



Bruselas, 8.9.2021
COM(2021) 750 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL
CONSEJO**

Informe sobre prospectiva estratégica de 2021

La capacidad y libertad de actuación de la UE

I. INTRODUCCIÓN

La Unión Europea está trazando un camino estratégico para convertirse en el primer continente climáticamente neutro de aquí a 2050, aprovechar las oportunidades de la era digital, construir una economía que funcione para las personas, promover el modo de vida europeo, reforzar nuestra marca única de liderazgo mundial responsable y fomentar, proteger y reforzar nuestra democracia.

La apertura, así como la cooperación internacional y multilateral basada en normas, constituyen opciones estratégicas. Estimulan la prosperidad, la equidad, la estabilidad, la competitividad y el dinamismo dentro y fuera de la UE. La historia del proyecto europeo demuestra las ventajas de **una interdependencia bien gestionada y de una autonomía estratégica abierta** basada en valores compartidos, la cohesión, una gobernanza multilateral sólida y una cooperación basada en normas. La pandemia no ha hecho sino reforzar los argumentos a favor de la cooperación internacional para hacer frente a los desafíos mundiales.

El presente Informe sobre prospectiva estratégica de 2021 presenta una perspectiva de futuro y multidisciplinar sobre la capacidad y la libertad de actuación de la UE en las próximas décadas. Sobre la base de un proceso de prospectiva intersectorial dirigido por expertos¹, presenta tendencias mundiales, incertidumbres y opciones que conformarán el futuro de Europa. El informe sirve de contexto para posibles respuestas políticas. Se basa en el Informe sobre prospectiva estratégica de 2020², que introdujo la resiliencia como una nueva brújula para la elaboración de las políticas de la UE.

La sección II determina importantes **tendencias estructurales mundiales de aquí a 2050 que afectarán a la capacidad y la libertad de actuación de la UE**: el cambio climático y otros desafíos medioambientales, la hiperconectividad digital y las transformaciones tecnológicas, la presión sobre la democracia y los valores, los cambios en el orden mundial y la demografía. La sección III establece **diez ámbitos en los que la UE podría reforzar su autonomía estratégica abierta y su liderazgo mundial**. El informe subraya que la capacidad y la libertad de actuación futuras de la UE dependerán de si la UE es capaz de tomar hoy decisiones ambiciosas, guiadas por sus valores e intereses, en todos los ámbitos políticos identificados.

II. TENDENCIAS MUNDIALES CLAVE

1. CAMBIO CLIMÁTICO Y OTROS DESAFÍOS MEDIOAMBIENTALES

¹ La Comunicación se basa en el informe «Science for Policy» (Ciencia para las políticas) del Centro Común de Investigación (JRC): JRC (2021), *Shaping & securing the EU's Open Strategic Autonomy by 2040 and beyond* [«Conformar y garantizar la autonomía estratégica abierta de la UE para 2040 y años posteriores»]. El proceso de prospectiva incluyó consultas con los Estados miembros y debates con los socios del Sistema europeo para el análisis estratégico y político, una revisión bibliográfica, una encuesta Delphi (en la que participaron los servicios de la Comisión, el Servicio Europeo de Acción Exterior y partes interesadas pertinentes del mundo académico, la industria, la sociedad civil, la administración pública y las instituciones internacionales), así como la elaboración de modelos hipotéticos. Asimismo, los trabajos en curso sobre los [cuadros de indicadores de resiliencia](#), así como otras actividades de prospectiva, ayudaron a fundamentar el análisis de la autonomía estratégica abierta de la UE.

² *Informe sobre prospectiva estratégica de 2020: Trazar el rumbo hacia una Europa más resiliente* [COM(2020) 493].

El cambio climático ya ha afectado a todas las regiones de la Tierra de una forma irreversible y sin precedentes³. Si sigue la trayectoria actual, es probable que el calentamiento global supere los 1,5 °C en las dos próximas décadas y se acerque a los 2 °C para el año 2050⁴. El primer año de temperatura mundial a este nivel podría producirse ya en los próximos cinco años. Cada 0,5 °C adicionales aumentará la intensidad y la frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, los incendios forestales o las inundaciones, incluso en lugares en los que eran poco frecuentes en el pasado. El aumento de las temperaturas también implica un mayor deshielo y una subida del nivel del mar. Estos cambios tendrán consecuencias significativas para el medio ambiente, la salud, la seguridad alimentaria y del agua, y la seguridad y el desarrollo de las personas. En la última década, los fenómenos meteorológicos han provocado un desplazamiento estimado de alrededor de 23 millones de personas de media cada año, y las presiones migratorias no harán sino aumentar. De aquí a 2050, más de 200 millones de personas podrían necesitar asistencia humanitaria cada año debido en parte a las catástrofes relacionadas con el clima⁵.

La presión sobre el agua y la seguridad alimentaria seguirá aumentando. Algunas partes de Europa ya se encuentran bajo niveles de estrés hídrico de medio a alto (*figura 1*), lo que aumentará con el tiempo. La escasez de agua será especialmente problemática en los países vecinos meridionales de la UE, lo que podría agravar los conflictos y la presión migratoria. Este problema también puede afectar indirectamente a la UE, a través de la inseguridad alimentaria y las perturbaciones de los precios. Más del 40 % de las importaciones agrícolas de la UE podrían llegar a ser muy vulnerables a las sequías de aquí a 2050⁶, lo que promoverá la competencia por el agua y las tierras fértiles. En conjunto, el impacto de las sequías en la economía de la UE podría ascender a más de 65 000 millones EUR al año de aquí a 2100⁷. Las zonas de actividad agraria no se desplazarán hacia el norte, dado que el aumento de las temperaturas medias en el norte de Europa irá acompañado de un riesgo de aumento de las olas de frío provocadas por el debilitamiento de la corriente del Golfo.

³ GIECC (2021), Cambio climático 2021: Bases físicas. Contribución del Grupo de trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

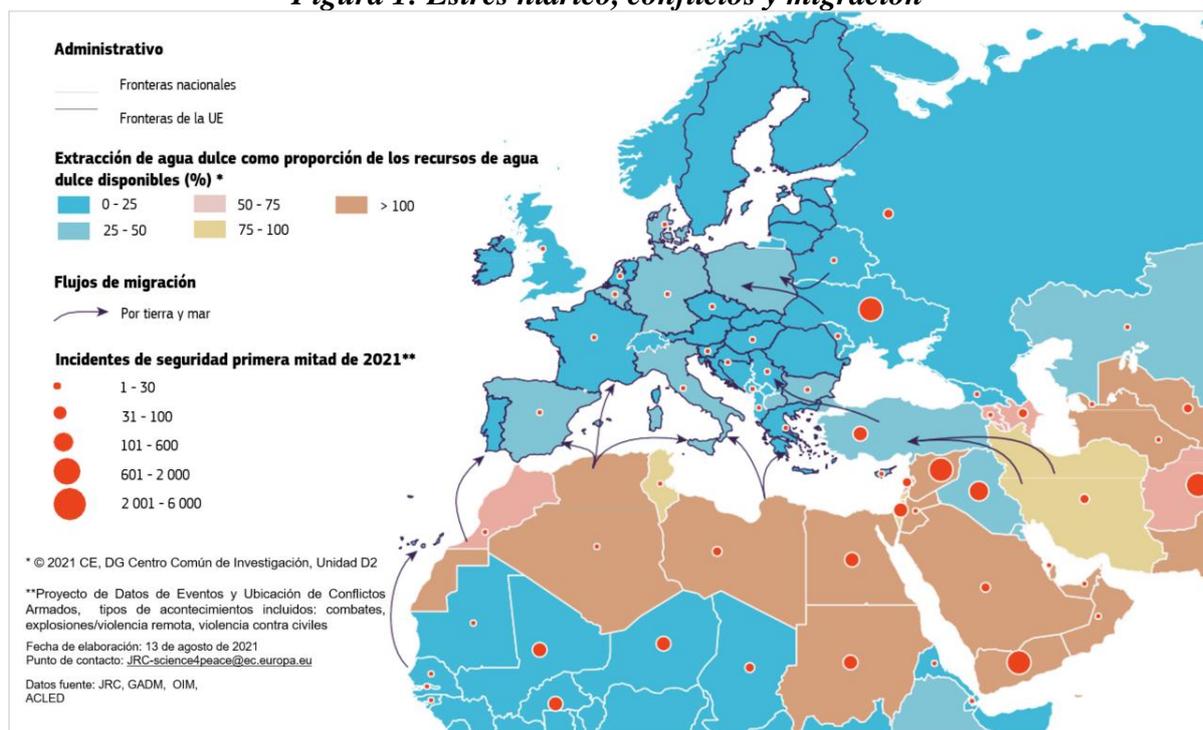
⁴ Organización Meteorológica Mundial (2021), *WMO global annual to decadal climate update* [«Boletín sobre el clima mundial anual a decenal de la OMM»].

⁵ Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (2019), *The Cost of Doing Nothing* [«El precio de no hacer nada»].

⁶ Ercin, E., Veldkamp, T.I.E. & Hunink, J. (2021), *Cross-border climate vulnerabilities of the European Union to drought* [«Vulnerabilidades climáticas transfronterizas de la Unión Europea a la sequía»] (Nat Commun 12, 3322).

⁷ Naumann, G., Cammalleri, C., Mentaschi, L. *et al.* *Increased economic drought impacts in Europe with anthropogenic warming* [«Aumento de las repercusiones económicas de la sequía en Europa con el calentamiento antropogénico»]. Nat. Clim. Chang. 11, 485–491 (2021).

Figura 1: Estrés hídrico, conflictos y migración⁸



Los desafíos medioambientales van mucho más allá del cambio climático, con una situación especialmente alarmante en lo que se refiere a la pérdida de biodiversidad y al cambio en el ciclo del nitrógeno. Los ecosistemas naturales de la UE están sometidos a presiones acumuladas no solo por el cambio climático, sino también por la contaminación, el uso del suelo, la extracción de recursos, las especies invasoras y la pérdida de polinizadores. Además, las actividades humanas han cambiado sustancialmente el ciclo del nitrógeno, debido principalmente a su uso agrícola. La magnitud de este cambio es mucho mayor que la modificación del ciclo del carbono resultante de las emisiones de gases de efecto invernadero⁹. Esto afecta a las aguas dulces, las zonas costeras y la salud humana. Estos desafíos medioambientales tienen consecuencias económicas que a menudo se pasan por alto: se estima que, entre 1997 y 2011, se perdieron entre 3,5 y 18,5 billones EUR al año a nivel mundial en servicios ecosistémicos debido al cambio en la ocupación del suelo, y entre 5,5 y 10,5 billones EUR al año debido a la degradación de la tierra¹⁰.

Existe una importante interrelación entre el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la degradación medioambiental y la salud pública. Factores como la pérdida de biodiversidad, la presión sobre los hábitats animales, el uso excesivo de antibióticos, los riesgos relacionados con la investigación biológica de microbios altamente patógenos y los estilos de vida poco saludables hacen más probables futuras pandemias o enfermedades. Los resultados afectarán a las personas, a los principales cultivos alimentarios y a la salud animal. Entre los retos figuran las enfermedades infecciosas, la resistencia

⁸ Comisión Europea (2021); *Este indicador muestra cuánta agua dulce se extrae por actividades económicas, en comparación con el total de recursos renovables de agua dulce disponibles. **Proyecto de Datos de Eventos y Ubicación de Conflictos Armados, tipos de acontecimientos incluidos: combates, explosiones/violencia remota, violencia contra civiles. Datos fuente: JRC, GADM, OIM, ACLED.

⁹ Agencia Europea de Medio Ambiente (2019), *The European environment - state and outlook 2020* [«El medio ambiente en Europa: estado y perspectivas, 2020»].

¹⁰ COM(2021) 380.

avanzada a los antimicrobianos, las enfermedades no transmisibles (cáncer, diabetes u obesidad) y los problemas de salud mental. Además, con el cambio climático, algunas enfermedades (como la malaria o el dengue) se harán más frecuentes en el norte¹¹.

2. HIPERCONECTIVIDAD DIGITAL Y TRANSFORMACIONES TECNOLÓGICAS

Para lograr la soberanía tecnológica y digital, la UE deberá apoyar el desarrollo y la utilización de conocimientos y tecnologías centrados en el ser humano. La UE es un actor importante en términos de conocimiento e innovación: representa casi el 20 % del total mundial de investigación y desarrollo, publicaciones y actividad en materia de patentes¹². Sin embargo, va a la zaga de los competidores mundiales en inversión privada en investigación y otros indicadores. La UE tiene una brecha de rendimiento con Australia, Canadá, Japón, Corea del Sur y los Estados Unidos. Desde 2014, su posición ha mejorado con respecto a Australia, Canadá, Brasil, la India, Rusia y Sudáfrica, pero ha empeorado con respecto a Japón, Corea del Sur, Estados Unidos y China.

A pesar de la incertidumbre que rodea a las tecnologías emergentes, es evidente que una serie de innovaciones de vanguardia pueden ser fundamentales para la doble transición y la competitividad¹³. La UE es líder tecnológico en la fabricación y los materiales avanzados, y sus empresas ofrecen muchos facilitadores esenciales a las cadenas de producción mundiales. Es líder en la futura movilidad inteligente y sostenible y en tecnologías de baja emisión de carbono. Las capacidades de la UE en materia de inteligencia artificial, macrodatos y robótica son similares a las de Japón, pero todavía tiene que ponerse al nivel de los líderes: EE.UU. y China. En lo que respecta a las tecnologías cuánticas clave, EE.UU., Japón y China se sitúan actualmente a la cabeza¹⁴. De aquí a 2025, la UE dispondrá de su primer ordenador con aceleración cuántica y, si esto va acompañado de inversiones, podría estar a la vanguardia de las capacidades cuánticas de aquí a 2030¹⁵.

Otras tecnologías prometedoras son la microelectrónica, los nuevos materiales para la electrónica biodegradable, la electrónica flexible e impresa y las tecnologías basadas en materiales 2D, como el grafeno. Además, muchas tecnologías piloto tienen un gran potencial de descarbonización. Entre ellas figuran el hidrógeno limpio, los combustibles con bajas emisiones de carbono, la captura y el almacenamiento/uso del carbono, las baterías sostenibles de nueva generación, las tecnologías y materiales biológicos, el craqueo de metano¹⁶, la superconductividad a alta temperatura, la energía geotérmica y oceánica avanzada, la generación de energía eólica a gran altitud y los reactores nucleares avanzados

¹¹ Kyle J. Foreman *et al.* (2018), *Forecasting life expectancy, years of life and all-cause and cause-specific formality for 250 causes of death: reference and alternative scenarios for 2016-2040 for 195 countries and territories* (The Lancet).

¹² La UE es responsable de la mayor parte de las solicitudes de patentes mundiales en tecnologías avanzadas de fabricación y el internet de las cosas para la movilidad. Comisión Europea (2020), *Science, research and innovation performance of the EU 2020* [«Desempeño de la UE en materia de ciencia, investigación e innovación, 2020»].

¹³ SWD(2021) 352.

¹⁴ Los Estados Unidos están invirtiendo más de 1 000 millones EUR en el período 2019-2028 y China está creando un Laboratorio Nacional de Ciencias de la Información Cuántica por un importe de 9 000 millones EUR. JRC (2021), *Shaping and securing the EU's Open Strategic autonomy by 2040 and beyond* [«Conformar y garantizar la autonomía estratégica abierta de la UE para 2040 y años posteriores»].

¹⁵ COM(2021) 118.

¹⁶ Un gas de efecto invernadero con un efecto invernadero 25 veces superior al del dióxido de carbono.

basados en la fusión¹⁷. Varias soluciones basadas en la naturaleza, como la reforestación a gran escala, también tienen un gran potencial en este sentido.

Más allá de las tecnologías específicas, la hiperconectividad está impulsando la transformación. Esto se traduce en una mayor convergencia de las industrias, los productos, las tecnologías y los servicios. El número de dispositivos conectados a escala mundial podría aumentar de 30 400 millones en 2020 a 200 000 millones en 2030. Una mayor conectividad de los objetos, los lugares y las personas dará lugar a nuevos productos, servicios y modelos de negocio, de vida y de trabajo. Al mismo tiempo, se traduce en un mayor riesgo de ciberataques y cortes de red, tanto en el mundo digital como en el físico, por ejemplo, en infraestructuras esenciales como las redes de tuberías y los hospitales. También podría aumentar la amenaza a la propiedad intelectual y la pérdida y el robo de datos. La hiperconectividad no ha hecho sino acelerarse con la pandemia y su impacto social debe ser objeto de un cuidadoso seguimiento.

Sin embargo, las nuevas tecnologías y la hiperconectividad no están exentas de desafíos. Determinados puestos de trabajo se perderán con la automatización¹⁸. Solo en la UE en 2018, se constató que alrededor del 14 % de los trabajadores adultos se enfrentaban a un riesgo muy elevado de automatización¹⁹. En un futuro, el 50 % de los puestos de trabajo actuales a escala mundial podrían automatizarse²⁰, con diferencias significativas entre países y sectores²¹. Surgirán nuevos puestos de trabajo, pero requerirán nuevas competencias. Si no se abordan, estas tendencias podrían conducir a la erosión de los derechos sociales fundamentales y al aumento de las desigualdades y las dependencias dentro de los Estados y entre ellos. Además, la transición digital puede aumentar los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos e impulsar la demanda de energía o el uso de recursos escasos²².

3. PRESIÓN SOBRE LOS MODELOS DEMOCRÁTICOS DE GOBERNANZA Y LOS VALORES

La UE es el mayor grupo de democracias del mundo, pero la gobernanza democrática está deteriorándose a nivel mundial. 2020 fue el decimoquinto año consecutivo de merma de los derechos políticos y las libertades civiles a escala mundial²³, lo que se vio agravado por la pandemia de coronavirus en muchas regiones. El 34 % de la población mundial vive en países en los que la gobernanza democrática está en declive y solo un 4 % vive en países que se están volviendo más democráticos²⁴. Es probable que la oposición geopolítica²⁵ y la

¹⁷ Foro Económico Mundial (2015), *Scaling technologies to decarbonise energy* [«Ajustar las tecnologías para descarbonizar la energía»]. La generación de energía nuclear basada en la fusión puede ayudar a resolver el problema de los residuos radiactivos resultantes de la energía nuclear basada en la fisión.

¹⁸ Foro Económico Mundial (2020), *The future of jobs report 2020* [«Informe sobre el futuro de los puestos de trabajo, 2020»].

¹⁹ Poulidakis K. (2018), *Determinants of automation risks in the labour market, a skills-needs approach* [«Factores determinantes de los riesgos de automatización en el mercado laboral: un enfoque de las necesidades en materia de capacidades»], IZA Institute of Labour Economics.

²⁰ Fuente: Comisión Europea.

²¹ OCDE (2021), *What happened to jobs at risk of automation, policy brief on the future of work* [«Qué ocurrió con los puestos de trabajo en riesgo de automatización, informe de políticas sobre el futuro del trabajo»].

²² Parlamento Europeo, Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos en la UE: datos y cifras (infografía).

²³ Freedom House, *Freedom in the World 2021* [«Libertad en el mundo 2021»].

²⁴ Alizada N., Cole R., Gastaldi L., Grahn S., Hellmeier S., Kolvani P., Lachapelle J., Lührmann A., Maerz S. F., Pillai S., Lindberg S. I. 2021. *Autocratization Turns Viral. Democracy Report 2021* [«La autocratización se hace viral. Informe sobre democracia 2021»]. Universidad de Gotemburgo: Instituto V-Dem.

²⁵ Véase, por ejemplo, Sharon Lecocq (2020), *EU foreign policy and hybrid actors in the Middle East: ready for geopolitical contestation?*, *Global Affairs*, 6:4-5, 363-380, DOI: 10.1080/23340460.2021.1872401.

polarización y las tensiones entre Estados persistan en las próximas décadas. Si el actual deterioro de la gobernanza democrática continúa, afectará tanto a las democracias consolidadas como a las emergentes. El rendimiento a largo plazo de los sistemas democráticos depende de sus capacidades para adaptarse a las nuevas realidades y seguir siendo resilientes a los retos internos y externos.

Es probable que las zonas de inestabilidad y conflicto, tanto cercanas a la UE como más alejadas, persistan e incluso crezcan. Es probable que los agentes tanto estatales como no estatales refuercen sus herramientas híbridas, incluido el uso de tecnologías disruptivas, la difusión de la desinformación y la información errónea, las operaciones de información y la influencia tanto militar como no militar. La represión de las libertades y las reformas democráticas, así como la continua inestabilidad en países y regiones de la vecindad de la UE, tanto cercana como más lejana, como Afganistán o Siria, seguirán afectando a la presión migratoria.

La desinformación a gran escala, impulsada por nuevas herramientas y plataformas en línea, planteará retos cada vez mayores a los sistemas democráticos e impulsará un nuevo tipo de guerra de la información. Los países, los grupos de delincuencia organizada, las empresas o los particulares utilizan estas soluciones para difundir la desinformación a escala mundial u obtener ventajas competitivas. Esto podría amenazar nuestras democracias, polarizar los debates y poner en peligro la salud, la seguridad y el medio ambiente.

4. CAMBIOS EN EL ORDEN MUNDIAL Y LA DEMOGRAFÍA

La población mundial alcanzará los 8 500 millones en 2030 y los 9 700 millones en 2050. El aumento de la población será desigual. Se estancará en muchas economías avanzadas. Se espera que la población de la UE descienda a algo más de 420 millones de habitantes, lo que representa el 4,3 % de la población mundial. En Asia, la década de 2040 podría representar un punto de inflexión, tras el cual se espera que las poblaciones primero se estabilicen y luego empiecen a disminuir hacia mediados de siglo. Asia Oriental en concreto experimentará un rápido declive demográfico²⁶. Se prevé que la población africana aumente de 1 200 millones a 1 800 millones entre 2017 y 2035, cuando aproximadamente la mitad de la población tendrá menos de 21 años. En 2050, la India, China, Nigeria, Estados Unidos y Pakistán serán los países más poblados (*figura 2*). El crecimiento demográfico influirá en las ambiciones geopolíticas, pero también puede crear problemas de sostenibilidad o migración. De aquí a 2050, la población en edad laboral disminuirá en alrededor de un 16 % en Europa y un 17 % en China, mientras que aumentará en América del Norte y la India²⁷. La edad media prevista de la población de la UE pasará de 43,9 años en 2020 a 48,2 años en 2050. Se prevén fuertes aumentos de las tasas de dependencia total según edad²⁸ en muchas zonas de la UE. Si se mantiene esta tendencia, en 2050 podría haber 135 no trabajadores dependientes por cada 100 trabajadores en la UE²⁹.

²⁶ Naciones Unidas (2019), *World population prospects* [«Perspectivas de la población mundial»].

²⁷ JRC (2021), *Shaping & securing the EU's Open Strategic Autonomy by 2040 and beyond* [«Conformar y garantizar la autonomía estratégica abierta de la UE para 2040 y años posteriores»].

²⁸ La tasa de dependencia total según edad relaciona el número de personas que probablemente dependerán del apoyo de otras personas para su vida cotidiana (los jóvenes y las personas mayores) con el número de personas capaces de prestar este apoyo (Eurostat).

²⁹ JRC (2019), *Demographic scenarios for the EU: migration, population and education* [«Hipótesis demográficas para la UE: migración, población y educación»].

Figura 2: Porcentajes previstos de la población mundial³⁰



Las próximas décadas se caracterizarán por una redistribución cada vez mayor del poder mundial, y su centro de gravedad geoeconómico se trasladará hacia el este³¹. Los países del G7 (Alemania, Canadá, EE.UU., Francia, Italia, Japón, Reino Unido) representan actualmente alrededor del 40 % del PIB mundial, lo que supone un descenso con respecto al 60 % de 1975³². El peso económico de los «7 emergentes» (Brasil, China, la India, Indonesia, México, Rusia y Turquía) equivale aproximadamente a dos tercios del de los países del G7, un porcentaje que se invertirá de aquí a 2050. China va encaminada a convertirse en la mayor economía antes de que finalice esta década, con la posibilidad de que la India supere a la UE en los próximos 20 años (*figura 3*). Al mismo tiempo, el crecimiento del PIB en los países emergentes y en desarrollo no se traduce necesariamente en una mejor calidad de vida para sus ciudadanos, tampoco en el caso de los países con un elevado PIB per cápita³³. El aumento de las desigualdades y unas normas medioambientales y laborales menos estrictas siguen siendo retos clave para las economías emergentes.

Es probable que aumenten la rivalidad y la fragilidad mundiales. La competencia entre EE.UU. y China podría convertirse en un rasgo definitorio del panorama geopolítico. La transición energética contribuirá aún más a la redistribución del poder. Los exportadores de combustibles fósiles con las economías menos diversificadas o las instituciones más frágiles serán los más afectados. Por otra parte, los países con una gran capacidad para generar y exportar energía renovable ganarán influencia. La UE puede esperar continuas tensiones y una competencia adversa (particularmente por parte de China y Rusia), lo que requiere políticas sólidas para proyectar estabilidad y prosperidad, especialmente en sus países vecinos. Podrían surgir nuevas tensiones a causa de la competencia en zonas en disputa, como el espacio o el Ártico. El aumento de las amenazas procedentes de la delincuencia

³⁰ Naciones Unidas (2019), *World population prospects* [«Perspectivas de la población mundial»].

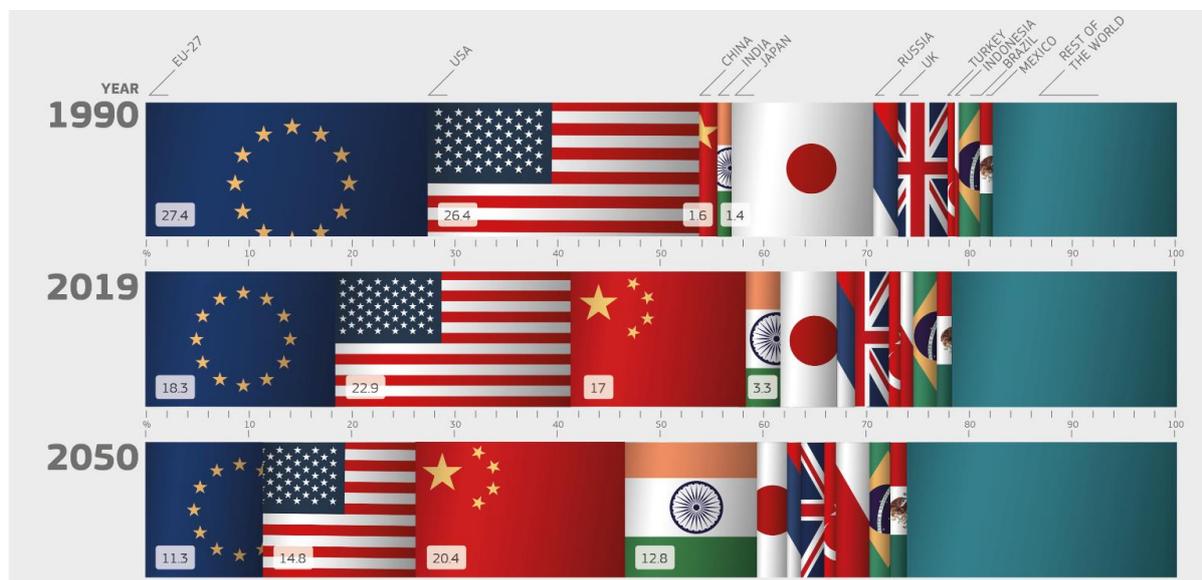
³¹ Esto ya se hace sentir en las organizaciones internacionales, donde las economías emergentes determinan cada vez en mayor medida las políticas.

³² La UE es también miembro «no enumerado» del G7. Dado que participa en esta cooperación como organización supranacional, no se tiene en cuenta en esta comparación.

³³ El Índice de Desarrollo Humano se creó para destacar que las personas y sus capacidades deben ser los criterios más importantes para evaluar el desarrollo de un país, no solo el crecimiento económico.

organizada, la corrupción, el extremismo, el terrorismo y las amenazas híbridas, incluida la instrumentalización de la migración con fines políticos, podría amenazar cada vez más la seguridad de la UE.

Figura 3: Porcentajes previstos del PIB mundial³⁴



Es probable que la competencia multidimensional y las fuertes interdependencias sean características definitorias de un orden mundial cada vez más multipolar. La gobernanza y las infraestructuras mundiales corren un riesgo de fragmentación debido a la intensificación de las rivalidades en una serie de ámbitos. Es probable que aparezcan agentes más diversos y firmes con capacidades y aspiraciones cada vez mayores. Esto incluye a los agentes no estatales e intraestatales, así como a los movimientos transnacionales. Aunque ningún actor único estará en condiciones de dominar todas las regiones y ámbitos políticos³⁵, seguirán surgiendo y evolucionando dependencias y capacidades estratégicas.

III. HACER FRENTE A LOS RETOS Y APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES DE CARA AL LIDERAZGO MUNDIAL DE LA UE

1. GARANTIZAR UNOS SISTEMAS DE SALUD Y ALIMENTARIOS SOSTENIBLES Y RESILIENTES

³⁴ Las cifras corresponden a porcentajes del PIB nominal, medido en dólares estadounidenses corrientes. Se obtienen de las últimas proyecciones a largo plazo de la OCDE (Perspectivas económicas 103, julio de 2018). Con el ajuste según la PPA, el aumento de China y la India es más rápido. El PIB ajustado de China ya es superior al de los Estados Unidos o la UE, y la India los superará de aquí a 2040. Esto se debe al hecho de que la convergencia económica tiende a conllevar una subida de los precios locales (de los servicios, por ejemplo), por lo que el ajuste según la PPA aumenta el PIB de las economías emergentes en relación con las economías desarrolladas. Las comparaciones del PIB real entre estos cuatro ejemplos son similares a las basadas en el PIB nominal.

³⁵ Consejo Nacional de Inteligencia de EE.UU. (2021), *Global trends 2040* [«Tendencias mundiales 2040»]. El informe, publicado cada cuatro años desde 1997, evalúa las principales tendencias e incertidumbres que conformarán el entorno estratégico de los EE. UU. en los próximos veinte años. Se consultó el Sistema europeo para el análisis estratégico y político en la elaboración de la última edición.

Los sistemas sanitarios de la UE se encuentran entre los más avanzados del mundo³⁶, pero tienen que aumentar su sostenibilidad y resiliencia. Esto incluye inversiones en modelos de cuidados innovadores (por ejemplo, atención integrada, telemedicina), reforzar el personal sanitario, centrarse en medidas preventivas y abordar la comorbilidad. Para garantizar un envejecimiento más saludable, la actividad física y unos estilos de vida más saludables tendrán que combinarse con alternativas inteligentes a los cuidados de larga duración, como las soluciones de telemedicina y la robótica asistencial a domicilio. Las nuevas tecnologías, junto con las políticas sociales y sanitarias, podrían mitigar los costes adicionales asociados al envejecimiento de la población, permitiendo al mismo tiempo que las personas mayores y las personas con discapacidad vivan de forma más autónoma. La interacción en línea, el seguimiento y una asistencia personal adecuada de los propios pacientes podrían generar un ahorro anual de hasta 120 000 millones EUR en gasto sanitario público en toda la UE³⁷. Un espacio común de datos europeo para la salud podría contribuir al rápido desarrollo y despliegue de la medicina personalizada a través de decisiones basadas en datos, mejorando así la eficacia y accesibilidad de la asistencia sanitaria.

En una fase temprana de la pandemia, las dependencias estratégicas de la UE de terceros países para bienes esenciales, como los productos farmacéuticos, se hicieron evidentes. De los 5 200 productos importados, la UE depende en gran medida de las importaciones en lo que respecta a 137 productos de «ecosistemas sensibles»³⁸, y 14 de estos productos pertenecen al ecosistema sanitario. Una parte importante de los principios activos utilizados en los medicamentos genéricos procede de la India y China, así como la mayoría de las materias primas y productos intermedios utilizados en los productos farmacéuticos. Ambos países están reforzando sus medidas medioambientales y de seguridad para el sector químico, y China está cerrando algunas fábricas. Esto podría tener repercusiones en la disponibilidad y la fijación de precios de los medicamentos³⁹. Si bien la UE tiene sólidas capacidades para producir medicamentos innovadores, debe garantizar la seguridad del suministro de productos esenciales sin patente con cadenas de suministro especialmente consolidadas a través de fuentes alternativas. Sin embargo, las cadenas de suministro de productos farmacéuticos son muy complejas y requieren la máxima calidad. Por lo tanto, son especialmente vulnerables a las interrupciones del suministro. En caso de producirse crisis de salud pública o interrupciones del suministro, no es posible establecer fabricantes alternativos de determinados componentes clave a corto plazo. Sin embargo, la disponibilidad de determinados productos en todo momento es fundamental para la salud pública⁴⁰. El establecimiento o el restablecimiento de la producción de algunos medicamentos esenciales y contramedidas médicas en la UE podría verse respaldado por la innovación en los procesos de fabricación para compensar los costes de producción posiblemente superiores en la UE y reforzar el liderazgo en la fabricación farmacéutica ecológica y digital.

³⁶ Comisión Europea (2020), Informe sobre el impacto del cambio demográfico.

³⁷ COM(2021) 118.

³⁸ SWD(2021) 352. La nueva estrategia industrial actualizada determina una serie de ámbitos en los que la dependencia de la UE de un número limitado de proveedores es más destacada, que se definen como «ecosistemas sensibles» (por ejemplo, el ámbito aeroespacial y de la defensa, la electrónica, la salud, etc.). El documento de trabajo anunció una segunda fase de revisión de las posibles dependencias y un seguimiento periódico de las dependencias actuales y futuras de la UE.

³⁹ Comisión Europea (2020), boletín informativo *Foresight ON health* [«Prospectiva sobre salud»].

⁴⁰ Por ejemplo, la fuerte dependencia de la UE del plasma procedente de EE.UU., en particular cuando no hay otros proveedores disponibles, socava sus capacidades sanitarias y su capacidad de reacción en caso de nuevas crisis de salud pública.

Una Unión Europea de la Salud reforzaría la capacidad de la UE para hacer frente a nuevas crisis sanitarias. La pandemia ha puesto de manifiesto la necesidad de una revisión completa de las estructuras y mecanismos de la UE pertinentes para la prevención de las amenazas sanitarias transfronterizas y la respuesta a estas. Una Unión Europea de la Salud más fuerte podría reforzar la preparación colectiva de la UE frente a las amenazas para la salud, así como mejorar la coordinación en tiempos de crisis. La Autoridad Europea de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias de la UE (HERA) ayudará a anticipar las amenazas transfronterizas para la salud y a respaldar la preparación y respuesta centrándose en las evaluaciones anticipatorias de las amenazas, la prospectiva, la información sobre el mercado y el análisis prospectivo de los agentes patógenos y las tecnologías emergentes. Estos conocimientos también ayudarán a la HERA a dirigir la elaboración de un informe anual sobre el estado de preparación. A escala mundial, sigue siendo importante reforzar la preparación y respuesta internacionales ante futuras pandemias, en particular mediante la reforma de la Organización Mundial de la Salud y el refuerzo de su capacidad para hacer frente a emergencias sanitarias. Esto también conlleva trabajar en pos de un tratado internacional sobre pandemias⁴¹ e impulsar las capacidades de fabricación locales. El multilateralismo es la única manera de evitar que se repitan crisis similares en el futuro.

Si bien los sistemas alimentarios de la UE se enfrentan cada vez a mayores dificultades, las nuevas tecnologías podrían reforzar su sostenibilidad y resiliencia. Durante la pandemia, la actuación de la UE para facilitar la circulación de alimentos por todo el mercado único y mantener abierto el comercio mundial fue crucial. Sin embargo, el cambio climático y la degradación de la naturaleza pueden distorsionar la oferta, la demanda y el comercio en las principales regiones productoras de alimentos, incluida la UE, provocando variaciones y subidas de precios⁴² que podrían tener graves repercusiones socioeconómicas. También influirán los cambios en la demanda y en las dietas. Por ejemplo, los avances en la nutrigenómica (que conecta el genoma humano con la nutrición y la salud) darán lugar a dietas más personalizadas y a nuevas necesidades sanitarias⁴³. La adopción de un marco legislativo para unos sistemas alimentarios sostenibles acelerará y facilitará la transición y aumentará la sostenibilidad alimentaria. Las innovaciones perturbadoras, como los alimentos basados en algas o en insectos, la agricultura celular o la agricultura interior⁴⁴, podrían reducir la huella ecológica de la producción alimentaria. La biotecnología, incluidas las nuevas técnicas genómicas, podría desempeñar un papel clave en el desarrollo de formas innovadoras y sostenibles de proteger las cosechas de plagas, enfermedades y los efectos del cambio climático. Será fundamental adoptar un enfoque coherente y sostenible de todo el sistema alimentario, desde la producción de alimentos hasta la reducción del desperdicio de alimentos.

2. ASEGURAR UNA ENERGÍA DESCARBONIZADA Y ASEQUIBLE

⁴¹ La UE y un grupo de países de todas las regiones de la OMS crearon una coalición antes del 74.º período de sesiones de la Asamblea Mundial de la Salud, celebrado en mayo de 2021, con el fin de establecer un proceso con vistas a un convenio, un acuerdo u otro instrumento internacional de la OMS sobre preparación y respuesta frente a pandemias.

⁴² Comisión Europea (2021), boletín informativo *Foresight ON synergies between civil, defence and space industries* [«Prospectiva sobre las sinergias entre las industrias del ámbito civil, de la defensa y del espacio»].

⁴³ Instituto Fraunhofer de Investigación sobre Sistemas e Innovación (2019), *50 trends influencing Europe's food sector by 2035* [«50 tendencias que influirán en el sector alimentario europeo de aquí a 2035»].

⁴⁴ Comisión Europea (2020), boletín informativo *Foresight ON health* [«Prospectiva sobre salud»].

Garantizar un abastecimiento suficiente de energía descarbonizada y asequible es clave en el camino hacia una Europa más ecológica y más digital. La consecución de los objetivos ecológicos de la UE significaría que, para 2050, más del 80 % del consumo interior bruto de energía provendría de fuentes de baja emisión de carbono, principalmente de energías renovables, mientras que los combustibles fósiles para fines energéticos descenderían a menos del 10 %⁴⁵. Reducir la dependencia de los combustibles fósiles de la UE requiere aumentar la utilización de energías renovables y diversificar rápidamente el abastecimiento energético de la UE. También conlleva desarrollar infraestructuras energéticas, redes inteligentes y nuevas tecnologías y soluciones con bajas emisiones de carbono y respetuosas con el medio ambiente en la UE y junto con terceros países socios clave. Por último, también exige evitar las fugas de carbono. Una mayor eficiencia energética será crucial para evitar un posible efecto de rebote, ya que la energía renovable se vuelve más barata y la humanidad consume más. Para cumplir los objetivos del Acuerdo de París y del Pacto Verde Europeo, la intensidad energética en la UE tendrá que disminuir drásticamente, hasta aproximadamente la mitad de los niveles actuales⁴⁶, de aquí a 2050.

Alcanzar el objetivo de neutralidad climática de aquí a 2050 podría ayudar a la UE a reducir su dependencia energética del aproximadamente 60 % actual al 15 %⁴⁷. Esto debería verse respaldado por avances considerables en la economía circular. Una Unión de la Energía más sólida apoyará la descarbonización, mejorará la eficiencia energética, reforzará el mercado interior de la energía y aumentará la seguridad del suministro. Unas vías de transición y una agenda sólida para la inversión en infraestructuras sostenibles y con bajas emisiones de carbono en la UE y fuera de ella crearían oportunidades de inversión para las empresas de la UE. También contribuiría a garantizar la coherencia del apoyo público y la investigación e innovación constantes en nuevas tecnologías y fuentes de energía limpia, un ámbito en el que el sector privado no consigue ofrecer resultados cuando hay deficiencias del mercado. Será importante ampliar las tecnologías emergentes y hacerlas asequibles y accesibles para las economías en desarrollo con el fin de garantizar su adopción a gran escala. Paralelamente, una economía más circular y una fijación de precios realista para las externalidades reducirían el consumo de energía en la UE.

La descarbonización de la energía tendrá efectos a largo plazo en la dinámica geopolítica, con la aparición de nuevas dependencias estratégicas y la desaparición de otras. Afectará tanto a las economías productoras de petróleo y gas como a los líderes en energías renovables. Serán necesarios esfuerzos para facilitar esta transición y gestionar la disminución de los ingresos en los Estados productores vulnerables. Los importantes avances en la reducción de las emisiones asociadas a la producción (como el metano procedente del gas fósil) presagian una transición ordenada. Las nuevas tecnologías serán fundamentales en este contexto. Su disponibilidad y asequibilidad beneficiarán a la UE y podrían ayudar a las economías emergentes a dejar atrás las infraestructuras basadas en los combustibles fósiles y a adoptar alternativas menos intensivas en emisiones de carbono. Este tipo de cooperación también ofrece oportunidades económicas y de conectividad a la UE. Además, el carácter descentralizado de las futuras redes de energía, junto con las altas capacidades de ciberdefensa, contribuirá a la resiliencia de la UE, con una distribución de la generación de

⁴⁵ «Intensificar la ambición climática de Europa para 2030: Invertir en un futuro climáticamente neutro en beneficio de nuestros ciudadanos», SWD(2020) 176.

⁴⁶ Agencia Internacional de Energías Renovables (2018), *Global energy transformation: a roadmap to 2050* [«Transformación energética mundial: una hoja de ruta hacia 2050»].

⁴⁷ Fuente: Eurostat.

electricidad mucho más amplia que en los actuales sistemas energéticos centralizados y más vulnerables.

3. REFORZAR LA CAPACIDAD EN MATERIA DE GESTIÓN DE DATOS, INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y TECNOLOGÍAS DE VANGUARDIA

La soberanía digital de la UE dependerá de la capacidad de almacenar, extraer y tratar datos, satisfaciendo al mismo tiempo los requisitos de confianza, seguridad y derechos fundamentales. La economía digital, especialmente el tratamiento de datos y la computación en la nube y en el borde de alto rendimiento, puede tener un efecto positivo en la economía y la competitividad de la UE⁴⁸. Las empresas de la UE y las autoridades de la administración pública adoptarán cada vez más la analítica de datos de usuarios y entidades, el internet de las cosas y la inteligencia artificial. Estas tecnologías tienen amplias y diversas aplicaciones⁴⁹. La UE ha introducido importantes objetivos de inversión e instrumentos de financiación para promover el desarrollo y el despliegue de tecnologías de nueva generación y disruptivas en la nube y en el borde. Con el creciente uso de los datos para aplicaciones industriales y empresariales, un enfoque estratégico del desarrollo y la implantación de sistemas industriales de internet de las cosas, 5G/6G y la computación en el borde con capacidad para gestionar y analizar rápidamente macrodatos serán cruciales para alcanzar los objetivos de la doble transición.

Los macrodatos y los análisis avanzados están evolucionando rápidamente, y EE.UU. y China se sitúan a la cabeza. Estos aportan indicadores tempranos de posibles crisis en tiempo real, una detección precoz de enfermedades y una detección de largo alcance de actividad militar. Es probable que aumente el uso de estos análisis en la toma de decisiones. Desde la perspectiva de la UE, es importante que estas tecnologías se desarrollen respetando los derechos fundamentales y los valores de la UE, especialmente cuando su desarrollo y asimilación dependen de grandes volúmenes de datos, incluidos los datos personales. El desarrollo y la adopción de tecnologías críticas dependen de grandes volúmenes de datos. En la actualidad, los datos obtenidos en la UE se almacenan y tratan en gran medida a través de un almacenamiento en la nube gestionado por proveedores no pertenecientes a la UE, lo que los somete a jurisdicciones de terceros países. Esto crea dependencias y riesgos estratégicos para la ciberseguridad, la protección de datos, el acceso y la seguridad. También implica que los proveedores de terceros países se benefician comercialmente del tratamiento de estos datos. La UE debe desarrollar capacidades para almacenar datos y garantizar el acceso a datos abiertos, seguros y transparentes, así como la disponibilidad de una conexión con una velocidad de transferencia de datos elevada. También debe salvaguardar su situación puntera en el desarrollo y el despliegue de una inteligencia artificial fiable. Asimismo, debe promover normas y valores con socios de confianza de todo el mundo.

⁴⁸ Los efectos de la economía digital sobre el PIB y la productividad siguen siendo objeto de debate. Según simulaciones macroeconómicas recientes, la contribución acumulada adicional al PIB de las nuevas tecnologías digitales para 2030 podría ascender a 2,2 billones EUR en la UE, lo que supone un aumento del 14,1 % con respecto a 2017 [DG CNECT (2020), *Shaping the digital transformation in Europe* — «Configurar la transformación digital en Europa»—]. Al mismo tiempo, algunos economistas señalan que las nuevas tecnologías tienen escasos efectos sobre el PIB y la productividad.

⁴⁹ Por ejemplo, la movilidad multimodal conectada y automatizada y el intercambio fluido de datos podrían contribuir a un movimiento más sostenible de personas y mercancías, reducir considerablemente el número de víctimas mortales y heridos en carretera y mejorar la calidad de vida y la eficacia de los sistemas de transporte.

Ante el aumento exponencial de la demanda de semiconductores, la UE necesita alcanzar una posición más sólida en el desarrollo y la producción de tecnologías de nueva generación. El acceso a los semiconductores podría verse comprometido por la limitada capacidad de producción, y la escasez puede afectar gravemente a la continuidad de las actividades de las distintas industrias. La UE tiene importantes puntos fuertes y cuenta con un proveedor fundamental de equipos de fabricación para todos los principales fabricantes, pero se está quedando rezagada en lo que respecta a la producción de procesadores de nueva generación y semiconductores avanzados. Taiwán, China, Corea del Sur⁵⁰ y EE.UU. están invirtiendo mucho en impulsar su producción nacional de semiconductores. Además, los fabricantes de chips de Taiwán, Corea del Sur, Japón y EE.UU. han anunciado inversiones privadas masivas en nuevas capacidades de producción. Para mantenerse competitiva, la UE necesita invertir en capacidades para la próxima generación de procesadores y chips semiconductores. Esto requiere un control más estricto de la absorción extranjera de las capacidades de producción europeas, inversiones en investigación y desarrollo y el establecimiento de condiciones favorables en toda la cadena de valor.

4. GARANTIZAR Y DIVERSIFICAR EL SUMINISTRO DE MATERIAS PRIMAS FUNDAMENTALES

Las materias primas fundamentales son esenciales para la doble transición de la UE. La expansión de las tecnologías ecológicas, como las que sustentan la energía eólica y solar, el almacenamiento de energía doméstica y la producción de baterías para vehículos eléctricos, impulsará la demanda de materias primas como el cobalto, el litio, el grafito, el manganeso y el níquel en las dos próximas décadas⁵¹. Sin embargo, el reto va más allá de las tecnologías ecológicas. Por ejemplo, se espera que el sector de los drones pequeños, para el que China suministra más de un tercio de las materias primas, crezca exponencialmente de aquí a la década de 2030, con un gran potencial para los subsectores civil y comercial y promoviendo un fuerte aumento de la demanda de galio, indio, escandio y titanio, entre otros. La industria de la defensa depende en gran medida de las materias primas fundamentales, por ejemplo, casi la mitad de los materiales necesarios para la fabricación de aeronaves⁵² proceden de países no pertenecientes a la Unión. Se espera que el aumento de la demanda de materias primas fundamentales coincida con un repunte en la disposición de los principales proveedores (*figura 4*) a imponer restricciones a la exportación⁵³.

⁵⁰ China está invirtiendo más de 200 000 millones USD en el marco del plan «Made in China 2025», con el objetivo de alcanzar una autonomía del 70 % en la fabricación de chips de aquí a 2025. Corea del Sur tiene previsto invertir 450 000 millones USD en semiconductores de aquí a 2030, centrándose en las tecnologías de fabricación. Taiwan Semiconductor Manufacturing Company (TSMC) está invirtiendo más de 100 000 millones USD en tres años en ampliar su capacidad de producción.

⁵¹ Comisión Europea (2020), *Critical raw materials for strategic technologies and sectors in the EU – a foresight study* [«Materias primas fundamentales para tecnologías y sectores estratégicos: estudio prospectivo»].

⁵² Materias primas fundamentales como magnesio, niobio, germanio, boratos, cobalto y berilio y tierras raras, como disprosio, samario, neodimio, praseodimio e itrio.

⁵³ Comisión Europea (2021), *Marcador de las materias primas*, 3.ª edición.

Figura 4: Principales proveedores de materias primas fundamentales de la UE⁵⁴



Una combinación inteligente de políticas de investigación, industriales y comerciales con asociaciones internacionales podría garantizar un suministro sostenible y diverso. La UE se enfrenta a retos relacionados con el acceso, la diversificación limitada, las interrupciones del suministro y la insuficiencia de las capacidades de transformación, reciclado, refinado y separación. La UE debe prepararse para una futura merma de la seguridad del suministro esencial como consecuencia de importantes factores que conforman el entorno geopolítico: la fragilidad del Estado, la coerción económica y el cambio climático. En la mayoría de los casos, la industria es la que se encuentra en mejor situación para reducir las dependencias estratégicas mediante la diversificación del suministro, un mayor uso de materias primas secundarias y la sustitución. Sin embargo, el potencial de diversificación del suministro de muchas materias primas fundamentales es bastante reducido debido a la limitación geográfica de las fuentes o a monopolios u oligopolios *de facto*. Los esfuerzos de la industria para garantizar el acceso a las materias primas fundamentales y reducir su demanda (a través de la eficiencia, la prolongación de la vida útil de los productos y la economía circular) exigen una estrategia clara a largo plazo. Por último, deben explorarse formas novedosas de abastecimiento, como los fondos marinos y la minería espacial, de conformidad con los principios y compromisos acordados a nivel internacional.

5. GARANTIZAR UNA POSICIÓN PIONERA MUNDIAL EN LA FIJACIÓN DE NORMAS

La UE compite por una «ventaja del pionero» en la fijación de normas. Esto es especialmente pertinente en el caso de las tecnologías emergentes (y los productos y servicios relacionados), como la inteligencia artificial, la cadena de bloques, la cuántica, la ciberseguridad, los datos sensibles y especializados (por ejemplo, en los ámbitos de la salud y el espacio), las monedas digitales y las sustancias químicas. Otros ámbitos prioritarios son las tecnologías ecológicas, como el hidrógeno, el almacenamiento de energía, la energía eólica marina y el transporte sostenible. Nuestros socios comerciales están tomando medidas más enérgicas en cuanto a la fijación de normas, por ejemplo, China está trabajando en un plan denominado «China standards 2035» («Normas chinas 2035») para identificar tecnologías de

⁵⁴ JRC (2021), *Shaping and securing the EU's Open Strategic autonomy by 2040 and beyond* [«Conformar y garantizar la autonomía estratégica abierta de la UE para 2040 y años posteriores»].

nueva generación que podría imponer a los 140 países que participan en la iniciativa de la Franja y la Ruta. Sin embargo, el capitalismo estatal chino no siempre es compatible con una regulación mundial abierta, normas centradas en el ser humano y valores sostenibles.

El historial de la UE en el establecimiento de normas internas y de normas internacionales *de facto* proporciona una base sólida para afrontar este reto. El denominado «efecto Bruselas»⁵⁵, según el cual las empresas multinacionales cumplen la normativa de la UE, se deriva del rigor de esa normativa y del tamaño del mercado único. La posición comercial de la UE es también un factor clave de su poder regulador y de normalización, también en futuros mercados y tecnologías clave. La UE es el mayor actor en el comercio mundial y el primer socio comercial de 74 países, más que China (66) y EE.UU. (31). Es el primer socio comercial de Asia, África, los Estados Unidos, los Balcanes Occidentales y la vecindad europea⁵⁶. La aceptación internacional de las normas de la UE resulta fundamental para su influencia en el orden y el liderazgo mundiales en materia de cambio climático, sostenibilidad y protección de los consumidores, datos personales y derechos laborales. A tal fin, la UE seguirá participando activamente en la cooperación en materia de reglamentación, garantizando un papel de liderazgo en las organizaciones internacionales con capacidad normativa, como la Organización Internacional de Normalización.

6. CREAR UNOS SISTEMAS ECONÓMICOS Y FINANCIEROS RESILIENTES Y CON VISIÓN DE FUTURO

Una economía resiliente y estable es fundamental para hacer frente a los retos a largo plazo de la UE. La UE debe seguir aumentando la resiliencia y el potencial de crecimiento de su economía abordando las vulnerabilidades restantes para facilitar las transiciones en curso y afrontar futuras perturbaciones. Unos fundamentos económicos sólidos, la productividad, las inversiones y las reformas determinarán los resultados económicos futuros de la UE, asociados a unas condiciones de financiación positivas para los sectores público y privado.

La economía social de mercado europea también es clave para su modelo democrático, ya que protege a las personas frente a los riesgos sociales y sus consecuencias. El mercado único proporciona una base sólida para la recuperación y la resiliencia de la industria de la UE, así como para facilitar las transiciones ecológica y digital. Para que sean aceptadas, estas transiciones deben ser justas e ir acompañadas de una mayor convergencia económica y social. La crisis de la COVID-19 ha puesto de relieve la importancia de un mercado único abierto, competitivo y plenamente operativo para que las empresas puedan crecer en la escala necesaria para competir a nivel mundial.

El sistema financiero de la UE experimentará profundas transformaciones como consecuencia de los cambios climáticos y tecnológicos y del *Brexit*. Por tanto, la determinación política constante de eliminar los obstáculos a la integración del mercado que todavía persistan y de aplicar plenamente la Unión de los Mercados de Capitales y la Unión Bancaria es esencial para diversificar y profundizar las fuentes de financiación de las empresas de la UE, mejorar las oportunidades de ahorro de los ciudadanos de la UE, reforzar

⁵⁵ Bradford A. (2020), *The Brussels effect – how the European Union rules the world* [«El efecto Bruselas — de cómo la Unión Europea domina el mundo»].

⁵⁶ COM(2021) 66.

la capacidad de la UE para absorber perturbaciones y apoyar unos mercados financieros nacionales más sólidos. Esto también puede abordar el arbitraje regulador entre Estados miembros y con terceros países vecinos. La retirada del Reino Unido, como importante centro financiero de la UE, incide en la necesidad de seguir profundizando los mercados de capitales de la Unión, y los mercados de la UE demostraron una gran adaptabilidad y resiliencia. No obstante, siguen existiendo desafíos a medio plazo para la estabilidad financiera y la resiliencia. Y, lo que es más importante, los participantes en el mercado de la UE mantienen una dependencia excesiva de infraestructuras financieras esenciales fuera de la UE, lo que podría intensificar los riesgos para la estabilidad financiera. Además, la capacidad de supervisión de la UE debe estructurarse adecuadamente con vistas a la continua reconfiguración de las cadenas de valor y la deslocalización de las empresas a la UE tras el *Brexit*.

El sistema financiero de la UE también tiene un papel clave que desempeñar en la financiación de la transición hacia una economía climáticamente neutra y la resiliencia frente a la degradación medioambiental. La UE necesitará 470 000 millones EUR de inversión adicional al año para alcanzar sus objetivos climáticos y medioambientales para 2030, lo que requerirá una movilización masiva de capital privado. Los inversores institucionales y minoristas están mostrando un creciente interés en la inversión sostenible, tal como demuestra la quintuplicación de los flujos netos de capital atraídos por los fondos de renta variable que han adoptado estrategias ambientales, sociales y de gobernanza (ASG) en los diez meses posteriores a dicha adopción, en comparación con los diez meses anteriores⁵⁷. Una mayor transparencia de la huella ecológica de los productos y calificaciones financieros, así como el acceso a datos fiables pertinentes para la sostenibilidad, serán esenciales para financiar una transición ordenada y evitar el «blanqueo ecológico».

El cambio climático y la degradación medioambiental también pueden afectar directamente a la estabilidad financiera debido a fenómenos meteorológicos extremos más frecuentes y más graves. Actualmente, solo están cubiertas el 30 % de todas las pérdidas económicas. Las inversiones en actividades y activos insostenibles tienen cada vez más probabilidades de quedar bloqueadas y la estabilidad financiera podría verse comprometida en caso de que se produjera una reacción desordenada y repentina a la transición. El sistema financiero de la UE debe integrar sistemáticamente los riesgos y efectos en materia de sostenibilidad en la toma de decisiones financieras, así como integrar las estrategias de gestión de riesgos a largo plazo y de financiación del riesgo de catástrofes.

La era digital también influirá en los medios de pago y en los mercados de capitales, con un papel cada vez mayor de los criptoactivos y el desarrollo de monedas digitales. Las finanzas digitales pueden crear nuevas oportunidades para los ciudadanos y las empresas, pero debe garantizarse la protección de los consumidores. Es necesario un sector financiero digital de la UE fuerte, competitivo, adecuadamente regulado y supervisado.

El establecimiento del *renminbi* digital chino avanza rápidamente y otros países también están trabajando en sus propias monedas digitales. Las monedas digitales del banco central también afectarían al modelo actual de bancos centrales, la ejecución de la política monetaria y los sistemas de protección de los consumidores. El Banco Central Europeo, junto con la Comisión, participa activamente en los trabajos sobre el concepto de euro digital, que puede

⁵⁷ Revisión de la integración y la estabilidad financiera europeas (EFSIR, por sus siglas en inglés), SWD(2021) 113.

aportar beneficios significativos a los ciudadanos y las empresas de la UE. Sin embargo, para aprovechar los beneficios de un euro digital público, es fundamental abordar los posibles retos para las políticas de la UE, como las relacionadas con la intermediación y la estabilidad financiera.

Una mayor utilización del euro en el comercio y los servicios internacionales, incluidos los mercados de la energía, y soluciones a escala de la UE para los pagos inmediatos reforzarían el peso estratégico de la UE. Reforzaría la resiliencia de la UE, también a la aplicación extraterritorial de sanciones por parte de terceros países. Permitiría a la UE seguir beneficiándose de los mercados financieros internacionales, al tiempo que gestionaría los riesgos externos y evitaría dependencias estratégicas. A su vez, las deficiencias en la integridad de los prestadores de servicios, los mercados y las infraestructuras de terceros países podrían crear riesgos.

La UE debe seguir estando a la vanguardia mundial en la lucha contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo y garantizar salvaguardias adecuadas contra estos fines ilícitos.

7. DESARROLLAR Y CONSERVAR CAPACIDADES Y TALENTOS QUE SATISFAGAN LAS AMBICIONES DE LA UE

Se necesitarán respuestas claras para afrontar con éxito las tendencias demográficas y colmar las lagunas existentes en materia de capacidades en el contexto de la doble transición. Mientras que es necesaria una mayor participación de la población activa, las políticas sociales y del mercado laboral deberán ajustarse para evitar el aumento de las desigualdades socioeconómicas y garantizar unas condiciones de trabajo justas, unos ingresos dignos y el acceso a la seguridad social. Una estrecha cooperación con los interlocutores sociales es crucial para responder a esta nueva realidad. Al tiempo que se garantizan unas buenas condiciones de trabajo integradas en políticas de envejecimiento activo, el retraso de la edad efectiva de jubilación en un año podría añadir cuatro millones de personas al mercado laboral⁵⁸. Una mayor participación de las mujeres en el mercado laboral, a través de medidas específicas que garanticen la igualdad de género y la conciliación de la vida familiar y la vida profesional, también favorecería las tasas de empleo. Este es el caso, en particular, de los Estados miembros con tasas de participación de las mujeres inferiores a la media de la UE⁵⁹. Una mayor participación en el mercado laboral aportaría beneficios económicos y sociales en toda la UE, por ejemplo, una menor proporción de no trabajadores dependientes con respecto a los trabajadores. Además, nuevos planteamientos en cuanto a los modelos de trabajo ayudarían a mitigar las desventajas del envejecimiento de la población. Una migración legal bien gestionada que aborde las necesidades y carencias en materia de capacidades, acompañada de unas políticas de integración eficaces, aportaría una importante contribución al mercado laboral de la UE.

Los jóvenes merecen un mejor acceso a empleos de calidad. Habrá que prestar un apoyo continuo al empleo juvenil a través de sistemas de apoyo específicos. La próxima generación está cada vez más preparada para la transición digital⁶⁰, aunque sigue existiendo el reto de

⁵⁸ Comisión Europea (2020), *Employment and social developments in Europe* [«Evolución del empleo y de la situación social en Europa»].

⁵⁹ Los niveles actuales oscilan entre el 47,5 % y el 79,3 %, véase COM(2020) 152.

⁶⁰ La proporción de adultos jóvenes con capacidades digitales superiores a las básicas rebasa el 50 % y sigue creciendo; véase el trabajo en curso del JRC sobre el cuadro de indicadores de «resiliencia digital», basado

superar la brecha de competencias digitales y conseguir que más mujeres jóvenes estudien materias CTIAM (ciencia, tecnología, ingeniería, artes y matemáticas). La facilitación de la transición de la educación al empleo, la creación de puestos de trabajo de nivel inicial de calidad y la participación de los jóvenes en el diálogo político también serán fundamentales para que los jóvenes accedan al mercado laboral.

Aprovechar las oportunidades de empleo de la doble transformación requerirá una acción política que apoye la transición a nuevos tipos de puestos de trabajo. Entre otras cosas, esto conlleva apoyar a las regiones y a los trabajadores de sectores que experimentarán una transición, así como una combinación adecuada de ayudas, incentivos y condiciones marco para las empresas de los sectores tanto nuevos como tradicionales. También serán necesarios ajustes en los sistemas de educación y formación, ya que las exigencias en materia de capacidades y de niveles educativos están aumentando rápidamente en la economía ecológica y digital, a mayor velocidad que en el conjunto de la economía⁶¹. Es probable que la futura mano de obra de la UE esté mejor formada y sea más capaz de adaptarse a la naturaleza cambiante del trabajo y a la inteligencia aumentada. Se prevé que, para el año 2050, el 54 % de todos los participantes en el mercado laboral tendrán estudios postsecundarios⁶². Las competencias CTIAM y las competencias y la alfabetización digitales, junto con la experiencia específica del sector orientada a lograr la transición ecológica (por ejemplo, en energías renovables, economía circular, nuevas tecnologías ecológicas o soluciones basadas en la naturaleza) serán indispensables para el éxito del mercado laboral y la integración social. Para garantizar el acceso a las capacidades del futuro, los sistemas de educación y formación de la UE deberán mantenerse en la vanguardia mundial. La UE también debería incentivar a más talentos (procedentes de sus universidades, institutos de investigación o empresas) para que se queden en Europa⁶³, y mitigar la fuga de cerebros entre los Estados miembros y las regiones.

8. REFORZAR LAS CAPACIDADES DE SEGURIDAD Y DEFENSA Y EL ACCESO AL ESPACIO

Es necesario actuar para mitigar el aumento del riesgo de conflicto, la inestabilidad interna y la interrupción de las infraestructuras críticas. La UE debe seguir desempeñando un papel esencial en la diplomacia y el apoyo preventivos, mediante la adaptación y la mejora de sus herramientas para garantizar la eficacia de sus actuaciones. El fomento de la confianza y la coordinación entre los Estados miembros, así como la capacidad de anticiparse mejor a los riesgos, al tiempo que se aprende de la experiencia, podrían proporcionar a la UE una mayor influencia y la capacidad para actuar conjuntamente en asuntos de defensa y seguridad. La UE debe seguir apoyando a los Estados miembros para que desarrollen las herramientas adecuadas, en particular de cara a aumentar la resiliencia y responder a las amenazas híbridas respetando plenamente el marco jurídico y ético de la UE. La mayor probabilidad de que se produzcan fenómenos meteorológicos extremos, futuras pandemias u otras catástrofes naturales o provocadas por el hombre reafirma la necesidad de

en los datos de Eurostat (capacidades digitales) y datos PREDICT CORE (puestos disponibles en tecnologías avanzadas).

⁶¹ Comisión Europea (2019), *Employment and social developments in Europe* [«Evolución del empleo y de la situación social en Europa»].

⁶² JRC (2019), *Demographic scenarios for the EU: migration, population and education* [«Hipótesis demográficas para la UE: migración, población y educación»].

⁶³ PPMI, IDEA Consult y WIFO (2020), Estudio MORE4, *Support data collection and analysis concerning mobility patterns and career paths of researchers* [«Apoyo a la recopilación y el análisis de datos relativos a las pautas de movilidad y las trayectorias profesionales de los investigadores»].

una mayor respuesta y cooperación en materia de protección civil por parte de la UE, entre otras cosas para mejorar la prevención, la preparación y la respuesta ante catástrofes como inundaciones, incendios forestales y enfermedades infecciosas⁶⁴.

Con el fin de mejorar sus capacidades y operaciones de defensa, la UE debe comprometerse a aunar fuerzas y reforzar la coherencia de los instrumentos e iniciativas de cooperación recientemente establecidos. La UE debe garantizar su capacidad para defender —de forma autónoma en caso necesario— sus intereses de seguridad esenciales en un entorno internacional difícil caracterizado por una enorme competencia por el poder y la carrera hacia el liderazgo tecnológico. La UE ha realizado recientemente avances en materia de defensa mediante la puesta en marcha de varias iniciativas importantes. Entre las vulnerabilidades restantes encontramos un nivel relativamente bajo de gasto, la fragmentación de la oferta y la demanda, y las brechas en materia de investigación, innovación y fabricación⁶⁵. A nivel internacional, la UE tendrá que mejorar su preparación de cara a un mundo más conflictivo, a la vez que promueve un orden internacional basado en normas y coopera estrechamente con la OTAN. El desarrollo de capacidades de defensa autóctonas aumentará la capacidad de la UE para promover dicho orden internacional basado en normas, al tiempo que reforzará el papel de los Estados miembros de la UE en la OTAN.

Es fundamental que la UE apoye un acceso autónomo, fiable y rentable al espacio. Las tecnologías espaciales, junto con la inteligencia artificial, son medios estratégicos para hacer frente a las amenazas y anticipar los riesgos futuros, como las amenazas híbridas, incluido el ciberespionaje⁶⁶. Son importantes para el futuro de las comunicaciones de la UE, la observación de la Tierra, la fabricación y la seguridad, así como un componente esencial de la doble transición. Contribuyen al seguimiento del cambio climático, del transporte, de la seguridad y de la defensa y son fundamentales para el funcionamiento de las infraestructuras y las tecnologías críticas. Además, la instalación de armamento en el espacio por parte de los rivales de la UE cuenta cada vez más con el apoyo de nuevas tecnologías, como las armas antisatélite. El sector espacial aporta entre 46 000 y 54 000 millones EUR a la economía de la UE⁶⁷ y se espera que crezca hasta 1 billón EUR a nivel mundial de aquí a 2040⁶⁸. La UE es actualmente líder mundial en algunos ámbitos (por ejemplo, los servicios por satélite), mientras que otros (por ejemplo, los lanzadores espaciales y las misiones espaciales) están dominados por EE.UU., China y Rusia, y cada vez más por agentes privados. Otras naciones con tecnología espacial tienen un mercado interior muy fuerte: en la práctica, esto supone un cliente «ancla» para un volumen considerable de lanzamientos (incluidos los lanzamientos para la defensa y la seguridad nacional). A falta de esto, las empresas de lanzadores de la UE

⁶⁴ En el marco del actual Mecanismo de Protección Civil de la Unión, los Estados miembros de la UE e Islandia, Noruega, Serbia, Macedonia del Norte, Montenegro y Turquía cooperan en materia de protección civil para mejorar la prevención, la preparación y la respuesta ante catástrofes. La supervisión constante por parte del Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias garantiza el rápido despliegue de la ayuda de emergencia a través de un vínculo directo con las autoridades nacionales de protección civil. Los materiales y equipos especializados, como los aviones de lucha contra incendios forestales y los equipos de búsqueda, rescate y médicos, pueden movilizarse con poca antelación para despliegues dentro y fuera de la UE al objeto de apoyar los esfuerzos de respuesta de los países afectados por catástrofes.

⁶⁵ Agencia Europea de Defensa (2020), informe de revisión anual coordinada de la defensa.

⁶⁶ OTAN (2020), *Science & technology trends 2020-2040: exploring the S&T edge* [«Tendencias en ciencia y tecnología 2020-2040: Explorando los límites de la ciencia y la tecnología»].

⁶⁷ Comisión Europea (2020), boletín informativo *Foresight ON security* [«Prospectiva sobre seguridad»].

⁶⁸ Morgan Stanley (2016), *The space economy's next giant leap* [«El próximo salto de gigante de la economía espacial»].

se encuentran en una situación de desventaja competitiva en el mercado mundial y dependen mucho más del mercado comercial que los competidores de China, Rusia, EE.UU. o Japón.

La UE debe reconocer que la infraestructura espacial de la UE es estratégica y maximizar los beneficios de las nuevas tecnologías, como los lanzadores avanzados, los nanosatélites, la robótica, las grandes constelaciones, las operaciones en órbita o las aplicaciones basadas en la cuántica (por ejemplo, para unas comunicaciones seguras y la observación de la Tierra para una conectividad segura). También debe prepararse para nuevas actividades espaciales y promover los servicios en órbita o los centros de datos espaciales, aprovechando su experiencia en ámbitos en los que tiene una capacidad industrial competitiva, como las telecomunicaciones y la observación de la Tierra.

9. TRABAJAR CON LOS SOCIOS INTERNACIONALES PARA PROMOVER LA PAZ, LA SEGURIDAD Y LA PROSPERIDAD DE TODOS

El multilateralismo debe adaptarse para que siga adecuándose a sus fines. La pandemia de COVID-19 y la emergencia climática son ejemplos perfectos de la necesidad de encontrar soluciones multilaterales y establecer una cooperación mundial coordinada en materia de preparación y respuesta ante las crisis. En ambos casos, el apoyo a los países socios menos desarrollados o más frágiles es esencial para superar los retos futuros, sin dejar a nadie atrás. Un multilateralismo verdaderamente integrador y en red⁶⁹ es el único camino para avanzar. Este es el motivo por el cual la UE se ha comprometido a esforzarse por lograr un orden mundial basado en normas con las Naciones Unidas como eje central. Esto implicará preservar lo que funciona bien, reformar lo que es necesario cambiar y ampliar la gobernanza mundial eficaz a nuevos ámbitos. La UE debe poner en marcha y facilitar debates sobre las reformas necesarias de la gobernanza mundial. Debe apoyar la reforma en curso de las Naciones Unidas sobre la base de un conjunto claro de normas y valores. El restablecimiento de la plena funcionalidad del sistema de solución de diferencias es también una prioridad acuciante para la necesaria modernización de todas las funciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) con el fin de garantizar que esta pueda hacer frente a los retos del comercio mundial. La gobernanza de las instituciones financieras internacionales, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Nuevo Banco de Desarrollo⁷⁰, debe reflejar mejor los nuevos retos regionales y mundiales. La gobernanza económica mundial debe abordar los efectos indirectos no deseados de las políticas monetaria, fiscal y macroeconómica en los mercados emergentes.

Una actuación más firme será clave para contrarrestar las acciones coercitivas o las sanciones extraterritoriales impuestas por terceros países. El comercio abierto y la inversión son uno de los puntos fuertes fundamentales de la UE, pero la UE tendrá que contrarrestar la presión económica y actuar cuando se bloquee la solución de diferencias en el marco de la OMC o los acuerdos bilaterales. Es necesario reforzar los instrumentos de defensa comercial para proteger a los operadores de la UE de las prácticas comerciales desleales y evitar socavar las prioridades estratégicas de la UE. Los posibles riesgos para la seguridad o el orden público derivados de la adquisición o el control de una determinada empresa, infraestructura o tecnología requieren un verdadero mecanismo de control de la

⁶⁹ Véase, por ejemplo, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-09-21/remarks-general-assembly-ceremony-marking-the-75th-anniversary-of-the-united-nations>.

⁷⁰ El Nuevo Banco de Desarrollo pretende movilizar recursos para proyectos de desarrollo en los BRICS, las economías emergentes y los países en vías de desarrollo.

inversión extranjera directa y medidas para hacer frente a los posibles efectos distorsionadores de las subvenciones extranjeras. Los créditos a la exportación de la UE pueden garantizar una igualdad de condiciones en los mercados no pertenecientes a la UE, en los que los competidores extranjeros reciben cada vez más el respaldo económico de sus gobiernos.

La UE también tendrá que reforzar y desarrollar coaliciones y asociaciones estratégicas y temáticas con países y regiones concretos. La revitalización de la alianza transatlántica, la integración de los Balcanes Occidentales, una cooperación más estrecha con Turquía y los países vecinos, la asociación estratégica con África, la conectividad en el Indo-Pacífico y la estabilidad en Asia Central son prioridades geopolíticas. China es al mismo tiempo un socio de cooperación para determinados objetivos compartidos, un socio negociador, un competidor económico y un rival sistémico. La cada vez mayor presencia de China en el mundo, también en Europa, debe ir acompañada de mayores responsabilidades en la defensa de un orden internacional basado en normas, así como de una mayor reciprocidad, no discriminación y apertura de su sistema nacional⁷¹. Con Rusia, la UE debe seguir aplicando su enfoque basado en principios consistente en defender sus intereses y promover valores basados en la aplicación de los cinco principios acordados⁷². La UE debe insistir en que los dirigentes rusos demuestren un compromiso más constructivo y pongan fin a las acciones contra la UE y sus Estados miembros y terceros países socios. Se trata de un requisito indispensable para invertir la actual tendencia improductiva y potencialmente peligrosa en esta importante relación. La cooperación con el G7 y el G20 también seguirá siendo importante.

La UE debe reforzar sus asociaciones con las organizaciones internacionales fundamentales para la estabilidad europea y mundial. Ha alcanzado niveles sin precedentes en su cooperación con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), el bastión de la defensa europea⁷³. La asociación UE-OTAN es un pilar indispensable de la defensa de la UE y se reforzará todavía más⁷⁴. La UE también debe seguir reforzando la cooperación con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa sobre cuestiones de interés común y mantener una estrecha relación con el Consejo de Europa que refuerce nuestro respeto común de los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho. La cooperación interregional con organizaciones como la Unión Africana, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental proporciona importantes resortes para el desarrollo y la estabilidad regionales, y ayuda a avanzar en la agenda mundial de la UE. La UE también tendrá que adoptar una postura coherente con respecto a otros actores internacionales y perseguir activamente la cooperación con socios dispuestos a trabajar en soluciones comunes a los desafíos mundiales y a gestionar de manera pacífica y sostenible el patrimonio común universal (por ejemplo, los océanos o el espacio).

La UE está dispuesta a liderar coaliciones mundiales sobre acción por el clima y el medio ambiente. Con el Pacto Verde Europeo⁷⁵ y sus iniciativas clave, como el paquete de

⁷¹ Comisión Europea (2019), UE-China – Una perspectiva estratégica.

⁷² Véase JOIN(2021) 20.

⁷³ Sexto informe de situación relativo a la aplicación del conjunto común de propuestas aprobadas por los Consejos de la UE y la OTAN el 6 de diciembre de 2016 y el 5 de diciembre de 2017 (junio de 2021).

⁷⁴ OTAN (2021), Comunicado de la cumbre de Bruselas.

⁷⁵ COM(2020) 640.

medidas «Objetivo 55»⁷⁶, la UE está llevando a cabo una transformación de la economía y adoptando políticas integrales en materia de clima, biodiversidad y medio ambiente⁷⁷. La UE se ha comprometido a cumplir el Acuerdo de París, la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como el Marco mundial para la diversidad biológica después de 2020. Sus logros se ven cada vez más entorpecidos por las consecuencias de la crisis de la COVID-19. Por ejemplo, la pandemia podría deshacer años de progreso en materia de desarrollo en África, donde los países ya gastan de media el 30 % de sus ingresos en el servicio de la deuda (frente al 20 % anterior)⁷⁸. Dado que la UE solo representa el 8 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero y que se espera que el 85 % del crecimiento del PIB mundial proceda de otros lugares de aquí a 2024⁷⁹, la ambiciosa agenda interna de la UE debe ir acompañada de una cooperación mundial igualmente ambiciosa. Resultará decisiva la medida en que las economías y las sociedades emergentes, en particular, puedan disociar el desarrollo humano y económico de la producción intensiva en recursos y las emisiones de gases de efecto invernadero. La UE debe seguir desempeñando un papel clave a la hora de maximizar el apoyo a la transición a escala mundial, más allá del éxito de su propia transformación. La UE debe reforzar una diplomacia verde integral liderada por la UE, que dé prioridad al cambio climático y a la acción medioambiental, especialmente en el marco de las Conferencias de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y otras organizaciones multilaterales pertinentes.

Las «agendas de conectividad»⁸⁰ deben integrarse en las asociaciones estratégicas de la UE. Forman parte de la caja de herramientas geopolítica. Los Estados Unidos tienen la Ley BUILD y Japón tiene la Asociación para una Infraestructura de Calidad. A través de su iniciativa de la Franja y la Ruta, China está promoviendo sus intereses económicos, políticos y de seguridad en todo el mundo, también en Europa. En África, China ha sido, con diferencia, el mayor desarrollador de infraestructuras a lo largo de la última década; se estima que unas 10 000 empresas chinas operan en el continente. Tras la puesta en marcha de la Blue Dot Network («Red Punto Azul») con Japón y Australia, los Estados Unidos han presentado la iniciativa «Build Back Better World» (B3W) («Reconstruir un mundo mejor») en el marco del G7. China y los Estados Unidos difieren en sus enfoques, pero ambos están por delante de la UE en cuanto a su influencia en las infraestructuras de Internet y en las que dependen de ellas. La UE tiene experiencia en el desarrollo de la conectividad y puede apoyarse en sus prometedoras experiencias de asociación con Japón y la India. No obstante, si bien la UE ha establecido los primeros elementos constitutivos de una estrategia de conectividad de la UE⁸¹, esta debe seguir desarrollándose y adaptándose a la rápida evolución de las realidades. En particular, la UE podría centrarse en el transporte sostenible, unas redes de infraestructuras digitales resilientes y seguras y la conectividad generalizada de la información, que también

⁷⁶ COM(2021) 550.

⁷⁷ Las emisiones de gases de efecto invernadero de la UE se redujeron un 24 % entre 1990 y 2019, mientras que la economía creció alrededor de un 60 % durante el mismo período. Comisión Europea (2019), Historial de la UE en materia de acción por el clima.

⁷⁸ JRC (2021), *Shaping and securing the EU's Open Strategic autonomy by 2040 and beyond* [«Conformar y garantizar la autonomía estratégica abierta de la UE para 2040 y años posteriores»].

⁷⁹ COM(2021) 66.

⁸⁰ La conectividad puede definirse como el acercamiento de países, sociedades y personas. Abarca vínculos socioculturales físicos e institucionales, acuerdos sectoriales y cooperación reglamentaria y técnica en sectores concretos como el transporte, la energía y la tecnología digital.

⁸¹ El enfoque de la UE en materia de conectividad se expone en la Comunicación conjunta «Conectar Europa y Asia – Elementos de una estrategia de la UE», JOIN(2018) 31.

se basan en el espacio. Un planteamiento «Equipo Europa»⁸² será clave para lograr la escala de ejecución necesaria.

La gobernanza internacional de los océanos es un ámbito cada vez más estratégico. Los océanos son un regulador climático esencial: generan la mitad del oxígeno de la atmósfera terrestre y absorben el 25 % de las emisiones de CO₂. Albergan un ecosistema frágil que es fuente de alimentos nutritivos y de 4,5 millones de puestos de trabajo directos en la UE. Los efectos acumulativos de la extracción de recursos y la contaminación han aumentado; entre otras cosas, un 31 % de las poblaciones mundiales de peces están sobreexplotadas y entre 4,8 y 12,7 millones de toneladas de residuos plásticos acaban en los océanos cada año⁸³. Se espera que aumente la población mundial, por lo que se intensificará la presión humana sobre los océanos, lo que exigirá una gobernanza de los océanos más eficaz, transversal e integrada, basada en una sólida cooperación.

Para consolidar el papel de la UE como actor mundial líder en materia de derechos humanos, son fundamentales las asociaciones con países y organizaciones que compartan valores democráticos. La defensa de los derechos humanos requiere la utilización de todos los instrumentos disponibles, incluido el régimen de sanciones de la UE de alcance mundial en materia de derechos humanos, los diálogos políticos y sobre derechos humanos, las asociaciones estratégicas con organizaciones internacionales y regionales y la participación proactiva en los foros internacionales. También exige un mayor compromiso con el sector privado para promover una conducta empresarial responsable. Para promover la democracia y la prosperidad a nivel mundial, la UE, junto con sus socios, debe abordar la educación como una política internacional fundamental.

10. REFORZAR LA RESILIENCIA DE LAS INSTITUCIONES

Las instituciones y administraciones públicas deben responder a las preocupaciones de la sociedad y ser eficaces a la hora de aplicar las políticas. La mayor polarización pone de manifiesto la necesidad de una gobernanza participativa e inclusiva con vistas a aumentar la confianza y la legitimidad a todos los niveles. Las instituciones y los procesos tienen que aumentar su resiliencia, adaptarse e innovar para hacer frente a los nuevos retos y ofrecer resultados a los ciudadanos. Las nuevas formas de democracia participativa, las nuevas tecnologías, la participación ciudadana y las innovaciones de base, como en el contexto de la Conferencia sobre el Futuro de Europa⁸⁴, pueden aumentar la participación política y fortalecer la resiliencia de nuestros sistemas democráticos.

La lucha contra la desinformación y la garantía de la libertad de expresión, los debates democráticos pluralistas e inclusivos y la libertad de los medios de comunicación en la UE y fuera de ella dependerán del desarrollo continuo de marcos y prácticas comunes. Las asociaciones con otros actores públicos y privados mundiales serán vitales para garantizar una respuesta más sólida y eficaz. Esto debe ir acompañado de la promoción de unas elecciones libres y justas y la protección de la libertad y el pluralismo de los medios de comunicación.

⁸² El Equipo Europa está formado por la UE, los Estados miembros y sus redes diplomáticas, entidades financieras, incluidos los bancos nacionales de desarrollo y las agencias de ejecución, así como el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.

⁸³ Agencia Europea de Medio Ambiente (2019), *The European environment - state and outlook 2020* [«El medio ambiente en Europa: estado y perspectivas, 2020»].

⁸⁴ <https://futureu.europa.eu/?locale=es>.

Las implicaciones de las tendencias actuales y futuras requerirán respuestas políticas ágiles. Deberán acogerse y gestionarse la incertidumbre, la volatilidad, la complejidad y la ambigüedad. El desarrollo de capacidades de prospectiva estratégica puede ayudar a evaluar los riesgos inminentes y a prepararse mejor para hacer frente a las crisis y las oportunidades emergentes. Contribuirán a ello la Red de prospectiva a escala de la UE de «Ministros para el Futuro», y el correspondiente desarrollo de capacidades de previsión a nivel nacional.

Una mayor preparación significa también un mejor seguimiento de la resiliencia para hacer frente a los retos y realizar transiciones de manera sostenible, justa y democrática. Los cuadros de indicadores de resiliencia⁸⁵ desarrollados por la Comisión (en cooperación con los Estados miembros y las partes interesadas), tal como se anunciaron en el Informe sobre prospectiva estratégica de 2020, constituyen un paso importante hacia un enfoque más integrado para medir el bienestar más allá del PIB. Su enfoque multidimensional arroja luz sobre los retos y oportunidades futuros y ayuda a guiar la transformación social hacia una senda de desarrollo más sostenible. Los cuadros de indicadores de resiliencia también contribuirán a la evaluación *ex post* de la estrategia de recuperación y resiliencia de Europa, también con respecto a otros actores clave a escala mundial.

IV. SENTAR LAS BASES DE LAS POLÍTICAS DEL FUTURO

El orden mundial emergente es cada vez más multipolar y controvertido. Si bien no podemos estar seguros de lo que ocurrirá en el futuro, nos corresponde a nosotros trabajar en favor del escenario más favorable para preservar y reforzar la capacidad y la libertad de actuación de la UE, sobre la base de una comprensión clara de las megatendencias, las incertidumbres y las oportunidades. La presente Comunicación sustenta una visión compartida a largo plazo de la autonomía estratégica abierta de la UE en el camino hacia 2050, destacando la necesidad de una mayor coherencia entre los horizontes temporales y entre la agenda de política interior y exterior en diez ámbitos de actuación (*figura 5*).

⁸⁵ https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight/2020-strategic-foresight-report/resilience-dashboards_en; los cuadros de indicadores de resiliencia son herramientas de seguimiento para evaluar las vulnerabilidades y capacidades de la UE y de los Estados miembros en cuatro dimensiones: social y económica, ecológica, digital y geopolítica.

Figura 5: Principales implicaciones para la capacidad y la libertad de actuación de la UE



Entre otras cosas, la UE perseguirá con determinación la neutralidad climática de aquí a 2050 y reforzará su liderazgo mundial a este respecto. La energía descarbonizada, las tecnologías ecológicas y digitales y el talento de primer orden impulsarán una economía más circular. La doble transición reforzará la competitividad, generará oportunidades económicas y sociales y contribuirá al orden mundial, reduciendo al mismo tiempo las dependencias estratégicas. Un futuro digitalmente hiperconectado, impulsado por los macrodatos, la inteligencia artificial y

el salto cuántico será no lineal y generará incertidumbres. Dado su profundo y diverso impacto en los distintos sectores, territorios y en la sociedad, el progreso tecnológico debe estar respaldado por una economía social de mercado fuerte y un mercado único competitivo. También requiere un enfoque anticipatorio e integrador de la educación y la formación, que capacite a las personas para abrirse camino con confianza en el contexto de cambio. Fomentar y facilitar la participación también revitalizará las democracias.

En su búsqueda del liderazgo mundial de cara a 2050, la UE no se encerrará en sí misma, pero se mantendrá firme en sus principios y valores y será ágil en su actuación.

Como polo mundial interconectado en un mundo multipolar, aprovechará continuamente sus estrechas asociaciones internacionales para promover la paz, la estabilidad y la prosperidad, presentando un frente unido contra los agentes hostiles y los retos comunes. Asumirá el liderazgo en una cooperación multilateral eficaz, protegiendo al mismo tiempo a los ciudadanos de la UE y a la economía de las prácticas desleales y abusivas. La UE mantendrá la promesa de lograr la doble transición de manera justa y democrática, a fin de dotar a la próxima generación de europeos de la capacidad y la libertad para definir su propio rumbo.

El próximo informe sobre prospectiva estratégica se centrará en una mejor comprensión del hermanamiento entre las transiciones ecológica y digital, es decir, en cómo pueden reforzarse mutuamente, también mediante el uso de las tecnologías emergentes.