

Presentación del Trigésimo Cuatro Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (marzo 2021 - septiembre 2021): Saliendo de la Pandemia y normalizando las vinculaciones con el Mundo.

Dr. Alejandro Simonoff (IdICHs, IRI-UNLP)

El periodo que abarca desde el discurso que el Presidente Alberto Fernández pronunció en la Apertura del período 139° de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación en marzo de 2021 hasta el presentado en la 76° Asamblea General de las Naciones Unidas.

En el ámbito del manejo de la política externo al cerrar esta fase se produjo el reemplazo del Ing. Felipe Solá por el Dr. Santiago Cafiero en el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores, producto del reordenamiento decidido por la coalición gobernante, tras el magro resultado de las elecciones Primarias, Abiertas, Simultaneas y Obligatorias.

La comunicación de la decisión del presidente Fernández, la hizo el Jefe de Gabinete Cafiero -y a la postre su reemplazo-, durante el viaje del ahora ex Canciller a la VI Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) a la cual el Primer Mandatario había declinado ir, motivó la inmediata renuncia de Solá al llegar a la capital azteca quedando la delegación argentina a cargo del Subsecretario de Asuntos para América Latina, Juan Valle Raleigh.

De esta situación se desprenden dos cuestiones: cual sería la implicancia de este reemplazo y el impacto inmediato que tuvo en la política regional del gobierno argentino.

Aunque todavía es demasiado pronto para evaluar el primer interrogante, referidos al impacto en el Palacio San Martín, creemos que el nuevo jefe de la “Casa” goza de una característica similar a su antecesor, es un hombre de extrema confianza de Alberto Fernández, y por lo tanto, la Cancillería continuará tendiendo un jefe político con llegada directa al presidente.¹

Mientras que los medios oficialistas especulaban que el nuevo Canciller “no va a realizar modificaciones -al menos por el momento- en ninguna de las últimas designaciones en las embajadas argentinas, ni los nombrados por Felipe Solá ni quienes están fijos en sus cargos. Cafiero realizaría un análisis de cada embajada durante los próximos meses.” (Página/12, 21 de septiembre de 2021) Desde los opositores se planteaban que este cambio puede ser temporario hasta que se logre uno más permanente, se especula con los actuales embajadores en Estados Unidos y Brasil, Jorge Arguello y Daniel Scioli. (Niebieskikwiat, 19 de septiembre de 2021: 15)

Los cambios no terminaron allí, ya que existió un enroque entre Cecilia Todesca, hasta ese momento Vicejefe de Gabinete, y Jorge Neme, Secretario de Asuntos Económicos Internacionales y encargado de las negociaciones en el Mercosur. Y también, ante la

¹ Por otra parte, es Licenciado en Ciencia Política, egresado de la Universidad de Buenos Aires, cuestión que podría otorgarle cierta experticia.

designación del hasta ahora Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Daniel Filmus como ministro de Ciencia y Tecnología, se nombró al ex Diputado Nacional por Mendoza Guillermo Carmona.

La VI Cumbre de la CELAC era un conclave importante para la política exterior del gobierno, y no solo por la búsqueda de la Presidencia Pro Tempore de la organización, sino porque era un momento de reactivación de la organización tras cuatro años sin realizar reuniones.² La decisión de no viajar de Alberto Fernández, y la renuncia del Canciller Solá por la crisis política interna, afectaron las posibilidades de encabezar la comunidad regional por parte del presidente argentino que hubiese podido esgrimir como un logro.³ La segunda cuestión, la reactivación de la CELAC, también resulta crucial para la estrategia regional del gobierno, ya que reforzaría tanto su eje con México (anterior presidencia)⁴ como en la constitución de un foro de coordinación política regional sin Estados Unidos.

*

Para esta parte de la presentación utilizaremos como principal insumo para el análisis la última alocución presidencial en el foro internacional⁵, ya que es una buena oportunidad para evaluar algunos aspectos de nuestra política exterior, tanto por lo que dice, como por lo que no, y esta oportunidad no ha sido la excepción.⁶ El listado de temas abordados fueron la “triple pandemia” (inequidad global, cambio climático y la de la COVID)⁷, la cumbre por sistema alimentario⁸ y la cuestión Malvinas. (Fernández, 2021)

² Andrés M López Obrador, a cargo de la presidencia pro tempore de la Comunidad destacó que en la misma “propusimos fomentar la integración de América a partir de la autodeterminación de los pueblos, la cooperación para el desarrollo y la ayuda mutua.” Se trataron temas como el impacto de la COVID en la región y las propuestas para enfrentarla, una agencia espacial latinoamericana, se firmó una declaración de apoyo a la cuestión Malvinas, se discutió la situación venezolana entre otras cuestiones. (*Página/12*. 19 de septiembre de 2021: 28).

³ Aunque existió una fuerte oposición de Nicaragua, por las críticas del gobierno argentino a la situación política del país.

⁴ Fue muy significativa la nota aparecida en el periódico *Página/12* firmada por Maximiliano Reyes Zúñiga (Subsecretario para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México) y Lilia Rossbach Suárez (Embajadora designada de México en Argentina) donde se resalta la alianza con Buenos Aires en el marco latinoamericano “se guía por un claro compromiso en la construcción de consensos, búsqueda de objetivos comunes regionales y programas de cooperación para la consecución de los mismos.” (Reyes Zúñiga y Rossbach Suárez, 18 de septiembre de 2021: 24).

⁵ En este caso fue un mensaje pregrabado, ya que Alberto Fernández decidió suspender su agenda internacional por la situación que emergió tras las primarias del 12 de septiembre de 2021.

⁶ Hemos excluido algunos temas, como, por ejemplo, la decisión del gobierno de Sebastián Piñera de extender su plataforma marítima sobre el Océano Atlántico.

⁷ Muchos analistas consideran que la Pandemia de la COVID es uno de los planos de múltiples “disfunciones” (ecológica, política, económica, racial, etc.) que se encuentran “indisolublemente entrelazados”, los cuales, “que se suman a una crisis general del orden social.” (Fraser, 2021)

⁸ La realización de este evento está fuera del rango que nos hemos impuesto en este informe, por lo tanto, no lo trataremos.

La triple pandemia: COVID, inequidad global y cambio climático

Como hemos señalado Alberto Fernández le ha otorgado a la pandemia una multiplicidad de planos, vayamos desplegando cada uno y a partir de allí haremos un repaso de los principales aspectos del Semestre.

El Primer Mandatario por un lado ratificó la posición argentina de considerar a las vacunas contra el **COVID 19** como bienes públicos globales y su apoyo a las propuestas en este sentido en el marco de la OMC. (Fernández, 2021)⁹

Pero por otra parte reivindicó sus políticas públicas que apoyan la investigación y el desarrollo que le permitió a nuestro país lograr “integrarnos a las cadenas productivas globales de dos vacunas internacionales, y contamos con una capacidad de producción del ciclo completo, que nos permite incorporar nuevos desarrollos.” (Fernández, 2021)

En un rápido paneo podemos observar que en el tema del acceso a las vacunas la Argentina tuvo el siguiente desempeño en este semestre analizado:

La aprobación del DNU 431/2021 del 3 de julio pasado adecuó la Ley de Vacunas 27.573 y permitió establecer “un fondo de garantías que afrontará los reclamos de cualquier particular que exija una reparación por una muerte o daños a la salud supuestamente provocados por la vacuna” que impedía la firma de los acuerdos con las empresas Pfizer, Moderna y Johnson & Johnson. (Kollman, 3 de julio de 2021) La decisión del gobierno se sustentó en cuatro motivos: habilitar la recepción de donaciones norteamericanas; utilizarlas en niños; terminar con el debate con la oposición, y: habilitar todas las opciones de vacunación. (Kollman, 3 de julio de 2021)

La donación de 3 millones y medio de dosis de vacuna Moderna por parte del gobierno norteamericano puso fin al entredicho generado por la oposición política. Fue la principal donación individual a la región y estuvo sustentada en tres objetivos, según Kollman: revertir la imagen de Trump y recuperar la iniciativa frente a China en el campo de la diplomacia de las vacunas; contribuir a la vacunación global, y; el interés económico por la compra que Argentina realizará a ese laboratorio para 2022. (Kollman, 17 de julio de 2021) En agosto la vacuna de Cansino se incorporó al lote de estar autorizadas junto con Sputnik, Oxford/AstraZeneca, Sinopharm y Moderna. (Página/12, 6 de agosto de 2021)

En el caso del Sputnik ha habido demoras en la entrega cuestión que quedó evidenciada con la publicidad de una carta redactada por la Asesora del Presidente argentino, Cecilia Nicolini, donde reclama ante “el incumplimiento de Rusia en el envío de dosis según lo estipulado en el contrato y advierte que los funcionarios son víctimas de “persecuciones legales” que ponen “en riesgo” al Gobierno.” (Clarín, 22 de junio de 2021) Cuestión que mereció la ratificación del cumplimiento de los acuerdos por parte de la Federación Rusa garantizó que cumplirá con los acuerdos para la entrega de las segundas dosis de Sputnik V a la Argentina, a pesar de la prioridad de abastecimiento para el mercado local. (Página/12, 24 de junio de 2021) Por otra parte el laboratorio Richmond anunció que en nuestro país se podrá “realizar todo el proceso de producción en Argentina podría ser

⁹ La propuesta de suspensión de las patentes de las vacunas realizada por la administración de Biden fue acompañada por el gobierno de Alberto Fernández. (Burgos, 7 de mayo de 2021: 12) En diversos foros internacionales tanto el Canciller Solá, como la Ministra de Salud, Carla Vizzoti ratificaron esta posición.

una gran alternativa para lograr salir del “cuello de botella” en el que hoy se encuentra el país.” (*Clarín*, 25 de junio de 2021: 1)

En el plano del **Cambio Climático** el gobierno ha manifestado su “pleno” compromiso con el Acuerdo de París y un acercamiento a la agenda propuesta por el presidente Biden, ya que la Fernández ha participado de los eventos globales (en abril y septiembre) y regionales (septiembre) organizados para tal fin¹⁰ y se ha planteado “una transición hacia las energías renovables; la adopción de tecnologías limpias para la reducción de emisiones de metano; la erradicación de la deforestación ilegal, y la restauración de nuestros ecosistemas.” (Fernández, 2021)

Por otra parte, vinculó el tema de la protección del ambiente, a uno central de la agenda de Buenos Aires, la **cuestión del endeudamiento**:

La justicia climática será una quimera sin justicia financiera e impositiva global, que contribuyan a una real justicia social. Mucho más en este contexto de post-pandemia, cuando está latente el riesgo de una debacle generalizada de deudas externas en los países en desarrollo. América Latina y el Caribe, por ejemplo, destinan un 57% de sus exportaciones al pago de servicios de la deuda externa. (Fernández, 2021)

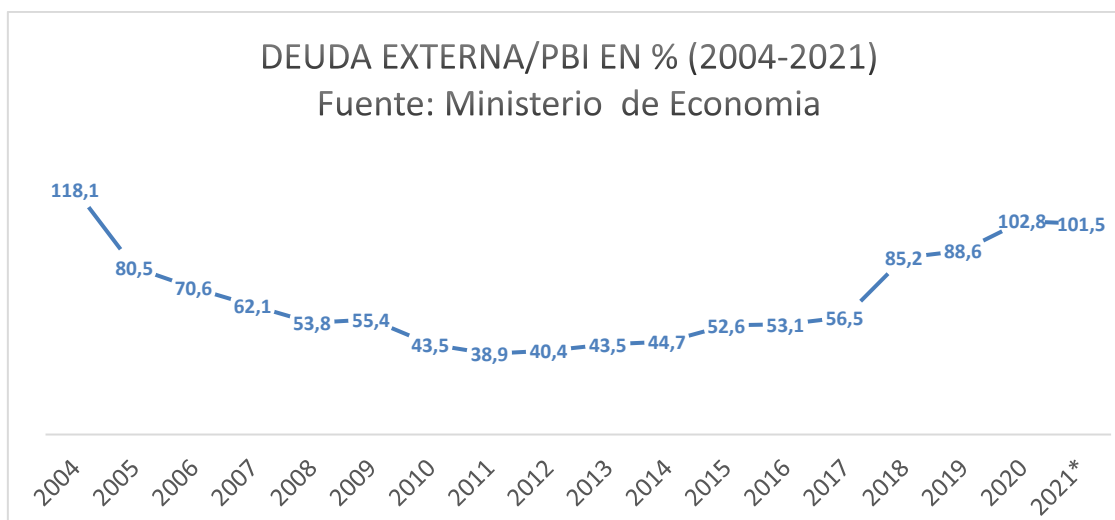
Ya en el mes de abril de 2021 su participación virtual en la Cumbre Iberoamericana Andorra, el presidente ya había propuesto "un cambio de deuda por clima" que vincule "los procesos de pago de deuda con la acción climática". (*Clarín*. 22 de abril de 2021: 11)

Más allá de esta propuesta, en su mensaje a la Asamblea General hizo alusión al proceso de endeudamiento llevado adelante por la administración conservadora precedente:

... desde Argentina, un país que ha sido sometido a un endeudamiento tóxico e irresponsable, con el Fondo Monetario Internacional. Para que el mundo tenga una idea de la magnitud de este “deudicidio”, quiero mencionar una cifra: los recursos, aprobados por el FMI - a la Argentina, en esta deuda insostenible - fueron de 57.000 millones de dólares, el equivalente a todo lo que el organismo desembolsó, en los años, de la pandemia, con destino a 85 países del mundo. (Fernández, 2021)

El peso del endeudamiento que habló el Presidente Fernández podemos observarlo en perspectiva en el siguiente gráfico podemos verlo en la evolución deuda externa/PBI desde 2004 hasta el primer semestre de 2021:

¹⁰ Existen coincidencia entre los presidentes demócrata y justicialista tanto en la importancia y el enfoque del tema (a diferencia de Brasil).



Si bien como se observa, desde el año 2011 existió un proceso de endeudamiento que llevó a casi 17 puntos porcentuales hasta 2017, en el año 2018 se profundizó, casi 30 en un año y dejando además un calendario de pagos de imposible cumplimiento, por ese motivo Fernández señaló:

... No hay ninguna racionalidad técnica, ni lógica ética, ni sensibilidad política que pueda justificar semejante aberración. Lo más grave aún, es que gran parte de esos recursos suministrados, a la Argentina, han sido fugados del país por una apertura irresponsable de la cuenta de capital. (Fernández, 2021)¹¹

Esta crítica busca abonar el prolongado proceso de negociación con el FMI que ha llevado adelante el Ministro de Economía, Martín Guzmán, quien estaba concentrado en una reducción de los sobrecargos de la tasa de interés y la habilitación de un intercambio entre países de los Derechos Especiales de Giro (DEG) (Colombes, 11 de julio de 2021: 18) En marco de esta negociación el Grupo Fenix ha sugerido tres condiciones básicas para llevarla adelante: no bloquear el crecimiento con equidad; hacer frente de forma sostenible a los compromisos externos, y; conducir a la gradual disolución del problema del endeudamiento externo en el mediano plazo, recuperando autonomía política-económica, si tutelajes del FMI. (Plan Fénix, 2021: 2-3)

Dentro de la estrategia de recomodar el cronograma de pagos se logró un entendimiento con el Club de Paris por el pago de más de dos mil millones de dólares que venían en 2021. (Perfil. 26 de junio de 2021: 17)

Pero el tono crítico de la alocución presidencial no le impidió rescatar entre otros aspectos: la sanción por la Asamblea de los principios de sostenibilidad de la deuda en 2015 (Resolución 69/319); la necesidad de impulsar “un acuerdo multilateral inclusivo, capaz

¹¹ A partir de declaraciones del ex Presidente Macri, quien sostuvo que el aumento de la deuda externa obedecía a la necesidad de financiar el déficit fiscal heredado, cuestión que es rechazada por el gobierno, ya que considera que parte de esas acreencias sirvieron para permitir la fuga de capitales. (Zaiat, 28 de agosto de 2021: 2-3)

de abordar de manera acabada las cuestiones referidas a la reestructuración de las deudas soberanas”; pidió una prórroga de la Iniciativa de Suspensión de Servicios de Deuda del G20, “aunque valiosa, es una medida provisoria e insuficiente” ya que “no aborda - a fondo - la cuestión sobre el alivio y la reestructuración de la insostenibilidad de las deudas”; celebró la ampliación y distribución de los DEG¹²; mencionó ampliar el marco del Tratamiento de la Deuda del G20 a países de ingresos medios con vulnerabilidades; discutir el rol de las calificadoras de riesgo, y; profundizar el debate sobre el “nuevo impuesto mínimo global”. (Fernández, 2021)

Derechos humanos: entre la nueva agenda y la tradicional

La problemática de los derechos humanos también tuvo lugar en el discurso de Naciones Unidas, por un lado, presentó sus logros en torno a los nuevos derechos de equiparación de las mujeres y diversidades sexuales, y por otro, el tratamiento vinculado con la desaparición forzosa de personas.

El Presidente reconoció que la pandemia del COVID-19:

... ha agudizado la violencia contra las mujeres, ha intensificado la estigmatización de los migrantes, las personas afro descendientes, las minorías étnicas, las personas LGBTQ+, los adultos mayores, las personas con discapacidad, y ha ocasionado un grave impacto, en los pueblos indígenas... (Fernández, 2021)

En función de ello Fernández rescato la creación del Ministerio de Mujeres, Géneros y Diversidad, la sanción de las leyes de Legalización del Aborto, de Atención y Cuidado Integral de la Salud y del Cupo Laboral Travesti-Trans, como parte de su agenda en temas de Derechos Humanos. (Fernández, 2021)

En un plano más tradicional reafirmó su compromiso, conjuntamente con Francia -la otra impulsora del acuerdo internacional lanzado en 2015-, con la búsqueda de la ratificación de la Convención Internacional para la protección de todas las personas contra la desaparición forzada de personas, el cual consideró “un instrumento crucial para la lucha contra la impunidad.” (Fernández, 2021)

La situación de los derechos humanos en la región en general y particularmente en los casos de Venezuela, Nicaragua y Cuba que nutrieron la agenda del semestre no merecieron mención por parte del Primer Mandatario argentino. En todos esos casos reclamó el principio de no intervención, buscando una solución pacífica negociada que incluya a todos los sectores y la coordinación con López Obrador.

Dentro del primer caso, no acompañó las resoluciones de OEA contra el Chavismo, aunque criticó al régimen, voto a favor del Informe de la Comisión de DDHH de la ONU, y apostó al dialogo, al igual que México.¹³ Un dato relevante tenemos la salida del Grupo Lima en marzo de 2021, agrupamiento que expresaba la política de Trump de apoyo

¹² La Argentina recibió 4.355 millones de dólares.

¹³ Como parte de esta estrategia también decidió retirarse de la demanda colectiva que motorizó el Secretario General de la OEA, Luis Almagro, contra Caracas. (Perfil, 26 de junio de 2021: 11)

irrestringido a la oposición al chavismo, según el gobierno argentino “no ha conducido a nada”. (Niebieskikwiat, 25 marzo 2021: 1)

A pesar de la visión crítica de Washington expresada en *Clarín*, cuando se produjo la primera visita del enviado de Joe Biden, el Director de Asuntos Hemisféricos del Consejo Nacional de Seguridad Juan González quien conversó virtualmente con el Presidente Fernández, y presencialmente con el Secretario de Asuntos Estratégicos, Gustavo Beliz, el Canciller, Felipe Solá, y el presidente de la Cámara de Diputados, Sergio Massa, sobre la crisis en Venezuela, aunque existieron diferentes criterios, destacó que ambos países coinciden en la búsqueda de una solución negociada y “que haya elecciones libres en el país caribeño.” (López San Miguel, 15 de abril de 2021)¹⁴

En el caso de Nicaragua, tanto el gobierno argentino, como el mexicano, fueron endureciendo su posición contra la represión llevada adelante por el régimen de Ortega, pero sigue absteniéndose en OEA. (Beldik, 3 de julio de 2021: 13)

Finalmente, la situación en Cuba, luego de la represión de las protestas y la condena de la OEA, donde la Argentina y México se abstuvieron, solo Brasil y Colombia acompañaron los recientes comunicados condenando la represión en Cuba. (Niebieskikwiat, 1 de agosto de 2021: 20)

Estas cuestiones volvieron con la visita del Consejero Nacional de Seguridad Jake Sullivan, ya que ello develó el discurso de la oposición política que ubicaba al gobierno argentino como parte del eje La Habana-Caracas-Managua, cuestión que contradice tanto Alberto Fernández quien “se esfuerza tanto por mostrarse cerca de Joe Biden” como “y, sobre todo, porque Joe Biden le sigue dando entidad a un país convertido en Argenzuela (*sic*).” (El agregado es nuestro, González, 8 de agosto de 2021, 10) En la misma dirección lo sostuvo Carlos Pagni, para quien esta visita “desmiente la imagen convencional” (SIC) sobre la política externa del gobierno argentino (Pagni, 5 de agosto de 2021). Frente a una situación regional complicada, ya que Colombia el tradicional aliado de EEUU está convulsionado, el Brasil de Bolsonaro, la debilidad del nuevo gobierno peruano, “la Argentina es un remanso para quien mira el área pensando, más que en un alineamiento ideológico, en la seguridad continental.” (Pagni, 5 de agosto de 2021).

En el plano de Seguridad Internacional, el Presidente Fernández continuó con el requerimiento:

... a las autoridades de la República Islámica de Irán, que cooperen con las autoridades judiciales argentinas para avanzar en la investigación de dicho atentado. Reiteramos la solicitud a la comunidad internacional de cumplimentar requerimientos contenidos en las células rojas, en la Interpol, ante la eventual presencia de un imputado en sus territorios, algo que la Argentina jamás dejó de reclamar. (Fernández, 2021)

A pesar de cierto zigzagueo inicial, ya que, por un lado, la administración justicialista sostuvo cierta continuidad con la administración conservadora en el reconocimiento de

¹⁴ Casi en esos mismos términos se reflejaron en el diario La Nación, cuando Argentina salió del Grupo de Lima. (Malthus Ruiz, 25 de marzo de 2021)

Hezbollah como organización terrorista¹⁵, y por otro valoró el Memorandum de Adís Abeba de 2013 que significó un corte con la política de *linkaje* en la agenda de seguridad internacional con los Estados Unidos, esta declaración estaría marcando un retorno a la estrategia de seguridad inicial del kirchnerismo.¹⁶

Malvinas: reclamo de negociación

En este aspecto el Presidente argentino reclamó la necesidad de retomar el diálogo bilateral por el tema de soberanía, “salvo la intención del Reino Unido de mantener la manifiesta ilegítima situación colonial” (Fernández, 2021)¹⁷ Además señaló que esta situación:

... ha agravado la controversia por los llamados a la explotación ilegal y unilateral de los recursos naturales renovables y no renovables en el área, acción contraria a la resolución 31/49, de esta Asamblea. También insiste con la injustificada y desmedida presencia militar en las Islas, que no hace más que traer tensión a una región caracterizada por ser una zona de paz y cooperación internacional. (Fernández, 2021)

Con respecto a la explotación ilegal de los recursos naturales el gobierno argentino reinició un proceso, abandonado durante la gestión anterior, de sancionar a empresas petroleras que cuentan con licencias ilegales. Ellas fueron “Chrysaor Holdings Limited” y “Harbour Energy Plc.”, con sede en Reino Unido, y “Navitas Petroleum LP”, con sede en Israel. (MRREECyC, 7 de julio de 2021)¹⁸

La segunda cuestión, la injustificada y desmedida presencia militar, se refiere al rechazo de los ejercicios bélicos realizado habitualmente por Gran Bretaña como a la presentación realizada por el premier Boris Johnson de las conclusiones de la Revisión Integrada de Defensa, Seguridad, Desarrollo y Política Exterior del Reino Unido luego del Brexit. Allí destacó la búsqueda de asociaciones con países latinoamericanos basados en valores democráticos, crecimiento inclusivo y resiliente, acuerdo de libre comercio con el Mercosur e interés mutuo en abordar el cambio climático y la corrupción, pero por otro lado ratificó la presencia de sus fuerzas armadas en Malvinas. Con respecto a las primeras cuestiones fueron recibidas con cierto escepticismo por Buenos Aires ya que ven como incompatibles la realización de una alianza estratégica mientras existe ocupación

¹⁵ A pesar de ello, el gobierno argentino no dudo en repudiar los ataques de Israel a Palestina en mayo de 2021 que reafirmó acompañando el dictamen del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. (Niebieskikwiat, 1 de junio de 2021: 9)

¹⁶ El linkaje fue reforzado por el repudio argentino ante la designación de Ahmad Vahidi y Mohsen Rezaei como ministros del nuevo gobierno iraní, quienes se encuentran acusados en la causa AMIA. (MRREECyC, 25 de agosto de 2021)

¹⁷ En consonancia con ello, durante junio de 2021, como ha sido habitual desde 1983, el Comité de Descolonización hizo el llamamiento a ambos países a retomar las negociaciones para encontrar una solución pacífica y definitiva a la controversia de soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes. (MRREECyC, 24 de junio de 2021)

¹⁸ Las dos últimas empresas no informaron al gobierno argentino sus actividades en el área para evitar las sanciones (Stagnaro, 18 de julio de 2021: 20)

militar de una parte del territorio argentino (Niebieskikwiat, 17 de marzo de 2021: 16), y las segundas motivaron una fuerte declaración de rechazo por el desconocimiento de los británicos a argumentos no reconocidos por las Naciones Unidas y sostener una base militar en Malvinas que atenta contra la Zona de Paz del Atlántico Sur. (MRREECyC, 16 de marzo de 2021)¹⁹

Fuera de discurso: el aniversario el Mercosur

A pesar de ser una prioridad para su gestión no mereció ninguna mención en el discurso de Naciones Unidas de 2021, suponemos que se debió a la situación complicada por la que está pasando el bloque regional.

En la reunión conmemorativa de los treinta años del MERCOSUR los presidentes de Argentina y Uruguay manifestaron las tensiones en torno a su rol como instrumento de inserción internacional (una posición más autonomista por parte de Buenos Aires y otra más globalista que expresa Montevideo pero que debemos sumar a Brasilia y Asunción). El debate tuvo lugar a partir de la expresión de Luis Lacalle Pou, y con cierta coordinación con Jair Bolsonaro y Mario Abdo Benítez- sobre que la Unión Aduanera “no debe y no puede ser que sea un lastre”. (Beldyk, 27 de marzo de 2021: 2)²⁰ Esa expresión mereció una dura respuesta de Alberto Fernández: “Si como un lastre, tómesese otro barco” (Beldyk, 27 de marzo de 2021: 2)

Al mes siguiente en la reunión del Consejo del Mercado Común del 26 de abril de 2021 asistieron los ministros de Relaciones Exteriores (Sola), Economía (Guzmán), Producción (Kulfas) y Agricultura (Luis Basterra) donde la Argentina propuso dividir los aranceles en dos grupos materias primas (0%) y bienes con valor agregado que hay que proteger. Mientras que Brasil y Uruguay presentaron una reducción transversal del 10 % para el primer semestre y otro 10 % para la segunda mitad del año, para garantizar un acuerdo a corto plazo y no extender la discusión.²¹

Autores como Carlos Pérez Llana reducen esas tensiones a la falta de preparación o a cuestiones ideológicas, expresadas en el alineamiento, o el rechazo, con Washington (Pérez Llana, 27 de mayo de 2021: 6), otros, como Roberto Russell, y a pesar de ser crítico con la orientación del gobierno argentino, no son se deben a esta cuestión, sino que hay elemento como problema de la estructura productiva, dimensión de la económica, diferentes modos de inserción internacional y la falta y eliminación de complementariedad. (Russell. 14 de marzo de 2021: 4)

¹⁹ Durante este semestre y en el marco del Segundo Plan de Proyecto Humanitario el equipo forense de la Cruz Roja Internacional ha identificado a cuatro gendarmes caídos durante la guerra de Malvinas que estaban en una fosa común (Clarín. 15 de septiembre de 2021: 21)

²⁰ Se refería al disenso existente con el Arancel Externo Común y las nuevas negociaciones con otros países y regiones, para poder, hacia un área de libre comercio, cosa que Buenos Aires rechazó, e implícitamente reclamó salir de la resolución 32/2000 que obliga a los socios a una solución común.

²¹ Además, se continuó la discusión por la flexibilización del Tratado de Asunción que habilite la discusión con terceros países (Estados Unidos, China y Reino Unido), habilitando un esquema de diferentes velocidades, lo cual llevaría a un abandono virtual de la resolución 32/00. Como ha sostenido Beatriz Nofal antes que discutir la flexibilización, Argentina y Brasil “deben sincerar a qué tipo de integración se comprometen a pertenecer” una unión aduanera o un área de libre comercio. (Nofal, 26 de marzo de 2021: 27)

En el marco del traspaso de la presidencia Pro t mpore del Mercosur de Argentina hacia Brasil, el gobierno uruguayo anunció que desconocer  la resolución 32/00 que es una nueva estocada la malogrado MERCOSUR, aunque debemos reconocer que no es la primera vez que ese país marca desavenencias con ese aspecto. (Lewkovicz, 9 de julio de 2021: 8)²² Creemos que estamos asistiendo al final del regionalismo abierto que dio origen al Mercosur, entendido como el acceso a la globalización a través de las regiones de los noventa, y que permitió la convergencia entre las opciones autonomistas y globalistas.

Bajo el argumento que la disposición es un obstáculo a la flexibilización reclamada desde Montevideo, pero con cierto gi o de Brasilia.²³ En su nuevo mandato brasileño al frente de la organización regional expresa en consonancia la necesidad de “modernizar” al Mercosur con una mayor apertura comercial. (Lewkovicz, 9 de julio de 2021: 8)²⁴

El motivo de esta jugada es disciplinar a la Argentina, ya que el gobierno de Alberto Fernández, aunque acept  a regañadientes el Acuerdo con la Unión Europea, se negó a continuar otras negociaciones y esto entorpece la decisión de las elites regionales de integrarse a la globalización sin escalas.

Bibliografía

Beldyk, Mariano. 27 de marzo de 2021. “Fernández cruzó a Lacalle Pou por el Mercosur cuando reclamó flexibilizarlo”. *Perfil*, p. 2-3.

Beldik, Mariano. 3 de julio de 2021. “Sol  cierra su gira y prepara un nuevo mensaje sobre Nicaragua”. *Perfil*, p. 13.

Burgos, Ezequiel. 7 de mayo de 2021. “COVID:  suspender las patentes es la solución para Argentina y el mundo?”. *Clarín*, p.12.

Clarín. 22 de abril de 2021. “Llamativa propuesta: canje de “deuda por clima””. p. 11

Clarín, 22 de junio de 2021. “La carta del Gobierno a Rusia que revela las grandes dificultades para conseguir segundas dosis de Sputnik V”. Rescatado de: https://www.clarin.com/sociedad/carta-gobierno-rusia-revela-grandes-dificultades-conseguir-segundas-dosis-sputnik-v_0_joRV1v6Gg.html

Clarín, 25 de junio de 2021. “Envasar n segunda dosis de la Sputnik en la Argentina. p .1

Clarín, 15 de septiembre de 2021. “Identificaron los restos de otros cuatro soldados argentinos caídos en Malvinas”, p. 21.

²² Tabaré Vázquez ya lo había insinuado en la crisis de pasteras, incluso en el mes de septiembre de 2021 anunció la negociación de un acuerdo de libre comercio con China.

²³ El gobierno de Bolsonaro ha recibido críticas por esta posición aperturista tanto de sectores políticos, existió una carta de apoyo de Lula y Cardoso de apoyo a la posición argentina (*Perfil*, 6 de junio de 2021: 28), como de sectores económicos (*Renou*, 22 de septiembre de 2021: 10).

²⁴ Las elites uruguayas y brasileñas pretenden una veloz incorporación al Orden Liberal Internacional, cuando este se encuentra en crisis, a pesar de ello esgrimen la necesidad que modernizar, en realidad desnaturalizar, al Mercosur, lo hacen en un sentido disciplinador de las resistencias, parafraseando a Jean Baudrillard, los grupos dominantes esgrimen la modernización como forma de electrocutar las resistencias a su hegemonía.

- Colombres, Marcelo. 11 de julio de 2021. "El G20 adoptó los planteos de Guzmán sobre el FMI y sus políticas de crédito". *Perfil*, p. 18
- Fraser, Nancy. 9 de abril de 2021. "American Interregnum". *Sidecar*. Rescatada de: <https://newleftreview.org/sidecar/posts/american-interregnum?pc=1331>.
- Fernández, Alberto. 21 de septiembre de 2021. "Palabras pregrabadas del presidente de la nación Alberto Fernández, en el Debate General de la 76° Asamblea General de Naciones Unidas, desde Nueva York, Estados Unidos". Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/conferencias/48091-palabras-pregrabadas-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-debate-general-de-la-76-asamblea-general-de-naciones-unidas-desde-nueva-york-estados-unidos>
- González, Gustavo. 8 de agosto de 2021. "Secretos de la visita de Mr. Sullivan". *Perfil*, p.10.
- Kollman, Raúl. 3 de julio de 2021. "El trasfondo." *Página/12*, p. 2.
- Kollman, Raúl. 17 de julio de 2021. "Llegaron 3.500.000 vacunas de Moderna donadas por Estados Unidos." *Página/12*, p. 9.
- Niebieskikwiat, Natasha. 1 de agosto de 2021. "Llega el máximo asesor en Seguridad de Biden y se vería con Fernández". *Clarín*, p. 20
- Lewkovicz, Javier. 9 de julio de 2021. "La amenaza de portazo en el bloque Mercosur". *Página/12*, p. 8
- López San Miguel, Mercedes. 15 de abril de 2021. "Acercamiento cauteloso del enviado de Biden". *Página/12*, p. 13.
- Malthus Ruiz, Rafael. 25 de marzo de 2021. "Tras la salida de Argentina del Grupo de Lima, EE. UU: dijo que la crisis de Venezuela requiere una "solución negociada". *La Nación*. Rescatada de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-argentina-abandona-el-grupo-de-lima-en-un-gesto-de-apoyo-a-venezuela-nid24032021/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. 16 de marzo de 2021. "Cuestión Malvinas: El Reino Unido debe escuchar a la comunidad internacional". *Información para la Prensa N°: 074/21*. Rescatado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cuestion-malvinas-el-reino-unido-debe-escuchar-la-comunidad-internacional>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. 24 junio de 2021. "Cuestión Malvinas: La ONU reiteró el llamado al diálogo entre la Argentina y el Reino Unido". *Información para la Prensa N°: 242/21*. Rescatado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cuestion-malvinas-la-onu-reitero-el-llamado-al-dialogo-entre-la-argentina-y-el>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. 7 de julio de 2021. "Malvinas/Plataforma continental: Anuncian proceso de sanciones a empresas petroleras que exploran ilegalmente hidrocarburos". *Información para la Prensa N°: 268/21*. Rescatado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/malvinasplataforma-continental-anuncian-proceso-de-sanciones-empresas-petroleras>

- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. 25 de agosto de 2021. "Condena de la Argentina a las designaciones en el Gobierno de Irán". *Información para la Prensa N°: 336/21*. Rescatado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/condena-de-la-argentina-las-designaciones-en-el-gobierno-de-iran>
- Niebieskikwiat, Natasha, 17 de marzo de 2021. "El premier inglés prometió seguir con la defensa militar de Malvinas". *Clarín*, p. 16
- Niebieskikwiat, Natasha. 25 marzo 2021. "Argentina se va del Grupo de Lima y se acerca más al chavismo". *Clarín*, p. 1.
- Niebieskikwiat, Natasha. 1 de junio de 2021. "Israel citó al embajador argentino para que explique la decisión". *Clarín*, p. 9
- Niebieskikwiat, Natasha. 19 de septiembre de 2021. "El ex canciller se enojó y no quiso hablar en un foro regional en México". *Clarín*, p. 15.
- Nofal, Beatriz. 26 de marzo de 2021. "Mercosur, a 30 años: una hoja de ruta". *Clarín*, p. 27)
- Página/12*, 24 de junio de 2021. "Rusia desmintió a la oposición", p.7.
- Página/12*. 6 de agosto de 2021. "La llegada de las dosis de Cansino", p. 6.
- Página/12*. 19 de septiembre de 2021. "La importancia de integrar la región". p. 28.
- Página/12*. 21 de septiembre de 2021. Cecilia Todesca deja la Jefatura de Gabinete y pasa a Cancillería. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/369631-cecilia-todesca-deja-la-jefatura-de-gabinete-y-pasa-a-cancil>
- Pagni, Carlos. 5 de agosto de 2021. "Alberto Fernández ensaya un acercamiento a los Estados Unidos". *La Nación*. Rescatado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/alberto-fernandez-ensaya-un-acercamiento-a-los-estados-unidos-nid04082021/>
- Pérez Llana, Carlos. 27 de mayo de 2021. "Un camino hacia el aislamiento". *Clarín*, p. 6.
- Perfil*. 6 de junio de 2021. "Lula y FHC apoyan la postura de Argentina en el Mercosur", p.28.
- Perfil*. 26 de junio de 2021. "Amnistía le exige al país que condene a Venezuela", p. 11
- Perfil*. 26 de junio de 2021. "Para Guzmán, el acuerdo con el Club de París genera previsibilidad", p. 17
- Plan Fénix. 12 de septiembre de 2021. El FMI y el modelo de desarrollo. *Cash, suplemento económico de Página/12*, pp. 2-3.
- Renou, Leandro. 22 de septiembre de 2021. "La UIA, el Mercosur, Todesca y Jorge Neme". *Página/12*, p. 10.
- Reyes Zúñiga, Maximiliano y Roszbach Suárez, Lilia. 18 de septiembre de 2021. "México, Argentina y la integración regional vía la CELAC". *Página/12*, p. 24
- Russell, Roberto. 14 de marzo de 2021. "No me imagino a Perón, aliado con Cuba o defendiendo al chavismo." *Clarín*, p. 4.

Stagnaro, Randy. 18 de julio de 2021. "Petroleras ocultan a sus inversores el reclamo argentino por Malvinas". *Tiempo Argentino*, p.20

Zaiat, Alfredo. 28 de agosto de 2021. "Macri fue el peor de todos". *Página/12*, p. 2-3.