

Informe sobre la política exterior argentina en torno a China, Rusia y Países emergentes atravesadas por la COVID (marzo de 2021 – septiembre de 2021)

Profesora Lucrecia Pasos (FaHCE – UNLP), Profesora María Delicia Zurita (FaHCE – UNLP), Prof. Sebastián Russo (FaHCE – UNLP)

La presente parte del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre marzo y septiembre del año 2021 abarcará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con la República Popular China, la Federación Rusa y demás países emergentes.

En su discurso en la Apertura del 139° período de sesiones ordinarias del Congreso Nacional, el presidente Alberto Fernández realizó una evaluación de la política exterior de su gobierno afirmando que se han construido *“relaciones serias con las grandes potencias y los grandes bloques, como los Estados Unidos, China, Rusia, Medio Oriente y la Unión Europea (consolidando) un idealismo realista y un pragmatismo que no olvida los valores”*¹

En ese sentido, se hace bien palpable la importancia que las relaciones bilaterales con China, Rusia y demás países emergentes cobra para el actual gobierno.

China: “La pandemia afianzó la cooperación bilateral”

En lo que concierne a las relaciones con el gigante asiático durante el semestre marzo-septiembre el vínculo bilateral se centró en los acuerdos bilaterales para favorecer la llegada de vacunas Sinopharm, las cuales comenzaron a llegar al país a principios del mes de marzo. Dichos acuerdos fueron firmados por la ministra de Salud de la Nación, Carla Vizzotti, junto con la asesora presidencial, Cecilia Nicolini.

En el marco de los lazos de cooperación entre Argentina y la República Popular China, nuestro país recibió un centro de salud móvil el cual permitió ampliar la capacidad operativa y de atención del municipio de La Matanza ante la emergencia sanitaria provocada por la pandemia. El establecimiento de campaña fue anexado al lindero Hospital Simplemente Evita, con el objetivo de ampliar los recursos para hacer frente al crecimiento de contagios de la COVID-19 en la zona.

A fines de abril el Gobierno chino realizó una nueva donación al país de “21 ventiladores mecánicos, 5.000 trajes de protección y 8.000 barbijos del modelo N95, por un valor estimado de 342.000 dólares. esta donación se suma a otras realizadas por el Gobierno

¹ Discurso del presidente Alberto Fernández ante la Asamblea Legislativa. Buenos Aires. 1 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/47566-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-139-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-honorable-congreso-de-la-nacion-argentina-caba>

Chino y empresas con participación estatal en el marco de la pandemia, con el fin de continuar reforzando la Asociación Estratégica Integral que une a ambos países desde el año 2014, con motivo de la firma del Plan de Acción Conjunta entre los dos Gobiernos”².

Cabe recordar que desde el comienzo de la pandemia nuestro país ha concretado a través de Aerolíneas Argentinas más de 30 vuelos a China para transportar las compras de insumos críticos efectuadas por el gobierno nacional y las donaciones de material sanitario realizadas por ese país asiático.

Durante el período informado nuestro país recibió más de 15 millones de dosis de Sinopharm y de Cansino, otra de las vacunas de origen chino que a diferencia de Sinopharm tiene una sola dosis. Esta cifra da cuenta del fortalecimiento de la relación bilateral en materia de cooperación.

Federación Rusa: “Un vínculo que continúa fortalecido”.

El 1 de marzo, nuestro Canciller expresó en cuanto al modo en que la Argentina se relaciona con el mundo: “Construimos relaciones serias con las grandes potencias y los grandes bloques, como los Estados Unidos, China, Rusia, Medio Oriente y la Unión Europea. Dejamos atrás la política de sumisión y fotos. Consolidamos un idealismo realista y un pragmatismo que no olvida los valores. Buscamos resultados que se noten en la vida cotidiana”

El 22 abril, el presidente Alberto Fernández renovó el compromiso de la Argentina con el Acuerdo de París y planteó metas ambiciosas para hacer frente al cambio climático al participar, de la "Cumbre de Líderes sobre el Clima" invitado por el presidente de los Estados Unidos, Joe Biden, en el marco del Día Internacional de la Madre Tierra. Participaron también la canciller alemana, Angela Merkel; y los primeros ministros de la India, Narendra Modi; de Israel, Benjamín Netanyahu; de Italia, Mario Draghi; de Japón, Yoshihide Suga; de España, Pedro Sánchez; y del Reino Unido, Boris Johnson, entre otros.

“En Argentina honramos el Acuerdo de París incrementando la ambición climática”, dijo Fernández, y anunció que el país se compromete a “desarrollar el 30 por ciento de la matriz energética nacional con energías renovables”; a impulsar “medidas de eficiencia para la industria, el transporte y la construcción”, y que promoverá en el Congreso el rápido tratamiento de la Ley Federal de Educación Ambiental.

También hicieron presentaciones, los presidentes de China, Xi Jinping; de Francia, Emmanuel Macron; de Polonia, Andrzej Duda; de la República de Corea, Moon Jae-in; de Rusia, Vladimir Putin; de Sudáfrica, Matamela Cyril Ramaphosa; y de Turquía, Recep Tayyip Erdoğan, entre otros. Además, por Latinoamérica participaron los presidentes de Brasil, Jair Bolsonaro; de Chile, Sebastián Piñera; de Colombia, Iván Duque Márquez; de México, Andrés Manuel López Obrador.

A comienzos de mayo, culminó la Segunda Reunión virtual del Grupo de Comercio e Inversiones del G20, bajo la Presidencia italiana. La Delegación Argentina estuvo presidida

² Comunicado de Prensa del Ministerio de Salud. “Argentina recibió nueva donación del gobierno de la República Popular China”. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/argentina-recibio-nueva-donacion-del-gobierno-de-la-republica-popular-china> 28 de abril de 2021

por la subsecretaria de Negociaciones Económicas Multilaterales y Bilaterales de la Cancillería, Carola Ramón.

Se analizó, cómo aliviar los impactos de la pandemia sobre el comercio y las inversiones, incluyendo la importancia de fortalecer el sistema multilateral de comercio. Nuestro país destacó la necesidad de incorporar la dimensión del desarrollo en los debates, dado que los países en desarrollo son los más afectados por la crisis económica y social sin precedentes causada por el COVID-19.

"Este es el tiempo de profundizar la cooperación y la solidaridad internacional para asegurar una recuperación sostenible e inclusiva post-pandemia, y el G20 puede jugar un rol facilitador para mantener este diálogo para promover el comercio" manifestó la subsecretaria Ramón.

Argentina expresó que "se requiere apoyar la continua reforma de las reglas agrícolas multilaterales y la eliminación de las subvenciones pesqueras, siendo sectores fundamentales para la seguridad alimentaria, la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible."

Reafirmaron el interés en avanzar en una OMC fortalecida, que responda a los desafíos presentes y nuevos del comercio global, a partir de la reciente asunción de su nueva Directora General. De cara a la 12ava Conferencia Ministerial de la OMC de noviembre próximo, manifestaron la urgencia de concluir las negociaciones para la remoción de los subsidios a la producción agrícola, así como a la pesca.

Por el 21 mayo, el presidente Alberto Fernández en la Cumbre Mundial de la Salud, convocada por la presidencia italiana del G20 y la Comisión Europea, afirmó, "La grave desigualdad en el acceso a medicamentos y vacunas representa un hecho injusto, sumamente inmoral y contrario a los intereses de la comunidad internacional en su conjunto", y pidió "garantizar su acceso equitativo y solidario".

La Cumbre fue presidida de manera conjunta en la capital italiana por el Presidente del Consejo de Ministros de ese país, Mario Draghi, y la Presidenta de la Comisión Europea, Úrsula von der Leyen. También participaron del evento, los presidentes de Estados Unidos, Joe Biden; de China, Xi Jinping; de Francia, Emmanuel Macron; y de Rusia, Vladímir Putin; la canciller alemana, Angela Merkel; el primer ministro de Japón, Yoshihide Suga y de Canadá, Justin Trudeau; el secretario general de la ONU, António Guterres, la directora gerente del FMI, Kristalina Georgieva; el director general de la OMS, Tedros Adhanom Ghebreyesus; y el secretario general de la OCDE, Ángel Gurría; países miembros del G20 y representantes de naciones invitadas, organizaciones internacionales y regionales y expertos mundiales en salud.

"Rediseñar el sistema global de gobernanza sanitaria es el punto de partida", dijo y reiteró su apoyo a "la adopción de nuevas herramientas y estrategias animadas a favorecer la preparación y respuesta a emergencias sobre la base de la solidaridad y cooperación internacionales".

"La pandemia es una advertencia y al mismo tiempo una oportunidad para avanzar hacia sociedades más equitativas, más inclusivas y más justas. Lo es también para rediseñar sistemas de salud más solidarios que garanticen el efectivo ejercicio del derecho a la salud, con equidad y calidad en todos los países", concluyó.

Al comienzo del mes de julio, aseguró el secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Jorge Neme, en el evento "Avicultura postpandemia"; "Argentina está recuperando rápidamente sus capacidades productivas e incluso superando los niveles previos a la pandemia, heredados del Gobierno anterior. "Estaremos este año bordeando los 70 mil millones con un crecimiento en torno al 30% de los niveles del 2020. En los primeros 5 meses del año las exportaciones ya superaron en un orden del 10% los niveles de 2019".

La estrategia comercial de la Cancillería presentada fue, "recientemente iniciamos conversaciones con la Unión Africana para mejorar las relaciones y el intercambio comercial con los países africanos, que ofrecen un mercado ávido para nuestros alimentos procesados y por supuesto de know how agropecuario".

"Históricamente hemos tenido una mirada orientada al mercado europeo y al de los Estados Unidos, también se ha afirmado China como un destino de nuestras exportaciones, y Rusia como un mercado importante, pero también tenemos que mirar los nuevos mercados emergentes: África, mundo árabe, sudeste asiático y regiones más cercanas como los países de la costa del pacífico, América Central y Caribe", dijo. Y agregó: "Hay oportunidades y ventajas, son mercados donde podemos llegar con producción primaria y productos de valor agregado como los que elaboran las cámaras y productores presentes en este evento".

Junto a Roberto Domenech, presidente de CEPA y Javier Prida, presidente de CAPIA, remarcó la importancia de trabajar en conjunto con el sector privado como con nuestros socios internacionales para aumentar y diversificar el intercambio comercial y potenciar las inversiones. Al respecto, destacó la importancia del Consejo Público Privado para la Promoción de Exportaciones, espacio de diálogo y articulación con el sector privado, y el Consejo Federal de Comercio Internacional, creado a fin de potenciar las economías regionales y levantar el perfil exportador de las Pymes provinciales.

Al concluir, Neme planteó que "estamos frente a dos sectores primordiales en el entramado productivo nacional que constituyen una verdadera cadena productiva. Argentina es hoy el noveno productor de carne aviar a nivel mundial, exportando a 75 mercados", y coincidió con las palabras de Domenech, quién marcó que "el desarrollo del sector está necesariamente vinculado al crecimiento de las exportaciones y a la posibilidad de atraer inversiones que sean traducidas en reconversiones tecnológicas que hagan al sector aún más competitivo a nivel internacional".

Participaron del evento el ministro de Desarrollo Productivo, Matias Kulfas, el ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca, Luis Basterra, el secretario de Industria, Economía del Conocimiento y Gestión Comercial, Ariel Shale, importantes referentes del sector, y más de 500 empresarios vinculados a ambos sectores productivos

India: "Una relación estratégica sobre rieles"

En lo que respecta a la relación entre nuestro país y la India durante el período bajo análisis, se sigue notando un intento por profundizar la Asociación Bilateral Estratégica que ambos Estados acordaron a principios de 2019.

Uno de los sectores más dinámicos de la relación es, sin lugar a duda, el vínculo comercial entre ambos países. En ese sentido, en marzo, terminó exitosamente un largo proceso de apertura del mercado de exportación indio para la yerba mate argentina.

Como se afirmó desde Cancillería, *"India (...) tiene entre sus hábitos el consumo de infusiones, lo cual permite evaluar un horizonte alentador para la yerba mate argentina. El anuncio dará una mayor participación a las economías regionales en el intercambio comercial con la India y permitirá continuar con el objetivo de diversificar nuestras exportaciones a ese importante mercado"*³.

Vale recordar que el MERCOSUR se encuentra negociando con India una ampliación del acuerdo marco firmado en 2004 en torno a la relación comercial. En ese sentido, se destaca que *"las exportaciones argentinas hacia la India fueron de 2648 millones de dólares en los primeros siete meses del 2021, en cuanto a las importaciones 789 millones de dólares, lo que arrojó un superávit de 1859 millones de dólares. Los principales productos exportados son el aceite de soja y sus fracciones, oro en bruto, aceite de girasol, aparatos de oxigenoterapia y coque de petróleo. En cuanto a los productos importados por Argentina se encuentran el gas oil, hilados de fibras y texturados y productos laminados de acero"*⁴.

Por otro lado, como hemos manifestado anteriormente en este informe, la pandemia ha catalizado la relación entre Argentina e India, ya que este país asiático es uno de los mayores productores mundiales de medicamentos. En ese sentido, Argentina realizó importantes compras de vacunas contra el Covid-19 a la India, convirtiéndose esta en una de sus principales proveedoras.

Pero la pandemia no conoce de fronteras o nacionalidades. Hacia abril de este año, se registró un profundo aumento de casos en la India, lo que retrasó la exportación y envíos de inoculantes hacia el mundo y Argentina. Por ello, el entonces canciller Solá se reunió con el embajador hindú en nuestro país, Dinesh Bhatia, con el fin de regularizar la situación. Allí, el ministro señaló que si India superaba este *"inesperado pico de contagios (...), volverán a enviar vacunas Covishield a la Argentina"*⁵, como efectivamente sucedió luego.

Este tema volvió a tocarse en la reunión que Solá mantuvo en la ciudad italiana de Brindisi con su par hindú, Subrahmanyam Jaishankar, con motivo de la cumbre preparatoria del G20. En dicho encuentro, el entonces canciller Solá manifestó que *"la India es un país prioritario para nuestro país por su significación estratégica y su peso económico y demográfico"*⁶.

³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 078/21: "Apertura del mercado de la India para la yerba mate argentina". 17 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/apertura-del-mercado-de-la-india-para-la-yerba-mate-argentina>

⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 359/21: "MERCOSUR avanza en sus vínculos comerciales con India". 8 de septiembre de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/mercosur-avanza-en-sus-vinculos-comerciales-con-india>

⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 145/21: "Felipe Solá y el embajador de la India conversaron sobre el envío de vacunas a la Argentina". 28 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/felipe-sola-y-el-embajador-de-la-india-conversaron-sobre-el-envio-de-vacunas-la>

⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 255/21: "G20: Felipe Solá mantuvo encuentros bilaterales con los cancilleres de la India y Argelia". 30 de junio de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/g20-felipe-sola-mantuvo-encuentros-bilaterales-con-los-cancilleres-de-la-india-y>

Allí se pasó lista a la situación de la relación bilateral. Se trataron los vínculos económicos, la cooperación en el marco de la pandemia, las iniciativas de inversión en nuestro país (especialmente en lo relacionado al litio) y se entablaron conversaciones en torno a la cooperación en materia satelital entre ambos Estados.

Como vemos, la relación bilateral con India se encuentra en un buen momento, desde el punto de vista comercial y también en el político, basándose en ejes de política exterior que ambos países comparten, como es el fomento de la multilateralidad y la cooperación internacional. En ese sentido, podría producirse un encuentro entre el presidente Fernández y el primer ministro Modi en la próxima reunión del G20, en Roma.