



Artículos

Informe Anual Relaciones entre Estados Unidos y Argentina: entre momentos tensos y un nuevo abanico de posibilidades (marzo 2020 - marzo 2021)

Matías Mendoza¹

Observamos que, en el período aquí analizado, que va desde marzo del 2020 hasta marzo del 2021, la relación entre la República Argentina y Estados Unidos experimentó una serie de vaivenes. Nos encontramos un primer semestre caracterizado por la pandemia del Covid-19, las tensiones generadas por la situación en Venezuela y los últimos meses de Donald Trump en la Casa Blanca; el segundo semestre analizado, en cambio, se distingue por la llegada del demócrata Joe Biden a la presidencia y las posibilidades que esto abre en diversos aspectos.

Marzo 2020 – septiembre 2020

Durante el período de marzo a septiembre de 2020 la relación bilateral entre Argentina y Estados Unidos se vio ciertamente disminuida con motivo de la pandemia de Covid-19 que azotó al mundo. Cada uno de los países mantuvo su foco en adoptar las medidas necesarias para combatir dicho flagelo. Las variables transitaron por cuestiones sanitarias y económicas propias de la coyuntura interna de cada país.

En el marco del discurso de apertura de sesiones ordinarias ante la asamblea legislativa, el presidente Fernández propuso un conjunto de acciones para el periodo 2020-2021.

¹ Profesor y licenciando en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FaHCE – UNLP); Maestrando en RRII (IRI-UNLP); Miembro del CeRPI (IRI-UNLP) y del IDIHCS. La Plata, Argentina. Correo electrónico: matiasnmendoza@gmail.com.

Respecto a su política exterior la caracterizó de un dinamismo pragmático y, como punto de partida, propició un escenario planteado desde una América Latina unida mediante la cual se expanda su agenda y reconfirme sus principios. Asimismo, propuso dar continuidad a los valores de defensa de la paz, la seguridad internacional, la solución pacífica de controversias, el apoyo al multilateralismo, el respeto al Derecho Internacional y a los derechos humanos, la equidad de género y la protección del medioambiente.

Desde el punto de vista de la inserción en el mundo, el mandatario propuso una amplia agenda de asociación tanto con países desarrollados, emergentes y en vías de desarrollos. Es dable destacar que, dispuso entablar canales de diálogos con Europa, países de América y en particular mencionó a Rusia y a China, con los cuales pretende reafirmar asociaciones estratégicas. Descartando cualquier mención hacia Estados Unidos.

En el marco de las restricciones impuestas en razón del Covid-19 y teniendo en consideración el D.N.U. del P.E.N. del 17 de marzo, continuaron las acciones combinadas entre la Cancillería argentina, la Embajada de EE.UU. y consulados, en relación a los diversos operativos para repatriar argentinos varados en el país del norte. Se diseñaron diversas estrategias de vuelos para lograr que los argentinos regresen a su país, ya sea que se encontrasen en el exterior por cuestiones laborales, estudio o turismo.

En relación a Venezuela, sucedió un contrapunto entre la Casa Blanca y la Casa Rosada, a partir de que EEUU desplegara buques de Armada en la región venezolana, con el objetivo de reforzar las operaciones de narcotráfico en la zona del Caribe, es entonces que, a través de un comunicado desde la Cancillería argentina, se afirmó que la crisis en Venezuela debe ser resuelta por los propios venezolanos y sin presiones ni condicionamientos externos.

Paralelamente, el secretario de Estado Michael Pompeo refirió que Fernández podría auspiciar de colaborador para tender los puentes necesarios en plan de resolver la crisis venezolana, trabajando mancomunadamente con otros mandatarios de la región, para promover una transición política en dicho país, y cómo objetivo prioritario para los EEUU en América Latino. Cuestión que podría generar cierto posicionamiento argentino en la región y lograr un mayor margen de maniobra en el marco de las negociaciones con el FMI.

Es imposible dejar de mencionar el repudio internacional por el asesinato de George Floyd, entre los cuales varios referentes de distintos partidos políticos nacionales se manifestaron al respecto, señalando que se necesita avanzar hacia un cambio cultural en el país del norte, para evitar más casos de violencia institucional hacia las minorías.

En sintonía con el tema Venezuela, se entablo una comunicación telefónica entre el Canciller argentino Solá y el secretario de Estado Mike Pompeo, la cual quedó plasmada en las redes sociales. Entre los tópicos se refirieron a la relación bilateral entre ambos países, la deuda argentina con el FMI, el flagelo de la pandemia y respecto de Venezuela. Sobre esta cuestión se puede observar dos miradas contrapuestas, mientras el ministro argentino insistió en la postura de garantizar la convivencia y la paz en el país caribeño, el funcionario norteamericano se refirió a la restauración de la democracia

Los Estados Unidos y la Argentina son socios fuertes en el esfuerzo por expandir la prosperidad y la seguridad en nuestro hemisferio. Tuve una buena conversación con el canciller

@felipe_sola para reiterarles la importancia de esta alianza al enfrentarnos al Covid-19 y tratar de restaurar la democracia en Venezuela.²

Hoy mantuve un productivo dialogo con el secretario de Estado norteamericano @SecPompeo. Le agradecí el apoyo de EEUU en la negociación de la deuda con el FMI y con los bonistas, y subrayé la posición argentina de garantizar la convivencia, el diálogo y la paz en Venezuela.³

Mientras que, en los primeros meses de nuestro corte temporal, ambos países ponían foco en la cuestión de la pandemia, con posterioridad, la relación bilateral entre la Argentina y EEUU, comenzó a adquirir cierto dinamismo. Las trabas a la exportación de biodiesel y la negociación con la deuda fueron los ejes que le imprimieron mayor contacto entre ambos países.

En el marco de la conmemoración del 26° aniversario del atentado a la AMIA, desde la embajada argentina en Washington, se realizó un acto virtual, en el cual fueron convocados políticos, dirigentes de ambos gobiernos y de las principales organizaciones de la comunidad judía, en el cual se condenó al terrorismo y se homenajeó a las víctimas de dicho atentado. En esta oportunidad, el embajador argentino, Jorge Argüello, destacó que la lucha contra el terrorismo constituye una de las principales coincidencias de agendas en política exterior entre ambos países. De dicho evento virtual, participaron el presidente de la AMIA, Ariel Eichbaum; el presidente de la Delegación de Asociaciones Israelitas Argentinas (DAIA) Jorge Knoblovits; los congresistas Elliott Engel, presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de Representantes, Michael McCaul, líder republicano de esa comisión; entre otros. Asimismo, los legisladores norteamericanos y los líderes de la comunidad judía, aunaron su postura en declarar a Hezbollah como organización terrorista.

En el mes de septiembre, el presidente Fernández participó del 75° período de sesiones de la Asamblea General de la ONU. Centró su discurso principalmente en relación a la pandemia, partiendo de las palabras propiciadas por el Papa Francisco y auspiciando a recrear un multilateralismo basado en la solidaridad. Explicó que la Argentina, priorizó la salvaguarda de la vida y el cuidado de los más vulnerables implementando diversas medidas en torno a ello. Asimismo, propició un mayor dinamismo de las capacidades de la ONU para dar respuesta al mandato para la cual fue creada. También abordó diversos tópicos como los objetivos de la agenda 2030, la agenda ambiental, la deuda externa argentina, tanto con acreedores privados como también con el FMI, la promoción y protección de los derechos humanos, la desigualdad de género, el atentado a la AMIA, la cuestión Malvinas, entre otros temas.

La relación entre Argentina y Estados Unidos en el plano económico se mantuvo por lo carriles señalados en el último informe, ajustada al contexto de pandemia que vivimos. El saldo negativo en materia comercial que sostenía Argentina con el gigante del norte continúa siendo marcado, ya que en los primeros nuevos meses del 2020 arrojó un saldo negativo de 962 millones de dólares. El tercero en magnitud, después de los registrados con China y Mercosur. Mas puntualmente, y según el último informe de intercambio comercial que produce el INDEC, publicado en el mes de septiembre, el intercambio comercial de ese mes reportó exportaciones por un monto de 354 millones de dólares, con una caída respecto de septiembre de 2019 de 23,4% (-108 millones de dólares). Estados Unidos absorbió 73,9% de las exportaciones totales a NAFTA. Mientras que las importaciones totalizaron 446 millones de dólares. Disminuyeron 31,6% (-206 millones de

² <https://twitter.com/SecPompeo/status/1270013278580809729>

³ https://twitter.com/felipe_sola/status/1270040590881886210

dólares) respecto de igual mes del año anterior. De igual forma que con las exportaciones, el 77,3% de las importaciones desde NAFTA provinieron de Estados Unidos. En septiembre, el comercio con el NAFTA representó 7,5% de las exportaciones totales y 10,8% de las importaciones totales. De acuerdo con estos números el peso relativo de Estados Unidos en el comercio argentino con el mundo sigue teniendo su lugar de importancia.

En tanto a los sucesos acontecidos en este semestre debemos incluir un elemento que se dejó fuera en el último informe: la disputa por las exportaciones de biodiesel con el país del Norte. Este es un conflicto que ya lleva al menos 3 años suscitado por la imposición por parte de Estados Unidos de fuertes aranceles a la exportación de biodiesel desde nuestro país. A fines del mes de mayo el gobierno de Washington ratificó los aranceles en beneficio de los productores de su país, dejando a la Argentina nuevamente sin una fuente de divisas importante. Recordemos que la exportación de biodiesel llegó a representar USD 1.200 millones, lo que lo colocaba como el principal producto de exportación a los Estados Unidos.

Los productores argentinos de biodiesel han recurrido a la justicia por considerar injusto los aranceles por un volumen del 130%, los que directamente los saca del mercado. En este sentido han dicho que las gestiones de la Cancillería fueron buenas más allá del cambio de gobierno en diciembre del año 2019: "Tenemos apoyo tanto del ministerio de Relaciones Exteriores como de la embajada argentina en Estados Unidos. En el plano técnico, podemos decir que siempre hubo un trabajo profesional. Y en lo político, más allá del cambio de gobierno, sentimos que nuestro reclamo fue respaldado"⁴. Mientras tanto el secretario de comercio estadounidense Wilbur Ross, mostró su apoyo a la industria de biodiesel de su país y por ello ratificó los aranceles ya comentados. Seguiremos este conflicto de cerca ya que, como dijimos, es fuente importante de divisas para el país, a la vez que potencialmente puede volver a convertirse en el principal artículo de exportación a los Estados Unidos. Además, podemos asegurar que la Cancillería también lo hará, como lo señaló el Canciller argentino Felipe Solá en una información de prensa del 27 de agosto, puntualizando que "dentro de la estrategia exportadora argentina lo originado en nuestra producción agropecuaria es importantísimo, y tiene valor agregado en tecnología". El biodiesel entraría en esta categoría.

Otro punto a destacar es que Estados Unidos continúa siendo el primer inversor en nuestro país. La consultora Abeceb señala que "los últimos datos publicados por el Banco Central indican que las inversiones estadounidenses representan el 22,7% del stock de Inversión Extranjera Directa en Argentina, con desembolsos por casi US\$ 17.000 millones"⁵. Los controles durante la pandemia han agravado la situación de algunas empresas de este país, sin embargo, continúa siendo las inversiones estadounidenses siguen teniendo primacía, fundamentalmente sobre su competidor más directo, China. En los últimos años el petróleo y el gas en Vaca Muerta han movido el grueso de estas inversiones.

Septiembre 2020 – marzo 2021

Durante los últimos meses del 2020 uno de los temas principales en la relación entre la Casa Rosada y la Casa Blanca fue la elección presidencial de noviembre en Estados Unidos. El resultado

⁴ www.infobae.com/economia/2020/05/26/estados-unidos-ratifico-los-aranceles-para-el-biodiesel-argentino-pero-los-empresarios-locales-aspiran-a-seguir-negociando/

de las mismas podía abrir nuevas posibilidades a futuro en la relación bilateral y para la región latinoamericana. La misma se saldó con la victoria del candidato demócrata Joe Biden y su compañera de fórmula Kamala Harris-quien obtuvo 306 votos del colegio electoral-por sobre el entonces presidente republicano Donald Trump-quien se llevó unos 232 en cambio⁵.

Pese al triunfo de Biden, el entonces presidente Trump repitió constantemente que la elección fue un fraude orquestado por el Partido Demócrata⁶, llamando constantemente a sus seguidores a revertir el resultado de la misma. Dichos llamados a movilizarse y a desconocer el resultado de los comicios culminó en un violento asalto al Capitolio el 6 de enero de 2021, perpetrado por varios grupos de extrema derecha pro-Trump, los cuales interrumpieron la certificación de la victoria de Biden y requirieron la evacuación de los legisladores allí presentes⁷.

Desde el lado argentino, la victoria de Joe Biden fue celebrada por el presidente Alberto Fernández.

Felicito al pueblo estadounidense por el récord de participación en las elecciones, una clara expresión de la voluntad popular. Saludo a [@JoeBiden](#), próximo presidente de los Estados Unidos, y a [@KamalaHarris](#), que será la primera vicepresidenta mujer de ese país.⁸

El ataque al Capitolio también fue repudiado por el presidente Fernández.

Las relaciones formales entre ambos mandatarios dieron inicio hacia el 30 de noviembre pasado, mediante una conversación telefónica⁹. Dicha reunión fue motivo de una breve controversia, ya que el canciller Felipe Solá-quien no habría estado presente durante la misma-afirmó que el presidente Fernández le hizo un reclamo al mandatario estadounidense para que interceda directamente ante Mark Rosen, director por EEUU del *board* del FMI.

Tras asumir efectivamente como presidente, Biden ha revertido algunas de las acciones emprendidas por su predecesor, y parece enfocado a reconstruir un dañado multilateralismo y lidiar

⁵ Elecciones en Estados Unidos. *Infobae*. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/elecciones-estados-unidos/>

⁶ Trump insiste en que hubo fraude en las elecciones y arengó a sus seguidores a revertir el resultado (25/11/2020). *Télam*. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/202011/536450-trump-insiste-en-que-hubo-fraude-en-las-elecciones-y-arengo-a-sus-seguidores-a-revertir-el-resultado.html>

⁷ La violencia nunca gana, y esta es la casa del pueblo”: la frase con la que Mike Pence reabrió la sesión del Congreso (6/1/2021). *Infobae*. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/eeuu/2021/01/06/partidarios-de-donald-trump-chocan-con-la-policia-en-las-escalinatas-del-capitolio-mientras-se-realiza-la-sesion-especial-para-certificar-la-victoria-de-joe-biden/>

⁸ Alberto Fernández en Twitter: https://twitter.com/alferdez/status/1325137847565869057?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwtterm%5E1325137847565869057%7Ctwgr%5E%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2F

⁹El presidente Alberto Fernández habló con el presidente electo de los Estados Unidos, Joe Biden (30/11/2020) Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Disponible en: <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-presidente-alberto-fernandez-hablo-con-el-presidente-electo-de-los-estados>

con una ascendente China. Entre las primeras medidas en ese rumbo se destacan el ingresar nuevamente al Acuerdo de París y a la OMS¹⁰.

Con la llegada de Biden al poder, varios sectores dentro del gobierno nacional estarían a la espera de una respuesta favorable en asuntos de primer orden, como la renegociación de la deuda contraída con el FMI; el que Estados Unidos tenga voto mayoritario dentro del mismo crea expectativas.¹¹

El 20 de enero el canciller Solá mantuvo una reunión de trabajo con el gabinete del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, el embajador argentino ante EEUU, Jorge Argüello, y los jefes de sección de la representación. En esta reunión se delinearon los principales temas de la futura agenda bilateral-renegociación de la deuda y aspectos comerciales varios. Además, el embajador Argüello no descartó la posibilidad de un encuentro entre ambos presidentes, al señalar que ya han sostenido un dialogo positivo.¹²

Durante los primeros días de febrero, las autoridades de la Cancillería recibieron a la encargada de Negocios de la Embajada de Estados Unidos, MaryKay Carlson, quien se hizo cargo de esta tras la salida del embajador Edward Prado a fines de enero. Ambos conversaron sobre diversos temas de la agenda bilateral. Además, se celebró el regreso de EEUU al Acuerdo de París y su entrada al sistema Covax como medio para un acceso equitativo a la vacuna contra el CoVid-19¹³.

Recientemente, en su discurso de apertura de las sesiones ordinarias del Congreso, el presidente Fernández hizo referencia al plano de las relaciones internacionales entabladas por su administración con las principales potencias y bloques, a las cuales calificó de “idealismo realista”. Entre estas relaciones tendidas destacó la sostenida con Estados Unidos¹⁴.

Por último, en el plano comercial, observamos que en el informe del INDEC correspondiente a enero del 2021, el intercambio con EEUU sigue siendo central, al ser uno de los principales socios comerciales del país. Respecto a diciembre pasado las importaciones y exportaciones registraron unos valores de US\$348 y 270 millones respectivamente. Junto con Brasil, China, India y otros,

¹⁰ Asunción de Joe Biden: el nuevo presidente vuelve al acuerdo climático de París y a la OMS. *Clarín*. Diario, Buenos Aires. Disponible en: https://www.clarin.com/mundo/asuncion-joe-biden-nuevo-presidente-vuelve-acuerdo-climatico-paris-oms_0_18LYIULA5.html

¹¹ Dario, L. (23/1/2021) El gobierno esperará un guiño de Biden en la negociación con el Fondo. *Perfil*. Disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-gobierno-espera-guino-de-biden-en-la-negociacion-con-el-fondo.phtml>

¹² El Gobierno delineó la agenda bilateral que mantendrá con Estados Unidos tras la asunción de Joe Biden como presidente (20/01/2021). *Infobae*. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2021/01/20/el-gobierno-delineo-la-agenda-bilateral-que-mantendra-con-estados-unidos-tras-la-asuncion-de-joe-biden-como-presidente/>

¹³ Reunión de trabajo de la Cancillería con la Embajada de los Estados Unidos (6/2/2021). *Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto*. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-trabajo-de-la-cancilleria-con-la-embajada-de-los-estados-unidos-0>

¹⁴ Palabras del presidente Alberto Fernández en la Apertura del 139 período de sesiones ordinarias, del Honorable Congreso de la Nación Argentina (1/3/2021). Disponible en: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/47566-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-139-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-honorable-congreso-de-la-nacion-argentina-caba>

este absorbió cerca de 60% de las exportaciones. Es notable que el comercio con Washington también arroja uno de los principales déficits, con US\$78 millones¹⁵.

¹⁵ INDEC (25/02/2021). Intercambio Comercial Argentino. *Informes técnicos*. Vol. 5, n° 35. Buenos Aires. Disponible en: https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ica_02_2124EA305449.pdf