



# Artículos

## Informe anual de organismos multilaterales (marzo 2020 – marzo 2021)

*Matías Mendoza<sup>1</sup>*

En los dos cortes temporales que hemos utilizado para abordar las relaciones entre la Argentina y diversos organismos multilaterales, encontramos que uno de los elementos de fondo es el impacto de la pandemia del Covid-19 en diversas áreas y el desafío que esto ha supuesto para el gobierno de Alberto Fernández.

### Marzo 2020 - septiembre 2020

Durante este período encontramos diversos puntos de interés, tales como la renegociación de la deuda externa y el rol del FMI en primera instancia; en segunda, el futuro del acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea; en tercera, el primer discurso del presidente Alberto Fernández ante la ONU, y en última instancia, las controversias suscitadas a partir del informe de la ONU sobre las violaciones a Derechos Humanos en Venezuela, así como por la candidatura de Mauricio Claver-Carone-de Estados Unidos-a la presidencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

---

<sup>1</sup> Profesor y licenciando en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FaHCE – UNLP); Maestrando en Relaciones Internacionales (IRI-UNLP); Miembro del CerPI (IRI-UNLP) y del IdIHCS (FaHCE - UNLP). La Plata, Argentina. Correo electrónico: matiasmendoza@gmail.com

## La reestructuración de la deuda y su futuro

Tras varios meses de negociaciones y ofertas de parte del ministro de Economía Martín Guzmán, se llegó a fines de agosto a la aceptación de una propuesta por poco más del 93% de los bonistas privados, y gracias a las cláusulas de acción colectiva se logró una reestructuración del 99% de la deuda. Vale aclarar que esta deuda es la que se encuentra en moneda extranjera, y supone unos US\$66 mil millones.<sup>2</sup>

Las estimaciones al respecto arrojan que esto supondría un ahorro de cerca de US\$32 mil millones para el país.

Por otro lado, el gobierno nacional debería emprender a futuro la renegociación de su deuda con el Fondo Monetario Internacional. Los vencimientos de la misma empiezan en 2021, así que lo que se busca es postergarlos. La administración actual debería devolverle al FMI cerca de US\$52 mil millones hasta 2024.

Anteriormente hubo un acuerdo alcanzado en 2018 durante el gobierno de Mauricio Macri, bajo el cual el país recibiría un préstamo de US\$57 mil millones. Pese a ello, y motivado seguramente por el resultado de las PASO, sólo se llegó a desembolsar US\$44 mil millones.

## Futuro incierto para el acuerdo Mercosur-Unión Europea

Recientemente y tras una votación, el Parlamento Europeo ha exigido una serie de modificaciones al acuerdo alcanzado el año pasado. La preocupación central parece ser la política ambiental mantenida por el gobierno del presidente brasileño Jair Bolsonaro, la cual va en contra de objetivos establecidos en los Acuerdos de París, como la lucha contra el calentamiento global o la preservación de la biodiversidad. El acuerdo sería llevado a votación recién hacia el 2022, cuando concluiría el mandato del actual presidente brasileño.

Desde Brasil, la respuesta ante situaciones como los incendios forestales en el Amazonas ha dejado mucho que desear o se ha negado incluso que sean un asunto grave. Lo cierto es que esta situación ha supuesto un revés inesperado para el largamente planeado acuerdo comercial.

## Primer discurso del presidente Fernández ante la ONU

A fines de septiembre, el presidente Alberto Fernández emitió mediante videollamada su primer discurso ante la ONU durante la 75° Asamblea General de las Naciones Unidas.

El mismo fue breve, y giró en torno a varios puntos clave. El mandatario remarcó la necesidad de reforzar los lazos de solidaridad internacional en medio de la pandemia en pos de superarla, y en relación a esto, el rol activo del Estado argentino en la contención de sus efectos sobre la población.

---

<sup>2</sup> La composición de la deuda-cuyo monto total es US\$323 mil millones y representaba un 90% del PBI nacional-es el siguiente: 41% está en manos de organismos públicos nacionales; un 37% corresponde a privados (empresas y fondos de inversión nacionales o extranjeros) y un 22% correspondiente a organismos multilaterales y bilaterales, como el FMI.

El presidente Fernández insto a renovar y reforzar el rol de la ONU, incorporando los últimos avances tecnológicos y a tomar en cuenta la creciente desigualdad económica que los actuales medidores de desarrollo no toman en cuenta.

Se destacó el acuerdo alcanzado con los acreedores privados por la Argentina en el marco de la negociación por la deuda externa. En este sentido, afirmó el presidente que las negociaciones con el FMI buscaran encararse de forma responsable, con medidas que permitan la reactivación económica y la construcción de una senda de desarrollo sostenible.

El compromiso argentino con las políticas de género; el rechazo del gobierno nacional al terrorismo y el reclamo por la soberanía de las Islas Malvinas y el llamado a retomar las negociaciones con el Reino Unido también fueron otros de los aspectos mencionados en el discurso.

## Declaraciones controversiales

Hacia fines de septiembre, Michele Bachelet en su rol como Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, presentó ante la ONU un nuevo informe detallando numerosas violaciones a los Derechos Humanos cometidos en Venezuela. Las mismas involucran a grupos militares y paramilitares, así como a funcionarios y otros organismos que han pasado por alto o avalado las mismas.

Las declaraciones de Carlos Raimundi, embajador argentino ante la Organización de Estados Americanos (OEA), quien achacó los crímenes cometidos a las constantes intervenciones extranjeras padecidas por Venezuela, generaron una fuerte polémica. Varios funcionarios dentro de la coalición gobernante buscaron distanciarse de estas, y hubo acusaciones de relativización de las violaciones a los Derechos Humanos cometidas bajo el gobierno de Nicolás Maduro por parte del embajador.

El gobierno argentino finalmente respaldó el informe presentado ante la ONU, mientras que el presidente Alberto Fernández sostuvo que es necesario condenar además las sanciones y bloqueos que perjudican al pueblo venezolano.

## Disputas en el BID

La candidatura y eventual elección del estadounidense Mauricio Claver Carone a la presidencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) produjo un nuevo roce entre los gobiernos argentino y estadounidense. Esta sería la primera vez que se postula a un estadounidense a la presidencia del organismo, el cual tradicionalmente está al mando de un latinoamericano.

El gobierno argentino desistió finalmente de postular a Gustavo Beliz a la presidencia del BID, probablemente a fin de evitar futuros problemas con Washington, el cual puede jugar un rol importante en la renegociación de la deuda con el FMI. Además, declaraciones previas del canciller Felipe Solá han dejado en claro que se busca un vínculo más estrecho con Estados Unidos en áreas de interés, como la seguridad o la lucha contra el narcotráfico.

Mientras tanto, la elección de Claver Carone, un notado halcón en política exterior, genera expectativas variadas. Este ya había impulsado sanciones hacia la “troika” que, según el presidente Trump, componen Venezuela, Nicaragua y Cuba. Su candidatura parece apuntar a reforzar la presencia de la Casa Blanca en la región y contrarrestar la presencia china.

## Septiembre 2020-marzo 2021

Antes de abordar los principales puntos en lo referente a la relación entre la Argentina y diversos organismos multilaterales durante los últimos meses, podemos señalar varios puntos expresados por el presidente durante su reciente discurso de apertura de las sesiones ordinarias del Congreso: este recalcó la participación de la Argentina en el fondo Covax, promovido por la Organización Mundial de la Salud, a fin de garantizar un acceso equitativo a la provisión de vacunas.

Además, el mandatario hizo hincapié en la promoción dada, junto con México, a la cooperación e integración latinoamericanas mediante la CELAC, la cual servirá como foco para la distribución de vacunas contra el Coronavirus.

## Banco Asiático de Inversión e Infraestructura

A fines de octubre se aprobó el ingreso de la Argentina en el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura. A fin de ingresar a este es necesario comprar 50 acciones a un capital nominal de 100 mil dólares cada una. el gobierno deberá nombrar un representante ante el mismo, el cual deberá suscribir el acuerdo del Banco en nombre de la República Argentina<sup>3</sup>.

## Fondo Monetario Internacional

Durante los días 10 al 20 de noviembre de 2020 una comitiva del FMI, encabezada por Julie Kozack, subdirectora del Departamento del hemisferio occidental, y Luis Cubeddu, jefe de Misión para Argentina, visitó Buenos Aires para entablar negociaciones con las autoridades argentinas sobre un nuevo programa con antedicho organismo para respaldar los planes económicos argentinos. Dicha visita concluyó con el visto bueno de dicho equipo ante la solicitud argentina de solicitar un programa bajo el Servicio Ampliado del FMI, así como su intención de respaldarlo con un amplio consenso político y social<sup>4</sup>.

A inicios de diciembre, el ministro de Economía Martín Guzmán, y el director por la Argentina ante el FMI, Sergio Chodos, mantuvieron un encuentro con el director por EEUU ante el FMI,

---

<sup>3</sup>Argentina ingresó al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura BAI (18/11/2020). *BAE Negocios*. Disponible en: <https://www.baenegocios.com/economia/Argentina-ingreso-al-Banco-Asiatico-de-Inversion-en-Infraestructura-BAI--20201118-0007.html>

<sup>4</sup> Comunicado del Personal del FMI sobre Argentina (20/11/2020). Comunicado de prensa No. 20/352. *Fondo Monetario Internacional*. Disponible en: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2020/11/20/pr20352-argentina-imf-staff-statement>

Mark Rosen. Este encuentro se dio en el marco de avanzar en las negociaciones del nuevo programa de financiamiento. Aparentemente, dicho acuerdo estaría listo para marzo o abril<sup>5</sup>. En relación a ello, el vocero del FMI, Gerry Rice, anunció que preparan una nueva misión para las próximas semanas, a fin de reprogramar los vencimientos.<sup>6</sup>

Por último, el FMI investigará el crédito de US\$57 mil millones brindado a la Argentina bajo la presidencia de Mauricio Macri, luego de una serie de declaraciones críticas al respecto de dicho préstamo; el mismo fue otorgado cuando el país ya tenía deudas pendientes y una fuga de capitales.<sup>7</sup>

## Foro Económico Mundial de Davos

Mediante videoconferencia, el presidente Fernández participó en este foro a fines de febrero del corriente año, donde expresó que “ya no hay lugar para más ajustes irresponsables”. Además, y en consonancia con los lineamientos de una política exterior que busca apelar a la solidaridad, llamó a la cooperación ante la necesidad de superar los estragos provocados por la pandemia y garantizar el acceso a las vacunas, así como el mantenimiento de un compromiso medioambiental.<sup>8</sup>

## G20

En la Cumbre de Líderes del G20 celebrada a fines de noviembre de 2020, Alberto Fernández participó en forma virtual y señaló la existencia del riesgo de que haya una segunda ola de Coronavirus en Latinoamérica; ante esto se debe garantizar la distribución de la vacuna, a fin de evitar una catástrofe sanitaria.

Su participación en esta reunión también la uso para reiterar su propuesta de un Pacto de Solidaridad Global y un Fondo Humanitario para enfrentar el impacto global de la pandemia<sup>9</sup>. Además, y en relación a la situación de Argentina, menciono que tiene planificado la implementación

---

<sup>5</sup> Reunión entre Martín Guzmán y el director de EE.UU. ante el FMI (02/12/2020). *Página 12*. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/309374-reunion-entre-martin-guzman-y-el-director-de-ee-uu-ante-el-f>

<sup>6</sup> El FMI prepara otra misión en busca de un acuerdo con Argentina (04/02/2021) *Página 12*. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/321732-el-fmi-prepara-otra-mision-en-busca-de-un-acuerdo-con-argent>

<sup>7</sup> FMI revisará mega préstamo otorgado al gobierno argentino de Macri (26/02/2021). *La Jornada*. Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/02/26/mundo/fmi-evalua-mega-prestamo-otorgado-al-gobierno-argentino-de-macri/>

<sup>8</sup> Alberto Fernández en el Foro Económico Mundial de Davos 2021: “No hay más lugar para ajustes irresponsables (28/01/2021). *Página 12*. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/320259-alberto-fernandez-en-el-foro-economico-mundial-de-davos-2021>

<sup>9</sup> Alberto Fernández en el G20: “Advertimos que el riesgo de la segunda ola también existe en Latinoamérica” (21/11/2020). *Infobae*. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2020/11/21/alberto-fernandez-en-el-g20-debemos-persistir-en-la-posibilidad-de-garantizar-la-vacuna-a-toda-la-humanidad/>

de políticas públicas activas para contener e impulsar la economía, así como asegurar la estabilidad fiscal.

## Grupo de Lima

Desde Cancillería se emitió un comunicado rechazando las declaraciones del Grupo de Lima sobre Venezuela, en las cuales se expresa en apoyo del presidente interino Juan Guaidó. El comunicado declara que la Argentina no reconoce a este como mandatario ni está de acuerdo con el llamado a una acción coordinada para intervenir sobre Venezuela.

Pese a esto, se pronunció a favor de una restauración por vía democrática de la normalidad dentro de dicho país, así como se mostró preocupación por las violaciones a Derechos Humanos que se han reportado<sup>10</sup>.

## Grupo de Puebla

El 29 de enero de 2021 se llevó a cabo una reunión virtual entre presidentes, exmandatarios y demás funcionarios, los cuales definieron que es necesario un modelo alternativo al neoliberalismo. Además, apelaron a reforzar la integración regional y a democratizar el acceso a las vacunas contra el coronavirus. En dicha reunión elaboraron un manifiesto, titulado “Latinoamérica cambio”, el cual darían a conocer más tarde.<sup>11</sup>

## Mercosur

El 16 de diciembre de 2020 la Argentina asumió la Presidencia Pro Tempore del Mercosur al haber concluido el período correspondiente a Uruguay. Según expresó el presidente Alberto Fernández, la Cancillería se asegurará de trabajar sobre diversos ejes mientras dure la Presidencia Pro Tempore; los mismos son los siguientes:

- Incorporación de Bolivia como miembro pleno del Mercosur.
- En el marco de la celebración de los 30 años de la creación del Mercosur, que se llevó a cabo el 26 de marzo de 1991 al suscribirse el Tratado de Asunción, se planea realizar actividades y eventos conmemorativos al respecto.
- Reflexión sobre las últimas tres décadas de integración llevadas a cabo en este espacio, y la proyección de desafíos a futuro.
- Relanzamiento del Foro Empresarial, creado por decisión del Consejo del Mercado Común en 2012.

---

<sup>10</sup> Argentina no suscribe la declaración del Grupo de Lima (13/10/2020) Información para la Prensa N° 293/20. *Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto*. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-no-suscribe-la-declaracion-del-grupo-de-lima>

<sup>11</sup> El Grupo de Puebla llama a la integración regional para enfrentar a la pandemia (31/01/2021). Página 12. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/320759-el-grupo-de-puebla-llama-a-la-integracion-regional-para-enfr>

- Propiciar encuentros sobre la realidad y las perspectivas del Mercosur de sindicatos y movimientos sociales.
- Concreción de acuerdos pendientes, como el suscrito con la Unión Europea, y otros con Líbano e Israel, mientras se mantienen conversaciones con países de Centroamérica; seguir negociando con Canadá, Corea y Singapur; por último, proponer a los socios iniciar una discusión intra-MERCOSUR para una estrategia para África.
- Reforzar el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN).
- La ratificación del apoyo al reclamo soberano sobre la Cuestión Malvinas.<sup>12</sup>

## Organización de Estados Americanos

Durante una sesión extraordinaria del Consejo Permanente de este organismo en la que se trató el resultado de las elecciones venezolanas a inicios de diciembre último, el embajador argentino Carlos Raimundo explicó que la postura argentina era de abstenerse, mostrándose en desacuerdo con la calificación de la OEA cómo fraudulentos de dichos comicios. Ante esto señaló que la salida debe buscarse mediante el dialogo y la vía electoral, y no mediante la imposición de sanciones y presiones externas.<sup>13</sup>

## Unión Europea

El canciller Felipe Solá mantuvo una reunión el día 4 de noviembre de 2020 con los embajadores de los países miembros de la Unión Europea, así como con su embajadora, Aude Maio-Coliche.

Durante el encuentro, celebrado en la embajada alemana en Buenos Aires, se habló sobre las iniciativas destinadas a afrontar el impacto de la pandemia, la cuestión Malvinas, la necesidad de seguir con los pasos necesarios para la aprobación del acuerdo entre el Mercosur y la Unión Europa; por último, se hizo mención a los valores compartidos entre ambas partes<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Mercosur: Principales lineamientos de la Presidencia Pro Tempore argentina (20/12/2020). *Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto*. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/mercosur-principales-lineamientos-de-la-presidencia-pro-tempore-argentina>

<sup>13</sup> <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/posicion-argentina-en-la-oea>

<sup>14</sup> Felipe Solá se reunió con los embajadores de la Unión Europea (04/11/2020). *Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto*. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/felipe-sola-se-reunio-con-los-embajadores-de-la-union-europea>