

Presentación del Trigésimo Quinto Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (septiembre 2021 - marzo 2022): entre la negociación de deuda y los primeros efectos de la Guerra en Ucrania

Dr. Alejandro Simonoff (IdIHS, IRI-UNLP)

En el discurso de apertura de las sesiones ordinaria de 2022 el presidente Alberto Fernández delineó una serie de conceptos que guían a su estrategia de inserción internacional y expuso algunas cuestiones puntuales: la negociación con el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Guerra entre Rusia y Ucrania, la epidemia de COVID-19 y la Cuestión Malvinas.

Un presidente en busca de una definición de su política exterior

Como hemos visto en anteriores informes, el Presidente ha buscado definir su política exterior en varias oportunidades a lo largo de su mandato. En su gira por Rusia, China y Barbados realizó declaraciones que generaron polémica. ¿Qué ha dicho el mandatario argentino? Ha señalado que nuestro país necesita “abrir otros puentes sin ser satélites de nadie” y “apostar por el multilateralismo”, ya que nuestro país “tiene una dependencia muy grande del Fondo Monetario Internacional y de Estados Unidos.” [Página/12, 4 de febrero de 2022; 5]

Estas declaraciones tuvieron críticas desde diversos *think tank* demócratas norteamericanos, las cuales fueron calificadas como un “exabrupto o provocación” [Lugones, 4 de febrero de 2022; 9] Sin embargo, no hubo declaraciones oficiales del gobierno de Biden en ese sentido, sino una declaración *on background* para hacer saber su malestar. [Mardones, 13 de febrero de 2022; 8]¹

También los sectores globalistas locales reaccionaron contra aquellas declaraciones consideradas como desacertadas, improvisadas y resultado de “la subordinación del voluntarismo ideológico de un sector de la coalición gobernante.” Donde también se le adjudican al Presidente cosas que no ha dicho, o hecho, como “apostar casi con exclusividad al eje Ruso Chino” [García Moritán, 4 de febrero de 2022]²

En primer lugar, la constatación hecha por Alberto Fernández es un dato objetivo, la Argentina tiene una gran dependencia de los Estados Unidos y el FMI particularmente

¹ Para marcar cierta diferenciación con el grado de “malestar” existente en Washington, la semana siguiente cuando tuvo lugar el viaje del presidente brasileño Jair Bolsonaro a Rusia, quien se declaró “solidario” con Moscú, aunque buscó enmarcar la visita en términos estrictamente comerciales, tuvo una queja explícita. [Paraguassu, 18 de febrero de 2022]

² En ese mismo texto, el autor se lamenta por el diferimiento de la propuesta para ingresar a la OCDE [Clarín, 26 enero 2022; 6], uno de los principales soportes de la extensión de la hiperglobalización al asimilar como “buenas prácticas”, instrumentos de política neoliberal global.

en los años noventa y durante el mandato de Cambiemos.³ Por otro lado, presentó una estrategia, como la ratificó en su mensaje al Parlamento, de características multilaterales, pero también multipolares (“varios puentes”) y no de cambiar de dependencia como sugieren los críticos (“no ser satélites de nadie”)⁴

Aunque desde posiciones claramente antagónicas con la postura autonomista declarada por la administración del Frente de Todos, se concentraron en un elemento contextual: no era el momento de decirlas, tanto por las negociaciones con el FMI, o ante la inminencia de la Guerra en Ucrania, lo cual puede resultar razonable de discutir, pero también, y, sobre todo, en la cuestión más estructural: la impugnación de la búsqueda de márgenes de maniobra. [García Moritán, 4 de febrero de 2022]⁵ Para ser claros, para estos sectores el problema no fue el momento en los cuales las declaraciones fueron dichas, sino el diseño que ellas expresan.

A pesar del escenario catastrófica presentada por esas perspectivas, Alberto Fernández expuso logros:

Fomentamos el diálogo en nuestra región superando diferencias que existen. Promovemos el diálogo constructivo con nuestros socios del Mercosur y aceptamos el desafío de presidir la CELAC. Por primera vez, este año, la Argentina ha sido elegida para presidir el Consejo de Derechos Humanos, de Naciones Unidas. [Fernández, 2022]

A pesar de lo señalado por el presidente la situación del Mercosur siguió siendo complicada, ya que Brasil y Uruguay continuaron presionando para avanzar en la “flexibilización” del Bloque Regional, como lo han demostrado las decisiones unilaterales tanto de Jair Bolsonaro, cuando decidió aplicar una reducción de aranceles, o las negociaciones directas de Lacalle Pou en acuerdos comerciales con China y Turquía. [Niebieskikwiat, 6 de noviembre de 2021, p. 32]

La Argentina logró la Presidencia de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, debido a que para este año 2022, le correspondía a un país latinoamericano. Al respecto el Canciller Cafiero destacó que:

Argentina asumirá por primera vez en la historia la Presidencia del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Es un reconocimiento a nuestro país y su compromiso con los derechos humanos como parte de la identidad nacional desde la recuperación de la democracia. [Clarín, 7 de diciembre de 2021, p. 14]

³ En realidad, la limitación del endeudamiento a los márgenes de maniobra del país se remonta a la última dictadura cívico-militar, y la cuestión de la dependencia, claramente, es de más largo aliento.

⁴ En el Congreso argentino en 2022 dijo: “La Argentina lleva a cabo una política exterior basada en el multilateralismo cooperativo. Apoya con firmeza la paz, la seguridad internacional, la solución pacífica de las controversias, los derechos humanos, la defensa de la democracia y el cuidado del medio ambiente. En todos los foros bregamos por soluciones cooperativas e igualitarias a los grandes problemas globales.” [Fernández, 2022]

⁵ A diferencia de las creencias globalistas que se concentra todo nuestro accionar externo en el núcleo Occidental e ignoran a las potencias alternativa, un país como el nuestro debe explorar otras opciones, ya que cuanto más de ellas existan, será posible garantizar la autonomía.

Es interesante esta designación por parte de la Comunidad Internacional, sobre todo en un rubro donde esta administración ha recibido fuertes críticas, ya que la inscribe dentro de la tradición inaugurada en 1983 de defensa de esos principios.

La otra designación fue la Presidencia de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), un organismo regional que excluye a Estados Unidos y Canadá, y que está conformado por todos los países de la región -salvo el retiro temporal del Brasil de Bolsonaro-. Su objetivo es la coordinación política regional para lograr el posicionamiento de América Latina a nivel global. Los críticos de esta institución suelen concentrarse en la presencia de Cuba, Nicaragua y Venezuela para darle un tinte antinorteamericano [Niebieskikwiat, 7 de enero de 2022; 11], y obviar la heterogeneidad de regímenes que conviven allí pero que, a pesar de ella, apuestan a tener un perfil propio en el Sistema Internacional.

La negociación con el FMI: una historia sin final feliz

Durante todo el semestre existieron intensas negociaciones, tanto con los cuadros técnicos del FMI, marcadas principalmente por divergencias a cuando el país debería llegar a déficit cero, cuál sería el ritmo de devaluación, o con respecto a los sobrepagos de intereses, como en la consecución de apoyos internacionales. El dato más relevante de este último aspecto, más allá de la amplia gama de interlocutores mundiales, resultó crucial la reunión del Canciller Cafiero con el Secretario de Estado Bilken que tuvo lugar el 18 de enero de 2022 resultó crucial para destrabar los apoyos políticos en la negociación con el FMI [Oficina de la Portavoz del Departamento de Estado de EE. UU, 18 de enero de 2022]⁶

No hubo una reestructuración como deseaba el gobierno, sino el otorgamiento de una nueva acreencia para permitir saldar la tomada en 2018. Se aceptó un mecanismo de revisión periódica trimestral que habilitaría el dinero para pagar aquellos aportes en un proceso de “renegociación permanente”. [Bermúdez, 31 de enero de 2022; 7]

En la Asamblea Legislativa el Presidente anunció la llegada de un acuerdo con el FMI:

... el Gobierno de la Argentina ha llegado a un acuerdo con el staff del Fondo Monetario Internacional para llevar adelante un programa, que nos permita refinanciar la deuda con ese organismo, que nos dejó el gobierno anterior y al cual siempre nos opusimos en su oportunidad... [Fernández, 2022]

Aunque resaltó que “es el mejor acuerdo que el gobierno de la Argentina podía conseguir...” [Fernández, 2022] A pesar de esta distancia, el Primer Mandatario, evaluó:

⁶ Además de esa cuestión, crucial para la Argentina, existieron otros dos que tenían peso para Washington: el rol de la Argentina en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU y la preocupación por la visita a Nicaragua del Vicepresidente iraní Mohsen Rezai, objeto de una Notificación Roja de Interpol por homicidio agravado y daños en relación con el atentado de la Amia de 1994. Un ejemplo del acercamiento de Buenos Aires a las posiciones de Estados Unidos ha sido como en el caso de Nicaragua en la votación en OEA en noviembre de 2021, donde la no intervención y la coordinación con México fueron pragmáticamente abandonadas.

Este acuerdo no contempla restricciones que posterguen nuestro desarrollo, a diferencia de otros que la Argentina firmó, en el pasado. La reducción gradual del déficit será compatible con una expansión moderada del gasto primario real, que permitirá apuntalar la fuerte recuperación de la economía, en curso. [Fernández, 2022]

Y por ello:

Este acuerdo no doblega nuestra soberanía. Somos nosotros los que decidiremos nuestro futuro, pero no dejo de reconocer que debimos extremar nuestros esfuerzos por definir con autonomía nuestras políticas públicas, ante un acreedor poderoso. Todo es resultado del nivel de endeudamiento externo al que con una frialdad alarmante nos han dejado expuestos. [Fernández, 2022]

Para algunos analistas las revisiones trimestrales tendrán un efecto sobre los márgenes de maniobra con la que cuenta el país y no solo en materia económica, sino también en su política internacional. [Asiain, 30 de enero de 2022; 7]

La Guerra entre Rusia y Ucrania

El conflicto bélico que tiene lugar en territorio ucraniano estuvo presente en varios pasajes del Mensaje al parlamento, donde ratificó la posición tomada por su gobierno el 22 de febrero:

La República Argentina, fiel a los principios de la convivencia internacional, hace un llamamiento a la paz y a la resolución pacífica de las controversias internacionales. La Argentina siempre rechazará el uso de la fuerza armada y reitera la necesidad del respeto a los principios de la Carta de las Naciones Unidas. [Fernández, 2022]⁷

Creemos que en esta toma de posición se debió ser más enfático con respecto al principio de integridad territorial violado por Rusia -como ya el país lo había señalado en 2014 con motivo de la anexión de Crimea-, por el impacto que tiene en la cuestión Malvinas. Y advirtió sobre los efectos de esa “guerra, en un mundo que se ha globalizado, indefectiblemente genera consecuencias sobre nuestro país.” [Fernández, 2022]

La COVID 19: la estrategia sanitaria internacional argentina

En marzo de 2022 el presidente hizo una evaluación de la campaña de vacunación llevada adelante contra el COVID 19, la cual:

... comenzó, el 29 de diciembre, de 2020 en las 24 jurisdicciones argentinas, inicialmente con la vacuna Sputnik, producida por el Instituto Gamaleya. En los meses siguientes se incorporaron las vacunas de AstraZeneca, Covishield y Sinopharm. Y – posteriormente - se sumaron las vacunas de Moderna, Pfizer y Cansino. Es

⁷ En la conversación entre Vladimir Putin y Alberto Fernández en febrero de 2022 se trató el tema de Ucrania, donde el argentino le indicó esa misma posición. [Página/12, 4 de febrero de 2022; 5].

decir, la Argentina compró vacunas creadas o producidas en Rusia, China, India, Estados Unidos y países de Europa. Y, además, comenzamos a producir, en el país, algunas de esas vacunas. [Fernández, 2022]

Defendiendo la estrategia de diversificación de proveedores y el desarrollo de la producción local que tuvo como resultado el hecho que:

La Argentina ha recibido 112 millones de dosis, de 7 laboratorios diferentes, con eficacia y seguridad probada, logrando de esta manera una cobertura de la población del 89 % con primera dosis; 79 % de esquema completo y más de 13 millones, que recibieron dosis de refuerzo. [Fernández, 2022]

El Gobierno argentino llevó adelante una campaña de donación de vacunas a otros países, no mencionada por el Presidente al Parlamento, que sumaron más de 4.272.000 de dosis de la firma AstraZeneca, producida conjuntamente con México, a 12 países (Bolivia y Egipto, 1.000.000 cada uno; Vietnam y Filipinas, 500.000 cada uno; Mozambique, 450 mil; Santa Lucía, 18 mil; San Vicente y las Granadinas, 11 mil cada uno; Dominica 2 mil; Barbados 30 mil; Kenia, 400 mil; y Angola, 350 mil. Para la asesora presidencial, Cecilia Nicolini estas acciones estuvieron motivadas en la decisión de “colaborar para reducir las desigualdades en el acceso a la salud y así evitar nuevas variantes”. [Página/12, 31 de enero de 2022]

La cuestión Malvinas: reivindicación y recuerdo

En su mensaje al parlamento de 2022 el presidente proclamó la necesidad de adoptar una política que Estado en la Cuestión Malvinas y resaltó los instrumentos creados bajo su mandato:

... que cumpla con el mandato de la Disposición Transitoria Primera, de la Constitución Nacional, diseñando estrategias consensuadas que permitan conducir con éxito el reclamo. La vocación de construcción de ese consenso ha quedado expresada en las leyes que impulsamos y que fueron sancionadas - por unanimidad - en ambas Cámaras. [Fernández, 2022]

Por otra parte, señaló:

La República Argentina reitera su búsqueda de una solución negociada y pacífica de la disputa de soberanía, para cumplir con el objetivo irrenunciable de recuperar el ejercicio pleno de soberanía sobre esa parte de nuestro territorio que se encuentra usurpado. Agradecemos todos los apoyos de países, regiones y foros Internacionales que se expresan, en favor de la Argentina. [Fernández, 2022]

Dentro de esos apoyos estuvo la reiteración del apoyo chino por la disputa de soberanía por Malvinas con Gran Bretaña, cuando Alberto Fernández estuvo en Beijín producto de su gira internacional de febrero de 2022 que mereció una réplica de las autoridades insulares británicas. [Página/12. 6 de febrero de 2022]

En las vísperas de cumplirse un nuevo aniversario de la guerra de 1982, el Presidente celebró la continuidad de “la política de identificación de nuestros soldados” iniciada en 2012 y anunciando una tercera etapa del Plan Proyecto Humanitario. [Fernández, 2022]

Bibliografía

Asiain, Andrés. 30 de enero de 2022. Nuevo acuerdo con el FMI. *Cash, Suplemento Económico de Página/12*, p.7

Bermúdez, Ismael. 31 de enero de 2022. La letra chica del acuerdo: diez revisiones trimestrales del Fondo y pago de intereses. *Clarín*, p. 7.

Clarín. 26 enero 2022. La OCDE vuelve a analizar si acepta a la Argentina como país miembro, p. 6.

Clarín. 7 de diciembre de 2021. Por primera vez, Argentina presidirá el Consejo de DD.HH de Naciones Unidas, p. 14

Fernández, Alberto. 1 de marzo de 2020. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en la apertura del 140 período de sesiones ordinarias, en el Congreso de la Nación Argentina. Rescatado de: <https://www.casarsada.gov.ar/informacion/discursos/48505-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-140-periodo-de-sesiones-ordinarias-en-el-congreso-de-la-nacion-argentina>

García Moritán, Roberto. 4 de febrero de 2022. El mensaje de Alberto Fernández en Moscú: un ejemplo de imprudencia política. *Clarín*. Disponible en : https://www.clarin.com/opinion/mensaje-alberto-fernandez-moscu-ejemplo-imprudencia-politica_0_yEm09Wmkqh.html

Lugones, Paula. 4 de febrero de 2022. En Washington hablan de “exabrupto o provocación” por la frase de Fernández. *Clarín*, p. 9

Mardones, Claudio.13 de febrero de 2022. El trasfondo del nuevo tironeo silencioso en la relación con Washington. *Tiempo Argentino*, p. 8

Niebieskikwiat, Natasha. 6 de noviembre de 2021. Brasil rebaja 10% su arancel externo de modo unilateral y presiona a Argentina. *Clarín*, p. 32

Niebieskikwiat, Natasha. 7 de enero de 2022. Alberto F. asume la CELAC y genera dudas su vínculo con Cuba, Nicaragua y Venezuela. *Clarín*, p. 11

Oficina de la Portavoz del Departamento de Estado de EE.UU. 18 de enero de 2022. Reunión del secretario Blinken con el ministro de Relaciones Exteriores argentino Cafiero. Rescatado de: <https://www.state.gov/translations/spanish/reunion-del-secretario-blinken-con-el-ministro-de-relaciones-exteriores-argentino-cafiero/>

Página/12. 31 de enero de 2022. Argentina ya donó más de 4 millones de dosis de la vacuna contra el coronavirus. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/398607-argentina-ya-dono-mas-de-4-millones-de-dosis-de-la-vacuna-co>]

Página/12. 4 de febrero de 2022. Multilateralismo en la Federación Rusa, p. 5.

Página/12. 6 de febrero de 2022. Apoyo al esfuerzo para "preservar la estabilidad económica y financiera" y al reclamo por Malvinas. Rescatado de: [https://www.pagina12.com.ar/399983-apoyo-al-esfuerzo-para-preservar-la-estabilidad-economica-y-\]](https://www.pagina12.com.ar/399983-apoyo-al-esfuerzo-para-preservar-la-estabilidad-economica-y-)

Paraguassu, Lisandra. 18 de febrero de 2022. EEUU critica la "solidaridad" de Bolsonaro con Rusia en plena crisis con Ucrania. *La Nación*. Rescatado de: [https://www.lanacion.com.ar/agencias/eeuu-critica-la-solidaridad-de-bolsonaro-con-rusia-en-plena-tesis-con-ucrania-nid18022022/\]](https://www.lanacion.com.ar/agencias/eeuu-critica-la-solidaridad-de-bolsonaro-con-rusia-en-plena-tesis-con-ucrania-nid18022022/)