

## Informe de política exterior hacia América Latina (marzo 2021-septiembre 2021): buscando un rumbo: el lugar de Argentina en la región

Sebastián Russo (UNLP), Lic. Pablo Bezus (UCALP)

La presente sección del informe de política exterior argentina para el período marzo – septiembre del año 2021 aborda un eje clave: la relación con América Latina.

Siempre presente en el discurso y en el desarrollo de nuestra política exterior, la región representa una de las bases sobre las que se apoya el relacionamiento externo argentino, más allá de los diversos gobiernos e ideologías.

En su discurso en la Apertura del 139° período de sesiones ordinarias del Congreso Nacional, el presidente Alberto Fernández lo dejó claro al afirmar que *“nuestro presente y nuestro futuro es con la Patria Grande”*. Ante la Asamblea Legislativa, el primer mandatario expresó su deseo de apostar por la región al sostener que trabaja por una *“América Latina unida”*<sup>1</sup>.

Pero, a pesar de la retórica, el actual contexto latinoamericano no se muestra como un escenario ideal para el gobierno argentino. En los últimos años, se han manifestado múltiples conflictos en diversos países que han profundizado la inestabilidad política y social de la región; proceso catalizado por la irrupción de la pandemia de Covid-19 y sus catastróficos efectos socioeconómicos. Por otra parte, la política externa en este período parece tener como principal objetivo la resolución de la delicada situación de endeudamiento que nuestro país tiene con el FMI. En este sentido, la única mención que Fernández realiza de la región en su discurso ante la Asamblea General de la ONU en septiembre de 2021 refiere a la problemática de la deuda externa, que es compartida por muchos países latinoamericanos.

Sumado a esto, las profundas diferencias ideológicas entre la actual administración nacional y múltiples países de la zona han hecho mucho más compleja la política exterior de nuestro país hacia la región.

Ante esto, ha primado el pragmatismo como herramienta esencial para llevar adelante los lineamientos primordiales de la política exterior gubernamental, como hemos informado en versiones anteriores de este informe.

Tres datos de coyuntura que exceden el tema de este informe han de ser, sin embargo, considerados. En primer lugar, la emergencia de una segunda ola de Covid-19 en el país, que, desatada hacia finales de marzo y principios de abril, motivó la reintroducción de restricciones que, desde la última parte de 2020, se habían flexibilizado. El dato es relevante no tanto por sus implicancias en los contenidos de la política externa (pues el tema

---

<sup>1</sup> Discurso del presidente Alberto Fernández ante la Asamblea Legislativa. Buenos Aires. 1 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/47566-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-139-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-honorable-congreso-de-la-nacion-argentina-caba>

ya estaba presente en la agenda argentina desde el 2020 y nunca dejó de estarlo) como por las limitaciones que impone a la agenda de viajes diplomáticos; por caso, el presidente Alberto Fernández no asistió a la asunción de Guillermo Lasso en Ecuador a finales de mayo, enviando en su lugar al entonces canciller Felipe Solá.

En segundo lugar, debemos mencionar el contexto electoral argentino (un dilatado proceso, puesto que, al existir las PASO, todo el proceso electoral ocupa al menos cuatro meses, de agosto a noviembre) y el avance de las negociaciones con el FMI, el cual, tal como lo fue las negociaciones con acreedores privados en 2020, se convirtió en el tema nodal de la política externa<sup>2</sup>. Por último, la derrota electoral de agosto motivó cambios políticos en el gabinete que incluyeron un recambio en la cancillería, de donde salió Felipe Solá y a donde llegó el hasta entonces jefe de Gabinete, Santiago Cafiero.

### **Brasil:**

La relación con el gigante del sur ha sido un eje primordial de la política exterior argentina desde el retorno a la democracia, en 1983. A pesar de ello, el contexto actual marca una situación novedosa; la casi nula relación presidencial que existe entre ambos países. Esto se debe, en gran medida, a que ambos gobiernos se colocan y perciben en las antítesis ideológicas del espectro político latinoamericano.

En ese sentido, el presidente Bolsonaro suele poner a Argentina como el “mal ejemplo” que no hay que imitar, mientras que el presidente Fernández no oculta su simpatía por la oposición política al gobierno brasileño, encarnada en la figura del expresidente y probable candidato en las elecciones del 2022, Luiz Inácio Lula da Silva.

A pesar de ello, la relación con nuestro principal socio regional se mantiene en base al destacado intercambio comercial, a la profunda relación institucional y al importante historial bilateral que comparten ambas Naciones.

Otro elemento que une a nuestros países es el MERCOSUR; que, al momento de conmemorar su 30° aniversario, atraviesa una compleja revisión que encuentra en posiciones enfrentadas a Brasil, junto a Uruguay y Paraguay por un lado y la Argentina, por el otro, como se abordará más adelante.

En este contexto, fue un hecho importante el respaldo que Brasil ha garantizado a la Argentina en sus negociaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en marzo de este año. En esto, tuvo un rol destacado el embajador argentino en Brasil, Daniel Scioli, que se ha transformado en un nexo muy importante en la relación bilateral.

En una nota de opinión a principios de año, el ex gobernador de Buenos Aires sostenía que el presidente Fernández le había dado la indicación de “*hacer lo que fuera necesario*”

---

<sup>2</sup> Vale recordar que el primer viaje del presidente, previo a la llegada de la pandemia, fue a Europa, en busca de apoyos para las negociaciones que llevarían, finalmente, al acuerdo alcanzado con la mayoría de los acreedores.

para recomponer la relación” y que, además de eso, su otro objetivo al frente de la legación argentina era “conseguir dólares genuinos para nuestro país a través del fomento de las exportaciones<sup>3</sup>”.

En ese sentido, Scioli -el más político de los embajadores argentinos por el mundo- se ha desempeñado satisfactoriamente en cumplir sus cometidos. Además de haber logrado la primera reunión (virtual) entre los presidentes Alberto Fernández y Jair Bolsonaro en noviembre del 2020, el embajador ha conseguido canalizar y resolver múltiples conflictos comerciales, entre los que se destacan la reapertura del mercado de exportación de uvas y de langostinos, cerrado a las ventas argentinas desde 2013.

A nivel cancillerías, los entonces ministros de exteriores de Brasil, Ernesto Araújo, y de Argentina, Felipe Solá, tuvieron un encuentro virtual en marzo, en el que manifestaron que “el vínculo histórico y fraternal entre Argentina y Brasil constituye un activo político que debe protegerse<sup>4</sup>”, al tiempo que destacaron al MERCOSUR como un elemento de estabilidad regional.

En abril de este año, Solá se comunicó telefónicamente con el nuevo canciller brasileño, el diplomático de carrera Carlos Alberto Franco França, quien reemplazó a Araújo luego de una serie de pujas internas en el gabinete de Bolsonaro. Luego de las saluciones, ambos destacaron la “importancia de profundizar y diversificar el vínculo bilateral (y la necesidad de) cooperar en temas fronterizos, en el contexto de la pandemia, para garantizar los flujos comerciales<sup>5</sup>”.

Ambos cancilleres se vieron las caras por primera vez en julio, en virtud de la visita de Solá a Brasil en virtud del 30º Aniversario de la creación de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC).

Sin lugar a duda, la creación de la ABACC constituyó uno de los principales hitos de la nueva etapa del posicionamiento de la Argentina democrática hacia Brasil. Además de haber sido la primera organización binacional creada por Argentina y Brasil y una de las únicas agencias de control nuclear binacional, fue el punto cúlmine de un largo proceso “de construcción de confianza desde el más alto nivel político y de acercamiento estratégico entre Brasil y Argentina”<sup>6</sup> en un área de extrema sensibilidad, hacia fines de la Guerra Fría.

---

<sup>3</sup> Nota: “Daniel Scioli: Brasil, una diplomacia política, ejecutiva y comercial”. 20 de marzo del 2021. Disponible en: <https://www.diario26.com/297380--daniel-scioli-brasil-una-diplomacia-politica-ejecutiva-y-comercial>

<sup>4</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 076/21: *El canciller Felipe Solá mantuvo una videoconferencia con su par de Brasil, Ernesto Araújo*. 16 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-felipe-sola-mantuvo-una-videoconferencia-con-su-par-de-brasil>

<sup>5</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 113/21: “Solá y el nuevo canciller de Brasil destacaron la importancia de la relación bilateral”. 10 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/sola-y-el-nuevo-canciller-de-brasil-destacaron-la-importancia-de-la-relacion>

<sup>6</sup> Comunicado de prensa N° 279/2021: Declaración conjunta: “Treinta Años de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC): una contribución única para el

En dicha oportunidad, Solá y su par brasileño mantuvieron una reunión de trabajo en la que resaltaron el gran potencial de crecimiento del comercio bilateral, especialmente en el rubro intraindustrial, así como la revitalización del sector turístico a partir del relajamiento de las medidas de cuidado por la pandemia de Covid-19 que sigue afectando, aunque con menos fuerza, a la región.

Por su parte, se acordó *“monitorear la evolución de la bajante extraordinaria que afecta a la Cuenca del Plata y tomar las medidas necesarias a fin de garantizar el suministro de agua potable a las poblaciones de las provincias ribereñas”*<sup>7</sup> de nuestro país.

Retomando la relación económica, el flujo comercial entre ambas naciones viene mostrando rasgos de revitalización después de la fuerte caída causada por la pandemia y el importante rol de China en las cuentas corrientes de ambos países. Así, *“en el período enero-agosto del 2021, el flujo de comercio entre ambas economías se incrementó un 49,5% interanual alcanzando U\$S 14.982 millones”*<sup>8</sup> destacándose un importante aumento del histórico déficit comercial de nuestro país con el vecino del norte.

En sintonía con los datos económicos, la distancia política que existe entre ambos gobiernos parece subsanarse en parte por el pragmatismo y el dinamismo propio de la relación bilateral institucional. Se vislumbra un relajamiento de las tensiones políticas en el corto plazo (situación que seguramente se verá afectada por el proceso electoral brasileño del 2022), así como también en lo relacionado al MERCOSUR. Cabe resaltar que, luego de la frustrada reunión presencial por los 30 años del bloque de integración regional, Bolsonaro y Fernández deberían verse las caras por primera vez en la reunión presencial del G20, a desarrollarse en noviembre en la ciudad de Roma.

## **MERCOSUR:**

Anteriormente, decíamos que la relación de nuestro país con Brasil es uno de los ejes sobre los cuales se ha basado la política exterior argentina desde 1983 en adelante. En ese sentido, el MERCOSUR es fruto de esa relación entre los dos países más grandes del Cono Sur, es producto del cambio de paradigma sudamericano y del impulso de la integración económico-política regional a partir de la década de 1980.

---

*mundo*”. 19 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/treinta-anos-de-la-agencia-brasileno-argentina-de-contabilidad-y-control-de>

<sup>7</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 281/2021: “Solá y el canciller de Brasil dialogaron sobre la amplia agenda bilateral y sobre temas de cooperación”. 19 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/sola-y-el-canciller-de-brasil-dialogaron-sobre-la-amplia-agenda-bilateral-y>

<sup>8</sup> Nota: “En agosto, las exportaciones a Brasil fueron las más altas en los últimos tres años”. El Destape. 1 de septiembre de 2021. Disponible en: [https://www.eldestapeweb.com/economia/comercio-exterior/exportaciones-argentinas-a-brasil-alcanzaron-en-agosto-el-registro-mas-elevado-de-los-ultimos-3-anos-20219117520?utm\\_medium=Social&utm\\_source=Twitter&utm\\_medium=Social&utm\\_source=Twitter&twitter\\_impression=true](https://www.eldestapeweb.com/economia/comercio-exterior/exportaciones-argentinas-a-brasil-alcanzaron-en-agosto-el-registro-mas-elevado-de-los-ultimos-3-anos-20219117520?utm_medium=Social&utm_source=Twitter&utm_medium=Social&utm_source=Twitter&twitter_impression=true)

En palabras del presidente Fernández, *“las políticas de Estado rinden sus frutos. El Mercosur es un ejemplo de ello (...) porque permite una convivencia cordial y productiva con los vecinos y permite que, juntos, podamos negociar mejor en el mundo”*<sup>9</sup>.

Pero más allá de la retórica, la situación del MERCOSUR en la última década se ha deteriorado. En línea con las desavenencias de la dirigencia política, en parte por el alicaído vínculo comercial intrarregional, el bloque *“se ha vuelto cada vez menos relevante para sus propios miembros”*<sup>10</sup>

De esta forma, y a pesar de la fuerte actividad institucional, que llevó -por ejemplo- a la presentación del Estatuto de la Ciudadanía del Mercosur, el 30° aniversario de la firma del Tratado de Asunción que dio vida al Mercado Común del Sur un 26 de marzo de 1991, lo encuentra sumido en una profunda crisis.

La conmemoración de esta efeméride coincidió con la presidencia pro-tempore del grupo en manos de Argentina. Desde ese rol, fue el presidente Fernández quien dirigió la reunión extraordinaria de Jefes de Estados miembros y asociados del bloque que, luego de mucha especulación, se realizó de forma virtual, el 26 de marzo pasado.

Allí, ante los mandatarios de Brasil, Uruguay, Paraguay, Chile y Bolivia, el primer mandatario ponderó el destacado rol en la conservación de la paz y la cooperación regional del MERCOSUR y llamó a fortalecerlo, al considerar que a todos los gobiernos del grupo les *“conviene, independientemente de nuestra extracción partidaria o ideológica, un bloque más fuerte, más unido, con más protagonismo internacional y capaz de generar intereses regionales de largo plazo”*.

Por fuera de todo formalismo, esta reunión sirvió para visibilizar las profundas diferencias que existen al interior del MERCOSUR. En su alocución, el presidente uruguayo, Luis Lacalle Pou, manifestó su inconformidad con la situación actual del bloque y sostuvo que el mismo no puede ser un *“lastre (...) un corset en el que nuestro país no pueda moverse”*<sup>11</sup>. A su turno, el presidente Fernández le respondió pidiendo terminar *“con esas ideas que ayudan tan poco a la unidad. No queremos ser lastre de nadie, si somos un lastre, que tomen otro barco, pero lastre no somos de nadie”*<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> Discurso del presidente Alberto Fernández ante la Asamblea Legislativa. Buenos Aires. 1 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/47566-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-139-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-honorable-congreso-de-la-nacion-argentina-caba>

<sup>10</sup> Bouzas, R. (26 de marzo de 2021). El Mercosur se ha vuelto cada vez menos relevante para sus propios miembros. *El Economista*. Recuperado de: <https://eleconomista.com.ar/2021-03-el-mercosur-se-ha-vuelto-cada-vez-menos-relevante-para-sus-propios-miembros/>

<sup>11</sup> Lejtman, R. (27 de marzo de 2021). Las dos razones políticas que explican el duro cruce de Alberto Fernández y Lacalle Pou en la Cumbre del Mercosur. *Infobae*. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2021/03/27/las-dos-razones-politicas-que-explican-el-duro-cruce-de-alberto-fernandez-y-lacalle-pou-en-la-cumbre-del-mercosur/>

<sup>12</sup> Taglioni, A. (26/03/2021). Lacalle Pou dijo que el Mercosur es "un lastre" y Alberto lo cruzó durísimo: "tomen otro barco". *La Política Online*. Disponible en: <https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/132967-lacalle-pou-dijo-que-el-mercosur-es-un-lastre-y-alberto-lo-cruzo-durisimo-tomen-otro-barco/>

Más allá de lo anecdótico, esta escena muestra cabalmente el conflicto interno entre los países en torno al MERCOSUR. Con la crisis de este, se han profundizado las siempre existentes posturas en pos de la flexibilización del bloque, especialmente en lo que hace al Arancel Externo Común (AEC) y a la posibilidad de que los socios puedan firmar tratados comerciales con terceros países, individualmente y por separado.

De esta forma, encontramos al Brasil de Bolsonaro, secundado por el Uruguay de Lacalle Pou y, en menor medida, por el Paraguay de Abdo Benítez, propiciando una mayor apertura y liberalización del bloque, con una reducción generalizada del AEC, mientras que la posición argentina se centra en la protección de las industrias locales y del empleo que ellas producen, pero admitiendo una rebaja escalonada y jerarquizada del arancel. En ese sentido, la Argentina propone proteger diversos sectores sensibles -que representan aproximadamente el 25% de universo comercial y que incluye desde el sector automotriz hasta el textil- en los que *“no se puede permitir una apertura indiscriminada porque afecta la producción, la competitividad y los puestos de trabajo”*<sup>13</sup>.

La postura argentina parece tener la simpatía del sector industrial mercosuriano. En el marco de la primera reunión plenaria del 2021 del Consejo Empresario Argentina - Brasil (CEMBRAR), celebrada de forma virtual en junio, la Unión Industrial Argentina (UIA) y la Confederación Nacional de la Industria (CNI) de Brasil manifestaron su rechazo a la modificación del AEC *“en una coyuntura global tan compleja e incierta, que genera además la dificultad de medir su impacto competitivo para la actividad productiva de la región”* a la vez que llamaron a negociar *“en forma conjunta, como bloque, con terceros países para preservar y potenciar la capacidad negociadora de la región”*<sup>14</sup>.

En este marco, la presidencia pro-tempore argentina del MERCOSUR terminó en julio y le fue transferida a Brasil. En su informe final, el entonces canciller Felipe Solá ponderó la tarea argentina en pos de la reforma del bloque, especialmente en la búsqueda de consensos en torno a la rebaja del AEC, así como en los avances técnicos en los acuerdos con la Unión Europea, el grupo EFTA y en las negociaciones con Canadá, Corea del Sur, Singapur y Líbano.

Allí, Solá sostuvo que *“Argentina está convencida de que sin dudas el Mercosur es la principal plataforma desde la cual avanzar hacia la inserción en el comercio mundial y que su consolidación y accionar conjunto consensuado son claves para que esa inserción sea provechosa”*<sup>15</sup>.

A su turno, el presidente Fernández entregó, en una reunión virtual, la jefatura semestral del bloque al presidente Bolsonaro. En esa oportunidad, el mandatario argentino

---

<sup>13</sup> Télam (06/07/2021): Mercosur: sin consenso en acuerdos comerciales ni reducción del Arancel Externo Común. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/202107/560390-mercursosur-nuevos-acuerdos-y-reduccion-de-arancel.html>

<sup>14</sup> Boyadjian, C. (10/06/2021). Industriales de Argentina y Brasil piden mantener el Arancel Externo del Mercosur. *El Cronista*. Disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/600233/>

<sup>15</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 270/21: “Mercosur: El canciller Solá presentó el balance de la Presidencia Pro Tempore Argentina 2021”. 7 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/mercursosur-el-canciller-sola-presento-el-balance-de-la-presidencia-pro-tempore>

recalcó el rol del MERCOSUR en la pandemia, la importancia del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) y sostuvo que “*el camino es cumplir con el Tratado de Asunción: negociar juntos con terceros países o bloques y respetar la figura del consenso como base en la toma de decisiones en nuestro proceso de integración*”<sup>16</sup>.

Pero, pocos días antes, Uruguay informaba que “comenzará a conversar con terceros para negociar acuerdos comerciales extrazona”<sup>17</sup>. Al cierre de este informe, podemos prever que esta cuestión podría ser el próximo escollo en el marco del MERCOSUR, más allá de la revisión del AEC, cuya materia parece ser más consensuable.

### **México:**

La Argentina de Alberto Fernández considera a México un aliado estratégico, con el que comparte, presuntamente, su visión sobre cuál debe ser el posicionamiento regional de Latinoamérica hacia el resto del mundo. En el período bajo análisis se observan algunos avances en la relación que deben, necesariamente, relacionarse con el viaje que el presidente Alberto Fernández realizó al país en febrero de 2021, en ocasión de los 200 años de la proclamación del Plan de Iguala, fecha de la independencia de México. Naturalmente, durante la visita de Alberto Fernández estuvo en agenda la producción en conjunto de la vacuna AstraZeneca y la ayuda que, según López Obrador, el gobierno argentino le prestó para que pudieran acceder a la vacuna rusa, Sputnik V; pero también otras cuestiones como, por caso, la referida a las negociaciones por la deuda externa que el gobierno argentino llevó adelante con los acreedores privados en 2020 y la que lleva adelante con el FMI este año.

A partir de diversas reuniones y encuentros mantenidos en esta visita presidencial, podemos desglosar el relacionamiento con México en esta etapa en tres dimensiones: la económico-comercial, la político-regional y la relativa a la agenda de género que se busca impulsar.

Comenzando por esta última, Alberto Fernández y Andrés Manuel López Obrador firmaron en febrero una Declaración Conjunta en la que se comprometían a avanzar en una agenda bilateral en materia de género y colaborar, bajo la misma temática, en el ámbito regional y multilateral. En marzo, Argentina se integra a un nuevo grupo de países comprometidos en impulsar la igualdad de género, el Grupo de Amigos por la Igualdad de Género<sup>18</sup>. Se trata de una iniciativa de 2020 del gobierno mexicano, a la que suscribieron, además de nuestro país, naciones como Noruega, Finlandia, Suecia, Japón, España,

---

<sup>16</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 271/21: “Es a través de más integración regional que estaremos en mejores condiciones de producir, comerciar, negociar y competir”, dijo el Presidente”. 8 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/es-traves-de-mas-integracion-regional-que-estaremos-en-mejores-condiciones-de>

<sup>17</sup> *Ámbito* (07/07/2021). Uruguay comenzará a negociar acuerdos comerciales por fuera del Mercosur. Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/uruguay/comenzara-negociar-acuerdos-comerciales-fuera-del-mercosur-n5216618>

<sup>18</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 100/21: “Argentina se integra a un nuevo grupo de países para impulsar la igualdad de género”. 31 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-se-integra-un-nuevo-grupo-de-paises-para-impulsar-la-igualdad-de>

Panamá y Costa Rica. Por otro lado, durante abril las cancillerías de México y Argentina organizaron conjuntamente un encuentro virtual con el objetivo de intercambiar experiencias sobre el papel de las mujeres en los procesos de mediación y construcción de la paz<sup>19</sup>.

Pasando ahora a la dimensión económico-comercial, se avanzó en la estrategia de profundización comercial con México, que ya había tenido antes un resultado importante en la apertura del mercado mexicano para la carne argentina<sup>20</sup>. A partir del encuentro entre los presidentes de ambos países se logró concretar, en abril, una mejora en las condiciones para las exportaciones de porotos negros a México. Estas mejoras derivan de las modificaciones que el país del norte realizó a los criterios de asignación del cupo para la importación del poroto negro sin pagar arancel<sup>21</sup>. Se trata de un producto básico en la dieta mexicana en el cual la Argentina tiene un importante rol como proveedor. También se avanzó en la incorporación mexicana de tecnología argentina de silo bolsas, lo que potenciará la exportación de esta hacia ese país.<sup>22</sup> Por último, durante julio se reunieron los equipos técnicos de México y Argentina para intercambiar posiciones en torno al “*comercio de agro alimentos, sector automotriz, habilitaciones sanitarias, compras públicas, inversiones y comercio electrónico*”.<sup>23</sup> También debe mencionarse, si bien no se trata de un hecho económico comercial pero que, sin embargo, expresa la voluntad de ambas partes de avanzar en una profundización de la relación bilateral, la realización conjunta de la III Reunión del Foro de Reflexión del Acuerdo de Asociación Estratégica, reunión que tuvo como temática la experiencia del exilio argentino en México.<sup>24</sup>

Por último, abordemos ahora la dimensión político-regional. Nos enfocaremos en dos puntos: primeramente, el relevante papel concedido a la CELAC como bloque regional y la búsqueda argentina de asumir la presidencia pro tempore de esta; luego, el intento

---

<sup>19</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 123/21: “Intercambio virtual entre Argentina y México sobre “el papel de las mujeres en los procesos de mediación y construcción de la paz”. 16 de abril de 2021. Disponible en: <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/intercambio-virtual-entre-argentina-y-mexico-sobre-el-papel-de-las-mujeres-en>

<sup>20</sup> La Política Online (25/02/2021): El gobierno logró que México abra su mercado a las carnes argentinas. Disponible en: <https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/132304-el-gobierno-logro-que-mexico-abra-su-mercado-a-las-carnes-argentinas/>

<sup>21</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 142/21: “La Argentina mejora las condiciones para sus exportaciones de porotos a México”. 27 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-mejora-las-condiciones-para-sus-exportaciones-de-porotos-mexico>

<sup>22</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 147/21: “Argentina exportará tecnología de silo bolsas a México”. 29 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-exportara-tecnologia-de-silo-bolsas-mexico>

<sup>23</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 187/21: “Argentina y México retoman conversaciones comerciales”. 21 de mayo de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-mexico-retoman-conversaciones-comerciales>

<sup>24</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 121/21: “Argentina y México celebraron la III Reunión del Foro de Reflexión del acuerdo de Asociación estratégica”. 16 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-mexico-celebraron-la-iii-reunion-del-foro-de-reflexion-del-acuerdo>

de articular una respuesta común con México ante la delicada situación de la democracia en Nicaragua.

Respecto de lo primero, el canciller Felipe Solá asistió, en julio, a la 21° Reunión de ministros de Relaciones Exteriores de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en la antesala de lo que sería la reunión de jefes de Estado y Gobierno programada para septiembre. La Argentina tenía como objetivo reunir apoyos para obtener la presidencia pro t mpore, entonces ostentada por México, en enero de 2022, cuando el mandato de dicho país se venciera; a su vez, nuestro país propuso un mecanismo de rotación en tal presidencia basada en un principio de *“consenso que garantice la participación de todos los países miembro”*.<sup>25</sup> Argentina no era, sin embargo, y a pesar de los apoyos que supo cosechar (entre ellos los de México y Bolivia) la única candidata a presidir la CELAC, sino que países del Caribe impulsaban para ese lugar a San Vicente y las Granadinas.

Durante su participación, Solá sostuvo: *“México ha venido realizando un trabajo extraordinario visibilizando nuestras necesidades y convirtiendo a la CELAC en el portavoz de América Latina y el Caribe ante la comunidad internacional. Una de las aristas más valiosas de la CELAC (...) es su capacidad de dar impulso al diálogo con nuestros socios extrarregionales. Así se ha hecho en este período, en particular promoviendo la cooperación internacional en materia de acceso y distribución regional de vacunas contra el Covid-19, articulando un frente sanitario común contra la pandemia, con resultados auspiciosos, pese a los condicionantes sistémicos que a todos nos afectan”*.<sup>26</sup>

Cabe destacar como el principal resultado de esta cumbre la firma del Tratado constitutivo de la Agencia Latinoamericana y Caribeña del Espacio, impulsada por Argentina y México.

Como dijimos antes, en septiembre tuvo lugar la VI Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de la CELAC. Para ese entonces, la decisión de que Argentina asuma la presidencia pro tempore en 2022 parecía un hecho consensuado (con una excepción: no contaba con el apoyo, aún, de Nicaragua, tras la llamada a consultas de los embajadores en ese país que Argentina realizó y al que aludiremos luego). La cancillería argentina obtuvo el visto bueno de los países del Caribe con el compromiso de apoyar, en 2023, a un país de esa zona para asumir la presidencia del bloque. Sin embargo, los planes del gobierno argentino no salieron según lo esperado, y esto no por factores externos sino por la propia coyuntura interna del país: el 12 de septiembre tuvieron lugar las elecciones PASO en las que el oficialismo sufrió una derrota, lo que detonó fuertes movimientos al interior de la coalición gobernante. La tensión dentro del gobierno ocasionó, en primer lugar, la suspensión del viaje de Alberto Fernández a México, yendo en su lugar el canciller Felipe Solá; y, en segundo lugar, una serie de modificaciones en el Gabinete que, inesperadamente, llevaron al reemplazo del propio Solá por el hasta entonces jefe de Gabinete, Santiago Cafiero. El canciller supo de este cambio durante su viaje a México

---

<sup>25</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N  285/21: “Sol  en México: “Para la Argentina, la CELAC es el centro de nuestras convicciones de integración”. 24 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/sola-en-mexico-para-la-argentina-la-celac-es-el-centro-de-nuestras-convicciones>

<sup>26</sup> *Op. cit.*

y, aunque todavía se hallaba en funciones, decidió no participar de la cumbre.<sup>27</sup> Por este motivo, Argentina fue representada por el subsecretario de Asuntos de América Latina, Juan Carlos Valle Raleigh.

Raleigh expresó: *“Debemos consolidar los avances logrados bajo la conducción de México y proyectarlos hacia el futuro para que este foro siga siendo un ámbito de unidad, que respete la diversidad. (...) Con este espíritu, nuestro país ha presentado su postulación para ejercer la Presidencia Pro Tempore en 2022, que cuenta con un amplio apoyo de los países que componen la CELAC (...). Así como también (...) existe un amplio consenso entre los miembros de la CELAC para que un país hermano del Caribe asuma la presidencia en 2023, y eso es un logro”*<sup>28</sup>.

Por último, cabe considerar el posicionamiento argentino ante la situación nicaragüense. En dicho país, y ante la inminencia de elecciones presidenciales en noviembre, el gobierno procedió a realizar en los meses previos la detención de prácticamente todos los candidatos opositores. Esto motivó una votación en la OEA condenando las violaciones a los derechos humanos realizada por el gobierno sandinista e instando a este a que termine con las detenciones políticas arbitrarias y garantice la transparencia en las elecciones venideras. Aprobada la resolución por 26 países, con el voto en contra de Bolivia, San Vicente y la propia Nicaragua; Argentina estuvo entre los países que se abstuvieron junto con México, Belice, Honduras y República Dominicana.<sup>29</sup> Tras la abstención, el embajador ante el organismo, Carlos Raimundi, leyó una declaración conjunta de los gobiernos argentino y mexicano, expresando preocupación por las detenciones arbitrarias en Nicaragua pero condenando, a su vez, la intromisión en los asuntos internos del país que la resolución votada significa: *“No estamos de acuerdo con los países que, lejos de apoyar el normal desarrollo de las instituciones democráticas, dejan de lado el principio de no intervención en asuntos internos, tan caro a nuestra historia”*.<sup>30</sup>

La abstención argentina fue criticada por la oposición e incluso por organismos tales como Amnistía Internacional, el cual sostuvo: *“El principio de no intervención en los asuntos internos de un Estado no se aplica a las violaciones de derechos humanos y crímenes de derecho internacional. Es inaceptable que los gobiernos de Alberto Fernández en Argentina y Andrés Manuel López Obrador en México decidan no acompañar a las*

---

<sup>27</sup> El Cronista (18/09/2021): Felipe Solá ofendido: se bajó de la cumbre de la Celac cuando se enteró que no iba a ser más ministro. Disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/felipe-sola-ofendido-se-bajo-de-la-cumbre-de-la-celac-en-mexico-cuando-se-entero-que-no-iba-a-ser-mas-ministro/>

<sup>28</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 374/21: “Intervención argentina en la Cumbre de la CELAC en México”. 18 de septiembre de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/intervencion-argentina-en-la-cumbre-de-la-celac-en-mexico>

<sup>29</sup> Lejtman, R. (15/06/2021). Industriales de Argentina y Brasil piden mantener el Arancel Externo del Mercosur Argentina se abstuvo de condenar en la OEA la violación a los derechos humanos de la dictadura de Nicaragua. *Infobae*. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2021/06/15/argentina-se-abstuvo-de-condenar-en-la-oea-la-violacion-a-los-derechos-humanos-de-la-dictadura-de-nicaragua/>

<sup>30</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 222/21: “Nicaragua: Comunicado conjunto de la Argentina y México en la OEA”. 15 de junio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nicaragua-comunicado-conjunto-de-la-argentina-y-mexico-en-la-oea>

*numerosas víctimas de la crisis de derechos humanos en Nicaragua*".<sup>31</sup> Consiguientemente, y continuando con una acción conjunta ante la situación, México y Argentina llamaron a consultas a sus respectivos embajadores en Nicaragua.<sup>32</sup> Al día siguiente, sin embargo, nuestro país (al igual que México) se abstuvo de votar en la ONU una declaración que exigía elecciones libres y la liberación de los candidatos presidenciales encarcelados, sosteniendo como argumento, nuevamente, la necesidad de no intervenir en los asuntos internos del Estado nicaragüense.<sup>33</sup> La cancillería emitió una gacetilla expresando nuevamente su preocupación por la situación en Nicaragua y explicando, a la vez: *"Durante la sesión de hoy, no se realizó votación, sino que la Alta Comisionada dio su informe anual. Algunos miembros enviaron anticipadamente su opinión mediante videos grabados. La Argentina emitió su opinión de igual modo, tal como lo hicieron otras naciones"*.<sup>34</sup>

### **Venezuela: retirada del Grupo Lima**

El hecho más importante con relación a la postura tomada por Argentina ante la cuestión Venezuela, siempre presente en la agenda de la política latinoamericana, fue la retirada del Grupo de Lima.<sup>35</sup> El grupo de Lima data de 2017 y, si bien la Argentina siguió formando parte de este tras la asunción de Alberto Fernández en diciembre de 2019, se trataba de un espacio con cuyas posturas el gobierno no coincidía. Según el comunicado de cancillería, *"las acciones que ha venido impulsando el Grupo en el plano internacional, buscando aislar al Gobierno de Venezuela y a sus representantes, no han conducido a nada. Por otro lado, la participación de un sector de la oposición venezolana como un integrante más del Grupo de Lima ha llevado a que se adoptaran posiciones que nuestro Gobierno no ha podido ni puede acompañar"*.<sup>36</sup>

---

<sup>31</sup> Amnistía Internacional (18/06/2021), "Argentina y México rechazan el escrutinio internacional sobre la crisis de derechos humanos en Nicaragua". Disponible en: <https://amnistia.org.ar/argentina-y-mexico-rechazan-el-escrutinio-internacional-sobre-la-crisis-de-derechos-humanos-en-nicaragua/>

<sup>32</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 231/21: "Argentina y México llaman a consultas a sus Embajadores en Nicaragua". 21 de junio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-mexico-llaman-consultas-sus-embajadores-en-nicaragua>

<sup>33</sup> Infobae (22/06/21). La Argentina no firmó una declaración en la ONU que exige elecciones libres en Nicaragua. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2021/06/22/la-argentina-no-firmo-una-declaracion-en-la-onu-que-exige-elecciones-libres-en-nicaragua/>

<sup>34</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 234/21: "Nicaragua: La Argentina reiteró en la ONU su preocupación por las detenciones y la situación de los DDHH". 22 de junio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nicaragua-la-argentina-reitero-en-la-onu-su-preocupacion-por-las-detenciones-y>

<sup>35</sup> France24 (24/03/21). "No ha conducido a nada": Argentina abandona el Grupo de Lima. Disponible en: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20210324-argentina-deja-grupo-de-lima-venezuela-guaid%C3%B3>

<sup>36</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 092/21: "La República Argentina se retira del Grupo de Lima". 24 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-republica-argentina-se-retira-del-grupo-de-lima>

### Protestas en Colombia y Cuba:

Ante las fuertes protestas desarrolladas desde abril en Colombia, en respuesta (al principio al menos) al proyecto de reforma tributaria del gobierno de Iván Duque, y las acciones de represión que dicho gobierno llevó adelante, el presidente argentino se expidió de la siguiente manera: *“Con preocupación observo la represión desatada ante las protestas sociales ocurridas en Colombia. Ruego porque el pueblo colombiano retome la paz social e insto a su Gobierno a que, en resguardo de los derechos humanos, cese la singular violencia institucional que se ha ejercido”*<sup>37</sup>. El mensaje, transmitido por el Twitter del mandatario, recibió la respuesta de la cancillería colombiana, calificando sus palabras como una *“intromisión arbitraria”* y sosteniendo: *“Cancillería, en nombre del Gobierno de Colombia, rechaza firmemente las declaraciones del presidente Alberto Fernández, que desconocen que miles de colombianos han tenido, conforme a nuestro Estado de derecho, todas las garantías para ejercer la protesta pacífica a lo largo y ancho del país”*.<sup>38</sup>

Por otro lado, respecto de las protestas desatadas en Cuba durante julio contra el gobierno del presidente Miguel Díaz-Canel, en el contexto de la crisis sanitaria y la escasez de alimentos e insumos básicos, el gobierno evitó tomar una posición oficial.<sup>39</sup> Consultado por la cuestión en una entrevista radial, Alberto Fernández declaró: *“No conozco exactamente la dimensión del problema en Cuba, lo que tengo claro, como dijo Manuel López Obrador, es que si realmente nos preocupa lo que pasa, terminemos con los bloqueos, le están haciendo un daño incalculable y también a Venezuela. Si realmente nos preocupa tanto la vida de los venezolanos, terminemos con los bloqueos. No hay nada más inhumano en una pandemia que bloquear económicamente a un país”*.<sup>40</sup>

### Perú: asunción de Castillo

En julio, Alberto Fernández asistió a la asunción del presidente de Perú, Pedro Castillo. Cabe resaltar que el gobierno de Fernández fue uno de los que reconoció el triunfo de Castillo a poco de conocerse los resultados; dicho resultado fue cuestionado por su opositora en el balotaje, Keiko Fujimori, y tardó más de un mes en ser oficializado<sup>41</sup>.

---

<sup>37</sup> El Comercio (07/05/2021). El presidente argentino pide al Gobierno colombiano que ‘cese’ la violencia. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/mundo/alberto-fernandez-protestas-represion-colombia.html>

<sup>38</sup> Semana (07/05/2021). “Es intromisión arbitraria”: Cancillería de Colombia responde al llamado de Argentina para cesar la “violencia institucional”. Disponible en: <https://www.semana.com/nacion/articulo/es-intromision-arbitraria-cancilleria-de-colombia-responde-al-llamado-de-argentina-para-cesar-la-violencia-institucional/202108/>

<sup>39</sup> La Nación (17/07/21). El Gobierno, por ahora, “está siguiendo el tema” de la situación en Cuba. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-por-ahora-esta-siguiendo-el-tema-nid11072021/>

<sup>40</sup> Infobae (12/07/21). Alberto Fernández: “No conozco exactamente la dimensión del problema en Cuba”. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2021/07/12/alberto-fernandez-evito-condenar-la-represion-en-cuba-no-debe-haber-intervencion-de-terceros-paises/>

<sup>41</sup> Télam (28/07/2021). Alberto Fernández asiste en Perú a la asunción de Pedro Castillo. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/202107/562758-alberto-fernandez-peru-asuncion-castillo.html>

Durante su viaje a Perú, el presidente aprovechó para encontrarse con el recientemente asumido presidente de Ecuador, Guillermo Lasso. Como se indicó anteriormente, Fernández había declinado la invitación a su asunción por la situación epidemiológica que el país atravesaba en ese momento.