de los principales objetivos de nuestro país, que se basa en incrementar las exportaciones.

A comienzos de enero de 2021, el Presidente Alberto Fernández mantuvo un encuentro con el Ministro de Relaciones Exteriores de Japón, Toshimitsu Motegi, en aras de profundizar los vínculos económicos y fortalecer la cooperación entre ambos países frente a los desafíos que plantea la pandemia de coronavirus a nivel global. Motegi fue el primer canciller extranjero que visitó de manera oficial la Argentina desde el comienzo de la pandemia y lo hizo como parte de una gira, que también incluyó a México, Uruguay, Paraguay, Brasil, Senegal, Nigeria y Kenia.

Durante la visita, Fernández destacó el crecimiento de las inversiones en el país por parte de empresas niponas, como Nissan, que en agosto pasado anunció una inversión

de 130 millones de dólares; o Toyota, que comenzará a producir nuevas versiones de dos de sus modelos tras invertir 50 millones de dólares; y Toyota Tsusho, que lleva adelante un proceso de ampliación de su proyecto de extracción de litio en la minera Sales de Jujuy.

Por otra parte, el Ministro nipón mantuvo una reunión con su par argentino, Felipe Solá, en el que valoraron las iniciativas desarrolladas en el marco de la cooperación bilateral Japón-Argentina. En ese sentido, se destacaron los proyectos de cooperación técnica: "Kaizen-Tango", "Un Pueblo, Un Producto", y la Capacitación en Tecnologías de Gestión de la Producción en Mozambique, que es desarrollada por el INTI y financiada por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA). Resaltando la línea directriz que guía este último proyecto, se ha resuelto continuar con otras iniciativas de cooperación triangular en otros países.

Cabe destacar que "Kaizen- Tango" se trata de una iniciativa basada en la filosofía japonesa de "mejora continua", que busca mejorar la productividad y competitividad del sector industrial haciendo especial hincapié en el desarrollo de las pymes. Las actividades en todo el país son ejecutadas por el INTI, mientras que la JICA se encarga de la coordinación y financiación. Desde el inicio, en el año 2018, la asistencia técnica en planta a empresas alcanzó a los sectores productivos textil, agroalimentos, metalmeccánica, automotriz, cuero y calzado, línea blanca y equipamiento médico.

Por otra parte, "Un pueblo, un producto" tiene como fin fomentar el desarrollo de productos de origen argentino con impacto global, alcanzar la autogestión y creatividad y el desarrollo adecuado de los recursos humanos. OVOP (por sus siglas en inglés) surgió como una estrategia de desarrollo local en la década de los '70 en Japón buscando potenciar el trabajo de las comunidades locales. Desde ese momento hasta hoy, la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional replica y comparte su experiencia a diferentes países del mundo.

El Convenio marco fue firmado en 2019 con el objetivo de brindar asistencia técnica durante cinco años, a través del Ministerio de Desarrollo Social, a actores de la economía social y de organizaciones de cinco provincias que fueron seleccionadas para la implementación de esta experiencia: Buenos Aires, Catamarca, Chaco, Misiones y Salta.

En general, los convenios firmados en los países donde se implementó y los proyectos que se están ejecutando en este momento siempre fueron dirigidos por áreas de gobierno nacional ligadas a la producción, lo distinto e innovador en Argentina es que se lleva adelante con actores de la economía social: emprendedores, cooperativas, pequeños productores y pueblos originarios.

De esta manera, podemos observar que las relaciones bilaterales entre ambas partes se han enfocado principalmente en la cooperación frente a la lucha contra la pandemia, así como en una vinculación de índole económica.

Europa Occidental: promoviendo el multilateralismo y la cooperación por Abril Bidondo

Respecto a la Política Exterior Argentina con la región de Europa Occidental en el período comprendido entre septiembre 2020 y marzo 2021, la estrategia de relaciona-

miento se centró principalmente en continuar promoviendo el multilateralismo y la cooperación teniendo como pilar la percepción que comparten de entender la vacuna contra el COVID-19 como un bien universal. Ambos actores desarrollan una agenda común amplia de cooperación que involucra diversos temas, entre ellos la firma del Acuerdo Mercosur Unión Europea y la lucha por los derechos humanos.

El día 21 de octubre se nombró como nuevo embajador argentino ante Italia a Roberto Carlés, quien aseguró sostener como principal objetivo “reposicionar a Argentina como actor relevante y trabajar en el plano comercial, promoviendo el desarrollo de las industrias culturales”. (Cancillería, 2020).

Durante fines de octubre, se llevó a cabo el sexto Diálogo Local sobre Derechos Humanos entre la Unión Europea y Argentina. Durante la jornada del día 27 se discutieron cuestiones de género, políticas de protección de los migrantes y refugiados, políticas con perspectivas de derechos humanos para afrontar la pandemia, la lucha contra la discriminación sexual, políticas de protección de los derechos de pueblos indígenas y temas de cooperación internacional sobre todo tomando como núcleo a las Naciones Unidas.

La segunda jornada se desarrolló el día 18 y se basó esencialmente en los derechos de las mujeres; desarrollo de la agenda relativa a Mujeres, Paz y Seguridad del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; autonomía económica y la participación política de las mujeres, entre muchos otros temas. Participaron del encuentro diferentes agencias del Estado argentino como Derechos Humanos y de Género; Cancillería; Ministerio de las Mujeres; Instituto Nacional contra la Discriminación y el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas.

Por su parte la Unión Europea estuvo representada por su embajadora en el país y trece embajadores de estados miembros. La cancillería destacó como fundamental los valores compartidos entre ambos y la importancia de su rol a nivel regional y en los foros multilaterales.

Durante los primeros días del mes de noviembre el Canciller Felipe Solá se reunió de forma presencial con la embajadora de la Unión Europea y los embajadores de los países miembros en la embajada de Alemania en Buenos Aires. El encuentro se centró en dialogar sobre las iniciativas de cooperación en contexto de pandemia y en los planes de recuperación económica argentina. Por otro lado, Solá expresó la necesidad de continuar el proceso institucional para la aprobación del Acuerdo Mercosur- Unión Europea. La embajadora mencionó “La UE y sus estados miembros tienen una relación muy nutrida con la Argentina, que refleja la proximidad de sus ciudadanos, los intercambios culturales y comerciales, así como una visión compartida del mundo en el cual queremos vivir.” (Cancillería; 2021).

A comienzos del mes de diciembre el Canciller se reunió con el embajador italiano en la embajada que se encuentra en Buenos Aires, allí participaron diferentes empresarios como los gerentes de FIAT, LATAM, MCM, y la Cámara de Comercio Ítalo Argentina. La reunión tuvo como objetivo principal la conversación sobre las políticas que se tomarán a cabo para dinamizar y recuperar económicamente el sector de las pymes. En la actualidad en el país hay unas 250 empresas italianas que emplean aproximadamente 50 mil trabajadores.

Otros temas rondaron en la cooperación, temas educativos, espaciales y medioambientales, pero sobre todo Solá hizo hincapié en la necesidad de trabajar de manera conjunta con todos los países miembros de la Unión Europea para una adecuada y equilibrada implementación del Acuerdo Mercosur- Unión Europea.

El día 11 de diciembre la cancillería recibió las credenciales del nuevo embajador de Portugal en la Argentina, José Federico Viola Drummond Ludovice, con quien Solá conversó sobre diferentes temas como la necesidad de ampliar y diversificar el comercio bilateral; el agradecimiento del Gobierno argentino por el apoyo de Portugal a los Comunicados Especiales sobre la Cuestión Malvinas que adoptan las Cumbres Iberoamericanas; la cuestión de los derechos humanos; la lucha contra la discriminación; y por último se acordó mantener un contacto fluido ya que Argentina ejercerá la presidencia pro t mpore del Mercosur y Portugal la presidencia del Consejo Europeo, que permitirá seguir analizando el desarrollo del acuerdo entre los bloques regionales.

La mañana del 14 de diciembre Felipe Solá particip  de una conferencia de prensa conjunta con el ministro Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, Heiko Maas, junto al alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, Josep Borrell, en el marco de la cumbre de cancilleres de la Unión Europea, América Latina y el Caribe. En el conversatorio Solá identificó que “La Argentina viene implementando un abordaje integral frente a la pandemia, que coloca en el centro de nuestras preocupaciones el cuidado de la vida y la salud humana”.

Una de las consultas se centró en la eventual aprobación del acuerdo Mercosur-Unión Europea, a la cual Solá indicó “La Argentina sabe que ese acuerdo, presenta una alternativa a largo plazo, que debe animarse a tomar, así que lo enviaremos al Parlamento para discutirlo y para tratar de que sea aprobado; No se trata de reabrir la negociación, pero s  de asegurar su ratificación”.

Por su parte, Maas, reiteró la intención de Alemania de seguir cooperando con América Latina en la pandemia para reducir sus efectos, Borrell apunt  que ambas regiones pueden trabajar para que la vacuna sea considerada un bien público global, lo que facilitaría que sea de acceso universal.

Otro de los temas desarrollados en la cumbre es la cuestión ambiental, all  el gobierno argentino expresó el acuerdo entre europeos y latinoamericanos, la sociedad tiene una conciencia cada vez mayor sobre la cuestión medioambiental; aspecto que también involucra al Acuerdo Mercosur- Unión Europea, por lo cual el canciller sostuvo que es un aspecto a dialogar entre los cuatro países.

El día 23 de diciembre de 2020 se cumplieron 10 años de la entrada en vigor de la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, Argentina y Francia fueron los países líderes de la iniciativa, en el marco del aniversario ambos países decidieron lanzar una nueva campaña para lograr la universalización de esta Convención con la idea de afianzar el derecho a la verdad, la justicia y la reparación. De esta forma ambos países renuevan su compromiso con la promoción y la protección de los derechos humanos.

Durante los primeros días de febrero, tuvo lugar una conferencia entre Jorge Neme, Secretario de Relaciones Económicas Internacionales y Ana Paula Zacarías, Secretaria de Asuntos Europeos de Portugal. Ambos coincidieron en la relevancia que tendrá la firma y entrada en vigor del acuerdo Mercosur Unión Europea para impulsar el creci-

miento comercial entre ambos bloques y contribuir a la recuperación económica de los países. Analizaron la situación actual del acuerdo que se encuentra en la etapa de revisión legal, Neme por su parte mencionó la necesidad de concluir la cuestión de las listas de usuarios previsto de indicaciones geográficas, la cuestión ambiental, el desarrollo sustentable y la cuestión Malvinas. Por su parte Zacarías indicó que la firma del acuerdo constituye una prioridad para la presidencia portuguesa del Consejo de la Unión Europea.

El jefe negociador de Argentina Jorge Neme, mantuvo una videoconferencia el día 4 de febrero con la Representante de la Unión Europea en el país, Aude Maio Coliche, y los embajadores de sus estados miembros, con el objetivo de analizar los desafíos vinculados al acuerdo Mercosur Unión Europea y los avances que se pueden dar en este trimestre. Los representantes europeos pidieron conocer las prioridades de Argentina bajo su presidencia pro tempore, las posibilidades de aplicación del Mercosur, los aires de inversión en el país y las posibilidades de renegociación de los acuerdos bilaterales de protección y promoción de inversiones. Tras un diálogo productivo, ambas partes coincidieron en la necesidad de avanzar durante este semestre y resolver las cuestiones pendientes para concretar la firma del acuerdo.

El día 5 de febrero, el presidente Alberto Fernández mantuvo una videoconferencia con su par francés Emmanuel Macron. Allí conversaron sobre diversos temas, inicialmente comenzaron dialogando sobre la situación epidemiológica de ambos países, el proceso de vacunación, las nuevas variantes del virus y las restricciones a la circulación, ambos presidentes están de acuerdo en que la vacuna sea un bien universal sin propiedad intelectual a fin de garantizar su acceso a los países en desarrollo; luego Macrón expresó su apoyo a Argentina en la renegociación de la deuda con el FMI y por la reciente aprobación de la Interrupción Voluntaria del Embarazo.

El día 25 de marzo, el canciller Solá realizó una videoconferencia con Diego Armando Maradona, hijo italiano de Diego Armando Maradona, quien se encontraba en el Consulado General argentino de Roma. El acto tuvo como objetivo otorgarle la nacionalidad argentina al hijo italiano de Maradona, quien la había solicitado. La ceremonia contó con la presencia del jefe de la Cancillería, el embajador argentino en Italia y la consulesa general de nuestro país en Roma.

El 31 de marzo el jefe de gabinete de la Cancillería recibió a la embajadora de la Unión Europea en Argentina, dada la reciente llegada de las primeras 218.400 dosis de vacunas a nuestro país adquiridas por a través del mecanismo COVAX. Este es una iniciativa de la Unión Europea, liderada por la Organización Mundial de la Salud y Gavi, la Alianza de Vacunas, con el objetivo de generar una distribución más justa y facilitar el acceso equitativo a las vacunas.

En el encuentro se conversó sobre la necesidad de declarar a la vacuna como un bien universal, para ello se debe continuar profundizando la cooperación y el multilateralismo. Por otro lado, también se conversó sobre la posibilidad de que los laboratorios generen licencias a los países para mejorar la agilidad en la fabricación. Por último, se enfatizó en que Argentina y la Unión Europea deben seguir consolidando su agenda común de cooperación, impulsar la solidaridad internacional y los foros multilaterales.

África Subsahariana: “Buscando oportunidades comerciales” por Florencia Shqueitzer

En el periodo comprendido entre septiembre de 2020 y marzo de 2021 las relaciones entre Argentina y la región de África avanzaron a través de mayores contactos bilaterales, así como mediante el fomento del conocimiento de la región por parte de nuestro país, (a partir del programa denominado “Puentes con el Mundo”).

En el mes de septiembre de 2020, el canciller Felipe Solá mantuvo una reunión por videoconferencia con la embajadora Amina Mohamed, candidata de Kenia para la Dirección General de la Organización Mundial de Comercio (OMC).

En este marco, el representante de la diplomacia argentina manifestó la intención de "aumentar y fomentar las relaciones políticas y comerciales de la Argentina con Kenia y con varios países del continente africano, especialmente con Mozambique, Angola, Nigeria y Senegal".

Asimismo, durante los meses de noviembre y diciembre se llevó adelante un programa de seminarios que tuvieron por objetivo dar a conocer las oportunidades comerciales de Kenia, Etiopía, Angola, Nigeria, Argelia, Sudáfrica, Túnez y Marruecos contando con participación de los funcionarios de las embajadas argentinas en dichos países.

Esta actividad, denominada Puentes con el Mundo, fue desarrollada por la Subsecretaría de Promoción del Comercio y las Inversiones (SUPCI) junto a la Fundación ICBC, con el objetivo central de ampliar el conocimiento en estos mercados y detectar mayores oportunidades de negocios para nuestras empresas pymes.

Además, en el mes de febrero de 2021, el canciller Solá recibió al embajador de Túnez, Mohamed Ali Ben Abid, con quien dialogó sobre las potencialidades del vínculo bilateral, especialmente en lo que se refiere al comercio y a diferentes proyectos de cooperación en temas agroindustriales, nucleares y espaciales.

Argentina mantiene negociaciones que permitan el ingreso al mercado tunecino de carnes bovina y ovina, ovoproductos, leche y otros productos lácteos, además de semen y embriones bovinos. Y existe interés del sector automotriz y farmacéutico argentinos de posibilitar nuevos acuerdos para incrementar la presencia en el país africano. Se dialogó además sobre el mutuo interés por avanzar en negociaciones entre el Mercosur y Túnez.

Por otro lado, el día 15 de febrero el gobierno argentino felicitó a la Doctora Ngozi Okonjo-Iweala, quien se convirtió en la primera mujer y la primera africana al frente de la Organización Mundial del Comercio (OMC), para el mandato 2021-2025.

De este modo, podemos observar que, si bien no se produjeron hechos destacables en las relaciones, sí hubo un intento por estrechar los vínculos con los Estados africanos en pos de descubrir nuevos nichos comerciales a los cuales exportar, en consonancia con la necesidad argentina de incrementar la venta de sus productos en el mundo.