

Departamento de Seguridad Internacional y Defensa

ISSN 2468-9858

Nº 45 – Noviembre - diciembre 2021

Responsables de la Edición

Coordinadores
del Departamento:

Angel Tello, Juan Alberto Rial

Secretario del Departamento:

Cristian Reyes

En este número encontrará diversos artículos y documentos relativos al periodo NOVIEMBRE/DICIEMBRE .

Las opiniones escritas por los autores son estrictamente personales y no reflejan, necesariamente, las del Departamento o del Instituto de Relaciones Internacionales.

ARTÍCULOS

■ AUKUS, EL TRIDENTE ANGLOSAJÓN EN EL PACÍFICO

JUAN ALBERTO RIAL

[\[+\] MÁS INFO](#)

Joe Biden, presidente de Estados Unidos, Boris Johnson, el primer ministro británico, y Scott Morrison, su par australiano, anunciaban el 15 de setiembre el nacimiento de AUKUS, y un nuevo acrónimo (las siglas de los países que la componen en inglés) se agregaba a las relaciones internacionales y a los estudios estratégicos del siglo XXI.

■ ANTES, AHORA Y DESPUÉS

MARIANO CORBINO

[\[+\] MÁS INFO](#)

Si bien los organismos, instituciones empresas internacionales y nacionales todos los años realizan esfuerzos para combatir al crimen organizado en general debido a lo que esto implica para el normal funcionamiento de estos y al lavado de activos, en particular con todo lo que este trae aparejado (Debida Diligencia, Conozca a su Cliente, Paraísos Fiscales, Corrupción Beneficiarios Finales, Criptoactivos, Billeteras, Fraudes, *Onboarding*, *Compliance*, etc) lamentablemente todos estos temas que abordo desde el año 2014 en este

Departamento, no han cambiado mucho al menos en cuanto a hechos delictivos en general y muy por el contrario año tras años se suman más tipos de delitos, como por ejemplo el auge de los delitos a través de las distintas plataformas digitales que se ha incrementado de manera exponencial debido a la pandemia que aún hoy seguimos atravesando luego de dos años.

■ ¿CÓMO ESTAMOS EN AMÉRICA LATINA?: UN ANÁLISIS DE SU LUGAR, SUS OPCIONES Y SUS DECISIONES

LUISA FERNANDA HERRERA

[+] [MÁS INFO](#)

En la era de la descolonización, el imperialismo asumió una nueva forma indirecta y “no política”, basada en un intercambio desigual entre las excolonias recién independizadas y sus antiguos amos. Como resultado de ese intercambio, los estados más ricos podían seguir financiando sus sistemas de bienestar interno, a expensas de sus ex súbditos coloniales. Esa *disparidad se exacerbó* (y este es el punto que interesa a los efectos de este trabajo) durante el neoliberalismo, debido a las políticas de ajuste estructural, cuando organismos internacionales como el FMI (Fondo Monetario Internacional) utilizaron el arma de la deuda para reducir la capacidad protectora de los Estados poscoloniales, obligándolos a despojarse de sus activos, a abrir sus mercados y a reducir en forma drástica, su gasto social.

■ CIBERGUERRA ENTRE ISRAEL E IRÁN: DESDE STUXNET HASTA LOS CIBERATAQUES ACTUALES

GUSTAVO WAJSMAN

[+] [MÁS INFO](#)

El presente trabajo tiene como fin dar cuenta del primer Ciber ataque estatal con una Ciber arma presuntamente llevado a cabo por Israel y Estados Unidos aunque ejecutado por una unidad especial del Mossad, el Kidon, contra la central nuclear iraní en la ciudad de Natanz. Dicho ataque cibernético tuvo la intención de retrasar los planes nucleares de Irán que incidirían en el poder y status quo de la región detentado por Israel como potencia regional y principal aliado de los Estados Unidos de Norteamérica. Si bien hay varios actores externos involucrados, nosotros solo abordaremos la postura israelí fundamentada en una visión neorrealista de las relaciones internacionales contempla el uso de ataques preventivos desde 1981 para salvaguardar la seguridad del estado. En este caso debuto el uso del quinto dominio a través de la ciber arma STUXNET y ello ocasiono su consecuente repercusión en la doctrina de defensa iraní.

■ **ARQUITECTURA DE PAZ Y SEGURIDAD AFRICANA: EL ROL DE SUDÁFRICA Y NIGERIA ANTE LA HIBRIDACIÓN DE CONFLICTOS ARMADOS EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA**

CRISTIAN REYES

[+] [MÁS INFO](#)

La caída del telón de acero, como bautizara Winston Churchill a la división Este – Oeste, que se vio consumada con el desmoronamiento del muro de Berlín y la fragmentación de la Unión Soviética, como episodios nodales de un enfrentamiento ideológico, condujeron a la finalización de un mundo de tendencias bipolares. Un nuevo orden emergió, y con él, distintos formatos de confrontación se hicieron eco en un sistema internacional que vio regurgitar una fisonomía de conflictos armados de índole multifacética.

■ OBSERVATORIO EN PREVENCIÓN DE LAVADO DE ACTIVOS Y COMPLIANCE

BOLETÍN Nº 1

[+] [MÁS INFO](#)

PALABRAS INTRODUCTORIAS

En este número del Boletín, les informamos con muchísimo placer la incorporación del primer Boletín del Observatorio en Prevención de Lavado de Activos y Compliance (oplac@iri.edu.ar), que ha sido creado en el marco del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa durante el mes de diciembre de este año para darle un espacio a múltiples actividades que, en esta temática, venían realizándose hace años en el seno del Departamento por parte de uno de sus integrantes, el magíster José Mariano Corbino, y un grupo de investigadores especializados particularmente en este área. Como suele suceder afortunadamente en el IRI, primero surgió el contenido, y después se generó el contenedor, para encausar actividades ya presentes en algún espacio en cuestión. Corbino y el grupo por él coordinado han trabajado esta temática en diversas mesas especiales de las diferentes ediciones del Congreso de Relaciones Internacionales del IRI, así como en numerosas publicaciones del Departamento, ya sea sus boletines bimestrales, o en la sección que le corresponde en el Anuario de Relaciones Internacionales.

Como Corbino nos ilustra en la presentación del primer boletín del OPLAC, “El lavado de activos es una amenaza constante y creciente a nivel mundial, que trae aparejadas múltiples consecuencias tanto en el ámbito social, como en el económico y político”. Parece una verdad de perogrullo, pero es pertinente recordar que muchas de las actividades ilícitas (tráfico de drogas, de personas, de armas, falsificación de mercancías, etc.) generan millonarios dividendos que quienes se encuentran detrás de las mismas tratan de legalizar (“blanquear”) a través de entidades financieras o de otras actividades con fachada de licitud. En otros casos, activos con origen lícito (o no) sirven para financiar actividades ilícitas (terrorismo, por ejemplo). La identificación de dichos movimientos financieros, de lo ilegal a lo “legal”, o a la inversa, sin dudas ayuda a crear un sistema internacional mucho más seguro y a garantizar una labor mucho más eficiente para las unidades políticas (Estados, Organizaciones Internacionales, etc) interactuantes en él.

Para materializar dichos objetivos es que se ha creado “...El Grupo de Acción Financiera (GAFI)... (que) a través de sus 40 Recomendaciones del año 1990 establece estándares internacionales sobre la lucha contra el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo, y el financiamiento de la proliferación de armas de destrucción masiva. El Lavado de activos es un proceso por el que se intenta modificar el verdadero origen del dinero obtenido de manera ilícita para que luego, al tornarlo legal pueda ser utilizado en el circuito financiero...”

Sobre todas estas temáticas ha de trabajar este flamante Observatorio. Identificar los problemas, describirlos, hacer un primer diagnóstico de la gravedad de los mismos, para después recomendar los pasos a seguir con su erradicación en vistas es, sin dudas, la manera más eficiente y efectiva de solucionar los inconvenientes que, como sociedad a nivel nacional e internacional, enfrentamos. De ello se trata este primer, y los siguientes aportes del OPLAC.

■ DOCUMENTOS

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS ([WWW.UN.ORG](http://www.un.org))**CONSEJO DE SEGURIDAD**

Resoluciones

S/RES/2600(2021)	15 de octubre 2021	La cuestión relativa a Haití
S/RES/2599(2021)	30 de septiembre 2021	La situación en Libia
S/RES/2598(2021)	29 de septiembre 2021	Mantenimiento de la paz y de la seguridad internacionales
S/RES/2597(2021)	17 de septiembre 2021	Amenazas a la paz y la seguridad internacionales
S/RES/2596(2021)	17 de septiembre 2021	La situación en el Afganistán
S/RES/2595(2021)	15 de septiembre 2021	La situación en Libia
S/RES/2594(2021)	9 de septiembre 2021	Operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz
S/RES/2593(2021)	30 de agosto 2021	La situación en el Afganistán
S/RES/2592(2021)	30 de agosto 2021	La situación en Somalia
S/RES/2591(2021)	30 de agosto 2021	La situación en Oriente Medio
S/RES/2590(2021)	30 de agosto 2021	La situación en Malí

INFORMES DEL SECRETARIO GENERAL

S/2021/873	14 de octubre de 2021	Aplicación de la resolución 1559 (2004) del Consejo de Seguridad
S/2021/867	12 de octubre de 2021	República Centroafricana
S/2021/861	8 de octubre de 2021	Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2021/844	1 de octubre de 2021	La situación en Malí
S/2021/843	1 de octubre de 2021	La situación relativa al Sáhara Occidental

BOLETIN DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL Y DEFENSA

<u>S/2021/842</u>	1 de octubre de 2021	I 96o informe mensual del Director General de la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ) (Carta)
<u>S/2021/839</u>	30 de septiembre de 2021	Armas pequeñas y armas ligeras
<u>S/2021/833</u>	28 de septiembre de 2021	Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación
<u>S/2021/828</u>	27 de septiembre de 2021	Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití
<u>S/2021/824</u>	24 de septiembre de 2021	Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia
<u>S/2021/807</u>	17 de septiembre de 2021	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
<u>S/2021/784</u>	9 de septiembre de 2021	La situación en Sudán del Sur
<u>S/2021/767</u>	2 de septiembre de 2021	Aplicación de la resolución 2546 (2020)
<u>S/2021/766</u>	1 de septiembre de 2021	Situación en el Sudán y actividades de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán
<u>S/2021/764</u>	31 de agosto de 2021	95º informe mensual del Director General de la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ) (Carta)
<u>S/2021/763</u>	30 de agosto de 2021	Fortalecimiento de la asociación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre cuestiones de paz y seguridad en África, incluida la labor de la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana
<u>S/2021/761</u>	27 de agosto de 2021	Los niños y el conflicto armado en el Yemen
<u>S/2021/759</u>	2 de septiembre de 2021	La situación en el Afganistán y sus implicaciones para la paz y la seguridad internacionales
<u>S/2021/752</u>	25 de agosto de 2021	Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia
<u>S/2021/749</u>	24 de agosto de 2021	Arreglo pacífico de la cuestión de Palestina

DECLARACIONES DEL PRESIDENTE

S/PRST/2021/19 20 de octubre 2021 La situación en la región de los Grandes Lagos

S/PRST/2021/18 15 de septiembre 2021 Paz y seguridad en África

ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE ([WWW.NATO.INT](http://www.nato.int))

21 Oct. 2021

Action Plan for the Implementation of the NATO/EAPC Policy on Women, Peace and Security 2021-2025

ARTÍCULOS

■ AUKUS, EL TRIDENTE ANGLOSAJÓN EN EL PACÍFICO

JUAN ALBERTO RIAL¹

Joe Biden, presidente de Estados Unidos, Boris Johnson, el primer ministro británico, y Scott Morrison, su par australiano, anunciaban el 15 de setiembre el nacimiento de AUKUS, y un nuevo acrónimo (las siglas de los países que la componen en inglés) se agregaba a las relaciones internacionales y a los estudios estratégicos del siglo XXI. En una videoconferencia que contó con los tres mandatarios, se anunció que “Guiados por el compromiso compartido con el orden internacional basado en reglas², resolvemos profundizar en la cooperación diplomática, de seguridad y de defensa en la región del Indo-Pacífico, para enfrentar los desafíos del siglo XXI, para lo que anunciamos la creación de AUKUS³”. No olvidemos que, para la región, Washington ya contaba con un acuerdo informal, en materia de seguridad, denominado Diálogo de Seguridad Cuadrilateral o QUAD⁴.

Aunque nunca lo dijeron de manera expresa, el objetivo directo de esta alianza es, claro está, la República Popular de China y el rol que quiere ocupar en el Indo-Pacífico. No dio demasiadas vueltas al respecto Biden durante la presentación, ya que afirmó: “Tenemos que ser capaces de abordar el actual entorno estratégico de la región y su evolución, porque el futuro de cada una de nuestras naciones y, de hecho, del mundo, depende de que el Indopacífico sea libre y abierto”⁵

La primer víctima colateral de este acuerdo ha sido Francia, ya que el AUKUS ha implicado la cancelación de un acuerdo por el cual, París iba a dotar a Canberra de 12 submarinos convencionales por unos 56.000

¹Profesor de Derecho Internacional Público (JurSoc, UNLP), Secretario del Instituto de Relaciones Internacionales (UNLP), Magister en Relaciones Internacionales (IRI – UNLP) y Coordinador del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa (IRI – UNLP).

²Una referencia elíptica a la supuesta impunidad con la cual se manejaría Beijing.

³Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-15/ee-uu-reino-unido-y-australia-anuncian-una-alianza-estrategica-contra-china-en-la-region-del-indo-pacifico.html?rel=buscador_noticias

⁴EE.UU., India, Japón y Australia, espacio de diálogo en materia de seguridad creado en 2007 que había caído en el olvido, pero que Joe Biden parece decidido a reflotar. Como lo califica Washinton, “una reunión informal de las principales democracias en el Indopacífico”. Ver <https://elpais.com/internacional/2021-09-24/estados-unidos-refuerza-su-alianza-con-japon-india-y-australia-para-frenar-a-china-en-el-indopacifico.html>

⁵Ver <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/como-es-aukus-el-pacto-militar-anunciado-por-eeuu-reino-unido-y-australia-para-hacer-frente-a-china-nid16092021/>

millones de dólares⁶: la mayor operación de la industria militar francesa de la historia. La oferta de submarinos nucleares por parte de Washington fue irresistible para su socio oceánico. Sin medias tintas, desde el Ministerio de Europa y de Asuntos Exteriores de Francia, Jean-Yves Le Drian, calificó a lo sucedido como "una puñalada por la espalda"⁷. Y no lo hizo en solitario: El alto representante de la Unión Europea (UE) para la Política Exterior, Josep Borrell, hizo saber que el bloque no fue informado previamente sobre el pacto AUKUS, y concluyó que su anuncio marca un buen momento para "reflexionar sobre la cuestión de la autonomía estratégica" de la UE.⁸ Sin ambivalencias, manifestó: ésto prueba que el bloque necesita existir para nosotros ya que los demás existen para sí mismos.⁹ Y, a mayor abundancia, Charles Michel, presidente del Consejo de Europa, afirmó que en este caso ha existido "una clara falta de transparencia y lealtad", a la vez que pidió reforzar la "capacidad de acción" del bloque comunitario¹⁰

La Alianza permitirá a Australia reemplazar, en un lapso cercano a los 18 meses, sus viejos submarinos Collins, de dos décadas de antigüedad, por otros de propulsión nuclear, un tipo más adecuado para un entorno estratégico "cambiante"¹¹.

Las implicancias en cuanto al balance de poder regional es el dato central de la película cuyo escenario es el Pacífico: el anuncio es la punta de lanza de una creciente cooperación en dicho espacio, abanderada por Washington, con el objetivo (no) declarado de frenar el expansionismo chino y su pujanza comercial y estratégica¹².

Una de las consecuencias que esto puede generar, en el mediano plazo, es la de forzar a la Unión Europea de dotarse de los atributos necesarios para ser algo más que un gigante económico, y dejar de ser un enano político. Han sido varias las luces amarillas que han señalado esta senda: la decisión estrictamente unilateral de los EE.UU. de retirarse de Afganistán, forzando a sus aliados en el terreno a precipitar cualquier plan que tuvieran allí (RIAL, 2021)¹³. Ha llamado la atención sobre ello Ursula Von der Leyen, presidente de la Comisión Europea, sentenciando que: "necesitamos a la Unión Europea de la Defensa... Europa puede -y claramente debe- ser capaz y estar dispuesta a hacer más por sí misma"¹⁴. Tal como señala Bartolomé, en una óptica neorrealista, "... puesto que el principio de autoayuda impone a los Estados emplear sus capacidades para optimizar su posicionamiento internacional, coincidimos con Waltz en que tener poder para ser

⁶Ver <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58588857>

⁷Ver <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58588857>

⁸Ver <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58588857>

⁹Ver https://www.clarin.com/mundo/dilema-europeo-chino-joe-biden-mascara-donald-trump_0_VtflZp6S-.html

¹⁰Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-21/bruselas-critica-la-falta-de-lealtad-de-ee-uu-por-la-alianza-frente-a-china-que-excluye-a-la-ue.html?rel=buscador_noticias

¹¹Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-15/ee-uu-reino-unido-y-australia-anuncian-una-alianza-estrategica-contra-china-en-la-region-del-indo-pacifico.html?rel=buscador_noticias

¹²Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-15/ee-uu-reino-unido-y-australia-anuncian-una-alianza-estrategica-contra-china-en-la-region-del-indo-pacifico.html?rel=buscador_noticias

¹³Ver http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/129460/Documento_completo.pdf?sequence=1&isAllowed=y

¹⁴Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-21/bruselas-critica-la-falta-de-lealtad-de-ee-uu-por-la-alianza-frente-a-china-que-excluye-a-la-ue.html?rel=buscador_noticias

una gran potencia y no serlo, sería una anomalía estructural (BARTOLOMÉ, 219, 2006)". Es claro que la UE se encuentra en busca de autonomía estratégica en la disputa entre los dos colosos¹⁵, y medidas unilaterales e inconsultas como ésta, pavimentan el camino de dicha exploración.

París, despechado, parece transitar, de manera reactiva, este camino. Llamó a consultas a sus embajadores acreditados en Washington y Canberra, ante la pérdida del multimillonario negocio. La moneda estratégica del tópico nos muestra sus dos caras: Francia aún se percibe como una potencia con aspiraciones globales y entiende que el Índico y el Pacífico también son parte de su área de influencia, ya que cuenta con territorios allí (como Nueva Caledonia y la Polinesia)¹⁶ Por otro lado, el país gallo volvió a interpretar su clásico papel de socio díscolo de EE.UU., reflatando la "vieja" idea de un ejército europeo. Ha sido una amenaza recurrente, que nunca terminó de germinar en la UE: la pertenencia de los miembros mayores a la OTAN llevó una y otra vez a privilegiar en compromiso euroatlántico. Sin embargo, debemos recordar un dato no menor: Londres, el permanente "freno de mano" a esta iniciativa, ha quedado fuera del escenario tras el Brexit. Quizás sea el momento en el cual Francia y Alemania puedan materializar aquello que siempre pareció más quimérico que tangible. A quienes nos tilden de imprudentes o temerarios, les recordamos que la UE europea es resultado de la iniciativa franco-alemana que dio lugar a la Comunidad Económica del Acero y el Carbón, (CECA), dándole el mensaje al mundo de que los insumos básicos para la industria bélica serían gestionados de manera conjunta por dos países que habían sido enemigos durante gran parte de la historia reciente. Los socios (no necesariamente los menores) piden a cambio de acompañar esta iniciativa, que el asiento permanente que Francia ocupa en el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas sea puesto al servicio de Europa¹⁷.

La huella dejada en el Indo Pacífico es de largo aliento e irrita, particularmente, al Imperio del Centro. Más allá de lo imprevisto del golpe de timón de Washington, desplazando a París en las preferencias de Canberra, no hay que olvidar que Beijing juega al ajedrez, no al póker. El acuerdo, a la vez de forzar una mayor autonomía europea en materia de seguridad, ha causado un acercamiento diplomático imprevisto entre Bruselas y Beijing. Resulta pertinente recordar como la UE trataba de pendular entre los dos colosos económicos, cuidándose de no decantarse por alguno de ellos. En dicho sentido, Washington no pudo imponer su agenda contra Rusia y China ni en la Cumbre del G7, ni en la de la OTAN, e incluso se vio obligado a desandar las amenazas de sanciones a Berlín por la construcción gasoducto Nord Stream 2 que conecta a ese país por debajo del Báltico directamente con Rusia. Ya ante el plantón a Francia, la UE y China unificaron personería, y las críticas al nuevo bloque fueron de un tono similar. Como se ha dicho,

¹⁵Cabe recordar que, a pesar de haber calificado a China como rival sistémico, Bruselas ha tenido un enorme cuidado en no dañar los vínculos que tiene con Beijing. Ante alguna duda, cabe consultar al documento elaborado por la UE, "Unión Europea, estrategia para la Cooperación en el Indo-Pacífico". Allí se sostiene que "el Indo-Pacífico y Europa representan más de 70% del comercio mundial de bienes y servicios, y más de 60% de los flujos de inversión extranjera directa" y remarca la necesidad de que "la UE persiga sus compromisos con China y proteja sus intereses esenciales" en esa región. Ver https://www.clarin.com/mundo/dilema-europeo-chino-joe-biden-mascara-donald-trump_0_VtflZp6S.html

¹⁶Ver https://elpais.com/internacional/2021-09-17/francia-retira-a-sus-embajadores-de-estados-unidos-y-australia.html?rel=buscador_noticias

¹⁷Vale recordar que la salida de Reino Unido privó a la UE del segundo asiento permanente en el Consejo de Seguridad, fruto del proceso de ampliación de la Comunidad Económica Europea en la década de los '70.

“... Francia, China y el conjunto de la UE, están condenando con la misma voz esta iniciativa de Biden, lo que estimula un acercamiento entre esos factores vigorizando las propuestas de autonomía que reclama París, diluyendo incluso las dudas previas de Berlín. El ministro de relaciones exteriores alemán, Heiko Maas, que coincidía con la saliente Angela Merkel en un firme atlantismo, acaba de sancionar a Washington afirmando que “lo que se decidió, y la forma en que se decidió, fue irritante y decepcionante y no solo para Francia”¹⁸.

Recordemos, por su parte, que la tensión en el vínculo Beijing-Washington desde la presidencia de Donald Trump, parecía tener coletazos también en el vínculo entre la República Popular de China y Australia. Canberra fue uno de los pocos que se plegó a los llamados americanos a abrir una investigación internacional sobre el posible origen chino del COVID19, lo cual provocó la adopción de sanciones por parte del Imperio del Centro: carnes, cebada, reducción de los lazos diplomáticos, etc¹⁹. Como pasa con muchos otros países del mundo, Australia tiene estrechos vínculos comerciales con China (es un importante exportador de commodities, y un gran importador de tecnología china, por un total de 214.000 millones de dólares tan sólo en 2018), pero tiene profundas relaciones en materia de seguridad con Estados Unidos. El ex canciller australiano, Bob Carr, sostenía, mientras criticaba la temeridad de la decisión de solicitar la investigación internacional, que “... Hay un loco punto de vista en Canberra de que si China nos inflige dolor, nuestro trabajo es soportarlo debidamente y presentarnos como aliados abnegados de Estados Unidos, haciendo lo que nos pide nuestro amo”.

Como hemos dicho, el acuerdo nunca menciona a Beijing, pero es obvio que allí se encuentra su objetivo. Así han reflexionado Vipin Narang, estudioso de las armas nucleares y de los sistemas de lanzamiento, quien afirma que el acuerdo es una reacción al terreno que China ha ganado en los últimos años²⁰: esto era impensable hace cinco años, y lo era mucho más hace diez. En sintonía con ello, la directora del Programa de Asian en el German Marshall Fund, Bonnie Glaser, aseguró que los firmantes del nuevo acuerdo han entendido la necesidad de “reforzar la disuasión y estar preparados para luchar en un conflicto, si se produce”²¹. En tal sentido “... el mayor significado de esta movida, sin embargo, debe evaluarse en términos diplomáticos y geopolíticos. Como señaló recientemente Roger Cohen en The New York Times, hay un presagio en el episodio de cómo “las respuestas de EE.UU. y de Europa a la confrontación con China pueden rediseñar el mapa estratégico global”²².

¹⁸Ver https://www.clarin.com/mundo/dilema-europeo-chino-joe-biden-mascara-donald-trump_0_VtflZp6S-.html

¹⁹Ver <https://cnnespanol.cnn.com/2020/05/27/australia-enfurecio-a-china-al-pedir-una-investigacion-sobre-el-coronavirus-ahora-beijing-pone-en-la-mira-a-sus-exportaciones/>

²⁰Ver <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/como-es-aukus-el-pacto-militar-anunciado-por-eeuu-reino-unido-y-australia-para-hacer-frente-a-china-nid16092021/>

²¹Ver <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/como-es-aukus-el-pacto-militar-anunciado-por-eeuu-reino-unido-y-australia-para-hacer-frente-a-china-nid16092021/>

²²Ver https://www.clarin.com/mundo/dilema-europeo-chino-joe-biden-mascara-donald-trump_0_VtflZp6S-.html

Tras esta reedición de la Guerra Fría²³, pero esta vez con foco en Oriente, la respuesta de China no se ha hecho esperar, y ha sido clara al respecto. Tal como ha declarado el Consejero de Estado de China y también Ministro de Asuntos Exteriores, Wang Yi, el acuerdo socava la paz y estabilidad regionales²⁴. Ya hemos advertido, con respecto a este posible choque, que EE.UU. iba a privilegiar la dimensión estratégico militar en su competencia con China, dado que se trata del eje en el cual sigue manteniendo alguna ventaja, en tanto que en la dimensión económica se le hace cada vez más difícil doblegar el franco ascenso del Imperio del Centro²⁵. Los desafíos en este eje desde Washington a Beijing van a multiplicarse más que disminuir en los años por venir.: la profundización de los lazos militares americanos con Taiwán, que alimentan la retórica nacionalista de Taipei; la resucitación del QUAD, y la reciente creación del AUKUS. Es evidente que China no está a la altura, en esta dimensión, de desafiar de manera directa a los EE.UU. Washington se ha dotado, tras la Segunda Guerra Mundial (aunque eso está en cuestionamiento, aún puertas adentro en los últimos años) de una voluntad hegemónica mundial, con fuerzas armadas capaces de desplegarse rápidamente en cualquier lugar del planeta, capacidad con la cual no contará China (al menos, durante muchos años). Es por ello que, en dicho eje, los desafíos americanos son respondidos de manera mesurada, aunque firme, por parte de Beijing.

En el eje político (subordinada al económico o al estratégico militar, según el diseño del Orden Mundial focalizado), no olvidemos que Joe Biden invitó recientemente a 110 países para una reunión virtual los días 9 y 10 de diciembre en la llamada “Cumbre por la Democracia”²⁶, de la cual fue, naturalmente excluida, China (aunque no Taiwán). Así es como Washington tiende un cerco en torno a la República Popular de China (como lo hiciera y sigue haciéndolo en torno a Rusia, que por estas semanas tensa los músculos ante lo que señala que es un avance de la OTAN en Ucrania, su propia zona de seguridad²⁷), en esta entrega del siglo XXI del asedio sobre la potencia que desafía el liderazgo americano del orden mundial.

Al respecto, es obvio que el diseño del próximo orden mundial estará protagonizado por EE.UU. y China, y se entiende que aún es un interrogante saber si la convivencia será o no pacífica. Es casi una obviedad concluir que ella no será sencilla. Sin embargo, la estatura de ambos actores polares hace improbable un choque directo en los años venideros. El hecho de que sus diferencias y ajustes internos se traduzca o no en

²³Es la forma de verlo de John Mearsheimer, quien en *The Inevitable Rivalry America, China, and the Tragedy of Great-Power Politic*, asegura que las dos potencias “están atrapadas en algo que solo puede llamarse una nueva Guerra Fría, con intensa competencia de seguridad en todas las dimensiones imaginables”

²⁴Ver <https://www.lanacion.com.ar/agencias/jefe-de-la-diplomacia-china-dice-que-la-alianza-aucus-pone-en-peligro-la-paz-nid28092021/>

²⁵Ver <https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2021/03/bolSyD40.pdf>

²⁶Y no sólo China. También Rusia, Turquía, Irán, Nicaragua, Cuba, Venezuela, Bolivia, El Salvador, Sudán, Birmania, Etiopía, Afganistán, Egipto, Arabia Saudita, Jordania, Qatar o Emiratos Árabes. El listado permitiría afirmar que no se trata de una Cumbre “antiChina”, aunque es difícil no hacer esa lectura. Ver <https://www.infobae.com/america/eeuu/2021/11/24/que-paises-latinoamericanos-fueron-excluidos-de-la-cumbre-de-joe-biden-por-la-democracia/#:~:text=El%20presidente%20de%20los%20Estados%20Unidos%2C%20Joe%20Biden%2C,pública%20este%20martes%20por%20el%20Departamento%20de%20Estado.>

²⁷Ver https://elpais.com/internacional/2021-12-12/ucrania-centro-del-tablero-geopolitico-y-emocional-de-putin.html?rel=buscador_noticias

rivalidad o en una nueva forma de asociación, será fundamental para la configuración de las perspectivas del orden mundial del siglo XXI (Kissinger, 2016: 230 y 231).

Como hemos sostenido en otra reflexión, concentrándonos en la perspectiva estratégico-militar, EE.UU. recela del crecimiento sostenido del poder chino. Por ello se ha producido un nuevo despliegue de las fuerzas americanas y de sus aliados en Asia Oriental. Básicamente, se trata de poner a prueba la capacidad de la marina china, especialmente, en el Mar Meridional de China (Dingli, 2011: 69). Resulta obvio que el elemento de la amenaza implícita está siempre presente. China ha manifestado expresamente (mientras otros lo han hecho implícitamente) que echarán mano de la opción militar en búsqueda de la obtención de sus intereses nacionales más relevantes. Así, las rivalidades nacionales en el Mar de China se han manejado, en general, según los métodos de la diplomacia europea del siglo XIX: el empleo de la fuerza no ha sido excluido, pero sí se ha restringido su aplicación, de manera tenue, con el paso del tiempo (Kissinger, 2016: 181).

Su gasto militar es el segundo del mundo, por lo cual 14 de cada 100 dólares gastados en la materia en el mundo, son erogados por China (la disparidad frente a los EE.UU. sigue siendo colosal, ya que Washington es responsable del 38% del gasto mundial). El informe del SIPRI²⁸, daba cuenta de que el presupuesto chino es de 261.000 millones de dólares (+5,1 por ciento en un año). Su gasto en defensa ha seguido, en estos últimos 25 años, la curva del crecimiento económico del país. Cabe señalar que la tendencia es, a su vez, reflejo de la ambición del Imperio del Centro de tener un "ejército de clase mundial", según Nan Tian. "China ha declarado abiertamente que quería especialmente competir con Estados Unidos como superpotencia militar", enfatizó. El crecimiento chino es seguido y acompañado de cerca por la evolución de India, señala el informe de SIPRI.

Sin embargo, hay bases para concluir que el aparato militar de China estará al servicio de objetivos

diferentes a la proyección de su poder militar, y aunque no busque imponerse por la fuerza a las demás potencias, se dotará de capacidad para impedir que otros lo hagan allí donde sus intereses vitales se encuentren en juego. No sobrepasar, en principio, su propia área de influencia²⁹. Así lo ha entendido Kissinger, quien afirma que puede que los nuevos líderes chinos no tengan la voluntad de aventurarse en el extranjero, pero resistirán intrusiones sobre lo que defienden como sus intereses vitales quizás con mayor insistencia que sus predecesores, ya que deben explicar los ajustes inexorables de toda reforma, enfatizando sobre el interés nacional (Kissinger, 2016: 235). Sin dudas, el Mar Meridional de China (por añadidura, Taiwán) y el Pacífico, allí donde AUKUS planta su pie, es (tal cual lo dijera Kissinger) su propia área de influencia.

La prudencia siempre es buena consejera, más cuando se trata de provocar hasta el punto en el cual la reacción del rival de turno se torna inevitable. Y en este juego de provocaciones y reacciones, puede darse la circunstancia en la cual los jugadores pierdan el control de sus respuestas, y la aceleración se torne irreversible. Es pertinente recordar la distinción que Karl Deutsch hace entre "luchas" y "juegos":

²⁸Instituto Internacional de Estudios para la Paz (SIPRI), informe difundido el 27 de abril 2020. Ver https://sipri.org/sites/default/files/2020-06/yb20_summary_en_v2.pdf

²⁹Sin embargo, Washington toma nota de indicios que llevan a conclusiones diversas a ello: construcción, por parte de China, de aviones que tienen un alcance largamente superior al requerido en la región; cuenta con buques posicionados en el Golfo de Adén y hace público su voluntad de hacerse de bases de apoyo logístico en el exterior. Dichos indicios motivaron, en su momento, la política llamada: "vuelta a Asia". La excusa fue garantizar la libertad de navegación en el mar de China, persiguiendo reforzar la presencia americana en la región y anticiparse a cualquier posible violación del derecho internacional en el Pacífico (Dingli, 2011: 69).

... En las luchas declinan rápidamente el autocontrol y el control recíproco de los actores, quienes actúan casi por reflejo, automáticamente; la acción de cada actor sirve de base para la contraacción del contendiente. Normalmente, en situaciones de este tipo se eleva constantemente el nivel de conflictividad entre las partes, a través de lo que el autor denomina “proceso de aceleración”... Sólo en contadas oportunidades el incremento constante del nivel de conflictividad se detiene, observándose un “proceso de desaceleración” (desescalada), cuya característica es la autorrestricción de uno de los contendientes (BARTOLOMÉ, 54, 2006).

No hay garantía alguna de que alguno de los actores opte por la autorrestricción. Es claro que la rivalidad entre EE.UU. y China está tornándose en más conflictiva, llevando a que cada vez se agreden más fuertemente. Si bien esta rivalidad no es nueva, trae como consecuencia el hecho de que ha crecido el riesgo de la pérdida de control³⁰. Coincide Javier Solana, (ex diplomático español y Secretario de la OTAN entre 1995 y 1999), cuando sostiene que en la actual etapa de incertidumbre “si la competencia entre EE.UU. y China degenera en confrontación, lo más probable es que ocurra por accidente”³¹. La pregunta es si los contendientes y el mundo pueden darse el lujo de cargar con los costos de un accidente de esta naturaleza. Yo no tengo la respuesta.

BIBLIOGRAFÍA

- Bartolomé, M. La Seguridad Internacional post 11S: contenidos, debates y tendencias. Instituto de Publicaciones Navales, 2006.
- Dallanegra Pedraza, L. El Orden Mundial del Siglo XXI. Ediciones de la Universidad, 1998.
- Dingli, S. En busca del equilibrio, Le Monde Diplomatique, edición Cono Sur, 2011.
- Kissinger, H. Orden Mundial. Penguin Random House Grupo Editorial, 2016.

SITIOS WEB CONSULTADOS

- Cadena CCN en español, <https://cnnespanol.cnn.com/>
- Cadena Deutsche Welle, www.dw.com
- Diario El Clarín, www.clarin.com.ar
- Diario El País, www.elpais.es
- Diario La Nación, www.lanacion.com.ar
- Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo, www.sipri.org

³⁰CANTELMI, Marcelo, en https://www.clarin.com/mundo/-asusta-choque-ee-uu-china-taiwan-_0_uGPY68s70.html

³¹Ver https://www.clarin.com/mundo/-asusta-choque-ee-uu-china-taiwan-_0_uGPY68s70.html

■ ANTES, AHORA Y DESPUÉS

MARIANO CORBINO³²

INTRODUCCIÓN

En esta última nota del año no haré referencia a ningún tema en particular sino simplemente cerrarlo con algunos puntos que lamentablemente, año tras año, tanto cuando inicia, como cuando finaliza, volvemos a abordar.

Si bien los organismos, instituciones empresas internacionales y nacionales todos los años realizan esfuerzos para combatir al crimen organizado en general debido a lo que esto implica para el normal funcionamiento de estos y al lavado de activos, en particular con todo lo que este trae aparejado (Debida Diligencia, Conozca a su Cliente, Paraísos Fiscales, Corrupción Beneficiarios Finales, Criptoactivos, Billeteras, Fraudes, *Onboarding*, *Compliance*, etc) lamentablemente todos estos temas que abordo desde el año 2014 en este Departamento, no han cambiado mucho al menos en cuanto a hechos delictivos en general y muy por el contrario año tras años se suman más tipos de delitos, como por ejemplo el auge de los delitos a través de las distintas plataformas digitales que se ha incrementado de manera exponencial debido a la pandemia que aún hoy seguimos atravesando luego de dos años.

Y aunque parezca algo desalentador, decir que no ha cambiado mucho, soy muy injusto con todo lo que se hace para evitar cierto accionar de los grupos del crimen organizado y otros, dado que como siempre comento, muchas veces no se cuenta con todos los recursos para hacer frente a este accionar y una cosa es ir detrás del dinero y otra muy distinta es ir delante de él.

A modo de recordatorio este año más precisamente el 30 de junio de 2021 La Red de Ejecución de Delitos Financieros -*Financial Crimes Enforcement Network* (FinCEN)- emitió prioridades gubernamentales para la política de lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo (LD/FT) y el 20 de julio de 2021, la Comisión Europea presentó un ambicioso paquete de propuestas legislativas (6ta Directiva sobre PLA/FT) para fortalecer las normas de la UE sobre este tema.

Durante 2021 se siguieron incrementando las multas a las entidades financieras, los fraudes, la evasión y la elusión fiscal (de personas humanas y físicas) a través de distintos métodos que continúan complicando a los Estados en su capacidad de recaudar impuestos para poder ser utilizados en obras y ayudas a la sociedad que es la que mantiene la maquinaria del Estado y permite a quienes están en cada administración distribuir esos ingresos de la mejor manera que creen necesario y donde más se necesita (o al menos debería ser así).

Es necesario contar con personal cada vez más capacitado para poder enfrentar los diferentes tentáculos que el crimen organizado va desplegando para abarcar más y más negocios (i)legales ya que hoy en día y desde hace un tiempo, muchas organizaciones criminales tienen llegada por distintos medios (coacción o coerción) a altas esferas de poder, o a veces por complicidad dado que al lavar dinero convierten parte de sus ingresos ilegales para adquirir empresas y ser utilizadas como fachada para su accionar delictivo.

32 Magíster Relaciones Internacionales (UBA) 2019. Lic. Relaciones Internacionales (UP) 2010. Miembro del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa (IRI – UNLP), Docente y Coordinador de la Maestría en Diplomacia y Política Exterior en UCES sobre Crimen Organizado, Prevención de Lavado de Activos y Financiación del Terrorismo (2015-2018).

Como siempre recalco, **la cooperación** a nivel nacional e internacional entre las agencias anticorrupción y de aplicación de la ley, y el sector privado y también entre las UIF's del mundo es primordial para intentar disminuir el accionar del crimen organizado.

Cierro esta nota agradeciendo al Departamento de Seguridad y Defensa del IRI de la Universidad Nacional de La Plata, a sus coordinadores y todos quienes han seguido mis notas como todos los años.

Nos volvemos a encontrar en febrero. Les deseo lo mejor para estas fiestas. Felices vacaciones.

■ ¿CÓMO ESTAMOS EN AMÉRICA LATINA?: UN ANÁLISIS DE SU LUGAR, SUS OPCIONES Y SUS DECISIONES

LUISA FERNANDA HERRERA³³

Introducción

En la era de la descolonización, el imperialismo asumió una nueva forma indirecta y “no política”, basada en un intercambio desigual entre las excolonias recién independizadas y sus antiguos amos. Como resultado de ese intercambio, los estados más ricos podían seguir financiando sus sistemas de bienestar interno, a expensas de sus ex súbditos coloniales. Esa disparidad se exacerbó (y este es el punto que interesa a los efectos de este trabajo) durante el neoliberalismo, debido a las políticas de ajuste estructural, cuando organismos internacionales como el FMI (Fondo Monetario Internacional) utilizaron el arma de la deuda para reducir la capacidad protectora de los Estados poscoloniales, obligándolos a despojarse de sus activos, a abrir sus mercados y a reducir en forma drástica, su gasto social.

Históricamente, los acuerdos internacionales han profundizado aún más, las disparidades en cuanto a la capacidad de los Estados de proteger sus poblaciones de los caprichos de los mercados internacionales. Acuerdos como la Alianza del Pacífico, el Foro de Convergencia Empresaria, o la Ronda de Uruguay del GATT, no definen la protección social a partir del parámetro de la justicia y terminan protegiendo, en definitivas cuentas, solamente los ciudadanos de los países centrales, pero no, los de la periferia. Es por eso que (volviendo a la época de la posguerra), la democracia social descansó en la depredación neoimperial externa. (Fraser, 2014, págs. 534-535) En la misma línea argumentativa y refiriéndose a este tipo de organismos multilaterales, Berman agrega que los préstamos realizados por el FMI y el Banco Interamericano dieron como resultado menor productividad, mayores deudas y pobreza. Estos préstamos tienen una condición crucial: exigen la abolición de las tarifas arancelarias. De esa forma, los países de América Latina se han visto obligados a competir en el mercado libre globalizado, cosa que no han podido hacer porque los bienes extranjeros, que llegaban a precios menores, inundaron sus mercados. Como resultado, la economía doméstica se ha visto fuertemente maltratada. (Berman, 2006, pág. 94)

Berman ve el problema, en el hecho de que los países que no se suben al tren de la globalización se quedan atrás, y, los países en vías de desarrollo como los de América Latina se quedan igualmente atrás, se suban o no al tren. (Berman, 2006, pág. 95) La cuestión es así:

33 **Magíster (Mgtr.) en Políticas Públicas.** FLACSO, Argentina, **Lic. en Antropología.** Universidad ICESI, Colombia (2015)-
Lic. en Ciencia Política con énfasis en Relaciones Internacionales. Universidad ICESI, Colombia

Cuanto más dependen los países de la voluntad de los inversionistas, más despiadados tienen que ser los gobiernos para favorecer a la minoría que ya es privilegiada y que tiene cuantiosos activos financieros. Sus intereses son siempre los mismos: baja inflación, tipo de cambio estable, y mínimos impuestos para los ingresos de la inversión. El corto circuito financiero entre los diferentes países les obliga a entrar en una lucha por bajar los impuestos, reducir el gasto público y reducir la meta de la igualdad social, competencia que no trae otra cosa más que una redistribución global de los de abajo dirigida hacia los de arriba. Las recompensas son para quienes logran crear las mejores condiciones para el gran capital, mientras que las sanciones penden sobre la cabeza de cualquier gobierno que obstruya esta ley de la selva, (Martin & Schumann, 1997) ley bajo la que hemos vivido durante los últimos treinta años (Berman, 2006, pág. 96) (desde 1976 aproximadamente).

Los sectores empresariales de América Latina, quienes en un escenario neoliberal, juegan el papel más importante y decisivo del rumbo que debe seguir la política-económica de nuestros países, según Aronskind, tienen una clara y férrea alineación y articulación con los principios neoliberales tanto de la economía, como de la política y la sociedad, es decir, de acuerdo al pensamiento de los sectores corporativos más importantes y sus organizaciones, esos tres mundos deben funcionar de manera neoliberal o neoliberalmente. Aronskind afirma entonces que esa matriz conceptual o de pensamiento ha generado las muy bien conocidas y vividas catástrofes económicas y sociales de los países Latinoamericanos a partir de las décadas de los años 80's en adelante. Los grandes empresarios hoy por hoy, no han tomado nota de la experiencia de la inviabilidad del proyecto neoliberal para el contexto de América Latina, y han expresado su postura a través de una fuerte hostilidad hacia el Estado, y sus muy eventuales capacidades regulatorias. Organizaciones que representan los grandes empresarios, como el Foro de Convergencia Empresaria o la Alianza del Pacífico, argumenta Aronskind, no son más que un "club de países" con tratados de libre comercio, cada uno, con Estados Unidos; en el caso de la Alianza del Pacífico, sus miembros (México, Colombia, Perú y Chile), no tienen vínculos económicos especiales entre sí, más allá de los "comunes y corrientes". El eje y el denominador común que los une a todos ellos, es el encadenamiento por tratados de libre comercio con Estados Unidos, tratados que condicionan buena parte de las políticas públicas centrales domésticas de este grupo de países (tema que más importa al desarrollo de este trabajo), y que cristalizan sus problemas históricos de subdesarrollo y de especialización económica primaria-exportadora. (Aronskind, 2015, pág. 22)

El péndulo en el que oscilan los países de América Latina se mueve entre dos lados muy distintos y opuestos entre sí, el primero es la búsqueda de una integración regional propia y autónoma, pensada desde Latinoamérica para Latinoamérica, el segundo aplica solamente para casos como el de Brasil, un país económicamente fuerte en la región, y consiste en la búsqueda de la proyección como "potencia" en el mundo del libre comercio. Para el año 2015 (año en el que escribe Aronskind), está la idea del proyecto de integración, pero, están también figuras políticas y económicas fuertes totalmente en contra de dicho proceso de integración y más alineadas con esquemas como el de la Alianza del Pacífico, anteriormente descrito. América Latina se encuentra entonces en medio de un escenario de alta complejidad, en el que el proceso de integración regional ha registrado avances, con políticas públicas implementadas durante la última década (2005-2015 aproximadamente), alternativas o en contravía a los dictámenes neoliberales rampantes, pero también con fuertes posibilidades y opciones de cambio de orientación, que hacen que "sobrevuele" la utopía de una integración económica "plena" a un norte idílico, entre los cenáculos empresariales Latinoamericanos. (Aronskind, 2015, pág. 23)

Las políticas públicas y proyectos alternativos al neoliberalismo han tenido y tienen inconsistencias y limitaciones que les juegan en contra y sobre las que construyen su camino hacia el poder, las elites económicas y políticas regionales de corte neoliberal. A pesar de los aprendizajes logrados en colectivo por parte de esos proyectos alternativos respecto al diseño de políticas públicas de mayor calidad, aquellas elites económicas, políticas y sociales, construyeron y lograron instalar en la agenda, respuestas de rechazo hacia los proyectos alternativos al neoliberalismo. Según Aronskind, la apelación al pensamiento mágico económico, que se articula con la mirada “del mundo” (es decir, del norte global), sumada al rechazo de lo popular en tanto “indignación con el populismo”, ha sido una de las formas, usadas en América Latina, para construir la hegemonía neoliberal (Aronskind, 2015, pág. 24) en los tres mundos de la vida: la economía, la política y la sociedad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

- Aronskind, R. (2015). ¿Otra vez tras el espejismo neoliberal? América del sur, sus actores y tensiones . *Documento de trabajo N° 2. Estado y desarrollo inclusivo en la multipolaridad. Desafíos y Políticas Públicas* , 21-25.
- Berman, M. (2006). Economía, tecnología . En M. Berman, *Edad oscura americana. La fase final del imperio* (págs. 73-112). México: Sexto piso.
- Fraser, N. (2014). ¿Puede la sociedad transformarse en una commodity? En J. L. Coraggio, & J.-L. Laville, *Reinventar la izquierda en el siglo XXI. Hacia un diálogo norte-sur* (págs. 523-537). Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento .
- Martin, H.-P., & Schumann, H. (1997). *The Global Trap: Globalization and the Assault on Prosperity and Democracy*. Zed Books Ltd.

■ CIBERGUERRA ENTRE ISRAEL E IRÁN: DESDE STUXNET HASTA LOS CIBERATAQUES ACTUALES

GUSTAVO WAJSMAN³⁴

RESUMEN.

El presente trabajo tiene como fin dar cuenta del primer Ciber ataque estatal con una Ciber arma presentemente llevado a cabo por Israel y Estados Unidos aunque ejecutado por una unidad especial del Mossad, el Kidon, contra la central nuclear iraní en la ciudad de Natanz. Dicho ataque cibernético tuvo la intención de retrasar los planes nucleares de Irán que incidirían en el poder y status quo de la región detentado por

³⁴Maestrando en Relaciones Internacionales (USAL) y candidato al Doctorado de Estudios Internacionales (Universidad Di Tella); egresado de la EDENA y Diplomado en Seguridad Internacional y Defensa (Universidad de Belgrano); Maestrando en Derecho, LLM (Universidad de Londres); experto en Cibercrimen y Ciberseguridad (Universidad Siglo XXI) y Diplomado Universitario en Gestión de la Ciberdefensa (Escuela Superior de las Fuerzas Armadas).

Israel como potencia regional y principal aliado de los Estados Unidos de Norteamérica. Si bien hay varios actores externos involucrados, nosotros solo abordaremos la postura israelí fundamentada en una visión neorrealista de las relaciones internacionales contempla el uso de ataques preventivos desde 1981 para salvaguardar la seguridad del estado. En este caso debuto el uso del quinto dominio a través de la ciber arma STUXNET y ello ocasiono su consecuente repercusión en la doctrina de defensa iraní.

Según nuestra visión esta guerra librada en el Ciberespacio, la cual fue complementada con operaciones de información, operaciones especiales y actividades especiales de inteligencia en las que participo el Mossad Israelí y la unidad 8200 de AMAN, la inteligencia militar de dicho país, fue pergeñada estratégicamente para usarse en conjunto con operaciones convencionales y no convencionales. En el caso tratado ello ocurrió como consecuencia de la lección aprendida en la guerra de Iom Kipur en 1973 y lo que ellos llaman "El concepto". . Así se dio el primer punta pie que dio origen a una nueva era ampliando la guerra al ciberespacio.

Pero como toda fuerza de acción tiene otra fuerza de reacción, igual y opuesta, el exitoso uso de STUXNET a pesar de su negación al principio y posterior reconocimiento por parte de altos funcionarios Iraníes que retraso varios meses su programa nuclear, logro ganar algo de tiempo para usar otros medios alternativos como ser los diplomáticos internacionales para detener el desarrollo nuclear del país persa pero como contrapartida , provoco que Irán desarrollara una poderosa unidad de ciberdefensa y comience usar el Ciberespacio como un dominio más de la guerra.

JUSTIFICACION

Desde un abordaje desde el realismo estructural trataremos el tema de STUXNET como la primer ciber arma dando comienzo a la ciberguerra, como un dominio más de la guerra, teniendo en cuenta la historia militar israelí, las relaciones internacionales, la seguridad internacional como campo específico de las relaciones internacionales y la estrategia. Lo novedoso del presente trabajo es que no solo identifica a STUXNET como primer ciber arma sino que fue el producto final de una revisión en su doctrina militar luego del error estratégico militar cometido por Israel en 1973, durante la guerra de IOM KIPUR, el cual casi le cuesta una derrota militar y política sin precedente desde la creación del estado de Israel el 14 de mayo de 1948 que podría haber acabado con el estado judío.

Nuestra visión será concentrarnos brevemente en los cambios ocurridos desde dicha guerra y en la situación de que a partir de entonces Israel no volvió a participar en una guerra estatal abierta. Lo que siguió en adelante para Israel fueron diferentes clases de conflictos asimétricos incluyendo los conflictos híbridos y que como corolario culmino con el comienzo del uso del ciber espacio como campo de batalla complementario para asegurar el estatus quo de la región y seguir manteniendo su superioridad militar .

Si bien es cierto que desde 1973 Israel no se vio involucrado en una guerra convencional, los conflictos híbridos en los que se vio involucrado tuvieron que ver con actores subnacionales pero patrocinados por Irán.

Dado que Irán financia y apoya a hezbollah y Hamas y ha manifestado su deseo de desaparecer al estado judío de la faz de la tierra, Israel hará todo lo posible para que Irán no consiga el arma nuclear y para retrasar sus avances en dicha materia hasta que se pueda resolver por otros medios a través de la comunidad internacional.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

De acuerdo a lo mencionado ut supra, el estado de Israel, se encuentra sumido en una visión de balance de poder regional descrito perfectamente por el realismo estructural de Kenneth Waltz en y en un sistema internacional anárquico, debido a que no hay una autoridad central que lo ordene y por otro lado en dicho marco los estados dependen de sí mismo para sobrevivir. En esta visión neorrealista, las capacidades de los estados juegan un rol preponderante y el estado de Israel debe vigilar a Irán en este caso y accionar en consecuencia a sus desarrollos o intentos de desarrollos de capacidades militares para mantener la balanza a su favor.

Con STUXNET se incorpora a la estrategia militar Israelí un nuevo dominio para la defensa del estado. Como los actores estatales son racionales y generan respuestas racionales, Irán percibió luego de esta inesperada acción por parte de Israel, la necesidad de contar con una ciberbrigada tanto defensiva como ofensiva de ahora en más.

INTRODUCCION

Como se mencionó previamente, durante el desarrollo del presente trabajo, el cual aclaramos que no pretende ser exhaustivo sino tan solo el hilo de Ariadna para una mayor profundización futura, trataremos de dar respuesta a la pregunta acerca de si ¿El estado de Israel uso la primer ciber arma, STUXNET, como apoyo a las operaciones convencionales y de inteligencia para mantener su status quo con la intención de retrasar los planes nucleares de Irán?

Nuestra hipótesis es que el uso de STUXNET efectivamente tuvo como finalidad retrasar el programa nuclear iraní y cumplió su cometido con el objetivo de mantener su superioridad militar regional y asegurar la integridad de su territorio y la vida de sus ciudadanos y habitantes del estado de Israel. Se utilizó este nuevo dominio de la guerra primero para impedir un desbalance de poder regional y por otro lado no recurrir a un conflicto bélico abierto tradicional, lo cual hubiese costado muchos más recursos, apoyo internacional por parte de los Estados Unidos y Arabia Saudí y otros actores , y bajas humanas y materiales incalculables.

Dicho de otra manera Israel pretendió no ir a una guerra abierta ni volver a los clásicos bombardeos aéreos que uso contra otros países en casos similares, y sobre todo teniendo en cuenta que la planta nuclear de Natanz es una instalación de difícil acceso para el ataque con misiles y demasiado riesgoso para una incursión de fuerzas especiales Israelíes o del MOSSAD. Debido a ello decidió estratégicamente usar el quinto dominio para afectar de manera significativa las capacidades de las centrifugadoras de uranio, sin posibilidad de una atribución determinante de su autoría. En el ciberespacio no existen las declaraciones de guerra. De esta manera mantuvo el statu quo hasta el día de hoy de acuerdo a la doctrina Begin de ataques preventivos.

El objetivo general que pretende humildemente este trabajo, es analizar si STUXNET ha logrado su fin de retrasar el programa nuclear Iraní y mantener el statu quo regional de poder y si a partir de entonces ha continuado con su política de ciberdefensa hasta la actualidad de acuerdo a la doctrina Begin e identificar la respuesta iraní en el quinto dominio.

Para cumplir con este objetivo general nos proponemos presentar un contexto histórico, que permita entender el problema planteado desde la guerra de IOM KIPUR hasta el uso de STUXNET por parte de Israel y su continuidad de su estrategia de ciberdefensa y uso de Ciber armas.

Luego de ello explicar las características de STUXNET como ciber arma y por ultimo describir las consecuencias del uso de la misma.

Previamente haremos una descripción del marco teórico elegido que en nuestro caso es el neorrealismo o realismo estructural para sostener nuestra hipótesis y también describiremos brevemente la metodología utilizada.

MARCO TEORICO

Todo trabajo académico científico tiene que contar con un marco teórico de una ciencia o disciplina que lo sostenga y sirve como paradigma para explicar la hipótesis que se plantea y su demostración o negación de la misma.

En nuestro caso hemos seleccionado el neorrealismo o realismo estructural y en particular las ideas de Kenneth Waltz, padre del neorrealismo. Como la palabra misma neorrealismo denota, si hay un neorrealismo es porque existió un realismo clásico previamente.

Para ello daremos cuenta de todos los puntos de convergencia que existen en el realismo clásico en general en sus diversas vertientes para luego explicar el aporte del neorrealismo a las relaciones internacionales y su aplicación a nuestro caso de estudio.

La visión del realismo comprende:

- El actor central de las relaciones internacionales es el estado.
- El sistema internacional es anárquico y conflictivo.
- Lo que mueve a los estados es el poder y la seguridad
- Los estados son racionales

Para el neorrealismo de Kenneth Waltz, el mundo internacional es un sistema compuesto por una estructura de unidades que interactúan entre sí. La estructura permite analizar al sistema como un todo. (SODUPE, 2004:84)

El realismo tiene una visión de pesimismo antropológico. Ve al hombre como un ser egoísta motivado por sus propios intereses y deseos de poder. Es debido a ello que los hombres se organizan en estados y cada estado busca su poder en función de su interés nacional.

Por supuesto que ven el sistema internacional como anárquico porque no existe una autoridad central. Debido a ello los estados solo pueden confiar en sí mismos y su preocupación principal es mantener un margen apropiado de seguridad. Para lograrlo, los estados recurren al uso del equilibrio de poder y de la disuasión.

El primer exponente que históricamente se asocia al realismo es Tucídides y su obra: la historia de la guerra del Peloponeso.

También se encuentra entre sus padres fundadores a Maquiavelo quien ya profundiza en la naturaleza imperfecta del hombre y a Hobbes, quien es considerado otro de sus grandes exponentes que refiere que la naturaleza del estado es anárquica y que donde la norma es *"mantener sus armas en guardia y apuntando, y sus ojos fijos en el otro"* (MINGST, 2004: 126)

Por otro lado consideramos que uno de los mayores referentes que aplico el realismo a la política exterior fue El exponente político más influyente de la teoría realista es Henri Kissinger.

Para concluir este apartado debemos tratar de responder a dos preguntas:

1. ¿Para qué quieren poder los estados?
2. ¿Cuánto poder quieren los estados?

La respuesta al primer interrogante es por el principio ordenador anárquico de autoayuda. Los estados solo dependen de sí mismo y de sus capacidades.

La respuesta a la segunda pregunta es: los estados solo quieren sobrevivir y para ello necesitan seguridad. Adquirir poder es la mejor manera de adquirir seguridad. Evitar que otros estados se hagan más poderosos es una premisa central.

Según John Mearsheimer los estados desarrollan capacidades militares para defenderse de otros estados. El objetivo principal de los estados es su supervivencia. Por otro lado el mayor peligro es que los estados nunca podrán conocer la intención de los demás. Por lo tanto el estado como un actor racional siempre buscara maximizar su poder para sobrevivir (MEARSHIMER, 2006:73-74)

CONTEXTO HISTORICO

FUNDACION DEL ESTADO DE ISRAEL Y SUS TRES GUERRAS

El estado de Israel fue fundado el 14 de mayo de 1948. Al siguiente día tuvo que librar su primera guerra: la guerra por la independencia conocida como IOM HAZMAUT. A pesar de su incipiente ejército, logro una increíble victoria militar y se hizo con más territorio en todos sus frentes. A diferencia de otros países del mundo, este joven país contaba desde temprano con diversos servicios de inteligencia que lo orientaban y ayudaban a lograr la independencia. El primero de ellos se llamó SHAI, el cual tuvo diversas intervenciones y actividades pre independentista. Luego fue disuelto y se creó el SHIN BETH y el AMAN (LA INTELIGENCIA MILITAR ISRAELI) en 1948. Previamente en 1936 se creó la proto estrella de la inteligencia Israel: EL MOSSAD el cual opero hasta la creación del estado el cual en 1951 seria refundado bajo las directivas de Ben Gurion como el corazón de la inteligencia israelí.

Por ultimo en 1960 se creó una unidad de inteligencia separada llamada LEKEM, la cual se dedicaría únicamente a inteligencia científico-tecnológica. En 1985 se disolvió y sus funciones pasaron al ministerio de defensa y al ministerio de ciencia y tecnología.(NEJANKY, 2020: 20-21)

Israel además tuvo que soportar la guerra de los seis días en 1967 en la cual volvió a humillar a los ejércitos árabes agresores lo que le dio la sensación de superioridad militar indiscutible y su talón de Aquiles: el concepto.

La tercer guerra que tuvo que afrontar fue en 1973 conocida como la guerra de IOM KIPUR en donde esa falsa sensación de seguridad que se conoce en Israel como “el concepto” dejo al estado judío en las puertas del caos y la sorpresa estratégica que casi le cuesta una derrota total.

Esta falsa sensación de seguridad conocida como “El concepto” estaba fundada en la confianza excesiva en los servicios de inteligencia israelíes, y sobre todo de sus fuerzas de defensa de la capacidad de reacción con que contaban las fuerzas de defensa de Israel y por último la capacidad de movilizar 600000 soldados en horas a sus puestos de combate debido a un sistema estratégico de movilización y a su poca profundidad estratégica.

A pesar de ello el director del MOSSAD advirtió que la guerra con Egipto y Siria era inminente pero sin embargo el sesgo de “El concepto” fue más fuerte y llevo a no escuchar al General Zamir y la lamentable guerra estallo. Además cabe agregar que también existió un excelente uso de las

operaciones de información por parte de los egipcios que filtraron por distintos medios que no atacarían Israel por que no podrían ganar jamás esa guerra.(NEJANKY, 2020)

Con respecto a las operaciones de información, podemos afirmar que no son algo nuevo en la historia militar a pesar de que su doctrina si lo es y se la relaciona con el ciberespacio. Sin ir más lejos Aníbal las utilizo para engañar a los romanos en la batalla de Canae.

Afirmaba el actual comandante del comando estratégico de los Estados Unidos, General John Hyten, que no hay algo tal como guerra espacial y cibernética solo hay guerras. Pero cambios recientes en la doctrina militar Americana le están dando mayor importancia a las operaciones de información dentro de los conflictos. Este cambio ocurrió luego de que el pentágono percibiera como el enemigo hace uso de las mismas y que tanto dentro del campo de batalla como fuera le permiten alcanzar logros tácticos y estratégicos.(VERTULI-LOUDON, 2018:xiii)

“la dificultad para distinguir entre el engaño deliberado y la revelación involuntaria de secretos, de diferenciar señales y ruidos, conduce en ocasiones a la necesidad de tratar a la información de manera similar, pues todo es ruido hasta que los hechos ocurren” .(NEJANKY, 2020: 63)

Los Israelíes aprendieron la lección y desde 1981 con la doctrina Begin y a través de ataques preventivos que algunos autores incluso identifican como preentivos, debido a que consideran que todo estado tiene derecho a actuar aun cuando la amenaza aun sea potencial, no permitirán jamás que ningún enemigo de Israel ponga en jaque al estado nuevamente ni pueda afectar sus capacidades militares y de disuasión estratégica que posee para poder tener seguridad para su territorio y ciudadanos.

Para poder entender mejor el conflicto que mantiene Israel con Irán, vamos a analizar brevemente como ha sido su relación histórica.

Para ello y al solo efecto de comprender mejor sus antecedentes, dividiremos su análisis en dos periodos:

1. D, durante el periodo del Shah Reza Pahlavi, un aliado de occidente y en especial de Estados Unidos, en el cual Israel incluso cooperaba con Irán y en el cual los estados unidos le transfirió tecnología nuclear para usos pacíficos sobre todo de energía.
2. Un segundo periodo en donde el Sha abuso de la confianza y trato de tener un desarrollo nuclear con fines militares para lo cual se le retiro todo el apoyo y luego de la revolución del ayatollah Khomeini en adelante que se volvió a la idea de tener el arma nuclear.

PERIODOS DE LAS RELACIONES DE OCCIDENTE CON IRAN

PRIMER PERIODO

En el primer periodo que comienza durante la segunda guerra mundial y termina en 1979 y se caracteriza porque existe una colaboración e interés en Irán por parte de Estados Unidos y Gran Bretaña. Luego de la guerra también se interesa por el país persa la URSS compitiendo por concesiones petroleras.

Desde su creación en 1948, el estado de Israel causo gran conmoción en medio oriente. Aliado de estados unidos, occidental, anticomunista y contrario a los intereses de los países árabes de la región. Pero irán hay que recordar que no es un país árabe sino persa porque no se hable

árabe sino Persa o Farsi. Israel luego de sus tres guerras pudo comenzar a identificar a sus enemigos en la región y a establecer cuáles eran sus prioridades y amenazas a su seguridad nacional. Por otro lado en 1968 Irán firma el Tratado de no proliferación nuclear. Estados Unidos provee de combustible nuclear con fines pacíficos durante 10 años. Pero el Shah tenía otras intenciones con el programa nuclear. En 1979 Khomeini se hace del poder en Irán y funda un estado teocrático contrario a occidente a diferencia del Shah y empieza a apoyar a grupos de izquierda como Hezbollah. (GOMEZ, 2017:7)

SEGUNDO PERIODO

Como mencionamos *ut supra* este segundo periodo comienza con la toma del poder del ayatola Khomeini en 1971 y la fundación del califato que tiene como característica la impronta religiosa que tomaría el país de aquí en adelante.

Este es un periodo muy conflictivo, se crean varias organizaciones terroristas sobre todo para disputarle la soberanía a Israel e Irán las apoya con logística, armamentos, entrenamiento y financiación. El caso de Hezbollah en Líbano es un caso paradigmático porque crea un estado dentro de otro estado, participa en política y también tiene un ala que lleva a cabo operaciones terroristas en conjunto con Irán. Luego Irán tuvo una larga guerra con Irak en la cual salió victorioso este último. Y de esta manera el ayatola se convenció de que necesitaban retomar el programa nuclear militar para tener disuasión. Como Estados Unidos ya no colaboraba en el programa, Irán busco nuevos socios como Pakistán y China para la transferencia de tecnología nuclear. China quien se había comprometido a venderles un reactor nuclear desistió como resultado de las presiones que ejerció Estados Unidos pero sin embargo esto no acabo con el programa nuclear Iraní. Israel ve con preocupación a Irán y a su programa nuclear teniendo en cuenta además de su cercanía, su patrocinio al grupo libanes Hezbollah y luego a Hamas y la posibilidad de que le entregue algún tipo de arma nuclear táctica. Esto empeora en 2001 cuando Irán comienza con su construcción subterránea en la ciudad de Natanz de una central nuclear para enriquecimiento de uranio. Comienzan las negociaciones internacionales para que Irán detenga su programa nuclear pero para Israel esto no es suficiente. Si Irán consiguiera el arma nuclear además de una amenaza real al estado judío, implicaría un desbalance de poder regional que Israel no estaba dispuesto a aceptar. La decisión final de Israel de actuar preventivamente es tomada finalmente cuando el presidente de Irán anuncia que está dispuesto a construir 10 centrales nucleares nuevas. (GOMEZ, 2017:14)

STUXNET

STUXNET no es solo la primer ciber arma de la historia sino es un hito que marca un antes y un después en la historia de la guerra. En el S XX las guerras se llevaban a cabo en enfrentamientos directos de sus fuerzas armadas. Con su ejército, fuerza aérea y armada enfrentaban cada conflicto bélico que ocurría. La historia cambio un poco durante la guerra fría. Luego de finalizada la segunda guerra mundial, los dos superpotencias ganadoras decidieron batirse a duelo por el dominio mundial. Pero existía un problema. No se podían enfrentar directamente porque ambos contaban con misiles nucleares y así se establece la doctrina de la mutua destrucción asegurada. Entonces la guerra se daría en la cabeza y en los corazones de los países alineados ideológicamente a uno u otro bando y el enfrentamiento entre estos iría demarcando quien sería el verdadero hegemon mundial.

En 1991 se produce la ruptura del sistema bipolar con la implosión de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) que se encontraba exhausta por el esfuerzo que significó la carrera armamentística denominada iniciativa de defensa estratégica por un lado y, por el otro lado al haber fracasado el modelo propuesto por el comunismo el cual, prima facie, no pudo mejorar la vida de sus connacionales. Estados Unidos de América surgió como única potencia dominante al desaparecer el imperio soviético (Ozaran, 2006). Con el final de la Guerra Fría también comenzaba a delinearse lo que en relaciones internacionales es denominado nuevo orden mundial. Este denota cambios sustanciales con respecto al orden vigente durante la Guerra Fría en especial en cuanto a “las reglas de juego y a la distribución de poder” (Bartolomé, 2006, p., 76) Ozaran (2006 p., 20) opina que este nuevo orden mundial “no surgió por la globalización, la caída del muro de Berlín o la desintegración de la ex Unión Soviética sino que la suma de todos estos hechos fueron preparando el camino”.

Por otro lado hay que tener en cuenta como bien afirma Bartolomé (2006, p., 78) “nunca antes existió tanta democracia como en los inicios de la post Guerra Fría. Esto auguraba para los neo internacionalistas liberales un sistema internacional de baja conflictividad”.

El 11-S lo cambió todo, con él se esfumó definitivamente la idea que sostenían los neo internacionalistas liberales acerca de la baja conflictividad que deparaba el nuevo orden mundial. Se tuvo en cuenta la baja conflictividad interestatal pero no la de otro tipo de conflictos, ya sean transnacionales o intraestatales.

El siglo XXI incorporo un nuevo ambiente operacional a la guerra: el ciberespacio. Los conceptos de teatros de operaciones como espacios, duración de la campaña como tiempo y poder de combate como medios empiezan a perder algo de sentido y los estados comienzan a pensar que las ciber armas tiene la capacidad de alterar la forma tradicional de hacer la guerra. Para poder estar a la altura de las circunstancias hace falta tener una estrategia de ciberdefensa, capacitar recursos humanos, desarrollar armas cibernéticas y ver la forma de adecuar todo esto al derecho interno e internacional(STEL,2005)

Según Koybko la revolución digital cambio los modos de vida social, política y económica y el ciberespacio pasó a ser otro teatro de guerra. Por otro lado hace más de 2000 años Sun Tzu entendió que era mejor la guerra por medios indirectos(2019:21)

Steven Metz ha manifestado que ha manifestado que la idea de asimetría hacía referencia a algún tipo de diferencia para tener algún tipo de ventaja sobre el adversario. Por lo general pretenden generar un impacto psicológico, que obste la iniciativa, libertad de acción o deseos del enemigo. (Bartolomé, 2006)

Las operaciones de información buscan dañar, destruir modificar la información contenida en las redes o sistemas de información para cambiar las percepciones de la población local e incluso del personal militar. (STEL,2005)

Por otro lado según Alvin Toffler el conocimiento es “el recurso central de la destructividad así como lo es de la productividad” la forma en que hacemos la guerra siempre es la misma de la que hacemos la riqueza. También afirma Toffler que la información se está convirtiendo en el recurso principal de la guerra.(VERTULI-LOUDON, 2018:9-10)

Ya son muchos los autores que afirman que la ciberguerra es la guerra por excelencia en el S XXI. Esto no quiere decir que la guerra convencional vaya a desaparecer. Es una guerra más propicia, barata y sin sangre. Lo único que se necesita es contar con la infraestructura y los recursos humanos

pertinentes que son mucho más económicos que los recursos convencionales y un solo ciber soldado puede apagar una ciudad entera, dejarla sin transporte o envenenar las aguas. Por otro lado esto da lugar a conceptos como el de ciber guerra que es llevada a cabo por estados contra otros estados dirigida a dañar gravemente las capacidades del enemigo, para sustraerle información clasificada, sabotear sus infraestructuras críticas. La guerra cibernética se caracteriza por su asimetría, complejidad, objetivos limitados, etc.(MADERO, 2012:125)

Podemos decir que un cibera taque es una acción realizada en el ciberespacio para penetrar, causar daño, afectar, destruir sistemas informáticos, computadoras o dispositivos controladas por ellas. Para ello se valen de malware o programas maliciosos como virus o troyanos. Podemos decir que existen tres principales clases de cibera taques: los que perturban tomando el control de infraestructuras críticas como el SCADA y su intención es causar un daño físico. Cibera taques no intrusivos como los de DDoS y por último los intrusivos usados con el fin de conseguir información a través de malware info-stealer que se usan para actividades de ciberespionaje. En el caso de Israel está dentro de la órbita del MOSSAD, a través de su unidad especial Kidon, y la unidad 8200 de AMAM de las FDI. Normalmente combinan los ataques ciber con operaciones convencionales y no convencionales sobre todo de fuerza aérea bombardeando blancos específicos, sabotajes por detonación de explosivos, sumado a otras operaciones especiales de inteligencia como asesinatos selectivos para retrasar el programa nuclear Iraní (ROCA, 2013:8)

En el año 2010 es detectada la ciber arma STUXNET por la empresa de seguridad informática Bielorrusa VirusBlokAda. La particularidad de este gusano es que aprovecha la vulnerabilidad de MS10-4416 del sistema operativo Windows CC, que funcionan con los sistema del tipo SCADA, de la empresa Siemens y tiene la particularidad de atacar infraestructuras criticas como oleoductos, plataformas de petróleo, centrales nucleares, eléctricas, etc. y permite sabotearlos. Este virus troyano no se introduce a través de internet sino está diseñado para hacerlo a través de una memoria USB. Una vez que es introducido el USB en una de las computadoras, se oculta en el Rootkit firmando con certificados previamente robados a los fabricantes del hardware. Después de ello se mantiene oculto y camuflado hasta que su director decide activarlo. De ahí en más se multiplica a si mismo e infecta todas las computadoras de la intranet permitiendo a su autor robar información o sabotear el sistema ocultando los cambios. Técnicamente usa para propagarse el archivo autorun.inf y aprovecha una vieja y conocida vulnerabilidad LNK del día cero que hace que con solo ver los archivos en Windows, se ejecutan automáticamente y a través de recursos de red compartidos se propaga. Lo más destacable de STUXNET, que es considerada la mejor ciber arma hasta ese momento inventada es que se trata del primer rootkit que se preparó para atacar el sistema SCADA. El resultado lo conocemos:20 % de las centrifugadoras destruidas en la planta de Natanz.(SANCHEZ MADERO, 2012:129-130)

Como bien es sabido en ciberdefensa el problema de la atribución es difícil de lograr. Por declaraciones posteriores de altos funcionarios Israelíes y norteamericanos, STUXNET habría sido un desarrollo conjunto pero ejecutado por el MOSSAD a través de una operación de HUMINT que consistió en dejar abandonados varios pen drives llamativos en el estacionamiento de la planta nuclear de Natanz para que alguno o varios de sus empleados los conecten a un puerto USB e infecten el equipo.

Este tipo de ciber armas es conocida como fire and forget(disparar y olvidar) lo estratégico de STUXNET es que pudo atacar y reprogramar el equipo blanco. Este ataque afecto a los niveles físicos, lógicos, de información, etc. Este tipo de refinamiento en los conocimientos apunta a que solo un estado o conjunto de ellos estaban en capacidad de desarrollarlo. Tanto el NY Times como

un experto en seguridad informática de Alemania apuntan a Israel y Estados Unidos e incluso van más lejos afirmando que pudieron utilizar sus propias centrales nucleares para probar el arma cibernética. Por otro lado el mismísimo SNOWDEN afirmó que STUXNET fue desarrollado en conjunto por Israel y Estados Unidos. Si bien en el momento del ataque Irán desmintió daños, más adelante el presidente Ahmadinejad lo admitió pero minimizando su verdadero alcance. *“Stuxnet evidencia que este tipo de armamento es real y tiene la capacidad de afectar estructuras críticas del estado”*.(GOMEZ, 2017:18-20)

CONSECUENCIAS DE STUXNET

Como bien nos ilumina el maestro de la diplomacia internacional, Henry Kissinger, antes de la ciber era se podía hablar de distinciones entre periodos de paz y de guerra. Los servicios de inteligencia existían para evaluar y en algunos casos intervenir en el desarrollo de capacidades de otros estados. Un actor en solitario contando tan solo con algunos conocimientos específicos y un ordenar puede acceder al ciberespacio y destruir infraestructura crítica desde un cuasi anonimato.(KISSINGER, 2016:345)

Irán comprendió que había sido sorprendido por lo que Nassim Taleb denominó “Cisne Negro” que es un suceso que ocurre por sorpresa, que nadie vio venir o lo pudo prever y que tienen un gran impacto y repercusiones trascendentales.(SANTANDER.ES, 2021)

Entonces el presidente Iraní comprendió que comenzaba una nueva era, con nuevas amenazas, en especial en el campo del ciberespacio y que hacía falta destinar recursos financieros, tecnológicos y humanos para librar guerras en el quinto dominio. Creo una unidad de ciberdefensa tanto pasiva como activa. Y desde entonces empezaron a intercambiar ciberataques con Israel hasta el día de la fecha conjuntamente con operaciones especiales de inteligencia como sabotaje y asesinatos.

Oficiales de alto rango de la CIA identificaron a Irán como responsable del ataque a la empresa Saudí Aramco utilizando el malware SHAMOON. También lo señalan como responsable de ciberataques a entidades bancarias de Estados Unidos ese mismo año. (ROCA, 2013:42)

Y entonces hizo su aparición FLAME: una nueva Ciberarma que supera a su antecesor STUXNET. Esto reafirma que las Ciberarmas son para Israel una parte importante de su estrategia en el ciberespacio en contra de Irán. Esta nueva ciber arma es un gusano de ciberespionaje que afecta a varios países de medio oriente. La empresa de seguridad informática Kaspersky determinó que fue utilizada para un sabotaje al sector petrolero iraní.

Flame comparte muchas características con STUXNET aunque el primero se considera el más complejo detectado hasta el momento. Esta herramienta de ataque básicamente da acceso a un backdoor, funciona como un troyano y logra infectar redes locales, unidades removibles a través de comandos remotos. Además en lugar de destruir como STUXNET, espía de manera invisible. También tiene funciones de ataque. Una vez infectada la máquina permite robar archivos, cambiar la configuración remota, encender micrófonos para grabar, interceptar la información ingresada por teclados, capturar pantallas y chats y también interferir comunicaciones telefónicas por VoIP.(BEJARANO, 2012:1-4)

En la actualidad existe o más bien continúa desde STUXNET una guerra soterrada entre Irán e Israel que combina el ciberespacio con operaciones encubiertas y especiales.

Irán sufrió doce misteriosos ataques entre junio y julio de 2020 consistente en incendios y explosiones. Esto ocurrió luego de que un ciberneta ataque por parte de Irán hacia Israel intentara dañar a la población civil envenenando su agua potable elevando los niveles de cloro. Esto elevó la ciber-guerra entre ambos países llevándola a terrenos físicos como advertencia.

El 23 de abril de 2020 Israel detectó alteraciones en una planta de agua potable donde hackers cambiaron los niveles de cloro y de químicos del agua que podrían haber sido fatales. Israel determinó que el ataque se produjo desde Irán utilizando servidores europeos y americanos. El director nacional de Ciber de Israel declaró en ese momento que se cruzaron todas las líneas rojas. La primera respuesta fue un ciberneta ataque al puerto iraní de Sajid Rajaei. El Washington Post se lo atribuyó a Israel. La guerra en el quinto dominio es cada vez más común entre estados, daña sin ser divisado y evita escaladas militares. (INSEG.ES, 2020)

CONCLUSIONES

Dice Henri Kissinger que “cada época tiene su leiv motiv” o sea una cosmovisión en la cual basar nuestras ideas y creencias dándonos un paradigma para entender al mundo. “ en la época medieval era la religión, en los siglos XIX y XX fue la ilustración y su fe en la razón humana... en el XXI es la ciencia y la tecnología... estas han permitido más avances que en cualquier otra época pero también han creado armas capaces de destruir a la humanidad...” (KISSINGER, 2016:331)

Durante el desarrollo del presente trabajo final integrador logramos demostrar nuestra hipótesis acerca de que STUXNET logró retrasar los planes nucleares iraníes y que a partir de entonces Israel continuó con su doctrina de ciberneta ataques para colaborar con el mantenimiento del status quo vigente regional sin llegar a un enfrentamiento en el mundo físico o por lo menos acotándolos a ciertos sabotajes y algún asesinato selectivo de algún científico nuclear iraní.

Está claro que Israel desde la doctrina Begin en adelante se ha manejado en un marco teórico de las relaciones internacionales del neorrealismo dado que actuó en un sistema internacional anárquico donde cada estado solo busca poder frente a otros estados para asegurar su supervivencia que está directamente relacionada con sus capacidades militares. En este caso concreto Israel debilitó las capacidades nucleares de Irán para no desbalancear el poder regional que encabeza. Como Kenneth Waltz Israel le da suma importancia a la estructura en donde interactúan las unidades dentro del sistema internacional.

BIBLIOGRAFÍA**- BIBLIOGRAFÍA TEÓRICA**

- Bartolomé, M. (2006). La seguridad internacional en el siglo XXI, Más allá de Westfalia y Clausewitz. Academia Nacional de estudios políticos y estratégicos. Ministerio de Defensa, Chile.
- Bejerano, M. Jose (2012) en línea: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7468740.pdf> flame: una nueva amenaza de ciberespionaje.
- Buzan, B. (1998). Security, A new Framework for Analysis. Lynne Rienner Publishers, Boulder-Colorado.
- Calle, F. y Merke, F. (2004). La Estrategia de Seguridad Nacional de EE.UU. en la Era Bipolar. Agenda Internacional Año 1, N° 3, Diciembre 2004. Enero/Febrero 2005.
- Cardona, D.; Duarte, I. y Jiménez, N. (2004). La Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos en la Administración Bush: Una Lectura desde América Latina. CEPI, Universidad del Rosario, Bogotá.
- CIDOB. Anuario Internacional 2008, 2007, Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2007, relaciones de la Unión Europea con la Federación Rusa. Recuperado de <http://www.cidob.org>.
- Clarke, R. (2004). Contra todos los enemigos. Taurus. Buenos Aires.
- González, R. (2010). La Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos. Publicado en el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales. Recuperado de www.cari.org.ar.
- Jiménez, B. F. (2011). Racionalidad pacífica. Una introducción a los Estudios para la paz. Dykinson, Madrid.
- Kepa, Sodupe (2003) "la teoría de las relaciones internacionales a comienzos del siglo xxi", Universidad del País Vasco.
- Korybco, Andrew (2019) "guerras híbridas. revoluciones de colores y guerra no convencional", Batalla de ideas
- Kissinger, Henry (2016) "orden mundial", Ed Debate, Bs As
- Lobell, S. E., Ripsman, N. M. y Taliaferro, J. (2009). Neoclassical Realism, The State And Foreign Policy. Recuperado de <https://core.ac.uk/download/pdf/233941226.pdf>.
- Llinas Gomez, Alejandro (2017) "análisis del ciberataque para la seguridad de los estados y su incidencia en la transformación del status quo: stuxnet el virus informático", Universidad del colegio mayor de nuestra Sra. Del Rosario, Bogotá.
- Medero, Gema (2012) <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4331298> La ciberguerra: los casos de Stuxnet y Anonymus
- Mearsheimer, J. (2001). The Tragedy of Great Power Politics. W.W. Norton & Company, E.E.U.U.

- Mijares, V. M. (2015). Realismo neoclásico: ¿El retorno de los estudios internacionales a la ciencia política? *Revista de Ciencia Política / Volumen 35 / Nº 3 / 2015 / 581 – 603.*
- Mingst, Karen(2006) “fundamentos de las relaciones internacionales”, CIDE
- Nejanky, Paul(2020) “las fallas de la inteligencia israeli. analisis de una sorpresa en la guerra de iom kipur”.punto aparte.
- Rodríguez Moreno, A. (2013). Giorgio Agamben y los Derechos Humanos: Homo Sacer I, el poder soberano y la nuda vida. Recuperado de www.academia.edu/2091837/giorgio_agamben_los_derechos_humanos_homo_sacer_i.
- Roca Xavier(2013) <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7494996> ciberseguridad, contrainteligencia y operaciones encubiertas en el programa nuclear de irán: de la neutralización selectiva de objetivos al “cuerpo ciber” iraní
- Rubbi, L. (2018). Guerra asimétrica: La estrategia de defensa de la República Popular China en el período 2012 – 2016. Tesis de maestría. Universidad Torcuato Di Tella, Buenos Aires.
- Stel. Enrique(2005)” guerra cibernetica”, Circulo Militar
- Valdez Ugalde, J. L. y Duarte, F. (2013). Del poder duro al poder inteligente. La nueva estrategia de seguridad de Barack Obama o de la sobrevivencia de la política exterior de Estados Unidos. *Norteamérica*, Año 8, número 2, julio-diciembre de 2013.
- Vertuli, -mark y Loudon, Bradly(2018) “percepciones son realidades”, Circulo Militar
- Walt, S. M. (1985). Alliance Formation and the Balance of World Power. *International Security*, 9(4), 3-43.
- Waltz, K. N. (1979). *Theory of international politics*. Addison, Wesley.
- Zakaría, F. (2008). *The Post-American World*, Allen Lane, New York.

BIBLIOGRAFÍA METODOLÓGICA

- Maxwell, J. (1996). *Qualitative Research Design. An Interactive approach*. Sage Publicatios. Recuperado de <http://catedras.fsoc.uba.ar/guemure/bibliografia/Maxwell1.pdf>.
- Taylor, S. y Bogdan, R. (1987). *Introducción a los métodos cualitativos de investigación: La búsqueda de significados*. Editorial Paidós Básica, Barcelona.
- Vasilachis, I. (2006). *Estrategias de Investigación Cualitativa*. Gedisa, Barcelona.

■ **ARQUITECTURA DE PAZ Y SEGURIDAD AFRICANA: EL ROL DE SUDÁFRICA Y NIGERIA ANTE LA HIBRIDACIÓN DE CONFLICTOS ARMADOS EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA³⁵**

CRISTIAN REYES³⁶

La caída del telón de acero, como bautizara Winston Churchill a la división Este – Oeste, que se vio consumada con el desmoronamiento del muro de Berlín y la fragmentación de la Unión Soviética, como episodios nodales de un enfrentamiento ideológico, condujeron a la finalización de un mundo de tendencias bipolares. Un nuevo orden emergió, y con él, distintos formatos de confrontación se hicieron eco en un sistema internacional que vio regurgitar una fisonomía de conflictos armados de índole multifacética.

En este orden, configurado por una hegemonía estadounidense preponderante, muchos estados, que bajo la influencia de la guerra fría habían sido encorsetados en una ideología condicionante, buscaron erigir su independencia tanto desde la conformación de nuevos límites territoriales, como de la libre asociación o integración a otros actores estatales. Así surgieron confrontaciones étnicas y civiles de índole intra e interestatal que desafiaron el rol de la comunidad internacional ante situaciones de extrema violencia, comprometiendo seriamente la seguridad humana en su concepción más amplia.

Estas características híbridas que engloban conflictos armados y amenazas transnacionales encontraron tierra fértil en espacios de conflagración asidua, desatando una metamorfosis de la violencia que irrumpió en escenarios sumamente vulnerables al accionar de combates irregulares y convencionales, dotados de una conjunción tanto simétrica como asimétrica. En este sentido, y siguiendo a Tello (2013, en Bartolomé, 2019: 11):

La guerra híbrida nos muestra una doble faz. Por un lado, procura fusionar la letalidad de los conflictos interestatales con el fervor de las guerras irregulares. Por el otro, exhibe mayor velocidad y letalidad que las guerras irregulares del pasado, debido a la difusión de tecnologías avanzadas.

La consumación de episodios de esta índole en un tablero internacional en ciernes post guerra fría, motivó a la comunidad internacional a encarar la problemática desde una perspectiva humanitaria integral, más allá de las disposiciones abarcadas en los Convenios de Ginebra y sus Protocolos Adicionales³⁷, que die-

35 Trabajo final entregado en el marco de la materia “África en las Relaciones Internacionales”, de la Maestría en Relaciones Internacionales (IRI - UNLP).

36 Maestrando en Relaciones Internacionales (IRI - UNLP); Licenciado en Comunicación Social (Facultad de Periodismo y Comunicación Social, UNLP); Secretario del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa; Docente de Derecho Internacional Público (Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, UNLP).

37 Los Convenios de Ginebra fueron suscriptos el 12 de agosto de 1949. El plexo normativo de cada Convenio contempla: la protección de heridos y enfermos de las fuerzas armadas durante el conflicto (Convenio I); la protección de heridos, enfermos y náufragos de las fuerzas armadas en el mar (Convenio II); el tratamiento de los prisioneros de guerra (Con-

ron un marco normativo a la protección de civiles y combatientes durante el empleo de guerras de tipo convencional. Con el auge de conflictos híbridos y nuevas modalidades de confrontación en sus diferentes dominios, el concepto de seguridad humana comenzó a desarrollarse como una alternativa holística que pudiera, al menos, atemperar el infierno.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de 1994, acuñó algunos componentes de la seguridad humana. En su acepción más restringida y minimalista, entendida como *freedom from fear*, la seguridad alcanzó la esfera política, personal, comunitaria y económica; en tanto, en su acepción más amplia y maximalista, entendida como *freedom from want*, el programa abarcó la esfera sanitaria, alimentaria y ambiental (Rivera, 2016).

Desde este enfoque, los estudios sobre seguridad internacional hacia fines del siglo pasado se abocaron a unidades de análisis que priorizaron los conflictos regionales, domésticos y nacionales, pero fundamentalmente la atención estuvo centrada en los individuos como potenciales damnificados. La hibridación de conflictos armados en las postrimerías de la década del '90 produjo secuelas de enorme envergadura en materia humanitaria, aumentando los niveles de pobreza, marginalidad, desempleo y analfabetismo, en un contexto signado por los desplazamientos y el deterioro ambiental. Consecuencias que afectaron ostensiblemente el desarrollo de la vida humana.

En este contexto, uno de los continentes más afectados por la inmensidad de variables mencionadas, fue el africano. Durante el último decenio del siglo pasado, África experimentó una proliferación de conflictos étnicos y tribales de características intra e interestatal que desarticulaban el espacio geográfico de distintos actores y pusieron en jaque tanto la estabilidad regional como la seguridad continental. Ejemplos como el genocidio de Ruanda, la guerra civil en Angola, el conflicto en Somalia o los enfrentamientos en Sierra Leona, Liberia, Argelia, Burundi y la República Democrática del Congo, dejaron en evidencia una gobernabilidad sumamente frágil que dio fruto a un cúmulo de estados fallidos que quedaron librados a su suerte.

En palabras textuales de Ognimba (2010: 98):

África se vio sacudida durante la década de los 90 por conflictos que ya no solo enfrentaban a los estados y sus ejércitos, sino también a milicias, soldados no profesionales y pueblos, a la vez víctimas, actores y blancos, manipulados por nuevos y atípicos señores de la guerra. Estos se burlaban de las fronteras y las reglas básicas establecidas en convenciones internacionales y a veces vinculadas a los grandes sistemas financieros informales internacionales. Se trataba en su mayoría de conflictos internos, pues las guerras puramente interestatales se volvieron cada vez menos frecuentes y la paz y la seguridad fueron sometidas a una dura prueba por los conflictos armados internos.

Bajo aquella coyuntura de violencia perenne y sin un horizonte plausible de resolución inmediata, la Organización para la Unidad Africana (OUA) se encontraba carente de herramientas para abordar los acontecimientos, a la par de estar dotada de un sesgo ideológico producto de su conformación bajo la égida de la

venio III); y la protección de la población civil durante la guerra (Convenio IV). Posteriormente, en un contexto de conflictos armados no internacionales y guerras de Liberación Nacional, en el año 1977 se incorporan a los Convenios de Ginebra los Protocolos Adicionales. El Protocolo I, amplía la protección de las víctimas en los conflictos armados al agregarse las guerras de Liberación Nacional y la lucha de los pueblos contra toda dominación colonial y racial; y el Protocolo II, se aboca exclusivamente a la protección de las víctimas en los conflictos armados sin carácter internacional.

guerra fría³⁸. La expansión vertiginosa de los conflictos llevó a los jefes de Estado y de Gobierno a realizar la Declaración sobre la situación política y económica de África el 11 de julio 1990, con el objetivo de impulsar definitivamente la Comisión de Mediación, Conciliación y Arbitraje inscripta en el Acta Fundacional de la OUA (1963), la cual no fue puesta práctica hasta 1993 (Gamarra, 2016).

Asimismo, la organización se vio obligada a reformular sus bases fundacionales y reorientar sus políticas en pos de intervenir de manera más efectiva en los conflictos internos con el propósito de preservar la democracia y los derechos humanos, dejando de lado aquellos principios de no interferencia en los asuntos domésticos. En este sentido, la OUA iniciaría un proceso de transmutación hacia una nueva organización que intentaría posicionarse en el orden global como un actor relevante en la reconfiguración del continente africano en materia de seguridad, estabilidad y mantenimiento de la paz; así llegaría el turno de la Unión Africana (UA).

Según Ognimba (2010: 100), el proceso de transformación de la organización se sustentó:

... por la necesidad de dotar al continente africano y a sus pueblos de capacidad para afrontar los desafíos del siglo XXI. Concretamente, la reducción de la pobreza, el desarrollo integral, sostenible y equitativo, el buen gobierno y el respeto por la dignidad humana a través de la promoción y la protección de los derechos humanos y la reafirmación del posicionamiento de África en un mundo globalizado.

CONFORMACIÓN DE LA UNIÓN AFRICANA: PROLEGÓMENOS PARA LA ARQUITECTURA DE PAZ Y SEGURIDAD

Teniendo en cuenta los objetivos materiales establecidos en el Acta Constitutiva de la OUA³⁹, en relación a las funciones preconcebidas, podemos observar que la organización careció de medios idóneos para prevenir amenazas endógenas en virtud de sus principios, siendo uno de ellos trascendental en la no resolución de conflictos internos, al configurar, tal cual lo manifiesta el punto 2 del artículo III del Acta, “la no injerencia en los asuntos internos de los Estados”. En base a este principio, Jarpe Fábrega (2018: 4), asevera que la no intervención:

... transformó a la OUA en la “guardiana de regímenes de estado que se mantenían en el poder a expensas de los derechos de sus pueblos”. Lo que, sumado a su irrestricto respeto a la soberanía e integridad territorial de los Estados, constriñó su accionar en regímenes dictatoriales, crisis políticas, golpes de Estado, represión

38 La Organización para la Unidad Africana fue constituida el 25 de mayo de 1963 bajo los ideales de libertad y panafricanismo, en un contexto marcado por el colonialismo, los procesos independentistas y la autodeterminación de los pueblos, la cual estuvo sustentada en la Resolución 1514 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, conocida como la Carta Magna de la Descolonización.

39 Según el Acta fundacional firmada en mayo de 1963 en Addis Abeba, los objetivos de la organización son: a) Reforzar la unidad y solidaridad en los Estados africanos; b) Coordinar e intensificar su cooperación y sus esfuerzos para ofrecer mejores condiciones de vida a los pueblos africanos; c) Defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia; d) Eliminar bajo todas sus formas el colonialismo de África; e) Favorecer la cooperación internacional, habida cuenta de la Carta de las Naciones Unidas y de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

y en atrocidades cometidas contra población civil, tales como las ocurridas en Uganda y Ruanda.

Este accionar, que debía ser modificado tras las atrocidades experimentadas, resultó ser un *leitmotiv* en la constitución de la Unión Africana. Es así como esta flamante organización se constituyó en un mandato que abordaría tanto la paz y seguridad continental, como la integración y el desempeño económico en ejes neurálgicos. En este aspecto, y en un contexto que ameritaba un cambio estructural, la UA se erigió bajo enfoques paradigmáticos que coadyuvaron a rubricar la legitimidad de principios rectores como el de intervención y no indiferencia ante actos de genocidio, crímenes de guerra y lesa humanidad, auspiciando así la premisa de soluciones africanas para problemas africanos⁴⁰.

La reorientación que tomó el pasaje de la OUA a la UA a partir de la Declaración de Sirte de 1999⁴¹, quedó plasmada en el Acta Constitutiva del año siguiente en Togo. Uno de los aspectos fundamentales que se vio en la reconfiguración normativa, fue el surgimiento de un concepto conocido como “renacimiento africano”, el cual encuentra sus raíces en la filosofía de discursos sobre el panafricanismo, conceptos que fueron retomados durante la segunda década de los años 90 del siglo pasado por el presidente sudafricano, Thabo Mbeki, quien consideraba conformar “una inteligencia africana que elabore formas y medios para las reformas” (Mbeki, 1998, en Seguí, 2015: 63).

Para Seguí (2015: 62), el renacimiento africano:

... insta a la población africana a superar los retos actuales que acechan el continente (violencia, elitismo, corrupción, pobreza) y consigna una renovación económica, cultural, científica que conlleve más cohesión social, democracia, reconstrucción económica, crecimiento, así como el establecimiento de África como actor relevante en los asuntos geopolíticos.

En este sentido, el renacimiento africano es considerado como parte de un movimiento antiimperialista más amplio que sirve para superar las dificultades provocadas en el continente por años de colonialismo y de relaciones internacionales injustas, incluida la crisis de la deuda, el subdesarrollo, la dislocación social, etc. (Maloka, 2001: 3, en *Ibid.*).

40 El Acta Constitutiva de la Unión Africana fue adoptada el 12 de julio del año 2000 en Lomé, Togo. En el apartado de Principios (art. 4, inciso h) el Acta establece “el derecho de la Unión de intervenir en un Estado miembro por decisión de la conferencia, en algunas circunstancias graves, tales como el genocidio”; asimismo, y en consonancia con el artículo anterior, el inciso (j), establece el “Derecho de los Estados miembros de solicitar la intervención de la Unión para restaurar la paz y la seguridad”; y finalmente, el inciso (p), configura la “Condenación y rechazo de los cambios anticonstitucionales de gobierno”.

41 La Declaración de Sirte, Libia (1999), fue considerada como la semilla de creación de la Unión Africana. Propuesta por Muamar Gaddafi, la declaración tuvo como objetivos principales crear los Estados unidos africanos. En su seno, se dieron debates relacionados al renacimiento africano en base a los postulados de los presidentes Mbeki (Sudáfrica) y Obasanjo (Nigeria). Se propuso la creación de un departamento para la prevención y alerta temprana de conflictos, se buscó reimpulsar el Documento de Kampala sobre la Conferencia de seguridad, estabilidad, desarrollo y cooperación, y se trató de acelerar las disposiciones del Tratado de Abuja para crear una Comunidad Económica Africana (Seguí, 2015: 65).

Así las cosas, la institucionalización de la UA para el mantenimiento de la paz y seguridad continental, quedó sellada en la Cumbre de Durban, Sudáfrica (2002)⁴². En ella, se adoptó el Protocolo que crea el Consejo de Paz y Seguridad⁴³ como “un órgano permanente de toma de decisiones para la prevención, gestión y resolución de conflictos”, constituido en un “colectivo de arreglos de seguridad y alerta temprana para facilitar la implementación oportuna y eficiente de respuesta a situaciones de conflicto y crisis en África”, según lo estipula su artículo segundo.

En este sentido, el Protocolo da origen a la Arquitectura de Paz y Seguridad Africana (APSA, por sus siglas en inglés) con la composición de una serie de órganos que quedaron plasmados en el punto 2 del artículo 2: “El Consejo de Paz y Seguridad contará con el apoyo de la Comisión, un Panel de Sabios, un Sistema Continental de Alerta Temprana, una Fuerza de reserva africana y un fondo especial”⁴⁴.

De manera integral, la agenda de la APSA basa su composición y delimitación en tópicos relacionados con la alerta temprana y prevención de conflictos; las operaciones de paz, apoyo a la paz, consolidación de la paz y posconflicto; reconstrucción y desarrollo; promoción de prácticas democráticas, buena gobernanza y respeto por los derechos humanos; acción humanitaria y gestión de desastres (Monua, 2018).

Asimismo, APSA cuenta con la colaboración y complementación de las Comunidades Económicas Regionales⁴⁵ de manera subsidiaria, y con las organizaciones Subregionales Africanas⁴⁶, las cuales están compuestas por los 54 Estados miembros de la UA. Estos grupos de intervención interdependiente funcionan

42 Durante la Cumbre quedaron establecidos los órganos principales de la UA: la Asamblea de la Unión de Jefes de Estado; el Consejo Ejecutivo de Ministros; los Comités Representativos Permanentes; y la Comisión de Presidentes, Vicepresidentes y Comisarios.

43 La cristalización del Protocolo encuentra un acontecimiento previo que fue la Declaración de El Cairo de 1993, la cual versaba sobre la puesta en funcionamiento de mecanismos de gestión, prevención y resolución de conflictos.

44 El Panel de Sabios es el órgano consultivo establecido para asesorar y actuar en la prevención de conflictos; el Sistema Continental de Alerta Temprana, se encarga de monitorear y reportar crisis emergentes actuando en la prevención de los conflictos; la Fuerza de reserva africana provee fuerzas de paz de despliegue rápido y se orienta a gestionar las crisis; el Fondo de Paz entrega el financiamiento de las operaciones de mantenimiento y de apoyo a la paz; y la Capacidad Africana para respuesta inmediata a las crisis, que fue creada 11 años después pero que también forma parte de la Arquitectura, se orienta a la gestión de crisis (Jarpe Fábrega, 2018).

45 Las Comunidades Económicas Regionales africanas fueron creadas por el Tratado de Abuja en 1991 bajo el auspicio de la OUA. Actualmente se dividen en ocho bloques: CEDEAO/ECOWAS (Comunidad Económica de los Estados de África Occidental); COMESA (Mercado Común de África Oriental y Austral); CEEAC/ECCAS (Comunidad Económica de los Estados de África Central); CEN-SAD (Comunidad de los Estados Sahel-saharianos); CAO-EAC (Comunidad Africana Oriental); UMA (Unión del Magreb Árabe); SADC (Comunidad de Desarrollo de África Austral); IGAD (Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo).

46 Las organización Subregionales Africanas se dividen en cinco zonas: África del Norte (Argelia, Egipto, Libia, Republica Democrática Árabe Saharaui y Túnez); África del Sur (Angola, Botsuana, Lesoto, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, Zambia, Zimbabue); África del Oeste (Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo); África del Este (Comoras, Yibuti, Eritrea, Etiopía, Kenia, Madagascar, Mauricio, Seychelles, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Tanzania, Uganda, Ruanda); y África Central (Burundi, Camerún, Chad, Guinea Ecuatorial, Gabón, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe).

como sustento, apoyo y coadyuvan a la implementación de mecanismos institucionales en materia de seguridad y prevención Según Brás (2015: 180):

Estas organizaciones africanas son, en su área de intervención regional, responsables de la seguridad y del apoyo al desarrollo de los respectivos países miembros, integrándolos por esa vía en las dinámicas del contexto regional de seguridad africano. Por ese motivo, se constituyen también en puntos focales e interlocutores privilegiados para el desarrollo de las políticas de cooperación estratégica en África, ora en la vertiente del apoyo al desarrollo ora en el área de la seguridad y defensa.

Este esquema integral e interconectado para el mantenimiento de la paz y la seguridad a nivel continental, encuentra a la UA como un actor con proyección global para garantizar la estabilidad de sus problemas internos. APSA, como brazo ejecutor junto al Consejo de Paz y Seguridad, representa un salto cualitativo de mayor proactividad en relación a la respuesta inmediata y coordinada de todos sus dispositivos institucionales, frente a situaciones de constante ebullición intraestatal que desestabilizan y condicionan la geopolítica del continente.

En este contexto, las organizaciones subregionales junto a las comunidades económicas configuran un organigrama de intervención y sustentabilidad que tiende a conformarse en un proceso de seguridad colectiva en el orden de la diplomacia preventiva y la resolución de conflictos, en donde las zonas de disputa encuentran motivos de índole geoestratégica por la abundancia de recursos naturales. En este escenario, y siguiendo a Brás (2015: 184):

... la creación de la APSA representa una panafricanización del factor seguridad, presentando en los dos niveles, estratégico y operacional, interconectados un alcance continental al envolver y comprometer a los Estados y a las Organizaciones en la creación de mejores condiciones de vida para las personas, a través de una cooperación político-estratégica.

Ahora bien, luego de esbozar un diagrama general de la conformación de APSA bajo la tutela de la UA, nos interesa observar, dentro de esas organizaciones subregionales, tanto el rol como el comportamiento de dos estados que por sus características económicas, políticas, militares y sociales, se posicionan como referentes regionales y garantes institucionales en la Arquitectura de Paz y Seguridad Africana. En este aspecto, ahondaremos específicamente en los casos de Sudáfrica y Nigeria como actores de peso en el África Subsahariana.

SUDÁFRICA: LA VOZ AUSTRAL CON RESONANCIA CONTINENTAL

La República de Sudáfrica se posiciona actualmente como una potencia media emergente tanto en el orden subregional y regional como a nivel continental, con una marcada proyección global. Con una población estimada en más de 59,3 millones de personas, Sudáfrica ostenta un PBI per cápita de 5.090,72 dólares

(Guinea Infomarket, 08/09/2021); siendo la segunda economía más importante de África y la más diversificada⁴⁷.

En base a una política exterior con ribetes más pragmáticos y africanistas, e impulsora de la integración y el multilateralismo, Sudáfrica logró erigir instituciones más eficientes que dieron legitimidad a su accionar en el sistema internacional, consolidando así su participación en bloques de economías emergentes como los BRICS⁴⁸, o siendo referente indiscutida en la Comunidad de Desarrollo del África Austral.

De este modo, la política exterior se sustenta en un conjunto de valores (patriotismo, lealtad, dedicación, Ubuntu y Batho Pele⁴⁹, equidad e integridad) y principios sobre los cuales se estructuran los objetivos estratégicos del país, entendidos como el interés nacional. Entre los principios rectores se destacan el compromiso con la promoción de los derechos humanos, con la democracia, con la justicia y el derecho internacional, con la paz internacional, con el fomento de mecanismos para la resolución de conflictos, y por último un compromiso con el desarrollo económico a través de la región y la cooperación internacional en un mundo globalizado e interdependiente (DIRCO, 2009: 6, en Lechini, 2016: 44).

Si bien Sudáfrica proyecta un discurso de representatividad del continente de adentro hacia fuera, la repercusión doméstica genera rispideces al observarse una política que antepone sus intereses nacionales por sobre los regionales. En este sentido, y siguiendo a Lechini (2016: 45):

Sudáfrica se ofrece como puerta de entrada al África, especialmente en los foros comerciales globales, y como representante o con voz para hablar en nombre de África en los encuentros y organizaciones multilaterales. Sudáfrica como una democracia multirracial, Sudáfrica como líder regional y africano, Sudáfrica como puerta de ingreso al África, con una economía en crecimiento, con importantes empresas y un sólido sistema financiero, son argumentos que se escuchan en los foros multilaterales y que se silencian en los africanos, generando mucha suspicacia en la región.

En cuanto a su poder blando, Sudáfrica fue gran artífice en la conformación de la UA y en la puesta en funcionamiento de APSA, posicionándose como garante de la institucionalidad habida cuenta de su influencia internacional, regional y continental, sustentada no solo en sus características económicas, sino también en sus capacidades militares y recursos duros.

47 El sector exportador de Sudáfrica está dominado por productos básicos como el carbón, el platino, el oro y el mineral de hierro. Y su sector industrial está dominado por la empresa estatal Eskom, responsable de un 95% del suministro eléctrico (Opalo, 1/11/2019).

48 Sudáfrica se incorporó al bloque comercial de economías emergentes en el año 2011. Inicialmente conformado por Brasil, Rusia, India y China en 2006, el bloque vio en Sudáfrica una puerta de conexión a todo el continente africano. Esto se debió a la percepción de "representante" que tenía para el bloque la República de Sudáfrica en el mercado global, teniendo en cuenta su potencial en materia de recursos naturales, las tasas de crecimiento económico, las inversiones y la oportunidad que presentaba para sus integrantes el acceso a un mercado de consumo más robusto.

49 La filosofía de Ubuntu significa "humanidad" y ha desempeñado un papel importante en la formación de la conciencia nacional sudafricana, tanto en el proceso de su transformación democrática como en la construcción de la nación (*Ibid.*).

En este aspecto, y según el ranking elaborado por el portal *Global Firepower* (2021), en materia de capacidades militares, poder de fuego, logística, tecnología y presupuesto, la República de Sudáfrica se encuentra en el puesto 32 con una puntuación PowerIndex⁵⁰ de 0.5665 puntos, sobre un total de 140 países analizados; en tanto, sus recursos financieros en materia de presupuesto para la Defensa alcanzan los \$3,597,000,000.

Respecto a su poder aéreo, Sudáfrica cuenta con 221 aeronaves, 17 aviones de combate, 87 helicópteros y 12 helicópteros de ataque; en relación a su poder terrestre, alcanza una fuerza de tanques de 195 unidades, 3.000 vehículos blindados, 43 unidades de artillería autopropulsada, 72 de artillería remolcada, y 50 proyectores de cohetes móviles; y en cuanto a su poder naval, alcanza una fuerza de flota de 30 unidades, 3 submarinos, 4 fragatas, 31 buques patrulleros, 2 flotas de guerra de minas, y 103 unidades de la marina mercante; y como proyección logística, cuenta con 407 aeropuertos (*ibid.*).

El potencial que determina su posicionamiento también encuentra su razón de ser en la ubicación geográfica, respecto a la importancia que alcanzan océanos como el Atlántico Sur o el Índico⁵¹ como espacios de dominio y proyección de poder, tanto para actores regionales como para potencias extrarregionales. En este sentido, el Cabo de Buena Esperanza se alza como una ruta de paso estratégica entre ambos océanos para el petróleo proveniente de Oriente Medio.

La consolidación de Sudáfrica en el tablero internacional le permitió ser considerada como un actor relevante en su área de influencia, impulsando así una agenda interna más amplia y contundente como potencia militar y económica. En base a esto, durante los gobiernos de Thabo Mbeki (1999-2008) y Jacob Zuma (2009-2018), Sudáfrica penduló entre una diplomacia preventiva que aglutinó recursos duros y blandos en la pacificación del continente⁵², colaborando estrechamente con Nigeria en la reconfiguración institucional y operativa de APSA, y una participación más activa en operaciones de mantenimiento de la paz y reconstrucción post-conflicto del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y del Consejo de Seguridad y Paz de la Unión Africana (Lechini, 2016).

NIGERIA: EL DESPERTAR DE UNA POTENCIA EN CIERNES

La República Federal de Nigeria se configura actualmente como uno de los estados más importantes e influyentes tanto del África Occidental como del continente en general. Además de contar con la economía más grande y diversificada, ostenta indicadores de crecimiento sostenido en su desarrollo⁵³. Siendo el principal referente de la Comunidad Económica regional (CEDEAO/ECOWAS), Nigeria cuenta con mano de obra

50 Para lograr una clasificación respecto a la potencia de fuego global de los estados, el portal utiliza un cúmulo de variables y factores individuales que determinan la puntuación denominada PowerIndex. Según el portal, cuanto menor es el valor de puntuación, más poderosa es la capacidad de combate teórica de una nación.

51 Sudáfrica posee alrededor de 2.800 kilómetros de costa distribuidas entre el Océano Atlántico Sur y el Océano Índico.

52 Algunos de los países en conflicto en los cuales participó Sudáfrica, son: Angola, Burundi, Lesoto, Kenia, Mozambique, Sierra Leona, Sudan y Zimbabue.

53 La economía nigeriana representa el 35% del PBI del África Subsahariana (ACNUR, 2018).

calificada y representa la tasa demográfica más alta del continente con una población estimada en 206 millones de personas, alcanzando un PBI de 450 mil millones de dólares⁵⁴.

Otro rasgo característico que determina el progreso de la nación nigeriana es su carácter de principal exportador de petróleo en África⁵⁵, cualidad que se combina con la abundancia de recursos naturales y las grandes reservas de gas natural a nivel continental. Asimismo, Nigeria ejerce una gran influencia respecto a la demanda de crudo en el Golfo de Guinea, la cual cubre alrededor del 40% por ciento de la demanda de petróleo de Europa y cerca del 30% de la demanda de Estados Unidos.

Estos factores y capacidades materiales le han dado a Nigeria un lugar preponderante en el orden global a lo largo de las últimas décadas. Según Pamies (2014: 9):

En el plano internacional el país es conocido por ser un importante exportador de petróleo, especialmente a partir de los años cincuenta, y en las últimas tres décadas la exportación de crudo ha representado alrededor del 90% de las exportaciones totales del país. Tras el parón durante la Guerra de Biafra a finales de los sesenta el crecimiento de las exportaciones continuó subiendo, si bien los beneficios no repercutieron a la población, agudizándose el crecimiento a inicios de los ochenta, pero volviendo a caer ininterrumpidamente hasta el inicio de la guerra de Irak. A medida que el recuerdo de la guerra se ha ido borrando progresivamente, Nigeria se ha convertido en una alternativa al petróleo de Oriente Medio.

Ahora bien, en el plano político y en materia de seguridad, Nigeria tiene un rol clave en su entorno cercano que desafía permanentemente su liderazgo. Por un lado, linda con el cinturón del Sahel⁵⁶, una región dominada por la pobreza extrema, el auge del yihadismo y el crimen organizado, problemáticas que generan un cúmulo de conflictos de índole multidimensional. Y por el otro, aún experimenta reminiscencias de una crisis doméstica acuciante frente al grupo terrorista Boko Haram⁵⁷, que al momento provocó 2 millones de desplazados y alrededor de 40.000 muertos.

En este sentido, los esfuerzos para mantener la paz y seguridad regional en un contexto que insumía un protagonismo relevante fueron denodados por parte de Nigeria. Su postura frente a las amenazas híbridas

54 Según datos del Fondo Monetario Internacional, la economía de Nigeria se encuentra en el puesto 29 a nivel mundial, alcanzando un PBI per cápita de 2.000 mil dólares (Eulixe, 17/06/2020).

55 Nigeria forma parte de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) desde el año 1971. Hacia el año 2017, las exportaciones de petróleo representaban un 96% de las exportaciones de mercancías (Opalo, 1/11/2019).

56 El Sahel es un territorio comprendido entre la sabana africana y el desierto del Sahara donde confluyen diferentes etnias, religiones y modos de subsistencia, allí se encuentran los países menos desarrollados del planeta según el Índice de Desarrollo Humano (IDH). Además, los importantes problemas demográficos, económicos y de seguridad, provocan una inestabilidad en la región que impide el crecimiento económico (Hernández Ramos, 2020: 3). De oeste a este, el denominado cinturón recorre Mauritania, Senegal, Mali, Burkina Faso, Níger, Nigeria, Chad, Sudán, Eritrea y Etiopía.

57 Boko Haram es una organización terrorista de carácter fundamentalista islámico que actúa mayormente en el norte de Nigeria. En el último tiempo, dado un avance abrumador del ejército nigeriano, alrededor de 6.000 mil miembros del grupo se rindieron ante las autoridades. Y su último líder, Abubakar Shekau, decidió inmolarsse el pasado 19 de mayo tras ser capturado por la rama del Estado Islámico de la Provincia de África Occidental (ISWAP), organización de la cual Shekau era disidente.

y el terrorismo han hecho resaltar su capacidad institucional para abordar dificultades endémicas, logrando resultados tanto a nivel regional como continental. Asimismo, y al configurarse como socio del G-5 del Sahel⁵⁸, se ha transformado en un agente fundamental para la búsqueda de la estabilidad.

En el ámbito político, Nigeria ha sido importante en la búsqueda de la CEDEAO por promover la estabilidad política en la región. El país tuvo un importante papel en el acuerdo que puso fin a las guerras civiles en la región del río Mano (Guinea Conakri, Liberia, Sierra Leona). Y, de modo más reciente, la intervención nigeriana aseguró una transición pacífica del poder en Gambia tras unas disputadas elecciones (Opalo, 1/11/2019).

Como uno de los representantes más influyentes a nivel continental de la UA y a nivel regional de APSA, Nigeria tiene un aporte uniforme en sus capacidades militares. Según el ranking elaborado por el portal *Global Firepower* (2021), la República Federal nigeriana ocupa el puesto 35 con una puntuación PowerIndex de 0.6241 puntos, sobre una base de 140 estados observados, alcanzando un presupuesto en materia de Defensa que llega a los \$2,100,000,000.

En relación a su poder aéreo, Nigeria cuenta con 125 aviones, 8 de combate, 13 de ataque dedicado y 41 helicópteros, siendo 15 de ellos de ataque; en cuanto a su poder terrestre, alcanza una fuerza de tanques de 355 unidades, 2.000 vehículos blindados, 65 unidades de artillería autopropulsada, 339 de artillería remolcada, y 59 proyectores de cohetes móviles; respecto a su poder naval, cuenta con una fuerza de flota de 75 unidades, 1 fragata, 97 patrulleros oceánicos, 2 flotas de guerra de minas, y 667 unidades de la marina mercante; y como proyección logística, alcanza los 54 aeropuertos (*Ibid.*).

Consecuentemente con su posicionamiento y consciente de su margen de maniobrabilidad en la esfera decisiva de la UA y en la operatividad de APSA, Nigeria, desde el gobierno de Olusegun Obasanjo (1999-2007), inició un proceso de reorientación en la economía del continente y de adecuación a la estructura institucional para el mantenimiento de la paz y la seguridad en África. En palabras de Carreño Lara (2018: 111):

... el triunfo del general Olusegun Obasanjo, en la elección presidencial de 1999, sentó las bases de una reinserción internacional que tuvo como norte la promoción de la democracia. Además, la política de nigeriana de defensa ha puesto énfasis en la necesidad de fortalecer la capacidad de apoyo a los países africanos en situaciones de crisis. De hecho, la configuración geográfica de Nigeria ha llevado, indiscutiblemente, a vincular su seguridad a la estabilidad subregional. Además, esta premisa se ve reforzada por el temor a que su seguridad se vea alterada por poderes extrarregionales que actúan en cooperación con otros estados de África.

REFLEXIÓN FINAL

Resulta indudable apreciar que la constitución de la Unión Africana significó un punto de inflexión en el entendimiento integral de las problemáticas que aquejan al continente. La elaboración de una arquitectura que pudiera proveer soluciones a una génesis de conflictos endémicos transfronterizos y domésticos procuró, en principio, abordar las causales de manera más coercitiva, a pesar de no contar con todos los recursos

58 Este grupo fue conformado en el año 2014 con el objetivo de coordinar políticas en materia de desarrollo y seguridad. Está compuesto por Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger.

necesarios al momento de concretar acciones contundentes que permitieran atemperar situaciones de enormes consecuencias endógenas.

Si bien la UA ha tenido una activa participación en misiones de mantenimiento de paz, ya sea en Burundi, Sudán, Comoros o Somalia, y ha hecho uso de su poder conferido en relación a la suspensión de algunos estados tras irrupciones abruptas al orden constitucional, condenado golpes de Estado⁵⁹, al momento enfrenta dificultades acuciantes para consolidar la institucionalización operativa de la arquitectura. Su escaso presupuesto y la dificultad de contar con recursos humanos capaces de afrontar conflictos de índole híbrida y multidimensional condicionan sus propósitos y disminuyen su autonomía.

Actualmente, APSA se encuentra financiada principalmente por Argelia, Egipto, Etiopía, Nigeria y Sudáfrica, que son los estados africanos con mayor desarrollo⁶⁰; pero el aporte financiero de gran envergadura proviene del exterior, siendo la Unión Europea el proveedor más destacado⁶¹. Esto, de alguna manera, limita los márgenes de maniobrabilidad de las instituciones para poder adoptar decisiones de forma independiente.

Ahora bien, en este orden de acontecimientos, es indispensable destacar que tanto Sudáfrica como Nigeria, siendo los representantes más destacados del África Subsahariana por sus condiciones materiales e inmateriales, asumen un compromiso como potencias regionales sin descuidar sus intereses vernáculos, los cuales adquieren mayor relevancia al momento de configurar un orden integral de comportamiento.

En este aspecto, ambos actores ostentan un poder simbólico dentro de la UA que repercute considerablemente en la configuración de APSA. Tanto Sudáfrica como Nigeria, al ser conductores de la institucionalización del organismo, inciden de manera decisiva en su funcionamiento, procurando delimitar intervenciones que puedan ser asertivas a su esfera de dominio sin comprometer su liderazgo estructural a nivel continental.

En tal sentido, podemos observar que ambas repúblicas también compiten en su afán de representatividad como interlocutoras de la UA. Mientras Sudáfrica apela a su reconocimiento internacional en aras de la integración y el multilateralismo, que legitiman su accionar interno, Nigeria apuesta a un crecimiento sostenido en el orden económico que procure disminuir la dependencia financiera y permita garantizar estabilidad.

De esta manera, vemos que las dos potencias del continente influyen en el balance de poder de APSA, a costa de incrementar la capacidad de despliegue frente a amenazas endógenas que pongan en peligro la seguridad regional.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

_ ACNUR (2018). "Los cinco países más desarrollados de África". Disponible en: <https://eacnur.org/blog/paises-mas-desarrollados-de-africa-tc-alt45664n-o-pstn-o-pst/>

59 Los casos más recientes de suspensión de membresía son los de Sudán, Mali y Guinea.

60 A partir del 2016, la organización adoptó un nuevo enfoque de financiamiento que obliga a todos sus estados miembros a implementar un impuesto del 0.2% sobre todas sus importaciones elegibles (Jarpe Fábrega, 2018).

61 La Unión Europea proporciona apoyo financiero mediante el Fondo Europeo de Desarrollo. En el periodo 2014-2020, se previó una financiación de 50 millones de euros anuales destinadas al Fondo de Apoyo a la Paz de África y a los Programas Indicativos de las Comunidades Regionales (Tribunal de Cuentas Europeo, 2018).

BOLETIN DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL Y DEFENSA

- _ Acta Fundacional de la Unión Africana (2000). Disponible en :
https://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/institutos/ceso/descargas/UAActa_es.pdf
- _ Bartolomé, Mariano (2019). “Amenazas y conflictos híbridos: características distintivas, evolución en el tiempo y manifestaciones preponderantes”. URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad, N° 25, pp. 8-23. Disponible en:
<https://revistas.flacsoandes.edu.ec/urvio/article/view/4249/3202>
- _ Brás, Luis Manuel (2015). “Angola en la Arquitectura de Paz y Seguridad Africana”. Revista UNISCI / UNISCI Journal, N° 37, pp. 177-192. Disponible en:
<https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72478/UNISCIDP37-8BRAS.pdf>
- _ Carta de la Organización de Unidad Africana (1963). Disponible en: [OUA Carta 1963 es.pdf \(usc.es\)](#)
- _ Carreño Lara, Eduardo (2018). “La diplomacia militar entre África y América Latina”, en “Tránsitos materiales e inmateriales entre África, Latinoamérica y El Caribe”, Mbuyi Kabunda Badi - César Ross editores, Universidad de Santiago de Chile. Segunda Parte: “Aspectos Políticos, Económicos y Estratégicos”, pp. 105-126. Disponible en:
[file:///C:/Users/gustavo/Documents/Downloads/Dos décadas dos estrategias. La política.pdf](file:///C:/Users/gustavo/Documents/Downloads/Dos%20decadas%20de%20estrategias.%20La%20politica.pdf)
- _ Eulixe (17/06/2020). “Las 10 mayores economías de África por el Producto Interior Bruto”. Disponible en:
<https://www.eulixe.com/articulo/infografia-del-dia/10-mayores-economias-africa/20200617144018019801.html>
- _ Gamarra, Gorka (2016). “Tendencias en la resolución y gestión de conflictos en África: de la declaración a la ocupación de Sirte”, en “Retos inaplazables en el sistema internacional.” Anuario CEIPAZ 2015-2016, pp. 229-255. Disponible en: [Dialnet-TendenciasEnLaResolucionYGestionDeConflictosEnAfri-5503295.pdf](#)
- _ Guinea Infomarket (08/09/2021). “Los principales países de África por PIB per cápita”. Disponible en:
<https://www.guineainfomarket.com/africa/2021/09/08/los-principales-paises-de-africa-por-pib-per-capita/>
- _ Global Firepower (2021). Disponible en: <https://www.globalfirepower.com/>
- _ Hernández Ramos, Gregorio (2020). “Aplicación de las trampas de la pobreza para el desarrollo del Sahel”. Documento de Opinión, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) 155/2020. Disponible en :
[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEEO155_2020GREHER_pobrezaSa hel.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEEO155_2020GREHER_pobrezaSa%20hel.pdf)
- _ Jarpe Fábrega, Carolina (2018). “La Unión Africana y el mantenimiento de la paz: soluciones africanas para problemas africanos”. Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (CIEE). Cuaderno de Trabajo N° 6. Disponible en:
<https://anepe.cl/wp-content/uploads/2020/11/Cuaderno-de-Trabajo-N%C2%B06-2018.pdf>
- _ Lechini, Gladys (2016). “Política exterior de Sudáfrica con especial referencia al gobierno de Zuma. Principios e intereses en la cooperación Sur-Sur con África”. Cuadernos de Política Exterior Argentina (Nueva Época), N° 123, enero-junio 2016, pp. 41-62. Disponible en: [Dialnet-PoliticaExteriorDeSudafricaConEspecialReferenciaAl-6860757.pdf](#)

- _ Monua (2018). “Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana”. Disponible en:
<https://static1.squarespace.com/static/55907d2be4b04a7d14147a6a/t/5a5f89909140b75ef144fa78/1516210676800/CPSUA.pdf>
- _ Ognimba, Emile (2010). “Gobernabilidad, paz y seguridad en África. La Unión Africana en una encrucijada de caminos y de retos”. Cuadernos de estrategia, Nº 146, 2010 (Ejemplar dedicado a: Respuesta Europea y Africana a los problemas de seguridad en África), pp. 95-120. Disponible en: [Gobernabilidad, paz y seguridad en África. La unión africana en una encrucijada de caminos y retos - Dialnet \(unirioja.es\)](http://www.unirioja.es/~dialnet/Gobernabilidad_paz_y_seguridad_en_Africa.La_uni%00f3n_africana_en_una_encrucijada_de_caminos_y_retos-Dialnet.unirioja.es)
- _ Opalo, Ken (1/11/2019). “Las locomotoras de África: ¿qué países impulsan el progreso? Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/vanguardia-dossier/20191101/471305188862/africa-nigeria-etiofia-egipto-sudafrica-economia.html>
- _ Pamies, Carles (2014). “La política exterior africana: el caso de Nigeria”. Universidad Autónoma de Madrid, 2014. Disponible en:
https://www.researchgate.net/publication/268278955_La_politica_exterior_africana_el_caso_de_Nigeria
- _ Protocol relating to the establishment of the peace and security council of the African Union (2002). Disponible en:
https://www.usc.gal/export9/sites/webinstitucional/gl/institutos/ceso/descargas/AU_PSC_Protocol_en.pdf
- _ Rivera, Ángel Eduardo (2016). “La seguridad ambiental en el Ártico ante los efectos del cambio climático en el siglo XXI”. Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.
- _ Seguí, Neus Ramis (2015). “Evaluación de la Arquitectura de Paz y Seguridad de la Unión Africana (APSA): la operación de apoyo para la paz en Somalia (AMISOM)”. Tesis doctoral. Departamento de Derecho Público y Ciencias Histórico-Jurídicas. Doctorado en Relaciones Internacionales e Integración Europea. Universidad Autónoma de Barcelona. Disponible en:
<https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/286191/nrs1de1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- _ Tribunal de Cuentas Europeo (2018). “La Arquitectura de Paz y Seguridad de África: es necesario reorientar el apoyo de la UE”. Informe Especial Nº 20. Disponible en:
<https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/apsa-20-2018/es/>