

Informe de política exterior argentina hacia América Latina (Marzo-Septiembre de 2022): La región en la pospandemia

Pablo Bezus (UCALP), Sebastián Russo (UNLP)

La presente sección del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre marzo y septiembre del 2022 abordará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con un eje clave, como es América Latina.

Brasil:

Como hemos analizado en versiones anteriores de este informe, la relación con Brasil ha sido un eje primordial de la política exterior argentina desde la década de 1980. En la actualidad, acudimos a un momento de tensión y desconfianza en lo más alto de las cadenas decisoras entre ambos países, a partir de la nula relación personal entre sus jefes de Estado. A pesar de ello, la relación bilateral tiene un grado de institucionalización tal que ambos países sostienen un nivel de relacionamiento que no se ha estropeado, en gran parte por las profundas relaciones políticas, sociales, culturales y económicas que comparten.

En el período bajo análisis, la primera interacción entre ambos países fue negativa, ya que consistió en la presentación de una nota de protesta por parte de la embajada argentina en Brasilia, en abril, donde se expresaba “preocupación por la presencia de un stand bajo el topónimo no reconocido de ‘Falklands Islands’ en la feria ‘WTM Latin America’¹, una de las mayores ferias promotoras de la actividad turística, organizada por una empresa de capitales británicos. De todas formas, este hecho no indicaría un menosprecio al apoyo que Brasil brinda a la Argentina en la causa Malvinas, como quedó demostrado en agosto, cuando el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona, visitó este país vecino. Allí, además de presenciar actos protocolares y académicos, Carmona se reunió con el poderoso secretario de Asuntos Estratégicos de la Presidencia, Almirante Flavio Viana Rocha y con el canciller Carlos Alberto Franco França. Además de analizar temas relacionados a la cooperación en el Atlántico Sur y en la Antártida, ambos funcionarios le reiteraron al secretario Carmona la posición del Brasil en este asunto, al sostener que “desde 1833, Brasil apoya los legítimos derechos argentinos en relación con la disputa de soberanía sobre las Islas Malvinas²”.

¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 185/22: “Argentina repudia la presencia de un stand del ilegítimo gobierno de Malvinas en Feria de Turismo en Brasil”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-repudia-la-presencia-de-un-stand-del-ilegitimo-gobierno-de-malvinas-en>

² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 430/22: “Visita del Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur a Brasil”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-del-secretario-de-malvinas-antartida-y-atlantico-sur-brasil>

Durante nuestro período de análisis, tuvo mucho protagonismo la realización y coordinación, por parte de Cancillería, de misiones comerciales al vecino país. En ese sentido, en mayo, tuvo lugar la muestra de 23 empresas del rubro alimenticio, en busca de oportunidades de exportación en el sur brasileño, promocionándose la venta de productos como “alfajores, alimentos de origen vegetal, aceite, arroz, ajos, cereales, galletas, legumbres, productos orgánicos, panificados, pastas, lácteos y frutas”³ en las ciudades capitales de Porto Alegre (Río Grande do Sul), Florianópolis (Santa Catarina) y Curitiba (Paraná). De igual forma, ese mismo mes, 35 empresas argentinas participaron del “APAS Show 2022, la principal feria de alimentos y bebidas de América y el mayor evento supermercadista del mundo”⁴ y, en julio, la Cancillería coordinó la presencia de 25 empresas del sector tecnológico en la “feria de videojuegos Big Festival en San Pablo”⁵, la más grande de América Latina.

Por otro lado, los presidentes Fernández y Bolsonaro se vieron las caras presencialmente por segunda vez, cuando coincidieron en la IX Cumbre de las Américas, desarrollada en la ciudad de Los Ángeles, en junio. Allí, tuvo lugar lo que podríamos considerar como el primer encuentro de trabajo entre ambos mandatarios, aunque el mismo tuvo carácter informal y se realizó en el salón vip, en uno de los recesos de la Cumbre. Según trascendió, “Bolsonaro y Fernández discutieron dos temas que ambos les preocupa: la seguridad energética y la producción de alimentos”⁶, haciendo hincapié en la capacidad productiva de los yacimientos de Vaca Muerta y en la construcción del gasoducto Néstor Kirchner, que podría facilitar la exportación de gas argentino a Brasil. Cabe remarcar que la poca publicidad que se le dio a este encuentro y su carácter informal hablan de la mala relación política y personal de los presidentes.

Este encuentro tuvo lugar, además, al mismo tiempo en que se anunciaba la salida del embajador argentino en Brasilia, Daniel Scioli, para ocupar el cargo de ministro de Desarrollo Productivo que quedó vacante luego de la polémica renuncia de Matías Kulfas. Scioli fue siempre un elemento central en la relación entre los gobiernos de Fernández y Bolsonaro, especialmente al trabar una relación personal con este último, que lo recibió personalmente a modo de despedida. De todas formas, luego de la readecuación del Gabinete Nacional de principios de septiembre, el Ministerio de Desarrollo Productivo fue absorbido por el de Economía, al mando del flamante ministro del área, Sergio Massa. De esta forma, luego de su fugaz gestión en el Gabinete, Scioli volvió de regreso a Brasilia, a su antiguo puesto diplomático. Esto podría ser un dato destacado, si se tiene

³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 252/22: “23 empresas argentinas iniciaron Misión Comercial del sector alimentos en el Sur de Brasil”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/23-empresas-argentinas-iniciaron-mision-comercial-del-sector-alimentos-en-el-sur>

⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 265/22: “35 empresas argentinas participarán del mayor evento de supermercados del mundo”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/35-empresas-argentinas-participaran-del-mayor-evento-de-supermercados-del-mundo>

⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 368/22: “Cancillería organizó la participación de 25 empresas argentinas del sector videojuegos en Brasil”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancilleria-organizo-la-participacion-de-25-empresas-argentinas-del-sector>

⁶ Chabay, E (10 de junio de 2022). “Alberto Fernández y Jair Bolsonaro, a solas: discutieron negocios con el gas y alimentos”. *El Cronista*. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/alberto-fernandez-y-jair-bolsonaro-a-solas-discutieron-negocios-con-el-gas-y-alimentos/>

en cuenta la necesidad de contar con funcionarios con llegada a Bolsonaro, en una etapa de definiciones electorales en el vecino país que posiciona a nuestro presidente como el principal aliado regional del líder opositor, ex presidente y principal candidato de la oposición, Luiz Ignacio “Lula” da Silva, lo que sin dudas generará cortocircuitos con el actual gobierno de Brasilia.

Más allá de la cuestión política, la relación económica entre ambos países sigue siendo central. “Datos del INDEC y de la Cancillería confirman que en los primeros ocho meses de 2022 los principales socios comerciales de la Argentina fueron Brasil, China y Estados Unidos, en ese orden. Las exportaciones a Brasil alcanzaron US\$8147 millones (representan el 13,6% del total de las ventas externas argentinas y es el principal destino). Las importaciones sumaron US\$10.971 millones (el 19,1% de las compras externas). Brasil es el segundo origen de importaciones argentinas, detrás de China. El saldo comercial en este período fue deficitario para el país en US\$2824 millones⁷”.

Estos datos, que demuestran la importancia vital de Brasil para la Argentina, especialmente a lo que comercio intraindustrial se refiere, van en línea con lo planteado por el ministro de Economía de ese país, Paulo Guedes, quien, en la reunión del Foro Económico de Davos sostuvo que “que está a favor de la creación de una moneda común entre Brasil y Argentina como forma de enfrentar el nuevo escenario del mercado mundial de materias primas y energía que dentro de la próxima década enfrentará el mundo, tras la guerra entre Rusia y Ucrania⁸”. Esta idea, la del “Peso-Real” no es nueva, data de la década de los 80, pero demuestra la importancia del relacionamiento económico entre ambas naciones. Queda por ver si este deseo se materializa en negociaciones concretas que se sostengan más allá de las elecciones en Brasil y a un eventual cambio de gobierno.

En ese sentido, en junio, Argentina y Brasil cerraron las negociaciones “de un Acuerdo de Reconocimiento Mutuo (ARM) de Homologaciones Vehiculares (para) facilitar el comercio bilateral de vehículos y (reducir) costos y plazos. El reconocimiento mutuo de homologaciones vehiculares favorece el desarrollo del sector automotor en los dos países y el incremento de los flujos de comercio, además de otorgar más previsibilidad y seguridad jurídica para las inversiones⁹”.

Pero, más allá de la mala relación política entre los actuales gobiernos y de la vital importancia para ambos países de la relación económica bilateral, el vínculo entre Argentina y Brasil está resguardado por la existencia de múltiples instancias de cooperación e integración que han sido centrales en el armado y sostenimiento de la relación. Uno de

⁷ Urien, P. (2 de octubre de 2022). “Argentina-Brasil: un superclásico comercial con buen rendimiento, pero que puede ir por más”. *La Nación*. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/economia/argentina-brasil-un-superclasico-comercial-con-buen-rendimiento-pero-que-puede-ir-por-mas-nid02102022/?R=c30b7e>

⁸ *El Economista* (26 de mayo de 2022). “Ministro de Economía de Brasil defiende la creación de una moneda conjunta con Argentina”. Recuperado de: <https://eleconomista.com.ar/internacional/ministro-economia-brasil-defiende-creacion-una-moneda-conjunta-argentina-n53449#:~:text=El%20ministro%20de%20Economi%C3%ADa%20brasile%C3%B1o,guerra%20entre%20Rusia%20y%20Ucrania.>

⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 354/22: “Argentina y Brasil negociaron un Acuerdo de Reconocimiento Mutuo para la industria automotriz”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-brasil-negociaron-un-acuerdo-de-reconocimiento-mutuo-para-la>

esos elementos es la cooperación en materia nuclear que, tuvo su punto cúlmine con la fundación de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC), en 1991. Así, en julio de este año, tuvo lugar la reunión anual del Comité Permanente argentino-brasileño de Política Nuclear (CPPN), que se creó en el marco de la Declaración de Iperó, firmada por los Presidentes Alfonsín y Sarney, en 1988. En dicha reunión, las autoridades de ambos países “destacaron la importancia estratégica de la relación nuclear bilateral, al tiempo que reafirmaron su compromiso con los usos pacíficos de la energía nuclear como forma de contribuir al desarrollo económico de sus pueblos. Asimismo, se expresó apoyo al régimen internacional de no proliferación y, en ese contexto, a la Agencia Brasileño- Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC)¹⁰”.

Dicho todo esto, se confirma una vez más que la profundidad de la relación bilateral entre Argentina y Brasil tiene basamentos históricos e institucionales que van mucho más allá de los gobiernos de turno. De todas formas, queda por ver cómo se desarrollará el escenario electoral de Brasil y, sobre todas las cosas, cómo se readecuará la relación bilateral en caso de que Bolsonaro sea reelecto o que, como las encuestas parecen indicar, Lula vuelva al poder, en un eventual tercer mandato.

MÉXICO:

México ha sido, desde el comienzo de la gestión de Alberto Fernández, un socio prioritario de Argentina. En ese sentido, ha habido esfuerzos para fortalecer y profundizar los vínculos, tanto en términos de mayor complementación económica como de articulación de posiciones políticas ante temas de coyuntura política regional.

En este sentido, en marzo se acordaron nuevas preferencias arancelarias entre ambos países que permitirían profundizar el comercio bilateral. Esto se enmarca en la Asociación Estratégica entre la Argentina y México que los presidentes Alberto Fernández y Manuel López Obrador alcanzaron a comienzos de 2021. Más concretamente, Argentina obtiene preferencias en productos tales como vinos, lácteos, carne aviar, ajos, hortalizas, frutas frescas y preparaciones, maníes, chocolates, aceite de girasol y productos siderúrgicos y químicos.¹¹

En mayo, el canciller Santiago Cafiero viajó al país del norte y, junto al secretario de Relaciones Exteriores, Marcelo Ebrard Casaubon, co-presidió la quinta reunión del Consejo de Asociación del Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) México-Argentina.¹² Allí, ambas autoridades acordaron profundizar la Asociación Estratégica entre ambos países, renovaron su compromiso de trabajar para el fortalecimiento del multilateralismo, “la

¹⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 393/22: “Reunión del Comité Permanente argentino-brasileño de Política Nuclear (CPPN)”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-del-comite-permanente-argentino-brasileno-de-politica-nuclear-cppn>

¹¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 150/22: “Nuevo acuerdo de preferencias arancelarias entre Argentina y México para ampliar el comercio bilateral”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nuevo-acuerdo-de-preferencias-arancelarias-entre-argentina-y-mexico-para-ampliar>

¹² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 280/22: “Argentina - México: Comunicado Conjunto”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-mexico-comunicado-conjunto>

lucha contra el cambio climático, la defensa de las instituciones democráticas, los derechos humanos, así como promover una recuperación económica y social equitativa, incluyente, sostenible y resiliente”, establecieron que el diálogo la cooperación son fundamentales para que el mundo pueda superar los desafíos que enfrenta actualmente, acordaron colaborar en el incremento del comercio de alimentos, entre otras cuestiones.¹³

Desde la ciudad de México, Cafiero sostuvo: “El vínculo que tenemos no es sólo político sino que se refleja en los distintos foros multilaterales donde Argentina y México siempre alzan la voz de los países emergentes, de las economías en desarrollo de América Latina y el Caribe. Allí siempre nos encontramos coincidiendo. Nuestros países dejan firme la posición de una región que sigue siendo muy desigual y que está pujando por desarrollarse y por mejorar la vida de todos sus habitantes”.¹⁴

Por otra parte, en su visita a México Cafiero, junto a la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales, Cecilia Todesca, mantuvieron un encuentro con empresarios mexicanos estos les anunciaron la pronta realización de una misión a Argentina, con el objetivo de “explorar nuevos proyectos e intensificar el proceso de inversiones”.¹⁵

En temas más políticos y vinculados a la relación entre los mandatarios argentino y mexicano, debemos destacar tres cuestiones. Primero, la publicación por Andrés Manuel López Obrador de una misiva de Alberto Fernández en la que este le agradece por el apoyo dado por México a Argentina en la renegociación del crédito con el FMI.¹⁶ Segundo, la publicación en agosto de una carta de Manuel López Obrador y los mandatarios de Colombia, Gustavo Petro, y Bolivia, Luis Arce, expresando su apoyo a la vicepresidenta Cristina Fernández por la “persecución judicial” en el marco de la llamada causa vialidad que, por ese entonces, avanzaba con la presentación de los alegatos finales de la fiscalía.¹⁷ Por último, hubo cierta tensión ante la realización de la Cumbre de las Américas en Los Ángeles, Estados Unidos, debido a la posibilidad que se lanzó desde Casa Rosada de realizar una suerte de contracumbre.¹⁸ Debemos recordar, en este punto,

¹³ Ídem.

¹⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 281/22: “Cafiero: “Argentina y México siempre alzan la voz de los países emergentes””. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/caferio-argentina-y-mexico-siempre-alzan-la-voz-de-los-paises-emergentes>

¹⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 287/22: “Empresarios mexicanos confirmaron próxima misión negocios a la Argentina para incrementar sus inversiones”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/empresarios-mexicanos-confirmaron-proxima-mision-negocios-la-argentina-para>

¹⁶ *Clarín* (14 de marzo de 2022). “Alberto Fernández le agradeció a Andrés Manuel López Obrador el apoyo en la negociación con el FMI”. Recuperado de: https://www.clarin.com/politica/alberto-fernandez-agradecio-andres-manuel-lopez-obrador-apoyo-negociacion-fmi_0BfMTeCxfV3.html

¹⁷ *Tiempo Argentina* (24 de agosto de 2022). “Alberto Fernández, López Obrador, Petro y Arce apoyaron a Cristina en comunicado conjunto”. Recuperado de: <https://www.tiempoar.com.ar/politica/alberto-fernandez-lopez-obrador-petro-y-arce-apoyaron-a-cristina-en-comunicado-conjunto/>

¹⁸ *La Política Online*. (1 de junio de 2022). “López Obrador molesto con Alberto Fernández por agitar la idea de una contracumbre en Los Ángeles”. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/mexico/politica-mx/lopez-obrador-envio-gesto-a-biden-y-descarto-sumarse-a-contracumbre-organizada-por-alberto-fernandez/>

que la realización de la Cumbre estuvo envuelta en polémica por la exclusión que Estados Unidos hizo de ciertos países como Venezuela, Nicaragua y Cuba. En ese sentido, México decidió no participar, mientras que el presidente Alberto Fernández confirmó su participación con reservas, luego pareció ponerla en dudas para asistir, finalmente, y señalar en su intervención la exclusión de los mencionados países y la necesidad de terminar con los bloqueos: “Ser país anfitrión no otorga la capacidad de imponer un derecho de admisión”.¹⁹

LOS VECINOS: URUGUAY, PARAGUAY, BOLIVIA Y CHILE:

La relación con Uruguay refleja las diferencias de proyección hacia el mundo que ensayan las administraciones de Lacalle Pou y Alberto Fernández, las cuales han chocado en el seno del Mercosur en el pasado y continuaron haciéndolo en este semestre, como se verá en el apartado dedicado al Mercosur. En efecto, el choque se dio en esta oportunidad por el acuerdo de libre comercio que el país vecino negocia con China, negociación unilateral que el presidente argentino criticó.²⁰ Las tensiones ya se venían dando; en mayo, cerca de dos meses antes del episodio en la cumbre de Jefes de Estado del Mercosur, Lacalle Pou había afirmado ya: “Estamos en el barco, hay que pensar quién es la carga”.²¹

En otro ámbito, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona, visitó Uruguay en septiembre y mantuvo reuniones de trabajo en torno a la cooperación antártica, la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZPCAS) y la Cuestión Malvinas.²²

Pasando ahora a Paraguay, debe destacarse la misión comercial que la Cancillería organizó en el país vecino durante abril, que contó con la presencia del Canciller Santiago Cafiero y la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales Cecilia Todesca y de la

¹⁹ *Infobae* (9 de junio de 2022). “Alberto Fernández en la Cumbre de las Américas: “Ser país anfitrión no otorga la capacidad de imponer un derecho de admisión””. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/06/09/alberto-fernandez-en-la-cumbre-de-las-americas-ser-pais-anfitrión-no-otorga-la-capacidad-de-imponer-un-derecho-de-admisión/>

²⁰ *Cronista* (21 de julio de 2022). “Uruguay quedó en minoría en el Mercosur tras el cruce entre Alberto Fernández y Luis Lacalle Pou”. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/tras-el-cruce-entre-alberto-y-lacalle-pou-uruguay-queda-en-minoria-en-el-mercosur/> ; *Perfil* (27 de julio de 2022). “El acuerdo Uruguay-China tensó al Mercosur: “Nadie se salva solo”, le dijo Alberto Fernández a Lacalle Pou”. Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/politica/alberto-fernandez-advirtio-a-lacalle-pou-en-el-mercosur-nadie-se-salva-solo.phtml>

²¹ *Cronista* (28 de mayo de 2022). “Luis Lacalle Pou cruzó a Alberto Fernández por el Mercosur: “Estamos en el barco, pensemos quién es la carga””. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/luis-lacalle-pou-cruzo-a-alberto-fernandez-por-el-mercosur-estamos-en-el-barco-pensemos-quien-es-la-carga/>

²² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 458/22: “De misión oficial en Uruguay, Carmona fortaleció lazos en materia de cooperación bilateral y apoyos por la Cuestión Malvinas”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/de-mision-oficial-en-uruguay-carmona-fortalecio-lazos-en-materia-de-cooperacion>

cual participaron 30 empresas argentinas.²³ Cafiero afirmó desde el país vecino: “Hemos logrado alcanzar el mayor comercio bilateral histórico con Paraguay y tenemos que continuar incrementándolo, ese es el desafío de continuar en esa línea pero afianzar también los lazos culturales, políticos, de integración, así que hacia allí vamos”.²⁴ Luego, en mayo, se organizó una nueva misión comercial, esta vez a Paraguay y Bolivia, para el sector del Software, con el objetivo de ampliar la oferta exportable.²⁵

Por otra parte, durante mayo el presidente Alberto Fernández se reunió con el presidente Mario Abdo Benítez y juntos los avances del proyecto de maquinización del brazo Aña Cuá, que permitirá ampliar la capacidad de generación de energía de Yacyretá entre un 9% y un 20%. Desde allí, el presidente argentino expresó: “Argentina y Paraguay tienen un destino común que queremos profundizar, y parte de ese destino común lo estamos construyendo aquí”.²⁶

Respecto a Bolivia, debemos destacar, además de la misión comercial del sector del software recién mencionada, la visita que el presidente Luis Arce realizó a Argentina en abril. En su encuentro con Alberto Fernández, ambos mandatarios ratificaron “su voluntad de avanzar en la consolidación de la agenda energética bilateral, la cual conlleva entre otros, garantizar el suministro de gas en volúmenes significativos para la presente gestión. Además, se desarrollarán mecanismos específicos entre YPF y IEASA que permitan conciliar saldos en beneficio de ambos países”,²⁷ temas especialmente relevantes a partir del inicio del conflicto ruso-ucraniano. Ambos mandatarios volvieron a verse las caras

²³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 187/22: “Comenzó en Paraguay numerosa misión comercial multisectorial organizada por la Cancillería Argentina”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comenzo-en-paraguay-numerosa-mision-comercial-multisectorial-organizada-por-la>

²⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 193/22: “Cafiero: “Alcanzamos el mayor comercio bilateral histórico con Paraguay y tenemos que continuar incrementándolo””. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comenzo-en-paraguay-numerosa-mision-comercial-multisectorial-organizada-por-la>

²⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 267/22: “Comenzó Misión Comercial con 40 empresas argentinas en Bolivia y Paraguay”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comenzo-mision-comercial-con-40-empresas-argentinas-en-bolivia-y-paraguay>

²⁶ *Télam* (30 de mayo de 2022). “Alberto Fernández: “La unidad del continente y de nuestros pueblos es central””. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202205/593998-alberto-fernandez-paraguay-abdo-benitez.html> ; Comunicado de Prensa de Cancillería N° 288/22: “Cafiero: “Comunicado de Prensa de Cancillería N° 193/22: “Cafiero: “Alcanzamos el mayor comercio bilateral histórico con Paraguay y tenemos que continuar incrementándolo””. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-paraguay-tienen-un-destino-comun-que-queremos-profundizar-afirmo-el>

²⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería: “El presidente Alberto Fernández agradeció a su par de Bolivia, Luis Arce, por “el esfuerzo que ha hecho para que Argentina pueda seguir en su senda de desarrollo””. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-presidente-alberto-fernandez-agradecio-su-par-de-bolivia-luis-arce-por-el>

unos meses más tarde, en agosto, durante la asunción del presidente colombiano Gustavo Petro. Allí, Arce ratificó los acuerdos de provisión de gas para Argentina.²⁸

Respecto de Chile, asistimos a una renovada relación a partir de la asunción en marzo del presidente Gabriel Boric, con el que Alberto Fernández muestra mayor afinidad que con su antecesor. El presidente argentino asistió a su asunción y desde Santiago dijo: "Los chilenos deben estar muy felices, porque han vivido momentos de mucha conmoción social y han resuelto la discusión respetando la institucionalidad, y eso es un mérito de todos los chilenos. Nosotros tenemos una enorme expectativa, tener un presidente de 35 años en América Latina es una gran expectativa. Boric es un chileno que piensa en América Latina y eso nos pone contentos".²⁹ Cabe destacar que, a menos de un mes de su asunción, Argentina se convirtió en el primer destino internacional visitado por Boric.³⁰ En Buenos Aires, Boric encabezó junto a Santiago Cafiero el Encuentro Público Privado "Argentina-Chile: Encadenamientos Productivos y Complementación Económica Bilateral para la Inserción Internacional" junto a más de 50 empresas.³¹

En el camino hacia una mayor complementación económica entre los dos países, cabe destacar la realización de la V Comisión Binacional de Comercio, Inversiones y Relaciones Económicas entre Argentina y Chile en junio³² y los avances en proyectos conjuntos para el desarrollo del litio.³³

²⁸ *Ámbito* (7 de agosto de 2022). "Alberto Fernández se reunió con Luis Arce y ratificó acuerdos de provisión de gas para Argentina". Recuperado de: <https://www.ambito.com/politica/alberto-fernandez/se-reunion-luis-arce-y-ratifico-acuerdos-provision-gas-argentina-n5504146>

²⁹ *Télam* (11 de marzo de 2022). "Para Alberto Fernández, la llegada de Boric genera "expectativa para toda América Latina"". Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202203/585917-fernandez-asuncion-boric-chile.html>

³⁰ *Télam* (4 de abril de 2022). "Con la visita de Boric al país, se inicia una nueva etapa en las relaciones bilaterales". Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202204/588416-boric-llegada-argentina.html>

³¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N°182/22: "El presidente Gabriel Boric Font y el canciller Santiago Cafiero encabezaron el Encuentro Público Privado "Argentina-Chile: Encadenamientos Productivos y Complementación Económica Bilateral para la Inserción Internacional"". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-presidente-gabriel-boric-font-y-el-canciller-santiago-cafiero-encabezaron-el>

³² Comunicado de Prensa de Cancillería N°299/22: Argentina y Chile profundizan los vínculos económicos y comerciales". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-chile-profundizan-los-vinculos-economicos-y-comerciales>

³³ Comunicado de Prensa de Cancillería N°388/22: "Argentina y Chile avanzan en proyectos conjuntos de desarrollo del litio". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-chile-avanzan-en-proyectos-conjuntos-de-desarrollo-del-litio>

Durante abril, por otra parte, se constituyó la Comisión Binacional en Materia Antártica, anunciada por Boric y Fernández en marzo,³⁴ hecho destacado por Guillermo Carmona en agosto, durante una visita al país vecino.³⁵

Por último, debemos mencionar la filtración de documentos militares chilenos ocurrida en septiembre, tras un hackeo a un organismo asesor del Ministerio de Defensa chileno. En dichos documentos se sostiene que “hay un 46% de probabilidades de que se produzcan alteraciones en la seguridad nacional y el normal desarrollo de las relaciones diplomáticas bilaterales con Argentina al exhibir un escenario anormal” y, por otra parte, se describe al presidente argentino como propenso a inmiscuirse en los asuntos internos de países vecinos.³⁶

MERCOSUR:

A lo largo del período abordado en este informe, la política exterior argentina en torno al MERCOSUR ha presentado, como siempre, una voluminosa actividad.

En ese sentido, en junio se celebró la CXXIII Reunión del Grupo Mercado Común (GMC), en la que se expusieron datos muy alentadores sobre la situación comercial del MERCOSUR. Allí, se señaló que “el comercio intra MERCOSUR en 2021 fue de USD 41.000 millones, evidenciando un aumento de 42% con relación al año 2020 y de 24% respecto a 2019. Se trata del valor más alto desde 2014 y está explicado, fundamentalmente, por el intercambio de bienes de alto valor agregado³⁷”, mientras que el comercio del bloque con el resto del mundo “alcanzó un nivel récord de USD 598.000 millones³⁸” durante ese mismo año, con un “saldo de la balanza comercial superavitario por USD 79.000 millones, alcanzando el valor más alto desde la constitución del bloque³⁹”.

Por su parte, “en el año 2021 las exportaciones de nuestro país al MERCOSUR superaron los USD 14.000 millones, el valor más alto de los últimos siete años. Fueron 46% superiores a las de 2020 y 15% a 2019. El 82% de las exportaciones estuvieron destinadas a Brasil, 9% a Uruguay y 9% a Paraguay. En cuanto a las importaciones provenientes del

³⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N°236/22: “Argentina - Chile: se constituyó la Comisión Binacional en Materia Antártica”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-chile-se-constituyo-la-comision-binacional-en-materia-antartica>

³⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N°445/22: “De visita oficial en Chile, el Secretario Carmona destacó la importancia del lanzamiento de la Comisión Binacional en materia antártica”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/de-visita-oficial-en-chile-el-secretario-carmona-destaco-la-importancia-del>

³⁶ Jorge Elías (23 de septiembre de 2022). “Documentos militares chilenos acusan a Alberto Fernández de inmiscuirse en asuntos de otros países”. *Perfil*. Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/modo-fonvecchia/documentos-militares-chilenos-acusan-a-alberto-fernandez-de-inmiscuirse-en-asuntos-de-otros-paises-modof.phtml>

³⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 310/22: “El comercio intra MERCOSUR logró el valor más alto desde 2014 y las exportaciones argentinas al bloque superaron los 14 mil millones de dólares”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-comercio-intra-mercosur-logro-el-valor-mas-alto-desde-2014-y-las>

³⁸ Ídem.

³⁹ Ídem.

MERCOSUR, las mismas superaron los USD 15.000 millones (...) Durante el año 2021, el comercio total con el bloque alcanzó los USD 30 mil millones, superando en 22% los niveles prepandemia⁴⁰". Como se señaló en este encuentro, estos datos indicarían "una vigorosa recuperación del comercio del MERCOSUR en la pospandemia⁴¹", lo cual sería vital para el sostenimiento del proceso de integración.

Al celebrar estos datos, el canciller Cafiero sostuvo que "seguiremos trabajando desde el MERCOSUR buscando la integración para mejorar la vida de nuestros pueblos. Más que nunca, necesitamos un bloque fuerte y solidario, para fortalecer así una agenda de desarrollo sustentable con justicia social⁴²". Lo hizo en el marco de la visita de sus pares de Brasil, Carlos França, y de Paraguay, Julio César Arriol, con quienes confirmó la realización de la LX Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR de forma presencial, en Asunción. Cafiero volvió a remarcar estos números en ocasión de la visita del canciller uruguayo a la Argentina, en julio de este año.

Por otro lado, en ocasión de la LX Reunión ordinaria del Consejo del Mercado Común del MERCOSUR, llevada a cabo el 20 de julio en Luque (Paraguay), el bloque dio a conocer "la conclusión de las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio (con Singapur), en lo que representa el primer acuerdo comercial del bloque regional con un país miembro de la ASEAN (Asociación de Naciones de Asia Sudoriental)⁴³". Desde Cancillería señalaron que esperan que este acuerdo se "convierta en una puerta de entrada de nuestras exportaciones al Sudeste asiático, por su condición de hub logístico y financiero⁴⁴". Durante la citada reunión del Consejo del Mercado Común, el canciller Cafiero analizó el contexto internacional para concluir que "seríamos más débiles sin MERCOSUR. Tendríamos menos músculo para enfrentar los cambios en las formas de producción y el comercio por fuera del bloque. Tendríamos mucho menos masa crítica para nuestra presencia e inserción internacional⁴⁵".

Al día siguiente de la reunión del Consejo del Mercado Común se desarrolló la LX Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR. La misma fue una de las primeras citas presenciales de la pospandemia, pero se vio empañada por la polémica ausencia del presidente de Brasil, Jair Bolsonaro. En dicha oportunidad, el presidente Fernández analizó el convulsionado contexto histórico de los últimos años, marcado por la pandemia y la guerra provocada por la invasión rusa de Ucrania para llamar la atención sobre el rumbo que

⁴⁰ Ídem.

⁴¹ Ídem.

⁴² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 318/22: "Cafiero destacó junto a sus pares de Brasil y Paraguay el crecimiento del comercio intra Mercosur, que alcanzó los USD 41.000 millones, y anunciaron Cumbre Presidencial el 21 de julio en Asunción". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiere-destaco-junto-sus-pares-de-brasil-y-paraguay-el-crecimiento-del-comercio>

⁴³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 389/22: "MERCOSUR – Singapur: Conclusión de las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/mercosur-singapur-conclusion-de-las-negociaciones-para-un-acuerdo-de-libre>

⁴⁴ Ídem.

⁴⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 383/22: "Cafiero: "Seríamos más débiles sin MERCOSUR"". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiere-seriamos-mas-debiles-sin-mercosur>

debe seguir el bloque y las posibilidades de proveer alimentos y energía al mundo. Una vez más, criticó la iniciativa unilateral del gobierno uruguayo de Luis Lacalle Pou de firmar tratados comerciales individualmente, pero sin cerrar la puerta a una negociación en conjunto con China, al expresar que no se niega "en nada a analizar todo lo que haya que analizar (...) porque (se da) cuenta de que (está) viviendo en un mundo que está cambiando⁴⁶", arengando por la continuidad de la política comercial unificada ante un contexto tan incierto.

La Cumbre terminó con la emisión de un documento especial sobre seguridad alimentaria y otro que analiza la recuperación económica pos pandemia. Pero, en un hecho por demás curioso, el comunicado final de la Cumbre de presidentes "no lleva la firma de Uruguay, que quiso que el texto llevara un punteado sobre flexibilización de las negociaciones externas y no pudo hacerlo⁴⁷", aunque, finalmente, se emitió otro comunicado al que si adhirieron todas las partes. Este hecho demostraría, una vez más, la división que existe al interior del bloque en torno a su "modernización", donde se forman coaliciones que cambian con el tiempo, pero que, desde el año pasado, encuentran a Argentina en alianza con Paraguay y el Brasil de Bolsonaro.

A pesar de ello, en esta ocasión sí se aprobó la propuesta argentino-brasileña de reducir un 10% el Arancel Externo Común (AEC), iniciativa bloqueada por Uruguay en el pasado, ante la negativa del resto de los socios en permitirle, como ya se explicitó más arriba, la firma de acuerdos de libre comercio en solitario. De todas formas, a partir de julio, la presidencia pro tempore del bloque se encuentra en manos de la administración de Lacalle Pou, por lo que se espera algún tipo de intento de avance en ese sentido.

POSICIONAMIENTOS DE ARGENTINA EN LA REGIÓN:

Mencionemos para finalizar algunos puntos relevantes que remiten a los posicionamientos de Argentina en relación con la situación de países de la región. Respecto de Perú, Argentina se pronunció junto a Bolivia, Ecuador y México en favor de la democracia y el diálogo político, ante la situación de inestabilidad que el gobierno de Pedro Castillo viene atravesando.⁴⁸

⁴⁶ Casa Rosada. "Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en la LX Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur y Estados Asociados, desde Luque, Paraguay". Recuperado de: <https://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/48977-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-lx-cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-estados-asociados-desde-luque-paraguay>

⁴⁷ Niebieskikwiat, N. (21 de julio de 2022). "Cruces entre Alberto Fernández y Lacalle Pou por el acuerdo con China". *Clarín*. Recuperado de: https://www.clarin.com/politica/cumbre-mercosur-alberto-fernandez-propuso-analizar-acuerdo-china-conjunto-lacalle-pou-advirtio-avanzara-breve-0_nO7sOhEnLP.html

⁴⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 419/22: "Pronunciamento en favor de la democracia en el Perú". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/pronunciamento-en-favor-de-la-democracia-en-el-peru>

Respecto a Venezuela, el presidente argentino expresó en abril su intención de “recuperar su vínculo diplomático pleno” con el país,⁴⁹ lo que determinó avanzar en el nombramiento de un nuevo embajador ante Venezuela, Oscar Laborde, cuyo pliego fue aprobado en el Senado en junio.⁵⁰ Posteriormente se realizó, en septiembre, una misión de negocios a Venezuela, compuesta por empresas del sector agroindustrial.⁵¹

Con respecto a Colombia, destaquemos la presencia del presidente Alberto Fernández en la asunción del nuevo presidente colombiano, Gustavo Petro. Los dos mandatarios compartieron en Bogotá una reunión bilateral, en la que Alberto Fernández invitó a su par a visitar Argentina en los próximos meses, a la vez que reafirmó su intención seguir apoyando el proceso de paz en el país.⁵² En agosto, durante la cumbre de jefes de Estado de la Comunidad Andina, la primera desde 2019, los mandatarios de Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia expresaron su deseo de que Argentina se sume al grupo junto a Chile y Venezuela. Petro sostuvo: “Si integramos a Chile, Venezuela y Argentina, nuestra voz se escucharía más claramente en los escenarios mundiales”.⁵³

Finalmente, la cuestión de Nicaragua siguió estando candente en este período, tras las que fueron unas polémicas elecciones presidenciales por el encarcelamiento de los líderes opositores. Argentina adhirió en agosto a una resolución de la OEA que condena la persecución religiosa y la censura de prensa ejercida por el gobierno de Daniel Ortega.⁵⁴ Luego, en septiembre, Argentina acompañó en el Consejo de DDHH (CDH) de las Naciones Unidas una declaración de condena a Nicaragua por las persecuciones, detenidos y

⁴⁹ *France24* (18 de abril de 2022). “Argentina quiere restablecer relaciones plenas con Venezuela”. Recuperado de: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20220418-argentina-quiere-restablecer-relaciones-plenas-con-venezuela>

⁵⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 348/22: “Se aprobaron los pliegos de los nuevos embajadores ante Venezuela, Ecuador y Honduras”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-aprobaron-los-pliegos-de-los-nuevos-embajadores-ante-venezuela-ecuador-y>

⁵¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 455/22: “Empresas agroindustriales argentinas realizaron misión de negocios en Venezuela para posibilitar comercio e inversiones”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/empresas-agroindustriales-argentinas-realizaron-mision-de-negocios-en-venezuela>

⁵² *Casa Rosada* (7 de agosto de 2022). “El presidente Fernández se reunió con Petro y se esperanzó con una Colombia “activa en el camino de integración latinoamericana””. Recuperado de: <https://www.casa-rosada.gob.ar/slider-principal/49011-el-presidente-fernandez-se-reunio-con-petro-y-se-esperanzo-con-una-colombia-activa-en-el-camino-de-integracion-latinoamericana>

⁵³ *Infobae* (29 de agosto de 2022). “Comunidad Andina quiere sumar a Chile, Venezuela y Argentina”. Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/agencias/2022/08/30/comunidad-andina-quiere-sumar-a-chile-venezuela-y-argentina/>

⁵⁴ Román Lejtman (12 de agosto de 2022). “Sesión en la OEA: Argentina condenó a Nicaragua por la persecución a la Iglesia y exigió la libertad de los presos políticos”. *Infobae*. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/08/12/sesion-en-la-oea-argentina-condeno-a-nicaragua-por-la-persecucion-a-la-iglesia-y-exigio-la-libertad-de-los-presos-politicos/>

otras denuncias, aunque rechazando firmar un documento que exige medidas al respecto por parte de la ONU, impulsado por Estados Unidos.⁵⁵

⁵⁵ Gonzalo Bañez (13 de septiembre de 2022). “La Argentina condenó a Nicaragua, pero evitó firmar un documento para pedir medidas concretas en la ONU”. *TN*. Recuperado de: <https://tn.com.ar/internacional/2022/09/13/la-argentina-condeno-a-nicaragua-pero-evito-firmar-un-documento-para-pedir-medidas-concretas-en-la-onu/>